

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1991-1992

9 OKTOBER 1991

WETSVOORSTEL

op de rechtspersoonlijkheid van bepaalde gemeentebedrijven

(Ingediend door de heren Dumez en Van Peel)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De aanpassing der structuren van de overheid aan de bedrijfseconomische vereisten van vandaag is de laatste jaren in een stroomversnelling terechtgekomen. Op nationaal gebied mag de wet van 21 maart 1991 op de overheidsbedrijven worden vermeld; aldus tevens voor regionale gewesten en gemeenschappen de wet van 8 augustus 1988 op de hervorming der instellingen (artikel 9). Inter-gemeentelijk bestond reeds de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales.

Het is opvallend dat er één niveau in dit spectrum ontbreekt, namelijk de gemeenten. Nochtans, voornamelijk uitgestrekte gemeenten waar belangrijke gemeentelijke bedrijven in de zin van artikel 261 der gemeentewet, zonder rechtspersoonlijkheid, grote opdrachten moeten vervullen met zware economische risico's en consequenties, hebben vandaag de dag zeker behoefte aan een aangepast instrumentarium.

Het is dus gewenst conform de grondwettelijke en wettelijke bepalingen ter zake, bepaalde grote gemeenten een modern juridisch kader ter beschikking te stellen dat hen in de mogelijkheid stelt dergelijke gemeentebedrijven uit te baten in aangepaste voorwaarden en met moderne bedrijfseconomische methoden, gelijkwaardig aan de structuur van private ondernemingen.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

9 OCTOBRE 1991

PROPOSITION DE LOI

relative à la personnalité juridique de certaines régions communales

(Déposée par MM. Dumez et Van Peel)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'adaptation des structures des pouvoirs publics aux réalités économiques actuelles s'est considérablement accélérée ces dernières années. Citons, sur le plan national, la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ainsi que, au niveau des Communautés et des Régions, la loi du 8 août 1988 de réformes institutionnelles (article 9). Au niveau intercommunal, il y avait déjà la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

On remarquera l'absence, dans cette énumération, du niveau communal, alors que les communes, principalement les communes étendues, où d'importantes régions communales au sens de l'article 261 de la loi communale, non dotées de la personnalité juridique, doivent assurer des tâches importantes aux risques et aux conséquences économiques considérables, auraient aujourd'hui certainement besoin d'un instrument juridique adapté.

Nous souhaitons dès lors, conformément aux dispositions constitutionnelles et légales en la matière, mettre à la disposition de certaines grandes communes un cadre juridique moderne qui leur permette d'exploiter de telles régions communales dans des conditions appropriées et selon des méthodes économiques modernes en se dotant d'une structure analogue à celle des entreprises privées.

Ten titel van voorbeeld kunnen die gemeenten worden aangehaald die het beheer van een zeehaven onder hun verantwoordelijkheid hebben. Ook al behoort het havenbeleid tot de regionale bevoegdheid, het is gepast voor de kwetsieuzen gemeenten een sluitend juridisch instrumentarium te scheppen dat toelaat — wettelijk voldoende gefundeerd en met rechtszekerheid — zulke belangrijke economische entiteiten te beheren op meer slagvaardige en competitieve wijze, zeker in het Europa van morgen.

Verschillende formules werden in het verleden geopperd doch wij opteren voor de hiernavolgende formule, die gebaseerd is op wat in het verleden algemeen aanvaard, logisch en juridisch technisch correct is: de bestaande kaderwet op de Intercommunales van 22 december 1986. Deze kan mutatis mutandis, met enkele aanpassingen, volstrekt dienen als kader waarin zich ook op het vlak van de grote gemeenten dergelijke structuur zou kunnen grondvesten.

Deze formule heeft bovendien het voordeel dat aldus, conform artikel 5 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, tevens de problematiek van de verenigingen zonder winstoogmerk (VZW) wordt geregulariseerd, van welke juridische formule verscheidene gemeenten wensen gebruik te kunnen maken om bepaalde specifieke activiteiten onder te brengen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bevat het principe van de wettelijke reglementering, en maakt de inhoud van de artikelen 2 tot en met 27 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales van rechtswege toepasselijk op gemeentebedrijven in grotere gemeenten.

Art. 2

Dit vergt vooreerst dat telkens in de voormelde artikelen van de voornoemde wet van 22 december 1986, de bewoordingen « intercommunale » en « aangesloten gemeenten » vervangen worden door de toepasselijke termen « gemeentebedrijf » respectievelijk « gemeente bedoeld in artikel 1 » van dit wetsvoorstel.

Art. 3

Conform aan de wetgeving op handelsvennootschappen is er geen reden meer om een beperkte

On peut citer à titre d'exemples les communes qui sont responsables de la gestion d'un port de mer. Même si la politique portuaire relève des compétences régionales, il convient de créer pour les communes en question un cadre juridique équilibré qui leur permette — une fois dotées d'une base légale suffisante et la sécurité juridique de leur action étant assurée — de gérer ces entités économiques importantes de manière plus dynamique et plus compétitive, deux qualités qui ne peuvent certes faire défaut dans l'Europe de demain.

Plusieurs formules ont été élaborées par le passé, mais nous optons pour la formule suivante, qui se base sur ce qui a été généralement admis par le passé, et qui est logique et correct du point de vue de la technique juridique: la loi-cadre du 22 décembre 1986 sur les intercommunales. Celle-ci peut servir mutatis mutandis de cadre pour établir une telle structure dans les communes importantes.

Cette formule présente en outre l'avantage de régler du même coup, conformément à l'article 5 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, la problématique des associations sans but lucratif (ASBL), forme juridique que plusieurs communes souhaitent adopter pour certaines activités spécifiques.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article énonce le principe de la réglementation légale et rend les articles 2 à 27 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales applicables de plein droit aux régies communales des grandes communes.

Art. 2

Cela requiert tout d'abord que dans lesdits articles de la loi du 22 décembre précitée, le mot « intercommunale » et les mots « communes associées » soient chaque fois remplacés respectivement par les mots « régie communale » et par les mots « commune visée à l'article 1^{er} » de la présente proposition de loi.

Art. 3

Conformément à la législation sur les sociétés commerciales, il convient de supprimer la limitation

duur van dertig jaar te handhaven, doch een duur van onbepaalde tijd te voorzien.

Ook artikel 21 van de wet van 22 december 1986 op de intercommunales wordt buiten toepassing verklaard omdat aldus verlenging van termijn na dertig jaar niet meer nodig is.

Art. 4

Bepaalde belangrijke gemeentebedrijven, zoals bijvoorbeeld een zeehaven, kunnen er belang bij hebben dat zelfs leden van een gemeenteraad, die over een bijzondere ervaring of deskundigheid ter zake beschikken, uitzonderlijk toch kunnen deel uitmaken van de Raad van Bestuur.

P. DUMÉZ
M. VAN PEEL

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In gemeenten met minstens 100 000 inwoners kan de gemeenteraad beslissen dat een gemeentebedrijf zoals bedoeld in artikel 261, § 1, van de gemeentewet uitgebaat wordt onder de vorm van een afzonderlijke rechtspersoonlijkheid, conform de bepalingen van de artikelen 2 tot en met 27 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, onder voorbehoud van de hiernabepaalde uitzonderingen.

Art. 2

De bewoordingen « de intercommunale(s) » en « aangesloten gemeente(n) » in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales worden vervangen door de bewoordingen « gemeentebedrijf » respectievelijk « gemeente bedoeld in artikel 1 ».

Art. 3

De duurtijd van dertig jaar voorzien in artikel 7 van dezelfde wet wordt vervangen door onbepaalde duur, terwijl artikel 4, 5°, artikel 21 en artikel 22 van die wet buiten toepassing blijven.

Art. 4

In artikel 13, § 1, tweede lid, van dezelfde wet worden de voor de gemeente voorbehouden ambten

à trente ans en ce qui concerne la durée et de prévoir une durée indéterminée.

La prorogation du terme au-delà de trente ans n'étant par conséquent plus nécessaire, l'article 21 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales est en outre rendu inapplicable.

Art. 4

Certaines régies communales importantes, comme par exemple un port de mer, peuvent avoir intérêt à ce que même des conseillers communaux possédant une expérience ou des connaissances particulières puissent malgré tout faire partie du conseil d'administration à titre exceptionnel.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans les communes de plus de 100 000 habitants, le conseil communal peut décider qu'une régie communale, visée à l'article 261, § 1^{er}, de la loi communale, sera exploitée sous la forme d'une personne morale distincte, conformément aux dispositions des articles 2 à 27 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, sous réserve des exceptions prévues ci-après.

Art. 2

Dans la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, les mots « intercommunale(s) » et « commune(s) associée(s) » sont remplacés respectivement par les mots « régie communale » et « commune visée à l'article 1^{er} ».

Art. 3

La durée de trente ans prévue à l'article 7 de la même loi est remplacée par une durée illimitée; l'article 21 de la même loi est abrogé.

Art. 4

A l'article 13, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la même loi, les fonctions d'administrateur réservées à la com-

van bestuurder uitgebreid tot personen die over een bijzondere deskundigheid of ervaring ter zake van het bedoelde gemeentebedrijf beschikken.

27 september 1991.

P. DUMÉZ
M. VAN PEEL

mune sont étendues aux personnes disposant d'une compétence ou expérience particulière en ce qui concerne la régie concernée.

27 septembre 1991.
