

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 MARS 1991

PROJET DE LOI

**relatif à l'instauration d'un brevet de
conduite pour la navigation sur les
voies navigables du Royaume**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. DESUTTER

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le présent projet lors de
sa réunion du 12 mars 1991.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Per- dieu, Tomas, Vancrombrug- gen, Walry.	MM. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. MM. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquiere.	Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Van der Sande, Van Steenkiste, Verhey- den.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renter- ghem, Vermeiren.	MM. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.	MM. Dubois, Nols, Olivier (L.).
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard (A.).	Mme Corbisier-Hagon, MM. Hian- ce, Laurent.
V.U. Mme Brepoels, M. Lauwers.	MM. Candries, Gabriëls, Van Grem- bergen.
Ecolo/ Agalev M. Winkel.	MM. De Vlieghere, Van Dienderen.

Voir :

- 1480 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet de loi.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 MAART 1991

WETSONTWERP

**betreffende het invoeren van een
stuurbrevet voor het bevaren van de
scheepvaartwegen van het Rijk**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DESUTTER

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft dit ontwerp behandeld ter ver-
gadering van 12 maart 1991.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.), Desutter, Van Peel, Van Rompaey.	HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Harmegnies (M.), Per- dieu, Tomas, Vancrom- bruggen, Walry.	HH. Denison, Dufour, Happart, Henry, Janssens, Santkin.
S.P. HH. Bartholomeeussen, Beckers, Gesquiere.	Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Van der Sande, Van Steenkiste, Verhey- den.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renter- ghem, Vermeiren.	HH. Beysen, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.	HH. Dubois, Nols, Olivier (L.).
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard (A.).	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hian- ce, Laurent.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lau- wers.	HH. Candries, Gabriëls, Van Grem- bergen.
Ecolo/ Agalev H. Winkel.	HH. De Vlieghere, Van Dienderen.

Zie :

- 1480 - 90 / 91 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES COMMUNICATIONS

Le projet de loi prévoit l'instauration d'un brevet de conduite pour la navigation sur les voies navigables du Royaume. Il implique que tout pilote de bâtiment de navigation intérieure doit être détenteur du brevet de conduite et en être porteur lorsqu'il conduit un tel bâtiment.

Un arrêté royal déterminera les conditions de délivrance du brevet et les certificats qui sont considérés équivalents.

Outre ses objectifs plus généraux, à savoir l'amélioration de la sécurité de la navigation intérieure, la stimulation du transport par voies navigables et la valorisation de la profession de batelier, le projet de loi vise aussi à répondre à la nécessité d'instaurer dans notre pays un brevet de conduite, dans le contexte européen. Aux Pays-Bas, par exemple, chaque batelier doit être détenteur d'un permis de navigation. Les bateliers belges qui naviguent sur les voies fluviales néerlandaises doivent pouvoir produire un titre équivalent (les Pays-Bas acceptent des attestations provisoires délivrées par les autorités belges en attendant le vote de la présente loi par le Parlement, qui instaurera le régime définitif). Il est donc évident que la création d'un brevet de conduite est indispensable.

Il convient de souligner que le projet de loi est dû à la collaboration entre le Département de la Justice et celui des Communications et de l'Infrastructure, après contacts avec les représentants de la profession.

En application de l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les Régions ont été associées à l'élaboration du projet de loi.

Enfin, le projet a été soumis au Conseil d'Etat et, comme mentionné dans l'exposé des motifs, il a été tenu compte de la plupart des observations de celui-ci.

Le projet peut être résumé comme suit :

1) Il y a obligation d'être détenteur et porteur d'un brevet de conduite.

2) Dans un règlement organique, ce brevet est subordonné aux conditions suivantes :

— avoir atteint l'âge minimum de 18 ans;

— satisfaire à un examen médical;

— réussir un examen sur les connaissances professionnelles;

— avoir acquis une expérience à bord d'un bâtiment de navigation intérieure.

3) Cette obligation est subordonnée au contrôle, à la tutelle et aux sanctions.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN VERKEERSWEZEN

Het wetsontwerp dat voorligt, voorziet in het invoeren van een stuurbrevet voor het bevaren van de scheepvaartwegen van het Rijk. Dat houdt in dat ieder die een binnenvaarttuig bestuurt houder moet zijn van het stuurbrevet én dit brevet bij zich moet hebben telkens wanneer hij zo'n vaarttuig bestuurt.

Een koninklijk besluit bepaalt onder welke voorwaarden het brevet wordt afgeleverd en tevens welke getuigschriften als gelijkwaardig worden beschouwd.

Naast de meer algemene doelstellingen die het wetsontwerp nastreeft, te weten het vergroten van de veiligheid in de binnenvaart, het stimuleren van het vervoer over de binnenwateren en de valorisatie van het beroep van schipper, wil het ook beantwoorden aan de behoefte om, in een Europese context, ook in ons land een stuurbrevet in te voeren. In Nederland bijvoorbeeld is het bezit van een vaarbewijs voor alle schippers verplicht. De Belgische schippers die op de Nederlandse waterwegen varen, moeten een gelijkwaardig vaarbewijs kunnen overleggen. (Nederland aanvaardt de voorlopige attesten die de Belgische overheid afgeeft in afwachting van de goedkeuring van deze wet door het Parlement, waarbij de definitieve regeling wordt ingevoerd.) Het spreekt vanzelf dat de instelling van een stuurbrevet in België hiertoe noodzakelijk is.

Er zij op gewezen dat het wetsontwerp tot stand is gekomen dank zij de samenwerking tussen de departementen van Justitie en Verkeer en Infrastructuur, nadat contacten gelegd waren met vertegenwoordigers van het beroep.

Bovendien werden met toepassing van artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de Gewesten bij het uitwerken van het wetsontwerp betrokken.

Tot slot werd het ontwerp voorgelegd aan de Raad van State. Zoals aangegeven in de memorie van toelichting is met de meeste opmerkingen van de Raad rekening gehouden.

In grote lijnen kan het wetsontwerp als volgt worden samengevat :

1) Het bezit en het bij zich hebben van een stuurbrevet worden verplicht.

2) In een organieke regeling wordt het stuurbrevet afhankelijk gemaakt van :

— een leeftijdsvereiste : de gegadigde moet ten minste 18 jaar zijn;

— het voldoen aan een geneeskundig onderzoek;

— het slagen voor een examen over de beroepskenis;

— de aan boord van binnenvaartuigen verworven ervaring.

3) Die verplichting is verbonden met controle, toezicht en sancties.

4) Le régime transitoire prévoit que le brevet de conduite peut être obtenu, pour autant que soient réunies les conditions suivantes :

- avoir 21 ans;
- avoir déclaré sur l'honneur être physiquement apte à conduire un bâtiment de navigation intérieure;
- avoir accompli plus de trois ans de service à bord de bâtiments de navigation intérieure.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

En réponse à la question d'un membre, le Ministre précise que, outre la différence qui est établie entre les bâtiments de navigation intérieure destinés au transport de personnes et ceux affectés au transport de marchandises, les catégories prévues comprendront également des classes plus particulières : bâtiments de plaisance, bateaux des services de police ou d'incendie ... Ainsi que le prévoit le troisième alinéa du § 1^{er}, certaines de ces catégories pourront faire l'objet d'un règlement particulier.

En vue de la rédaction des arrêtés d'exécution de l'article 1^{er}, des discussions ont été entamées avec les organisations professionnelles, pour ce qui concerne le transport de marchandises.

Le Ministre marque d'autre part son accord pour que les textes des projets d'arrêtés royaux soient communiqués à titre informatif aux membres de la Commission.

Enfin, en réponse à la question d'un membre, le Ministre précise que, dans le cas où les deux conjoints dans un couple de bateliers sont amenés à conduire le bâtiment, ils doivent tous les deux être détenteur d'un brevet.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

En réponse à une question du rapporteur, le Ministre confirme que le brevet sera délivré gratuitement.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article fixe les conditions imposées pour pouvoir prétendre à l'obtention d'un brevet.

Le rapporteur demande si les simulateurs de navigation qui existent à l'intention de la marine mar-

4) Een overgangsregeling bepaalt dat het stuurbrevet kan worden verkregen voor zover de gegadigde aan volgende voorwaarden voldoet :

- de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt;
- op zijn erewoord verklaard hebben lichamelijk geschikt te zijn om een binnenvaartuig te besturen;
- meer dan drie jaar werkelijke dienst gepresteerd hebben aan boord van binnenvaartuigen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

In antwoord op de vraag van een lid preciseert de Minister dat behalve het verschil tussen binnenvaartuigen voor personenvervoer en voor goederenvervoer, de in uitzicht gestelde categorieën ook bijzondere soorten vaartuigen zullen omvatten : plezierboten, politie- of brandweerboten, ... Zoals bepaald in het derde lid van § 1 kan voor sommige van die categorieën een bijzondere regeling gelden.

Voor het goederenvervoer werden met de beroepsorganisaties besprekingen aangevat, met het oog op de redactie van de uitvoeringsbesluiten van artikel 1.

Voorts stemt de Minister ermee in om de teksten van de ontwerpen van koninklijk besluit ter informatie aan de leden van de Commissie mede te delen.

Tot slot antwoordt de Minister aan een lid dat ingeval beide echtgenoten van een schippersechtbaar van plan zijn het vaartuig te besturen, zij allebei houder van een brevet moeten zijn.

*
* *

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Op een vraag van de rapporteur bevestigt de Minister dat het brevet gratis zal worden afgegeven.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

In dit artikel worden de voorwaarden voor afgifte van het brevet vastgesteld.

De rapporteur vraagt of voor de opleiding van binnenschippers, net als in de handelsscheepvaart en

chande ou de la pêche en mer pourraient être utilisés dans le cadre de l'apprentissage de la navigation intérieure.

Le Ministre fait observer que l'obligation d'avoir acquis une certaine expérience pratique à bord d'un ou de plusieurs bâtiments de navigation intérieure n'implique pas la nécessité de suivre un cours pratique ou une formation scolaire. *Mutatis mutandis*, la situation peut être comparée à ce qui était prévu jusqu'il y a peu pour les chauffeurs de poids lourds; il n'est d'ailleurs pas invraisemblable que, d'une manière comparable à l'évolution qui s'est produite vis-à-vis de ces derniers, les exigences imposées au niveau européen s'accroissent ultérieurement et qu'une formation scolaire soit un jour mise en place.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 4

À la suite de l'observation émise par un membre, le Ministre souligne que la formule de la remise du brevet à l'autorité par le titulaire lui-même, lorsque ce dernier n'a plus les aptitudes physiques requises pour la conduite d'un bateau, est en fait similaire à ce qui est prévu pour le permis de conduire sur route. La procédure est en outre la même aux Pays-Bas, où le permis de navigation existe déjà. La seule solution de rechange consisterait à procéder à des examens médicaux fréquents; une telle procédure serait très lourde et elle laisserait de toute manière le problème entier entre deux contrôles médicaux.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 5

En réponse à une question du rapporteur, le Ministre déclare que des dispositions visant à empêcher la conduite d'un bateau sous l'influence de la boisson ont leur place, non dans la présente législation sur le brevet de conduite, mais dans la réglementation de la police sur les voies navigables.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 6

En réponse à une question du rapporteur, le Ministre précise que le délai de huit jours mentionné au troisième alinéa concerne l'envoi de la copie du procès-

de zeevisserij, vaartsimulatoren kunnen worden gebruikt.

De Minister wijst erop dat de verplichting om over enige praktische ervaring aan boord van een of meer binnenvaartuigen te beschikken niet betekent dat de betrokkenen een praktische cursus of een schoolse opleiding moeten volgen. De situatie kan *mutatis mutandis* worden vergeleken met de tot voor kort op vrachtwagenbestuurders toepasselijke bepalingen. Gelet op de ontwikkelingen die zich ten aanzien van de laatstgenoemden hebben voorgedaan, is overigens niet uit te sluiten dat de in Europees verband opgelegde verplichtingen naderhand op vergelijkbare wijze worden verscherpt en dat vroeg of laat een schoolse opleiding wordt ingevoerd.

*
* *

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

De Minister reageert op een opmerking van een lid en wijst erop dat de regeling volgens welke de houder van een stuurbrevet die niet langer de lichamelijke geschiktheid bezit om een schip te besturen, zelf zijn brevet bij de overheid moet inleveren, eigenlijk aansluit bij de regeling voor de rijbewijzen. Ook Nederland past die procedure toe; daar bestaat het vaarbewijs trouwens al. Als enig alternatief rest een geregeld geneeskundig onderzoek. Dat is evenwel een logge procedure, die helemaal geen oplossing biedt voor de periode tussen twee doktersbezoeken in.

*
* *

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

Op een vraag van de rapporteur verklaart de Minister dat de bepalingen die moeten voorkomen dat iemand onder invloed een schip bestuurt, niet in deze wet op het stuurbrevet, maar in het Politiereglement over de waterwegen thuishoort.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 6

De Minister preciseert, in antwoord op een vraag van de rapporteur, dat de in het derde lid bepaalde termijn van acht dagen betrekking heeft op het ver-

verbal; il ne s'ensuit pas que cette copie doit également être parvenue au contrevenant dans le même délai.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Le Ministre précise que le tribunal de police visé à l'article 7 est celui de la résidence du contrevenant.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 8

Le rapporteur demande quelle sera la durée de la période concernée par les dispositions transitoires de l'article 8.

Le Ministre répond que l'on prévoit une période de deux ans.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 9

Cet article n'appelle aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

M. DESUTTER

Le Président,

E. TOMAS

ERRATA

Article 1^{er}

Au § 1^{er}, troisième alinéa, troisième ligne du texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots « wat betreft » par les mots « uit hoofde van ».

Art. 2

Au premier alinéa, troisième ligne, lire « lesquelles » au lieu de « lequel ».

sturen van de kopie van het proces-verbaal; zulks betekent niet dat dit afschrift binnen dezelfde termijn ook in het bezit van de overtreder moet zijn.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

De Minister verduidelijkt dat de in artikel 7 bepaalde politierechtbank die is van de woonplaats van de overtreder.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

De rapporteur vraagt hoelang de in artikel 8 bedoelde overgangsbepalingen van kracht blijven.

De Minister antwoordt dat een periode van twee jaar in uitzicht wordt gesteld.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele ontwerp wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

M. DESUTTER

De Voorzitter,

E. TOMAS

ERRATA

Artikel 1

In § 1, derde lid, derde regel dienen de woorden « wat betreft » vervangen te worden door de woorden « uit hoofde van ».

Art. 2

In het eerste lid, derde regel van de Franse tekst leze men « lesquelles » in plaats van « lequel ».

Art. 3

Au 4^e, avant-dernière ligne, du texte néerlandais lire « nadere regels » au lieu de « andere regels ».

Art. 5

Au § 1^{er}, il y a lieu de lire le début du 3^e comme suit : « celui qui ne remet pas son brevet de conduite dans les dix jours à l'autorité qui l'a délivré, lorsqu'il ... ».

Art. 3

In 4^e, voorlaatste regel, leze men « nadere regels » in plaats van « andere regels ».

Art. 5

In § 1, van de Franse tekst, leze men het begin van het 3^e als volgt : « celui qui ne remet pas son brevet de conduite dans les dix jours à l'autorité qui l'a délivré, lorsqu'il ... ».
