

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

17 DÉCEMBRE 1990

PROJET DE LOI

**portant statut des candidats
militaires du cadre
actif**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA DÉFENSE NATIONALE (1)

PAR
M. BEAUFAYS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, au cours de sa réunion du 13 décembre 1990.

*
* *

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. M. Chevalier, Mme Lefebver, M. Timmermans.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. De Decker, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. MM. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev M. Van Dienderen.

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Sterverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombruggen.
MM. Gesquière, Verheyden, Peuskens, Van Steenkiste.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
MM. Draps, Neven, Pivin.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Coveliers, Van Vaerenbergh.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

- 1387 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

17 DECEMBER 1990

WETSONTWERP

**houdende statuut van de
kandidaat-militairen van het
actief kader**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER BEAUFAYS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit door de Senaat overgezonden wetsontwerp behandeld tijdens haar vergadering van 13 december 1990.

*
* *

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. H. Chevalier, Mevr. Lefebver, H. Timmermans.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. De Decker, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. HH. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ Agalev H. Van Dienderen.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Sterverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombruggen.
HH. Gesquière, Verheyden, Peuskens, Van Steenkiste.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
HH. Draps, Neven, Pivin.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Coveliers, Van Vaerenbergh.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie :

- 1387 - 90 / 91 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Le Ministre de la Défense Nationale rappelle que le présent projet de loi portant statut des candidats militaires du cadre actif constitue une première étape dans la révision des statuts du personnel militaire.

Il concerne, dans un statut unique, tous ceux qui se portent candidats pour une carrière dans le cadre de complément ou de carrière, avec toutefois une exception pour les musiciens, ainsi que pour les candidats officier auxiliaire de la Force aérienne.

Il s'agit en fait ici de deux catégories de personnel, réduites en effectif, pour lesquelles un statut particulier est nécessaire, vu leur spécificité.

Par ailleurs, cette loi supprime le cadre temporaire. Tout le monde s'accorde à dire que le statut des militaires temporaires est asocial et dépassé. Le Ministre estime que la suppression de ce statut représente, sans doute, à elle seule l'aspect le plus intéressant du projet de loi qui est soumis.

Ce projet a été l'objet d'une étude fouillée au Sénat. Suite aux discussions qui ont eu lieu, les amendements du Gouvernement ayant trait aux grades et à l'exercice de l'emploi ont été retirés.

Il existe, en effet, un doute au sujet de la nécessité d'inscrire les grades et l'exercice de l'emploi dans la loi. Le Conseil d'Etat qui fut consulté à ce sujet n'a, jusqu'à ce jour, remis aucun avis utilisable.

Le Ministre soumettra donc cette question, une fois encore, à ce Conseil, afin d'obtenir la clarté sur la constitutionnalité de ces propositions.

La discussion au Sénat a également donné lieu à une modification de l'article 29, qui règle la sécurité sociale des futurs candidats. Rien n'a été changé quant au fond — les candidats jouiront de la sécurité sociale à l'instar de tous les fonctionnaires de la Fonction publique — mais le nouveau texte est plus clair et prête moins à interprétation.

Le débat a également porté sur les mesures transitoires touchant les militaires temporaires.

Le Ministre a, en effet, jugé que des mesures transitoires devaient être prises, afin de conserver un maximum de militaires temporaires, plutôt que de laisser les temporaires existants poursuivre leur contrat dans l'actuel statut.

La solution retenue, c'est-à-dire le passage dans le nouveau statut de tous les temporaires recrutés après le 1^{er} janvier 1987, permettra de limiter à environ 2 000 le nombre de personnes qui devront quitter l'armée. Réduire encore ce nombre n'est pas possible, si l'on désire conserver une pyramide de personnel saine et mettre rapidement en œuvre le nouveau statut.

Le projet a finalement été approuvé par la commission du Sénat à la majorité des membres présents.

Le Ministre émet le souhait que ce sera également le cas dans cette Commission et qu'il n'y aura, par

De Minister van Landsverdediging wijst erop dat dit wetsontwerp houdende statuut van de kandidaat-militairen van het actief kader de eerste aanzet tot de herziening van de statuten van het militair personeel vormt.

Het voorziet in een enig statuut voor al wie zich aanmeldt voor een loopbaan in het beroeps- of aanvullingskader, met uitzondering van de muzikanten alsmede van de kandidaat-hulpofficieren van de Luchtmacht.

Het gaat hier echter om twee zeer beperkte personeelscategorieën, die door hun specificiteit een apart statuut verantwoorden.

Anderzijds schaft deze wet het tijdelijk kader af. Iedereen is het erover eens dat het statuut van tijdelijk militair asociaal en voorbijgestreefd is en de Minister meent dan ook dat de afschaffing ervan de grootste verdienste van het voorgestelde ontwerp is.

Dit ontwerp werd in de Senaat grondig besproken. De regeringsamendementen die betrekking hadden op het bepalen van de graden en op de uitoefening van het ambt werden ten gevolge daarvan ingetrokken.

Er rijst immers twijfel over of de graden en de uitoefening van het ambt wel in de wet moeten worden ingeschreven. De Raad van State die hierover werd geraadpleegd, heeft tot op heden geen bruikbaar advies verstrekt.

De Minister zal deze kwestie derhalve nogmaals aan de Raad van State voorleggen teneinde duidelijkheid te krijgen over de grondwettelijkheid van de voorstellen.

De bespreking in de Senaat leidde eveneens tot een wijziging van artikel 29 dat de sociale zekerheid van de toekomstige kandidaten regelt. Principieel wordt er niets gewijzigd — de sociale zekerheid geldt voor de kandidaten zoals voor alle ambtenaren van het Openbaar Ambt — maar de nieuwe tekst is duidelijker en geeft minder aanleiding tot uiteenlopende interpretaties.

In het debat kwamen ook de overgangsmaatregelen voor de tijdelijke militairen aan bod.

De Minister heeft geoordeeld dat overgangsmaatregelen moesten getroffen worden, teneinde zo veel mogelijk tijdelijke militairen te behouden, eerder dan de bestaande tijdelijken hun contract onder het huidige statuut te laten volmaken.

De gekozen oplossing — namelijk het opnemen in het nieuwe statuut van alle tijdelijken die na 1 januari 1987 gerecruteerd werden — zal er ten slotte toe leiden dat ongeveer 2 000 man verplicht zullen moeten afvloeien. Meer is niet mogelijk indien men een gezonde personeelspiramide wil behouden en het nieuwe statuut snel in werking wil laten treden.

Het ontwerp werd tenslotte in de Senaatscommissie bij eenparigheid van de aanwezige leden aangenomen.

De Minister hoopt dat zulks ook in deze commissie het geval zal zijn en dat niets de afschaffing vanaf

conséquent, plus aucun obstacle à la suppression du cadre temporaire, à partir du 1^{er} janvier 1991. »

*
* *

M. Vermeiren déclare s'associer aux préoccupations qui se trouvent à la base de l'initiative à l'examen. Il regrette toutefois la célérité avec laquelle il faut procéder audit examen. Toutefois, vu l'urgence des décisions à prendre en faveur de certains militaires temporaires, il apporte le soutien de son groupe au projet.

L'intervenant est rejoint en cela par *plusieurs autres membres de la Commission*.

*
* *

Les articles 1 à 66, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. BEAUFAYS

Le Président,

Ch. POSWICK

ERRATA

Art. 49

1) A l'article 1^{er}, deuxième alinéa, première ligne, il y a lieu de remplacer le mot « complément » par le mot « carrière ».

2) Au même article 1^{er}, troisième alinéa, première ligne, il y a lieu de remplacer le mot « carrière » par le mot « complément ».

1 januari 1991 van het tijdelijk kader nog in de weg zal staan. »

*
* *

De heer Vermeiren kan zich aansluiten bij de bezorgdheid die de aanleiding vormde voor het ter bespreking liggende initiatief. Hij betreurt echter de grote haast waarmee die bespreking moet gebeuren. Daarvoor bepaalde tijdelijke militairen evenwel dringend beslissingen moeten worden getroffen, zegt hij dit ontwerp de steun van zijn fractie toe.

Verscheidene andere Commissieleden vallen de spreker daarin bij.

*
* *

De artikelen 1 tot 66, alsmede het gehele ontwerp, worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

P. BEAUFAYS

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

ERRATA

Art. 49

1) In artikel 1, tweede lid, eerste regel van de Franse tekst, dient het woord « complément » te worden vervangen door het woord « carrière ».

2) In hetzelfde artikel 1, derde lid, eerste regel van de Franse tekst, dient het woord « carrière » te worden vervangen door het woord « complément ».