

4 / 26 - 1328 / 2 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère de la
Prévoyance sociale pour l'année
budgétaire 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. VAN DER SANDE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif au cours de sa réunion du lundi 17 décembre 1990.

Le budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mme Nelis-Van
Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier
(Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/
Agalev M. Geysels.

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme
Leysen, MM. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs,
M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
MM. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
M. Beaufays, Mme Corbisier-
Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

4 / 26 - 1328 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif.

4 / 26 - 1328 / 2 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van
Sociale Voorzorg voor het
begrotingsjaar 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN DER SANDE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van maandag 17 december 1990.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mevr. Nelis-Van
Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/
Agalev H. Geysels.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr.
Leysen, HH. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs,
H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
HH. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-
Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

4 / 26 - 1328 - 90 / 91 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

1. — DISCUSSION

Le Président informe la Commission que la Cour des comptes a fait savoir à la Chambre, le 13 décembre 1990, qu'elle n'avait pas d'observations fondamentales à formuler en ce qui concerne la conformité du budget administratif à l'examen au budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1991.

La Cour attire toutefois l'attention sur le fait que les tableaux de synthèse concernant les opérations des organismes d'intérêt public de la catégorie D ne donnent qu'un aperçu des dépenses et des recettes budgétaires, alors que les charges et les produits des organismes en question devraient également être mentionnés.

La Cour fait également observer que les tableaux relatifs à la « Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des régions maritimes » et à la « Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge » font défaut.

Le Ministre des Affaires sociales répond que ces tableaux ne lui ont pas été transmis en temps utile, mais qu'ils seront joints au budget administratif ajusté du Ministère de la Prévoyance sociale pour l'année budgétaire 1991.

En ce qui concerne la remarque que les tableaux de synthèse ne donnent qu'un aperçu des dépenses et des recettes budgétaires, le Ministre précise qu'à ce jour, la Commission de normalisation du plan comptable n'a encore donné aucune instruction précise concernant la structure de ces tableaux synoptiques.

Ces tableaux ont été établis conformément au vademecum de la sécurité sociale et regroupent les données essentielles.

Le Ministre ajoute que les charges des parastataux sont comprises dans le poste « frais de fonctionnement ».

M. De Roo demande des précisions à propos du programme 52.2 « Examens médicaux de handicapés » (Doc. n° 4/26-1328/1, pp. 22-23), pour lequel un crédit de 39,4 millions de francs est inscrit (contre 31,2 millions de francs en 1989).

L'intervenant demande combien de médecins par province sont chargés de faire passer ces examens médicaux.

Il fait observer que bien que l'on note une légère amélioration de la situation, l'examen des demandes introduites en vue d'obtenir une allocation en tant que handicapé dure encore trop longtemps.

1. — BESPREKING

De Voorzitter deelt mee dat het Rekenhof op 13 december 1990 aan de Kamer heeft laten weten dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van deze administratieve begroting met de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.

Het Hof vestigt er evenwel de aandacht op dat de syntheses Tabellen van de verrichtingen van de instellingen van openbaar nut van categorie D enkel een overzicht geven van de budgettaire uitgaven en ontvangsten terwijl ook de kosten en de opbrengsten van de betrokken instellingen moeten worden vermeld.

Het Hof merkt ook op dat de tabellen met betrekking tot de « Bijzondere Compensatiekas voor kindertoeelagen van de zeevaartgewesten » en de « Hulp- en Voorzorgskas voor zeevarenden onder de Belgische vlag » ontbreken.

De Minister van Sociale Zaken antwoordt dat deze tabellen niet tijdig aan de Minister werden overgezonden maar zullen worden toegevoegd aan de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het begrotingsjaar 1991.

Verwijzend naar de opmerking dat de syntheses Tabellen enkel een overzicht geven van de budgettaire uitgaven en ontvangsten, preciseert de Minister dat de Commissie voor de Normalisering van het Boekhoudplan tot op heden geen precieze instructies heeft verstrekt met betrekking tot de structuren van deze synoptische tabellen.

Deze tabellen werden opgemaakt in overeenstemming met het vademecum van de sociale zekerheid en groeperen de essentiële gegevens.

De Minister voegt eraan toe dat de kosten van de parastatale instellingen begrepen zijn in de post « werkingskosten ».

De heer De Roo vraagt uitleg over het programma 52.2 « Geneeskundige onderzoeken van gehandicapten » (Stuk n° 4/26-1328/1, blz. 22-23) waarvoor in 1991 een krediet van 39,4 miljoen frank wordt uitgetrokken (tegenover 31,2 miljoen frank in 1989).

Spreker wenst te vernemen hoeveel geneesheren er momenteel per provincie belast zijn met de uitvoering van deze medische onderzoeken.

Hij wijst erop dat, ondanks een lichte verbetering, de behandeling van een aanvraag om een tegemoetkoming als minder-valide nog steeds teveel tijd in beslag neemt.

Le Ministre répond que la répartition par province des médecins chargés des examens médicaux de handicapés (article 52.2.1.12.33.74 du budget) se présente comme suit :

	F	
Brabant	:	6
Liège	:	7
Namur	:	3
Hainaut	:	16
Luxembourg	:	5
		37

	N	
Brabant	:	5 (1)
Anvers	:	8 (3)
Flandre orientale	:	13
Flandre occidentale	:	14
Limburg	:	6 (3)
		46

Total : 83 médecins

Les chiffres entre parenthèses indiquent le nombre des médecins dont la désignation est actuellement soumise à la signature du Ministre.

II. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE

La Commission adopte par 11 voix contre 1 et 1 abstention une proposition de motion motivée (voir *infra*) qui constate la conformité du budget administratif du Ministère de la Prévoyance sociale avec le contenu et les objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991.

Le Rapporteur,

J. VAN DER SANDE

Le Président,

M. OLIVIER

De Minister verstrekt volgende gegevens : aantal geneesheren per provincie dat belast is met het geneeskundig onderzoek van minder-validen (artikel 52.2.1.12.33.74 van de begroting) :

	F	
Brabant	:	6
Luik	:	7
Namen	:	3
Henegouwen	:	16
Luxemburg	:	5
		37

	N	
Brabant	:	5 (1)
Antwerpen	:	8 (3)
Oost-Vlaanderen	:	13
West-Vlaanderen	:	14
Limburg	:	6 (3)
		46

Totaal : 83 geneesheren

De cijfers tussen haakjes betreffen het aantal geneesheren wier aanduiding momenteel ter ondertekening ligt van de Minister.

II. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

De Commissie neemt met 11 tegen 1 stem en 1 onthouding een voorstel van gemotiveerde motie aan (zie hierna), waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.

De Rapporteur,

J. VAN DER SANDE

De Voorzitter,

M. OLIVIER

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

I.1.1. Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — *tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991*

et en particulier les articles énumérés ci-après du *projet de loi contenant le budget général des dépenses* (Doc. Chambre n^{os} 4/26-1289/1, 3 et 7) :

a) *l'article 1-01-1, tel qu'il a été amendé* — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. Chambre n^o 4/1 - 1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et *crédits variables* (code FON), d'autre part;

b) *l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa*, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n^o 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, *pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »*;

c) *l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa*, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que *« toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés »*,

I.1.2. Vu les dispositions concernant les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963 — article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6,

I.2. Vu l'article 3, § 3, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

I.3. Vu le budget général des dépenses et le budget administratif du Ministère de la Prévoyance sociale pour l'année budgétaire 1991

et, en particulier, les crédits afférents à 18 programmes, la création d'un fonds organique, le remplacement de deux fonds qui étaient alimentés précédemment par des recettes particulières par des comptes de trésorerie pour ordre et les tableaux synop-

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer

I.1.1. Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* genoemd — zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,

en inzonderheid gelet op de hiernavolgende artikelen van het wetsontwerp houdende de *algemene uitgavenbegroting* (Stuk Kamer n^{rs} 4/26-1289/1, 3 en 7) :

a) *artikel 1-01-1, zoals het* — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^r 4/1 - 1293/4, blz. 55- — door de Commissie voor de Begroting werd *geamendeerd* en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde *variabele kredieten* (code FON) anderzijds;

b) *artikel 1-01-2, § 2, eerste lid*, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk n^r 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de *personeelsuitgaven* machtiging geeft tot *overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »*;

c) *artikel 1-01-2, § 2, tweede lid*, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat *« ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers »*,

I.1.2. Gelet op de bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 — artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6,

I.2. Gelet op artikel 3, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

I.3. Gelet op de algemene uitgavenbegroting en de administratieve begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het begrotingsjaar 1991

en inzonderheid gelet op de kredieten voor 18 programma's, de oprichting van een organiek fonds, de vervanging van 2 fondsen die voorheen werden gestijfd door bijzondere inkomsten door thesaurierekeningen voor orde en de synoptische tabellen van de verrichtin-

tiques des opérations de 13 organismes d'intérêt public de la catégorie D :

a) *en ce qui concerne les 18 programmes :*

— 3 programmes pour les cabinets des Ministres des Affaires sociales (Division 01), des Pensions (Division 02) et du Secrétaire d'Etat aux Pensions (Division 12);

— 3 programmes de subsistance (Divisions 40, 51 et 52);

— 12 programmes d'activités (Division 51, 52 et 53);

b) *en ce qui concerne les fonds, et également les fonds supprimés :*

— la création d'un « Fonds organique : financement du contrôle des assureurs-loi »; voir également le crédit variable (FON) du programme d'activités 51.4 (budget général des dépenses, pp. 478-479);

— le remplacement de 2 fonds par des « comptes de trésorerie pour ordre » : anciens articles 66.01.B et 66.14.C (budget administratif pp. 55-57);

c) *les tableaux synoptiques des 13 organismes suivants*, qui sont joints au budget administratif conformément à l'article 3, § 3, de la loi du 16 mars 1954 :

1. Office national de sécurité sociale;
2. Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales;
3. Institut national pour l'assurance maladie-invalidité;
4. Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité;
5. Allocations familiales;
6. Fonds des accidents du travail;
7. Maladies professionnelles;
8. Office national des vacances annuelles;
9. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des travailleurs occupés par des entreprises de batellerie;
10. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur de l'industrie diamantaire;
11. Office de Sécurité sociale d'outre-mer;
12. Assurance invalidité des ouvriers mineurs et assimilés;
13. Vacances annuelles et congé complémentaire des ouvriers mineurs et assimilés;

I.4.1. *Vu également l'exposé général 1991* (Doc. Chambre n° 4-1292/1), *le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991* (Doc. n° 4/1-1293/1) et *l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat* (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963;

I.4.1. *Vu par ailleurs les rapports* suivants faits respectivement au nom de la *Commission des Affaires sociales* et de la *Commission du Budget* conformément

gen van 13 instellingen van openbaar nut van de categorie D :

a) *wat de 18 programma's betreft :*

— 3 programma's voor de kabinetten van respectievelijk de Minister van Sociale Zaken (Afdeling 01), de Minister van Pensioenen (Afdeling 02) en de Staatssecretaris voor Pensioenen (Afdeling 12);

— 3 bestaansmiddelenprogramma's (Afdelingen 40, 51 en 52);

— 12 activiteitenprogramma's (Afdelingen 51, 52 en 53);

b) *wat de fondsen betreft* — *benevens de afgeschafte fondsen :*

— de oprichting van een « *Organiek Fonds : Financiering van de controle van de wetsverzekeraar* »; zie eveneens het variabel krediet (FON) van het activiteitenprogramma 51.4 (Algemene Uitgavenbegroting blz. 478-479);

— de vervanging van 2 fondsen door « *thesaurierekeningen voor orde* » : oude artikelen 66.01.B en 66.14.C (Administratieve begroting blz. 55 en 57);

c) *de synoptische tabellen van de 13 hiernavolgende instellingen*, die overeenkomstig artikel 3, § 3, van de wet van 16 maart 1954, bij deze administratieve begroting werden gevoegd :

1. Rijksdienst voor sociale zekerheid;
2. Rijksdienst voor sociale zekerheid van de plaatselijke en provinciale overheidsdiensten;
3. Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;
4. Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;
5. Kinderbijslag;
6. Fonds voor arbeidsongevallen;
7. Beroepsziekten;
8. Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie;
9. Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der ondernemingen voor binnenscheepvaart;
10. Bijzondere verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der diamantnijverheid;
11. Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid;
12. Invaliditeitsverzekering der mijnwerkers en gelijkgestelden;
13. Jaarlijkse vakantie en bijkomend verlof der mijnwerkers en gelijkgestelden;

I.4.1. *Mede gelet op de algemene toelichting 1991* (Stuk Kamer n° 4-1292/1), *de Rijksmiddelenbegroting 1991* (Stuk n° 4/1-1293/1) en *de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden* (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.4.1. *Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen* die, respectievelijk namens de *Commissie voor de Sociale Zaken* en de *Commissie voor de Begroting*,

aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du *Règlement* :

a) rapport de M. Santkin (Doc. n° 4/1-1293/6, pp. 338-367) et notamment l'*avis favorable* rendu par la commission précitée en ce qui concerne les crédits budgétaire du budget général des dépenses pour 1991 destinés au *Ministère de la Prévoyance sociale*;

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Vu enfin* la discussion et l'approbation des budgets précités en *séance plénière de la Chambre* (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

II.1.1. *Constate* que la *Cour des comptes* a indiqué dans sa lettre du 13 décembre 1990 « qu'elle a examiné le budget administratif du ministère de la Prévoyance sociale pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963, et qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.1.2. *Rappelle* que la *Cour des comptes* a transmis le 9 octobre 1990, ses « commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

II.2.1. *Constate* que les crédits afférents aux 18 programmes susmentionnés, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif du Ministère de la Prévoyance sociale pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes,

étant entendu cependant :

a) qu'il n'est prévu qu'une seule allocation de base pour chacun des 7 programmes d'activités suivants, parmi les 12 existants :

- 1) 51.5 - Perception des cotisations de sécurité sociale;
 - 2) 51.6 - Sécurité sociale d'Outre-mer;
 - 3) 51.7 - Financement anti-cyclique de la sécurité sociale;
 - 4) 51.8 - Encouragement de l'épargne prénuptiale;
 - 5) 52.2 - Examens médicaux de handicapés;
 - 6) 53.4 - Système de documentation Docusoc;
 - 7) 53.5 - Contrats de recherche scientifique relative à des objectifs socio-politiques;
- (Budget administratif, pp. 18-25);

werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het *Reglement* :

a) verslag van de heer Santkin (Stuk n° 4/1-1293/6, blz. 338-367) en inzonderheid het *gunstig advies* dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de begrotingskredieten van de algemene uitgavenbegroting 1991 die bestemd zijn voor het *Ministerie van Sociale Voorzorg*;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmidelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Gelet tenslotte op* de bespreking en goedkeuring van voornoemde begrotingen in *plenaire vergadering van de Kamer* (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. *Stelt vast* dat het *Rekenhof*, bij brief van 13 december 1990, meldde « dat het, bij toepassing van artikel 9, § 6 van de wet van 28 juni 1963, de administratieve begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het geen fundamentele opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.1.2. *Herinnert eraan* dat het *Rekenhof* op 9 oktober 1990 zijn « commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond;

II.2.1. *Stelt vast* dat de kredieten voor de hoger genoemde 18 programma's vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties,

met dien verstande nochtans :

a) dat voor 7 van de 12 activiteitenprogramma's respectievelijk slechts in één basisallocatie wordt voorzien :

- 1) 51.5 - Inning van sociale zekerheidsbijdragen;
 - 2) 51.6 - Overzeese Sociale Zekerheid;
 - 3) 51.7 - Anti-cyclische financiering van de Sociale Zekerheid;
 - 4) 51.8 - Aanmoediging Voorhuwelijkssparen;
 - 5) 52.2 - Geneeskundige onderzoeken van gehandicapten;
 - 6) 53.4 - Documentatiesysteem Docusoc;
 - 7) 53.5 - Contracten wetenschappelijk onderzoek inzake sociaal-politieke doeleinden;
- (Administratieve begroting blz. 18-25);

b) *qu'en ce qui concerne le programme 51.6 :*

— *la Cour des comptes a souligné dans ses observations au sujet du budget général des dépenses pour 1991 que :*

« *Par dérogation à l'article 6 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, les crédits pour l'intervention de l'Etat en faveur de l'Office de sécurité sociale d'Outre-mer (OSSOM), intervention prévue par l'article 8 de la loi du 17 juillet 1963 relative à la sécurité sociale d'Outre-mer, ne sont repris au budget de l'Etat que l'année qui suit celle au cours de laquelle cette intervention devient exigible. Les crédits inscrits à cet effet au programme 24.51.6 ne prévoient qu'un montant de 2,546 millions de francs, alors qu'en application de l'article 8 précité, l'intervention de l'Etat pour l'exercice 1989 s'élève à 4917 millions de francs* » (Doc. n° 4/1 - 1293/6, p. 367);

— *que lors de l'examen du budget général des dépenses, le Ministre a fourni à ce sujet la réponse suivante :*

« *Le Gouvernement a décidé de limiter l'intervention de l'Etat en faveur de l'Office de sécurité sociale d'Outre-mer à 2,546 milliards de francs pour 1991 (3 % d'augmentation par rapport à 1990).*

Ce montant est en effet insuffisant compte tenu des dispositions légales et des besoins à long terme.

La décision du Gouvernement de ne pas augmenter davantage l'intervention de l'Etat a été liée à l'engagement de procéder à une évaluation approfondie de la situation de l'OSSOM et de réaliser un audit.

Les réserves de l'OSSOM sont suffisantes pour financer toutes les dépenses en 1991 » (Doc. n° 4/1 - 1293/6, p. 367);

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère de la Santé publique et de l'Environnement, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3. Rappelle, à l'instar de la Cour des comptes :

a) *que les « crédits variables de fonds organiques sont constitués de simples estimations de dépenses, qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser, puisque ces crédits varient en fonction du niveau réel des recettes imputées et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget*

b) *dat, wat programma 51.6 betreft :*

— *het Rekenhof er in zijn commentaar bij de algemene uitgavenbegroting 1991 op wees dat :*

« *In afwijking van artikel 6 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, de kredieten bestemd voor de Rijkstegemoetkoming van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ), voorzien bij artikel 8 van de wet van 17 juli 1963 met betrekking tot de Overzeese Sociale Zekerheid, slechts worden opgenomen in de staatsbegroting van het jaar dat volgt op datgene waarop deze tegemoetkoming opeisbaar is; zo werden thans kredieten ingeschreven onder programma 24.51.6 ten belope van 2,546 miljoen frank, terwijl in toepassing van het vermelde artikel 8, de rijkstegemoetkoming voor 1989 4917 miljoen frank bedraagt* » (Stuk n° 4/1 - 1293/6, blz. 367);

— *de Minister bij de bespreking van de algemene uitgavenbegroting daaromtrent het hiernavolgende antwoord verstrekte :*

« *De Regering heeft beslist de tegemoetkoming aan de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid voor 1991 te beperken tot 2,546 miljard frank (bedrag 1990 verhoogd met 3 %).*

Dit bedrag is inderdaad onvoldoende ten opzichte van de wettelijke beschikkingen en de behoeften op lange termijn.

De beslissing van de Regering om de staatstoelagen niet te verhogen werd gekoppeld aan de belofte om de situatie van de DOSZ grondig te evalueren en een audit te laten uitvoeren.

Voor 1991 volstaan de reserves van de DOSZ om alle uitgaven te financieren » (Stuk n° 4/1 - 1293/6, blz. 367);

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3. Herinnert er, in navolging van het Rekenhof, aan :

a) *dat de zogenaamde « variabele kredieten van organieke fondsen bestaan uit gewone uitgavenramingen die niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden, daar die kredieten variëren aan de hand van het werkelijke peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon kre-*

représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées (Doc. n° 4/1 - 1293/4);

b) que l'assainissement des fonds budgétaires « appelle l'adoption d'une loi qui confèrera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989) (Doc. n° 4/1-1293/4);

c) qu'en ce qui concerne les tableaux synoptiques susvisés (point I.3.c),

— d'une part, « les tableaux relatifs à la Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés dans les entreprises de chargement, déchargement et manutention des marchandises dans les ports, débarcadères, entrepôts et stations (appelée habituellement « Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des régions maritimes »), de même que ceux relatifs à la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge, font défaut »;

— d'autre part « les tableaux de synthèse ne regroupent que les dépenses et les recettes budgétaires, alors que l'article 3, § 3, de la loi du 16 mars 1954 prescrit également le regroupement des charges et produits de l'organisme considéré » (lettre du 13 décembre 1990).

*
* *

III. Déclare — sans préjudice des constatations faites aux points II.2.1,b et II.3, b et c — que le budget administratif du Ministère de la Prévoyance sociale est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 ».

diet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt (Stuk n° 4/1 - 1293/4);

b) dat de sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties (Stuk n° 4/1-1293/4);

c) dat, wat de hogergenoemde (sub I.3.c) synoptische tabellen betreft;

— enerzijds, « de tabellen met betrekking tot de Bijzondere Verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders gebezigd door ladings- en lossingsondernemingen en door de stuwadoors in de havens, losplaatsen, stapelplaatsen en stations (gewoonlijk genoemd « Bijzondere Compensatiekas voor kindertoelagen van de zeevaartgewesten ») alsook de tabellen met betrekking tot de Hulp- en Voorzorgskas voor zeevarenden onder de Belgische vlag ontbreken »;

— anderzijds « de syntheses tabellen enkel een overzicht geven van de budgettaire uitgaven en ontvangsten, terwijl artikel 3, § 3, van de wet van 16 maart 1954 bepaalt dat eveneens de kosten en de opbrengsten van het betrokken organisme moeten worden vermeld » (brief van 13 december 1990).

*
* *

III. Verklaart dat — onverminderd de vaststellingen sub II.2.1,b en II.3, b en c — de administratieve begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 ».