

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF

**des Services du Premier Ministre
pour l'année budgétaire 1991
(Secteur Politique scientifique)**

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE ET DE LA
POLITIQUE SCIENTIFIQUE

(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

I.1.1. Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — *tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991,*

et en particulier les articles énumérés ci-après du *projet de loi contenant le budget général des dépenses* (Doc. Chambre n^{os} 4/26-1289/1, 3 et 7) :

a) *l'article 1.01.1, tel qu'il a été amendé* — conformément à une recommandation de la Cour des comptes (Doc. Chambre n^o 4/1 - 1293/4, p. 55) — par la Commission du Budget et opère en conséquence une nette distinction entre crédits dissociés et crédits non dissociés, d'une part, et *crédits variables* (code FON), d'autre part;

Voir :

4 / 26 - 1317 - 90 / 91 :

- N^o 1 : Budget administratif.
- N^o 2 : Proposition de motion motivée.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

**van de Diensten van de Eerste
Minister voor het begrotingsjaar 1991
(Sector Wetenschapsbeleid)**

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN EN HET
WETENSCHAPSBELEID

(Zaak zonder verslag)

« De Kamer

I.1.1. *Gelet op* artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{rs} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* genoemd — *zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991,*

en inzonderheid gelet op de hiernavolgende artikelen van *het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting* (Stuk Kamer n^{rs} 4/26-1289/1, 3 en 7) :

a) *artikel 1.01.1, zoals het* — overeenkomstig een aanbeveling van het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1 - 1293/4, blz. 55) — door de Commissie voor de Begroting *werd geamendeerd* en dientengevolge een duidelijk onderscheid maakt tussen de gesplitste en niet-gesplitste kredieten enerzijds, en de zogenaamde *variable kredieten* (code FON) anderzijds;

Zie :

4 / 26 - 1317 - 90 / 91 :

- N^o 1 : Administratieve begroting.
- N^o 2 : Voorstel van gemotiveerde motie.

b) *l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa*, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »;

c) *l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa*, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget et qui prévoit que « toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés »,

I.1.2. Vu les dispositions concernant les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963 — article 3 et article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6,

I.2. Vu le budget général des dépenses et le budget administratif des Services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1991, Secteurs Politique scientifique,

et, en particulier, les crédits afférents à 4 programmes et un fonds organique :

a) *un programme afférent au cabinet du Secrétaire d'Etat à la politique scientifique* (Division 12);

b) *un programme de subsistance* (Division 60);

c) *deux programmes d'activités 60.1 et 60.2, et en particulier :*

— *les crédits afférents à 6 allocations de base du programme 60.1*, tandis que le Ministre de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales est le ministre ordonnateur pour les allocations de base suivantes dudit programme : 1.2.41.02 / 1.3.11.03 / 1.3.12.06 / 1.3.33.01 / 1.3.41.03 et 1.3.41.04;

— *les crédits afférents à 5 allocations de base du programme 60.2*, tandis que le Ministre de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales est le ministre ordonnateur pour les allocations de base suivantes dudit programme : 2.2.01.62 / 2.3.34.01 / 2.3.34.03 / 2.3.01.02 et 2.3.01.03;

d) *le fonds organique* « Remploi des remboursements d'avances récupérables, de redevances et de rétributions pour travaux effectués pour compte de tiers » (ancien fonds 66.07) (*crédit variable 60.1.1.01.70*);

I.3. Vu également l'exposé général 1991 (Doc. Chambre n° 4-1292/1), *le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991* (Doc. n° 4/1-1293/1) et *l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat* (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963;

b) *artikel 1-01-2, § 2, eerste lid*, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de *personeelsuitgaven* machtiging geeft tot overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »;

c) *artikel 1-01-2, § 2, tweede lid*, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de Commissie voor de Begroting en bepaalt dat « ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers »,

I.1.2. Gelet op de bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 — artikel 3 en artikel 19, §§ 1-4 en 6,

I.2. Gelet op de algemene uitgavenbegroting en de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1991, sector Wetenschapsbeleid,

en inzonderheid gelet op de kredieten voor 4 programma's en op één organiek fonds :

a) *één programma voor het kabinet van de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid* (Afdeling 12);

b) *één bestaansmiddelenprogramma* (Afdeling 60);

c) *twee activiteitenprogramma's 60.1 en 60.2, en meer bepaald :*

— *de kredieten voor 6 basisallocaties van programma 60.1*, terwijl de Minister van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen de ordonnancerende Minister is voor de hiernavolgende basisallocaties van genoemd programma : 1.2.41.02 / 1.3.11.03 / 1.3.12.06 / 1.3.33.01 / 1.3.41.03 en 1.3.41.04;

— *de kredieten voor 5 basisallocaties van programma 60.2*, terwijl de Minister van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen de ordonnancerende minister is voor de hiernavolgende basisallocaties van genoemd programma : 2.2.01.62 / 2.3.34.01 / 2.3.34.03 / 2.3.01.02 en 2.3.01.03;

d) *het organiek fonds* « Wederbelegging van terugbetalingen van terugvorderbare voorschotten, van vergoeding en van retributies gestort voor werken voor rekening van derden » (oud fonds 66.07) (*variabel krediet 60.1.1.01.70*);

I.3. Mede gelet op de algemene toelichting 1991 (Stuk Kamer n° 4-1292/1), *de Rijksmiddelenbegroting 1991* (Stuk n° 4/1-1293/1) en *de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden* (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.4.1. Vu par ailleurs les rapports suivants faits respectivement au nom de la *Commission de l'Economie et de la Politique scientifique* et de la *Commission du Budget* conformément aux dispositions des articles 75, 78 et 79 du *Règlement* :

a) rapport de M. Vandebosche (Doc. n° 4/1-1293/5, pp. 25-45) et notamment *les avis favorables* rendus par la commission précitée en ce qui concerne les crédits afférents à la *section 11-Secteurs « Politique scientifique »* du budget général des Dépenses 1991;

b) rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.4.2. Vu enfin la discussion et l'approbation des budgets précités en *séance plénière de la Chambre* (Annales des 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

II.1.1. Constate que, par lettre du 12 décembre 1990, la *Cour des comptes* a fait savoir qu'elle a « examiné le budget administratif des Services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la *loi du 28 juin 1963*, et qu'elle *n'a pas d'observations à formuler* à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.1.2. Rappelle que la *Cour des comptes* a transmis le 9 octobre 1990, ses « *commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat* de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 4 programmes susmentionnés, contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la *classification économique dans le budget administratif des Services du Premier Ministre* pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la *Cour des comptes*;

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la *loi du 28 juin 1963*, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

I.4.1. Voorts gelet op de hiernavolgende verslagen die, respectievelijk namens de *Commissie voor het Bedrijfsleven en het Wetenschapsbeleid* en de *Commissie voor de Begroting*, werden uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75, 78 en 79 van het *Reglement* :

a) verslag van de heer Vandebosche (Stuk n° 4/1-1293/5, blz. 25-45) en inzonderheid het *gunstig advies* dat door eerstgenoemde Commissie werd uitgebracht over de kredieten betreffende *sectie 11-Sector « Wetenschapsbeleid »* van de algemene uitgavenbegroting 1991;

b) verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.4.2. Gelet tenslotte op de bespreking en goedkeuring van voornoemde begrotingen in *plenaire vergadering van de Kamer* (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. Stelt vast dat het *Rekenhof*, bij brief van 12 december 1990, meldde dat « het bij toepassing van artikel 9, § 6 van de *wet van 28 juni 1963*, de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het *geen opmerkingen heeft* inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.1.2. Herinnert eraan dat het *Rekenhof* op 9 oktober 1990 zijn « *commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting* voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer verzond;

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de hoger-genoemde 4 programma's vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste Minister, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, *volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties*;

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een *activiteitenprogramma* betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de *wet van 28 juni 1963*, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3. Rappelle, à l'instar de *la Cour des comptes* (Doc. n° 4/1-1293/4) :

a) que les « *crédits variables des fonds organiques* » sont constitués de simples estimations de dépenses, *qui ne correspondent pas à des autorisations à ne pas dépasser*, puisque ces crédits varient en fonction du *niveau réel des recettes imputées* et peuvent donc être largement inférieurs ou supérieurs au montant indiqué dans ce tableau », alors que pour chaque crédit budgétaire ordinaire, le montant prévu au budget représente un plafond fixe auquel les dépenses doivent en principe être limitées;

b) que l'*assainissement des fonds budgétaires* « *appelle l'adoption d'une loi qui confèrera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989)* »;

*
* *

III. Déclare que le secteur « *Politique scientifique* » de ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 ».

II.3. Herinnert er, in navolging van *het Rekenhof* (Stuk n° 4/1-1293/4) aan :

a) dat « *variabele kredieten van organieke fondsen* » bestaan uit gewone uitgavenramingen die *niet overeenstemmen met machtigingen die niet mogen worden overschreden*, daar die kredieten variëren aan de hand van het *werkelijke* peil van de aangerekende ontvangsten en derhalve ruimschoots lager of hoger kunnen zijn dan het bedrag dat in de tabel is opgenomen », terwijl voor ieder gewoon krediet het bedrag waarin de begroting voorziet een vast maximum vormt waartoe de uitgaven in principe moeten worden beperkt;

b) dat de *sanering van de begrotingsfondsen* de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties;

*
* *

III. Verklaart dat de sector « *Wetenschapsbeleid* » van deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 ».