

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

3 JULI 1990

WETSONTWERP

**houdende economische
en fiscale bepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MOORS

INHOUDSTAFEL

	Blz.
I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIEN	2
II. INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LANDBOUW	8

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. HH. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.
Ecolo/Agalev H. De Vlieghe.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
Mevr. Burgeon (C.), HH. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebvre, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
H. Simons, Mevr. Vogels.

Zie :

- 1218 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

3 JUILLET 1990

PROJET DE LOI

**portant des dispositions
économiques et fiscales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR
M. MOORS

TABLE DES MATIERES

	Page
I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES	2
II. EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A L'AGRICULTURE	8

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Léonard (J.-M.).
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofstadt.
P.R.L. MM. Kubla, van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.
Ecolo/Agalev M. De Vlieghe.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
Mme Burgeon (C.), MM. Denison, Dufour, Gilles, Mayeur, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebvre, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.
M. Simons, Mme Vogels.

Voir :

- 1218 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 et 3 : Amendements.

III. INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU EN MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPIATIE	9
IV. ALGEMENE BESPREKING	10
1. Bepalingen inzake accijnzen (artikelen 1 tot 9)	10
1.1. Accijnsregime van minerale olie	10
1.2. Accijnsregime voor bier	12
2. Belasting over de toegevoegde waarde (artikel 10)	13
3. Registratie-, hypotheek- en griffierechten — Oprichting door gemeenten van pensioenfondsen in de vorm van een vzw (artikel 13)	14
4. Inkomstenbelastingen — Bedrijfsvoorheffingschalen (artikelen 23 en 29)	15
5. Fiscale stimulus voor de voertuigen die uitgerust worden met een katalysator (artikelen 30 tot 32)	18
6. Toekenning van steun aan de betalingsbalans van vreemde Staten (artikelen 34 tot 36)	20
7. Landbouw (artikelen 38 tot 40)	21
8. De Regie der Gebouwen (artikel 41)	24
9. Varia	27
V. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN	28
VI. STEMMINGEN	45
Artikel gewijzigd door de Commissie	45

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie besprak dit wetsontwerp tijdens haar vergaderingen van 26 juni en 3 juli 1990.

Procedure

Enkele leden stellen voor over de in de artikelen 23 en 29 van het wetsontwerp opgenomen bepalingen het advies van de Commissie voor de Justitie in te winnen.

Dit voorstel wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

« De Regering heeft de eer aan de Commissie een wetsontwerp voor te leggen dat bepalingen bevat van fiscale aard, bepalingen met een economische draagwijdte en diverse bepalingen inzake wetenschapsbeleid, landbouw en openbare werken.

1. De fiscale bepalingen (Titel I van het ontwerp)

De bepalingen inzake de indirecte belastingen (hoofdstuk I) betreffen het accijnsstelsel, het BTW-Wetboek, het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen en het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

De voorgestelde bepalingen inzake accijnsrechten hebben tot doel het opnemen en het definitief maken van voorlopig geheven accijnzen op minerale olie, op

III. EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT L'ENVIRONNEMENT ET A L'EMANCIPATION SOCIALE	9
IV. DISCUSSION GENERALE	10
1. Dispositions en matière de droits d'accise (articles 1 à 9)	10
1.1. Régime d'accise des huiles minérales	10
1.2. Régime d'accise de la bière	12
2. Taxe sur la valeur ajoutée (article 10)	13
3. Droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe — Création de fonds de pension sous forme d'asbl par les communes (article 13)	14
4. Impôts sur les revenus — Barèmes de précompte professionnel (articles 23 et 29)	15
5. Incitant fiscal pour les véhicules équipés d'un pot d'échappement catalytique (articles 30 à 32)	18
6. Octroi d'une assistance à la balance des paiements en faveur d'Etats étrangers (articles 34 à 36)	20
7. Agriculture (articles 38 à 40)	21
8. La Régie des Bâtiments (article 41)	24
9. Divers	27
V. DISCUSSION DES ARTICLES	28
VI. VOTES	45
Article modifié par la Commission	45

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 26 juin et du 3 juillet 1990.

Procédure

Certains membres suggèrent de demander l'avis de la Commission de la Justice à propos des dispositions visées aux articles 23 et 29 du présent projet.

Cette proposition est rejetée par 11 voix contre 2.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

« Le présent projet contient des dispositions fiscales, des dispositions à caractère économique et des dispositions diverses concernant la politique scientifique, l'agriculture et les travaux publics.

1. Les dispositions fiscales (Titre I^{er} du projet)

Les dispositions en matière d'impôts indirects (chapitre I^{er}) concernent le régime d'accises, le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, le Code des taxes assimilées au timbre et le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

Les dispositions proposées en matière de droits d'accise ont pour but d'inscrire et de rendre définitifs les droits d'accise perçus provisoirement sur les huiles

benzol en soortgelijke produkten en op bier, gelet op de aanpassing van de tarieven op 1 januari en 1 april 1990.

Zij moeten ook de gedeeltelijke vrijstelling van betaling mogelijk maken van het bijzonder accijnsrecht op dieselolie door maatschappijen voor stedelijk en gewestelijk openbaar vervoer ten einde de negatieve effecten van de accijnsverhoging met 1,05 frank op diesel vanaf 1 januari 1990 te neutraliseren.

Inzake de BTW beantwoorden de wijzigingen van het Wetboek aan twee bekommernissen.

Enerzijds gaat het om de *aanpassing van de wetgeving* aan de nieuwe strekkingen die zich in de *bejaardenzorg* aftekenen en die streven naar meer integratie van de bejaarden in de gemeenschap.

De bejaardenzorg wordt inderdaad niet meer beperkt tot de opvang van de bejaarden in rusthuizen, maar ze kunnen thans ook gebruik maken van service-flatgebouwen of woningcomplexen met dienstverlening en diensten centra.

Die diensten die nauw samenhangen met maatschappelijk werk verstrekt door erkende instellingen van de publieke sector of van de private sector handelend onder sociale voorwaarden welke vergelijkbaar zijn met die van de publieke sector, zijn van de belasting vrijgesteld.

Anderzijds gaat het om *wijzigingen die voortvloeien uit de Achttiende Europese Richtlijn*, 89/465/EEG, van 18 juli 1989 (Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen n° L 226/21, van 3 augustus 1989) betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting — Intrekking van een aantal afwijkingen bedoeld in artikel 28, lid 3, van de zesde richtlijn 77/388/EEG : bepaalde handelingen, die tot nu toe belast waren met BTW, moeten vanaf 1 januari 1990 vrijgesteld worden :

1. de huidige vrijstelling voor diensten die worden verstrekt door zelfstandige groeperingen van personen aan hun leden die een werkzaamheid uitoefenen in de medische en paramedische sector moet worden uitgebreid tot de groeperingen van personen die een activiteit uitoefenen waarvoor zij niet belastingplichtig zijn;

2. de diensten van beheer van gemeenschappelijke beleggingsfondsen mogen niet langer met BTW worden belast.

De wijziging in het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen heeft tot doel, conform de Europese wetgeving, de criteria van de localisatie van het verzekerd risico te omschrijven; de ligging van het risico in het buitenland brengt desgevallend de vrijstelling van de jaarlijkse taks op de *verzekeringscontracten* met zich mee. Het gaat hier eerder om een formele aanpassing aangezien het principe van de belasting rekening houdend met de ligging van het verzekerd risico dat in de Belgische wetgeving is voorzien — tweede richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 22 juni 1988 tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen be-

minérales, les benzols et les produits analogues, ainsi que sur la bière, suite aux adaptations des taux intervenues le 1^{er} janvier et le 1^{er} avril 1990.

Elles doivent aussi permettre une exemption partielle de paiement du droit d'accise spécial par les sociétés de transports en commun, urbains et régionaux, afin de neutraliser les effets négatifs de l'augmentation des droits d'accise de 1,05 franc sur le diesel intervenue le 1^{er} janvier 1990.

Du côté de la TVA, les modifications répondent à deux préoccupations.

D'une part, il s'agit d'*adapter la législation* aux nouvelles tendances qui se dessinent dans la *manière de prendre soin des personnes âgées*, en vue de les intégrer davantage dans la société.

Les soins fournis auxdites personnes ne sont plus limités à l'accueil de celles-ci dans des maisons de repos. Ces personnes peuvent aussi faire appel aux résidences-services et aux complexes résidentiels proposant des services et des centres de services.

Ces prestations de services qui sont étroitement liées à l'assistance sociale fournie par des organismes reconnus du secteur public ou du secteur privé agissant dans des conditions sociales comparables à celles des organismes de droit public, sont exemptées de la taxe.

D'autre part, il s'agit de *modifications issues de la dix-huitième directive européenne* 89/465/CEE, du 18 juillet 1989 en matière d'harmonisation des législations des Etats membres relatives aux taxes sur le chiffre d'affaires — Suppression de certaines dérogations prévues à l'article 28, § 3, de la sixième directive 77/388/CEE (Journal officiel des Communautés européennes n° L 226/21, du 3 août 1989) : certaines activités, qui jusqu'à présent étaient soumises à la TVA, doivent en être exemptées, à partir du 1^{er} janvier 1990 :

1. l'exemption dont bénéficient actuellement les prestations de services qui sont fournies à leurs membres par les groupements autonomes de personnes exerçant leur activité dans le secteur médical ou paramédical, doit être étendue aux groupements de personnes exerçant une activité pour laquelle elles n'ont pas la qualité d'assujetti;

2. les services de gestion de fonds de placement ne peuvent plus être soumis à la TVA.

La modification apportée au Code des taxes assimilées au timbre a pour objet de formuler, sur la base de la législation européenne, les critères de localisation du risque assuré, dont la situation à l'étranger provoque, s'il échet, l'exemption de la taxe annuelle sur les *contrats d'assurance*. Il s'agit d'une adaptation plutôt formelle étant donné que le principe d'imposition en tenant compte de la situation du risque assuré inscrit dans la législation belge correspond à celui prévu dans la deuxième directive du Conseil des Communautés européennes du 22 juin 1988 portant coordination des dispositions législatives, réglementaires et administratives concernant l'assurance directe autre que l'as-

treffende het directe verzekeringsbedrijf, met uitzondering van de levensverzekeringsbranche, tot vaststelling van bepalingen ter bevordering van de daadwerkelijke uitoefening van het vrij verrichten van diensten en houdende wijziging van Richtlijn 73/239/EEG (88/357/EEG — Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen n° L 172/1 van 4 juli 1988), overeenstemt met dat voorzien in de Europese Richtlijn en omdat de huidige criteria van localisatie van het risico sterk aanleunen bij die weerhouden in de Richtlijn.

De aan artikel 140, eerste lid, van het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten voorgestelde wijziging beoogt de gemeenten een verminderd registratierecht van 1,1 % te laten genieten in geval van de inbrengen om niet die noodzakelijk zijn voor de werking van de V.Z.W.'s-pensioenfondsen die ze hebben opgericht in uitvoering van een door de voogdij-overheid goedgekeurd saneringsplan.

*
* *

Afdeling I, Hoofdstuk II van titel I van het ontwerp betreft de inkomstenbelasting. Zij beoogt in het Wetboek van de inkomstenbelastingen enkele aanpassingen in te voegen die noodzakelijk werden ingevolge de wijzigingen die zich in andere wetgevingen hebben voorgedaan, om bepaalde leemten aan te vullen of verduidelijkingen toe te voegen of nog maatregelen die niet meer gerechtvaardigd zijn op te heffen.

De wijzigingen die genoodzaakt werden door andere wetgevingen betreffen de fiscale kwalificatie van de inkomsten van commissarissen van vennootschappen en de belastingvermindering voor vervangingsinkomsten.

Voor het ogenblik worden de inkomsten van *commissarissen van vennootschappen* gerangschikt onder de bezoldigingen van bestuurders enz., beoogd in artikel 20, 2°, b, van het Wetboek.

Nochtans mag op grond van de wet van 21 februari 1985 tot hervorming van het bedrijfsrevisorat (*Belgisch Staatsblad* van 28 februari 1985) de functie van commissaris van een vennootschap nu nog enkel door leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren worden uitgeoefend, waarvan de inkomsten baten zijn, beoogd in artikel 20, 3°, van het Wetboek. Derhalve moeten de nodige wijzigingen in verschillende artikelen van het Wetboek worden aangebracht om met die toestand rekening te houden. Die wijzigingen vormen de artikelen 15, 16, 19 en 21 van het ontwerp.

Voor de *belastingvermindering voor vervangingsinkomsten* spruiten de wijzigingen voort uit de toekenning van een anciënniteitstoeslag aan oudere werkløzen. Enerzijds hebben zij tot doel de toekenning van die toeslag te neutraliseren voor de berekening van de vermindering toepasselijk op alle verkrijgers van vervangingsinkomsten, gepensioneerden enz. Anderzijds vermijden zij dat de toekenning van die toeslag de betaling van een belasting door de verkrijger met zich zou brengen. Die wijzigingen aan artikel 87ter van

surance sur la vie, fixant les dispositions destinées à faciliter l'exercice effectif de la libre prestation de services et modifiant la directive 73/239/CEE (88/357/CEE — Journal officiel des Communautés européennes n° L 172/1 du 4 juillet 1988) et que les critères actuels de localisation du risque sont fort proches de ceux retenus par la directive.

La modification proposée à l'article 140, alinéa 1^{er}, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe a pour but de permettre aux communes de bénéficier du droit d'enregistrement réduit de 1,1 %, pour les apports à titre gratuit nécessaires au fonctionnement des A.S.B.L. fonds de pension créées par elles en exécution d'un plan d'assainissement financier approuvé par l'autorité de tutelle.

*
* *

La section 1^{re} du chapitre II du Titre I^{er} du projet concerne l'impôt sur les revenus et vise à insérer dans le Code des impôts sur les revenus quelques adaptations rendues nécessaires en raison de modifications intervenues dans d'autres législations, ainsi qu'à combler certaines lacunes, à apporter des précisions ou encore à supprimer des mesures qui ne se justifient plus.

Les adaptations nécessitées par d'autres législations concernent la qualification fiscale des revenus des commissaires de sociétés et la réduction d'impôt pour revenus de remplacement.

Actuellement, les revenus des *commissaires de sociétés* sont rangés parmi les rémunérations des administrateurs, etc., visées à l'article 20, 2°, b, du Code.

Or, en application de la loi du 21 février 1985 relative à la réforme du révisorat d'entreprises (*Moniteur belge* du 28 février 1985), la fonction de commissaire de sociétés ne peut actuellement plus être exercée que par des membres de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises, dont les revenus sont des profits visés à l'article 20, 3°, du Code. Il y a dès lors lieu d'apporter les modifications qui s'imposent à différents articles du Code, afin de tenir compte de cette situation. Ces modifications font l'objet des articles 15, 16, 19 et 21 du projet.

En ce qui concerne la *réduction d'impôt pour revenus de remplacement*, les modifications résultent de l'octroi d'un complément d'ancienneté aux chômeurs âgés et elles ont pour but, d'une part, de neutraliser l'octroi de ce complément pour le calcul de la réduction applicable à tous les bénéficiaires de revenus de remplacement, pensionnés, etc., et, d'autre part, de faire en sorte que l'octroi de ce complément n'entraîne pas le paiement d'un impôt dans le chef de celui qui ne bénéficie que d'allocations de chômage majorées de ce

het Wetboek worden gerealiseerd door *artikel 18* van het ontwerp.

Overigens beogen andere fiscale bepalingen van het ontwerp *de leemten op te vullen of verduidelijken en verbeteringen aan te brengen* aan sommige teksten die inzonderheid werden gewijzigd binnen het raam van de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989).

In de eerste plaats wordt door middel van *artikel 17* van het ontwerp, in het nieuwe stelsel van de meerwaarden op aandelen en delen van *artikel 36 (nieuw)* van het Wetboek, het begrip investeringsvennootschap verduidelijkt, waarvan de aandelen van dat stelsel uitgesloten zijn.

Artikel 20 van het ontwerp verbetert de tekst betreffende de definitief belaste inkomsten (*artikel 11 (nieuw)* van het Wetboek) zodat iedere betwisting wordt opgeheven omtrent het feit dat de inkomsten, en niet de vennootschappen aan de voorwaarden moeten voldoen, wanneer die inkomsten langs holdings of investeringsvennootschappen transiteren.

Vervolgens wordt door *artikel 22* van het ontwerp, het *artikel 164* van het Wetboek aangevuld om een volledige toepassing van *artikel 11bis (nieuw)* van het Wetboek mogelijk te maken, voor wat inzonderheid de « zero-bonds » betreft.

Er worden nog verduidelijkingen in het vooruitzicht gesteld van *artikel 26* van de wet op de fiscale hervorming die aan bestuurders en werkende vennoten de mogelijkheid geeft de intresten af te trekken van schulden die zijn aangegaan met het oog op het verkrijgen van aandelen van hun vennootschap. Die verduidelijkingen hebben tot doel misbruiken de kop in te drukken en de onnauwkeurigheden te verbeteren. Dit vormt *artikel 26* van het ontwerp.

De *artikelen 27 en 28* tenslotte verbeteren de materiële vergissingen die werden begaan in de wet van 22 december 1989.

Artikel 25 van het ontwerp bevat eveneens een bepaling om de wijzigingen te verbeteren die werden aangebracht aan de vrijstelling van vennootschapsbelasting van AFV-dividenden, binnen het raam van de financiering van de vermindering van de roerende voorheffing.

Aangezien de vennootschappen het vertrekpunt van de vrijstellingsperiode van die dividenden mochten kiezen heeft het dispositief van de wet van 22 februari 1990 houdende verlaging van de roerende voorheffing (*Belgisch Staatsblad* van 1 maart 1990 - tweede uitgave) voor gevolg dat een discriminatie werd in het leven geroepen ten nadele van sommige vennootschappen. Er wordt voorgesteld dit te verbeteren.

Artikel 24 van het ontwerp strekt ertoe de overgangsmatregelen op te heffen betreffende de aanvullende roerende voorheffing en de roerende voorheffing betreffende geldplaatsingen gedaan vóór 1966. De opbrengst van die bepalingen is immers onbetekend geworden.

complément. Ces adaptations à l'article 87^{ter} du Code sont réalisées par l'article 18 du projet.

Par ailleurs, d'autres dispositions fiscales du projet visent à combler des lacunes ou à apporter des précisions ou améliorations dans certains textes qui ont été modifiés notamment dans le cadre de la loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989).

Il s'agit tout d'abord, à l'article 17 du projet, d'apporter, dans le nouveau régime des plus-values sur actions ou parts de l'article 36 nouveau du Code, une précision quant à la notion de société d'investissement dont les actions sont exclues de ce régime.

L'article 20 du projet apporte une correction au texte relatif aux revenus définitivement taxés (article 111 nouveau du Code), de façon à lever toute équivoque quant au fait que ce sont les revenus, et non les sociétés, qui doivent répondre aux conditions prévues, lorsque ces revenus transitent par des sociétés holdings ou d'investissement.

Ensuite, et c'est l'objet de l'article 22 du projet, l'article 164 du Code est complété pour permettre une application complète de l'article 11bis nouveau du Code, en ce qui concerne notamment les « zéro-bonds ».

Il est encore prévu d'apporter des précisions à l'article 26 de la loi de réforme fiscale qui permet aux administrateurs et associés actifs de déduire les intérêts de dettes contractées en vue d'acquérir des actions ou parts de leur société. Ces précisions ont pour but d'éviter des abus et de lever des imprécisions et font l'objet de l'article 26 du projet.

Enfin, les articles 27 et 28 corrigent des erreurs matérielles commises dans la loi du 22 décembre 1989.

Le projet comprend également une disposition, faisant l'objet de l'article 25, tendant à corriger les modifications apportées au régime d'exonération à l'impôt des sociétés des dividendes AFV, dans le cadre du financement de la diminution du précompte mobilier.

Etant donné que les sociétés ont eu le choix quant au point de départ de la période d'immunité de ces dividendes, le dispositif mis en place par la loi du 22 février 1990 portant réduction du précompte mobilier (*Moniteur belge* du 1^{er} mars 1990 - 2^e édition) a pour effet d'introduire une discrimination au détriment de certaines sociétés, ce que l'on propose de corriger ici.

Il est encore prévu, à l'article 24 du projet, d'abroger des dispositions transitoires relatives au complément de précompte mobilier et au précompte mobilier relatif à des placements effectués avant 1966, dispositions dont le rendement est devenu insignifiant.

Deze afdeling van het ontwerp gewijd aan de inkomstenbelastingen bevat nog twee artikelen die op de *bedrijfsvoorheffing slaan* (artikelen 23 en 29).

Totnogtoe werd artikel 184 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, in uitvoering waarvan de schalen werden vastgesteld, steeds geïnterpreteerd in die zin dat aan de Koning de mogelijkheid werd gegeven om schalen vast te stellen die geen rekening houden met alle elementen van de fiscale toestand van de belastingplichtigen.

Zo houden de schalen die van toepassing zijn op periodieke bezoldigingen geen rekening met forfaitaire beroepskosten en gezinslasten en nemen zij enkel de door de werkgever gestorte bezoldigingen in aanmerking.

Uit deze werkwijze, die niet alleen ingegeven is door praktische overwegingen maar ook ter vrijwaring van de persoonlijke levenssfeer van de belastingplichtige, volgt natuurlijk dat de bedrijfsvoorheffing bijna nooit overeenstemt met de verschuldigde belasting. Nu eens is de voorheffing te hoog, wanneer de belastingplichtige van zijn belastingen lasten kan aftrekken waarmee geen rekening werd gehouden op het niveau van de voorheffing (zoals bijvoorbeeld levensverzekeringspremies); dan weer is ze onvoldoende bijvoorbeeld wanneer de belastingplichtige inkomsten van verschillende oorsprong verkrijgt.

Wat de fiscale maatregelen betreft ten gunste van de gezinnen, of het nu de splitsing betreft die voor de belastinghervorming van toepassing was, dan wel zoals nu het huwelijksquotiënt, week de schaal van de bedrijfsvoorheffing steeds af van een juiste berekening van de werkelijk verschuldigde belasting.

Zo genoten de gezinnen met één inkomen vóór de belastinghervorming een forfaitaire maandelijkse vermindering van de voorheffing terwijl de schaal die de belastinghervorming toepast, slechts rekening houdt met 3/4 van het huwelijksquotiënt.

De Regering is van oordeel dat die toestand moet behouden blijven meer bepaald uit budgettaire overwegingen. Daarom wordt het volgende voorgesteld. Enerzijds, een wijziging van artikel 184 van het Wetboek door er uitdrukkelijk in te preciseren dat de schalen *forfaitair* zijn (hetgeen betekent dat zij kunnen afwijken van de werkelijk verschuldigde belasting) en door een mechanisme in te voeren waarbij de Kamers de koninklijke besluiten tot vaststelling van de schalen bevestigen, zodat hun juridische waarde wordt verstrekt. Anderzijds, een bevestiging van alle besluiten die werden genomen tot op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet. Dit wordt bepaald in de artikelen 23 en 29 van het ontwerp.

*
* *

Afdeling 2, hoofdstuk II van titel I van het ontwerp (artikelen 30 tot 32) betreft de toekenning van een premie voor voertuigen die met een catalysator zijn uitgerust.

Cette section du projet consacrée aux impôts sur les revenus comprend encore deux articles qui ont trait au *précompte professionnel* (articles 23 et 29).

Jusqu'à présent, le texte de l'article 184 du Code des impôts sur les revenus, en exécution duquel les barèmes sont arrêtés, a toujours été interprété comme donnant la possibilité au Roi d'établir des barèmes ne tenant pas compte de tous les éléments de la situation fiscale des contribuables.

C'est ainsi que les barèmes applicables aux rémunérations périodiques ne tiennent compte que des charges professionnelles forfaitaires et des charges de famille, et ne prennent en considération que les rémunérations versées par l'employeur.

Il résulte évidemment de ce procédé, qui est dicté non seulement par des raisons pratiques mais également par le souci de respecter la vie privée du contribuable, que le précompte professionnel ne correspond pratiquement jamais à l'impôt dû. Le précompte est tantôt trop élevé, si le contribuable peut déduire de ses impôts des charges dont il n'est pas tenu compte au niveau du précompte (comme des primes d'assurance-vie, par exemple); il est tantôt insuffisant, par exemple si le contribuable bénéficie de plusieurs revenus de sources différentes.

En ce qui concerne les mesures fiscales en faveur des ménages, qu'il s'agisse avant la réforme fiscale du fractionnement, ou actuellement du quotient conjugal, le barème du précompte professionnel s'est également toujours écarté du calcul précis de l'impôt réellement dû.

C'est ainsi qu'avant la réforme fiscale, les ménages à un revenu bénéficiaient d'une réduction mensuelle forfaitaire du précompte tandis que le barème appliquant la réforme fiscale ne tient compte qu'aux 3/4 du quotient conjugal.

Le Gouvernement estime qu'il s'impose de maintenir cette situation notamment pour des raisons budgétaires. C'est pourquoi il propose, d'une part, de modifier l'article 184 du Code, en y précisant explicitement que les barèmes sont *forfaitaires* (ce qui signifie qu'ils peuvent s'écarter de l'impôt réellement dû) et en prévoyant un mécanisme de confirmation par les Chambres des arrêtés royaux établissant les barèmes, de manière à renforcer leur valeur juridique, et, d'autre part, de confirmer tous les arrêtés pris jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi. Tel est l'objet des articles 23 et 29 du projet.

*
* *

La section 2 du chapitre II du Titre I^{er} du projet (articles 30 à 32) concerne l'octroi d'une prime aux véhicules équipés d'un pot catalytique.

De Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie zal die artikelen uitvoeriger toelichten.

*
* *

2. Toekenning van bijstand voor de betalingsbalans ten gunste van buitenlandse Staten (Titel II van het ontwerp).

Door de schulden crisis zijn een aantal landen in de marge beland van het internationaal financieel stelsel en kunnen ze geen beroep meer doen op de gebruikelijke mechanismen voor financiële samenwerking (IMF, Wereldbank, bilaterale geldschietters...).

Sommige landen hebben tevens achterstallen opgelopen tegenover bilaterale en multilaterale geldschietters.

Om de toestand van deze landen te regulariseren tegenover de internationale Gemeenschap, zijn de voornaamste industrielanden overeengekomen dat in het geval van regeringen die een belangrijke vooruitgang hebben geboekt in de tenuitvoerlegging van een aanpassingsstrategie op middellange termijn en van een economisch en financieel programma ondersteund door de internationale instellingen, een overlegde en uitzonderlijke actie voor financiële steun aan hun betalingsbalans verantwoord was.

Bij gebrek aan een gepast instrument heeft België geen gunstig gevolg kunnen geven aan een deelname in de steungroep ten gunste van Guyana of aan het Stabilisatiefonds voor de Poolse zloty.

De artikelen 34 tot 36 van het wetsontwerp zijn bedoeld om deze leemte aan te vullen. Ons land zal aldus een gepaste wettelijke grondslag krijgen die het mogelijk maakt de betalingsbalans te ondersteunen van landen die te kampen hebben met uitzonderlijke moeilijkheden. Deze steun valt ten laste van de ontvangsten van de Nationale Bank van België die zij verworven heeft van de Staat en zal de vorm kunnen aannemen van giften of rentebonificaties voor een totaal bedrag van 500 miljoen frank en van een Staatswaarborg voor kredieten niet hoger dan 2 miljard frank in totaal.

3. Diverse bepalingen (titel III van het ontwerp)

Artikel 37 bevat de opheffing van koninklijk besluit n° 121 van 30 december 1982 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1965 tot vaststelling van het statuut van het wetenschappelijk personeel der wetenschappelijke inrichtingen van de Staat (*Staatsblad* van 15 januari 1983). Dit artikel geeft bijgevolg aan de Koning de bevoegdheid terug om de uit die opheffing voortvloeiende statutaire bepalingen vast te stellen.

De artikelen 38 en 40 bevatten maatregelen tegen de varkenspest. De Staatssecretaris voor Europese Zaken en Landbouw zal daaromtrent alle nodige preciseringen geven.

Le Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale commentera de manière plus détaillée ces articles.

*
* *

2. Octroi d'une assistance à la balance des paiements en faveur d'Etats étrangers (Titre II du projet).

La crise de l'endettement a placé un certain nombre de pays en marge du système financier international et dans l'impossibilité de faire appel aux mécanismes habituels de coopération financière (FMI, Banque mondiale, donateurs bilatéraux...)

Certains pays ont aussi accumulé des arriérés à l'égard de créanciers bilatéraux et multilatéraux.

Afin de régulariser la situation de ces pays vis-à-vis de la Communauté internationale, les principaux pays industrialisés ont convenu que, dans le cas de gouvernements ayant fait d'importants progrès dans la mise en oeuvre d'une stratégie d'ajustement à moyen terme et d'un programme économique et financier appuyé par les institutions internationales, une action concertée et exceptionnelle de soutien financier à leur balance des paiements se justifiait.

Faute d'un instrument adéquat, la Belgique n'a pu donner une suite positive à une participation au groupe d'appui en faveur de la Guyane ou au Fonds de stabilisation pour le zloty polonais.

Les articles 34 à 36 du projet de loi visent à combler cette lacune. Ils doteront notre pays d'une base légale adéquate permettant l'octroi d'une assistance à la balance des paiements en faveur de pays confrontés à des difficultés exceptionnelles. Cette assistance, à charge des recettes de la Banque Nationale de Belgique acquises à l'Etat pourra prendre la forme de dons ou d'une bonification d'intérêt pour un montant total de 500 millions de francs et d'une garantie de l'Etat à des crédits ne pouvant dépasser 2 milliards de francs au total.

3. Dispositions diverses (Titre III du projet)

L'article 37 abroge l'arrêté royal n° 121 du 30 décembre 1982 modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1965 fixant le statut administratif du personnel scientifique des établissements scientifiques de l'Etat (*Moniteur belge* du 15 janvier 1983). Ainsi, cet article restitue au Roi la compétence d'arrêter les dispositions statutaires découlant de cette abrogation.

Les articles 38 et 40 prévoient des mesures relatives à la peste porcine. Le Secrétaire d'Etat aux Affaires européennes et à l'Agriculture apportera à ce sujet toutes les précisions nécessaires.

Artikel 41 ten slotte beoogt de wijziging van artikel 2 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen (*Belgisch Staatsblad* van 27 mei 1971).

Er dient nader te worden bepaald wat men in artikel 2, derde lid, verstaat onder « alle verrichtingen die betrekking hebben op het doel dat zij nastreeft of die van aard zijn de verwezenlijking hiervan te vergemakkelijken ».

Met de toevoeging van een vierde lid aan voornoemd artikel wil de Regering aangeven dat de bedoelde verrichtingen onder meer kunnen impliceren dat de Regie « kapitaalparticipaties » neemt of zich verenigt met één of meer natuurlijke of rechtspersonen naar publiek- of privaatrecht om een handelsvennootschap op te richten.

De Regie der Gebouwen zal zich bijvoorbeeld kunnen verenigen met partners van de privésector (bijvoorbeeld een financiële instelling) in een speciale vennootschap ten einde de coördinatie van bouwwerken en de financiering ervan efficiënt en vlotter te laten verlopen.

Voor een dergelijke verrichting zal evenwel een bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit verleende machtiging nodig zijn. »

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LANDBOUW (artikelen 38,39 en 40)

« De artikelen 38 en 39 van dit wetsontwerp zijn bedoeld om de uitgaven voor de bestrijding van de varkenspest ten laste van het Fonds voor de Gezondheid en de Produktie van de Dieren (opgericht bij artikel 32, § 2 van de Diergezondheidswet van 24 maart 1987 — *Belgisch Staatsblad* van 17 april 1987) te kunnen prefinancieren tot een maximumbedrag van 1 070 miljoen frank (in plaats van 570 miljoen frank).

De tekst van deze beide artikelen werd aangepast als gevolg van het advies van de Raad van State (Stuk n° 1218/1 — blz. 44-45).

Gelet op de aanhoudende toename van de varkenspest ziet de Regering zich trouwens thans genoodzaakt het in artikel 38 van het wetsontwerp voorgestelde maximumbedrag van 1 070 miljoen frank (nogmaals) op te trekken tot 2,3 miljard frank. Zij zal dan ook een amendement in die zin indienen.

Artikel 40 is bedoeld om het vastleggingsplafond van het Landbouwinvesteringsfonds te verhogen met 300 miljoen frank, tot dekking van de kosten van compensatie- en begeleidingsmaatregelen.

Deze kosten zijn :

— de meerkost aan investeringssteun voor de bevordering van de omschakeling van vetmestingsbedrijven naar gesloten varkensbedrijven;

— de meerkost van het uitstel van aflossing van installatie- en investeringskredieten;

Enfin, l'*article 41* vise à modifier l'article 2 de la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des Bâtiments (*Moniteur belge* du 27 mai 1971).

Il s'agit de préciser ce que l'on entend à l'article 2, alinéa 3, par « toutes opérations qui se rapportent à son objet ou qui sont de nature à faciliter la réalisation de celui-ci ».

Par l'ajout d'un quatrième alinéa à l'article précité, le Gouvernement veut indiquer que les opérations visées peuvent notamment impliquer que la Régie prenne des participations en capital ou s'associe à une ou plusieurs personnes physiques ou morales de droit public ou privé en vue de la création d'une société commerciale.

La Régie des Bâtiments pourra s'associer par exemple avec des partenaires du secteur privé (par exemple une institution financière) dans une société spéciale afin de pouvoir assurer de manière efficace et plus souple la coordination de travaux de construction et le financement de projets de construction.

Une telle opération nécessitera toutefois une autorisation par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

II. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A L'AGRICULTURE (articles 38, 39 et 40)

« Les articles 38 et 39 du projet de loi à l'examen visent à permettre le préfinancement des dépenses afférentes à la lutte contre la peste porcine par le Fonds de la santé et de la production des animaux (créé par l'article 32, § 2 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux — *Moniteur belge* du 17 avril 1987) et ce, à concurrence d'un montant maximum de 1 070 millions de francs (au lieu de 570 millions de francs).

Le libellé de ces deux articles a été adapté en fonction de l'avis du Conseil d'Etat (Doc. n° 1218/1 — pp. 44-45).

Compte tenu de l'extension continue de la peste porcine, le Gouvernement se voit à présent dans l'obligation de porter à 2,3 milliards de francs le montant maximum prévu à l'article 38 du projet de loi (qui s'élève à 1 070 millions de francs). Il présentera dès lors un amendement à cette fin.

L'article 40 vise à augmenter de 300 millions de francs le plafond des engagements du Fonds d'investissement agricole afin de couvrir les coûts afférents aux mesures de compensation et d'accompagnement.

Ces coûts sont les suivants :

— le coût supplémentaire pour l'aide à l'investissement pour l'encouragement de la reconversion d'exploitations d'engraissement vers des exploitations porcines fermées;

— le coût supplémentaire de la franchise de remboursement des crédits d'installation ou d'investissement;

— de kost van overbruggingskredieten voor zeugenhouders waarvan de zeugen werden afgemaakt of waarvan de verkopen gedurende minstens twee maanden werden verboden. »

III. — INLEIDING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU EN MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE

« Afdeling 2 van hoofdstuk II van titel I van het ontwerp (artikels 30 tot 32) betreft de toekenning van een premie voor voertuigen die met een catalysator zijn uitgerust. Deze maatregel heeft tot doel de luchtverontreiniging door het autoverkeer te beperken.

Door het plaatsen van een driewegcatalysator wordt de uitstoot van verontreinigende stoffen door een auto met ongeveer 90 % verminderd. Een dergelijke uitrusting is sinds 1 januari 1990 verplicht voor wagens met een cilinderinhoud van meer dan 2 l. Voor kleinere wagens geldt deze verplichting slechts met ingang van 1 januari 1993.

Een vervroegd veralgemeend gebruik van de driewegcatalysator zal een bijkomend gunstig effect hebben op de luchtkwaliteit in het algemeen, en meer bepaald op de luchtkwaliteit in stedelijke agglomeraties en tunnels.

In overeenstemming met de Europese richtlijn ter zake voorziet het vermelde hoofdstuk II daarom in de invoering van fiscale stimuli voor wagens die vóór 1 januari 1993 uitgerust worden met een geregelde driewegcatalysator.

Het uitrusten van een wagen met deze zuiveringsapparatuur brengt gemiddeld 35 000 frank extra kosten mee. Om de gebruiker toch de stap naar de schone wagen te laten zetten, voorziet het ontwerp in een tegemoetkoming vanwege de Staat. Deze bedraagt in een eerste periode 25 000 frank voor de wagens met een cilinderinhoud kleiner dan 1,4 l en van 20 000 frank voor de wagens met een cilinderinhoud tussen 1,4 l en 2 l. Nadien daalt het bedrag. Op grond van de Europese richtlijn van de Raad van 18 juli 1989, n° 89/458/EEG moet de tegemoetkoming inderdaad lager liggen dan de werkelijke kostprijs van de uitrusting.

De voorwaarden voor het verkrijgen van deze fiscale tegemoetkoming zijn de volgende :

1. de cilinderinhoud van de wagen moet kleiner zijn dan 2 l;
2. de wagen moet voldoen aan de normen voor uitlaatgassen zoals bepaald in de Europese richtlijn 89/458/EEG of aan de gelijkwaardige Amerikaanse normen US 83;
3. de wagen moet ingeschreven worden tussen 1 juli 1990 en 30 juni 1992;
4. de wagen moet gedurende 6 maand op naam van dezelfde persoon ingeschreven blijven in België en mag in die periode niet uitgevoerd worden.

Het toekennen van de premie zal automatisch gebeuren op basis van het inschrijvingsdocument van de wagen. Na de periode van 6 maand zal de premie in

— le coût des crédits de soudure accordés aux détenteurs de truelles dont les ventes ont été interdites pendant au moins deux mois. »

III. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT A L'ENVIRONNEMENT ET A L'EMANCIPATION SOCIALE

« La section 2 du chapitre II du Titre I^{er} du projet (articles 30 à 32) concerne l'octroi d'une prime pour les véhicules équipés d'un pot d'échappement catalytique. Cette mesure a pour but de réduire la pollution atmosphérique due à la circulation automobile.

Le placement d'un pot catalytique à trois voies permet de réduire le volume de substances polluantes émises par une voiture d'environ 90 %. Toutes les automobiles dont la cylindrée dépasse les 2 litres doivent d'ailleurs en être équipées depuis le 1^{er} janvier 1990. Pour les petites cylindrées, cette obligation ne prendra cours que le 1^{er} janvier 1993.

Une utilisation généralisée anticipée du catalyseur à trois voies aura un effet bénéfique complémentaire sur la qualité de l'air, en général, et sur la qualité de l'air dans les agglomérations urbaines et les tunnels, en particulier.

Conformément à la Directive européenne y afférente, la section 2 visé prévoit, dès lors, l'introduction d'incitants fiscaux pour les voitures équipées avant le 1^{er} janvier 1993 d'un pot d'échappement catalytique à trois voies.

Il faut compter environ 35 000 francs pour équiper une voiture de cet appareillage d'épuration. Afin de convaincre le consommateur d'acheter une voiture « propre », le projet de loi prévoit une intervention de l'Etat. Cette intervention s'élève au départ à 25 000 francs pour les voitures dont la cylindrée est inférieure à 1,4 l et de 20 000 francs pour les voitures dont la cylindrée est comprise entre 1,4 et 2 l. Cette intervention diminue ensuite. Sur la base de la Directive européenne du Conseil du 18 juillet 1989, 89/458/CEE, l'intervention doit, en effet, être inférieure au coût réel de l'équipement.

L'obtention de cette intervention est régie par les conditions suivantes :

1. il doit s'agir d'une voiture dont la cylindrée est inférieure à 2 l;
2. la voiture doit être conforme aux normes fixées pour les gaz d'échappement, telles que déterminées par la Directive européenne 89/458/CEE, ou aux normes correspondantes américaines US 83;
3. la voiture doit être immatriculée entre le 1^{er} juillet 1990 et le 30 juin 1992;
4. la voiture doit rester immatriculée en Belgique au nom de la même personne pendant 6 mois et ne peut être exportée durant cette période.

L'intervention sera accordée automatiquement sur la base du document d'immatriculation de la voiture. Après la période de 6 mois, la prime sera versée en une

een keer worden uitbetaald door de diensten voor de Verkeersbelasting. Omdat de Europese richtlijn voorschrijft dat de premie lager moet zijn dan de werkelijke kostprijs van de uitrusting met een driewegcatalysator en omdat kan verwacht worden dat de meerprijs hiervoor zal dalen naarmate de produktie en het gebruik verhogen, is er voor de premies in een degressief systeem voorzien.

Het bedrag van de premies in 1991 en 1992 zal op grond van de prijsevolutie vastgelegd worden, maar nu reeds zijn in het wetsontwerp maxima vastgelegd.

Zoals bepaald in de Europese richtlijn werd dit ontwerp medegedeeld aan de Europese Commissie. Deze heeft hierover geen opmerkingen geformuleerd. »

IV. — ALGEMENE BESPREKING

1. Bepalingen inzake accijnzen (artikelen 1 tot 9)

1.1. *Accijnsregime van minerale olie (benzine, gasolie, enz.)*

Een lid wenst te weten hoe het aandeel van de accijnsrechten in de aan de verbruiker aangerekende totaalprijs zich de jongste jaren heeft ontwikkeld.

De Minister van Financiën verstrekt de volgende cijfers over de evolutie van de accijnzen aan de hand van de benzineprijs aan de pomp :

*
* *

Maand Mois	Super-benzine Essence super F/l	Accijnzen Accise F/l	%	Diesel Gasol routier F/l	Accijnzen Accise F/l	%
Jaar/Année 1983						
Maart / Mars	31,60	11,20	35,443	22,68	5,25	23,148
April / Avril	33,—	—	35,939	23,14	—	22,687
Mei / Mai	32,50	—	34,461	23,14	—	22,687
Juni / Juin	33,80	—	33,136	23,60	—	22,245
Juli / Juillet	33,80	—	33,136	23,60	—	22,245
Augustus / Août	34,50	—	32,463	25,09	—	20,924
September / Septembre	34,50	—	32,463	25,03	—	20,974
Oktober / Octobre	33,50	—	33,432	24,69	—	21,263
November / Novembre	34,—	—	32,941	24,99	—	21,008
December / Décembre	33,60	—	33,333	25,29	—	20,759
Jaar/Année 1984						
Januari / Janvier	33,30	11,20	33,633	26,25	5,25	20,—
Februari / Février	33,30	—	33,633	25,91	—	20,262
Maart / Mars	33,30	—	33,633	24,89	—	21,092
April / Avril	33,30	—	33,633	24,75	—	21,212
Mei / Mai	33,80	—	33,136	25,16	—	20,866
Juni / Juin	33,80	—	33,136	24,74	—	21,220
Juli / Juillet	33,80	—	33,136	24,51	—	21,419
Augustus / Août	33,40	—	33,532	24,65	—	21,298
September / Septembre	35,00	—	32,—	26,90	—	19,516
Oktober / Octobre	34,80	—	32,183	26,50	—	19,811
November / Novembre	34,10	—	32,844	25,80	—	20,348
December / Décembre	33,20	—	33,734	25,34	—	20,718

fois par les Services de la taxe de circulation. Étant donné que la Directive européenne précise que la prime doit rester inférieure au coût réel de l'équipement, et que l'on prévoit que le surcoût baissera à mesure que la production augmentera, un système dégressif est prévu.

Le montant de l'intervention en 1991 et 1992 sera fixé en fonction de l'évolution des prix, mais le projet de loi fixe, dès à présent, des maxima.

Le projet a été transmis à la Commission européenne conformément à la Directive. La Commission n'a formulé aucune remarque. »

IV. — DISCUSSION GENERALE

1. Dispositions en matière de droits d'accise (articles 1 à 9)

1.1. *Régime d'accise des huiles minérales (essence, gasoil, etc.)*

Un membre souhaiterait connaître l'évolution de la part des droits d'accise dans le prix total facturé au consommateur au cours des dernières années.

Le Ministre des Finances fournit les données suivantes à propos de l'évolution de l'accise en fonction du prix de vente à la pompe :

*
* *

Maand Mois	Super-benzine Essence super F/l	Accijnzen Accise F/l	%	Diesel Gasoil routier F/l	Accijnzen Accise F/l	%
Jaar/Année 1985						
Januari / Janvier	32,80	11,20	34,146	26,99	5,25	19,451
Februari / Février	34,60	—	32,369	28,80	—	18,229
Maart / Mars	35,10	—	31,908	28,34	—	18,525
April / Avril	36,10	—	31,024	26,99	—	19,451
Mei / Mai	36,60	—	30,601	25,64	—	20,475
Juni / Juin	36,60	—	30,601	25,21	—	20,825
Juli / Juillet	35,40	—	31,638	24,85	—	21,126
Augustus / Août	34,40	—	32,558	25,41	—	20,661
September / Septembre	34,—	—	32,941	26,43	—	19,863
Oktober / Octobre	33,50	—	33,432	25,98	—	20,207
November / Novembre	33,20	—	33,734	26,75	—	19,626
December / Décembre	32,70	—	34,250	25,89	—	20,278
Jaar/Année 1986						
Januari / Janvier	31,10	11,20	36,012	21,18	5,25	21,712
Februari / Février	29,80	—	37,583	22,99	—	22,836
Maart / Mars	27,—	—	41,481	21,33	—	24,613
April / Avril	27,—	—	41,481	20,91	—	25,107
Mei / Mai	28,10	—	39,857	19,06	—	27,544
Juni / Juin	28,10	—	39,857	18,05	—	29,035
Juli / Juillet	27,—	—	41,481	16,98	—	30,918
Augustus / Août	25,20	—	44,444	16,76	—	31,324
September / Septembre	26,—	—	43,076	16,71	—	31,418
Oktober / Octobre	25,50	—	43,921	16,29	—	32,228
November / Novembre	25,10	—	44,621	16,70	—	31,437
December / Décembre	24,70	—	45,344	17,05	—	30,791
Jaar/Année 1987						
Januari / Janvier	26,—	11,20	43,073	17,95	5,25	29,247
Februari / Février	25,40	—	44,094	17,41	—	30,155
Maart / Mars	26,10	—	42,911	17,08	—	30,737
April / Avril	26,60	—	42,105	17,08	—	30,737
Mei / Mai	26,20	—	42,748	17,13	—	30,647
Juni / Juin	26,20	—	42,748	17,13	—	30,647
Juli / Juillet	26,20	—	42,748	17,80	—	29,494
Augustus / Août	26,20	—	42,748	17,80	—	29,494
September / Septembre	25,70	—	43,579	17,40	—	30,172
Oktober / Octobre	25,70	—	43,579	17,50	—	30,000
November / Novembre	25,70	—	43,579	17,50	—	30,000
December / Décembre	24,90	—	44,979	17,10	—	30,701
Jaar/Année 1988						
Januari / Janvier	24,50	11,20	45,714	16,80	5,25	31,250
Februari / Février	25,20	—	44,444	16,80	—	31,250
Maart / Mars	25,20	—	44,444	16,50	—	31,818
April / Avril	25,30	—	44,268	16,90	—	31,065
Mei / Mai	25,30	—	44,268	16,90	—	31,065
Juni / Juin	25,70	—	43,579	16,60	—	31,626
Juli / Juillet	26,20	—	42,748	16,60	—	31,626
Augustus / Août	26,20	—	42,748	16,60	—	31,626
September / Septembre	26,20	—	42,748	16,60	—	31,626
Oktober / Octobre	26,10	—	42,911	16,60	—	31,626
November / Novembre	26,10	—	42,911	16,40	—	32,112
December / Décembre	25,70	—	43,579	16,90	—	31,065

Maand Mois	Super-benzine Essence super F/l	Accijnzen Accise F/l	%	Diesel Gasoil routier F/l	Accijnzen Accise F/l	%
Jaar/Année 1989						
Januari / Janvier	26,60	12,00	45,112	18,30	6,05	33,060
Februari / Février	27,—	—	44,444	17,90	—	33,799
Maart / Mars	28,70	—	41,812	18,70	—	32,353
April / Avril	30,60	—	39,215	18,70	—	32,353
Mei / Mai	31,—	—	38,709	18,70	—	32,353
Juni / Juin	29,40	—	40,816	18,50	—	32,702
Juli / Juillet	28,70	—	41,812	18,60	—	32,527
Augustus / Août	28,70	12,80	44,599	20,20	7,05	34,950
September / Septembre	29,60	—	43,243	20,80	—	33,942
Oktober / Octobre	29,60	—	43,243	20,90	—	33,780
November / Novembre	28,60	—	44,755	20,90	—	33,780
December / Décembre	28,20	—	45,390	22,10	—	31,946
Jaar/Année 1990						
Januari / Janvier	30,—	13,85	46,166	23,40	8,10	34,615
Februari / Février	30,—	—	46,166	21,50	—	37,674
Maart / Mars	30,—	—	46,166	21,20	—	38,207
April / Avril	30,20	—	45,861	21,—	—	38,571
Mei / Mai	29,90	—	46,321	21,—	—	38,571
Juni / Juin	29,90	—	46,321	20,50	—	39,512

1.2. Accijnsregime voor bier

Een spreker stelt voor alcoholvrije en alcoholarme bieren uit de accijnsregeling te lichten. In dat verband verwijst hij naar het wetsvoorstel van de heer Cortois tot wijziging van de wet van 11 mei 1967 betreffende het accijnsregime van bier, gewijzigd bij de wet van 16 juni 1973 en de wet van 22 december 1989 (stuk Kamer n° 1231/1-89/90).

Volgens het lid moet het verbruik van alcoholvrij bier fiscaal worden aangemoedigd, gelet op de gunstige gevolgen die zo'n gewijzigd consumptiegedrag kan hebben :

- de verkeersveiligheid neemt toe;
- de gezondheid gaat er op vooruit en de uitgaven voor geneeskundige verzorging lopen terug;
- het sociaal klimaat verbetert (minder familiale problemen, vandalisme, voetbalgeweld).

In Benelux-verband bepaalt een voorstel van reglementering dat :

- bieren met een alcoholgehalte van 0,5 % volume en minder de benaming « alcoholvrij bier » zullen dragen;
- bieren met een alcoholgehalte tussen 0,5% en 1,2 % volume de benaming « alcoholarm bier » zullen dragen.

Er werden concrete voorstellen geformuleerd om de accijnsrechten op dat type van drank te verlagen of af te schaffen.

Is de Regering van plan concrete maatregelen ter zake te treffen ?

*
* *

1.2. Régime d'accise de la bière

Un intervenant suggère de soustraire les bières sans alcool et pauvres en alcool au régime des accises. Il renvoie à ce propos à la proposition de loi de M. Cortois modifiant la loi du 11 mai 1967 relative au régime fiscal d'accise de la bière, modifiée par la loi du 16 juin 1973 et la loi du 22 décembre 1989 (doc. n° 1231/1-89/90).

Le membre estime qu'il est nécessaire de stimuler fiscalement la consommation de bière non alcoolisée eu égard aux effets positifs que peut avoir ce changement de comportement :

- accroissement de la sécurité routière;
- amélioration de la santé, et donc réduction des frais médicaux;
- amélioration de l'environnement social (diminution des problèmes familiaux, vandalisme, hooliganisme).

Au niveau du Benelux, une proposition de réglementation prévoit que :

- les bières dont la teneur en alcool est inférieure ou égale à 0,5 % vol. porteront l'appellation de « bière sans alcool »;
- les bières dont la teneur en alcool se situe entre 0,5% et 1,2% vol. porteront l'appellation de « bière pauvre en alcool ».

Des propositions concrètes ont été formulées afin de diminuer ou de supprimer les droits d'accise sur ce type de boisson.

Le Gouvernement a-t-il l'intention de prendre des mesures concrètes à ce niveau ?

*
* *

In verband met de wenselijkheid alcoholvrij bier vrij te stellen van belasting, merkt de Minister van Financiën op dat bier dat helemaal geen alcohol bevat, onderworpen is aan de accijns op de niet-alcoholhoudende dranken tegen het tarief dat voor limonade geldt : 3 frank per liter.

Dezelfde regeling is van toepassing op bier waarvan het alcoholgehalte niet meer dan 0,3 % volume bedraagt.

De fiscale vrijstelling van alcoholvrij bier of van bier met een gering alcoholgehalte kan dus niet worden overwogen zonder vrijstelling van alle niet-alcoholhoudende dranken (meer dan 4 miljard frank aan accijnsontvangsten), zoniet bestaat het gevaar dat de concurrentie tussen die twee groepen van dranken scheefgetrokken wordt.

De huidige accijns op alcoholvrij bier of bier met een gering alcoholgehalte is niet erg aanzienlijk aangezien zij :

- of 3 frank per liter (limonade) bedraagt,
- of evenredig is aan de oorspronkelijke dichtheid van het produkt welke in de meeste gevallen verband houdt met het alcoholgehalte.

Voorbeelden van bieren die onlangs door het laboratorium van de douane en accijnzen ontleed werden :

Alcohol- gehalte	Aanvankelijke dichtheid	Geheven accijns
0,9 % vol	2°4	3,90 fr./liter
0,4 % vol	1°4	2,10 fr./liter

De Minister verwijst naar zijn antwoord op vraag n° 73 van senator Van Eetvelt van 19 januari 1990 (zie ook de bespreking van de artikelen 3bis, 3ter, 3quater en 3quinquies).

2. Belasting over de toegevoegde waarde (artikel 10)

Een lid merkt op dat dit artikel 10 een aantal vrijstellingen toevoegt aan de lange lijst die reeds in hoofdstuk VI (artikelen 39 tot 44) van het BTW-Wetboek voorkomt.

Kan de Minister preciseren welke vrijstellingen momenteel worden toegestaan (eventueel in de vorm van een gecoördineerde tekst van de voormelde artikelen) ? Beantwoorden die vrijstellingen aan een algemeen beginsel ?

Ware het niet verkieslijk de vandaag toegepaste BTW-tarieven te verlagen en die verlaging te compenseren met de afschaffing van een aantal van die vrijstellingen ?

*
* *

De Minister van Financiën geeft aan dat de Belgische Regering in die aangelegenheden niet de minste armslag heeft, aangezien verscheidene Europese richtlijnen uiterst nauwkeurig bepalen wat voor vrijstelling van BTW in aanmerking komt.

Quant à l'opportunité d'une exonération fiscale des bières sans alcool, le *Ministre des Finances* indique que la bière qui ne contient pas du tout d'alcool est soumise à l'accise sur les boissons non alcoolisées, au taux des limonades : 3 francs par litre.

Le même régime s'applique à la bière dont le titre alcoométrique n'excède pas 0,3 % vol.

L'exonération des bières sans alcool ou faiblement alcoolisées ne saurait donc être envisagée sans une exonération des boissons non alcoolisées (recette d'accise de plus de 4 milliards de francs), sous peine de créer des distorsions de concurrence entre ces deux groupes de boissons.

L'accise perçue actuellement sur les bières sans alcool ou faiblement alcoolisées n'est pas très élevée puisqu'elle est :

- soit égale à 3 francs par litre (limonades)
- soit proportionnelle à la densité primitive du produit, laquelle est le plus souvent en relation avec le titre alcoométrique.

Exemples de bières analysées récemment par le laboratoire des douanes et accises :

Titre alcoométrique	Densité primitive	Accise perçue
0,9 % vol	2°4	3,90 F/litre
0,4 % vol	1°4	2,10 F/litre

Le Ministre renvoie à sa réponse à la question n° 73 du sénateur Van Eetvelt du 19 janvier 1990 (voir également la discussion des articles 3bis, 3ter, 3quater et 3quinquies).

2. Taxe sur la valeur ajoutée (article 10)

Un membre fait remarquer que le présent article 10 ajoute un certain nombre d'exemptions à la longue liste figurant déjà au chapitre VI (articles 39 à 44) du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Le Ministre pourrait-il préciser quelles sont les exemptions admises actuellement (éventuellement sous la forme d'un texte coordonné des articles susmentionnés) ? Ces exemptions répondent-elles à un principe général ?

Ne serait-il pas préférable de réduire les taux de TVA appliqués aujourd'hui et de compenser cette réduction par la suppression d'un certain nombre de ces exemptions ?

*
* *

Le *Ministre des Finances* indique qu'en ces matières, le Gouvernement belge ne dispose d'aucune marge de manœuvre étant donné que diverses directives européennes déterminent de manière très précise ce qui peut faire l'objet d'exemptions en matière de TVA.

De Minister bezorgt de Commissie de gecoördineerde tekst van de artikelen 39 tot 44 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde.

3. Registratie-, hypotheek- en griffierechten — Oprichting door de gemeenten van pensioenfondsen in de vorm van een vzw (artikel 13)

Een lid constateert dat artikel 13 van het ontwerp tot doel heeft in te gaan op de wens van sommige gemeenten om pensioenfondsen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk op te richten ten einde hun begrotingsuitgaven betreffende de betaling van de pensioenen van hun personeel te verminderen. Een en ander gebeurt ter uitvoering van een door de toezienende overheid goedgekeurd saneringsplan.

De toevoeging van een 4° aan artikel 140, eerste lid, van het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten wil die gemeenten in staat stellen een verlaagd registratierecht van 1,10 % te genieten wanneer ze in deze vzw-pensioenfondsen goederen om niet willen inbrengen.

Spreker merkt op dat alleen de grote steden en gemeenten die financieel slecht werden beheerd, voor die maatregel in aanmerking zullen komen. Kan de Minister meedelen om welke gemeenten het hier gaat ?

Voorts vraagt spreker zich af of de oprichting van dergelijke verenigingen wel moet worden bevorderd, aangezien ze een gedeelte van het vermogen van de gemeente zullen gaan beheeren zonder dat de gemeente daarop nog voldoende toezicht kan uitoefenen.

Bovendien zullen de aldus aan het gemeentelijk beheer onttrokken roerende en onroerende goederen niet meer kunnen worden aangewend in het raam van het beleid inzake sanering van de gemeentelijke financiën.

*
* *

De Minister van Financiën wijst erop dat die bepaling geldt voor alle gemeenten die thans een door de toezienende overheid goedgekeurd saneringsplan toepassen of die dat eventueel later zullen doen. Het gaat onder meer om de stad Antwerpen.

Deze bepaling moet de gemeenten de mogelijkheid bieden hun vermogen beter te beheeren en met de bijkomende inkomsten die uit dat beter beheer voortvloeien, bijdragen tot de financiering van de pensioen-uitgaven.

Er zij immers op gewezen dat het verlaagde tarief van 1,10 % alleen geldt voor de inbrengen in pensioenfondsen -VZW's.

Thans zijn dergelijke inbrengen niet mogelijk omdat het tarief van 8,80 % dat er normaal van toepassing op is, een te grote financiële last betekent.

Le Ministre communique à la Commission le texte coordonné des articles 39 à 44 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

3. Droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe — Création de fonds de pension sous forme d'asbl par les communes (article 13)

Un membre constate que l'article 13 du projet vise à rencontrer le souhait de certaines communes de créer des fonds de pension sous forme d'association sans but lucratif, en vue de réduire leurs charges budgétaires dans le paiement des pensions de leur personnel, et ce en exécution d'un plan d'assainissement financier approuvé par l'autorité de tutelle.

L'ajout d'un 4° à l'article 140, alinéa 1^{er}, du Code des droits d'enregistrement et de greffe a pour but de permettre à ces communes de faire l'apport de biens à titre gratuit à une asbl fonds de pension, en bénéficiant d'un droit d'enregistrement réduit de 1,10 %.

L'orateur fait observer que seules les grandes villes et communes qui ont été mal gérées financièrement pourront bénéficier de cette mesure. Le Ministre pourrait-il indiquer quelles sont les communes concernées ?

D'autre part, l'intervenant se demande s'il est souhaitable d'encourager la création de telles associations qui seront amenées à gérer une partie du patrimoine communal sans que la commune concernée puisse encore exercer un contrôle suffisant.

En outre, les biens mobiliers et immobiliers ainsi soustraits à la gestion communale ne pourront plus être utilisés dans le cadre de la politique d'assainissement financier de la commune.

*
* *

Le Ministre des Finances indique que cette disposition s'applique à toutes les communes qui ont soit actuellement recours ou qui à l'avenir seront susceptibles d'avoir recours à un plan d'assainissement financier approuvé par le pouvoir de tutelle. Il s'agit notamment de la ville d'Anvers.

Cette disposition a pour objectif de permettre aux communes d'assurer une meilleure gestion de leur patrimoine et de contribuer, avec les recettes supplémentaires qui sont obtenues grâce à cette meilleure gestion, au financement des charges de pension.

Il convient en effet de remarquer que le taux réduit de 1,10 % ne trouvera à s'appliquer qu'aux apports faits aux asbl fonds de pension.

Actuellement, ces apports ne peuvent être réalisés car le taux de 8,80 % auxquels ils seraient soumis constitue une charge financière trop élevée.

4. Inkomstenbelastingen — Bedrijfsvoorheffingsschalen (artikelen 23 en 29)

Een lid verwijst naar het omstandige en, volgens hem, bijzonder vernietigend advies van de Raad van State over de artikelen 23 en 29 van dit ontwerp (artikelen 23 en 30 van het voorontwerp) (Stuk n° 1218/1, blz. 36-42).

Artikel 29 bekrachtigt de bepalingen van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, met betrekking tot de bedrijfsvoorheffing, alsmede de koninklijke besluiten die, tot aan de inwerkingtreding van deze wet, de voormelde bepalingen hebben gewijzigd.

Onder andere worden bedoeld de koninklijke besluiten van 27 februari 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 2 maart 1989) en 18 december 1989 (*Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989) tot wijziging, op het stuk van de bedrijfsvoorheffing, van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (advies van de Raad van State, Stuk n° 1218, 1, blz. 38).

De Raad van State acht de bekrachtiging van deze koninklijke besluiten « strijdig met het principe van de scheiding der machten, daar (deze maatregel) zich mengt in hangende rechtsgedingen en de uitvoering van een arrest van de Raad van State verhindert » (Stuk n° 1218/1, blz. 42).

De hiervoren bedoelde besluiten alsmede het koninklijk besluit van 7 maart 1990 tot wijziging, op het stuk van de bedrijfsvoorheffing, van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (*Belgisch Staatsblad* van 13 maart 1990) zijn het voorwerp van vorderingen tot nietigverklaring bij de Raad van State. Tot staving van die vorderingen wordt schending ingeroepen van het algemeen beginsel van de gelijkheid, bekrachtigd bij de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet inzoverre die besluiten een discriminatie tussen de verschillende categorieën belastingplichtigen in het leven roepen.

De Raad van State heeft in zijn arrest n° 34814 van 25 april 1990 besloten de tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit van 18 december 1989 te schorsen, « in zoverre de schalen die er als bijlage zijn bijgevoegd, tot gevolg hebben dat enkel aan de gezinnen die maar één beroepsinkomen hebben of waarvan het tweede inkomen lager ligt dan het huwelijksquotiënt, een bedrijfsvoorheffing wordt opgelegd die hoger is dan de belasting op de beroepsinkomen waarop de voorheffing wordt ingehouden ». (Stuk n° 1218/1, blz. 38). De bedrijfsvoorheffing die te veel werd betaald, wordt pas 2 jaar na inning en zonder intresten terugbetaald.

In datzelfde arrest van de Raad van State wordt geconstateerd dat de toepassing van de bij het koninklijk besluit van 18 december 1989 gevoegde schalen I (alleenstaande belastingplichtige of belastingplichtige wiens echtgenoot een beroepsinkomen heeft) en II (belastingplichtige wiens echtgenoot geen beroepsinko-

4. Impôts sur les revenus — Barèmes de précompte professionnel (articles 23 et 29)

Un membre se réfère à l'avis circonstancié et, selon lui, particulièrement accablant du Conseil d'Etat à propos des articles 23 et 29 du présent projet (articles 23 et 30 de l'avant-projet) (doc. n° 1218/1, pp. 36-42).

L'article 29 confirme les dispositions de l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus, relatives au précompte professionnel, ainsi que les arrêtés royaux qui, jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, ont modifié lesdites dispositions.

Sont notamment visés les arrêtés royaux du 27 février 1989 (*Moniteur belge* du 2 mars 1989) et du 18 décembre 1989 (*Moniteur belge* du 29 décembre 1989) modifiant, en matière de précompte professionnel, l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus (avis du Conseil d'Etat, Doc. n° 1218/1, p. 38).

Selon le Conseil d'Etat, la validation législative de ces arrêtés royaux est « contraire au principe de la séparation des pouvoirs puisqu'elle s'immisce dans des procès en cours et fait obstacle à l'exécution d'un arrêt du Conseil d'Etat » (Doc. n° 1218/1, p. 42).

En effet, les arrêtés susvisés, ainsi que l'arrêté royal du 7 mars 1990, modifiant, en matière de précompte professionnel, l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus (*Moniteur belge* du 13 mars 1990) font l'objet de recours en annulation auprès du Conseil d'Etat. A l'appui de ces recours est invoquée la violation du principe général d'égalité consacré par les articles 6 et 6bis de la Constitution dans la mesure où ces arrêtés établissent une discrimination entre différentes catégories de contribuables.

Par son arrêt n° 34814 du 25 avril 1990, le Conseil d'Etat a décidé de suspendre l'exécution de l'arrêté du 18 décembre 1989 « en tant que les barèmes qui y sont annexés aboutissent à prélever, à charge des seuls ménages qui ne bénéficient que d'un revenu professionnel ou dont le second revenu est inférieur au quotient conjugal, un précompte professionnel supérieur à l'impôt afférent aux revenus professionnels sur lesquels le précompte est retenu » (Doc. n° 1218/1, p. 38). Le surplus de précompte n'est remboursé que 2 ans après le prélèvement et sans intérêts.

L'arrêt du Conseil d'Etat constate que l'application des barèmes I (contribuable isolé ou dont le conjoint bénéficie d'un revenu professionnel) et II (contribuable dont le conjoint n'a pas de revenu professionnel) annexés à l'arrêté royal du 18 décembre 1989 « entraînera la retenue d'un précompte mensuel supérieur au

men heeft) zal meebrengen dat « een maandelijks voorheffing wordt ingehouden die hoger is dan het twaalfde van de belasting, zoals de toepassing van schaal II gevoegd bij het koninklijk besluit van 27 februari 1989 dat (...) ook tot gevolg had » (Stuk n° 1218/1, blz. 39).

Als de Staat een te hoge bedrijfsvoorheffing oplegt, sluit hij als het ware een soort gedwongen lening zonder vergoeding met bepaalde categorieën van belastingplichtigen.

De bepalingen van artikel 23 van het ontwerp (die de Koning de bevoegdheid verlenen om vaste schalen in te stellen) scheppen een gevaarlijk precedent, aangezien de uitvoerende macht die werkwijze unilateraal zou kunnen veralgemenen. Zij kan een te hoge bedrijfsvoorheffing innen met als doel de financiële noden van de Staat te prefinancieren zonder daarvoor enige intrest te moeten betalen. Bovendien kan in dat geval ook het Parlement zijn normale controlebevoegdheid niet uitoefenen.

Als artikel 29 van het ontwerp (dat onder meer de koninklijke besluiten van 27 februari 1989 en van 18 december 1989 bekrachtigt) door het Parlement wordt goedgekeurd, is het risico niet onbestaande dat tegen die beslissing bij het Arbitragehof beroep wordt ingesteld. De tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit van 18 december 1989 werd immers door de Raad van State geschorst omdat het in de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet opgenomen gelijkheidsbeginsel zou worden geschonden. De wetgever moet dat beginsel « in dezelfde mate als de uitvoerende macht (...) eerbiedigen, met dien verstande dat toetsing door het Arbitragehof mogelijk is » (Stuk n° 1218/1, blz. 42).

Het lid wenst om deze verschillende redenen het advies van de Commissie voor de Justitie in te winnen en beroept zich daartoe op artikel 23 van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Hij wil onder meer de precieze draagwijdte van de beoogde maatregelen kennen en ook weten of er precedents op dit gebied bestaan.

Een tweede lid sluit zich bij dat voorstel aan. Hij is van mening dat deze bespreking de fundamentele beginselen van onze democratische staat op de helling zet. Hij verwijst daarvoor naar het werk van F. Rémion, *Le Conseil d'Etat : ses compétences, son avenir*, Brussel (Bruylant), 1990, blz. 68. F. Rémion herinnert in dat verband aan de positie van de afdeling wetgeving van de Raad van State :

« Het feit dat de wetgever de onregelmatigheid van door de uitvoerende macht gestelde handelingen zou kunnen dekken, terwijl die onregelmatigheid door een rechterlijke beslissing was geconstateerd, lijkt moeilijk in overeenstemming te brengen met de geest van de Grondwet.

De scheiding van de machten en de onafhankelijkheid van de rechters in de uitoefening van hun ambt zijn fundamentele beginselen van ons publiek recht. Voor de rechtbanken van de rechterlijke orde vinden die beginselen bekrachtiging in de Grondwet en voor de Raad van State in de wet van 23 december 1946, die

douzième de l'impôt tout comme l'entraînait déjà (...) l'application du barème II annexé à l'arrêté royal du 27 février 1989 » (doc. n° 1218/1, p. 39).

En prévoyant le prélèvement d'un précompte excessif, l'Etat contracte en fait une sorte d'emprunt forcé non rémunéré vis-à-vis de certaines catégories de contribuables.

Les dispositions visées à l'article 23 du projet (qui attribuent au Roi le pouvoir d'établir des barèmes de manière forfaitaire) représentent un dangereux précédent dans la mesure où le pouvoir exécutif pourrait généraliser ce procédé de manière unilatérale et organiser le prélèvement d'un précompte excédentaire en vue de préfinancer (sans devoir payer d'intérêts) les besoins de trésorerie de l'Etat, et ce, sans que le Parlement puisse exercer son pouvoir normal de contrôle.

D'autre part, si l'article 29 du projet (qui confirme, entre autres, les arrêtés royaux du 27 février 1989 et du 18 décembre 1989) est voté par le Parlement, il risque de faire l'objet d'un recours auprès de la Cour d'arbitrage, étant donné que l'exécution de l'arrêté royal du 18 décembre 1989 a été suspendue par le Conseil d'Etat en raison d'une éventuelle violation du principe général d'égalité inscrit aux articles 6 et 6bis de la Constitution, principe « au respect duquel (...) le législateur est tenu, sous le contrôle de la Cour d'arbitrage dans la même mesure que le pouvoir exécutif. » (Doc. n° 1218/1, p. 42).

Pour ces diverses raisons, l'intervenant souhaiterait demander l'avis de la Commission de la Justice en vertu de l'article 23 du Règlement de la Chambre des Représentants.

Il voudrait notamment connaître la portée exacte des mesures visées et savoir s'il existe des précédents en la matière.

Un second membre se rallie à cette proposition car il estime que les principes fondamentaux de notre Etat démocratique sont mis en cause dans la présente discussion. Il renvoie à ce propos à l'ouvrage de F. Rémion, *Le Conseil d'Etat : ses compétences, son avenir*, Bruxelles (Bruylant), 1990, p. 68. F. Rémion rappelle à ce sujet la position de la section de législation du Conseil d'Etat :

« Il paraît difficilement conciliable avec l'esprit de la Constitution que le législateur puisse couvrir l'irrégularité d'actes du pouvoir exécutif lorsque cette irrégularité a été constatée par une décision juridictionnelle.

La séparation des pouvoirs et l'indépendance des juges dans l'exercice de leur fonction sont des principes fondamentaux de notre droit public consacrés par la Constitution en ce qui concerne les tribunaux de l'ordre judiciaire et par la loi du 23 décembre 1946, elle-même fondée sur l'article 24 de la Constitution en

overigens zelf op artikel 24 van de Grondwet steunt. Als de wetgever inderdaad zou mogen ingrijpen om de gevolgen van rechterlijke beslissingen af te zwakken of ongedaan te maken, zou de burger van zijn belangrijkste waarborgen worden beroofd. » (vertaling)

De Voorzitter van de Commissie is samen met *verscheidene andere leden* de mening toegedaan dat het een fiscale aangelegenheid betreft en dat de Commissie voor de Financiën over voldoende inlichtingen beschikt om zelf de knoop door te hakken. Die inlichtingen zijn meer bepaald :

- het uitgebreide en zeer nauwkeurige advies van de Raad van State (Stuk n° 1218/1, blz. 36-42);
- de in de algemene toelichting opgenomen argumenten van de Regering (Stuk n° 1218/1, blz. 11-13).

Zij verzekeren dat die bepalingen, net als de verschillende voorliggende standpunten door de Commissie ten gronde zullen worden onderzocht.

*
* *

Ook *de Minister van Financiën* meent dat de Commissie voor de Financiën zeker in staat is het bovenvermelde juridisch probleem te beoordelen en te beslissen of er al dan niet met het advies van de Raad van State rekening wordt gehouden.

*
* *

Een ander lid stelt in verband met artikel 23 vast dat artikel 184 van het Wetboek van de inkomstenbelasting bepaalt dat « de bedrijfsvoorheffing wordt vastgesteld volgens de aanduidingen van de schalen opgesteld door de Koning ».

Deze bepaling werd steeds opgevat als een mogelijkheid gegeven aan de Koning om forfaitaire schalen vast te stellen die slechts rekening houden met een beperkt aantal elementen betreffende de fiscale toestand van de belastingplichtige, met name : de forfaitaire beroepskosten en de personen ten laste. Die schalen houden alleen rekening met de door de werkgever uitbetaalde lonen.

Die werkwijze wordt onder meer ingegeven door de zorg om de persoonlijke levenssfeer van de belastingplichtige te vrijwaren. In dat verband denkt men met name aan bepaalde aftrekbare uitgaven, zoals het pensioensparen, de premies voor een levensverzekering, beroepskosten of onderhoudsuitkeringen.

Daaruit vloeit vanzelfsprekend voort dat de bedrijfsvoorheffing praktisch nooit overeenstemt met het bedrag van de werkelijk verschuldigde belasting en dat de fiscale toestand van de belastingplichtigen nog moet worden geregulariseerd via een inkohiering in plus of in min.

Het lid meent dat onder de verschillende categorieën belastingplichtigen niet zozeer een ongelijkheid bestaat tussen loontrekkenden onderling, maar wel tussen de loontrekkenden en de zelfstandigen.

ce qui concerne le Conseil d'Etat. Admettre l'intervention du législateur pour réduire ou supprimer les effets des décisions juridictionnelles serait priver le citoyen de ces garanties essentielles. »

Le Président de la Commission, ainsi que plusieurs autres membres sont d'avis qu'il s'agit d'une matière fiscale et que la Commission des Finances dispose de suffisamment d'éléments d'information pour pouvoir trancher elle-même la question, à savoir :

- l'avis circonstancié et très précis du Conseil d'Etat (doc. n° 1218/1, pp. 36-42);
- les arguments avancés par le Gouvernement, figurant dans l'exposé des motifs (doc. n° 1218/1, pp. 11-13).

Ils assurent que les dispositions visées, ainsi que les différents points de vue en présence seront examinés de manière approfondie par la Commission.

*
* *

Le Ministre des Finances estime, lui aussi, que la Commission des Finances est tout à fait à même d'apprécier le problème juridique susmentionné et de décider si elle tient compte ou non de l'avis du Conseil d'Etat.

*
* *

Concernant l'article 23, *un autre membre* constate que l'article 184 du Code des impôts sur les revenus dispose que « le précompte professionnel est déterminé suivant les indications des barèmes établis par le Roi ».

Cette disposition a toujours été interprétée comme attribuant au Roi le pouvoir d'établir des barèmes forfaitaires qui ne tiennent compte que d'un nombre restreint d'éléments de la situation fiscale du contribuable, à savoir : les charges professionnelles forfaitaires et les charges de famille. Ces barèmes ne prennent en considération que les rémunérations versées par l'employeur.

Ce procédé est dicté, entre autres, par le souci de respecter la vie privée du contribuable. On songe notamment, à ce propos, à certaines dépenses déductibles, comme, par exemple, l'épargne-pension, les primes d'assurance-vie, les frais professionnels ou encore les rentes alimentaires.

Il en résulte évidemment que le précompte professionnel ne correspond pratiquement jamais au montant de l'impôt réellement dû et que les contribuables font encore l'objet d'une régularisation de leur situation fiscale, sous la forme d'un enrôlement positif ou négatif.

Selon le membre, l'inégalité ne se situe pas tant au niveau des différentes catégories de contribuables salariés qu'entre les travailleurs salariés et les indépendants.

In tegenstelling tot de loontrekkenden kunnen de zelfstandigen immers zeer nauwkeurig het bedrag van hun voorafbetalingen berekenen, waarbij ze rekening houden met alle elementen van hun fiscale toestand (aftrekbare lasten, enz.)

Indien de loontrekkenden maandelijks een te hoge voorheffing betalen, die hen slechts twee jaar later wordt terugbetaald, lenen ze derhalve renteloos geld aan de Staat.

In dat verband verwijst het lid naar zijn opmerkingen tijdens de bespreking van het wetsontwerp houdende fiscale bepalingen (verslag van de heer Moors, stuk n° 1026/5 - 89/90, blz. 38-39).

Hij vraagt met aandrang dat de Regering de mogelijkheid onderzoekt de wetgeving zo aan te passen dat een beter evenwicht ontstaat tussen het stelsel van de loontrekkenden (bedrijfsvoorheffing) en dat van de zelfstandigen (voorafbetalingen).

*
* *

De Minister van Financiën verklaart voorstander te zijn van het behoud van de in de artikelen 23 en 29 bedoelde bepalingen (zie voor een meer gedetailleerde argumentatie de bespreking van de artikelen 23 en 29).

5. Fiscale stimulus voor de voertuigen die uitgerust worden met een katalysator (artikelen 30 tot 32)

Een lid stelt vast dat de terugbetaling van de verkeersbelasting alleen wordt toegekend indien de met een katalysator uitgeruste wagen, op naam van dezelfde persoon gedurende ten minste zes maanden, te rekenen vanaf de eerste inschrijving, in België ingeschreven blijft, en de wagen niet wordt uitgevoerd vóór het verstrijken van die termijn (artikel 31, § 3). Zou een zo korte termijn niet tot bepaalde misbruiken kunnen leiden?

Een tweede spreker vraagt zich af hoe die terugbetaling zal gebeuren, aangezien het terugbetaalde bedrag hoger zou kunnen liggen dan de daadwerkelijk ontvangen verkeersbelasting.

Hij vraagt eveneens of de tegemoetkoming in de kostprijs van de uitrusting inderdaad kan geschieden in de vorm van een terugbetaling van de verkeersbelasting op de autovoertuigen (artikel 31, § 3, laatste lid, van het ontwerp), aangezien die belasting in feite een gewestelijke belasting is (artikel 3, eerste lid, 7°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten - *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989, tweede uitgave). Ware het niet beter geweest die tegemoetkoming uit te betalen als een premie voor de aankoop van een katalysator (bevoegdheid van de Gewesten)?

Spreker stelt vast dat artikel 4, § 4, van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 bepaalt: « de

En effet, contrairement aux travailleurs salariés, les indépendants peuvent calculer de manière très précise le montant de leurs versements anticipés en tenant compte de tous les éléments de leur situation fiscale (charges déductibles, etc.)

Lorsque les salariés paient mensuellement un excédent de précompte (qui ne leur est remboursé que deux ans plus tard), ils prêtent donc gratuitement de l'argent à l'Etat.

Le membre renvoie à ce propos à son intervention lors de la discussion du projet de loi portant des dispositions fiscales (rapport de M. Moors, doc. n° 1026/5 - 89/90, pp. 38-39).

Il enjoint le Gouvernement à étudier la possibilité de modifier la législation de manière à créer un plus grand équilibre entre le régime des travailleurs salariés (précompte professionnel) et celui des indépendants (versements anticipés).

*
* *

Le Ministre des Finances se déclare en faveur du maintien des dispositions visées aux articles 23 et 29 (Pour le détail de son argumentation voir la discussion des articles 23 et 29).

5. Incitant fiscal pour les véhicules équipés d'un pot d'échappement catalytique (articles 30 à 32)

Un membre constate que le remboursement de la taxe de circulation ne sera accordé que lorsque la voiture équipée d'un pot catalytique reste immatriculée en Belgique au nom de la même personne pendant six mois à compter de la première immatriculation, et ne fait pas l'objet d'une exportation avant l'expiration de ce délai (article 31, § 3). Un délai aussi court ne pourrait-il donner lieu à certains abus?

Un second intervenant se demande comment sera effectué ce remboursement dans la mesure où le montant remboursé pourrait être plus élevé que celui de la taxe de circulation réellement perçue.

Il pose également la question de savoir si l'intervention dans le coût de l'équipement peut effectivement prendre la forme d'un remboursement de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles (article 31, § 3, dernier alinéa, du projet) étant donné que cette taxe est en fait un impôt régional (article 3, alinéa 1^{er}, 7°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions - *Moniteur belge* du 17 janvier 1989, 2^e édition). N'aurait-il pas mieux valu concevoir cette intervention sous la forme d'une prime octroyée à l'achat d'un pot catalytique (compétence des Régions)?

L'orateur constate que l'article 4, § 4, de la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989 stipule que

nationale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag van de in artikel 3, eerste lid, 4^o tot 7^o, bedoelde belastingen, alsook van de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 7^o, bedoelde belasting. Een wijziging in één van deze elementen kan evenwel slechts doorgevoerd worden met akkoord van de Gewestexecutieven. »

Was er inzake de onderhavige maatregel overleg tussen de nationale overheid en de Gewestexecutieven ?

Een andere spreker wil weten hoe en wanneer dat overleg plaatsvond.

Tot slot vraagt een lid of er al een raming is gemaakt van het aantal schone wagens dat tussen 1 juli 1990 en 30 juni 1992 zal worden ingeschreven. Wat zal een dergelijke verrichting de begroting kosten ?

*
* *

De Minister van Financiën wijst erop dat de nationale Regering zich voor overleg steeds tot de voorzitter van de betrokken Executieve wendt; deze bepaalt zelf de wijze waarop het overleg binnen zijn Executieve zal plaatsvinden en hij beslist wie hij daarbij betreft.

De Minister verduidelijkt dat de Voorzitter van de Executieve van het Waalse Gewest voor de onderhavige bepalingen de Minister van Begroting van zijn Executieve heeft geraadpleegd.

De Staatssecretaris voor Leefmilieu en Maatschappelijke Emancipatie voegt eraan toe dat de Regering de drie Gewestexecutieven schriftelijk heeft gevraagd een advies over de bepalingen inzake de schone wagens uit te brengen.

Elk van de drie Voorzitters heeft in zijn Executieve het overleg geleid. Vervolgens hebben ze schriftelijk hun instemming verleend.

1. De Vlaamse Executieve gaat bij beslissing dd. 3 mei 1990 akkoord met het invoeren van een fiscale stimulans voor wagens met cylinderinhoud kleiner dan twee liter, die vóór 1 januari 1993 worden uitgerust met een geregelde driewegkatalysator.

De Executieve gaat slechts met de affectatie van de opbrengst van de verkeersbelasting voor deze fiscale stimulans akkoord, indien de weerslag hiervan voor de Gewesten, geneutraliseerd zou worden, ingeval van een gedeeltelijke ristorting van de verkeersbelasting.

2. De Waalse Gewestexecutieve gaat eveneens akkoord met het ontwerp van wet wat betreft de invoering van fiscale stimuli voor schone wagens. De Waalse Gewestexecutieve heeft dit in een brief dd. 10 mei 1990 gesteld.

De Executieve beklemtoont hierbij dat de toepassing van de maatregel van terugbetaling geen weerslag mag hebben op de aan de gemeenten terug te betalen opdecimen van de verkeersbelasting.

3. De Brusselse Hoofdstedelijke Executieve gaat ten slotte ook akkoord met het principe van een fiscale

« le législateur national reste compétent pour fixer la base d'imposition des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 4^o à 7^o inclus, ainsi que le taux d'imposition et les exonérations de l'impôt visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7^o. Toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée que moyennant l'accord des Exécutifs régionaux ».

Une concertation a-t-elle eu lieu entre le pouvoir national et les Exécutifs régionaux au sujet de la présente mesure ?

Un autre orateur souhaiterait savoir selon quelles modalités et quand cette concertation a été menée.

Enfin, *un membre* demande si le nombre de voitures propres qui seront immatriculées entre le 1^{er} juillet 1990 et le 30 juin 1992 a été estimé. Quel sera le coût budgétaire d'une telle opération ?

*
* *

Le Ministre des Finances indique qu'en matière de concertation, le Gouvernement national s'adresse toujours au président de l'Exécutif concerné, qui détermine lui-même le mode d'organisation de la concertation au sein de son Exécutif et décide qui il y associe.

En ce qui concerne les présentes dispositions, le Ministre précise que le Président de l'Exécutif de la Région wallonne a consulté le Ministre du Budget de son Exécutif.

Le Secrétaire d'Etat à l'Environnement et à l'Emancipation sociale ajoute que le Gouvernement a demandé par écrit aux trois Exécutifs régionaux d'émettre un avis à propos des dispositions relatives aux voitures propres.

Les trois Présidents ont mené respectivement une concertation au sein de leur Exécutif. Ils ont ensuite marqué leur accord par écrit.

1. Par décision du 3 mai 1990, l'Exécutif flamand marque son accord sur l'instauration d'un incitant fiscal pour les voitures d'une cylindrée inférieure à deux litres qui sont équipées d'un catalysateur à trois voies avant le 1^{er} janvier 1993.

L'Exécutif ne marque son accord sur l'utilisation du produit de la taxe de circulation pour financer cet incitant fiscal que si son incidence pour les Régions est neutralisée, en cas de ristourne partielle de la taxe de circulation.

2. Par la lettre du 10 mai 1990, l'Exécutif régional wallon marque également son accord sur le projet de loi en ce qui concerne l'instauration d'incitants fiscaux pour voitures propres.

L'Exécutif souligne toutefois que l'application de la mesure de remboursement ne doit avoir aucune incidence sur les décimes additionnels de la taxe de circulation qui doivent être ristournés aux communes.

3. Enfin, l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale marque lui aussi son accord sur le principe d'un

stimulans, gezien het impact van de maatregel op de luchtkwaliteit (Beslissing dd. 26 april 1990).

De Staatssecretaris bevestigt dat de beoogde tegemoetkoming geen recht zal geven op een terugbetaling van de opdecim (Memorie van toelichting, stuk Kamer n° 1218/1, p. 17).

Zij merkt bovendien op dat de Raad van State geen enkele opmerking heeft geformuleerd over de terugbetalingswijze noch over de bevoegdheden terzake van de nationale overheid.

Voorts merkt de Staatssecretaris op dat de bij artikel 31, § 3, van het ontwerp gestelde termijn van 6 maanden gekozen werd om een bepaald evenwicht tussen een aantal punten van zorg te waarborgen :

- zich verzetten tegen het in België bestaande circuit van parallelle uitvoer van nieuwe auto's;
- de belastingstimulans voldoende hoog houden om de particulier ertoe aan te moedigen zijn voertuig met een katalysator uit te rusten.

Het ligt voor de hand dat de verkeersbelasting een gewestelijke belasting blijft. De katalysatorpremie zal in één keer worden terugbetaald.

De voor die verrichting noodzakelijke financiële middelen zullen uitsluitend worden afgenomen van de inkomsten van de inschrijvingstaks en niet van de verkeersbelasting.

Inzake de budgettaire kostprijs verstrekt de Staatssecretaris de volgende gegevens :

- 1990 : —
- 1991 : 2580 miljoen frank
- 1992 : 1900 miljoen frank.

Die bedragen werden berekend in de onderstelling dat de helft van de eigenaars van voertuigen (met benzinemotor) die tussen 1 juli 1990 en 30 juni 1992 ingeschreven werden, van de huidige maatregelen wensen gebruik te maken.

Die maatregel zal niet later dan 30 juni 1992 gelden, aangezien ervan uitgegaan wordt dat vanaf die datum alle te koop aangeboden voertuigen met een katalysator uitgerust zullen zijn.

6. Toekenning van steun aan de betalingsbalans van vreemde Staten (artikelen 34 tot 36)

Verscheidene leden merken op dat het huidige artikel 34 de Koning machtigt tot het verlenen van financiële steun in het raam van georganiseerde acties ter ondersteuning op middellange en lange termijn van de betalingsbalans van vreemde Staten die met uitzonderlijke moeilijkheden te kampen hebben.

Die hulpoperaties zullen moeten worden toegestaan bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat de vorm en het bedrag ervan vaststelt. Dat besluit moet onmiddellijk aan de Wetgevende Kamers meegedeeld worden.

Ware het niet beter dat besluit ter bekrachtiging aan de Wetgevende Kamers voor te leggen om hen in

incitant fiscal, étant donné l'impact de cette mesure sur la qualité de l'air (Décision du 26 avril 1990).

Le Secrétaire d'Etat confirme que l'intervention visée ne donnera pas droit à un remboursement du décime additionnel (Exposé des motifs, doc. Chambre n° 1218/1, p. 17).

Elle fait en outre observer que le Conseil d'Etat n'a formulé aucune observation concernant la procédure de remboursement et les compétences du pouvoir national en la matière.

D'autre part, le Secrétaire d'Etat précise que le délai de 6 mois inscrit à l'article 31, § 3, du projet a été choisi dans le but de trouver un certain équilibre entre diverses préoccupations :

- s'opposer au circuit d'exportation parallèle de voitures neuves existant en Belgique;
- maintenir l'incitant fiscal à un niveau suffisamment élevé afin de stimuler le particulier à équiper son véhicule d'un catalyseur.

Il est évident que la taxe de circulation demeure un impôt régional. La prime sera remboursée en une fois.

Les moyens financiers nécessaires à cette opération seront exclusivement prélevés sur les revenus provenant de la taxe à l'immatriculation et non de la taxe de circulation.

Quant au coût budgétaire, le Secrétaire d'Etat fournit les données suivantes :

- 1990 : —
- 1991 : 2580 millions de francs
- 1992 : 1900 millions de francs.

Ces montants ont été calculés en supposant que 50 % des propriétaires de véhicules (fonctionnant à l'essence) immatriculés entre le 1^{er} juillet 1990 et le 30 juin 1992 demanderaient à bénéficier des présentes mesures.

Cette mesure ne s'appliquera pas au-delà du 30 juin 1992 parce qu'il est supposé qu'à cette date tous les véhicules mis en vente seront équipés d'un pot catalytique.

6. Octroi d'une assistance à la balance des paiements en faveur d'Etats étrangers (articles 34 à 36)

Plusieurs membres font observer que le présent article 34 autorise le Roi à consentir une assistance financière dans le cadre d'opérations concertées de soutien de balance des paiements à moyen et long terme en faveur d'Etats étrangers, confrontés à des difficultés exceptionnelles.

Chaque opération d'assistance devra faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres qui en fixera la forme et le montant. Cet arrêté sera immédiatement communiqué aux Chambres législatives.

Ne serait-il pas préférable de soumettre cet arrêté à la ratification des Chambres législatives afin de leur

staat te stellen echt controle uit te oefenen (meer bepaald betreffende de keuze van de landen die de steun ontvangen) ?

*
* *

De Minister van Financiën geeft aan dat de in artikel 36 voorgestelde procedure (onmiddellijke mededeling van elk besluit aan de Wetgevende Kamers) identiek is aan die voor leningen van Staat tot Staat.

Besluit de Regering zowel de hoofdsom als de rente van leningen die zijn toegestaan aan ontwikkelingslanden met een zware schuldenlast geheel of gedeeltelijk kwijt te schelden, dan wordt dat besluit onmiddellijk aan de wetgevende Kamers gemeld (artikel 5bis van de wet van 3 juni 1964 tot wijziging van koninklijk besluit n° 42 van 31 augustus 1939 houdende reorganisatie van de nationale Delcreditedienst en tot machtiging van de Minister van Financiën leningen aan Staten of buitenlandse organismen toe te staan, zoals ingevoegd bij de wet van 13 februari 1990 — *Belgisch Staatsblad* van 20 maart 1990).

De Minister beklemtoont dat het telkens om een individuele beslissing gaat die op grond van bestaande wettelijke bepalingen werd genomen.

7. Landbouw (artikelen 38 tot 40)

7.1. Maatregelen ter bestrijding van de varkenspest

De Staatssecretaris onderscheidt twee soorten maatregelen : het sanitaire luik (de aflachtungsvergoedingen) en de opkoopregeling.

1) *De aflachtungsvergoedingen* worden toegekend bij destructie van varkens in pesthaarden of risicovolle plaatsen. Deze destructie gebeurt overeenkomstig de Europese reglementering terzake en volgens de bepalingen van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 17 april 1987).

Deze vergoedingen worden voor de helft gefinancierd door de EEG. De resterende 50 % moet door de betrokken Lid-Staat zelf worden betaald. In België gebeurt dit via het hogervermelde « Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren ».

Dit Fonds wordt ten dele gespijsd met kredieten, uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Landbouw. Het andere deel komt voort uit bijdragen van de producenten (de landbouwers) en eventueel uit terugbetalingen van de EEG met betrekking tot in de tijd beperkte programma's zoals de bestrijding van de varkenspest en de runderbrucellose waarvoor de EEG een gedeelte van de uitgaven voor haar rekening neemt. Het is de bedoeling dat het Fonds in de toekomst in grotere mate via deze bijdragen zal worden gespijsd.

permettre d'exercer un véritable contrôle (notamment en ce qui concerne le choix des pays bénéficiaires) ?

*
* *

Le Ministre des Finances indique que la procédure proposée par l'article 36 (communication immédiate de toute décision aux Chambres législatives) est identique à celle prévue en matière de prêts d'Etat à Etat.

Lorsque le Gouvernement décide d'annuler en tout ou en partie tant le principal que les intérêts des prêts consentis à des pays en développement confrontés à de graves problèmes d'endettement, cette décision est communiquée immédiatement aux Chambres législatives (article 5bis de la loi du 3 juin 1964 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 réorganisant l'Office national du ducroire et autorisant le Ministre des Finances et le Ministre qui a les relations commerciales extérieures dans ses attributions, à consentir des prêts à des Etats ou à des organismes étrangers, tel qu'inséré par la loi du 13 février 1990 — *Moniteur belge* du 20 mars 1990).

Le Ministre souligne qu'il s'agit à chaque fois d'une décision individuelle prise dans le cadre de dispositions législatives existantes.

7. Agriculture (articles 38 à 40)

7.1. Mesures visant à lutter contre la peste porcine

Le Secrétaire d'Etat précise qu'il y a deux types de mesures : les mesures sanitaires (indemnités d'abatage) et le régime de rachat.

1) *Les indemnités d'abatage* sont octroyées en cas de mise à mort de porcs dans les foyers d'infection ou dans les zones à risques. Cette mise à mort se fait conformément à la réglementation européenne en la matière et aux dispositions de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux (*Moniteur belge* du 17 avril 1987).

Ces indemnités sont financées pour moitié par la CEE. L'autre moitié doit être payée par l'Etat membre concerné. En Belgique, c'est le Fonds de la santé et de la production des animaux qui intervient dans ce cas.

Ce Fonds est alimenté en partie par des crédits inscrits au budget du ministère de l'Agriculture. L'autre partie provient des cotisations des producteurs (les agriculteurs) et éventuellement par des remboursements de la CEE dans le cadre de programmes de lutte, limités dans le temps, contre la brucellose et contre la peste porcine pour lesquels une partie des dépenses est prise en charge par la CEE. L'objectif est d'augmenter la part de ces cotisations dans les recettes du Fonds à l'avenir.

2) *De opkoopregeling* daarentegen maakt deel uit van het marktbeleid van de EEG en werd tot voor kort integraal door haar gefinancierd.

De EEG is overigens volkomen vrij om te bepalen in welke mate zij, in het belang van de markt (en niet enkel bij ziekten) dieren opkoopt.

Op 11 juni jongstleden heeft het beheerscomité varkensvlees (van de sectie « garantie » van het Europees Oriëntatie- en garantiefonds voor de Landbouw, afgekort EOGFL) dan ook voorgesteld deze tussenkomst te beperken.

Aangezien de opkoopregeling slechts zin heeft wanneer zij *volledig* kan worden toegepast zal België het saldo ($\pm 50\%$ van de totale geschatte kost) voor zijn rekening moeten nemen.

Zulks zal onvermijdelijk leiden tot een verhoging van de bijdragen van de producenten.

Overeenkomstig artikel 32, § 2 van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 dient zulks te gebeuren bij koninklijk besluit en na advies (weliswaar niet bindend) van de Raad van het Fonds. Deze Raad komt eerstdaags bijeen.

Wanneer de Raad hierover advies zal hebben uitgebracht zal de Staatssecretaris een voorstel tot verhoging van deze bijdragen aan de Ministerraad voorleggen.

Momenteel is de opkoopregeling echter volledig stilgevallen als gevolg van het verbod om nog varkens te vervoeren tenzij met het oog op de onmiddellijke vernietiging ervan.

*
* *

Een lid peilt naar de omvang van de te verwachten verhoging van de bijdragen van zowel de rundvee- als de varkenshouders.

De Staatssecretaris verwacht dat de bijdragen van de rundveehouders ongeveer zullen verdubbelen.

Voor de varkenshouders kan de stijging van de bijdragen nog groter zijn.

7.2. Beschikt men over betrouwbaar cijfermateriaal betreffende het globale aantal varkens in België? Worden ook vergoedingen uitgekeerd voor die varkens waarvoor geen exploitatievergunning werd bekomen?

Volgens de jaarlijkse tellingen (de zogenaamde « 15 mei-tellingen ») aldus *de Staatssecretaris*, varieert het aantal varkens tussen 6 en 7 miljoen. De grootste concentraties bevinden zich in de provincies West- en Oost-Vlaanderen en in het noorden van de provincie Antwerpen.

In het kader van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 moeten noodzakelijkerwijs *alle* varkens, met of zonder exploitatievergunning, vergoed worden, zoniet gaat het sanitair effect van de maatregel onvermijdelijk verloren.

2) *Le régime de rachat* fait par contre partie de la politique de marché de la CEE, qui, jusqu'il y a peu, la finançait entièrement.

La CEE détermine d'ailleurs librement sa politique d'achat d'animaux dans l'intérêt du marché (et pas seulement en cas de maladie).

C'est ainsi que le comité de gestion viande porcine de la section « garantie » du Fonds européen d'orientation et de garantie agricole (FEOGA) a proposé le 11 juin dernier, de réduire cette intervention.

Etant donné que le régime de rachat n'a de sens que s'il peut être appliqué intégralement, la Belgique devra prendre à son compte le solde de l'opération ($\pm 50\%$ du coût total estimé).

Cette dépense entraînera inévitablement une augmentation des cotisations des producteurs.

Conformément à l'article 32, § 2, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, cette augmentation doit être appliquée par arrêté royal après avis (non contraignant) du Conseil du Fonds. Ce dernier se réunira très prochainement.

Lorsque le Conseil aura donné son avis à ce sujet, le Secrétaire d'Etat soumettra au Conseil des ministres une proposition d'augmentation de ces cotisations.

Pour l'instant, les rachats sont toutefois complètement interrompus à la suite de l'interdiction des transports de porcs, sauf pour abattage immédiat.

*
* *

Un membre demande quelle pourrait être l'augmentation des cotisations des détenteurs de bovins et de porcs.

Le Secrétaire d'Etat s'attend à ce que les cotisations des détenteurs de bovins soient pratiquement doublées et que celles des détenteurs de porcs augmentent encore davantage.

7.2. Dispose-t-on de chiffres fiables concernant le nombre total de porcs en Belgique? Des indemnités sont-elles également octroyées pour les porcs pour lesquels aucune autorisation d'exploitation n'a été obtenue?

Le Secrétaire d'Etat répond que, suivant les recensements annuels (les « recensements du 15 mai »), le nombre de porcs varie entre 6 et 7 millions. Les concentrations les plus fortes se situent dans les provinces de Flandre occidentale et de Flandre orientale ainsi que dans le nord de la province d'Anvers.

Il découle des principes d'application de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux qu'une indemnité doit nécessairement être octroyée pour tous les porcs, qu'ils fassent ou non l'objet d'une autorisation d'exploitation, sans quoi la mesure n'aura aucun effet sur le plan sanitaire.

De Gewesten zijn bevoegd voor het toekennen van de exploitatievergunningen. Zij alleen kunnen de overtredingen hierop strafbaar stellen.

Op nationaal vlak komt het er echter op aan dat *alle* afgemaakte varkens desgevallend kunnen worden vergoed.

De Staatssecretaris is wel gewonnen voor overleg hierover met de betrokken gewestministers. Op nationaal vlak kunnen terzake echter geen sancties worden getroffen.

7.3. Wordt bij de bepaling van de afslacht- of oopkoopvergoeding een onderscheid gemaakt tussen de verschillende vormen van bedrijven (familiale bedrijven, grootschalige bedrijven) ?

De Staatssecretaris verzekert dat dit niet het geval is. Er is overigens geen enkele rechtsgrond voor dergelijk onderscheid.

Wel kunnen de bijdragen anders worden berekend per categorie van producenten.

Daartoe is, zoals gezegd, een voorafgaand advies nodig van de Raad van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren.

7.4. Kan het bestaande overschot van 800 miljoen frank op de begroting van het Instituut voor veterinaire keuring, dat toch ook uit bijdragen van de producenten (keur rechten, controlerechten ...) voortkomt, niet worden aangewend ter bestrijding van de runderbrucellose ?

De Staatssecretaris voor Landbouw is van oordeel dat deze vraag best kan worden gesteld aan de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Gehandicaptenbeleid.

Dit probleem werd overigens op het begrotingsconclaaf na de begrotingscontrole besproken.

7.5. Is het totaal uitgesloten dat een bedrijf met varkenspest dusdanig wordt vergoed dat het in een betere financiële situatie komt dan een « gezond » varkensbedrijf ?

Kan men twee keer worden vergoed voor dezelfde dieren ?

In theorie, aldus de Staatssecretaris, blijft het mogelijk dat een haard van varkenspest door kwaad opzet van de producent zelf tot stand komt.

De varkenspest brengt echter voor de producenten hoe dan ook een financieel verlies mee.

De opkoopregeling van de EEG gaat immers uit van een prijs exclusief BTW van 57 frank per kilogram (levend gewicht) en 2 300 frank per big.

Momenteel ligt de marktprijs een stuk hoger.

Les Régions sont compétentes pour octroyer les autorisations d'exploitation. Elles seules peuvent prévoir des sanctions en cas d'infraction en la matière.

Il importe toutefois, au niveau national, que tous les porcs abattus puissent suivant le cas être indemnisés.

Le Secrétaire d'Etat est d'accord pour que ce problème fasse l'objet d'une concertation avec les ministres régionaux concernés. Aucune sanction ne pourra cependant être imposée en la matière au niveau national.

7.3. L'indemnité d'abattage ou de rachat, peut-elle être différente selon le type d'exploitation (exploitations familiales, élevages industriels) ?

Le Secrétaire d'Etat répond par la négative. Une telle différence serait d'ailleurs sans fondement juridique.

Les cotisations peuvent toutefois être calculées selon des critères différents en fonction de la catégorie du producteur.

Ainsi qu'il a été précisé par ailleurs, une telle différenciation est subordonnée à l'avis préalable du Conseil du Fonds de la santé et de la production des animaux.

7.4. L'excédent de 800 millions au budget de l'Institut d'expertise vétérinaire, qui fonctionne tout de même aussi grâce aux contributions financières des producteurs (droits d'expertise, de contrôle ...), ne peut-il être affecté à la lutte contre la brucellose bovine ?

Le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture estime qu'il serait préférable de poser cette question au Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à la Politique des Handicapés.

Du reste, ce problème a également été discuté lors du conclave budgétaire après le contrôle budgétaire.

7.5. Est-il totalement exclu qu'une exploitation touchée par la peste porcine bénéficie d'une indemnisation telle qu'elle se retrouve dans une meilleure situation financière qu'une exploitation saine ?

Est-il possible d'être indemnisé deux fois pour les mêmes animaux ?

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il est théoriquement possible qu'un éleveur provoque volontairement un foyer de peste porcine.

La peste porcine entraîne cependant, en tout état de cause, une perte financière pour les éleveurs.

Le régime de rachat de la CEE est en effet basé sur un prix (hors TVA) de 57 francs le kilo (sur pied) et de 2 300 francs le goret.

A l'heure actuelle, le prix du marché est beaucoup plus élevé.

Daarenboven wordt enkel het geïnvesteerde kapitaal (en niet bijvoorbeeld de winstderving) vergoed. Het spreekt vanzelf dat men niet twee maal kan worden vergoed voor dezelfde dieren.

7.6. Kunnen ook « aanverwante » bedrijven die indirect getroffen worden door de gevolgen van de varkenspest (bijvoorbeeld een onderneming die slachtafval verwerkt) genieten van overbruggingskredieten, e.d. ?

De Staatssecretaris ontkent dit.

De overbruggingskredieten zijn enkel en alleen bestemd voor de zeugenbedrijven of de gesloten bedrijven en worden slechts toegekend wanneer bepaalde voorwaarden (onder meer met betrekking tot de samenstelling van het inkomen van het gezin van de producent) zijn vervuld.

Uitstel van afbetaling is slechts mogelijk wanneer de varkenshouder een LIF-dossier heeft voor installatie- en investeringskredieten en mits het bewijs wordt geleverd van schade als direct gevolg van de varkenspest. Voorfinanciering van slachtvergoedingen zolang deze niet zijn uitbetaald, is alleen mogelijk voor landbouwers in hoofdberoep.

7.7. Moet de ontvangen vergoeding verplichtend opnieuw in de varkensweek geïnvesteerd worden ?

De Staatssecretaris antwoordt ontkennend.

De producenten zijn vrij deze vergoeding voor andere doeleinden aan te wenden. Het is immers een vergoeding voor geleden schade.

In bepaalde gevallen zou het zelfs verkieslijk zijn dat deze vergoeding *niet* opnieuw in de varkensweek zou geïnvesteerd worden.

7.8. Welke belasting wordt toegepast op de vergoeding aan de door de varkenspest getroffen exploitaties ?

De Minister van Financiën wijst erop dat de vergoeding voor de aan het gemeenrecht onderworpen bedrijven, krachtens artikel 22, 6°, b, WIB, wordt belast (volledig of gedeeltelijk herstel van een tijdelijke winstderving).

Voor de bedrijven die forfaitair belast worden, wordt het aftrekbare uitzonderlijke bedrijfsverlies vermindert met het bedrag van de vergoeding; in feite betekent zulks dat de vergoeding als een normale winst wordt belast (artikel 20, 1°, WIB).

8. De Regie der Gebouwen (artikel 41)

Verscheidene leden vragen om opheldering omtrent het doel en de wijze van toepassing van de bepalingen die de Regie der Gebouwen in staat stellen « kapitaalparticipaties te nemen of zich te verenigen met één of meer natuurlijke of rechtspersonen naar publiek- of

En outre, l'indemnisation couvre uniquement le capital investi (et non le manque à gagner, par exemple). Il va de soi que l'on en peut pas être indemnisé deux fois pour les mêmes animaux.

7.6. Les entreprises « connexes » qui subissent indirectement les conséquences de la peste porcine (par exemple, une entreprise qui traite les déchets d'abattage) peuvent-elles également bénéficier de crédits de soudure, etc ?

Le Secrétaire d'Etat répond par la négative.

Les crédits de soudure ne sont destinés qu'aux éleveurs de truies ou aux exploitations fermées et ne sont alloués que lorsque certaines conditions (concernant notamment la composition du revenu du ménage du producteur) sont remplies.

Un moratoire de remboursement n'est possible que si le détenteur de porcs bénéficie d'un dossier FIA pour des crédits d'installation et d'investissement et si elle fournit la preuve qu'elle a subi un préjudice résultant directement de la peste porcine. Un préfinancement des indemnités d'abattage en attendant leur paiement est possible pour les agriculteurs à titre principal.

7.7. L'indemnité perçue doit-elle obligatoirement être réinvestie dans l'élevage porcin ?

Le Secrétaire d'Etat répond par la négative.

Les producteurs peuvent affecter cette indemnité à d'autres fins, car il s'agit d'une indemnité de dédommagement.

Dans certains cas, il serait même préférable qu'ils ne réinvestissent pas cette indemnité dans l'élevage porcin.

7.8. Quel est le régime fiscal applicable à l'indemnité versée aux exploitations touchées par la peste porcine ?

Le Ministre des Finances souligne que, pour les exploitations soumises au droit commun, l'indemnité est imposable en vertu de l'article 22, 6°, b, CIR (réparation totale ou partielle d'une perte temporaire de bénéfices).

Pour les exploitations soumises à la taxation forfaitaire, la perte professionnelle exceptionnelle déductible est réduite à concurrence de l'indemnité; en fait, l'indemnité est donc taxée comme bénéfice normal (article 20, 1°, CIR).

8. La Régie des Bâtiments (article 41)

Plusieurs membres souhaiteraient obtenir des précisions quant au but et aux modalités d'application des dispositions permettant à la Régie des Bâtiments de prendre des participations en capital ou de s'associer avec une ou plusieurs personnes physiques ou mo-

privaatrecht met het oog op het oprichten van een handelsvennootschap ».

Een van hen vraagt zich af of die maatregel een gevolg is van de resultaten van de inventaris van het Rijkspatrimonium op 31 december 1986. Hoe verstaat het met die inventaris wat de Regie der Gebouwen betreft ?

Spreker verwijst in dat verband naar de interpellatie van de heer Daems tot de Staatssecretaris voor Financiën in verband met het Rijkspatrimonium (Beknopt verslag van 20 juni 1990).

*
* *

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken antwoordt dat dit artikel wil verduidelijken dat de verrichtingen waartoe de Regie door de wet gemachtigd wordt teneinde haar doel te bereiken, er onder meer in kunnen bestaan dat de Regie kapitaalparticipaties neemt of handelsvennootschappen opricht. Uiteraard zal het doel van een dergelijke vennootschap steeds in overeenstemming moeten zijn met de opdracht van de Regie der Gebouwen.

Dankzij deze werkwijze beoogt de Regie een aantal projecten flexibel te realiseren. Concreet wordt daarbij aan drie soorten van projecten gedacht :

1. Voor de bouwprojecten die in een korte tijdspanne dienen te worden gerealiseerd, stelt het principe van de annaliteit van de begroting de Regie voor grote problemen. In het bestaande begrotingssysteem kan de Regie voor een bepaald project jaar na jaar immers slechts een beperkt krediet ter beschikking stellen. Hierdoor wordt de realisatie van bepaalde projecten soms over jaren uitgesmeerd. Volgens het ontwerp zou de Regie zich in een vennootschap kunnen verenigen met een financiële instelling die de Regie de nodige middelen ter beschikking kan stellen opdat de realisatie van een project in één maal, zonder onderbrekingen, zou kunnen gefinancierd worden. In de praktijk zal de Regie in een dergelijke maatschappij steeds meerderheidsaandeelhouder zijn.

2. Vaak wordt de Regie om redenen van stedenbouwkundige aard verplicht complexen met een gemengde functie op te richten : dit zijn gebouwen, waarin zowel overheidsadministraties als bijvoorbeeld een aantal winkels worden gehuisvest. Een goed voorbeeld is het « Muntcentrum », gelegen aan de Anspachlaan te Brussel, waarin zowel de nationale overheid, de Stad Brussel als een winkelcentrum gevestigd zijn. Jaarlijks wordt de Regie der Gebouwen via een artikel in de begrotingswet gemachtigd om het beheer te voeren van het Muntcentrum, waarvan het Rijk een bewijs van medeëigendom bezit (bijvoorbeeld artikel 2.35.13 van de wet van 11 december 1989 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 — *Belgisch Staatsblad* van 22 december 1989). Volgens het wetsontwerp zal een

rales de droit public ou privé en vue de la création d'une société commerciale.

L'un d'eux se demande si cette mesure fait suite aux résultats de l'inventaire du patrimoine de l'Etat au 31 décembre 1986. Où en est cet inventaire en ce qui concerne la Régie des Bâtiments ?

L'orateur renvoie, à ce propos, à l'interpellation de M. Daems au Secrétaire d'Etat aux Finances sur le patrimoine de l'Etat (compte rendu analytique du 20 juin 1990).

*
* *

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la Restructuration du ministère des Travaux publics, répond que cet article tend à préciser que les opérations que la Régie est autorisée à effectuer en vertu de la loi pour réaliser son objet peuvent notamment consister en la prise de participations en capital ou en la création de sociétés commerciales. L'objet d'une telle société devra évidemment toujours être en rapport avec la mission de la Régie des bâtiments.

La Régie envisage de faire usage des possibilités qui lui sont ainsi offertes afin de réaliser un certain nombre de projets avec souplesse. Concrètement, il s'agit de trois types de projets :

1. Pour les projets de construction qui doivent être réalisés dans un intervalle court, le principe de l'annalité du budget place la Régie devant de sérieuses difficultés. Selon le système budgétaire existant, la Régie ne peut en effet libérer, année par année, qu'un crédit limité pour un projet déterminé. La réalisation de certains projets s'en trouve étirée sur plusieurs années. Aux termes du projet, la Régie pourrait constituer une société commerciale avec une institution financière pouvant mettre à la disposition de la Régie les moyens qui lui sont nécessaires afin de financer un projet sans que la réalisation de celui-ci soit interrompue. En pratique, la Régie sera toujours actionnaire majoritaire dans une telle société.

2. Pour des raisons d'ordre urbanistique, la Régie est souvent contrainte d'édifier des complexes à vocation mixte : il s'agit de bâtiments abritant aussi bien des administrations publiques que, par exemple, certains magasins. Un exemple de ce type de complexe est le « Centre Monnaie », situé boulevard Anspach à Bruxelles, qui est occupé par l'administration nationale et la ville de Bruxelles et qui abrite par ailleurs un centre commercial. Chaque année, la Régie des bâtiments est autorisée, en vertu d'un article de la loi budgétaire, à gérer le Centre Monnaie, dont l'Etat possède un titre de copropriété (par exemple l'article 2.35.13 de la loi du 11 décembre 1989 contenant pour l'année budgétaire 1990 — *Moniteur belge* du 22 décembre 1989). Grâce au projet à l'examen, pareil cavalier budgétaire ne sera plus nécessaire et la Régie

dergelijke begrotingsruiter niet meer nodig zijn en zal de Regie voortaan zelf in een dergelijk centrum kunnen participeren en het beheer ervan kunnen optimaliseren. Gelet op de tendensen inzake plannen van aanleg, maar ook inzake de wensen van de bezettende departementen zelf, zal de Regie meer van dergelijke projecten dienen op te zetten. Het ogenblik is dan ook aangebroken om de Regie zelf toe te laten in een beheermaatschappij van een gebouw met gemengde bezetting te laten participeren.

3. Een derde geval waarin de Regie het nemen van kapitaalparticipaties overweegt, kadert in het beter beheer van het patrimonium door de Regie. Sinds de Staatssecretaris het beheer van de Regie waarneemt, wenst hij inderdaad dat het Staatspatrimonium dat niet meer of tijdelijk niet dienstig is voor de huisvesting van staatsdiensten beter zou worden gevaloriseerd. Derhalve heeft hij reeds een aantal leegstaande en onbruikbare panden laten verkopen. Een aantal interessante, doch tijdelijk niet-bruikbare panden, zou de Regie dankzij dit wetsontwerp in een dochteronderneming kunnen onderbrengen, waarin de Regie een meerderheidsparticipatie zou nemen. De Regie zou deze gebouwen dan voor een bepaalde periode in erfpacht kunnen geven aan haar dochter, die samen met een privé-partner het beheer van deze gebouwen zou kunnen waarnemen. Een dergelijke constructie heeft het voordeel dat de Regie aanzienlijk financiële middelen zou verwerven en toch eigenaar zou blijven van de gebouwen.

In de praktijk zullen vooral de eerste twee gevallen zich voordoen. Voor elk individuele kapitaalparticipatie zal uiteraard eerst een in Ministerraad goedgekeurd koninklijk besluit moeten worden genomen. Deze procedure is dezelfde als die welke voorzien is voor de Regie der Luchtwegen (krachtens het koninklijk besluit n° 425 van 1 augustus 1986 tot wijziging van het statuut van de Regie der luchtwegen — *Belgisch Staatsblad* van 21 augustus 1986) of voor het Paleis voor Schone Kunsten (krachtens de wet van 29 december 1988 tot wijziging van de wet van 12 augustus 1981 houdende de oprichting van een publiekrechtelijke rechtspersoon genaamd Paleis voor Schone Kunsten — *Belgisch Staatsblad* van 8 februari 1989).

Een lid vraagt of dit betekent dat de Regie der Gebouwen steeds een meerderheidsparticipatie zal hebben.

De Staatssecretaris bevestigt dat voor het eerste en het derde door hem aangehaalde voorbeeld de Regie inderdaad steeds een meerderheidsparticipatie moet hebben.

Voor het tweede voorbeeld (het Muntcentrum) is dat echter niet het geval omdat het daar enkel gaat om het beheer van een gebouw dat meerdere functies kan hebben. Daar kan een minderheidsparticipatie volstaan.

pourra désormais prendre des participations dans un tel centre et en optimiser la gestion. Compte tenu des tendances en matière de plans d'aménagement, mais aussi des souhaits des départements locataires, la Régie sera contrainte d'élaborer davantage de projets de ce type. Le moment est dès lors venu de permettre à la Régie de prendre des participations dans une société de gestion d'un bâtiment à vocation mixte.

3. Un troisième cas où la Régie envisage la prise de participations en capital s'inscrit dans la cadre d'une meilleure gestion de son patrimoine. En effet, depuis qu'il assure la gestion de la Régie, le Secrétaire d'Etat souhaite que le patrimoine de l'Etat qui n'est plus utile à l'hébergement des services de l'Etat, fût-ce temporairement, soit mieux valorisé. C'est pourquoi il a déjà fait vendre un certain nombre d'immeubles inoccupés et inutilisables. Grâce au projet de loi, à l'examen, la Régie pourrait transférer un certain nombre d'immeubles intéressants, mais temporairement non utilisables, à une filiale dans laquelle elle prendrait une participation majoritaire. La Régie pourrait ainsi céder ces bâtiments par bail emphytéotique, pour une certaine période, à sa filiale qui en assurerait la gestion en collaboration avec un partenaire privé. Une telle construction présente l'avantage de permettre à la Régie d'acquérir des moyens financiers considérables tout en restant propriétaire des bâtiments.

Ce sont surtout les deux premiers cas qui se produiront dans la pratique. Une arrêté royal délibéré en Conseil des ministres devra évidemment être pris préalablement à chaque prise de participation en capital. Cette procédure est identique à celle qui est prévue pour la Régie des Voies aériennes (en vertu de l'arrêté royal n° 425 du 1^{er} août 1986 modifiant le statut de la Régie des voies aériennes — *Moniteur belge* du 21 août 1986) ou pour le Palais des Beaux-Arts (en vertu de la loi du 29 décembre 1988 modifiant la loi du 12 août 1981 portant création d'une personne juridique de droit public dénommée Palais des Beaux-Arts — *Moniteur belge* du 8 février 1989).

Un membre demande si cela signifie que la Régie des bâtiments aura toujours une participation majoritaire.

Le Secrétaire d'Etat confirme qu'en ce qui concerne le premier et le troisième exemple cités, la Régie doit en effet toujours avoir une participation majoritaire.

Il n'en est toutefois pas ainsi pour le deuxième exemple (centre Monnaie), étant donné qu'il ne s'agit en l'occurrence que de la gestion d'un bâtiment multifonctionnel. Dans ce cas, une participation minoritaire suffit.

9. Varia

In de marge van de huidige bespreking, maakt *een lid* zich ernstig zorgen over de toestand van sommige in het buitenland verblijvende gepensioneerde belastingplichtigen.

Ten gevolge van de recente belastinghervorming (artikel 314 van de wet van 22 december 1989 houdende fiscale bepalingen — *Belgisch Staatsblad* van 29 december 1989) mogen de niet-verblijfhouders niet langer aanspraak maken op de abbatementen, aftrekken en belastingverminderingen die aan hun persoonlijke toestand of gezinstoestand verbonden zijn (artikel 146, 1°, 149, § 1, en 150, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen) (cf. memorie van toelichting, stuk Senaat n° 806/1 — 89/90, blz. 85 en verslag van de heer Moors, stuk Kamer n° 1026/5 — 89/90, blz. 8).

Is de Regering voornemens sommige bepalingen van de wet van 22 december 1989 te wijzigen? Zo ja, welke en binnen welke termijn zullen die wijzigingen aan het Parlement worden voorgelegd?

*
* *

De Minister van Financiën merkt op dat dit probleem niet in dit wetsontwerp aan bod komt.

Hij acht het op dit ogenblik niet aangewezen de in artikel 314 van de wet van 22 december 1989 bedoelde bepalingen te wijzigen. Hij zal het probleem evenwel met de nodige aandacht blijven volgen, en zodra een wijziging nodig mocht blijken zal hij zijn departement vragen ter zake concrete voorstellen te formuleren.

*
* *

Op de vraag van *een lid* of maatregelen worden overwogen om de gewestelijke reorganisatie van de Nationale Landmaatschappij en de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting te vergemakkelijken, geeft *de Minister van Financiën* aan dat de Regering bij de hervatting een wetsontwerp zal indienen om ten voordele van die maatschappijen een bijzonder neutraal fiscaal stelsel in te voeren dat steunt op dezelfde beginselen als die van toepassing op hergroeperingen van vennootschappen.

Op fiscaal vlak wordt de overdracht met vrijstelling van belasting als een neutrale verrichting beschouwd aangezien de vennootschappen die de overdracht ontvangen, de rechten en de plichten van de overdragende vennootschappen overnemen als gevolg waarvan de vrijstelling slechts tijdelijk wordt verleend.

9. Divers

En marge de la présente discussion, *un membre* s'inquiète de la situation de certains contribuables pensionnés résidant à l'étranger.

Suite à la récente réforme fiscale (article 314 de la loi du 22 décembre 1989 portant des dispositions fiscales — *Moniteur belge* du 29 décembre 1989), les non-résidents ne bénéficient plus d'abattements, de déductions ou de réductions d'impôt liés à leur situation personnelle ou familiale (article 146, 1°, 149, § 1^{er} et 150, § 1^{er} du Code des impôts sur les revenus) (cf. Exposé des motifs, doc. Sénat n° 806/1-89/90, p. 85 et rapport de M. Moors, doc. Chambre n° 1026/5-89/90, p. 8).

Le Gouvernement a-t-il l'intention de modifier certaines dispositions de la loi du 22 décembre 1989? Si oui, lesquelles et dans quel délai ces modifications seront-elles soumises au Parlement?

*
* *

Le Ministre des Finances fait observer que cette question ne fait pas l'objet du présent projet de loi.

Il estime qu'il ne s'impose pas actuellement de modifier les dispositions visées à l'article 314 de la loi du 22 décembre 1989. Il demeurera néanmoins attentif à la question et, si une modification s'avérait nécessaire, son administration serait invitée à formuler des propositions concrètes en la matière.

*
* *

A la question d'*un membre* de savoir si des mesures seront prises afin de faciliter la réorganisation régionale de la Société nationale terrienne et de la Société nationale du logement, *le Ministre des Finances* indique que le Gouvernement déposera à la rentrée parlementaire un projet de loi visant à instaurer un régime particulier de neutralité fiscale en faveur de ces deux sociétés, basé sur les mêmes principes que ceux qui sont applicables aux regroupements de sociétés.

Sur le plan fiscal, on considère que le transfert opéré en exemption d'impôt constitue une opération neutre en ce sens que les sociétés bénéficiaires du transfert se substituent aux droits et obligations des sociétés apporteurs, l'exemption d'impôt n'étant de ce fait que provisoirement accordée.

V. — BESPREKING VAN DE ARTIKELN

Artikelen 1 tot 3

Bij die artikelen werden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 3bis tot quinquies (nieuw)

De amendementen n^{os} 5 tot 8 van de heren Daems en Cortois (Stuk n^o 1218/2) hebben tot doel in dit wetsontwerp respectievelijk een artikel 3bis, 3ter, 3quater en 3quinquies in te voegen om de alcoholarme en alcoholvrije bieren uit het accijnsregime te lichten, zodat ze tegen dezelfde prijs als de alcoholhoudende bieren kunnen worden verkocht, wat de consument een nog interessanter alternatief biedt.

De Minister van Financiën verwijst naar het antwoord dat hij tijdens de algemene bespreking heeft gegeven (punt 1.2).

Hij preciseert dat de in deze amendementen bedoelde vrijstelling zowel de accijns als de bijzondere accijns geldt.

De accijns is evenwel een BLEU-heffing die niet kan worden aangepast zonder de voorafgaande toestemming van de Luxemburgse Regering.

Overigens is niet erg duidelijk waarom tussen beide categorieën van bieren (0,5 % volume en minder; tussen 0,5 % en 1,2 % volume) een onderscheid zou moeten worden gemaakt, aangezien het de bedoeling is het nultarief erop toe te passen.

Tot slot is de voorgestelde regeling (belasting gevolgd van teruggaaf) niet erg makkelijk toe te passen. De meest praktische oplossing had er in bestaan gewoon in vrijstelling te voorzien tot een gehalte van 1,2 % volume.

Concluderend wijst de Minister erop dat de Administratie der Douane niet warm loopt voor de amendementen n^{os} 5 tot 8. Daarom vraagt hij ze te verwerpen.

Artikelen 4 tot 8

Bij die artikelen werden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 9

Een lid merkt op dat dit artikel tot doel heeft een vrijstelling ten belope van 200 frank/hl voor een contingent van 600 000 hl bij 15° C toe te staan van de betaling van bijzondere accijns op dieselgasolie, geleverd aan de maatschappijen voor gemeenschappelijk stads- en streekvervoer.

Die bepaling roept verscheidene vragen op :

1) is bij de begrotingscontrole rekening gehouden met wat deze maatregel budgettair gaat kosten ?

V. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1 à 3

Ces articles n'ont donné lieu à aucune observation.

Articles 3bis à quinquies (nouveaux)

Les amendements n^{os} 5 à 8 de MM. Daems et Cortois (doc. n^o 1218/2) visent à insérer respectivement un article 3bis, 3ter, 3quater et 3quinquies dans le présent projet de loi en vue de soustraire les bières pauvres en alcool et sans alcool au régime des accises, ce qui permettra de les vendre à un prix comparable à celui des bières alcoolisées et d'en faire une alternative plus intéressante encore pour le consommateur.

Le Ministre des Finances renvoie à sa réponse lors de la discussion générale (point 1.2).

Il précise que l'exonération envisagée par les présents amendements vise tant l'accise que l'accise spéciale.

Or, l'accise est un impôt UEBL auquel il n'est pas possible d'apporter des adaptations sans avoir reçu l'accord préalable du Gouvernement luxembourgeois.

Par ailleurs, on ne voit pas très bien la raison d'établir une distinction entre les deux catégories de bières (égal ou inférieur à 0,5 % vol.; entre 0,5 % et 1,2 % vol.), puisque l'intention est de leur accorder le taux zéro.

Enfin, le système proposé (taxation suivie de restitution) ne paraît pas très simple à appliquer. La solution la plus pratique eût été de prévoir simplement la franchise jusqu'à un titre alcoométrique de 1,2 % vol.

Le Ministre conclut en indiquant que l'administration des douanes et accises n'est pas en faveur des amendements n^{os} 5 à 8. Il demande donc leur rejet.

Articles 4 à 8

Ces articles n'ont donné lieu à aucune observation.

Art. 9

Un membre fait observer que le présent article vise à permettre une exemption de paiement du droit d'accise spécial perçu sur le gasoil routier pour les sociétés de transports en commun urbains et régionaux à concurrence de 200 francs/hl pour un contingent de 600 000 hl à 15° C.

Cette disposition soulève plusieurs questions :

1) le coût budgétaire de la présente mesure a-t-il été pris en compte lors du contrôle budgétaire ?

2) wat vertegenwoordigt de vooropgestelde 600 000 hl vergeleken bij het totale verbruik van dieselbrandstof door de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer ?

3) de memorie van toelichting geeft aan dat deze bepaling in werking treedt op 1 januari 1990 (Stuk n° 1218/1, blz. 5). Zullen de accijsrechten die de vervoermaatschappijen met ingang van 1 januari hebben betaald, worden terugbetaald ?

4) volgens de Raad van State « voldoet de vrijstelling van het bijzondere accijsrecht die door de wet wordt verleend niet aan het beginsel van de wetmatigheid van de belasting, doordat de wet niet zelf de maatstaven voor het verdelen van het bewuste contingent vastlegt » (Stuk n° 1218/1, blz. 34).

Is het in artikel 9, § 2, van het ontwerp vastgestelde criterium (het effectieve verbruik per rechthebbende maatschappij gedurende het vorige boekjaar) wel voldoende objectief en nauwkeurig ? Hoe kan het exacte verbruik van elke maatschappij onweerlegbaar worden gecontroleerd ?

Voorts zal het, in geval zich een wijziging voordoet in de exploitatie van sommige lijnen van het openbaar vervoer (bijvoorbeeld de vervanging van een tramlijn door een buslijn), niet mogelijk zijn voor de verdeling van het contingent uit te gaan van het effectieve verbruik van het vorige jaar.

Wat gebeurt er ten andere met de kleine exploitanten van door de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen gepachte lijnen (NMVB), die niet noodzakelijk toegang hebben tot de verdeling van het contingent, aangezien zij hun brandstof zelf inkopen ? Zullen die exploitanten, die tegen een eenheidsprijs per kilometer werken, van de gelding van deze bepaling worden uitgesloten ? Zullen de maatschappijen voor openbaar vervoer niet hun hele contingent opgebruiken voor de lijnen die ze zelf exploiteren ?

De heer Draps stelt amendement n° 11 (Stuk n° 1218/3) voor ten einde het contingent te verdelen op basis van de door de verschillende rechthebbende maatschappijen gedurende het vorige jaar *aangekochte hoeveelheden* in plaats van op basis van het effectieve verbruik per maatschappij gedurende het vorige boekjaar.

*
* *

De Minister van Financiën deelt mee dat de budgettaire kostprijs van de hier besproken maatregel op 102 miljoen frank is geraamd en wel degelijk is meegenomen in de begrotingscontrole.

Die bepaling sorteert effect vanaf 1 januari 1990 en geldt derhalve voor het gehele verbruik van dit jaar.

De Minister van Verkeerswezen zal het contingent van 600 000 hl verdelen op voorstel van de Interministeriële Conferentie voor verkeerswezen, waarin vervoersbeleids mensen van elke gewestelijke Executieve zitting hebben.

2) que représentent les 600 000 hl visés par rapport à la consommation globale de carburant diesel par les sociétés de transports en commun ?

3) l'exposé des motifs stipule que la présente disposition prend ses effets à partir du 1^{er} janvier 1990 (doc. n° 1218/1, p. 5). Les droits d'accise payés par les sociétés de transport depuis le 1^{er} janvier 1990 seront-ils remboursés ?

4) selon le Conseil d'Etat, « l'exemption du droit d'accise spécial accordée par la loi ne satisfait pas au principe de légalité de l'impôt, à défaut par la loi d'établir elle-même les critères de répartition dudit contingent » (doc. n° 1218/1, p. 34).

Le critère de répartition inscrit à l'article 9, § 2, du projet (la consommation effective des sociétés bénéficiaires au cours de l'exercice précédent) est-il suffisamment objectif et précis ? Comment contrôler de manière indiscutable la consommation exacte de chaque société ?

D'autre part, dans le cas d'une modification de l'exploitation de certaines lignes de transport public (par exemple, le remplacement d'une ligne de tramway par une ligne d'autobus), il ne sera pas possible de se baser sur la consommation effective de l'année précédente pour la répartition du contingent.

Qu'en est-il, en outre, des petits exploitants de lignes affermées par la Société nationale des chemins de fer vicinaux (SNCV), qui n'ont pas nécessairement accès à la répartition du contingent, étant donné qu'ils achètent eux-mêmes leur carburant ? Ces exploitants, qui travaillent à un prix unitaire au kilomètre, seront-ils exclus du bénéfice de la présente disposition ? Les sociétés de transports en commun ne vont-elles pas utiliser la totalité de leur contingent pour les lignes qu'elles exploitent elles-mêmes ?

M. Draps introduit un *amendement n° 11* (doc. n° 1218/3) visant à réaliser la répartition du contingent sur la base des *quantités achetées* l'année précédente par les différentes sociétés bénéficiaires plutôt que sur la base de la consommation effective de chacune d'entre elles au cours de l'exercice précédent.

*
* *

Le Ministre des Finances indique que le coût budgétaire de la présente disposition a été évalué à 102 millions de francs belges et a bien été pris en compte lors du contrôle budgétaire.

Cette disposition s'applique à partir du 1^{er} janvier 1990 et vaut donc pour l'ensemble de la consommation de cette année.

La répartition du contingent de 600 000 hl se fera par le Ministre des Communications sur la proposition de la Conférence interministérielle compétente pour les communications et qui regroupe les responsables de la politique des transports dans chacun des Exécutifs régionaux.

Die verdeling zal gebeuren op grond van een objectief criterium, met name het effectieve verbruik van elke rechthebbende maatschappij gedurende het vorige boekjaar.

De Minister preciseert dat de Regering gekozen heeft voor dit criterium omdat men geen eventuele opslag wou financieren. Deze maatregel wil immers de weerslag van de verhoging van de accijsrechten op de exploitatiekosten van de vervoermaatschappijen compenseren.

Het effectieve verbruik wordt geraamd op grond van de gegevens die de zeven grote vervoermaatschappijen verstrekken : de Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen (en de diverse regionale diensten), de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB), de « Société de transports intercommunaux de Liège » (STIL), de « Société de transports intercommunaux de Charleroi » (STIC), de « Société de transports intercommunaux de Verviers » (STIV), de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent (MIVG) en de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen (MIVA).

Voor deze 7 maatschappijen, met daarbij de door de kleine exploitanten gepachte lijnen, wordt het verbruik voor 1990 op zowat 97,6 miljoen liter geraamd. De vrijstelling van het bijzonder accijsrecht slaat dus op ongeveer twee derden van het verbruik.

Er dient echter opgemerkt te worden dat het totaal van 97,6 miljoen liter dieselolie niet het totale verbruik van dieselolie dekt maar alleen dat gedeelte dat bestemd is voor de eigenlijke prestaties van openbaar vervoer.

Het is niet de bedoeling van de Regering tussen te komen in de kosten van andere prestaties (bijvoorbeeld bijzondere diensten, verbruik door zware dienstvoertuigen — bijvoorbeeld kraanwagens — van de maatschappijen) alhoewel die beroep doen op dezelfde stock.

De betrokken vervoermaatschappijen weten perfect dit onderscheid in het verbruik voor eigenlijk openbaar vervoer en voor andere diensten te maken.

Het effectieve verbruik ten behoeve van prestaties van geregeld vervoer kan dan ook het enige geldende criterium zijn.

In een eerste fase wordt het contingent onder de 7 bovenvermelde maatschappijen verdeeld. Vervolgens moet elke maatschappij haar fiscaal voordeel uitsplitsen tussen enerzijds haar eigen exploitatie en, anderzijds, de exploitatie van de verpachte lijnen. Deze maken dus onrechtstreeks gebruik van die bepaling, dank zij de aanpassing van de eenheidsprijs per kilometer.

De Minister van Verkeerswezen heeft de verschillende regionale diensten van de NMVB aangegeven hoe ze ter zake moeten handelen.

*
* *

Elle aura lieu sur la base d'un critère objectif, à savoir : la consommation effective de chacune des sociétés bénéficiaires au cours de l'exercice précédent.

Le Ministre précise que le Gouvernement a choisi ce critère parce qu'il ne souhaite pas financer d'éventuelles opérations de stockage. L'objectif de la présente mesure est en effet de compenser l'impact de la hausse des droits d'accise sur les coûts d'exploitation des sociétés de transports en commun.

L'estimation de la consommation effective se fait sur la base des données fournies par les sept grandes sociétés de transport : la Société nationale des chemins de fer vicinaux (et ses diverses divisions régionales), la Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB), la Société des transports intercommunaux de Liège (STIL), la Société de transports intercommunaux de Charleroi (STIC), la Société de transports intercommunaux de Verviers (STIV), la « Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Gent » (MIVG) et la « Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Antwerpen » (MIVA).

Pour 1990, la consommation est évaluée à quelque 97,6 millions de litres pour ces sept sociétés, y compris les lignes affermées aux petits exploitants. L'exonération du droit d'accise spécial porte donc sur environ deux tiers de la consommation.

Il faut toutefois souligner que le total de 97,6 millions de litres de diesel ne représente pas la consommation totale de diesel, mais seulement la partie destinée aux prestations de transports en commun.

Il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement d'intervenir dans le coût d'autres prestations (par exemple services spéciaux, consommation des véhicules de service lourds — dépanneuses — des sociétés), bien que le carburant soit prélevé sur le même stock.

Les sociétés de transports concernées sont capables de faire la distinction entre la consommation afférente aux transports en commun et celle afférente à d'autres services.

La consommation effective afférente aux prestations de transport régulier constitue dès lors le seul critère valable.

La répartition du contingent se fait, dans un premier stade, entre les 7 sociétés mentionnées ci-dessus. Chacune d'elles doit alors répartir l'avantage fiscal dont elle bénéficie entre, d'une part, son exploitation directe et, d'autre part, l'exploitation des lignes concédées à des fermiers. Ces derniers bénéficieront indirectement de la présente disposition grâce à l'adaptation du prix unitaire au kilomètre.

Le Ministre des Communications a indiqué aux diverses divisions régionales de la SNCV comment procéder en la matière.

*
* *

De vorige spreker meent dat het onmogelijk is het effectieve brandstofverbruik van de verschillende maatschappijen juist en onweerlegbaar vast te stellen, te meer daar dat in vrij grote mate kan schommelen.

Men kan evenmin nagaan of bepaalde maatschappijen of exploitanten aanzienlijke brandstofvoorraden opslaan.

Spreker acht het verkieslijk een objectief verdelingscriterium te hanteren, zoals de aangekochte brandstofhoeveelheden van het vorige jaar. De controle kan dan gebeuren op grond van de facturen welke de verschillende betrokken maatschappijen voorleggen.

*
* *

De Minister preciseert dat het criterium van het effectieve verbruik, dat door de vervoermaatschappijen zelf wordt voorgesteld, in de wet werd opgenomen om tegemoet te komen aan de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen (stuk n° 1218/1, p. 34); dat criterium wordt echter al 20 jaar lang toegepast in het vrijstellingssysteem dat voor de maatschappijen voor openbaar vervoer geldt.

Deze bepaling vormt niet meer dan een aanpassing van de verschillende bedragen aan de huidige toestand, die het resultaat is van de verhoging van de accijnsrechten.

Art. 10 tot 22

Bij die artikelen werden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 23

Een lid herinnert eraan dat de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen (*Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988) de *volledige* decumulatie voor de bedrijfsinkomsten van de tweeverdieners (artikel 2) en het stelsel van het huwelijksquotiënt voor de gezinnen met één inkomen en met twee inkomens waar een van beide echtgenoten een laag bedrijfsinkomen heeft (artikel 4) heeft ingevoerd.

De Koning heeft nieuwe schalen vastgesteld om met die wijzigingen rekening te houden. Die schalen zijn als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 27 februari 1989 tot wijziging, op het stuk van de bedrijfsvoorheffing, van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (*Belgisch Staatsblad* van 2 maart 1989).

Tijdens de algemene bespreking werd reeds gesteld dat over het koninklijk besluit van 27 februari 1989

Le préopinant estime qu'il est impossible de déterminer de manière exacte et indiscutable la consommation effective de carburant des diverses sociétés, d'autant plus que celle-ci peut fluctuer de manière relativement importante.

Il n'est pas davantage possible de contrôler si certaines sociétés ou exploitants stockent d'importantes quantités de carburant.

L'orateur est d'avis qu'il est donc préférable d'utiliser un critère de répartition objectif tel que les quantités de carburant achetées l'année précédente. Le contrôle peut alors s'effectuer sur la base des factures présentées par les différentes sociétés concernées.

*
* *

Le Ministre précise que le critère de consommation effective, proposé par les sociétés de transport elles-mêmes, a été inscrit dans la loi afin de rencontrer les remarques formulées par le Conseil d'Etat (doc. n° 1218/1, p. 34) mais il est en fait déjà utilisé depuis 20 ans dans le système d'exemption appliqué aux sociétés de transport en commun.

La présente disposition ne fait qu'adapter les différents montants visés à la réalité actuelle résultant de la hausse des droits d'accise.

Art. 10 à 22

Ces articles n'ont donné lieu à aucun commentaire.

Art. 23

Un membre rappelle que la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre (*Moniteur belge* du 16 décembre 1988) a instauré le *décumul intégral* des revenus professionnels pour les ménages à deux revenus (article 2) et le régime du quotient conjugal pour les ménages à un revenu et ceux à deux revenus lorsqu'un des conjoints bénéficie d'un revenu professionnel peu élevé (article 4).

Afin de tenir compte de ces modifications, le Roi a arrêté de nouveaux barèmes annexés à l'arrêté royal du 27 février 1989 modifiant, en matière de précompte professionnel, l'arrêté royal du 4 mars 1965 d'exécution du Code des impôts sur les revenus (*Moniteur belge* du 2 mars 1989).

Comme indiqué lors de la discussion générale, l'arrêté royal du 27 février 1989 (comme ceux du 18

(net als de koninklijke besluiten van 18 december 1989 en van 7 maart 1990) een vordering tot nietigverklaring voor de Raad van State (wegens het niet naleven van de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet) werd ingediend.

Het lid meent dat de gezinnen met één enkel bedrijfsinkomen (schaal II in de bijlagen van het koninklijk besluit van 27 februari 1989) benadeeld worden omdat de belastingvermindering die voortvloeit uit het huwelijksquotiënt slechts voor drie vierden in de bedrijfsvoorheffing verrekend wordt; het laatste kwart wordt slechts bij de inkohiering toegekend, dus twee jaar later. Op die wijze betalen die gezinnen een bedrijfsvoorheffing die duidelijk hoger ligt dan de echt verschuldigde belasting.

Spreeker vraagt de Regering voor dat probleem snel (tijdens het volgende begrotingsconclaf) een oplossing te vinden opdat één van de meest essentiële beginse-len van de belastinghervorming (de belastingverlaging die voortvloeit uit de toepassing van het huwelijksquotiënt moet tegen 100 % in de bedrijfsvoorheffing worden doorberekend) in de praktijk volledig kan worden toegepast.

Om voor de hand liggende budgettaire redenen ziet spreker af van het verzoek om de voorgestelde wijziging met terugwerkende kracht toe te passen.

Een ander lid merkt nogmaals op dat de belastingvermindering als gevolg van het huwelijksquotiënt slechts gedeeltelijk in de bedrijfsvoorheffing wordt doorberekend, zodat de eenverdieners worden verplicht de Staat aanzienlijke sommen voor te schieten (ongeveer 8 miljard frank per jaar voor alle belastingplichtigen samen), die zonder enige vorm van interest pas twee jaar later door de Staat worden terugbetaald.

Spreeker verlangt van de Regering de formele belofte dat ze voor de toekomst een andere oplossing zal zoeken die alle belastingplichtigen op dezelfde manier behandelt, zulks conform het in de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet opgenomen gelijkheidsbeginsel.

Indien de Regering uit budgettaire overwegingen in de onmogelijkheid verkeert om het huwelijksquotiënt onmiddellijk (dit wil zeggen op de bedrijfsvoorheffing) integraal toe te passen, stelt spreker voor om bijvoorbeeld slechts 90 % van de aan de verschillende categorieën van belastingplichtigen toegestane belastingvermindering in de bedrijfsvoorheffing door te berekenen.

De heer Draps stelt een amendement n° 1 (Stuk n° 1218/2) voor, dat ertoe strekt artikel 23 weg te laten. Spreeker brengt in herinnering dat dit artikel het artikel 184 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wijzigt door er twee paragrafen aan toe te voegen :

— de eerste paragraaf stelt de Koning in de mogelijkheid om inzake bedrijfsvoorheffing een onderscheid te maken tussen verschillende categorieën van belastingplichtigen.

Zoals eerder vermeld, kan dat onderscheid leiden tot een ongelijke behandeling van de diverse catego-

décembre 1989 et du 7 mars 1990) a fait l'objet d'un recours en annulation auprès du Conseil d'Etat (pour non-respect de l'article 6 et 6bis de la Constitution).

Le membre estime que les ménages à un revenu professionnel (cf. barème II annexé à l'arrêté royal du 27 février 1989) sont discriminés dans la mesure où la réduction d'impôt résultant du quotient conjugal n'est repercutée qu'à raison des trois-quarts dans le précompte professionnel, le quart restant étant accordé au moment de l'enrôlement (c'est-à-dire deux ans plus tard). Ils payent ainsi un précompte professionnel nettement supérieur à l'impôt réellement dû.

L'orateur invite le Gouvernement à trouver rapidement (lors du prochain conclave budgétaire) une solution à ce problème de sorte que l'un des principes les plus fondamentaux de la réforme fiscale (répercussion à 100 % dans le précompte professionnel de la réduction d'impôt résultant du quotient conjugal) puisse être entièrement appliqué dans la pratique.

Pour des raisons budgétaires évidentes, l'intervenant renonce à demander que la modification proposée soit appliquée avec effet rétroactif.

Un autre membre fait une nouvelle fois observer que le fait de ne répercuter que partiellement la réduction d'impôt résultant du quotient conjugal dans le précompte professionnel équivaut à obliger les ménages à 1 revenu à avancer à l'Etat des sommes importantes (quelque 8 milliards de francs par an pour l'ensemble de ces contribuables), sommes que l'Etat ne remboursera sans intérêt que deux ans plus tard.

L'orateur demande que le Gouvernement s'engage formellement à rechercher une solution pour le futur, afin de traiter de la même manière tous les contribuables, conformément au principe d'égalité inscrit aux articles 6 et 6bis de la Constitution.

Si, pour des motifs budgétaires, le Gouvernement se voit dans l'impossibilité d'appliquer immédiatement (c'est-à-dire au niveau du précompte) à 100 % le régime du quotient conjugal, l'intervenant suggère, par exemple, de ne répercuter dans le précompte professionnel que 90 % de la réduction d'impôt accordée aux différentes catégories de contribuables.

M. Draps dépose l'amendement n° 1 (Doc. n° 1218/2) qui vise à supprimer l'article 23. L'intervenant rappelle que cet article modifie l'article 184 du Code des impôts sur les revenus en ajoutant deux paragraphes :

— le premier permet au Roi de distinguer diverses catégories de contribuables lors de l'établissement des barèmes permettant le calcul du précompte professionnel.

Comme indiqué précédemment, cette distinction peut entraîner une discrimination entre différentes

ricen van belastingplichtigen, wat in strijd is met de artikelen 6 en 6bis van de Grondwet.

In dit geval (schalen in de bijlagen van de koninklijke besluiten van 27 februari 1989, van 18 december 1989 en van 7 maart 1990) heeft het onderscheid tussen de verschillende categorieën van belastingplichtigen voor de gezinnen met één inkomen (op wie het probleem van de decumulatie geen betrekking heeft en waar de echtgenote vaak thuis blijft om de kinderen op te voeden) tot gevolg dat de belastingen een nog grotere financiële aderlating zijn.

Door toepassing van de nieuwe schalen kan de geïnde bedrijfsvoorheffing immers 6 000 tot 48 000 frank te hoog liggen voor de belastingplichtigen wier echtgenoot geen beroepsinkomen heeft of slechts een beroepsinkomen heeft dat lager ligt dan het huwelijksquotiënt. Voor tweeverdieners zonder kinderen ligt het bedrag van de bedrijfsvoorheffing daarentegen iets lager dan de uiteindelijk verschuldigde belasting (advies van de Raad van State, stuk n° 1218/1, p. 39).

Het lid pleit er op zijn beurt ook voor dat voor alle belastingplichtigen dezelfde regels gelden, ongeacht of de Regering besluit een voorheffing te innen die hoger of lager dan de verschuldigde belasting ligt;

— de tweede paragraaf die aan artikel 184 van het WIB wordt toegevoegd, wil een procedure invoeren om de koninklijke besluiten die inzake bedrijfsvoorheffing zijn genomen, bij wet te bekrachtigen.

Die bekrachtiging is overbodig. Het is immers de wetgever die de belasting instelt en de belastinggrondslag en de belastingvoet vaststelt (artikel 110 van de Grondwet), maar « voor het overige kan hij het overeenkomstig artikel 67 of artikel 78 van de Grondwet aan de Koning overlaten of opdragen om de ordeningsbepalingen tot de uitvoering van de wet vast te stellen » (advies van de Raad van State, stuk n° 1218/1, p. 36).

De gevolgde procedure is volgens het lid niet meer dan een uitweg om koninklijke besluiten, waarvan de grondwettelijkheid werd betwist, alsnog te bekrachtigen.

Voor meer details verwijst spreker naar de tijdens de algemene bespreking aangevoerde argumenten (punt 4).

Een andere spreker sluit zich bij de mening van de vorige sprekers aan en betreurt dat de uitvoerende macht probeert te verhinderen dat een arrest van de Raad van State ten uitvoer wordt gelegd (stuk n° 1218/1, p. 42).

Hij wijst er ook nog op dat niet alleen de eenverdieners worden gediscrimineerd.

Ook de vanaf 16 maart 1990 aan werkende vennoten toegekende of betaalde bezoldigingen, bedoeld in artikel 20, 2°, c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, worden aan de bedrijfsvoorheffing onderworpen volgens de regels van het koninklijk besluit van 7 maart 1990 tot wijziging, op het stuk van de be-

catégories de contribuables, ce qui est contraire aux articles 6 et 6bis de la Constitution.

Dans le cas présent (barèmes annexés aux arrêtés royaux du 27 février 1989, du 18 décembre 1989 et du 7 mars 1990), la distinction établie entre les différentes catégories de contribuables entraîne pour les ménages à un revenu (qui ne sont pas concernés par le problème du décumul et où l'épouse reste souvent au foyer afin d'élever ses enfants) une aggravation de la ponction fiscale.

L'application des nouveaux barèmes entraîne en effet la perception d'un excédent de précompte qui peut varier de 6 000 à 48 000 francs pour les contribuables dont le conjoint n'a pas de revenu professionnel ou bénéficie d'un revenu professionnel inférieur au quotient conjugal, tandis que, pour un ménage à deux revenus sans enfant, le précompte est légèrement inférieur à l'impôt qui sera finalement dû (avis du Conseil d'Etat, doc. n° 1218/1, p. 39).

Le membre plaide, lui aussi, en faveur d'un traitement identique pour l'ensemble des contribuables, que le Gouvernement décide de prélever un précompte supérieur ou inférieur à l'impôt dû;

— le second paragraphe ajouté à l'article 184 du CIR, vise à instaurer une procédure de confirmation par une loi des arrêtés royaux pris en matière de précompte professionnel.

Cette confirmation est inutile. En effet, c'est le législateur qui institue l'impôt, détermine son assiette et en fixe le taux (article 110 de la Constitution) mais, « pour les surplus, il peut, conformément aux articles 67 ou 78 de la Constitution, laisser ou attribuer au Roi, le soin de prendre des dispositions réglementaires tendant à assurer l'exécution de la loi (avis du Conseil d'Etat, doc. n° 1218/1, p. 36).

La procédure, n'est, selon le membre visée par la présente disposition qu'un expédient visant à ratifier des arrêtés royaux dont la constitutionnalité a été contestée.

Pour plus de détails, l'orateur renvoie à l'argumentation développée lors de la discussion générale (point 4).

Un autre intervenant se range à l'avis des précédents orateurs et déplore que le pouvoir exécutif cherche à faire obstacle à l'exécution d'un arrêt du Conseil d'Etat (doc. n° 1218/1, p. 42).

D'autre part, il fait état d'une autre discrimination que celle visant les ménages à un revenu.

Les rémunérations payées ou attribuées à partir du 16 mars 1990 aux associés actifs visés à l'article 20, 2°, c) du Code des impôts sur les revenus, sont soumises au précompte professionnel, conformément aux règles reprises dans l'arrêté royal du 7 mars 1990 modifiant, en matière de précompte professionnel, l'arrêté royal

drijfsvoorheffing, van het koninklijk besluit van 4 maart 1965 tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (*Belgisch Staatsblad* van 13 maart 1990).

Die bedrijfsvoorheffing wordt bepaald zonder rekening te houden met fiscaal aftrekbare lasten en andere belastingmaatregelen (sociale zekerheidsbijdragen, vaste bedrijfslasten, verzekeringspremies, aftrekbare interesten in geval van overname van een aandelenpakket, enzovoort).

Dat is dan ook de reden waarom het voorlopige bedrag van de bedrijfsvoorheffing sterk kan verschillen van de uiteindelijke verschuldigde belasting. In sommige gevallen kan dat tot een ware financiële ramp leiden en een gezond bedrijfsbeheer in de weg staan.

Sprekend erkent dat het door de Minister aangevoerde argument gegrond is. Volgens deze laatste kan bij de berekening van de bedrijfsvoorheffing immers onmogelijk met alle persoonlijke gegevens van de belastingplichtige rekening worden gehouden, omdat onder meer de persoonlijke levenssfeer moet worden beschermd.

In het geval van de werkende vennoten daarentegen zijn werkgever en werknemer doorgaans één en dezelfde persoon. Het is de bedrijfsleider die zelf bepaalt welke gegevens bij de belastingberekening een rol zullen spelen.

Het lid verwijst naar de schriftelijke vragen n° 463 van de heer Daems van 5 maart 1990, n° 507 van de heer Loones van 19 april 1990 en n° 517 van de heer Verhofstadt van 4 mei 1990 (*Bulletin van Vragen en Antwoorden* n°s 108, 114 en 115).

Hij verzoekt de Regering dat probleem met spoed te behandelen.

*
* *

De Minister van Financiën betwist de bewering als zouden de eenverdieners een nieuwe fiscale aderlating ondergaan.

Die eenverdieners zijn volgens hem daarentegen degenen die het grootste voordeel plukken van de belastinghervorming van 1988.

Voor de tweeverdieners bestond de decumulatie van de bedrijfsinkomsten reeds vóór de hervorming tot beloop van een geïndexeerd bedrag van 750 000 frank (artikel 80 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen).

De grote nieuwigheid van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen (*Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988) bestond daarentegen in de invoering van het huwelijksquotiënt voor gezinnen met één inkomen die aldus een *nieuw fiscaal voordeel* genieten.

Die nieuwigheid is des te belangrijker daar de belastingwetgeving voor de eerste maal de fundamentele waarde van de door de eenverdieners gemaakte keuze erkent wanneer een van beiden bijvoorbeeld

du 4 mars 1965 d'exécution du code précité (*Moniteur belge* du 13 mars 1990).

Ce précompte est calculé sans tenir compte des charges fiscalement déductibles et autres mesures fiscales (cotisations sociales, forfaits pour charges professionnelles, primes d'assurance, intérêts déductibles en cas de reprise d'un paquet d'actions, etc.)

Ceci explique pourquoi le montant provisoire du précompte professionnel peut être très différent de celui de l'impôt finalement dû. Une telle situation peut, dans certains cas, donner lieu à des drames financiers et entraver la bonne gestion de l'entreprise.

L'orateur reconnaît le bien-fondé de l'argument avancé par le Ministre, selon lequel il n'est pas possible de tenir compte de toutes les données personnelles du contribuable pour déterminer le précompte professionnel, et ce, entre autres, afin de respecter sa vie privée.

Toutefois, dans le cas des associés actifs, l'employeur et l'employé sont généralement la même personne. C'est le chef d'entreprise qui détermine lui-même les données dont il sera tenu compte au niveau fiscal.

Le membre renvoie aux questions écrites n° 463 de M. Daems du 5 mars 1990, n° 507 de M. Loones du 19 avril 1990 et n° 517 de M. Verhofstadt du 4 mai 1990 (*Bulletins des questions et réponses* n° 108, 114 et 115).

Il enjoint le Gouvernement à se pencher rapidement sur ce problème.

*
* *

Le Ministre des Finances conteste l'affirmation selon laquelle les ménages à un revenu subiraient une nouvelle ponction fiscale.

Bien au contraire, ces ménages sont les grands bénéficiaires de la réforme fiscale de 1988.

Pour les ménages à deux revenus, le décumul des revenus professionnels existait déjà avant la réforme jusqu'à un montant indexé de 750 000 francs (article 80 du Code des impôts sur les revenus).

Par contre, la grande innovation de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre (*Moniteur belge* du 16 décembre 1988) est l'instauration du quotient conjugal pour les ménages à un revenu, qui bénéficient ainsi d'un *nouvel avantage fiscal*.

Cette innovation est particulièrement importante dans la mesure où, pour la première fois, la législation fiscale reconnaît la valeur fondamentale du choix fait par les ménages à un revenu lorsqu'un des conjoints

thuis wil blijven om zich met de kinderen bezig te houden.

De gezinnen met één inkomen vormen feitelijk de categorie van belastingplichtigen die het best varen bij de belastinghervorming. Die hervorming resulteert immers in een totale verlaging van de personenbelasting met 91 miljard frank.

In dat bedrag vertegenwoordigt de toepassing van het huwelijksquotiënt 30 miljard. In vergelijking daarmee heeft de decumulatie van de bedrijfsinkomsten een belastingvermindering met 37 miljard tot gevolg, doch dat geldt ditmaal voor een twee maal zo groot aantal gezinnen (779 000 gezinnen met een inkomen tegen 1 395 000 gezinnen met twee inkomens).

Sedert maart 1989 is het maandelijks inkomen van de eenverdieners merklijk gestegen, terwijl voor de tweeverdieners, de uit de decumulatie voortvloeiende belastingvermindering slechts op het ogenblik van de inkohiering merkbaar wordt.

Voor een gemiddeld inkomen van 60 000 frank per maand bedraagt het fiscaal voordeel in termen van netto-inkomen voor de verschillende categorieën van belastingplichtigen, vanaf maart 1989 :

gezinnen met een inkomen :	+ 4 069 frank
alleenstaanden :	+ 884 frank
gezinnen met twee inkomens :	+ 109 frank.

De vorige Regering had tot een belastinghervorming van dezelfde omvang besloten maar had de geleidelijke realisatie ervan over vier aanslagjaren willen spreiden. De huidige Regering heeft om technische redenen besloten dat in één keer en in één enkel aanslagjaar te doen met ingang van de inkomsten over 1989.

Teneinde tegelijkertijd het beginsel van de budgettaire neutraliteit van de hervorming per aanslagjaar in acht te nemen en de diverse categorieën van belastingplichtigen even billijk te behandelen, heeft de Regering evenwel voorgesteld dat voor de categorie die er het grootste voordeel van plukt, met name die van de gezinnen met één inkomen, de uit het huwelijksquotiënt voortvloeiende belastingvermindering slechts voor drie vierden in de bedrijfsvoorheffing zou worden doorberekend, met dien verstande dat het resterende vierde zou worden toegekend op het moment van de inkohiering, dus op het ogenblik waarop de betrokken belastingplichtigen hun aanslagbiljet ontvangen.

Met andere woorden, op de 30 miljard belastingvermindering werden via een vermindering van de bedrijfsvoorheffing, 22,5 miljard onmiddellijk, dus vanaf de maand maart 1989, toegekend. Het saldo van 7,5 miljard wordt toegekend op het ogenblik van de inkohiering.

Een en ander werd duidelijk overeengekomen op het ogenblik van de voorbereiding van de belastinghervorming en werd zowel in de pers als in het Parlement aangekondigd. Het Parlement heeft de wet van 7 december 1988 betreffende de belastinghervorming

préfére, par exemple, rester au foyer pour s'occuper de ses enfants.

En fait, les ménages à un revenu représentent la catégorie de contribuables qui bénéficie le plus de la réforme fiscale. Cette réforme entraîne en effet une diminution globale de l'impôt des personnes physiques de 91 milliards de francs.

Dans ce montant, l'application du quotient conjugal représente 30 milliards. Par comparaison, le cumul des revenus professionnels représente 37 milliards de diminution d'impôt, mais pour un nombre de ménages deux fois plus important (779 000 ménages à un revenu par rapport à 1 395 000 ménages à deux revenus).

Dès mars 1989, les ménages à un revenu ont pu constater une augmentation sensible de leur revenu mensuel net, tandis que pour les ménages à deux revenus, la réduction d'impôt provenant du cumul n'apparaît qu'au moment de l'enrôlement.

Ainsi, pour un revenu moyen de 60 000 francs par mois, l'avantage en terme de revenus nets pour les différentes catégories de contribuables s'élève, depuis le mois de mars 1989, à :

ménages à un revenu :	+ 4 069 francs
personnes isolées :	+ 884 francs
ménages à deux revenus :	+ 109 francs.

Le Gouvernement précédent avait décidé une réforme d'une même ampleur, mais il avait prévu de la réaliser progressivement, sur quatre exercices d'imposition. Le Gouvernement actuel a décidé de la réaliser en une fois, sur un seul exercice d'imposition, à partir des revenus de 1989, et ce pour des raisons techniques.

Toutefois, à la fois pour respecter le principe de la neutralité budgétaire de la réforme par exercice budgétaire et dans un souci d'équité entre les diverses catégories de contribuables, le Gouvernement a proposé que, pour la catégorie la plus directement bénéficiaire, c'est-à-dire celle des ménages à un revenu, la réduction d'impôt résultant du quotient conjugal ne soit répercutée qu'à raison des trois-quarts dans le précompte professionnel, le quart restant étant accordé au moment de l'enrôlement, c'est-à-dire au moment où les contribuables concernés reçoivent leur avertissement - extrait de rôle.

Autrement dit, sur les 30 milliards de réduction d'impôt, 22,5 milliards étaient accordés immédiatement, à partir du mois de mars 1989, à travers une réduction du précompte professionnel. Le solde de 7,5 milliards est accordé au moment de l'enrôlement.

C'est ce qui avait été clairement convenu au moment de l'élaboration de la réforme fiscale. C'est aussi ce qui avait été annoncé aussi bien à la presse qu'au Parlement. C'est donc en pleine connaissance de cause que le Parlement a voté la loi de réforme fiscale du

dus met kennis van zaken goedgekeurd en het besluit tot vaststelling van het tarief van de bedrijfsvoorheffing is niets anders dan de toepassing van wat overeengekomen werd.

Om die reden verzoekt de Minister de commissieleden het door hen in december 1988 bekrachtigde politieke akkoord uitdrukkelijk in de wet in te schrijven.

De Minister meent dat het, gelet op de budgettaire noodwendigheden, thans niet mogelijk is het inzake huwelijksquotiënt toegepaste systeem te wijzigen. Het door de Staat geleden verlies aan belastingontvangsten zou in 1990 7 of 8 miljard frank bedragen.

Dat procédé is niettemin voor geleidelijke herziening vatbaar. De Regering zal de kwestie opnieuw bekijken zodra de budgettaire omstandigheden dat mogelijk maken en in ieder geval ter gelegenheid van het onderzoek van het wetsontwerp houdende hervorming van de belastingprocedures.

Een lid blijft erbij dat de bepalingen van de artikelen 23 en 29 ongrondwettelijk zijn. Er wordt immers een onderscheid gemaakt tussen verschillende soorten van belastingplichtigen voor inkomsten van dezelfde aard.

De Minister merkt op dat hetzelfde verwijt kan gemaakt worden aan het huwelijksquotiënt zelf; ook daar worden immers inkomsten van dezelfde aard (bedrijfsinkomsten) anders belast naar gelang van de familiale toestand van de belastingplichtige.

Het lid betwist zulks niet. Hij stelt alleen vast dat de Regering één categorie van belastingplichtigen verplicht 2 jaar te wachten op de terugbetaling van onverschuldigde belasting.

Zal de Regering deze onrechtvaardigheid opheffen na het komende begrotingsconclaaf?

De Minister herinnert eraan dat het vroegere stelsel voor de gezinnen (het systeem van de « splitsing »), dat overigens veel minder voordelig voor hen was, ook reeds voorzag in een afzonderlijk barema voor de gezinnen met één inkomen.

In dat systeem werd zelfs aan één welbepaald type van gezin een forfaitaire belastingvermindering toegekend, ongeacht het inkomensniveau! Geen enkel parlementslid heeft toendertijd daartegen geprotesteerd!

Een volgende spreker heeft oog voor de budgettaire implicaties van een eventuele wijziging van dit systeem. Hij dringt er evenwel op aan dat de Regering in de toekomst (bij de eerstvolgende begrotingscontrole) deze discriminatie zou opheffen.

Andere leden sluiten zich daarbij aan. Wanneer de Regering opteert voor een « gezinsvriendelijk » fiscaal stelsel, dan moet zij dit ook durven doen inzake de bedrijfsvoorheffing.

Een lid citeert uit de memorie van toelichting van het ontwerp (Stuk n° 1218/1, blz. 13):

« De Regering is van oordeel dat om redenen die hiervoor werden uiteengezet, de Koning de mogelijkheid moet worden gegeven schalen vast te stellen die

7 décembre 1988 et l'arrêté fixant le barème du précompte professionnel n'a fait qu'appliquer ce qui était convenu.

C'est pourquoi le Ministre demande aux membres de la Commission de couler explicitement dans la loi l'accord politique qu'ils ont avalisé en décembre 1988.

Le Ministre estime qu'actuellement, il n'est pas possible de modifier le système appliqué en matière de quotient conjugal compte tenu des contraintes budgétaires. La perte de recettes fiscales pour l'Etat s'élèverait à 7 ou 8 milliards de francs en 1990.

Ce procédé est toutefois révisable progressivement. Le Gouvernement reconsidérera la question lorsque les circonstances budgétaires le permettront, et en tout cas à l'occasion de l'examen du projet de loi portant réforme des procédures fiscales.

Un membre demeure convaincu que les dispositions des articles 23 et 29 sont inconstitutionnelles. Ces articles font en effet une distinction entre différentes sortes de contribuables pour des revenus de même nature.

Le Ministre fait observer que l'on peut faire le même reproche en ce qui concerne le quotient conjugal lui-même, en application duquel des revenus de même nature (revenus professionnels) sont également imposés différemment selon la situation familiale du contribuable.

Le membre ne conteste pas ce dernier point. Il constate seulement que le Gouvernement contraint une catégorie de contribuables à attendre deux ans le remboursement d'impôts payés indûment.

Le Gouvernement envisage-t-il de supprimer cette injustice après le prochain conclave budgétaire?

Le Ministre rappelle que le système qui s'appliquait aux ménages (le système de fractionnement), qui était d'ailleurs nettement moins avantageux pour eux, comportait déjà un barème distinct pour les ménages à un seul revenu.

Dans le cadre de ce système, une réduction d'impôt forfaitaire était même accordée à une catégorie de ménages, quel que fût le niveau de leurs revenus! Aucun parlementaire n'a protesté contre cette mesure à l'époque!

Un autre intervenant estime qu'il faut tenir compte de l'incidence budgétaire d'une modification éventuelle de ce système. Il insiste cependant pour que le Gouvernement supprime cette discrimination à l'avenir (lors du prochain contrôle budgétaire).

D'autres membres partagent ce point de vue. Si le Gouvernement opte pour un régime fiscal favorable aux familles, il doit avoir le courage de faire de même en matière de précompte professionnel.

Un membre cite un extrait de l'Exposé des motifs (Doc. n° 1218/1, p. 13):

« Le Gouvernement estime qu'il y a lieu, pour les raisons exposées ci-dessus, de donner au Roi la possibilité d'établir des barèmes qui peuvent s'écarter des

kunnen afwijken van de belastingschalen. De bedrijfsvoorheffing blijft wel te verstaan steeds verrekenbaar en eventueel terugbetaalbaar. »

Spreeker wenst dan ook te vernemen welke criteria zullen worden aangewend voor de vaststelling van de schalen van de bedrijfsvoorheffing.

Is het denkbaar dat in de toekomst deze schalen van de bedrijfsvoorheffing zullen worden gewijzigd zonder voorafgaande wijziging van de belastingschalen ?

Het huidige stelsel (de thans gehanteerde schaal n° 2 inzake bedrijfsvoorheffing) komt neer op een renteloze lening van de ééninkomensgezinnen aan de Staat voor een bedrag dat kan oplopen tot 20 000 frank per jaar.

Het lid vindt zulks een onbillijke situatie.

Een volgende spreker meent daarentegen dat de inlevering vanwege de gezinnen met twee inkomens nog veel groter is. Zij betalen immers meer belasting en krijgen het teveel betaalde bedrag ook slechts twee jaar later terug. Gezinsvriendelijke maatregelen moeten gelden voor *alle* gezinnen, ook voor die met twee inkomens.

Art. 24 tot 28

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 29

De heer Daems (amendement n° 10, stuk n° 1218/2) en *de heren Ducarme en Draps* (amendement n° 2, stuk n° 1218/2) stellen voor dit artikel weg te laten.

Een der auteurs legt uit dat de Regering via artikel 29 poogt alle koninklijke besluiten betreffende de bedrijfsvoorheffing en dus ook de in artikel 23 vermelde (door de Raad van State in zijn advies bedoelde) besluiten te bekrachtigen.

Spreeker verwijst naar zijn tussenkomst bij de bespreking van artikel 23.

In ondergeschikte orde stellen beide laatstgenoemde auteurs bij amendement (n° 3, stuk n° 1218/2) voor om de teveel gestorte bedrijfsvoorheffing te beschouwen als een voorafbetaling die recht geeft op de bonificatie, bedoeld in artikel 93bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

De Minister van Financiën verwijst naar zijn antwoord bij de bespreking van artikel 23.

De Regering is van oordeel dat het onderscheid tussen de verschillende soorten van belastingplichtigen, dat het voorgestelde artikel 29 wil bekrachtigen op objectieve criteria berust.

Het probleem van de eventuele toekenning van een bonificatie zal opnieuw worden bekeken bij de bespreking van het wetsontwerp tot harmonisering van de fiscale procedures.

barèmes de l'impôt. Le précompte professionnel reste bien entendu toujours imputable et éventuellement remboursable. »

L'intervenant demande également quels seront les critères utilisés pour la fixation des barèmes du précompte professionnel.

Est-il concevable qu'à l'avenir, ces barèmes du précompte professionnel soient modifiés sans modification préalable des barèmes de l'impôt ?

Le régime actuel (le barème n° 2 du précompte professionnel) équivaut à un prêt sans intérêts consenti à l'Etat par les ménages à revenu unique, et ce pour un montant pouvant atteindre 20 000 francs par an.

Le membre estime qu'une telle situation est injuste.

Un autre intervenant estime en revanche que les sacrifices consentis par les ménages à deux revenus sont encore beaucoup plus importants. Ceux-ci paient en effet davantage d'impôts et ne sont remboursés du trop-perçu que deux ans plus tard. Les mesures en faveur des ménages doivent s'appliquer à *tous* les ménages, y compris ceux à deux revenus.

Art. 24 à 28

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Art. 29

M. Daems (amendement n° 10, Doc. n° 1218/2) et *MM. Ducarme et Draps* (amendement n° 2, Doc. n° 1218/2) proposent de supprimer cet article.

Un des auteurs estime que le Gouvernement tente de faire valider par le biais de l'article 29 tous les arrêtés royaux concernant le précompte professionnel et, partant, également les arrêtés visés à l'article 23 (mentionnés dans l'avis du Conseil d'Etat).

L'intervenant renvoie à son intervention lors de la discussion de l'article 23.

Les deux derniers auteurs proposent par voie d'amendement en ordre subsidiaire (n° 3, Doc. n° 1218/2) de considérer les excédents de précompte professionnel comme des versements anticipés, qui donnent droit à la bonification d'intérêt prévue à l'article 93bis du Code des impôts sur les revenus.

Le Ministre des Finances renvoie à la réponse qu'il a fournie dans le cadre de l'examen de l'article 23.

Le Gouvernement estime que la distinction entre les différentes catégories de contribuables — distinction que tend à concrétiser l'article 29 — se fonde sur des critères objectifs.

Le problème de l'octroi éventuel d'une bonification sera réexaminé lors de la discussion du projet de loi d'harmonisation des procédures fiscales.

Dit heeft immers ook te maken met het bepalen van het moment waarop de belastingschuld precies ontstaat.

Art. 30 tot 35

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 36

De heren Draps en Daems stellen bij amendement n° 9 (stuk n° 1218/2) voor om in fine van dit artikel, de woorden « medegedeeld aan de wetgevende Kamers » te vervangen door de woorden « bekrachtigd door de wetgevende Kamers ».

Art. 37

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 38

De Regering dient een amendement n° 4 (stuk n° 1218/2) in, dat ertoe strekt het maximumbedrag van de voorfinanciering (door het NILK) te verhogen tot 2,3 miljard frank.

Op vraag van een lid legt *de Staatssecretaris* uit dat de in artikel 38 vermelde « bijzondere ontvangsten » (waarmee het voorschot zal moeten worden terugbetaald) slaan op de bijdragen van de producenten. Momenteel zijn die bijdragen goed voor ongeveer de helft van de inkomsten van het Fonds.

Het is steeds de bedoeling geweest om via dat Fonds de producenten mede verantwoordelijkheid te laten dragen, zowel bij het uitstippelen van de te volgen politiek als bij het dekken van de kosten ervan.

Meerdere leden wensen te weten welk deel van de in het amendement voorgestelde voorfinanciering precies bestemd is voor de versnelde uitroeiing van de runderbrucellose.

De Staatssecretaris antwoordt dat hiervoor een bedrag van 550 miljoen frank werd uitgetrokken. Aangezien echter reeds 250 miljoen frank uit de voor de strijd tegen de varkenspest bestemde reserves werd aangewend voor de strijd tegen de runderbrucellose, bedraagt het aandeel ervan in de thans voorgestelde prefinanciering slechts 300 miljoen frank.

Hij ontkent overigens dat de strijd tegen de runderbrucellose in het verleden slechts met mondjesmaat zou zijn gevoerd.

De runderbrucellose is geen epidemie doch veeleer een endemische ziekte. Sinds 1978 werd evenwel reeds ± 7 miljard frank besteed aan de bestrijding

Il faudra donc aussi déterminer le moment où une dette fiscale naît.

Art. 30 à 35

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 36

MM. Draps et Daems proposent par l'amendement n° 9 (Doc. n° 1218/2) de remplacer, à la fin de cet article, les mots « communiqué aux Chambres législatives » par les mots « ratifié par les Chambres législatives ».

Art. 37

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 38

Le Gouvernement présente un amendement n° 4 (doc. n° 1218/2) visant à porter à 2,3 milliards de francs le montant maximum du préfinancement (par l'INCA).

Le Secrétaire d'Etat précise à la demande d'un membre que les « recettes particulières » dont il est question à l'article 38 (et qui serviront à rembourser l'avance) visent en fait les cotisations des producteurs. Pour l'instant, ces cotisations représentent environ la moitié des recettes du Fonds.

L'intention a toujours été de faire assumer aux producteurs, par le biais de ce Fonds, une partie de responsabilité dans la définition de la politique à suivre ainsi que dans la prise en charge des coûts de cette politique.

Plusieurs membres demandent quelle partie du préfinancement proposé dans l'amendement est précisément destinée à l'éradication accélérée de la brucellose bovine.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'un montant de 550 millions de francs a été prévu à cet effet. Etant donné toutefois qu'un montant de 250 millions de francs provenant des réserves destinées à financer la lutte contre la peste porcine a déjà été affecté à la lutte contre la brucellose bovine, le solde ne représente plus que 300 millions de francs dans le préfinancement proposé.

Il nie par ailleurs que la lutte contre la brucellose bovine ait été menée au compte-gouttes par le passé.

La brucellose bovine n'est pas une épidémie, mais plutôt une maladie endémique. Toutefois, près de 7 milliards de francs ont déjà été affectés à la lutte

ervan. Daar komt nog bij dat het relatieve aandeel in deze kost van de rundveehouders kleiner is dan dat van de varkenshouders bij de bestrijding van de varkenspest.

De Regering heeft beslist dat het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren zelf zal moeten instaan voor de terugbetaling van de geprefinancierde bedragen.

Art. 39

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 40

Een lid wenst te vernemen of het, bij dit artikel tot 2 359 miljoen frank verhoogde vastleggingsplafond zal volstaan.

Werden hiervan becijferde ramingen gemaakt ?

Hoeveel werd tot nog toe uitgegeven ter bestrijding van de varkenspest ?

De Staatssecretaris antwoordt dat de thans heersende varkenspest een herstructurering van die sector noodzakelijk maakt.

Met dat doel werden 3 stimulerende maatregelen genomen die ten laste komen van het Landbouwinvesteringsfonds.

Het gaat met name om :

— de omschakeling van de vetmestingsbedrijven naar gesloten bedrijven, met een versoepeling van de voedernorm van 35 %; de kostprijs van de maatregel wordt op 80 miljoen frank geraamd;

— het uitstel van aflossing voor de bedrijven die omschakelen; de kostprijs van de maatregel wordt op 237 miljoen frank geraamd;

— overbruggingskredieten ten voordele van de zeugenhouders; de kostprijs van de maatregel wordt op 48 miljoen frank geraamd.

De kosten van die maatregelen worden geraamd op 365 miljoen frank.

Op 27 april 1990 heeft de Ministerraad ermee ingestemd het vastleggingsplafond van het LIF met 300 miljoen te verhogen.

De Staatssecretaris moet die beslissing derhalve naleven en hij moet erop toezien dat de bijkomende vastleggingen, naar aanleiding van deze maatregelen, de toegekende 300 miljoen niet overschrijden.

Art. 41

Een lid is van oordeel dat deze bepaling niet thuis hoort in onderhavig wetsontwerp.

Hij verheugt er zich over dat de Regering blijkens de memorie van toelichting (blz. 1) zinnens is dergelijke bepalingen in afzonderlijke wetsontwerpen op te nemen.

contre cette maladie depuis 1978. De plus, la contribution des éleveurs de bovins à ce coût est relativement moins importante que celle des éleveurs de porcs dans le cadre de la lutte contre la peste porcine.

Le Gouvernement a décidé que le Fonds de la santé et de la production des animaux devra rembourser lui-même les montants préfinancés.

Art. 39

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque.

Art. 40

Un membre demande si le montant maximum des engagements, porté à 2 359 millions de francs par cet article sera suffisant.

Des prévisions chiffrées ont-elles été faites ?

Combien a-t-on dépensé jusqu'à présent pour lutter contre la peste porcine ?

Le Secrétaire d'Etat fournit la réponse suivante : l'épidémie de peste porcine qui sévit actuellement rend nécessaire une restructuration de ce secteur.

A cet effet, 3 mesures incitatives qui émargent au Fonds d'Investissement agricole ont été prises.

Il s'agit de :

— reconversion des exploitations d'engraissement vers des exploitations fermées avec assouplissement de la norme alimentaire de 35 % : coût estimé de la mesure : 80 millions de francs;

— franchise de remboursement pour les exploitations qui reconvertissent : coût estimé de la mesure : 237 millions de francs;

— crédits de soudure en faveur des détenteurs de truies : coût estimé de la mesure : 48 millions de francs.

Le coût de ces mesures est estimé à 365 millions de francs.

Le Conseil des Ministres du 27 avril 1990 a marqué son accord pour augmenter le plafond des crédits d'engagement du FIA de 300 millions.

Le Secrétaire d'Etat est donc tenu de respecter cette décision et de veiller à ce que les engagements supplémentaires générés par ces mesures ne dépassent pas les 300 millions accordés.

Art. 41

Un membre estime que cette disposition n'a pas sa place dans le projet à l'examen.

Il se réjouit que le Gouvernement ait l'intention de reprendre de telles dispositions dans des projets distincts, ainsi qu'il est précisé dans l'Exposé des motifs (p. 1).

Spreker stelt twee vragen :

1) Zal de voorgestelde werkwijze (samenwerking met de private sector) de parlementaire controle op de werking van de Regie der Gebouwen niet bemoeilijken ?

2) Bestaat er enig verband tussen het thans voorgestelde artikel 41 en de problemen betreffende de bouw van het Belgische paviljoen op de wereldtentoonstelling van Sevilla ?

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken, herinnert eraan dat hij alle vormen van alternatieve financiering ook in de begroting van het departement wil doen opnemen.

Artikel 41 heeft daarenboven niets te maken met de problemen die gerezen zijn met betrekking tot de bouw van het Belgische paviljoen op de wereldtentoonstelling van Sevilla.

Art. 42 (nieuw)

De heer De Roo c.s. dient een amendement (n° 12 — stuk n° 1218/3) in dat ertoe strekt een artikel 42 (nieuw) aan het ontwerp toe te voegen.

Dit amendement luidt als volgt :

« Art. 42. — In dezelfde wet wordt in artikel 17 een paragraaf 4 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 4. De toepassing van het koninklijk besluit van 24 juli 1973 houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige personeelsleden van sommige instellingen van openbaar nut die onder toezicht van de Minister van Openbare Werken staan, wordt uitgebreid tot de personeelsleden van de Regie der Gebouwen die uiterlijk op 28 december 1973 in dienst zijn getreden bij die instelling en er in dienst zijn gebleven tot op de datum van inwerkingtreding van dit artikel. »

De Regie der Gebouwen, aldus de auteurs van het amendement, stelt op dit ogenblik nog ongeveer 260 eigen personeelsleden tewerk, waarvan de ene helft vastbenoemd en de andere contractueel. Zij wordt daarenboven versterkt met ongeveer 1 400 personeelsleden van het Ministerie van Openbare Werken en met ongeveer 130 personeelsleden van het Wegenfonds.

De eigen « vastbenoemde » personeelsleden van de Regie der Gebouwen werden alle overgedragen « met behoud van hun rechten » vanuit het vroegere Fonds der Schoolgebouwen alwaar zij — zonder examen — werden beschouwd als vastbenoemd, ingevolge een advies van de Raad van State van 28 juni 1968.

De personeelsleden van het Wegenfonds die ter beschikking van de Regie der Gebouwen werden gesteld en er nu officieel zullen worden overgedragen krachtens artikel 336 van de programmawet van 22 december 1989, werden op hun beurt op 1 februari 1977 (samen met hun meer dan 3 000 collega's, tewerkgesteld in andere sectoren) ambtshalve vast-

L'intervenant pose deux questions :

1) La procédure proposée (collaboration avec le secteur privé) n'entravera-t-elle pas le contrôle parlementaire sur le fonctionnement de la Régie des bâtiments ?

2) Existe-t-il un lien quelconque entre l'article 41 proposé et les problèmes concernant la construction du pavillon belge à l'exposition universelle de Séville ?

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la restructuration du Ministère des Travaux publics rappelle qu'il entend également faire inscrire au budget du département toutes les formes de financement alternatif.

L'article 41 n'a par ailleurs rien à voir avec les problèmes qui se sont posés en ce qui concerne la construction du pavillon belge à l'exposition universelle de Séville.

Art. 42 (nouveau)

M. De Roo et consorts présente un amendement (n° 12 — Doc. n° 1218/3) visant à ajouter un article 42 (nouveau) au projet.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Art. 42. — Dans l'article 17 de la même loi, il est inséré un § 4, libellé comme suit :

« § 4. L'application de l'arrêté royal du 24 juillet 1973 portant des mesures temporaires en faveur de certains membres du personnel de certains organismes d'intérêt public contrôlés par le Ministre des Travaux publics est étendue aux membres du personnel de la Régie des bâtiments qui sont entrés au service de cet organisme le 28 décembre 1973 au plus tard et y sont restés en service jusqu'à la date d'entrée en vigueur du présent article. »

Les auteurs de l'amendement font observer qu'en ce moment, la Régie des bâtiments occupe encore quelque 260 personnes, dont une moitié sont nommées à titre définitif et l'autre moitié sont des agents contractuels. Cet effectif est en outre renforcé par environ 1 400 agents du ministère des Travaux publics et par environ 130 agents du Fonds des routes.

Les membres du personnel de la Régie des bâtiments, « nommés à titre définitif » ont tous été transférés « avec maintien de leurs droits » de l'ancien Fonds des bâtiments scolaires », où ils avaient été considérés comme nommés à titres « définitif » — sans avoir présenté d'examen — conformément à un avis du Conseil d'Etat du 28 juin 1968.

Les membres du personnel du Fonds des routes qui ont été mis à la disposition de la Régie des bâtiments et qui vont à présent être transférés officiellement à cet organisme en vertu de l'article 336 de la loi-programme du 22 décembre 1989 ont, à leur tour, été nommés d'office à titre définitif le 1^{er} février 1977 (en même temps que plus de 3 000 de leurs collègues

benoemd bij wet van 5 januari 1977, eveneens zonder bijkomende verplichtingen.

En zelfs aan de tijdelijke en contractuele personeelsleden die destijds bij het Ministerie van Openbare Werken waren tewerkgesteld, werden bij koninklijk besluit van 12 maart 1973 (uitvoering van de wet van 10 juli 1972, van toepassing op alle ministeries en instellingen van openbaar nut) bijzondere maatregelen geboden voor vaste benoeming. Laatstgenoemd besluit werd later bij koninklijk besluit van 14 juli 1973 uitgebreid tot alle instellingen van openbaar nut verbonden aan het Ministerie van Openbare Werken met uitzondering van de Regie der Gebouwen die toen — in strijd met artikel 11 van de wet van 16 maart 1954, dat de Koning daartoe verplicht — niet over een personeelsformatie beschikte.

Er mag derhalve worden gesteld dat de thans nog in dienst zijnde 130 contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen, met 17 tot 19 jaar goede dienst, die in de praktijk een vaste betrekking van de personeelsformatie bezetten, *de enigen* zijn van de hele nationale overheidssector (ministeries en parastatalen) waarop nooit enige bijzondere maatregel tot vaste benoeming van toepassing werd gesteld, wat een zware discriminatie inhoudt, in strijd met artikel 6 van de Grondwet.

In de loop der jaren werden wel reeds verscheidene wettelijke initiatieven genomen door verscheidene verantwoordelijke ministers van openbare werken en door parlementairen. Een ervan verkreeg zelfs een goedkeuring door de Senaat (1983), maar telkens belette een vervroegde kamerontbinding dat het probleem definitief werd opgelost.

De uitvoering van de programmawet van 22 december 1989 die binnen enkele weken mag worden verwacht, en waarbij alle in de gebouwensector tewerkgestelde personeelsleden definitief naar de Regie der Gebouwen worden overgedragen — het personeelsaantal wordt aldus verzevenvoudigd — maakt het probleem heel actueel en zeer dringend.

Het is dus aangewezen dat de goedkeuring van de thans besproken programmawet wordt aangegrepen — waarbij toch de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen wordt gewijzigd — om een definitieve regeling te treffen voor die 130 contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen.

Die definitieve regeling, die het voorwerp uitmaakt van onderhavig amendement herstelt die discriminatie door eveneens op die personeelsleden (in dienst vóór de wet van 28 december 1973, betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, die in artikel 52, 2° voor de toekomst de mogelijk werving van contractuelen bij de Regie der Gebouwen ophief), het koninklijk besluit van 24 juli 1973 van toepassing te verklaren.

Een ander lid vraagt zich af of dit amendement niet eerst aan de Minister van Openbaar Ambt moet worden

occupés dans d'autres secteurs) par la loi du 5 janvier 1977, également sans avoir à se conformer à des obligations supplémentaires.

L'arrêté royal du 12 mars 1973 (exécution de la loi du 10 juillet 1972), applicable à tous les ministères et organismes d'intérêt public) a même prévu des mesures spéciales en matière de nomination à titre définitif pour les membres du personnel temporaire et contractuel qui étaient occupés à l'époque au Ministère des Travaux publics. Par la suite, l'application de ce même arrêté royal a été étendue par l'arrêté royal du 14 juillet 1973 à tous les organismes d'intérêt public liés au Ministère des Travaux publics, à l'exception de la Régie des bâtiments, qui, à l'époque, et en violation de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954, qui oblige le Roi à en prévoir un, ne disposait pas d'un cadre personnel.

On peut dès lors affirmer que les 130 membres du personnel contractuel encore en service à la Régie des bâtiments, qui comptent de 17 à 19 années de bons services, et qui, dans la pratique, occupent un emploi définitif dans le cadre, sont *les seuls* de tout le secteur public national (ministères et parastataux) à n'avoir jamais bénéficié de mesures particulières en matière de nomination à titre définitif, ce qui représente une grave discrimination et est contraire à l'article 6 de la Constitution.

Au cours des ans, plusieurs initiatives législatives ont été prises par différents ministres responsables des travaux publics et par des parlementaires. L'une d'entre elles a même été adoptée par le Sénat (1983), mais, à chaque fois, la dissolution anticipée des Chambres a empêché que le problème reçoive une solution définitive.

L'exécution de la loi-programme du 22 décembre 1989, attendue pour les prochaines semaines et par laquelle tous les membres du personnel occupés dans le secteur des bâtiments seront définitivement transférés à la Régie des bâtiments — dont les effectifs seront ainsi septuplés — donne à ce problème un caractère très actuel et très urgent.

Il convient dès lors de profiter de l'occasion qu'offre le vote de la loi-programme actuellement à l'examen — qui modifiera de toute façon la loi du 1^{er} avril 1971 portant création d'une Régie des bâtiments — pour régler définitivement la situation de ces 130 agents contractuels de la Régie des bâtiments.

Cette solution définitive, qui fait l'objet du présent amendement, rétablit cette discrimination en rendant l'arrêté royal du 24 juillet 1973 également applicable à ces membres du personnel (entrés en service avant la loi du 28 décembre 1973 relative aux dispositions budgétaires 1973-1974, qui, en son article 52, 2°, supprimait, pour la Régie des bâtiments, la possibilité de recruter des contractuels.

Un autre membre demande si cet amendement ne devrait pas d'abord être soumis au Ministre de la

voorgelegd teneinde ook zijn standpunt hierover te kennen.

In principe heeft hij geen bezwaar tegen het regulariseren van tijdelijke personeelsleden.

Hij wenst echter eerst te weten of er in andere ministeries ook geen tijdelijke ambtenaren zijn die in precies dezelfde situatie verkeren.

Spreeker peilt ook naar de budgettaire weerslag van dergelijke regularisatie en naar de verdeling per taalrol van de betrokken ambtenaren.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen, belast met de Herstructurering van het Ministerie van Openbare Werken bevestigt dat dit probleem reeds lang aansleept en dat het slechts ten dele werd opgelost door de goedkeuring van de wet betreffende het enig statuut (de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut — *Belgisch Staatsblad* van 13 maart 1990).

Krachtens deze wet zullen de bij de Regie der Gebouwen aangeworven personeelsleden immers kunnen deelnemen aan een examen waaraan ook derden kunnen deelnemen. Daarenboven zijn slechts 50 procent van de betrekkingen voorbehouden aan de contractuele personeelsleden die voor dit examen slagen.

Het amendement heeft geen budgettaire impact omdat de betrokkenen thans reeds (op contractuele basis) deze functies uitoefenen.

Het houdt, nog steeds volgens de Staatssecretaris, geen enkele discriminatie in van andere ambtenaren die in hetzelfde geval zouden verkeren. De contractuele personeelsleden van de Regie der Gebouwen zijn immers de enigen voor wie nog nooit dergelijke maatregel werd getroffen.

Indien het amendement wordt aangenomen kan er (via het Vast Wervingssecretariaat) een examen worden ingericht dat uitsluitend open staat voor die 129 contractuele personeelsleden van de Regie.

Met betrekking tot de verdeling per taalrol van de betrokken ambtenaren verstrekt de Staatssecretaris de hiernavolgende tabel :

Fonction publique, afin que celui-ci puisse également faire connaître son point de vue en la matière.

Il n'est en principe pas opposé à la régularisation de membres du personnel temporaire.

Il demande cependant s'il n'y a pas, dans d'autres ministères également, des agents temporaires qui se trouveraient précisément dans la même situation.

L'intervenant demande également quelle est l'incidence budgétaire d'une telle régularisation et comment les agents concernés se répartissent par rôle linguistique.

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, chargé de la restructuration du Ministère des Travaux publics, confirme que ce problème se pose depuis longtemps déjà et qu'il n'a été que partiellement résolu par suite de l'adoption de la loi relative au statut unique (loi du 20 février 1990 relative aux agents des administrations et de certains organismes d'intérêt public — *Moniteur belge* du 13 mars 1990).

En vertu de cette loi, les agents recrutés à la Régie des bâtiments pourront en effet participer à un examen auquel des tiers seront également admis. En outre, 50 % seulement des emplois sont réservés aux agents contractuels qui auront réussi cet examen.

L'amendement n'a aucune incidence budgétaire, étant donné que les intéressés exercent déjà ces fonctions (sur une base contractuelle).

Le Secrétaire d'Etat estime que cet amendement n'est pas discriminatoire vis-à-vis des autres agents qui se trouveraient dans le même cas. Les agents contractuels de la Régie des bâtiments sont en effet les seuls pour lesquels une telle mesure n'a pas encore été prise.

Si cet amendement est adopté, le Secrétariat permanent de recrutement pourra organiser un examen réservé exclusivement à ces 129 agents contractuels.

En ce qui concerne la répartition des fonctionnaires concernés par rôle linguistique, le Secrétaire d'Etat fournit le tableau suivant :

Contractuelen bij de Regie der Gebouwen						Contractuels à la Régie des bâtiments					
Graden — Grades	Aantal — Nombre		Diploma niet Niveau — Diplôme ≠ niveau		Bevorderings- graad — Grade de promotion		Ouder dan 50 jaar — Agés de + de 50 ans		Volgens niveau van diploma — Diplôme = niveau		
	N	F	N	F	N	F	N	F	N	F	TOT
NIVEAU 1											
Hoofdtechnisch ingenieur. — <i>Ingénieur technicien principal.</i>	1		1		1		1				
E.a. architect. — <i>Architecte principal.</i>		1				1		1			
Architect — <i>Architecte.</i>		1									
Ind. ingénieur. — <i>Ingénieur ind.</i>	4	1					2	1			
Techn. ing. — <i>Ingénieur techn.</i>		1									
Adjunct-adviseur. — <i>Conseiller adj.</i>		1		1		1		1			
Bestuurssecretaris. — <i>Secrétaire d'adm.</i>	1	2						1			
Vertaler revisor. — <i>Traducteur réviseur.</i>	1										
Totaal niveau 1. — <i>Total niveau 1.</i>	7	7	1	1	1	2	3	4	6	6	12
NIVEAU 2											
Adj. controleur. — <i>Contrôleur adj.</i>	9	4	3	1			1				
Landm. exp. onr. goed lkl. — <i>géo. exp. imm. 1^{re} classe.</i>	1				1		1				
Opsteller. — <i>rédacteur.</i>	10	14	2	3				2			
Eerste tekenaar. — <i>Dessinateur principal.</i>	1				1		1				
Tekenaar. — <i>Dessinateur.</i>	12	5	1				1				
Bestuurschef. — <i>Chef administratif.</i>	2				2		1				
Onderbureauchef. — <i>Sous-chef de bureau.</i>	1				1		1				
Rekenpl. opsteller. — <i>Rédacteur comptable.</i>	4										
Totaal niveau 2. — <i>Total niveau 2.</i>	40	23	6	4	5	—	6	2	35	20	55
NIVEAU 3											
Adj. tekenaar. — <i>Dessinateur adj.</i>		1									
Adj. werkopzichter. — <i>Surveillant de travaux adj.</i>	6						1				
Klerk. — <i>Commis.</i>	4	4	1	1				2			
Klerk steno. — <i>Commis sténo.</i>	2	4									
Klerk dactylo. — <i>Commis dact.</i>	7	4	1				1				
Mecanien vakman. — <i>Mécanicien spécialiste.</i>	1										
Totaal niveau 3. — <i>Total niveau 3.</i>	20	13	2	1	—	—	2	2	24	16	40
NIVEAU 4											
Rang 43. — <i>rang 43.</i>	1	2			1	2					
Rang 42. — <i>rang 42.</i>	3	1					2	1			
Rang 41. — <i>rang 41.</i>	2	2			2	2	2	1			
Rang 40. — <i>rang 41.</i>	6	2					3	1			
Totaal niveau 4. - <i>Total niveau 4.</i>	12	7	—	—	3	4	7	3	14	8	22
ALGEMEEN TOTAAL. — <i>TOTAL GENERAL.</i>	79	50	9	6	9	6	18	11	79	50	129

Een lid dringt erop aan dat het amendement zou worden aanvaard. Hij betwijfelt sterk of dit probleem binnen het « enig statuut » kan worden geregeld.

De Staatssecretaris kant zich tegen het amendement.

Behoudens via een wijziging van het « enig statuut » kan dit probleem ook via het komende wetsontwerp betreffende de Regie der Gebouwen worden geregeld.

Een ander lid blijft erbij dat de regeling van het probleem van de contractuele ambtenaren van de Regie der Gebouwen niet via onderhavig wetsontwerp dient te gebeuren.

Hij vreest dat het toestaan van een uitzondering op het « enig statuut » aanleiding zal geven tot identieke verzoeken om afwijking ten gunste van tijdelijke ambtenaren in andere overheidsdiensten.

Een volgende spreker is in principe gekant tegen elke vorm van regularisatie van tijdelijke (niet via examen aangenomen) ambtenaren.

Niettemin acht hij het billijk dat de 129 contractuelen die in het amendement worden bedoeld toch een vaste benoeming zouden krijgen. Na 17 jaar dienst lijkt het immers zo goed als uitgesloten dat zij ooit nog elders werk zullen kunnen vinden.

Het lid vindt de houding van de Regering in deze zaak onbegrijpelijk. Dit probleem mag niet andermaal op lange baan worden geschoven.

De vorige spreker herinnert eraan dat hijzelf bij de bespreking in Commissie van de wet betreffende het enig statuut de zaak van de contractueel aangeworven ambtenaren ter harte heeft genomen. Hij heeft er toendertijd op aangedrongen dat de examenstof ook rekening zou houden met de beroepservaring van de betrokkenen.

Hij begrijpt echter niet waarom thans in zeven haasten via een amendement het probleem van één kleine groep contractuelen moet worden opgelost.

*
* *

Na een vinnige discussie tijdens dewelke het onbillijke van de huidige situatie van de betrokken personeelsleden wordt benadrukt, verklaren de auteurs van het amendement (n° 12) zich uiteindelijk bereid het in te trekken.

*
* *

Een lid neemt geen genoegen met het antwoord van de Staatssecretaris en neemt hetzelfde amendement over. Hij voegt evenwel aan het voorlaatste lid van de verantwoording van dit amendement een zinsnede toe welke luidt als volgt :

« De regularisatie van tijdelijke benoemingen is op zich een weinig bevredigende maatregel, maar om redenen van billijkheid dient hierop in dit geval een uitzondering te worden gemaakt. »

Un membre insiste pour que l'amendement soit adopté. Il doute que ce problème puisse être réglé dans le cadre du « statut unique ».

Le Secrétaire d'Etat s'oppose à l'amendement.

En dehors d'une modification du « statut unique », ce problème peut aussi être réglé dans le cadre du futur projet de loi relatif à la Régie des bâtiments.

Un autre membre maintient que le problème des agents contractuels de la Régie des bâtiments ne doit pas être réglé par le biais du projet de loi à l'examen.

Il craint que l'admission d'une exception au « statut unique » ne donne lieu à des demandes de dérogation identiques en faveur d'agents temporaires d'autres services publics.

Un autre membre est en principe opposé à toute forme de régularisation d'agents temporaires non recrutés par voie d'examen.

Il juge néanmoins équitable de nommer à titre définitif les 129 agents contractuels visés dans l'amendement, étant donné qu'il paraît pratiquement exclu qu'ils puissent retrouver un autre emploi après 17 ans de service.

Le membre estime que l'attitude du Gouvernement en la matière est incompréhensible. Ce problème ne peut, une fois de plus, être reporté aux calendes grecques.

L'intervenant précédent rappelle que lors de la discussion en commission de la loi relative au statut unique, il avait pris fait et cause pour les agents contractuels et qu'il avait insisté pour que la matière de l'examen tienne également compte de l'expérience professionnelle des intéressés.

Il ne comprend toutefois pas pourquoi il faut à présent régler, en toute hâte et par le biais d'un amendement, le problème d'un seul petit groupe de contractuels.

*
* *

Après une âpre discussion, au cours de laquelle l'accent est mis sur l'injustice de la situation actuelle des agents intéressés, les auteurs de l'amendement n° 12 se déclarent finalement disposés à le retirer.

*
* *

Un membre ne se satisfait pas de la réponse du Secrétaire d'Etat et reprend le même amendement. Il ajoute cependant, à l'avant-dernier alinéa de la justification, une phrase libellée comme suit :

« La régularisation de nominations temporaires constitue en soi une mesure peu satisfaisante, mais il convient de faire une exception en l'occurrence pour des raisons d'équité. »

VI. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden eenparig aangenomen.

De amendementen n^o 5 tot 8 van de heren Daems en Cortois, die de invoeging van de artikelen 3bis tot *quinquies* (*nieuw*) beogen, worden verworpen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De artikelen 4 tot 8 worden eenparig aangenomen.

Amendement n^o 11 van de heer Draps wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Artikel 9 worden aangenomen met 13 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De artikelen 10 tot 22 worden eenparig aangenomen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding. Bijgevolg komt amendement n^o 1 van de heer Draps, dat de weglating van dat artikel beoogt, te vervallen.

De artikelen 24 tot 28 worden eenparig aangenomen.

De amendementen n^o 2 van de heren Ducarme en Draps (in hoofdorde) en n^o 10 van de heer Daems, die de weglating van artikel 29 tot doel hebben, worden verworpen met 13 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement n^o 3 van de heren Ducarme en Draps (in bijkomende orde) wordt verworpen met 14 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 29 wordt aangenomen met 14 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 30 tot 35 worden eenparig aangenomen.

Amendement n^o 9 van de heren Draps en Daems wordt verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 36 wordt aangenomen met 13 tegen 3 stemmen.

Artikel 37 wordt eenparig aangenomen.

Amendement n^o 4 van de Regering wordt eenparig aangenomen.

Artikel 38, zoals het werd gewijzigd bij amendement n^o 4, wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 39 en 40 worden eenparig aangenomen.

Artikel 41 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement n^o 12 (ingetrokken door de heer De Roo c.s. en overgenomen door de heer De Vlieghe), dat tot doel heeft een artikel 42 (*nieuw*) in te voegen, wordt verworpen met 13 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

C. MOORS

De Voorzitter,

J. MICHEL

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

In fine van het eerste lid van artikel 38, het bedrag van « 1 070 000 000 frank » vervangen door het bedrag « 2 300 000 000 frank ».

VI. — VOTES

Les articles 1 à 3 sont adoptés à l'unanimité.

Les amendements n^{os} 5 à 8 de MM. Daems et Cortois, qui visent à insérer respectivement les articles 3bis à *quinquies* (*nouveaux*), sont rejetés par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

Les articles 4 à 8 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n^o 11 de M. Draps est rejeté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 9 est adopté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

Les articles 10 à 22 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 23 est adopté par 13 voix contre 2 et 1 abstention. En conséquence l'amendement n^o 1 de M. Draps, qui vise à supprimer l'article, est devenu sans objet.

Les articles 24 à 28 sont adoptés à l'unanimité.

Les amendements n^o 2 de MM. Ducarme et Draps (en ordre principal) et n^o 10 de M. Daems, qui visent à supprimer l'article 29, sont rejetés par 13 voix contre 2 et 1 abstention.

L'amendement n^o 3 de MM. Ducarme et Draps (en ordre subsidiaire) est rejeté par 14 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article 29 est adopté par 14 voix contre 2 et 1 abstention.

Les articles 30 à 35 sont adoptés à l'unanimité.

L'amendement n^o 9 de MM. Draps et Daems est rejeté par 13 voix contre 3.

L'article 36 est adopté par 13 voix contre 3.

L'article 37 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n^o 4 du Gouvernement est adopté à l'unanimité.

L'article 38, tel que modifié par l'amendement n^o 4, est adopté à l'unanimité.

Les articles 39 et 40 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 41 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

L'amendement n^o 12 (retiré par M. De Roo et consorts et repris par M. De Vlieghe), qui vise à insérer un article 42 (*nouveau*), est rejeté par 13 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 13 voix contre 2.

Le Rapporteur,

C. MOORS

Le Président,

J. MICHEL

ARTICLE MODIFIÉ PAR LA COMMISSION

In fine du premier alinéa de l'article 38, remplacer le montant de « 1 070 000 000 de francs » par le montant de « 2 300 000 000 de francs ».