

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

16 MEI 1990

WETSONTWERP

houdende begrotingsbepalingen
(art. 1 tot 9)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SLEECKX

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de artikelen 1 tot 9 van onderhavig wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergaderingen van 9 en 15 mei 1990.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer M. Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo, Marchand, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant, Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van Grembergen.
Ecolo/ H. Geysels.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr. Leysen, HH. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs, H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
HH. Bril, De Groot, Deswaene, Vandermeulen.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 1158 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.
- N° 3 : Verslag (Volksgezondheid en Leefmilieu).
- N° 4 : Amendement.
- N° 5 : Verslag (Commissie Financiën).
- N° 6 : Verslag (Commissie Infrastructuur).

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

16 MAI 1990

PROJET DE LOI

portant des dispositions budgétaires
(art. 1 à 9)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. SLEECKX

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné les articles 1 à 9 de ce projet de loi au cours de ses réunions des 9 et 15 mai 1990.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. M. Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo, Marchand, Mme Nelis-Van Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Daerden, Perdieu, Santkin, Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM. Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant, Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van Grembergen.
Ecolo/ M. Geysels.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme Leysen, MM. Vandebosch, Van Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs, M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké, Peeters.
MM. Bril, De Groot, Deswaene, Vandermeulen.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
M. Beaufays, Mme Corbisier-Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 1158 - 89 / 90 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.
- N° 3 : Rapport (Santé publique et Environnement).
- N° 4 : Amendement.
- N° 5 : Rapport (Commission Finances).
- N° 6 : Rapport (Commission Infrastructure).

1. — BEPALINGEN HOUDENDE SOCIALE MAATREGELEN — BEGROTINGSMAATREGELEN

(Art. 1 tot 4)

De Minister van Sociale Zaken wijst erop dat de draagwijdte van art. 1 tot 4 zeer duidelijk is : de tussenkomst van de Staat in het geheel van de sociale zekerheidsstelsels wordt verminderd met 10 miljard frank. Daarnaast houden deze bepalingen een aantal verschuivingen in tussen de diverse regimes onderling, gezien bepaalde stelsels een overschot vertonen.

Een lid drukt het ongenoegen van zijn fractie uit over het afkomen van de boni in de sociale zekerheid ten belope van 10 miljard.

De Minister merkt op dat de Staatstussenkomst, die in 1988 werd verhoogd met tientallen miljarden, nu wordt verlaagd. Bovendien kan men globaal gezien niet spreken van « boni », wat het ganse stelsel van de sociale zekerheid betreft.

Het lid merkt op dat de globale uitgaven stijgen met 25,8 miljard, terwijl de rente-uitgaven stijgen met meer dan 33 miljard. Hij concludeert hieruit dat de reële uitgaven dalen met 7,3 miljard. Voor de sociale departementen is er sprake van een daling met 7,4 miljard, terwijl andere departementen, zoals bijvoorbeeld Economische Zaken van een stijging genieten. Men kan wel stellen dat de financiële toestand van de RSZ gematigd positief is, in vergelijking met enkele jaren geleden. De dalende werkloosheid, de verbeterde conjunctuur en de verbeterde concurrentiepositie van onze bedrijven zijn hier uiteraard niet vreemd aan.

Vervolgens stelt het lid enkele vragen :

1. Welke zijn momenteel de tegoeden waarop de RSZ in 1990 mag rekenen ? Is een snellere inning van deze tegoeden mogelijk ?

2. De heffing van de bijdragen zou identiek moeten zijn, waar ook de onderneming is gevestigd. Momenteel doen zich op dit vlak bepaalde problemen voor, bijvoorbeeld de praktijk van de geschenkcheques. Het lid stelt nadrukkelijk dat de heffingsregels overal op dezelfde wijze dienen te worden toegepast, zoniet komt de nationale solidariteit, de hoeksteen van onze sociale zekerheid, in het gedrang. Solidariteit dient zowel te spelen op het vlak van de uitkeringen als op dat van de ontvangsten.

3. Tenslotte is er meer duidelijkheid vereist met betrekking tot de financiering van de sociale zekerheid. Naast de bijdrage van de werknemers en die van de werkgevers, dient de financiële inspanning van de overheid duidelijk te worden omschreven.

Een ander lid wenst zich aan te sluiten bij de tweede vraag : in Vlaanderen is beroering ontstaan, onder andere op het niveau van de gemeenten, over de geschenkcheques die bepaalde openbare besturen als bijkomende vergoeding verstrekken aan hun personeel. Op die manier worden immers SZ-heffingen ver-

1. — DISPOSITIONS PORTANT DES MESURES EN MATIERE SOCIALE — MESURES BUDGETAIRES

(Art. 1 à 4)

Le Ministre des Affaires sociales souligne que l'objet des articles 1 à 4 est très clair : l'intervention de l'Etat dans l'ensemble des régimes de la sécurité sociale est réduite de 10 milliards de francs. Ces dispositions prévoient en outre un certain nombre de transferts entre les divers régimes, compte tenu du fait que certains d'entre eux présentent un boni.

Un membre exprime le mécontentement de son groupe à propos du prélèvement de 10 milliards sur les bonis de la sécurité sociale.

Le Ministre fait observer que l'intervention de l'Etat, qui avait été augmentée de plusieurs dizaines de milliards en 1988, est à présent réduite. De plus, globalement, on ne peut pas parler de boni en ce qui concerne les régimes de la sécurité sociale.

Le membre souligne que les dépenses globales augmentent de 25,8 milliards, tandis que les dépenses d'intérêts augmentent de plus de 33 milliards. Il en déduit que les dépenses réelles diminuent de 7,3 milliards. Dans les départements sociaux, on note une diminution de 7,4 milliards, tandis que dans d'autres départements, comme par exemple les Affaires économiques, on enregistre une augmentation. On peut cependant affirmer que la situation financière de l'ONSS est relativement bonne, comparée à celle qui prévalait il y a quelques années. La diminution du nombre de chômeurs, l'amélioration de la conjoncture et de la compétitivité de nos entreprises y sont évidemment pour quelque chose.

Le membre formule ensuite les questions et observations suivantes :

1. A combien estime-t-on actuellement les montants à percevoir par l'ONSS en 1990 ? Une perception plus rapide est-elle possible ?

2. La perception des cotisations devrait être identique quel que soit le lieu où l'entreprise est établie. Certains problèmes se posent pour l'instant en ce domaine, par exemple à propos de la pratique des chèques-cadeaux. Le membre estime que les règles de perception doivent être appliquées de la même façon partout, faute de quoi la solidarité nationale, pierre angulaire de notre sécurité sociale, serait compromise. La solidarité doit en effet s'appliquer aussi bien aux recettes qu'aux indemnités.

3. Enfin, il convient d'établir des règles plus claires en ce qui concerne le financement de la sécurité sociale. La contribution financière des pouvoirs publics doit être fixée avec la même précision que les cotisations des travailleurs et des employeurs.

Un autre membre souligne, à propos de la deuxième question, que l'octroi par certaines administrations publiques d'un complément de rémunération sous forme de chèques-cadeaux a suscité des protestations en Flandre, notamment au niveau des communes. Ce système permet en effet d'éluder les cotisations socia-

meden. Hij wenst te vernemen welk standpunt de Regering en meer bepaald de Minister van Sociale Zaken hiertegenover innemen.

Wat betreft het financieel evenwicht in de sociale zekerheid, beklemtoont *de Minister* dat in vergelijking met de oorspronkelijke begroting 1990 van de RSZ de ontvangsten uit sociale bijdragen 30 miljard hoger mogen worden geraamd.

De vermindering van de staatstussenkomst met 10 miljard na de begrotingscontrole van februari 1990 is evenwichtig gespreid over alle sectoren van de sociale zekerheid en heeft geen enkele sector in thesaurie-moeilijkheden gebracht, integendeel.

Zo werd bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers een bedrag van 9 miljard gereserveerd om de regelmatige uitbetaling op vaste datum van de Kinderbijslagen te kunnen verzekeren.

De Minister herhaalt vervolgens dat hij de praktijk van de geschenkcheques veroordeelt, omdat deze een ontwijking van SZ-bijdragen inhoudt.

Wat de financiering van de SZ betreft, hierover onderhandelt de Regering met de sociale partners op 28 mei 1990.

Het is alleszins abnormaal dat enerzijds de sociale zekerheidsbijdragen zo gestadig blijven stijgen en er ook op ernstige wijze aan beteugeling van misbruiken wordt gedaan, terwijl anderzijds de fiscale ontvangsten een heel wat minder gunstige evolutie vertonen.

*
* *

De artikelen 1 tot 4 worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

II. — PENSIOENEN (artikelen 5-7)

A. Inleiding van de Minister van Pensioenen

Hoofdstuk II van dit wetsontwerp, dat 3 artikelen omvat, is de concrete weerslag van de besluiten die de Regering ten gevolge van de begrotingscontrole van februari 1990 heeft genomen.

Enerzijds gaat het erom de kredieten voor de vorige jaren te schrappen ten belope van 117 miljoen frank voor het jaar 1987 en van 62,5 miljoen frank voor het jaar 1988. Dat is het ontwerp van de artikelen 5 en 6 van het ontwerp.

Anderzijds moet de tegemoetkoming aan de Rijksdienst voor pensioenen (RP), die krachtens de programmawet van 22 februari 1989 in totaal op 59 217,2 miljoen frank werd vastgesteld, worden verlaagd tot een bedrag van 56 718 miljoen frank, wat een verlaging is met $\pm$ 2,5 miljard frank.

Die verlaging van de Rijkstoelage wordt evenwel gecompenseerd door een overdracht aan de RP van de

les. Le membre demande quel est à cet égard le point de vue du Gouvernement, et plus particulièrement celui du Ministre des Affaires sociales.

En ce qui concerne l'équilibre financier de la sécurité sociale, *le Ministre* souligne que l'on peut prévoir que les recettes provenant des cotisations sociales dépasseront de 30 milliards les prévisions du budget initial pour 1990.

La réduction de 10 milliards de l'intervention de l'Etat, décidée après le contrôle budgétaire de février 1990, est répartie de manière équilibrée entre tous les secteurs de la sécurité sociale et n'a entraîné aucune difficulté de trésorerie dans aucun secteur, loin s'en faut.

Ainsi, un montant de 9 milliards a été réservé au sein de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés afin d'assurer le paiement régulier des allocations familiales à date fixe.

Le Ministre réitère ensuite sa condamnation de la pratique qui consiste à accorder des chèques-cadeaux. Il estime en effet que cette pratique constitue un moyen d'éluder le paiement des cotisations sociales.

Le financement de la sécurité sociale fera l'objet de négociations entre le Gouvernement et les partenaires sociaux le 28 mai 1990.

Il est en tout cas anormal que, d'une part, le volume des cotisations sociales ne cesse d'augmenter et que l'on s'emploie en outre sérieusement à réprimer les abus, alors que, d'autre part, les recettes fiscales connaissent une évolution beaucoup moins favorable.

*
* *

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés par 12 voix contre 2.

II. — DES PENSIONS (articles 5-7)

A. Exposé introductif du Ministre des Pensions

Le Chapitre II de ce projet de loi, lequel comprend 3 articles, concrétise les décisions du Gouvernement suite au contrôle budgétaire de février 1990.

Il s'agit d'une part de prévoir la suppression de crédits pour les années antérieures à concurrence de 117 millions de francs pour l'année 1987 et à concurrence de 62,5 millions de francs pour l'année 1988. C'est l'objet des articles 5 et 6 du projet.

Il s'agit d'autre part de réduire l'intervention de l'Etat à l'Office national des Pensions (ONP), fixée globalement à 59 217,2 millions par la loi-programme du 22 décembre 1989 à un montant de 56 718 millions de francs, ce qui signifie une réduction de $\pm$ 2,5 milliards de francs.

Cette diminution de la subvention de l'Etat sera toutefois compensée par un transfert provenant du

opbrengst van de aan het Fonds voor beroepsziekten toegekende sociale-zekerheidsbijdragen (zie artikel 4 van het ontwerp).

De Regering heeft namelijk besloten dat de overschotten van de pensioenregeling voor werknemers voor 1989 (of 4 167 miljoen frank) en voor 1989 (of 1 133 miljoen frank) zullen worden gebruikt om voor 1991 de koppeling van de pensioenen aan de welvaartstijging die per 1 oktober 1990 moet ingaan, te financieren.

De op die datum te verrichten koppeling aan de welvaartstijging zal voor het begrotingsjaar 5,3 miljard frank kosten. Die maatregel is opgenomen in een wetsontwerp dat binnenkort aan de Commissie zal worden voorgelegd; het bestaat uit 2 belangrijke gedeelten : de flexibiliteit van de pensioenleeftijd en de koppeling van de pensioenen aan de welvaartstijging.

B. Bespreking en stemmingen

Een lid merkt op dat zijn fractie reeds meermaals heeft gepleit voor het aanleggen van een demografische reserve in de pensioensector, teneinde de steeds toenemende veroudering van de bevolking te kunnen opvangen. Gezien er voor de uitbetaling van de pensioenbedragen maandelijks ongeveer 27 à 28 miljard frank nodig is, wenst spreker te vernemen over welke reserves de Rijksdienst voor Pensioenen momenteel beschikt.

De Minister van Pensioenen antwoordt dat de beschikbare reserves van de RVP op 31 december 1989 47,4 miljard bedroegen.

Vervolgens stelt *een ander lid* de hiernavolgende vragen :

1. Hoe is de vermindering van de Staatstussenskomst met 10 miljard frank verdeeld over de verschillende takken van de sociale zekerheid ?

2. De vermindering van de Rijkstoelage aan de RVP zou worden gecompenseerd door een overdracht uit het Fonds voor Beroepsziekten. Veroorzaakt deze transfer geen deficit in dit Fonds ?

3. De boni van de pensioenregeling voor werknemers over 1989 en 1990 worden bestemd voor de financiering, vanaf het 4^e kwartaal 1990, van de koppeling van de pensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn. Welke uitgaven voorziet de Minister in dit verband voor het laatste kwartaal 1990 en voor 1991 ?

De Minister antwoordt dat buiten die 2,5 miljard frank voor de pensioenen wordt voorzien in een verlaging met 2,4 miljard frank voor de sector geneeskundige verzorging 2,1 miljard frank in de sector invaliditeitsuitkeringen en 3 miljard frank wat de sectoren werkloosheid en de brugpensioenen betreft.

In de begrotingsvooruitzichten van de RP voor 1990 wordt een overschot van 1 133 miljoen frank voor 1990 verwacht. Volgens de beschikbare informatie zou dat overschot evenwel hoger moeten liggen dan het naar aanleiding van de begrotingscontrole geraamde cijfer, met name door het toegenomen volume

produit des cotisations de sécurité sociale attribuées au Fonds des maladies professionnelles, en faveur de l'ONP (voir l'article 4 du projet).

Le Gouvernement a en effet décidé que les bonis du régime de pension des travailleurs salariés pour 1989 (soit 4 167 millions de francs) et pour 1990 (soit 1 133 millions de francs) seront affectés au financement pour 1991 de la liaison des pensions à l'évolution du bien-être qui doit intervenir à partir du 1^{er} octobre 1990.

Le coût de la liaison au bien-être prévue à cette date est en effet de 5,3 milliards de francs pour une année budgétaire. Cette mesure est inscrite dans un projet de loi qui sera soumis prochainement à la Commission; il comporte 2 volets importants, d'une part la flexibilité de l'âge de la retraite et d'autre part la liaison au bien-être.

B. Discussion et votes

Un membre fait observer que son groupe a déjà souvent plaidé en faveur de la constitution d'une réserve démographique dans le secteur des pensions, et ce afin de faire face au vieillissement de la population. Compte tenu du fait que les pensions représentent une dépense mensuelle de 27 à 28 milliards, l'intervenant demande de quelles réserves l'Office national des Pensions dispose actuellement.

Le Ministre des Pensions répond que les réserves disponibles de l'Office national des Pensions s'élevaient au 31 décembre 1989 à 47,4 milliards de francs.

Un autre membre pose ensuite les questions suivantes :

1. Comment la réduction de 10 milliards de francs de la subvention de l'Etat est-elle répartie entre les différentes branches de la sécurité sociale ?

2. La diminution de la subvention de l'Etat à l'ONP serait compensée par un transfert provenant du Fonds des maladies professionnelles. Ce transfert ne va-t-il pas mettre ce Fonds en déficit ?

3. Les bonis enregistrés par le régime de pension des travailleurs salariés pour 1989 et 1990 seront affectés au financement, à partir du quatrième trimestre de 1990, de la liaison des pensions à l'évolution du bien-être général. Quelles dépenses le Ministre prévoit-il à cet égard pour le dernier trimestre de 1990 et pour 1991 ?

Le Ministre répond qu'en dehors des 2,5 milliards de francs en matière de pensions, il est prévu une réduction de 2,4 milliards de francs en matière de soins de santé, de 2,1 milliards de francs en matière d'indemnités d'invalidité et de 3 milliards de francs en matière de chômage et prépensions.

En ce qui concerne les prévisions budgétaires de l'ONP pour 1990, il est prévu un boni de 1 133 millions de francs pour 1990. Toutefois, selon les informations dont on dispose, ce boni devrait être supérieur au chiffre prévu suite au contrôle budgétaire et cela en raison de l'augmentation du volume des cotisations de sécuri-

van de sociale zekerheidsbijdragen. Het is evenwel voorbarig nu al een nauwkeurig cijfer te geven.

De overdracht uit het Fonds voor beroepsziekten heeft geen invloed op de financiering van dat stelsel omdat dat in 1989 een overschot van meer dan 2 miljard frank heeft opgeleverd.

Tot slot leidt de door de Regering per 1 oktober 1990 voorgestelde koppeling aan de welvaartstijging, die wordt behandeld in een wetsontwerp dat eerlang aan de Commissie voor de Sociale Zaken moet worden voorgelegd, tot extra-uitgaven van 1,3 miljard frank in 1990 en 5,3 miljard frank in 1991.

Naar aanleiding van de bespreking van dat wetsontwerp zal de Commissie de gelegenheid krijgen daarop nader in te gaan.

*
* *

De artikelen 5, 6 en 7 worden met 12 tegen 2 stemmen aangenomen.

III. — WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT N° 230 VAN 21 DECEMBER 1983 BETREFFENDE DE STAGE EN DE INSCHAKELING VAN JONGEREN IN HET ARBEIDSPROCES

(Art. 8 en 9)

A. Algemene bespreking

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid legt uit dat de aan de openbare diensten opgelegde verplichting tot het tewerkstellen van jonge stagiairs ten belope van 3 % van hun personeelsformatie, niet meer beantwoordt aan de huidige toestand van de arbeidsmarkt.

Vandaar dat wordt voorgesteld om dit percentage bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit te kunnen herleiden tot 2 % in 1990 en tot 1 % in 1991. Het percentage zou wel per instelling van openbaar nut gedifferentieerd kunnen worden in functie van de specifieke toestand van de betrokken instelling of in functie van de evolutie van de arbeidsmarkt.

Bovendien zullen enkel nog jongeren die gedurende ten minste 24 maanden werkzoekende zijn voor een stage in aanmerking komen.

Dit voorstel past ook in het streven van de Regering om de in het Openbaar Ambt bestaande arbeidssstelsels te vereenvoudigen en eenvormig te maken.

De Minister stipt vervolgens aan dat ook voor de gemeenten een gelijkaardige regeling werd ingevoerd (koninklijk besluit van 29 maart 1990 – *Belgisch Staatsblad* van 1 mei 1990).

Een lid formuleert volgende vragen en bedenkingen :

1. Is deze regeling enkel van toepassing op de instellingen van openbaar nut van de nationale over-

té sociale. Il est toutefois prématuré de prévoir un chiffre précis.

Quant au transfert en provenance du Fonds des maladies professionnelles, il n'affecte pas le financement de ce régime dans la mesure où celui-ci a dégagé un boni de plus de 2 milliards de francs en 1989.

Enfin, la liaison au bien-être proposée par le Gouvernement au 1^{er} octobre 1990 et qui fait l'objet d'un projet de loi qui doit être soumis incessamment à la Commission des Affaires sociales entraîne des dépenses supplémentaires de 1,3 milliards de francs en 1990 et de 5,3 milliards de francs pour 1991.

La Commission aura l'occasion d'en reparler en détail prochainement à l'occasion de l'examen du projet de loi.

*
* *

Les articles 5, 6 et 7 sont adoptés par 12 voix contre 2.

III. — MODIFICATION DE L'ARRETE ROYAL N° 230 DU 21 DECEMBRE 1983 RELATIF AU STAGE ET A L'INSERTION PROFESSIONNELLE DES JEUNES

(Art. 8 et 9)

A. Discussion générale

Le Ministre de l'Emploi et du Travail explique que la situation actuelle du marché de l'emploi ne justifie plus l'obligation pour les services publics d'occuper des jeunes stagiaires à concurrence de 3 % de leur effectif.

Il est dès lors proposé de ramener, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, ce pourcentage à un niveau qui ne sera pas inférieur à 2 % en 1990 et à 1 % en 1991. Ce pourcentage pourrait cependant être différencié en fonction de la situation spécifique de l'organisme d'intérêt public concerné ou en fonction de l'évolution du marché de l'emploi.

De plus, seuls les jeunes qui sont demandeurs d'emploi depuis 24 mois au moins pourront encore effectuer un stage.

Cette proposition s'inscrit dans le cadre des initiatives du Gouvernement en vue de simplifier et d'uniformiser les régimes de travail existant dans la Fonction publique.

Le Ministre précise ensuite qu'une réglementation analogue a été prévue pour les communes (arrêté royal du 29 mars 1990 – *Moniteur belge* du 1^{er} mai 1990).

Un membre formule diverses questions et observations :

1. Cette disposition s'applique-t-elle uniquement aux organismes d'intérêt public relevant de l'autorité

heid of geldt die ook voor de onder de Gemeenschappen en de Gewesten ressorterende instellingen ?

2. Op basis van welke criteria zal de Koning het percentage kunnen differentiëren en wie zal hiervoor het initiatief kunnen nemen ?

Kan bijvoorbeeld de Franse Gemeenschap volledig worden vrijgesteld van de verplichting stagiairs in dienst te nemen ?

3. Wat is de draagwijdte van de in artikel 8, vierde lid, opgenomen bepaling dat de Koning de vereiste periode van niet-tewerkstelling kan inkorten ? Kan deze periode dan van streek tot streek verschillend zijn ? En welke criteria zullen hiervoor worden gehanteerd ?

4. Moet de werkzoekende gedurende die periode uitkeringsgerechtigde werkloze zijn geweest ?

5. Kan de Minister meedelen hoeveel werklozen er aan de nieuwe voorwaarden zullen voldoen ?

Een lid stelt namens de PVV-fractie dat hij de filosofie van de voorgestelde regeling kan aanvaarden maar is van oordeel dat het toepassingsgebied tot de privé-sector dient te worden uitgebreid.

Een ander lid kan zich met onderhavig wetsontwerp akkoord verklaren. Rekening houdend met de gunstige evolutie van de arbeidsmarkt hebben de jongeren momenteel vooral nood aan opleiding en vorming. Het is dan ook ten volle verantwoord dat de stage der jongeren in de overheidsdiensten geleidelijk wordt afgebouwd.

Een ander lid vraagt uitleg over de in artikel 8, 4^{de} lid, opgenomen bepaling dat men tijdens de periode van vierentwintig maanden niet mag hebben gewerkt. Wordt hiermee enkel een tewerkstelling in loondienst (eventueel deeltijds) bedoeld of is het uitoefenen van een zelfstandige activiteit ook een belemmering om nog voor een stage in aanmerking te komen. En kan een bestaansminimumtrekker die gedurende twee jaar werkzoekend is, een stage aanvatten ?

Het gaat hier alleszins om een belangrijke en verregaande wijziging van de stagewetgeving. Tot op heden kunnen bijvoorbeeld ook schoolverlaters, zelfs indien ze hun wachttijd nog niet hebben doorlopen, een stage aanvatten. Dat zal dus in de toekomst onmogelijk worden.

De Voorzitter vreest dat geen enkele overheidsinstelling nog voldoende kandidaten zal vinden indien de voorgestelde regeling wordt goedgekeurd.

Zo kan iemand die in een privé-onderneming heeft gewerkt en na de proefperiode werd ontslagen, geen stage in overheidsdienst meer aanvatten. Dat zijn nochtans vaak personen die in de privésector geen kans meer maken. Kan bijvoorbeeld hiervoor geen uitzondering worden toegestaan ?

De Minister beklemtoont dat de overheid, gelet op ontwikkeling van de arbeidsmarkt, geen bijzondere

nationale ou est elle également applicable aux organismes qui dépendent des Communautés et des Régions ?

2. Sur la base de quels critères le Roi pourra-t-il différencier le pourcentage et qui en prendra l'initiative ?

La Communauté française pourra-t-elle, par exemple, être dispensée de l'obligation d'engager des stagiaires ?

3. Quelle est la portée de la disposition de l'article 8, quatrième alinéa, qui prévoit que le Roi peut réduire la période d'inoccupation requise ? La durée de cette période pourra-t-elle différer d'une Région à l'autre ? En fonction de quels critères ?

4. Le demandeur d'emploi devra-t-il avoir été chômeur complet indemnisé au cours de cette période ?

5. Le Ministre peut-il indiquer le nombre de chômeurs qui satisfont aux nouvelles conditions ?

Un membre précise, au nom du groupe PVV, qu'il peut souscrire à la philosophie de la réglementation proposée, mais il estime qu'il conviendrait d'en étendre le champ d'application au secteur privé.

Un autre membre marque son accord sur le projet de loi à l'examen. Compte tenu de l'évolution favorable du marché de l'emploi, c'est essentiellement de formation que les jeunes ont besoin en ce moment. Il se justifie dès lors pleinement de supprimer progressivement le stage des jeunes dans les services publics.

Un autre membre demande des explications au sujet de la disposition figurant à l'article 8, quatrième alinéa, qui prévoit que les candidats au stage doivent ne pas avoir été occupés pendant la période de vingt-quatre mois. Cette disposition ne vise-t-elle qu'une occupation salariée (éventuellement à temps partiel) ou l'exercice d'une activité indépendante barre-t-il également l'accès au stage ? En outre, un bénéficiaire du minimex qui est demandeur d'emploi depuis deux ans peut-il commencer un stage ?

Il s'agit en tout cas d'une modification profonde de la réglementation relative au stage des jeunes. Actuellement, par exemple, les jeunes qui quittent l'école peuvent commencer un stage même s'ils n'ont pas encore accompli leur stage d'attente. Désormais, il ne le pourront plus.

Le Président craint qu'aucun organisme public ne trouve encore suffisamment de candidats si le régime proposé est adopté.

Ainsi, une personne qui a travaillé dans une entreprise privée et a été licenciée à l'issue de la période d'essai ne peut plus accomplir de stage dans un service public. Or, ceux qui sont dans ce cas n'ont bien souvent plus aucune chance de trouver un emploi dans le secteur privé. Ne pourrait-on pas faire une exception en ce qui concerne par exemple ces personnes ?

Le Ministre souligne qu'en égard à l'évolution du marché de l'emploi, les pouvoirs publics ne doivent

inspanningen meer moet leveren voor de jongeren die voldoende kansen hebben om in de privésector werk te vinden maar vooral aandacht moet hebben voor de risicogroepen, namelijk de langdurig werkzoekende jongeren. Het is dus vanuit die filosofie dat de stage enkel nog voor die categorie zou openstaan.

Het is volgens de Minister inderdaad niet uitgesloten dat in sommige arrondissementen nog moeilijk kandidaat-jonge stagiairs zullen worden gevonden, namelijk in de arrondissementen met een bijna volledige terwerkstelling. Maar precies in die regio's hebben de jongeren voldoende kansen om in de privésector werk te vinden. Het gaat inderdaad om een substantiële wijziging maar het is de taak van de Regering prioriteiten vast te leggen.

Gelet op de beperkte budgettaire middelen is het niet verantwoord subsidies toe te kennen aan diegenen die in het normale arbeidscircuit een betrekking kunnen vinden.

Op de vraag of een jongere die als zelfstandige heeft gewerkt, nog een betrekking als jonge stagiair kan aannemen, antwoordt de Minister bevestigend. Er wordt dus in artikel 8, 4^{de} lid, enkel een tewerkstelling in loondienst bedoeld. Een zelfstandige staat niet onder arbeidscontract. Op dat vlak verandert niets aan de huidige reglementering.

Ook de bestaansminimumtrekker zal na twee jaar als werkzoekende te zijn ingeschreven voor een stage in aanmerking komen.

Wat de vermindering van het aantal stagiairs in de privésector betreft stipt de Minister aan dat hierover gepraat zal kunnen worden bij de onderhandelingen over het nieuw interprofessioneel akkoord.

De Minister antwoordt voorts dat het toepassingsgebied van onderhavig wetsontwerp zich uitstrekt tot de administraties met inbegrip van de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Deze regeling werd met de Gemeenschappen en de Gewesten besproken op de interministeriële conferenties van het Openbaar Ambt en van Tewerkstelling en Arbeid.

Wat de differentiatie van het percentage betreft, preciseert de Minister dat het aantal stagiairs op 3 % zou kunnen worden gebracht voor bijvoorbeeld de instellingen die commerciële activiteiten uitoefenen.

Tot slot deelt de Minister mee dat hij begrip heeft voor de bezorgdheid die door verscheidene sprekers werd geuit. Hij zal dan ook een amendement indienen ten einde aan sommige opmerkingen tegemoet te komen (zie artikelsgewijze bespreking).

B. Artikelsgewijze bespreking

Art. 8

Het door de Regering ingediende amendement n° 1 wordt ingetrokken.

plus consentir d'efforts particuliers en faveur des jeunes qui peuvent espérer trouver un emploi dans le secteur privé; en revanche, ils doivent se préoccuper principalement des groupes à risque que constituent les jeunes chômeurs de longue durée. C'est dans cette optique qu'il est proposé de n'ouvrir désormais l'accès au stage qu'à cette seule catégorie.

Le Ministre reconnaît qu'il est en effet possible qu'il devienne difficile de trouver de jeunes candidats stagiaires dans les arrondissements qui connaissent une situation proche du plein-emploi. Mais c'est précisément dans ces régions que les jeunes peuvent espérer trouver du travail dans le secteur privé. Il s'agit en effet d'une modification substantielle, mais il appartient au Gouvernement de fixer des priorités.

Vu le peu de moyens budgétaires disponibles, on ne peut octroyer des subventions en faveur de ceux qui peuvent trouver un emploi dans le circuit de travail normal.

A la question de savoir si un jeune qui a travaillé en tant qu'indépendant peut encore accepter un emploi de stagiaire, le Ministre répond par l'affirmative. L'article 8, quatrième alinéa, ne vise en effet que les emplois salariés. Un indépendant ne se trouve pas sous contrat de travail. Rien ne change donc en ce domaine dans la réglementation actuelle.

Les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence pourront également être engagés comme stagiaires après avoir été inscrits comme demandeurs d'emploi pendant deux ans.

En ce qui concerne la réduction du nombre de stagiaires dans le secteur privé, le Ministre souligne que ce point pourra être discuté lors des négociations relatives au nouvel accord interprofessionnel.

Le Ministre précise ensuite que le champ d'application du projet de loi à l'examen s'étend aux administrations ainsi qu'aux organismes d'intérêt public des Communautés et des Régions.

La réglementation proposée a été examinée avec les Communautés et les Régions lors des conférences interministérielles de la Fonction publique et de l'Emploi et du Travail.

En ce qui concerne la différenciation du pourcentage de stagiaires, le Ministre précise que le nombre de stagiaires pourrait par exemple être porté à 3 % dans les organismes exerçant des activités commerciales.

Le Ministre souligne enfin qu'il comprend les préoccupations exprimées par plusieurs intervenants. Aussi, il présentera un amendement afin de rencontrer certaines objections (voir discussion des articles).

B. Discussion des articles

Art. 8

L'amendement n° 1 du Gouvernement est retiré.

De Regering dient een amendement n° 4 in ertoe strekkende :

1° de in artikel 8, vierde lid, gestelde termijn van 24 maanden tot 12 maanden te herleiden;

2° de voorwaarde van niet-tewerkstelling gedurende deze periode te vervangen door de voorwaarde dat de kandidaat-stagiair geen beroepsactiviteit mag hebben uitgeoefend gedurende tenminste twaalf maanden in de loop van de vijftien maanden die hun indienstneming voorafgaan.

De Minister herhaalt dat het de bedoeling is van de Regering om de werving van jonge stagiairs in de administraties voor te behouden aan jonge werkzoekenden die zeer weinig kansen op inschakeling in de arbeidsmarkt hebben. Vandaar dat voorgesteld wordt dat enkel jongeren in aanmerking komen die sedert ten minste twaalf maanden werkzoekend zijn en die geen beroepsarbeid (ook deeltijds) hebben verricht gedurende tenminste twaalf maanden in de loop van de vijftien maanden die hun indienstneming voorafgaan.

Op de vraag of die periode van twaalf maanden ononderbroken moet zijn, antwoordt de Minister ontkennend.

De Minister deelt vervolgens mee dat binnenkort een wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit n° 230 zal worden ingediend waarin voor de risicogroepen (langdurig werklozen ouder dan 25 of 30 jaar) de mogelijkheid tot het volbrengen van een herintegratiestage zal worden opgenomen. Voor de werkzoekenden die jonger zijn dan 30 jaar zou de bestaande regeling worden behouden.

Een lid vraagt of voor die herintegratiestage een maximumleeftijd zal worden vastgesteld.

De Minister antwoordt ontkennend.

Op de vraag of een werkzoekende die reeds een stage als jongere heeft volbracht, nog een herintegratiestage zal kunnen verrichten, antwoordt de Minister dat hierover nog moet worden nagedacht.

Amendement n° 4 van de Regering wordt aangenomen met 12 tegen en 1 onthouding.

Artikel 8 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9bis en 9ter(nieuw)

De heren Flamant en Devolder dienen een amendement n° 2 in , ertoe strekkend een artikel 9bis in te voegen ten einde de voor de administraties voorgestelde gedeeltelijke afbouw van het stelsel der stage van jongeren ook toepasselijk te maken op de ondernemingen.

Le Gouvernement présente un amendement n° 4 visant à :

1° ramener le délai prévu à l'article 8, quatrième alinéa, de vingt-quatre mois à douze mois;

2° remplacer la condition d'inoccupation pendant cette période par la condition selon laquelle le candidat stagiaire ne peut avoir exercé d'activité professionnelle pendant douze mois au moins au cours des quinze mois qui précèdent son engagement.

Le Ministre répète que l'intention du Gouvernement est de réserver l'engagement de jeunes stagiaires dans les administrations à des jeunes demandeurs d'emploi qui ont peu de chances d'insertion dans le marché du travail. Il est dès lors proposé que ne soient pris en considération que des jeunes qui depuis douze mois au moins sont demandeurs d'emploi et qui n'ont pas exercé d'activité professionnelle (même à temps partiel) pendant douze mois au moins au cours des quinze mois qui précèdent leur engagement.

Le Ministre répond par la négative à la question de savoir si cette période doit être ininterrompue.

Le Ministre signale ensuite qu'un projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 230 et prévoyant un stage de réintégration pour les groupes à risques (chômeurs de longue durée de plus de 25 ou 30 ans), sera déposé sous peu. La réglementation actuelle serait maintenue pour les demandeurs d'emploi de moins de 30 ans.

Un membre demande si un âge maximum sera fixé pour ce stage de réintégration.

Le Ministre répond par la négative.

Le Ministre précise que la question de savoir si le stage de réintégration sera également accessible aux demandeurs d'emploi qui auront déjà effectué un stage des jeunes doit encore être examinée.

L'amendement n° 4 du Gouvernement est adopté par 12 voix et une abstention.

L'article 8 est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 9bis et 9ter(nouveaux)

MM. Flamant et Devolder présentent un amendement (n° 2) visant à insérer un article 9bis étendant aux entreprises la mesure de démantèlement partiel du système du stage des jeunes qui est proposée pour les administrations.

Het amendement n° 3 van de heren Flamant en Devolder strekt ertoe een artikel 9ter in te voegen ten einde de in de ondernemingen in dienst zijnde stagiairs het behoud van de lopende arbeidsovereenkomsten te waarborgen.

De auteurs zijn het er volkomen mee eens dat, rekening houdend met de verminderde werkloosheid in het algemeen en de jeugdwerkloosheid in bijzonder, het behoud van de stagereglementering weinig zin heeft. Zij dient bijgevolg parallel in administraties en bedrijven te worden afgebouwd. Besparingen en efficiënte werking zijn voor beide immers van primordiaal belang.

De vaststelling dat voor het eerst rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften van de administraties en met de toestand op de arbeidsmarkt moet als een grote stap vooruit worden aanzien. Deze maatregel dient tevens te gelden voor de bedrijven teneinde discriminatie tussen beide te voorkomen.

De amendementen n°s 2 en 3 van de heren Flamant en Devolder worden verworpen met 13 tegen 1 stem.

*
* *

Het geheel van de aan de Commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 13 tegen 1 stem.

De Rapporteur,

J. SLEECKX

De Voorzitter,

M. OLIVIER

L'amendement n° 3 de MM. Flamant et Devolder vise à insérer un article 9ter en vue de garantir aux stagiaires occupés dans les entreprises le maintien des contrats de travail en cours.

Les auteurs sont eux aussi pleinement convaincus qu'en égard à la régression du chômage en général, et du chômage des jeunes en particulier, le maintien de la réglementation relative au stage des jeunes n'a plus guère de sens. Celle-ci doit dès lors être démantelée parallèlement dans les administrations et dans les entreprises. Economies et efficacité sont en effet des éléments essentiels pour les uns comme pour les autres.

Le fait que l'on tienne compte, pour la première fois, des besoins spécifiques des administrations et de la situation du marché de l'emploi doit être considéré comme un progrès énorme. Cette mesure doit être étendue aux entreprises afin d'éviter toute discrimination entre les deux secteurs.

Les amendements n°s 2 et 3 de MM. Flamant et Devolder sont rejetés par 13 voix contre une.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la Commission sont adoptées par 13 voix contre une.

Le Rapporteur,

J. SLEECKX

Le Président,

M. OLIVIER

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 8

In artikel 4 van het koninklijk besluit n° 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces, gewijzigd bij artikel 70 van de wet van 22 januari 1985 en bij artikel 142 van de programmawet van 22 december 1989, wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidend als volgt :

§ 3. « In afwijking van § 1, eerste lid, wordt het aantal stagiairs beperkt tot een percentage van de personeelsbezetting en wordt voor de berekening van het aantal personeelsleden en het aantal stagiairs rekening gehouden met het daarmee overeenstemmend aantal voltijdse dienstbetrekkingen.

Dit percentage, dat niet lager mag zijn dan 2 % van het personeelsbestand van de administratie vanaf 1 januari 1990 en dan 1 % vanaf 1 januari 1991, wordt bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegd. Het kan per instelling van openbaar nut gedifferentieerd worden in functie van de specifieke toestand van de instellingen van openbaar nut alsmede van de toestand van de arbeidsmarkt.

Onverminderd de voorwaarden bepaald in artikel 1, eerste lid, moeten de kandidaten voor een stage in een administratie sedert tenminste twaalf maanden werkzoekende zijn en mogen zij geen beroepsarbeid verricht hebben gedurende tenminste twaalf maanden in de loop van de vijftien maanden die hun indienstneming voorafgaan.

De in uitvoering van het eerste tot het derde lid genomen koninklijke besluiten zijn van rechtswege van toepassing op de instellingen van openbaar nut, zonder dat de adviezen moeten worden gevraagd of dat moet worden gewacht op de voorstellen van de beheersorganen die in de wets- of reglementsbepalingen worden voorgeschreven. »

ARTICLE MODIFIE PAR LA COMMISSION

Art. 8

Dans l'article 4 de l'arrêté royal n° 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes, modifié par l'article 70 de la loi du 22 janvier 1985 et par l'article 142 de la loi-programme du 22 décembre 1989, il est inséré un paragraphe 3, rédigé comme suit :

§ 3. « Par dérogation au § 1^{er}, le nombre de stagiaires est limité à un pourcentage de l'effectif des agents, en prenant en considération, pour le calcul du nombre d'agents et du nombre de stagiaires, le nombre correspondant d'emplois à temps plein.

Ce pourcentage, qui ne peut être inférieur à 2 % de l'effectif du personnel de l'administration à partir du 1^{er} janvier 1990 et à 1 % à partir du 1^{er} janvier 1991, est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Il peut être différencié par organisme d'intérêt public en fonction de la situation spécifique des institutions d'intérêt public ainsi que de la situation du marché de l'emploi.

Sans préjudice des conditions prévues à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, les candidats au stage dans une administration doivent être demandeurs d'emploi depuis douze mois au moins et ne peuvent avoir exercé d'activité professionnelle pendant douze mois au moins au cours des quinze mois qui précèdent leur engagement.

Les arrêtés royaux pris en exécution des alinéas 1^{er} à 3 sont applicables de plein droit, sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions des organes de gestion prescrits par les dispositions légales ou réglementaires, aux organismes d'intérêt public. »