

4 / 26 - 1021 / 2 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

19 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van de Rijksschuld voor het
begrotingsjaar 1990 (51)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER LOONES

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft deze begroting besproken ter vergadering van 18 december 1989.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Michel.

A. — Vaste leden :

C.V.P. H. De Roo, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. HH. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mevr. Duroi-Vanhelmont, HH. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. HH. Bril, Daems, Verhofsstadt.
P.R.L. HH. Kubla, Van Weddingen.
P.S.C. HH. Léonard, Michel (J.).
V.U. HH. Candries, Loones.

Ecolo/ H. De Vlieghere.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Van Hecke, Van Rompaey.
Mej. Burgeon (C.), HH. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
H. Dielens, Mevr. Lefebver, HH. Peuskens, Vandenbroucke.
HH. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
HH. Ducarme, Foret, Gol.
HH. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mevr. Maes, HH. Vangansbeke, Vanhorenbeek.

Zie :

4 / 26 - 1021 - 89 / 90 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

4 / 26 - 1021 / 2 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

19 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

de la Dette publique pour
l'année budgétaire 1990 (51)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DES FINANCES (1)

PAR M. LOONES

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le présent budget lors de sa réunion du 18 décembre 1989.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. J. Michel.

A. — Titulaires :

C.V.P. M. De Roo, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Moors, Olivier (M.), Van Rompuy.
P.S. MM. Collart, Daerden, Defosset, Donfut, Dufour.
S.P. Mme Duroi-Vanhelmont, MM. Lisabeth, Willockx.
P.V.V. MM. Bril, Daems, Verhofsstadt.
P.R.L. MM. Kubla, Van Weddingen.
P.S.C. MM. Léonard, Michel (J.).
V.U. MM. Candries, Loones.

Ecolo/ M. De Vlieghere.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs, Dumez, Mme Merckx-Van Goey, MM. Van Hecke, Van Rompaey.
Mlle Burgeon (C.), MM. Denison, Gilles, Mayeur, Tasset, Vancrombruggen.
M. Dielens, Mme Lefebver, MM. Peuskens, Vandenbroucke.
MM. Cortois, Denys, Verberckmoes, Vermeiren.
MM. Ducarme, Foret, Gol.
MM. Beaufays, Jérôme, Laurent.
Mme Maes, MM. Vangansbeke, Vanhorenbeek.

Voir :

4 / 26 - 1021 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif.

Gelet op de korte termijn die de Commissie werd gegund, werd van haar werkzaamheden alleen een syntheseverslag gemaakt. Het verslag is niet nominatief (Conferentie van Voorzitters van woensdag 6 december 1989).

1. Procedure

Een lid betreurt de wijze waarop de begrotingscontrole wordt uitgeoefend. Hij maakt in hoofdzaak twee opmerkingen :

- het stuk met betrekking tot de administratieve begroting van de Rijksschuld werd pas kort voor de vergadering rondgedeeld;
- in het huidige wetgevende kader blijft het onderzoek van de administratieve begroting beperkt tot het nagaan of die administratieve begroting overeenstemt met de inhoud en de doelstellingen van de Algemene Uitgavenbegroting.

Verscheidene sprekers beklemtonen dat de nieuwe procedure voor de begrotingscontrole moet worden geëvalueerd. Ze stellen voor dat de administratieve begrotingen voortaan bij het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting worden gevoegd en dat beide stukken bijgevolg samen worden besproken.

Het tijdschema voor de parlementaire werkzaamheden moet worden herzien.

De Staatssecretaris voor Financiën merkt op dat de administratie dit jaar een gigantische hoeveelheid werk heeft moeten verzetten om de Algemene Uitgavenbegroting en de verschillende administratieve begrotingen uit te werken en in te dienen binnen de termijnen die volgens de nieuwe begrotingsprocedure zijn vastgesteld (artikel 2 van de wet van 28 juni 1989 — *Belgisch Staatsblad* van 18 juli 1989).

Het Parlement zou vanaf volgend jaar over meer tijd moeten kunnen beschikken om zijn controleopdracht uit te voeren.

2. Bespreking

Een lid verwijst naar een opmerking die het Rekenhof heeft geformuleerd. Het Hof vestigt de aandacht op « het krediet voor programma 01 van Afdeling 45 van die begroting waarvoor de allocaties 21.01 en 91.01 bedragen voorzien die bestemd zijn voor de dekking van de intresten en de aflossing van leningen die de Staat aangegaan heeft met het oog op de financiering en de herstructurering van de ondernemingen Boelwerf en Mercantile-Beliard. Zoals het Hof al meerdere malen aan de Minister van Financiën meegedeeld heeft, onder meer met zijn brief van 27 november 1989 (n° 6J387.585B1), missen die tegemoetkomingen iedere wettelijke basis, inzonderheid ten aanzien van artikel 12, lid 2, van de wet van 5 maart 1954 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en van de nationale economische sectoren. » (Brief n° A1J 397.902 B1 van 12 december 1989).

Etant donné la brièveté des délais, les travaux de commission ne font l'objet que d'un rapport de synthèse. Le rapport n'est pas nominatif (Conférence des Présidents du mercredi 6 décembre 1989).

1. Procédure

Un membre regrette la manière dont s'effectue le contrôle budgétaire. Il formule deux remarques essentielles :

- le document relatif au budget administratif de la Dette publique n'a été distribué que peu de temps avant la réunion;
- dans le cadre législatif actuel, l'examen du budget administratif se limite au contrôle de sa conformité au contenu et aux objectifs du Budget général des dépenses.

Plusieurs intervenants soulignent la nécessité de procéder à une évaluation de la nouvelle procédure de contrôle budgétaire. Ils suggèrent que les budgets administratifs soient dorénavant joints au projet de Budget général des dépenses et que les deux documents soient dès lors examinés conjointement.

Le calendrier des travaux parlementaires devra être revu.

Le Secrétaire d'Etat aux Finances fait remarquer que l'administration a dû effectuer cette année un travail gigantesque afin d'élaborer et de déposer le Budget général des dépenses et les différents budgets administratifs dans les délais impartis selon la nouvelle procédure budgétaire (article 2 de la loi du 28 juin 1989 — *Moniteur belge* du 18 juillet 1989).

Dès l'année prochaine, le Parlement devrait pouvoir disposer de plus de temps afin d'effectuer sa mission de contrôle.

2. Discussion

Un membre se réfère à une remarque formulée par la Cour des comptes. Celle-ci attire l'attention sur « le crédit de programme 01 de la Division 45 de ce budget, dont les allocations 21.01 et 01.01 prévoient des sommes destinées à la couverture des intérêts et de l'amortissement d'emprunts contractés par l'Etat en vue du financement et de la restructuration des entreprises Boelwerf et Mercantile-Beliard, alors que, comme la Cour l'a signalé à plusieurs reprises au Ministre des Finances, notamment dans sa lettre du 27 novembre 1989 (n° N6J 387.585B1), ces interventions de l'Etat manquent de base légale, au regard en particulier de l'article 12, alinéa 2, de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et charges du passé des Communautés et des Régions et des secteurs économiques nationaux. » (lettre n° A1J 397.902 L1 du 12 décembre 1989).

Wat is de Regering ter zake van plan? Overweegt ze concrete maatregelen?

De Staatssecretaris preciseert dat de ondernemingen Boelwerf en Mercantile-Beliard respectievelijk tot de sectoren scheepsbouw en scheepsherstelling behoren. Die sectoren vallen evenwel buiten de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren (*Belgisch Staatsblad* van 16 maart 1984).

Artikel 12, tweede lid, van de wet van 5 maart 1984 bepaalt namelijk: « De Staat is eveneens ermee gemachtigd om schuldvorderingen van elke aard op staalmaatschappijen en daarmee verwante vennootschappen te verwerven, doch enkel met het oog op de inschrijving op of verwerving van titels, uitgegeven of uit te geven door deze vennootschappen, alsmede om financieringsakkoorden te sluiten voor de betaling van de aanschaffingsprijs van die schuldvordering. »

Het Rekenhof weigert zijn visum te verlenen aan ordonnances die op de voormelde uitgaven betrekking hebben (allocaties 21.01 en 91.01 van programma 01 van Afdeling 45), aangezien de wet van 5 maart 1984 nog steeds niet derwijze is aangepast dat ze ook op de sectoren scheepsbouw en scheepsherstelling van toepassing is.

Telkenjare vestigt de Minister van Financiën, bij de opmaak van de begroting, de aandacht van de Minister van Economische Zaken op de noodzaak die wet aan te passen en aldus de toestand te regulariseren. De nodige wijzigingen werden tot dusver nog niet aangebracht.

3. Stemming

De Commissie neemt het hierna afgedrukte voorstel van gemotiveerde motie, waarin de overeenkomst van de administratieve begroting van de Rijksschuld met de inhoud en de doelstellingen van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 wordt vastgesteld, met 11 stemmen en 1 onthouding aan.

De Rapporteur,

J. LOONES

De Voorzitter a.i.,

L. DEFOSSET

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989;

Quelles sont les intentions du Gouvernement à cet égard? Envisage-t-il de prendre des mesures concrètes?

Le Secrétaire d'Etat précise que les entreprises Boelwerf et Mercantile-Beliard appartiennent respectivement aux secteurs de la construction et de la réparation navales. Or, ces secteurs ne sont pas visés par la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux (*Moniteur belge* du 16 mars 1984).

L'article 12, alinéa 2, de la loi du 5 mars 1984 dispose en effet que « l'Etat est également autorisé à acquérir des créances de toute nature sur des sociétés sidérurgiques et sociétés apparentées aux sociétés sidérurgiques aux seules fins de souscrire ou d'acquérir des titres émis ou à émettre par ces sociétés, ainsi qu'à conclure des accords de financement pour le paiement du prix d'acquisition de ces créances. »

La Cour des comptes refuse de viser les ordonnances concernant les dépenses susmentionnées (allocations 21.01 et 91.01 du programme 01 de la Division 45) étant donné que la loi du 5 mars 1984 n'a toujours pas été adaptée de façon à s'appliquer également aux secteurs de la construction et de la réparation navales.

Chaque année, lors de l'élaboration du budget, le Ministre des Finances attire l'attention du Ministre des Affaires économiques sur la nécessité d'adapter cette loi afin de régulariser la situation. Les modifications nécessaires n'ont jusqu'ici pas encore été apportées.

3. Vote

La Commission adopte la proposition de motion motivée reprise ci-après, qui constate la conformité du budget administratif de la Dette publique avec le contenu et les objectifs du Budget général des dépenses pour 1990, par 11 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

J. LOONES

Le Président a.i.,

L. DEFOSSET

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989;

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990;

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast dat de kredieten voor de 9 activiteitenprogramma's van de Rijksschuld, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van de Rijksschuld voor genoemd begrotingsjaar, die op 14 december 1989 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;*

2) *Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na overzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van de Rijksschuld, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;*

3) *Stelt vast dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n° 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat;*

4) *Verklaart dat de administratieve begroting van de Rijksschuld in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »*

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990;

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance plénière de la Chambre (Annales des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constate que les crédits afférents aux 9 programmes d'activités de la Dette publique, contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif de la Dette publique pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 14 décembre 1989;*

2) *Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocations de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié de la Dette publique, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des Dépenses;*

3) *Constate que, conformément à l'exposé du projet de budget général des Dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires;*

4) *Déclare que le budget administratif de la Dette publique est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990. »*