

- 970 / 2 - 89 / 90

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

30 NOVEMBER 1989

WETSONTWERP

**tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1990**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE RAET

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 november 1989.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

« De jaarlijkse wet tot vaststelling van de legersterkte is een formele wet zonder budgettaire weer-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mevr. Lefebver, HH. Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. De Decker, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. HH. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Van Dienderen.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombrugge.
HH. Gesquière, Laridon, Peuskens, Slecckx.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Vanhoutte.
HH. Draps, Neven, Pivin.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Coveliers, Vervaeke.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie :

- 970 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

- 970 / 2 - 89 / 90

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

30 NOVEMBRE 1989

PROJET DE LOI

**fixant pour l'année 1990 le
contingent de l'armée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE (1)

PAR M. DE RAET

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de la réunion du 23 novembre 1989.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

« La loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle, sans conséquences budgétaires. En

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. Mme Lefebver, MM. Timmermans, Van Steenkiste.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. De Decker, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. MM. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Van Dienderen.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Steverlynck, Vandebosch, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombrugge.
MM. Gesquière, Laridon, Peuskens, Slecckx.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Vanhoutte.
MM. Draps, Neven, Pivin.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Coveliers, Vervaeke.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

- 970 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet de loi.

slag. Ter uitvoering van artikel 119 van de Grondwet, moet over het maximum aantal militairen dat onder de wapens mag zijn, elk jaar opnieuw gestemd worden.

De memorie van toelichting legt duidelijk uit hoe het legercontingent en ook het benodigde contingent dienstplichtigen voor het jaar 1990 berekend worden. Daarom beperkt deze inleiding zich tot het vermelden van de resultaten en de verschillen met vorig jaar.

Het legercontingent voor 1990 bedraagt 99 093 militairen. Het omvat de weddetrekkende militairen (inbegrepen de militairen in dienst bij de Rijkswacht), de dienstplichtigen en de wederopgeroepen. Het is kleiner dan in 1989 (100 477). Dat is vooral te wijten aan de daling van het aantal weddetrekkenden. Het aantal vrijwilligers zal namelijk dalen van 24 000 vandaag tot 23 100 op het einde van 1990 en er is bovendien een constant tekort aan officieren en onderofficieren. Er zij eveneens opgemerkt dat het aantal functies « troep », dat sinds jaren vastgesteld was op 50 135, aangepast werd als gevolg van de maatregelen vervat in het Plan van de Chef van de Generale Staf en wordt teruggebracht tot 49 206.

De vermindering van het aantal vrijwilligers heeft automatisch een verhoging van de behoefte aan dienstplichtigen tot gevolg, aangezien zij meer functies moeten bezetten. Een van de maatregelen van het Plan Charlier bestaat er echter in de « overlapping » van dienstplichtigen in het merendeel van de eenheden van de Landmacht af te schaffen.

De dienstplichtigen van de operationele eenheden van de Landmacht zullen ingelijfd worden in de bataljons zonder dat ze via een opleidingscentrum passeren. De operationaliteit van deze eenheden wordt gehandhaafd door de gedemobiliseerden op de slagorde te behouden tot op het ogenblik dat de recruten opgeleid zijn.

De aldus verwezenlijkte winst wordt op $\pm 2\,000$ dienstplichtigen per jaar geraamd. Bovendien maakt de geplande terugkeer naar België van bepaalde eenheden dat de verhouding « België - Duitsland » voor de dienstplichtigen 60/40 zal worden, daar waar deze verhouding de vorige jaren 50/50 bedroeg. Hierdoor stijgt de gemiddelde dienstduur en daalt bijgevolg de behoefte aan dienstplichtigen.

Deze behoefte werd voor het jaar 1990 op 40 318 dienstplichtigen geraamd. De lichte 1990 laat een contingent van 40 900 dienstplichtigen verhopen, wat dus voldoende is om de behoefte te dekken.

De aandacht moet ook gevestigd worden op het feit dat het aantal dienstplichtigen dat na het onderzoek in het CRS (Recruterings en Selectiecentrum) ongeschikt wordt verklaard, nog steeds stijgt. De tendens die vorig jaar reeds werd genoteerd wordt dus bevestigd. Een van de mogelijke oorzaken daarvan zou kunnen zijn dat het CRS op bepaalde ogenblikken verplicht is meer mensen te onderzoeken dan gepland, wat tot een te oppervlakkig medisch onderzoek leidt.

Er zal getracht worden dergelijke overlast te vermijden. De datum van de overgave van het contingent

effet, en exécution de l'article 119 de la Constitution, le nombre maximum de militaires pouvant être appelés sous les armes doit être voté annuellement.

L'exposé des motifs reprend en détail le mode de calcul du contingent de l'armée et celui du contingent nécessaire de miliciens pour l'année 1990. Cette introduction se limitera donc à donner les résultats et les différences avec l'année précédente.

Le contingent de l'armée pour 1990 s'élève à 99 093 militaires. Il comprend les militaires appointés (y compris les militaires en service à la Gendarmerie), les miliciens et les rappelés. Il est moins élevé qu'en 1989 (100 477). Ceci est dû principalement à la diminution du nombre d'appointés. En effet, le nombre de volontaires passera de 24 000 actuellement à 23 100 à la fin de 1990 et on constate un déficit constant en officiers et sous-officiers. Il est également à remarquer que le nombre de fonctions « troupe » qui, depuis des années, était resté à 50 135 fonctions, est adapté suite aux mesures du Plan du Chef d'Etat-Major général et ramené à 49 206.

La diminution du nombre de volontaires entraîne automatiquement une augmentation des besoins en miliciens, appelés désormais à remplir plus de fonctions. Toutefois, une des mesures du Plan Charlier consiste à supprimer le « recouvrement » des miliciens dans la plupart des unités de la Force terrestre.

Les miliciens des unités opérationnelles de la Force terrestre seront, en effet, incorporés immédiatement dans les bataillons, sans passer par un centre d'instruction. L'opérationnalité de ces unités est préservée en maintenant les démobilisés sur l'ordre de bataille jusqu'au moment où les recrues sont instruites.

Le gain ainsi réalisé est estimé à $\pm 2\,000$ miliciens/an. De plus, le retour planifié de certaines unités en Belgique a pour conséquence que le rapport « Belgique-Allemagne » pour les miliciens deviendra 60/40, alors que les années précédentes ce rapport était de 50/50. Ceci fait donc augmenter la durée moyenne du service militaire et par conséquent diminuer les besoins en miliciens.

Ces besoins ont ainsi été estimés à 40 318 miliciens pour l'année 1990. La levée 1990 laisse espérer un contingent de 40 900 miliciens, ce qui est donc suffisant pour couvrir les besoins.

Il faut aussi attirer l'attention sur le fait que le nombre de miliciens qui, après le passage au CRS (Centre de Recrutement et de Sélection), sont déclarés inaptes croît toujours. La tendance signalée l'année passée se confirme donc. Une des causes possibles pourrait résider dans le fait que le CRS est obligé d'examiner à certains moments plus de monde que prévu, avec comme conséquence un examen médical trop superficiel.

On essayera d'éviter de telles surcharges. La date de remise du contingent a d'ailleurs été adaptée ré-

werd ten andere onlangs aangepast en is nu vastgesteld op 15 oktober. Daardoor zal de « piek » op het einde van de lichte, die te wijten is aan te laat ingetrokken uitstellen, beter kunnen worden opgevangen. »

II. — ALGEMENE BESPREKING

Een lid betreurt de enigszins laattijdige overzending van de tekst van het ontwerp. Daarnaast constateert hij dat het aantal dienstplichtigen die na hun indiensttreding ongeschikt werden verklaard, van 1 694 in 1985 is gestegen tot 2 946 in 1988. Hij vraagt zich af wat de redenen zijn van die stijging.

Het antwoord is wellicht gedeeltelijk te vinden in de demografische problemen waarmee wij worden geconfronteerd. Bovendien zij opgemerkt dat slechts 40 % van de personen die voor de legerdienst worden opgeroepen, die ook daadwerkelijk vervullen.

Spreker vraagt zich af of die cijfers niet in verband moeten worden gebracht met het beleid inzake gewetensbezwaarden. Hij heeft de indruk dat het nieuwe statuut uit sommige oogpunten te soepel is. Het is in dat opzicht veelbetekenend te constateren hoe lichtzinnig heel wat arrondissementscommissarissen tewerk gaan bij de aanwijzing van de gewetensbezwaarden, zodat enig nepotisme niet kan worden ontkend.

De schuld daarvoor ligt zeker niet bij de huidige Minister, maar de toestand blijft verslechteren en moet dringend opnieuw worden onderzocht.

Het kleine aantal dienstplichtigen is misschien ten dele te verklaren door het feit dat men voorrang heeft verleend aan het statuut van de gewetensbezwaarden, veeleer dan dadelijk iets te doen aan het statuut van de dienstplichtige. Het lid preciseert overigens dat zijn fractie in de volgende weken een voorstel zal indienen dat een alternatief kan vormen voor de tekst over het statuut van de dienstplichtige, dat op dit ogenblik in de Senaat wordt besproken.

Hij pleit in dat verband voor een collegiale oplossing van dat probleem.

*
* *

De tweede spreker is van oordeel dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers, met betrekking tot het wetsontwerp houdende statuut van de dienstplichtige, ten volle haar rol moet kunnen vervullen. Het debat mag niet beperkt blijven tot een louter bekrachtiging en in voorkomend geval moet het mogelijk zijn amendementen in te dienen.

Het lid constateert bovendien dat het aandeel van de personeelskosten in de begroting van Landsverdediging aanzienlijk is gestegen (52 % tegenover gemiddeld 46 tot 48 % in de legers van onze NAVO-partners). Wat is het standpunt van de Minister ten aanzien van die verontrustende situatie ?

comment et est fixée actuellement au 15 octobre. Ceci permettra de résorber plus facilement le « bouchon de fin de classe », dû aux sursis cassés trop tardivement. »

II. — DISCUSSION GENERALE

Un membre déplore le caractère quelque peu tardif de la transmission du texte du projet. Il avance, d'autre part, que le nombre de miliciens déclarés inaptes après leur entrée en service est passé de 1694 en 1985 à 2 946 en 1988 et s'interroge sur les raisons de cette inflation.

Une partie de la réponse réside probablement dans les problèmes démographiques auxquels nous sommes confrontés. Il faut également constater que seuls 40 % de ceux qui sont appelés au service militaire l'effectuent réellement.

L'intervenant se demande, à ce propos, si ces données chiffrées ne doivent pas être mises en rapport avec la politique qui est menée en matière d'objection de conscience. Il a l'impression que le nouveau statut est trop souple à certains égards. Dans cette optique, il est significatif de constater avec quelle légèreté plusieurs commissaires d'arrondissement procèdent à l'affectation des objecteurs, faisant ainsi valoir un certain favoritisme.

La faute n'en incombe assurément pas à l'actuel Ministre mais la situation en la matière continue à s'aggraver et nécessite un réexamen urgent.

Le faible nombre de miliciens s'explique peut-être également en partie par le fait qu'on a accordé la priorité au statut de l'objecteur de conscience, avant de s'attaquer à celui du milicien. Le membre précise d'ailleurs que son groupe présentera, dans les prochaines semaines, une proposition alternative par rapport au texte de statut du milicien qui est toujours en discussion au Sénat.

Il plaide à cet égard pour une solution collégiale dans cette problématique.

*
* *

Le second intervenant estime que par rapport au projet de loi portant statut du milicien, la Chambre des Représentants doit pouvoir jouer pleinement son rôle. Le débat ne peut se limiter à un simple entérinement et devra permettre, le cas échéant, d'éventuels amendements.

Le membre constate encore que la proportion des frais de personnel dans le budget de la Défense nationale a fortement augmenté (52 % pour 46 à 48 % en moyenne au niveau de nos partenaires de l'OTAN). Quelle est la réaction du Ministre face à cette situation inquiétante ?

Spreker vraagt zich tot slot af hoe er op dit ogenblik gereageerd wordt op de keuze die de dienstplichtige in het RSC maakt. Dat er steeds minder jonge Belgen zijn die hun legerdienst vervullen, heeft misschien ook te maken met het feit dat zij weten dat met hun keuze weinig rekening wordt gehouden. Wellicht kan terzake eindelijk wat beter worden ingespeeld op de wensen van de dienstplichtigen inzake hun oproeplingsdatum en de plaats waar zij hun legerdienst vervullen, mits men gewoonweg vaker een beroep doet op de computer.

*
* *

Een ander lid pleit voor een betere samenwerking en een betere verdeling van de taken, zowel binnen Landsverdediging als binnen de andere departementen. Dat zou zeker een gunstige weerslag hebben op het personeel. De nieuwe specialisatie moet vanuit een nationaal en internationaal oogpunt worden benaderd.

In diezelfde context moet ook dringend de organisatie van de politiediensten in het algemeen en van de Rijkswacht in het bijzonder herzien worden. Een betere samenwerking is hier niet alleen gewenst voor taken van technische en logistieke aard, maar ook voor de training en de opleiding.

Dergelijke maatregelen zullen ongetwijfeld een positieve weerslag op het organogram van Landsverdediging en op het personeelsbeleid hebben.

*
* *

De volgende spreker memoreert dat het, gezien de beperkte omvang van ons land, wenselijk is tot een consensus te komen inzake Landsverdediging zowel als inzake Buitenlandse Betrekkingen. Indertijd was de vaststelling van het legercontingent overigens een formaliteit.

Het lid wenst evenwel te vernemen wat er juist schuilgaat achter dat « taboe cijfer » van 50 135 jobs. Tot op heden heeft hij nooit een bevredigend antwoord gekregen op die vraag. Voor de eerste keer wijkt men nu af van dat heilige getal, dat verminderd wordt tot 49 206, ongetwijfeld onder invloed van de maatregelen in het Plan-Charlier.

Een van de in dat plan voorgestelde maatregelen bestaat er immers in, aan de dienstplichtigen van de Landmacht een basisopleiding te verstrekken in hun operationele eenheid, zonder overlapping met de vorige lichte. Aldus kunnen zowat 2 000 man uitgespaard worden. In dat geval zijn er twee mogelijkheden : ofwel handhaaft men de duur van de militaire dienst op zijn huidige peil en vermindert men tegelijkertijd het aantal dienstplichtigen van 28 000 naar 24 000, ofwel past men de duur van de legerdienst aan.

L'orateur s'interroge enfin sur l'évolution du problème de la réponse au choix exprimé par les miliciens lors de leur passage au C.R.S. S'il y a de moins en moins de jeunes Belges qui font leur service, c'est peut-être aussi parce qu'ils savent qu'il est fait peu de cas de ce choix. Il y a probablement moyen de réaliser de grands progrès en la matière pour répondre enfin aux souhaits de date d'entrée au service militaire et d'endroit d'affectation, ne serait-ce qu'en recourant davantage à l'informatique.

*
* *

Un autre membre plaide pour une plus grande coopération et une meilleure répartition des tâches tant au sein de la Défense nationale qu'au sein des autres Départements, ce qui ne manquerait pas d'avoir des répercussions favorables au niveau du personnel. Cette nouvelle spécialisation doit faire l'objet d'une approche nationale et internationale.

Il est également urgent, dans ce même contexte, de revoir l'organisation des services de police en général et celle de la Gendarmerie en particulier. Cette meilleure coopération s'indique ici également pour des tâches d'ordre technique et logistique, ainsi que pour l'entraînement et l'instruction.

Ces mesures ne manqueraient d'influencer positivement l'organigramme de la Défense nationale et la politique du personnel.

*
* *

L'orateur suivant rappelle que, vu l'exiguïté de notre pays, il serait souhaitable d'arriver à un consensus tant en matière de Défense nationale qu'en matière de Relations extérieures. Il y a d'ailleurs eu un moment où la fixation du contingent n'était qu'une formalité.

Le membre souhaite toutefois savoir ce que représente exactement ce chiffre « tabou » de 50 135 fonctions. Jusqu'à présent, il n'a jamais pu obtenir de réponse satisfaisante à cette question. Or, aujourd'hui, on déroge pour la première fois à ce nombre sacré pour en arriver à 49 206 fonctions, sans doute sous l'influence des mesures contenues dans le Plan Charlier.

Une des mesures préconisées dans ce plan consiste, en effet, à assurer la formation de base des miliciens de la Force terrestre dans leur unité opérationnelle, sans recouvrement avec la levée antérieure. Il en résulte un gain de quelque 2 000 unités. S'offrent alors deux possibilités : ou l'on maintient la durée du service militaire à son niveau actuel et l'on réduit parallèlement le nombre de miliciens de 28 000 à 24 000 ou alors on joue sur la durée du service.

Een goede raming van het legercontingent vereist hoe dan ook een degelijke rekenmethode, die onveranderd in acht wordt genomen.

Spreker stelt aan de Minister een aantal andere vragen over de gevolgde methode :

1. hoe komt men van 3239 functies van reserve-onderofficier en -officier op 5292 dienstplichtigen kandidaat-reserve-onderofficier en -officier ?

2. Waarom wordt een rond getal van 400 dienstplichtigen die bij de Rijkswacht worden ingedeeld gehandhaafd, terwijl bekend is dat dat korps er sinds 1987 nooit zoveel heeft kunnen mobiliseren ?

3. Hoe is het cijfer berekend waarmee de overlapping van 2000 dienstplichtigen wordt gecorrigeerd ? Waarom zijn niet meteen de coëfficiënten voor de berekening van de legersterkte aangepast, aangezien die rekening houden met de duur van de opleiding ?

4. Waarmee stemmen de 929 « troep »-functies overeen, die er bij zijn gekomen door de ontmanteling van de NIKE-eenheden en via andere beperkende en rationalisatiemaatregelen ?

5. Kan Landsverdediging de 49 206 resterende functies geheel verantwoorden ?

6. Het aantal dienstplichtigen die ongeschikt worden verklaard nadat ze in dienst zijn getreden, neemt voortdurend toe. Wat zijn de redenen daarvoor ? Met welke maatregelen wil men die feitelijke toestand verhelpen ?

7. De vermindering van het aantal vrijwilligers had op 24 000 moeten worden gestabiliseerd. Vandaag wordt in een maximumaantal van 23 100 voorzien. Is het de bedoeling dat aantal nog verder in te krimpen ? Wordt op die manier de deprofessionalisering van de strijdkrachten niet in de hand gewerkt ?

8. Het aantal wederopgeroepen stijgt sinds drie jaar voortdurend. Beschikt het departement over voldoende werkingsmiddelen om doeltreffend wederoproeppingen te verrichten ? Moet dit worden gezien als een middel om de daling van het aantal militairen van het actieve kader te compenseren ?

*
* *

Een ander lid wijst er eveneens op dat het onderhavige document te laat is overgezonden en merkt op dat deze bespreking feitelijk op een weinig aangegeven ogenblik wordt gehouden, aangezien de Commissie weldra het ontwerp betreffende het statuut van de dienstplichtige in behandeling neemt.

*
* *

De volgende spreker vraagt zich af of het raadzaam is nog 400 dienstplichtigen bij de Rijkswacht in te delen. Hij blijft principieel gekant tegen die beslissing en vraagt dat ze wordt herzien, niettegenstaande de gunstige verslagen die de generale staf van de Rijks-

Quoi qu'il en soit, une bonne estimation du contingent de milice rend nécessaire l'utilisation d'une bonne méthode de calcul, observée de façon constante.

L'intervenant pose au Ministre une série d'autres questions de méthode :

1. Comment passe-t-on de 3 239 fonctions de sous-officier et officier de réserve à 5 292 miliciens candidats gradé de réserve ?

2. Pourquoi maintenir un chiffre rond de 400 miliciens affectés à la Gendarmerie, alors que l'on sait que depuis 1987 ce Corps n'a jamais pu en mobiliser autant ?

3. Comment a-t-on évalué le correcteur de recouvrement de 2 000 miliciens ? Pourquoi ne pas avoir ajusté directement les coefficients de calcul du contingent, puisqu'ils tiennent compte de la durée d'instruction ?

4. A quoi correspondent les 929 fonctions « troupe » gagnées par le démantèlement des unités NIKE et autres mesures de restriction et de rationalisation ?

5. Est-ce que la Défense nationale peut présenter un justificatif complet des 49 206 fonctions restantes ?

6. Le nombre de miliciens déclarés inaptes après leur entrée en service croît de façon continue. Quelles en sont les raisons ? Quelles sont les mesures prises pour remédier à cet état de fait ?

7. La diminution du nombre de volontaires devrait être stabilisée à 24 000 unités. Le plancher aujourd'hui prévu est de 23 100 unités. Jusqu'où va-t-on aller ? Ne s'engage-t-on pas dans une déprofessionalisation des Forces ?

8. Le nombre de rappelés est en augmentation constante depuis trois ans. Le Département dispose-t-il des moyens de fonctionnement suffisants pour effectuer des rappels efficaces ? S'agit-il d'une façon de compenser la diminution du nombre de militaires du cadre actif ?

*
* *

Un autre membre évoque lui aussi la transmission tardive du présent document et fait valoir que le présent débat se tient à un moment qui peut sembler peu indiqué, puisque la Commission entamera prochainement l'examen du projet de statut du milicien.

*
* *

L'intervenant suivant s'interroge sur l'opportunité d'affecter encore 400 miliciens à la Gendarmerie. Il continue à marquer son opposition de principe à cette décision et en demande la révision, malgré les rapports favorables qui semblent émaner de l'Etat-Major

wacht terzake publiceert. Die herziening is des te meer verantwoord daar zich vanaf 1991 een tekort in het aantal dienstplichtigen zal voordoen.

Voorts noteert het lid nog dat er vorig jaar een verschil van 4 % was tussen het aantal Franstaligen dat om fysieke redenen werd vrijgesteld en het aantal Nederlandstaligen.

Hoe ontwikkelen die cijfers zich ?

*
* *

De rapporteur merkt op dat het statuut van de gewetensbezwaarden niet opnieuw in het geding mag worden gebracht. Hij wenst overigens dat alle gewetensbezwaarden een dienstdienst kunnen volbrengen die werkelijk nut heeft voor de hele samenleving.

Aangezien gevreesd wordt voor een nakend tekort in het aantal dienstplichtigen, ware het voorts interessant de mogelijkheid te bekijken om een dienstplicht voor vrouwen in te voeren, want zij zijn ook volwaardige Belgen.

Voorts vraagt de rapporteur zich af waarom rugby al sedert 35 of 40 jaar verboden is bij het leger. Dat verwondert hem des te meer daar men in de meeste Lid-Staten van de Europese Gemeenschap van mening is dat rugby bijzonder aangewezen is om dynamisme en ondernemingszin aan te kweken.

Hij wenst dan ook dat dit verbod wordt opgeheven.

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Ongeschiktverklarde dienstplichtigen

De fysieke gezondheid van de jongeren is niet zo schitterend en noodt wellicht tot enige bezorgdheid. Voorts moet het Recruterings- en Selectiecentrum betere technische voorzieningen krijgen om die jongeren te onderzoeken.

Bepaalde statistieken moeten evenwel met enig wantrouwen worden bekeken, vooral wanneer ze zich op het communautaire vlak begeven. Indien inderdaad blijkt dat bij de melding op het RSC een groter aantal jonge Franstaligen ongeschikt wordt verklaard, dan is dat wellicht te verklaren doordat zij voordien op een andere wijze zijn onderzocht door de bevoegde diensten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Op de Herkeuringsraad worden ze dan misschien opnieuw door een andere bril bekeken, zodat aldus een compensering mogelijk is.

Hoe dat ook zij, het is een landelijk probleem. Ook al is een gedeelte van het gezondheidsbeleid gecommunautariseerd, eenieder moet er zich op zijn verantwoordelijkheidsniveau rekenschap van geven dat maatregelen moeten worden overwogen om de toekomst van de jeugd veilig te stellen. Voor de vakantie

de la Gendarmerie. Cette révision se justifie d'autant plus qu'à partir de 1991, il y aura un déficit du nombre de miliciens.

Le membre avance encore qu'il y avait l'an dernier une différence de 4 % entre le nombre de francophones exemptés pour causes physiques et le nombre de néerlandophones.

Quelle est l'évolution de ces données chiffrées ?

*
* *

Le rapporteur fait valoir que le statut des objecteurs de conscience ne peut être remis en question. Il souhaiterait d'ailleurs que tous les objecteurs puissent effectuer un service réel et utile à l'ensemble de la collectivité.

D'autre part, puisqu'on craint un déficit futur du nombre de miliciens, il serait intéressant d'évoquer la possibilité d'instaurer un service militaire pour les femmes, étant donné que celles-ci sont quand même des Belges à part entière.

Le rapporteur s'interroge également sur le pourquoi de l'interdiction de la pratique du rugby à l'armée, interdiction qui remonte à 35 ou 30 ans. Ils s'en étonne d'autant plus que la plupart des pays membres de la Communauté considèrent le rugby comme l'un des sports particulièrement adaptés pour promouvoir le dynamisme et l'esprit d'entreprise.

Il souhaite donc qu'il soit mis fin à cette situation d'exclusive.

RÉPONSES DU MINISTRE

Les miliciens déclarés inaptes

Il y a assurément quelque inquiétude à avoir sur la santé physique des jeunes, qui va en se détériorant. Il faut, d'autre part, donner de meilleures possibilités techniques aux Centres de Recrutement et de Sélection pour examiner ces jeunes.

Une méfiance doit toutefois être observée à l'égard de certaines statistiques, surtout lorsqu'elles abordent le point de vue communautaire. S'il apparaît effectivement qu'au cours de la comparution au CRS, un plus grand nombre de jeunes francophones sont déclarés inaptes, cela provient peut-être du fait qu'ils auraient été examinés d'une façon différente auparavant par les instances compétentes du Ministère de l'Intérieur.

Lors du Conseil de Révision, ils sont peut-être vus avec des yeux différents et une compensation pourrait ainsi être faite.

En tout état de cause, il s'agit là d'un problème national. Même si une partie de la politique de santé a été communautarisée, il faut que chacun prenne, à son niveau de responsabilité, conscience du fait qu'il y a des mesures à envisager pour l'avenir de la jeunesse. Au sein des Forces armées, un plan complémentaire

is bij de Strijdkrachten overigens een aanvullend plan ter bevordering van de sport gelanceerd.

Statuut van de gewetensbezwaarden

Zonder te willen polemiseren, moet men zich niet-temin afvragen welke gevolgen de wijziging van het statuut van de gewetensbezwaarden op de legersterkte kan hebben.

Van de toepassing van dat nieuwe statuut moet binnen de gestelde termijnen de balans kunnen worden opgemaakt om er eventuele besluiten uit te trekken.

Statuut van de dienstplichtige

Een ander voorstel van statuut voor de dienstplichtige kan het toekomstige debat alleen maar verrijken. Als het tijdig in de Senaat had kunnen worden ingediend, had men een « heen en weer reizen » ervan kunnen voorkomen en had men de toepassing kunnen bespoedigen van een statuut waarvoor de thans onder de wapens zijnde dienstplichtigen ongetwijfeld meer dan gewone belangstelling zullen hebben.

Personeelskosten

De stijging ervan is ten dele het gevolg van de verbetering van het statuut van de militairen en van het statuut van het overheidspersoneel.

Men moet echter toezien op het procentuele verloop van die kosten t.a.v. het geheel van de uitgaven. De merkelijke stijging is te wijten aan de verhoging van de weddeschalen, niettegenstaande een daling van het aantal militairen.

Op het vlak van het aantal vrijwilligers heeft men trouwens de grens bereikt en dat aantal zal nog moeilijk verder kunnen worden verlaagd, behalve indien aanzienlijke vooruitgang op het gebied van de ontwapeningsakkoorden wordt geboekt.

Affectatie van de dienstplichtigen

Het statuut van de dienstplichtige zal de nodige politieke impulsen geven opdat die affectatie beter kan gebeuren dan thans het geval is.

Wederoproepingen

Wederoproepingen kunnen inderdaad hinderlijk zijn voor degenen die ze moeten ondergaan. Er wordt echter vaak rekening gehouden met de problemen van persoonlijke, familiale en professionele aard waarmee de jongeren geconfronteerd worden.

In de toekomst zullen de wederoproepingen echter nog belangrijker worden, aangezien na de ontwapeningsakkoorden, inzonderheid op het vlak van de conventionele wapens, voor de reserve zelf een grotere rol zal zijn weggelegd.

pour le développement du sport a d'ailleurs été lancé avant les vacances.

Le statut des objecteurs de conscience

Sans entrer dans la polémique, il faut s'interroger sur les conséquences que la modification du statut des objecteurs peuvent avoir sur le contingent.

Le bilan de l'application de ce nouveau statut doit pouvoir se faire dans les délais prévus, afin d'en tirer d'éventuelles conclusions.

Le statut du milicien

Une autre proposition de statut du milicien ne pourra qu'enrichir le débat futur. Si elle avait pu être déposée à temps au Sénat, cela aurait toutefois permis d'éviter une navette éventuelle et d'appliquer plus rapidement un statut qui doit intéresser fortement les miliciens qui sont actuellement sous les drapeaux.

Les frais de personnel

Cette augmentation provient en partie de l'amélioration du statut des militaires, comme du statut des agents de la Fonction publique.

Il faut toutefois être attentif à l'évolution du pourcentage de ces frais dans l'ensemble des dépenses. Cette progression sensible est due à l'augmentation barémique du personnel, malgré une diminution du nombre de militaires.

Au niveau du nombre de volontaires, on se trouve d'ailleurs à la limite et il ne sera plus possible de descendre, de façon significative, en-dessous de ces chiffres, sauf si des progrès substantiels devaient être accomplis dans les accords de désarmement.

La répartition des miliciens

Le statut du milicien donnera les impulsions politiques nécessaires pour que cette répartition puisse s'effectuer mieux qu'aujourd'hui.

Les rappels

Ces rappels peuvent effectivement gêner la vie de ceux qui les subissent. Il est cependant souvent tenu compte des problèmes personnels, familiaux ou professionnels rencontrés par ces jeunes.

A l'avenir, les rappels auront cependant une importance accrue, du fait que la réserve elle-même aura un plus grand rôle à jouer après les accords de désarmement, notamment au niveau conventionnel.

Rugby bij het leger

Rugby is niet verboden in het leger. Het is integendeel opgenomen in de lijst van de erkende militaire sporten. De aanhangers van die sport blijken echter weinig talrijk te zijn, want er bestaat noch een militaire ploeg, noch lokale ploegen in de eenheden.

Specialisering

Het debat is reeds aan de gang en men zal het niet kunnen ontwijken, wat trouwens strookt met de tendens in de strijdkrachten van de grootste Staat van de NAVO. Dat geldt dus te meer voor ons land.

De gemiddelde duur op basis waarvan de legersterkte berekend wordt

Die duur neemt toe omdat men rekening houdt met een geringer aantal militairen in Duitsland. De twaalf maanden die in België doorgebracht worden, wegen dus verhoudingsgewijs veel zwaarder door.

De functies en de verdeling ervan zijn vervat in een zeer lijvig document waarin alle organieke tabellen met betrekking tot de functies bij Landsverdediging opgenomen zijn.

Men moet er zich alleszins over verheugen dat hun aantal voor de eerste maal afgenomen is.

De berekening van de verschillende rubrieken van het contingent wordt uitgelegd in de memorie van toelichting. Voor de reserveofficieren en -onderofficieren is nog steeds een overlapping voorzien en men heeft dus meer dan één man nodig om één functie het ganse jaar door te bezetten.

*
* *

Een lid geeft andermaal als zijn mening te kennen dat het niet te laat is om een nieuw initiatief op het vlak van het statuut van de dienstplichtige te nemen. De Jeugdraad heeft trouwens heftig gereageerd tegen sommige bepalingen van het thans in de Senaat aan de orde zijnde ontwerp, wat bewijst dat het wellicht nog kan worden verbeterd, en dat is alleszins de moeite waard.

III. — STEMMINGEN

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

S. DE RAET

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

Le rugby à l'armée

Le rugby n'est pas défendu à l'armée. Il est par contre repris dans la liste des sports militaires reconnus. Toutefois les adeptes de ce sport ne semblent pas très nombreux et il n'existe pas d'équipe nationale militaire, ni d'équipes locales dans les unités.

La spécialisation

Le débat est d'ores et déjà lancé et il ne sera pas possible de l'éviter. C'est d'ailleurs le mot d'ordre des Forces armées du plus grand Etat de l'Alliance. Cela se justifie donc d'autant plus pour notre pays.

La durée moyenne sur laquelle est calculée le contingent

Cette durée est en augmentation puisqu'elle tient compte d'un moins grand nombre de miliciens en Allemagne. Le poids des douze mois passés en Belgique est donc proportionnellement beaucoup plus lourd.

Les fonctions, et leur répartition sont contenues dans un document très volumineux où sont repris tous les tableaux organiques relatifs à ces fonctions au sein de la Défense nationale.

Il faut, en tous cas, se réjouir que, pour la première fois, il y a une diminution du nombre de ces fonctions.

Le calcul des différentes rubriques du contingent est expliqué dans l'exposé des motifs. Pour les officiers et sous-officiers de réserve, un recouvrement est toujours prévu. On a donc besoin de plus d'un homme pour occuper une fonction pendant toute l'année.

*
* *

Un membre réaffirme qu'il ne lui semble pas trop tard pour une nouvelle initiative en matière de statut du milicien. Le Jeugdraad a d'ailleurs fortement réagi face à certaines dispositions contenues dans le projet actuellement à l'étude au Sénat, ce qui prouve qu'il peut sans doute encore être amélioré sensiblement. Le jeu en vaut incontestablement la chandelle.

III. — VOTES

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

S. DE RAET

Le Président,

Ch. POSWICK