

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

3 AUGUSTUS 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 115 bis, § 2,
van het Kieswetboek**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VANDERHEYDEN

DAMES EN HEREN,

Onderhavig wetsvoorstel werd door uw commissie onderzocht tijdens de vergaderingen van 20 juli en 3 augustus 1988.

Artikel 115bis, § 2 van het Kieswetboek regelt de procedure met het oog op het verkrijgen van een gemeenschappelijk volgnummer bij de verkiezingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : De heer Temmerman.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirs-bilck, Van Looy.	HH. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
P.S. HH. Eerdeken, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.	HH. Defosset, De Raet, Dufour, Harmegnies (Y.), Picqué, N.
S.P. HH. Galle, Temmerman, Timmermans, Vanderheyden.	HH. Beckers, Coppens, Laridon, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. HH. Cortois, Van houtte, Van Mechelen.	HH. Bril, Decoster, Deswaene, Devolder.
P.R.L. HH. Bertouille, De Decker.	HH. Klein, Nols, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.	HH. Lebrun, Léonard, Michel (J.).
V.U. H. Vanhorenbeek.	Mevr. Brepoels, H. Desseyn.
Agalev/H. Daras.	HH. De Vlieghe, Van Durme.
Ecolo	

Zie :

- 447 - 1988 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Van der Sande.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

3 AOÛT 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 115 bis, § 2,
du Code électoral**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. VANDERHEYDEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de loi a été examinée par votre commission au cours des réunions des 20 juillet et 3 août 1988.

L'article 115bis, § 2, du Code électoral règle la procédure à suivre en vue de l'obtention d'un numéro d'ordre commun lors des élections pour la Chambre des représentants et pour le Sénat.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Temmerman.

A. — Membres titulaires :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirs-bilck, Van Looy.	MM. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
P.S. MM. Eerdeken, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.	MM. Defosset, De Raet, Dufour, Harmegnies (Y.), Picqué, N.
S.P. MM. Galle, Temmerman, Timmermans, Vanderheyden.	MM. Beckers, Coppens, Laridon, Van Steenkiste, Verheyden.
P.V.V. MM. Cortois, Van houtte, Van Mechelen.	MM. Bril, Decoster, Deswaene, Devolder.
P.R.L. MM. Bertouille, De Decker.	MM. Klein, Nols, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.	MM. Lebrun, Léonard, Michel (J.).
V.U. M. Vanhorenbeek.	Mme Brepoels M. Desseyn.
Agalev/M. Daras.	MM. De Vlieghe, Van Durme.
Ecolo	

Voir :

- 447 - 1988 :

— N° 1 : Proposition de M. Van der Sande.

Onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe de loting van de gemeenschappelijke volgnummers in twee fasen te laten verlopen. In de eerste fase worden de volgnummers toegekend aan deze politieke formaties die, én kandidaten voordragen in vijf provincies én vertegenwoordigd zijn in één of beide Kamers. Vervolgens worden de volgnummers toegekend aan de politieke formaties die alleen een geldige akte van lijstenvereniging hebben ingediend.

I. Algemene bespreking

De indiener beklemtoont dat ook redenen van wettelijke en praktische aard alsmede bestaande feiten zijn voorstel kunnen rechtvaardigen.

In de eerste plaats zijn er wettelijke redenen, aangezien dit voorstel beoogt bepalingen die reeds op de gemeenteraadsverkiezingen van toepassing zijn tot de parlementsverkiezingen uit te breiden.

Vervolgens zijn er overwegingen van praktische aard want het gebeurt vaak dat, aangezien kleine partijen niet in alle arrondissementen opkomen, lijsten die op het stembiljet de eerste plaats innemen, een hoog volgnummer toegewezen krijgen.

Ten slotte schijnt de bevolking de toekenning van een laag volgnummer in de feiten te ervaren als een vorm van officiële erkenning van degene die er aanspraak op kan maken. Men dient aldus te voorkomen dat de kiezers in zekere zin zouden worden misleid.

Een ander lid is gekant tegen de goedkeuring van een dergelijk voorstel hetwelk er, naar zijn gevoelen, op neerkomt dat politieke partijen die reeds in het Parlement zitten, een lichte voorsprong krijgen. Bewegingen in de publieke opinie kunnen immers tot gevolg hebben dat een partij die niet of niet meer in een van beide assemblies aanwezig is, in werkelijkheid representatiever is dan een andere die er nog een aantal vertegenwoordigers heeft. Het is hoegenaamd niet gerechtvaardigd om, naar aanleiding van een verkiezing waarbij de legitimiteit van de verkozenen in twijfel wordt getrokken, dat voordeel toe te kennen aan hen die er reeds in zetelen.

Er werd evenmin gedacht aan het geval van partijen die alleen in de provincieraden vertegenwoordigd zijn en meer bepaald aan de verkiezing van de provinciale senatoren deelnemen. Waarom zouden die ook geen recht hebben op een laag nummer aangezien de wetgevende en de provincieraadsverkiezingen gekoppeld zijn.

Het lid wil geen obstructie voeren voor zijn genoege maar daarom wil hij nog geen, weliswaar klein, voordeel toekennen aan degenen die toch reeds vertegenwoordigd zijn en aldus vooruitlopen op wat de kiezer eigenlijk wil. Zelfs al kan het huidige systeem verwarring stichten, toch moet iedereen gelijke kansen krijgen.

La proposition de loi à l'examen vise à modifier le Code électoral de manière à ce que le tirage au sort des numéros d'ordre communs s'effectue en deux phases. Au cours de la première phase, les numéros d'ordre seraient attribués aux formations politiques qui présentent des candidats dans cinq provinces au moins et qui sont représentées dans une ou dans les deux Chambres. Les numéros d'ordre seraient ensuite attribués aux formations politiques qui ont seulement déposé un acte d'affiliation de listes valable.

I. Discussion Générale

L'auteur souligne que des raisons d'ordre légal et pratique, ainsi que des réalités de fait, peuvent également justifier sa proposition.

Il y a d'abord des raisons légales, puisque cette proposition vise à étendre aux élections législatives des dispositions qui sont déjà applicables aux élections communales.

Des considérations pratiques ensuite, parce qu'il arrive souvent que, les petits partis ne se présentant pas dans tous les arrondissements, des listes figurant aux premières places sur le bulletin de vote se soient vu attribuer un numéro d'ordre élevé.

Enfin, la population semble ressentir, dans les faits, l'attribution d'un petit numéro d'ordre comme une forme de reconnaissance officielle de celui qui peut en bénéficier. Il convient d'éviter ainsi que les gens soient, en quelque sorte, induits en erreur.

Un autre membre se déclare opposé à l'adoption d'une telle proposition qui revient, à son avis, à accorder un léger avantage aux formations politiques déjà représentées au Parlement. Des mouvements d'opinion peuvent, en effet, faire en sorte qu'un parti, ne figurant pas ou plus au sein d'une des deux Assemblies, soit en réalité plus représentatif qu'un autre qui y compte encore plusieurs représentants. Il n'y a aucune raison légitime d'accorder, dans une élection qui constitue une véritable remise en question des élus, cet avantage à ceux qui siègent déjà.

On n'a également pas prévu le cas des partis qui sont uniquement représentés au sein des Conseils provinciaux et qui participent notamment à l'élection des sénateurs provinciaux. Pourquoi ceux-ci n'auraient-ils également pas droit à un petit numéro, puisque les élections législatives et provinciales sont couplées.

L'intervenant entend ne pas faire de l'obstruction gratuite mais se refuse à accorder un avantage, certes faible, à ceux qui bénéficient d'une situation acquise et de préjuger ainsi de la volonté de l'électeur. Même si le présent système peut être une source de confusion, il faut laisser des chances initiales égales pour tous.

Het verheugt de indiener van het voorstel dat de vorige spreker toegeeft dat de thans vigerende bepalingen soms aanleiding geven tot vergissingen en verwarring. Hij herinnert nogmaals aan de wettelijke redenen die aan zijn voorstel ten grondslag liggen. Tot slot is hij de mening toegedaan dat een partij die het zover gebracht heeft dat zij in het Parlement vertegenwoordigd is, in zekere mate het bewijs heeft geleverd van een bepaalde erkentelijkheid vanwege de bevolking.

II. Stemming

Het enig artikel wordt aangenomen met 18 tegen 1 stem.

De Rapporteur,

V. VANDERHEYDEN

De Voorzitter,

G. TEMMERMAN

L'auteur de la proposition se réjouit que l'intervenant précédent reconnaisse que les dispositions actuellement en vigueur soient parfois source d'erreurs et de confusions. Il reformule les raisons légales qui sont à la base de sa proposition. Il estime enfin qu'un parti qui a pu obtenir une représentation au sein du Parlement a, en quelque sorte, fait la preuve d'une certaine reconnaissance par la population.

II. Vote

L'article unique est adopté par 18 voix contre 1.

Le Rapporteur,

V. VANDERHEYDEN

Le Président,

G. TEMMERMAN
