

**Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1988

3 JUNI 1988

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel van de Regering tot
herziening van artikel 115
van de Grondwet**

AMENDEMENTEN

N^o 3 VAN DE HEER VAN ROMPUY c.s.

Enig artikel

Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :

De organen van deze Gewesten bepalen, ieder wat hen betreft, de bestemming van hun ontvangsten bij de in artikel 26bis bedoelde regelen. »

E. VAN ROMPUY
V. ANCIAUX
P. BEAUFAYS
P. CHEVALIER
Cl. EERDEKENS
L. ONKELINX

N^o 4 VAN DE HEER DUCARME c.s.

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :

« Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid stelt het financierings-

Zie :

10 / 115 - 421 - 1988

- N^o 1 : Voorstel van de Regering.
- N^o 2 en 3 : Amendementen.

**Chambre
des Représentants**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

3 JUIN 1988

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition du Gouvernement
relative à la révision de l'article 115
de la Constitution**

AMENDEMENTS

N^o 3 DE M. VAN ROMPUY ET CONSORTS

Article unique

Remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :

Les organes de ces Régions déterminent, chacun pour ce qui le concerne, la destination de leurs recettes par les règles prévues à l'article 26bis ».

N^o 4 DE M. DUCARME ET CONSORTS

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :

« Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des

Voir :

10 / 115 - 421 - 1988

- N^o 1 : Proposition du Gouvernement.
- N^o 2 et 3 : Amendements.

stelsel vast voor de gewesten bedoeld in artikel 107quater en voor de gemeenschappen bedoeld in artikel 59bis.

De organen van die gewesten en van die gemeenschappen regelen bij decreet of bij de regelen waarin artikel 26bis voorziet, de bestemming van hun ontvangsten ».

VERANTWOORDING

De bepalingen betreffende de financiering van gemeenschappen en de gewesten zouden in één enkel artikel van de Grondwet, met name in artikel 115, moeten worden samengebundeld.

N° 5 VAN DE HEER DEFRAIGNE c.s.

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 40 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44 % in 1990, 43 % in 1991 en 42 % in 1992 ».

VERANTWOORDING

Artikel 115 van de Grondwet, waarin de principes van het jaarlijkse en algemene karakter van de begroting gehuldigd worden, komt voor op de lijst van de voor herziening vatbare artikelen. België is het land met de hoogste fiscale en parafiscale afhoudingen geworden en zulks is uiterst ontmoedigend wanneer het erop aankomt de economische opleving te stimuleren.

Het verdient dus aanbeveling dat onze Grondwet in een bepaling zou voorzien waardoor de fiscale en sociale afhoudingen ten opzichte van het bruto binnenlands produkt beperkt worden.

De verwijzing naar het bruto binnenlands produkt is realistischer dan een verwijzing naar het bruto nationaal produkt, want die houdt uitsluitend rekening met de binnenlandse lasten en niet met de transacties met het buitenland noch met de schommelingen van de kapitaalmassa's.

Bovendien heeft de nieuwe Regering in haar programma een gedeelte van de in augustus 1987 tot stand gekomen belastinghervorming overgenomen. Ofschoon die hervorming minder am-

régions prévues à l'article 107quater et des communautés prévues à l'article 59bis.

Les organes de ces régions et de ces communautés règlent, par décret ou par les règles prévues à l'article 26bis, la destination de leurs recettes ».

JUSTIFICATION

Les dispositions relatives au financement des communautés et des régions devraient être regroupées dans un seul article de la Constitution, à savoir l'article 115.

D. DUCARME
J. DEFRAIGNE
F.-X. DE DONNEA
A. DE DECKER
S. KUBLA

N° 5 DE M. DEFRAIGNE ET CONSORTS

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant:

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 40 % du produit intérieur.

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 43 % en 1991 et 42 % en 1992 ».

JUSTIFICATION

L'article 115 de la Constitution énonçant les principes de l'annalité et de l'universalité du budget figure dans la liste des articles soumis à révision. La Belgique est devenue un pays qui connaît les plus hauts prélèvements fiscaux et parafiscaux. Ce facteur est particulièrement dissuasif dès qu'il importe d'encourager la relance économique.

Il convient donc de prévoir dans notre Constitution une disposition limitant les prélèvements fiscaux et sociaux par rapport au produit intérieur brut.

La référence au produit intérieur brut est plus réaliste qu'une référence au produit national brut car elle tient compte uniquement des charges intérieures et non pas des opérations avec l'étranger et des fluctuations des masses de capitaux.

En outre, le nouveau Gouvernement a repris dans son programme une partie de la réforme fiscale réalisée en août 1987. Quoique nettement moins ambitieuse, cette réforme doit per-

bitieus is, moet zij in de komende 4 à 5 jaar een reële vermindering van de belastingdruk mogelijk maken. Derhalve dient men in de Grondwet een bindend doel in te bouwen wil men die hervorming tot een goed einde kunnen brengen.

mettre une diminution réelle de la pression fiscale dans les 4 à 5 ans qui viennent. Il s'indique donc de fixer un objectif contraignant dans la Constitution pour que cette réforme soit menée à bien.

J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
D. DUCARME
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 6 VAN DE HEER DE DONNEA c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 40,5 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dat 45 % in 1989, 44 % in 1990, 43 % in 1991 en 42 % in 1992 ».

N° 7 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 41 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

N° 6 DE M. DE DONNEA ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5 supra)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 40,5 % du produit intérieur.

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 43 % en 1991 et 42 % en 1992 ».

F.-X. DE DONNEA
A. DE DECKER
D. DUCARME
S. KUBLA
J. DEFRAIGNE
R. DAEMS
A. DENYS
D. VAN MECHELEN

N° 7 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5 supra)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 41 % du produit intérieur.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44 % in 1990, 43 % in 1991 en 42 % in 1992. »

N° 8 VAN DE HEER DUCARME c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel**Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 41,5 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44 % in 1990, 43 % in 1991 en 42 % in 1992. »

N° 9 VAN DE HEER KUBLA c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel**Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 43 % en 1991 et 42 % en 1992. »

A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
S. KUBLA
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 8 DE M. DUCARME ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 41,5 % du produit intérieur.

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 43 % en 1991 et 42 % en 1992. »

D. DUCARME
J. DEFRAIGNE
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
S. KUBLA
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 9 DE M. KUBLA ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs

ondergeschikte besturen mogen 42 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44 % in 1990, 43 % in 1991 en 42,5 % in 1992. »

N° 10 VAN DE HEER DEFRAIGNE c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 42,5 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44 % in 1990, 43,5 % in 1991 en 43 % in 1992. »

N° 11 VAN DE HEER KUBLA c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

subordonnés ne peuvent dépasser 42 % du produit intérieur.

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 43 % en 1991 et 42,5 % en 1992. »

S. KUBLA
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
D. DUCARME
J. DEFRAIGNE
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 10 DE M. DEFRAIGNE ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 42,5 % du produit intérieur.

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 43,5 % en 1991 et 43 % en 1992. »

J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
S. KUBLA
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 11 DE M. KUBLA ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 43 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44 % in 1990, 44 % in 1991 en 43,5 % in 1992. »

N° 12 VAN DE HEER DUCARME c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :

« De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 43,5 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989, 44,5 % in 1990, 44 % in 1991 en 44 % in 1992. »

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 43 % du produit intérieur.

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44 % en 1990, 44 % en 1991 et 43,5 % en 1992. »

S. KUBLA
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
D. DUCARME
J. DEFRAIGNE
R. DAEMS
A. DENYS
D. VAN MECHELEN

N° 12 DE M. DUCARME ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :

« Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 43,5 % du produit intérieur.

Disposition transitoire .

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989, 44,5 % en 1990, 44 % en 1991 et 44 % en 1992. »

D. DUCARME
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
R. DAEMS
A. DENYS
D. VAN MECHELEN

N° 13 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel**Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :*

« *De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 44 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.*

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht. Bij wijze van overgangsregeling mogen de fiscale en de parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen niet hoger zijn dan 45 % in 1989 en 1990 en 44,5 % in 1991 en 1992. »

N° 14 VAN DE HEER KUBLA c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel**Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :*

« *De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 44,5 % van het binnenlands produkt niet overschrijden.*

Overgangsbepaling

Deze nieuwe bepaling wordt op 1 januari 1993 van kracht.

Tot die dag mogen de afhoudingen niet meer dan 45 % bedragen. »

N° 13 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :*

« *Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 44 % du produit intérieur.*

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993. A titre transitoire, les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % en 1989 et en 1990 et 44,5 % en 1991 et en 1992. »

A. DE DECKER
S. KUBLA
J. DEFRAIGNE
F.-X. DE DONNEA
D. DUCARME
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 14 DE M. KUBLA ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :*

« *Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 44,5 % du produit intérieur.*

Disposition transitoire

Cette nouvelle disposition entre en vigueur le 1^{er} janvier 1993.

Jusqu'à cette date, les prélèvements ne peuvent dépasser 45 %. »

S. KUBLA
F.-X. DE DONNEA
A. DE DECKER
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
A. DENYS
R. DAEMS
D. VAN MECHELEN

N° 15 VAN DE HEER DUCARME c.s.

(In bijkomende orde bij amendement n° 5)

Enig artikel**Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt met het volgende lid aangevuld :*

« *De fiscale en parafiscale afhoudingen ten behoeve van het Rijk, de gemeenschappen, de gewesten en de ondergeschikte besturen mogen 45 % van het binnenslands produkt niet overschrijden. »*

N° 16 VAN DE HEER DE DONNEA c.s.**Enig artikel****Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :*

« *Elk excedent van de uitgaven over de inkomsten in de rekeningen en begrotingen moet door de Kamers worden aangenomen met de in artikel 131, 5° lid, vereiste meerderheid inzake aanwezigheid en quorum. »*

VERANTWOORDING

Sinds 1975 neemt de ontwikkeling van het tekort van de Staat meer dan onrustwekkende afmetingen aan.

De overdreven stijging van de uitgaven — en dus ook van de ontvangsten — van de overheid remt de groei af en draagt bij tot de inflatie, welke onvermijdelijk tot een crisis leidt; uiteindelijk bedreigt zij de werkgelegenheid.

Telkens wanneer recessie en werkloosheid optreden, brengen zij een stroom bijkomende overheidsuitgaven met zich, die van alle zijden worden geëist om de economie weer aan te zwengelen; die stroom doet de uitgaven van de Staat al even onomkeerbaar toenemen.

Voor de toekomst van het land en van de bevolking moeten bijgevolg maatregelen worden getroffen om onze bewindslieden ertoe te verplichten de uitgaven af te stemmen op de inkomsten.

Daartoe moet men zich ervan vergewissen dat elke overschrijding van de inkomsten door de uitgaven, die in bepaalde uitzonderlijke gevallen verantwoord kan zijn, de goedkeuring krijgt van een gekwalificeerde meerderheid van de vertegenwoordigers des volks.

N° 15 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 5)

Article unique**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par l'alinéa suivant :*

« *Les prélèvements fiscaux et parafiscaux de l'Etat, des communautés, des régions et des pouvoirs subordonnés ne peuvent dépasser 45 % du produit intérieur. »*

A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
D. DUCARME
R. DAEMS
A. DENYS
D. VAN MECHELEN

N° 16 DE M. DE DONNEA ET CONSORTS**Article unique****Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :*

« *Tout excédent de dépenses sur les recettes dans les comptes et budgets doit être approuvé par les Chambres aux majorités de présence et de quorum requises à l'article 131, alinéa 5. »*

JUSTIFICATION

L'évolution du déficit de l'Etat prend depuis 1975 des proportions plus qu'inquiétantes.

L'expansion excessive des dépenses — et donc des recettes — des pouvoirs publics ralentit la croissance et contribue à l'inflation, laquelle conduit inéluctablement à la crise; en fin de compte, elle menace l'emploi.

Lorsqu'ils apparaissent, la récession et le chômage appellent un flux de dépenses publiques supplémentaires, revendiquées de toutes parts pour relancer l'économie; il crée donc le besoin d'une expansion encore plus grande tout aussi irréversible des dépenses de l'Etat.

Il importe dès lors pour l'avenir du pays et de la population de prendre les mesures nécessaires afin d'obliger les gouvernants à adopter les dépenses aux recettes.

Le moyen choisi est de s'assurer que tout dépassement des dépenses sur les recettes, qui en certains cas exceptionnels peut être justifié, recueille l'approbation d'une majorité qualifiée des représentants de la nation.

F.-X. DE DONNEA
J. DEFRAIGNE
S. KUBLA
D. DUCARME
A. DE DECKER

N^o 17 VAN DE HEER KUBLA c.s.

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :*

« *Alle nieuwe fiscale of parafiscale ontvangsten moeten door de Kamers worden aangenomen met de in artikel 131, 5^e lid, vereiste meerderheid inzake aanwezig en quorum* ».

VERANTWOORDING

België is een van de landen met de hoogste fiscale en parafiscale druk geworden. Dat werkt bijzonder ontmoedigend, vooral omdat het economische herstel moet worden gestimuleerd. Daarom moeten alle nieuwe inkomsten worden onderworpen aan de goedkeuring van een gekwalificeerde meerderheid van de vertegenwoordigers des volks.

N^o 18 VAN DE HEER DE DONNEA c.s.

(In bijkomende orde op amendement n^o 17)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :*

« *Alle nieuwe fiscale of parafiscale ontvangsten die niet worden gecompenseerd door de afschaffing van bestaande taksen of belastingen, moeten door de Kamers worden aangenomen met de in artikel 131, 5^e lid, vereiste meerderheid inzake aanwezig en quorum* ».

N^o 19 VAN DE HEER DUCARME c.s.

(In bijkomende orde op amendement n^o 17)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :*

N^o 17 DE M. KUBLA ET CONSORTS

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :*

« *Toutes les recettes fiscales ou parafiscales nouvelles doivent être approuvées par les Chambres aux majorités de présence et de quorum requises à l'article 131, alinéa 5* ».

JUSTIFICATION

La Belgique est devenue un des pays qui connaît les plus hauts prélèvements fiscaux et parafiscaux. Ce facteur est particulièrement dissuasif dès lors qu'il importe d'encourager la relance économique. C'est pourquoi il convient que toutes les recettes nouvelles soient soumises à l'approbation d'une majorité qualifiée des représentants de la Nation.

S. KUBLA
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA

N^o 18 DE M. DE DONNEA ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 17)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :*

« *Toutes les recettes fiscales ou parafiscales nouvelles non compensées par des suppressions de taxes ou cotisations existantes, doivent être approuvées par les Chambres aux majorités de présence et de quorum requises à l'article 131, alinéa 5* ».

F.-X. DE DONNEA
S. KUBLA
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
A. DE DECKER
R. DAEMS
A. DENYS

N^o 19 DE M. DUCARME ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 17)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :*

« De gemiddelde maximaanslagvoet ten behoeve van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten op het inkomen uit arbeid mag niet meer dan 50 % bedragen ».

VERANTWOORDING

De belastingdruk heeft in België een peil bereikt dat onhoudbaar is geworden voor de bevolking. Dat ontmoedigt de arbeid, remt het economische herstel af en zorgt voor een alsmaar grotere demotivering.

In de Grondwet moet een grens voor de fiscale druk op het inkomen uit arbeid voor elk individu via een gemiddelde aanslag van maximaal 50 % worden vastgelegd.

Door de gemeenschappen en de gewesten erbij te betrekken, voorkomt men dat ingevolge de hervorming van de Staat de fiscale druk op elke individu gaat stijgen door de toename van het aantal overheidsinstanties die belasting mogen heffen.

N° 20 VAN DE HEER DE DECKER c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 17)

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met een derde lid, luidend als volgt :

« De marginale maximaanslagvoet ten behoeve van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten op het inkomen uit arbeid mag niet meer dan 50 % bedragen ».

VERANTWOORDING

In de Grondwet moet een marginale maximaanslagvoet van 50 % worden vastgelegd zodat de Staat, de gemeenschappen en de gewesten van elke verdiende frank nooit meer dan 50 centimes kunnen afhouden.

« Le taux maximum moyen d'imposition de l'Etat, des communautés et des régions sur les revenus du travail ne peut dépasser 50 % ».

JUSTIFICATION

Les taux d'imposition ont atteint, en Belgique, des niveaux insoutenables pour la population. Ils découragent le travail et freinent la relance économique en instaurant une démotivation de plus en plus grande.

Il y a lieu de fixer, dans la Constitution, une limite à la pression fiscale sur les revenus du travail de chaque individu par le biais d'un taux moyen maximum de 50 %

En incluant les communautés et les régions, on évite un effet pervers de la réforme de l'Etat qui pourrait entraîner un accroissement de la pression fiscale sur chaque individu par la multiplication des autorités disposant d'un pouvoir fiscal.

D. DUCARME
J. DEFRAIGNE
A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
S. KUBLA
D. VAN MECHELEN
A. DENYS
R. DAEMS

N° 20 DE M. DE DECKER ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 17)

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Le taux marginal maximum d'imposition de l'Etat, des communautés et des régions sur les revenus du travail ne peut dépasser 50 % ».

JUSTIFICATION

Il convient de fixer dans la Constitution un taux marginal maximum de 50 % afin que sur chaque franc gagné, l'Etat, les communautés et les régions ne puissent jamais prélever plus de 50 centimes.

A. DE DECKER
F.-X. DE DONNEA
J. DEFRAIGNE
D. DUCARME
S. KUBLA
D. VAN MECHELEN
A. DENYS
R. DAEMS

N° 21 VAN MEVROUW VOGELS

(Subamendement op amendement n° 2 van Mevr. Vogels en de heer Simons — Stuk n° 10/115 - 421/3)

Enig artikel

In het tweede lid van de voorgestelde tekst, de woorden « De organen van deze gewesten stellen onverminderd de in artikel 26bis bedoelde regels » **vervangen door de woorden** « *De organen van deze gewesten stellen door middel van een in artikel 26bis bedoelde regel* »

VERANTWOORDING

Deze formulering drukt juister uit dat artikel 26bis het middel, de normeringsbasis is.

M. VOGELS

N° 22 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In hoofdorde)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« *Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.*

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.

In bijlage bij de begrotingen moet een driejaarlijkse programmatie van overheidsontvangsten en -uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangegane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd.

De totale overheidsschuld is beperkt tot maximaal het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De totale overheidsontvangsten zijn beperkt tot maximaal de helft van het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De samengetelde fiscale en parafiscale heffingen van de overheid op het inkomen van de burger zijn beperkt tot maximaal de helft van dit inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De marginale voet van de fiscale heffing van de overheid op het inkomen van de burger is beperkt tot maximaal 40 %. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld ».

N° 21 DE Mme VOGELS

(Sous-amendement à l'amendement n° 2 de Mme Vogels et de M. Simons - Doc. n° 10/115 - 421/3)

Article unique

Au deuxième alinéa du texte proposé, remplacer les mots « Sans préjudice des règles visées à l'article 26bis » **par les mots** « *Sur la base d'une règle visée à l'article 26bis* ».

JUSTIFICATION

Cette formulation fait mieux ressortir que l'article 26bis constitue le moyen, la base normative.

N° 22 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre principal)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.*

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adoptés à une majorité spéciale.

Les budgets doivent comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses publiques ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur.

La dette publique totale est limitée au revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Les recettes publiques totales sont limitées à la moitié du revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le total des prélèvements fiscaux et parafiscaux effectués par des pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à la moitié de ces revenus. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le taux marginal du prélèvement fiscal effectué par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à 40 %. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

VERANTWOORDING

Tot dusver is de weergave van de werkelijke toestand van ontvangsten en uitgaven in de begroting verre van volledig.

Een zeer belangrijk facet van de overheid vindt buiten de begroting plaats. Het betreft onder meer het ganse domein van de sociale zekerheid aan de uitgavenzijde en de parafiscaliteit aan de ontvangstenzijde.

Aangezien voor de burger het gecombineerde effect van alle uitgaven en ontvangsten, van zowel fiscale als parafiscale aard, van belang is, vereist een correct beheer van de publieke financiën een volledige en globale weergave.

Daartoe wordt voorgesteld de begrippen « staatsontvangsten en staatsuitgaven » te vervangen door de begrippen « overheidsontvangsten en overheidsuitgaven ». Het voorgaande laat toe een globale toestand van de publieke financiën op te maken die alle verrichtingen, die zich vandaag buiten de begroting afspeelen, in het totaalbeeld betreft. Dit laat tevens toe een duidelijk beeld te verkrijgen van het globale overheidstekort.

Om de begroting tot een volledige weergave te maken van alle aspecten van de toestand van de publieke financiën is het nodig een projectie van toekomstige ontvangsten en uitgaven toe te voegen. Wetten en beleidsbeslissingen hebben een weerslag die zich vaak over meerdere jaren doet gevoelen, en de stand van zaken van toekomstige verbintenissen van de overheid, die niet rechtstreeks uit de cijfers blijken, vormen een essentieel onderdeel van de weergave van de reële toestand van de publieke financiën.

Uitgaande van het voorgaande is het bovendien nuttig om grondwettelijke beperkingen in te bouwen voor het niveau van het overheidsbeslag, voor de toegelaten overheidsschuld en voor het overheidstekort.

De voorgaande benadering laat toe tot een bij wet geprogrammeerde vermindering van het overheidstekort en van de overheidsschuld te komen (cf. Gramm-Audman).

Een begrotingsdiscipline die een grondwettelijke basis heeft, en waarbij de programmatie van de begrotingsdoelstellingen een vorm krijgt waarvan slechts kan worden afgeweken bij bijzondere meerderheid, is de enige werkwijze die voldoende waarborgen biedt voor een structureel gezonde dynamiek inzake publieke financiën, fiscaal en parafiscaal beleid, en uitgavenbeleid.

N° 23 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22 hierboven)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd.

De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.

In bijlage bij de begrotingen moet een driejaarlijkse programmatie van overheidsontvangsten en -uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangeane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd.

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, le budget ne reflète que de manière très incomplète la situation réelle des recettes et des dépenses.

Un aspect très important du rôle des pouvoirs publics se matérialise en dehors du budget. Il s'agit notamment de l'ensemble de la sécurité sociale en ce qui concerne les dépenses et de la parafiscalité en ce qui concerne les recettes.

L'effet combiné de toutes les dépenses et recettes, tant fiscales que parafiscales, ayant une grande importance pour le citoyen, une bonne gestion des finances publiques requiert que celles-ci se reflètent complètement dans le budget.

C'est pourquoi il est proposé de remplacer la notion de « recettes et dépenses de l'Etat » par la notion de « recettes et dépenses publiques », de manière à pouvoir dresser un état global des finances publiques tenant compte de toutes les opérations qui s'effectuent aujourd'hui hors budget et à être également à même de se faire une idée précise du déficit public global.

Afin que le budget reflète complètement tous les aspects de l'état des finances publiques, il est nécessaire d'y ajouter une projection des dépenses et recettes futures. L'incidence des lois et des décisions politiques se fait souvent sentir pendant plusieurs années et les engagements futurs des pouvoirs publics, qui ne ressortent pas directement des chiffres, constituent un élément essentiel à la visualisation de la situation réelle des finances publiques.

Compte tenu de ce qui précède, il s'avère en outre utile de fixer dans la Constitution des limites au niveau des prélèvements des pouvoirs publics, ainsi qu'au niveau de la dette et du déficit publics.

L'approche adoptée plus haut permettrait d'opérer une réduction de la dette et du déficit publics selon une programmation déterminée par la loi (af. Gramm-Audman).

Une discipline budgétaire à fondement constitutionnel, donnant corps à la programmation des objectifs budgétaires auxquels il ne peut être dérogé que par une majorité spéciale, est la seule option qui garantisse suffisamment l'établissement d'une dynamique structurelle saine en matière de finances publiques, de fiscalité, de parafiscalité et de dépenses.

N° 23 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22 ci-dessus)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets.

Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adoptés à une majorité spéciale.

Les budgets doivent comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses publiques ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur.

De totale overheidsschuld is beperkt tot maximaal het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De totale overheidsontvangsten zijn beperkt tot maximaal de helft van het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De samengetelde fiscale en parafiscale heffingen van de overheid op het inkomen van de burger zijn beperkt tot maximaal de helft van dit inkomen. De modaliteiten van deze beperkingen worden bij wet geregeld.

De marginale voet van de fiscale heffing van de overheid op het inkomen van de burger is beperkt tot maximaal 50 %. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n° 22.

N° 24 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.

In bijlage bij de begrotingen moet een driejaarlijkse programmatie van overheidsontvangsten en -uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangegane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd.

De totale overheidsontvangsten zijn beperkt tot maximaal de helft van het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De totale overheidsschuld is beperkt tot maximaal het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n° 22.

La dette publique totale est limitée au revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Les recettes publiques totales sont limitées à la moitié du revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le total des prélèvements fiscaux et parafiscaux effectués par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à la moitié de ces revenus. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le taux marginal du prélèvement fiscal effectué par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à 50 %. Une loi réglera les modalités de cette limitation. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 22.

N° 24 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adopté à une majorité spéciale.

Les budgets doivent comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses publiques ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur.

Les recettes publiques totales sont limitées à la moitié du revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

La dette publique totale est limitée au revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 22.

N^o 25 VAN DE HEER DAEMS c.s.(In bijkomende orde op amendement n^o 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.

In bijlage bij de begrotingen moet een driejaarlijkse programmatie van overheidsontvangsten en -uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangegane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd.

De totale overheidsontvangsten zijn beperkt tot maximaal de helft van het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n^o 22.

N^o 26 VAN DE HEER DAEMS c.s.(In bijkomende orde op amendement n^o 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.

In bijlage bij de begrotingen moet een driejaarlijkse programmatie van overheidsontvangsten en -uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangegane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd.

De totale overheidsschuld is beperkt tot maximaal het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld. »

N^o 25 DE M. DAEMS ET CONSORTS(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adoptés à une majorité spéciale.

Les budgets doivent comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses publiques ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur.

Les recettes publiques totales sont limitées à la moitié du revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 22.

N^o 26 DE M. DAEMS ET CONSORTS(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adoptés à une majorité spéciale.

Les budgets doivent comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses publiques ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur.

La dette publique totale est limitée au revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n° 22.

N° 27 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« *Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.*

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd. De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.

In bijlage bij de begrotingen moet een driejaarlijkse programmatie van overheidsontvangsten en -uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangegane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n° 22.

N° 28 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« *Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht.*

Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd.

De begrotingen mogen geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet of een decreet, aangenomen met een bijzondere meerderheid ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n° 22.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 22.

N° 27 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.*

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets. Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adoptés à une majorité spéciale.

Les budgets doivent comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses publiques ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 22.

N° 28 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes.*

Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets.

Les budgets ne peuvent présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi ou d'un décret adoptés à une majorité spéciale ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 22.

N^o 29 VAN DE HEER DAEMS c.s.(In bijkomende orde op amendement n^o 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« *Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begrotingen en in de rekeningen worden gebracht. Elk jaar worden door de Kamers, en door de bevoegde Raden, de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd ».*

VERANTWOORDING

Tot dusver is de weergave van de werkelijke toestand van ontvangsten en uitgaven in de begroting verre van volledig.

Een zeer belangrijk facet van de overheid vindt buiten de begroting plaats. Het betreft onder meer het ganse domein van de sociale zekerheid aan de uitgavenzijde en de parafiscaliteit aan de ontvangstenzijde.

Aangezien voor de burger het gecombineerde effect van alle uitgaven en ontvangsten, van zowel fiscale als parafiscale aard, van belang is, vereist een correct beheer van de publieke financiën een volledige en globale weergave.

Daartoe wordt voorgesteld de begrippen « staatsontvangsten en staatsuitgaven » te vervangen door de begrippen « overheidsontvangsten en overheidsuitgaven ». Het voorgaande laat toe een globale toestand van de publieke financiën op te maken die alle verrichtingen, die zich vandaag buiten de begroting afspelen, in het totaalbeeld betreft. Dit laat tevens toe een duidelijk beeld te verkrijgen van het globale overheidstekort.

N^o 30 VAN DE HEER DAEMS c.s.(In bijkomende orde op amendement n^o 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« *Art. 115. — Alle overheidsontvangsten en -uitgaven, van welke aard ook, moeten op de begroting en in de rekeningen worden gebracht. Elk jaar worden door de Kamers de eindrekeningen vastgesteld en de begrotingen gestemd ».*

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement n^o 29.

N^o 29 DE M. DAEMS ET CONSORTS(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées aux budgets et dans les comptes. Chaque année, les Chambres et les Conseils compétents arrêtent la loi des comptes et votent les budgets ».*

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, le budget ne reflète que de manière très incomplète la situation réelle des recettes et des dépenses.

Un aspect très important du rôle des pouvoirs publics se matérialise en dehors du budget. Il s'agit notamment de l'ensemble de la sécurité sociale en ce qui concerne les dépenses et de la parafiscalité en ce qui concerne les recettes.

L'effet combiné de toutes les dépenses et recettes, tant fiscales que parafiscales, ayant une grande importance pour le citoyen, une bonne gestion des finances publiques requiert que celles-ci se reflètent complètement dans le budget.

C'est pourquoi il est proposé de remplacer la notion de « recettes et dépenses de l'Etat » par la notion de « recettes et dépenses publiques », de manière à pouvoir dresser un état global des finances publiques tenant compte de toutes les opérations qui s'effectuent aujourd'hui hors budget et à être également à même de se faire une idée précise du déficit public global.

N^o 30 DE M. DAEMS ET CONSORTS(En ordre subsidiaire à l'amendement n^o 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Art. 115. — Toutes les recettes et dépenses publiques, de quelque nature qu'elles soient, doivent être portées au budget et dans les comptes. Chaque année, les Chambres arrêtent la loi des comptes et votent les budgets ».*

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n^o 29.

N° 31 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :*

« *De begroting mag geen tekort vertonen, behoudens krachtens een wet, aangenomen met een bijzondere meerderheid.* ».

VERANTWOORDING

Het financieel beheer dat door de uitvoerende macht gevoerd wordt, is ongemeen belangrijk in een democratisch geordende maatschappij.

Om te beantwoorden aan de stelling dat de oorspronkelijke rechten van de burger hoe dan ook zo onaangetast mogelijk moeten blijven, is het noodzakelijk terug te keren naar een eenvoudige en orthodoxe regel inzake financieel beheer.

Uitgaande van het voorgaande is het noodzakelijk om de grondwettelijke beperking in te bouwen dat in de rekeningen en de begroting van het Rijk, de uitgaven de ontvangsten niet mogen overtrekken.

De voorgaande benadering laat toe tot een bij wet geprogrammeerde vermindering van het overheidstekort te komen (cf. Gramm-Audman).

Een begrotingsdiscipline die een grondwettelijke basis heeft, en waarbij de programmering van de begrotingsdoelstellingen een vorm krijgt waarvan slechts kan worden afgeweken bij bijzondere meerderheid, is de enige werkwijze die voldoende waarborgen biedt voor een structureel gezonde dynamiek inzake publieke financiën en uitgavenbeleid.

N° 32 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :*

« *In bijlage bij de begroting moet een driejaarlijkse programmering van ontvangsten en uitgaven, en een raming van de toekomstige financiële weerslag van alle aangegane verbintenissen bij de geldende wetgeving, worden gevoegd.* »

VERANTWOORDING

Tot dusver is de weergave van de werkelijke toestand van ontvangsten en uitgaven in de begroting verre van volledig.

Om de begroting tot een volledige weergave te maken van alle aspecten van de toestand van de publieke financiën is het nodig een projectie van toekomstige ontvangsten en uitgaven toe te voegen. Wetten en beleidsbeslissingen hebben een weerslag die zich vaak over meerdere jaren doet gevoelen, en de stand van zaken van toekomstige verbintenissen van de overheid, die niet rechtstreeks uit de cijfers blijken, vormen een essentieel onderdeel van de weergave van de reële toestand van de publieke financiën.

N° 31 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :*

« *Le budget ne peut présenter aucun déficit, sauf en vertu d'une loi adoptée à une majorité spéciale.* ».

JUSTIFICATION

La gestion financière du pouvoir exécutif est d'une importance sans pareille dans une société démocratique.

Si l'on veut que la préservation des droits originels du citoyen soit en tout cas assurée au maximum, il est indispensable d'en revenir à une règle simple et orthodoxe en matière de gestion financière.

Compte tenu de ce qui précède, il s'avère en outre nécessaire de prévoir dans la Constitution que les dépenses ne peuvent pas excéder les recettes dans les comptes et le budget de l'Etat.

L'approche adoptée plus haut permettrait d'opérer une réduction de la dette et du déficit publics selon une programmation déterminée par loi (cf. Gramm-Audman).

Une discipline budgétaire à fondement constitutionnel, donnant corps à la programmation des objectifs budgétaires auxquels il ne peut être dérogé que par une majorité spéciale, est la seule option qui garantisse suffisamment l'établissement d'une dynamique structurelle saine en matière de finances publiques et de dépenses.

N° 32 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :*

« *Le budget doit comporter, en annexe, une programmation triennale des recettes et dépenses ainsi qu'une estimation de l'incidence financière future de tous les engagements contractés sous l'empire de la législation en vigueur.* »

JUSTIFICATION

Jusqu'à présent, le budget ne reflète que de manière très incomplète la situation réelle des recettes et des dépenses.

Afin que le budget reflète complètement tous les aspects de l'état des finances publiques, il est nécessaire d'y ajouter une projection des dépenses et recettes futures. L'incidence des lois et des décisions politiques se fait souvent sentir pendant plusieurs années et les engagements futurs des pouvoirs publics, qui ne ressortent pas directement des chiffres, constituent un élément essentiel à la visualisation de la situation réelle des finances publiques.

N° 33 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :*

« *De totale overheidsschuld is beperkt tot maximaal het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.* ».

VERANTWOORDING

Solidariteit of vrijheid speelt in belangrijke mate ten opzichte van de toekomstige generaties. De huidige generatie moet hier oog voor hebben omdat anders de vrijheid van onze kinderen, kleinkinderen,... wordt aangetast.

Deze argumentatie geldt onverkort voor het probleem van de overheidsfinanciën. Men moet de komende generaties niet opzadelen met de last van de terugbetaling van een onredelijke schuld. De huidige generatie moet beseffen dat er niet ongestraft kan geleefd worden op kosten van de toekomstige generaties.

Uitgaande van het voorgaande is het noodzakelijk om een grondwettelijke beperking in te bouwen voor de toegelaten overheidsschuld.

N° 34 VAN DE HEER DAEMS c.s.

(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :*

« *De totale overheidsontvangsten zijn beperkt tot maximaal de helft van het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.*

De samengetelde fiscale en parafiscale heffingen van de overheid op het inkomen van de burger zijn beperkt tot maximaal de helft van dit inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De marginale voet van de fiscale heffing van de overheid op het inkomen van de burger is beperkt tot maximaal 40 %. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld. ».

VERANTWOORDING

Bedoeling is, met het oog op het werkzaam maken en het instandhouden van een vrije democratie, de algemene fiscale en parafiscale druk uitgaande van de centrale overheid, die het individu zou kunnen bezwaren, niet boven een bepaalde drempel te laten stijgen.

De belastingplicht hangt in ons samenlevingsmodel samen met het lidmaatschap van de gemeenschap. Tengevolge van de sociaal-economische ontwikkelingen is het overheidsingrijpen zeer sterk gegroeid. Dit is gepaard gegaan met een sterke stijging van de belastingdruk. Indien de belastingen een te groot aandeel van het inkomen opslorpen, bestaat het gevaar dat de vrijheid van handelen dode letter wordt, aangezien het geldinkomen de enkeling in staat stelt in zekere mate gebruik te maken van zijn vrijheid.

N° 33 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique**Remplacer cet article par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :*

« *La dette publique totale est limitée au revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.* ».

JUSTIFICATION

La notion de solidarité ou de liberté revêt une grande importance pour les générations futures. La génération actuelle ne peut l'oublier, sous peine de porter atteinte à la liberté de nos enfants, petits-enfants,...

Ce raisonnement s'applique pleinement au problème des finances publiques. On ne peut imposer aux générations futures la charge du remboursement d'une dette exorbitante. La génération actuelle doit prendre conscience de ce qu'elle ne peut vivre uniquement aux dépens des générations futures.

Compte tenu de ce qui précède, il est nécessaire de fixer dans la Constitution une limite à la dette publique.

N° 34 DE M. DAEMS ET CONSORTS

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique**Remplacer cet article par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :*

« *Les recettes publiques totales sont limitées à la moitié du revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.*

Le total des prélèvements fiscaux et parafiscaux effectués par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à la moitié de ces revenus. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le taux marginal du prélèvement fiscal effectué par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à 40 %. Une loi réglera les modalités de cette limitation. ».

JUSTIFICATION

Le but est de prévoir un plafond au-delà duquel la pression fiscale et parafiscale globale exercée par l'autorité centrale sur les revenus de l'individu ne pourrait monter, et ce, en vue d'assurer le fonctionnement efficace et le maintien d'une démocratie libre.

L'appartenance à la communauté entraîne, dans notre modèle de société, l'obligation de payer des impôts. L'intervention de l'Etat s'est considérablement accrue par suite des évolutions sociales et économiques, ce qui a entraîné une forte augmentation de la pression fiscale. Si les impôts absorbent une trop grande part des revenus, la liberté d'action risque de devenir lettre morte étant donné que ses revenus permettent, dans une certaine mesure, à l'individu de faire usage de sa liberté.

N° 35 VAN DE HEER DAEMS c.s.
(In bijkomende orde op amendement n° 22)

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 115 van de Grondwet wordt aangevuld met wat volgt :

« De totale overheidsontvangsten zijn beperkt tot maximaal de helft van het Nationaal Inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De samengetelde fiscale en parafiscale heffingen van de overheid op het inkomen van de burger zijn beperkt tot maximaal de helft van dit inkomen. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld.

De marginale voet van de fiscale heffing van de overheid op het inkomen van de burger is beperkt tot maximaal 50 %. De modaliteiten van deze beperking worden bij wet geregeld ».

VERANTWOORDING

Bedoeling is, met het oog op het werkzaam maken en het instandhouden van een vrije democratie, de algemene fiscale en parafiscale druk uitgaande van de centrale overheid, die het individu zou kunnen bezwaren, niet boven een bepaalde drempel te laten stijgen.

De belastingplicht hangt in ons samenlevingsmodel samen met het lidmaatschap van de gemeenschap. Tengevolge van de sociaal-economische ontwikkelingen is het overheidsingrijpen zeer sterk gegroeid. Dit is gepaard gegaan met een sterke stijging van de belastingdruk. Indien de belastingen een te groot aandeel van het inkomen opslorpen, bestaat het gevaar dat de vrijheid van handelen dode letter wordt, aangezien het geldinkomen de enkeling in staat stelt in zekere mate gebruik te maken van zijn vrijheid.

R. DAEMS
A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK
A. DENYS
D. DUCARME
J. DEFRAIGNE
F.-X. DE DONNEA

N° 36 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Enig artikel

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Er kan geen sprake zijn de financiering van de gewesten, bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet, in te lassen in artikel 115.

Zoals financiering van de gemeenschappen geregeld wordt door artikel 59bis, § 6, is het de logica zelfde dat de financiering van de gewesten vastgelegd wordt in artikel 107quater.

N° 35 DE M. DAEMS ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 22)

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 115 de la Constitution est complété par ce qui suit :

« Les recettes publiques totales sont limitées à la moitié du revenu national. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le total des prélèvements fiscaux et parafiscaux effectués par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à la moitié de ces revenus. Une loi réglera les modalités de cette limitation.

Le taux marginal du prélèvement fiscal effectué par les pouvoirs publics sur les revenus du citoyen est limité à 50 %. Une loi réglera les modalités de cette limitation ».

JUSTIFICATION

Le but est de prévoir un plafond au-delà duquel la pression fiscale et parafiscale globale exercée par l'autorité centrale sur les revenus de l'individu ne pourrait monter, et ce, en vue d'assurer le fonctionnement efficace et le maintien d'une démocratie libre.

L'appartenance à la communauté entraîne, dans notre modèle de société, l'obligation de payer des impôts. L'intervention de l'Etat s'est considérablement accrue par suite des évolutions sociales et économiques, ce qui a entraîné une forte augmentation de la pression fiscale. Si les impôts absorbent une trop grande part des revenus, la liberté d'action risque de devenir lettre morte étant donné que ses revenus permettent dans une certaine mesure à l'individu de faire usage de sa liberté.

N° 36 de M. DAEMS ET CONSORTS

Article unique

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il ne peut être question d'insérer le financement des Régions, visées à l'article 107quater de la Constitution, dans l'article 115.

Tout comme le financement des Communautés est réglé par l'article 59bis, § 6, il serait logique que le financement des Régions soit prévu à l'article 107quater.

N^o 37 VAN DE HEREN DAEMS c.s.

Enig artikel

In de voorgestelde tekst de woorden « aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid » **weglaten.**

VERANTWOORDING

Het regeringsvoorstel omvat het invoeren van een bijkomende grendel in de Grondwet, zonder dat voorafgaandelijk de juiste inhoud van de in het regeringsvoorstel bedoelde nieuwe wet bekend is.

Bovendien wordt door het voorstel de gewone wet van 9 augustus 1980 ter hervorming der instellingen in werkelijkheid omgevormd tot een financieringswet met bijzondere meerderheid.

Daar waar de bestaande financieringsmethodes aangepast kunnen worden bij gewone meerderheid, en bijgevolg onnodige transferten tussen deelgebieden herschikt kunnen worden, is het duidelijk dat, eenmaal de bijzondere meerderheid ingevoerd, diegenen die momenteel meer voordeel hebben bij het behoud van de transferten voortvloeiend uit de bovengenoemde wet van 9 augustus 1980, nooit zullen instemmen met een regeling die de omvang van voornoemde transferten vermindert.

N^o 38 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Enig artikel

In de voorgestelde tekst de woorden « een in artikel 26bis bedoelde regel » **vervangen door de woorden** « *de in artikel 26bis bedoelde regels* ».

VERANTWOORDING

De bepalingen in de Nederlandse tekst wijken af van de Franstalige tekst. Bedoeling is deze afwijking weg te werken.

N^o 39 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Enig artikel

In de voorgestelde tekst telkens de woorden « de gewesten » **vervangen door de woorden** « *de gewesten en gemeenschappen* ».

VERANTWOORDING

In de toelichting van het regeringsvoorstel wordt gesteld dat naar analogie met de gemeenschappen het financieringsstelsel voor de gewesten moet gegarandeerd worden.

Voor de gemeenschappen wordt het financieringsstelsel voorzien door het door de Regering in de Senaat ingediend voorstel tot herziening van artikel 59bis van de Grondwet.

De voorgestelde wijziging van artikel 59bis, § 6, bepaalt namelijk: « een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid stelt het financieringsstelsel voor de gemeenschappen vast ».

De financiering van de gemeenschappen wordt momenteel reeds door artikel 59bis, § 6, geregeld.

Naar analogie met artikel 59bis, § 6, is het bijgevolg aangegeven het financieringsstelsel voor de gewesten te regelen in artikel 107quater.

N^o 37 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Article unique

Dans le texte proposé, supprimer les mots « adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa ».

JUSTIFICATION

La proposition du Gouvernement prévoit d'introduire un « verrou » supplémentaire dans la Constitution, sans que la teneur exacte de la nouvelle loi prévue par la proposition du Gouvernement soit connue au préalable.

En outre, ladite proposition transforme en fait la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 en une loi de financement à adopter à la majorité spéciale.

Alors que les méthodes de financement actuelles peuvent être adaptées à la majorité ordinaire, ce qui permet de réaménager les transferts inutiles entre les régions, il est clair qu'une fois que la majorité spéciale aura été instaurée, ceux qui ont pour l'instant intérêt à ce que les transferts découlant de la loi précitée du 9 août 1980 soient maintenus, n'accepteront jamais une formule qui diminuerait l'importance desdits transferts.

N^o 38 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Article unique

Dans le texte néerlandais proposé, remplacer les mots « een in artikel 26bis bedoelde regel » **par les mots** « *de in artikel 26bis bedoelde regels* ».

JUSTIFICATION

Les dispositions du texte néerlandais diffèrent de celles du texte français. Le but est de mettre les deux textes en concordance.

N^o 39 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Article unique

Dans le texte proposé, remplacer les mots « des Régions » **par les mots** « *des Régions et Communautés* ».

JUSTIFICATION

La note explicative relative à la proposition du Gouvernement énonce que, par analogie avec les Communautés, il convient de garantir le système de financement pour les Régions.

Le système de financement des Communautés est prévu par la proposition de révision de l'article 59bis de la Constitution, déposée au Sénat par le Gouvernement.

La proposition de révision de l'article 59bis, § 6, dispose en effet qu'« une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des Communautés ».

Le financement des Communautés est déjà réglé actuellement par l'article 59bis, § 6.

Par analogie avec l'article 59bis, § 6, il convient dès lors de régler le système de financement des Régions dans l'article 107quater.

Daar artikel 107^{quater} echter niet voor herziening vatbaar werd verklaard, heeft de Regering artikel 115 als kapstok uitgekozen om de zoveelste grendel in de Grondwet in te bouwen.

Indien men het financieringsstelsel voor de gewesten dan toch in artikel 115 wil regelen, lijkt het ons uit juridisch oogpunt aangewezen eveneens het financieringsstelsel voor de gemeenschappen in dit artikel op te nemen.

N^r 40 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Enig artikel

De overgangsbepaling weglaten.

VERANTWOORDING

Door het invoeren van een overgangsbepaling, wordt de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, met een meerderheid vastgelegd zoals voorzien in artikel 1, laatste lid.

N^r 41 VAN DE HEER DAEMS c.s.

Enig artikel

In de voorgestelde tekst de woorden « Een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt het financieringsstelsel vast voor de gewesten bedoeld in artikel 107^{quater}. » vervangen door de woorden « Het financieringsstelsel voor het Vlaamse en het Waalse gewest, wordt vastgesteld bij wet ».

VERANTWOORDING

De vaststelling van het financieringsstelsel dient niet te gebeuren door een wet met bijzondere meerderheid; daartoe volstaat een gewone wet.

Aangezien het Brusselse gewest niet evenwaardig kan zijn aan het Vlaamse en het Waalse gewest enerzijds, en anderzijds rekening houdend met de specifieke taken van het Brusselse gewest als hoofdstad, kan aan het Brusselse gewest niet hetzelfde financieringsstelsel toegekend worden.

R. DAEMS
A.-M. NEYTS-UYTTEBROECK
A. DENYS

N^r 42 VAN DE HEER SIMONS

Enig artikel

De overgangsbepaling aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Zolang de gewone wet van 9 augustus 1980 van toepassing blijft voor de door die wet vastgestelde financiering van gemeenschappen en gewesten, kan ze slechts worden gewijzigd door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid. »

Etant donné cependant que l'article 107^{quater} n'a pas été soumis à révision, le Gouvernement a choisi l'article 115 pour insérer le même verrou dans la Constitution.

Si l'on tient malgré tout à régler le financement des Régions dans l'article 115, il nous semble opportun, d'un point de vue juridique, d'y inclure également le financement des Communautés.

N^o 40 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Article unique

Supprimer la disposition transitoire.

JUSTIFICATION

Du fait de l'introduction d'une disposition transitoire, la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 est fixée par une majorité telle que prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa.

N^o 41 DE M. DAEMS ET CONSORTS

Article unique

Remplacer, dans le texte proposé, les mots « Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, fixe le système de financement des Régions prévues à l'article 107^{quater}. » par les mots « Le système de financement des Régions wallonne et flamande est fixé par une loi. »

JUSTIFICATION

La fixation des mécanismes de financement ne requiert pas l'adoption d'une loi à la majorité spéciale; il suffit pour cela d'une loi ordinaire.

Etant donné, d'une part, que la Région bruxelloise ne peut être équivalente à la Région flamande et à la Région wallonne et, d'autre part, compte tenu des tâches spécifiques de la Région bruxelloise en tant que capitale, on ne peut prévoir pour la Région bruxelloise un même mécanisme de financement.

N^o 42 DE M. SIMONS

Article unique

Compléter la disposition transitoire par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Tant que la loi ordinaire du 9 août 1980 reste d'application, ce qui concerne le financement des communautés et des régions, et qui est fixé par cette loi, ne peut être modifié que par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa. »

VERANTWOORDING

Tijdens de overgangperiode moet elke dubbelzinnigheid in verband met de waarborg van de financiering van gemeenschappen en gewesten worden opgeheven.

N^r 43 VAN MEVROUW SPAAK

Enig artikel

De overgangsbepaling aanvullen met wat volgt :

« *De eerste titel van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met als opschrift « Financiële middelen », kan slechts worden gewijzigd door een wet aangenomen met de in artikel 1, laatste lid, bepaalde meerderheid.* »

VERANTWOORDING

Het voorgestelde amendement strookt met de verklaring die de Regering in de commissie heeft afgelegd.

N^r 44 VAN DE HEER VAN ROMPUY c.s.

(Ter vervanging van het amendement n^o 3)

Enig artikel

Het eerste lid, laatste zin, vervangen door wat volgt :

« *De organen van deze gewesten bepalen, ieder wat hem betreft, de bestemming van hun ontvangsten bij de in artikel 26bis bedoelde regelen.* »

E. VAN ROMPUY
V. ANCIAUX
P. BEAUFAYS
P. CHEVALIER
Cl. EERDEKENS
L. ONKELINX

JUSTIFICATION

Il convient de lever toute ambiguïté pendant la période transitoire en ce qui concerne la garantie pour le financement des communautés et des régions.

H. SIMONS

N^r 43 DE MME SPAAK

Article unique

Compléter la disposition transitoire par l'alinéa suivant :

« *Le titre premier de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, intitulé des Moyens financiers ne peut être modifié que par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa.* »

JUSTIFICATION

L'amendement présenté est conforme à la déclaration du Gouvernement en commission.

A. SPAAK

N^r 44 DE M. VAN ROMPUY ET CONSORTS

(En remplacement de l'amendement n^o 3)

Article unique

Remplacer la dernière phrase du premier alinéa par ce qui suit :

« *Les organes de ces régions déterminent, chacun pour ce qui le concerne, la destination de leurs recettes par les règles prévues à l'article 26bis.* »