

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

12 APRIL 1988

WETSVOORSTEL

tot het verzekeren van het inkomen van oudere werkloze werknemers

(Ingediend door de heer Sleenckx)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1974 werd er in ons land een conventioneel stelsel uitgebouwd waarbij bejaarde werknemers die door hun werkgever worden ontslagen, aanspraak kunnen maken ten laste van deze laatste op een aanvullende vergoeding die samen met werkloosheidsvergoedingen kan genoten worden. Deze regeling is gekend onder de naam « conventioneel brugpensioen ».

De C.A.O. n° 17, die op 19 december 1974 in de Nationale Arbeidsraad gesloten werd, bepaalde de leeftijdsdrempel waarbij de werknemer tot het conventioneel brugpensioen kon toegelaten worden, op 60 jaar. Inmiddels werden talrijke sectoriële en ondernemings-C.A.O.'s afgesloten waarbij deze leeftijdsvoorwaarde werd verlaagd, bijvoorbeeld tot 55 of zelfs tot 50 jaar.

Daar waar de C.A.O. n° 17 oorspronkelijk tot doel had een regeling te treffen waarbij oudere werknemers aangespoord werden om vervroegd de arbeidsmarkt te verlaten teneinde de tewerkstelling van de jongere werknemers te bevorderen, werd het conventioneel brugpensioen onder meer door toedoen van de economische crisis meer en meer aangewend als een zacht afvloeiingssysteem in de bedrijven waar het afdanken van werknemers onvermijdelijk was geworden.

In samenhang met deze conventionele regeling werd in het kader van de werkloosheidsverzekering

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

12 AVRIL 1988

PROPOSITION DE LOI

garantissant le revenu des travailleurs âgés sans emploi

(Déposée par M. Sleenckx)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis 1974, il existe dans notre pays un système conventionnel permettant aux travailleurs âgés licenciés par leur employeur de bénéficier, à charge de ce dernier, d'une allocation complémentaire qui peut être cumulée avec les allocations de chômage. Ce système est connu sous le nom de « prépension conventionnelle ».

La C.C.T. n° 17, conclue le 19 décembre 1974 au sein du Conseil national du travail, a fixé à 60 ans l'âge auquel le travailleur peut bénéficier de la prépension conventionnelle. Entre-temps, de nombreuses C.C.T. ramenant cette limite d'âge à 55 ans, voire à 50 ans, ont été conclues au niveau des secteurs et des entreprises.

Alors que la C.C.T. n° 17 avait pour objet de mettre sur pied un système incitant les travailleurs âgés à quitter anticipativement le marché du travail afin de promouvoir l'emploi des jeunes, la prépension conventionnelle a de plus en plus servi, notamment sous l'emprise de la crise économique, à procéder sans heurts à des désengagements dans les entreprises où le licenciement de travailleurs était devenu inévitable.

Dans le cadre de ce système conventionnel, les prépensionnés de cette catégorie bénéficient d'un

een bijzonder statuut toegemeten aan deze zogenaamde bruggepensioneerden. Aldus kunnen zij, van zodra zij in de werkloosheidsverzekering treden totdat zij de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt, aanspraak maken op een werkloosheidsvergoeding a rato van 60 % van hun geplafonneerd loon indien door hun werkgever een vervangingsverbintenis werd aangegaan.

Zowat 40 % van de oudere werklozen (+ 50 jaar) vallen evenwel nog steeds onder de gewone werkloosheidsreglementering. Zij kunnen niet tot het conventioneel brugpensioen toetreden omdat zij het slachtoffer zijn van de sluiting van hun onderneming of van een collectief ontslag, voordat zij de vereiste leeftijd bezaten. In juni 1987 waren meer dan 100 000 oudere werklozen in dat geval.

Bovendien dient te worden opgemerkt dat sommige werkgevers hun oudere werknemers net voor het bereiken van de conventioneel bepaalde brugpensioenleeftijd ontslaan, om aan de betaling van de aanvullende vergoeding te ontsnappen.

Aldus zijn er belangrijke discriminaties ontstaan tussen de groep van de bruggepensioneerden enerzijds en de oudere werklozen van 50 jaar en meer anderzijds.

Ingevolge de aanvullende vergoeding die hen door hun gewezen werkgever verschuldigd is en doordat hun werkloosheidsuitkeringen constant blijven, genieten de bruggepensioneerden immers een hoger inkomen dan de gewone oudere werklozen. De oudere werklozen die niet het statuut van bruggepensioneerde bezitten, dienen zich niet alleen tevreden te stellen met een werkloosheidsvergoeding zonder enig supplement, maar kunnen ook niet bogen op een gegarandeerd inkomen.

Voor de oudere werklozen niet-gezinshoofden gelden immers dezelfde degressieve vergoedbaarheidsregels in de werkloosheidsverzekering als voor de andere werklozen. Velen onder hen verliezen het statuut van gezinshoofd voor het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd om redenen onafhankelijk van hun wil (= de volwassen kinderen verlaten het ouderlijk huis; overlijden van de partner), met de financiële gevolgen van dien.

Zo worden de werkloosheidsvergoedingen van alleenstaande werklozen na een jaar teruggebracht tot 40 % van het geplafonneerd loon. Samenwonende werklozen hebben aanvankelijk slechts recht op een werkloosheidsuitkering a rato van 55 %. Na 1 jaar wordt hun uitkering teruggebracht tot 35 % van hun loon.

Na 18 maanden (eventueel verlengd in functie van het beroepsverleden) wordt deze uitkering vervangen door een forfaitaire vergoeding, behalve wanneer zij een beroepsverleden van 20 jaar kunnen bewijzen.

Bijna de helft van de oudere werklozen zijn samenwonende werklozen. Een belangrijk aandeel (38 %) onder hen woont samen met gezinsleden die even-

statut spécial dans le régime de l'assurance chômage. C'est ainsi qu'à condition que leur employeur se soit engagé à les remplacer, ils peuvent prétendre à une allocation de chômage s'élevant à 60 % de leur salaire plafonné depuis le moment où ils sont admis au chômage jusqu'à celui où ils atteignent l'âge de la pension.

Environ 40 % des chômeurs âgés (plus de 50 ans) sont cependant encore soumis à la réglementation ordinaire sur le chômage. Ils ne peuvent bénéficier de la prépension conventionnelle parce qu'ils sont victimes de la fermeture de leur entreprise ou d'un licenciement collectif avant d'avoir atteint l'âge requis. Plus de 100 000 chômeurs âgés étaient dans ce cas en juin 1987.

Il faut signaler par ailleurs que certains employeurs licencient leurs travailleurs âgés juste avant qu'ils n'atteignent l'âge de la prépension conventionnelle afin d'échapper au paiement de l'allocation complémentaire.

De graves discriminations sont ainsi apparues entre les prépensionnés, d'une part, et les autres chômeurs âgés de 50 ans et plus, d'autre part.

En raison de l'allocation complémentaire qui leur est due par leur ancien employeur et du fait que leurs allocations de chômage demeurent constantes, les prépensionnés bénéficient en effet d'un revenu plus élevé que les autres chômeurs âgés. Ces derniers, qui ne bénéficient pas du statut de prépensionné, doivent non seulement se contenter d'une allocation de chômage sans aucun complément mais ne peuvent en outre prétendre au bénéfice d'un revenu garanti.

Les chômeurs âgés qui ne sont pas chefs de famille sont en effet soumis aux mêmes règles que les jeunes chômeurs en ce qui concerne la dégressivité des allocations de chômage. Nombre d'entre eux perdent le statut de chef de famille avant d'atteindre l'âge de la pension, pour des raisons indépendantes de leur volonté (les enfants adultes quittent le domicile familial, décès du conjoint), et ce avec toutes les conséquences financières que l'on sait.

Les allocations de chômage des chômeurs isolés sont ainsi ramenées à 40 % du salaire plafonné après un an. Quant aux chômeurs cohabitants, ils n'ont droit, au départ, qu'à une allocation de chômage s'élevant à 55 % de ce salaire, cette allocation étant ramenée à 35 % de leur salaire après un an.

Après 18 mois (délai qui peut être prolongé en fonction du passé professionnel), cette allocation est remplacée par une allocation forfaitaire, sauf si l'intéressé peut justifier d'une carrière professionnelle de 20 ans.

Près de la moitié des chômeurs âgés sont des chômeurs cohabitants. Nombre d'entre eux (38 %) habitent avec des membres de leur famille ne

eens slechts over een vervangingsinkomen beschikken. Zowat 13 % van de oudere werklozen zijn alleenstaanden.

De laatste jaren werden diverse studies gepubliceerd over concentraties van bestaansonzekerheid, waaruit blijkt dat het armoederisico het grootst is bij werklozen die geen beroep kunnen doen op aanvullende gezinsinkomsten naast hun werkloosheidsuitkering. De werkloosheidsuitkeringen van alleenstaanden liggen ver beneden het sociaal levensminimum. De bestaansonzekerheid van gezinnen die uitsluitend over vervangingsinkomens beschikken, is eveneens erg groot.

Bij dit alles wordt er geen rekening gehouden met het feit dat het vaak werknemers betreft die dikwijls gedurende 30 jaar en meer bijgedragen hebben tot de ontwikkeling van 's lands economie en tot de financiering van het sociale zekerheidsstelsel.

Als onmiddellijk en dringende maatregel wordt dan ook vooropgesteld aan werklozen vanaf 50 jaar met een beroepsverleden van minimum 20 jaar, een werkloosheidsuitkering te waarborgen die minstens even hoog is als de uitkering toegekend aan werkloze enige-inkomsttrekkers met gezinslasten (de vroegere gezinshoofden).

Het voorstel houdt in dat oudere werklozen blijvend recht hebben op een werkloosheidsuitkering a rato van 60 % van het geplafonneerd loon, of op de minimumuitkering voor gezinshoofden.

Het heeft eveneens tot gevolg dat bruggepensioneerden steeds het recht blijven behouden op een werkloosheidsuitkering van 60 %, ongeacht het feit of de werkgever een vervangingsverbintenis heeft aangegaan of niet.

Deze maatregel betekent een aanzienlijke verbetering van de inkomenssituatie van alleenstaande en samenwonende oudere werklozen.

Hij moet gezien worden als een eerste fase in het wegwerken van de bestaande discriminatie tussen de oudere werklozen en bruggepensioneerden en als eerste concrete verwezenlijking in het kader van een globale aanpak van de problematiek van het einde van de loopbaan. Naast het behoud van de werkloosheidsuitkeringen a rato van 60 % veronderstelt deze globale aanpak een veralgemeend en geharmoniseerd systeem van brugpensioenen, waarbij de brugpensioenleeftijd van 60 jaar, bepaald in C.A.O. n° 17, wordt verlaagd, en tevens een veralgemeend recht op het wettelijk rustpensioen vanaf 60 jaar berekend op een loopbaan van 40 jaar.

Dit voorstel vindt zijn wortels in het voorstel Sleenckx, ingediend op 19 februari 1986 in de Kamer (Stuk n° 337 (1985-1986) n° 1).

beneficiant eux aussi que d'un revenu de remplacement. Environ 13 % des chômeurs âgés sont des isolés.

Plusieurs études publiées ces dernières années et consacrées au phénomène de l'insécurité d'existence montrent que le risque de paupérisation est le plus grand chez les chômeurs qui ne peuvent compléter leur allocation de chômage par d'autres revenus requis dans le contexte familial. Les allocations de chômage des isolés sont d'ailleurs très inférieures au minimum social de moyens d'existence. L'insécurité d'existence des familles qui disposent uniquement de revenus de remplacement est également très grande.

On oublie en l'occurrence que ces travailleurs ont souvent contribué pendant 30 ans ou plus à l'essor économique du pays et au financement du système de sécurité sociale.

Aussi proposons-nous de garantir d'urgence aux chômeurs âgés de 50 ans et plus ayant un passé professionnel d'au moins 20 ans une allocation de chômage au moins égale à l'allocation octroyée aux chômeurs à revenu unique ayant charge de famille (les anciens chefs de ménage).

La présente proposition implique que les chômeurs âgés peuvent continuer à prétendre à une allocation de chômage s'élevant à 60 % de leur salaire plafonné ou à l'allocation minimale pour chef de ménage.

Elle a également pour conséquence que les prépensionnés peuvent continuer à prétendre à une allocation de chômage de 60 %, que l'employeur se soit ou non engagé à les remplacer.

Cette mesure est de nature à améliorer considérablement la situation pécuniaire des chômeurs isolés et cohabitants.

Elle doit être considérée comme un premier pas devant mener à l'élimination de la discrimination entre chômeurs âgés et prépensionnés et comme la première réalisation concrète s'inscrivant dans le cadre d'une approche globale de la problématique de la fin de la carrière. Outre le maintien des allocations de chômage à concurrence de 60 % du salaire, cette approche globale suppose la mise en place d'un régime de prépension général et harmonisé qui prévoit l'abaissement de l'âge de la prépension prévu par la C.C.T. n° 17, à savoir 60 ans, et la généralisation du droit, à partir de 60 ans, à une pension de retraite légale calculée sur la base d'une carrière de 40 ans.

La présente proposition de loi est issue de la proposition que le même auteur a déposée à la Chambre le 19 février 1986 (Doc. n° 337/1, 1985-1986).

COMMENTAAR BIJ HET ENIG ARTIKEL

Wat betreft het bedrag van de werkloosheids-uitkering wordt hier verwezen naar de bepalingen van artikel 160, § 1 en § 2, en naar de minimumuitkeringen, bedoeld in artikel 160, § 4, 1^o, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

Onder « beroepsverleden » dient te worden verstaan het beroepsverleden in loondienst.

De Koning kan evenwel niet-actieve perioden gedurende dewelke de werknemer onder het stelsel van de sociale zekerheidswetgeving voor werknemers ressorteerde, zoals ziekte en werkloosheid, met actieve perioden in loondienst gelijkstellen, naar analogie met de bepalingen van artikel 122 van het bovengenoemd koninklijk besluit van 20 december 1963.

J. SLEECKX

WETSVOORSTEL**Enig artikel**

De Koning bepaalt het bedrag van de werkloosheidsvergoedingen, waarop werklozen die de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben en die kunnen bogen op een beroepsverleden van ten minste 20 jaar, aanspraak kunnen maken, ongeacht hun familiale toestand.

Dit bedrag kan niet minder bedragen dan dat wat in toepassing van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid en van het ministerieel besluit van 4 juni 1964 inzake werkloosheid aan de werklozen, enige-inkomenstrekkingen met gezinslasten, wordt toegekend.

De Koning bepaalt eveneens wat onder beroepsverleden en gelijkgestelde periodes dient te worden verstaan.

1 maart 1988.

J. SLEECKX
W. BURGEON
F. VANDENBROUCKE
J. GEYSLS
A. BAUDSON
J.-P. HENRY
Ph. CHARLIER
J. DARAS
N. MAES
M. HARMEGNIES

COMMENTAIRE DE L'ARTICLE UNIQUE

En ce qui concerne le montant de l'allocation de chômage, il est fait référence aux dispositions de l'article 160, § 1^{er} et § 2, et aux allocations minimums visées à l'article 160, § 4, 1^o, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Par « passé professionnel », il faut entendre le passé professionnel en tant que salarié.

Par analogie avec les dispositions de l'article 122 de l'arrêté royal précité du 20 décembre 1963, le Roi peut néanmoins assimiler à des périodes d'activité en qualité de salarié, des périodes de non-activité durant lesquelles le travailleur a été assujéti au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés, par exemple en cas de maladie ou de chômage.

PROPOSITION DE LOI**Article unique**

Le Roi fixe le montant des allocations de chômage auxquelles peuvent prétendre, quelle que soit leur situation familiale, les chômeurs qui ont atteint l'âge de 50 ans et peuvent se prévaloir d'un passé professionnel de 20 ans au moins.

Ce montant ne peut être inférieur à celui qui est alloué aux chômeurs à revenu unique ayant charge de famille en application de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage et de l'arrêté ministériel du 4 juin 1964 relatif au chômage.

Le Roi précise également ce qu'il faut entendre par « passé professionnel » et par « périodes assimilées ».

1^{er} mars 1988.