

- 123 / 2 - 1988

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

25 MEI 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetten houdende het
statuut van de gewetensbezwaarden,
gecoördineerd op 20 februari 1980**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER **TEMMERMAN**

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Arikel 1 — In artikel 1, eerste lid, van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoordineerd op 20 februari 1980, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « als bedoeld hetzij in artikel 21, § 1, 1°, a, hetzij in artikel 21, § 1, 1°, b » worden vervangen door de woorden « als bedoeld in artikel 21 »;

2° de woorden « een interventie-eenheid van » weglaten;

3° de laatste zin wordt vervangen door wat volgt :

« Hij voegt een militiegetuigschrift en een recent bewijs van goed gedrag en zeden bij zijn aanvraag. »

N° 2 VAN DE HEER **TEMMERMAN**

Art. 2

In fine de woorden « Zij moet vergezeld zijn van een recent bewijs van goed gedrag en zeden » weglaten.

Zie :

- 123 - 1988 :

— N°1 : Wetsvoorstel van de heren Temmerman en Vanvelthoven.

- 123 / 2 - 1988

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

25 MAI 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois portant le statut des
objecteurs de conscience
coordonnées le 20 février 1980**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **TEMMERMAN**

Article 1^{er}

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article 1^{er} — A l'article 1^{er}, alinéa 1er, des lois relatives au statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots « soit à l'article 21, § 1er, 1°, a, soit à l'article 21, § 1er, 1°, b » sont remplacés par les mots « à l'article 21 »;

2° les mots « une unité d'intervention de » sont supprimés;

3° la dernière phrase est remplacée par la phrase suivante :

« Il joint à sa demande un certificat de milice et un certificat récent de bonnes conduite, vie et mœurs. »

N° 2 DE M. **TEMMERMAN**

Art. 2

Supprimer, in fine, les mots « Elle doit être accompagnée d'un certificat récent de bonnes conduite, vie et mœurs ».

Voir :

- 123 - 1988 :

— N°1 : Proposition de loi de MM. Temmerman et Vanvelthoven.

N° 3 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 7

In het punt 1) de woorden « van de civiele bescherming » weglaten.

N° 4 VAN DE HEER TEMMERMAN

Art. 8

In het punt 4) de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° de woorden « vanwege het O.C.M.W. » weglaten;

2° in fine de woorden « onder dezelfde voorwaarden, die voor toekenning van het O.C.M.W. bestaansminimum van toepassing zijn » toevoegen.

G. TEMMERMAN

N° 5 VAN DE HEER TIMMERMANS

Artikel 8bis (nieuw)

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 8bis. — Een artikel 21bis, luidend als volgt, wordt in dezelfde wetten ingevoegd :

» Art. 21bis. —

1. Er wordt een nationale raad/commissie voor burgerdienst opgericht met het doel adviezen en voorstellen aan de bevoegde overheid over te maken inzake :

- de erkenning van de instellingen die gewetensbezwaarden tewerkstellen;
- het beroep van instellingen die menen ten onrechte van de erkenning geweigerd of ontnomen te zijn;
- de toewijzingscriteria van de gewetensbezwaarden in burgerdienst;
- de organisatie van de burgerdienst;
- het treffen van maatregelen die de burgerdienst kunnen organiseren in functie van de Europese integratie en van de andere verplichtingen of mogelijkheden van ons land in het kader van de internationale instellingen waarvan het lid is;
- de begroting die een weerslag heeft op de burgerdienst.

2. Deze nationale raad / commissie wordt als volgt samengesteld :

1° nationale ministers begvoegd voor :

- Binnenlandse Zaken;
- Volksgezondheid;

N° 3 DE M. TEMMERMAN

Art. 7

Au point 1), supprimer les mots « de la protection civile ».

N° 4 DE M. TEMMERMAN

Art. 8

Modifier le point 4) comme suit :

1° supprimer les mots « auprès du C.P.A.S. »;

2° ajouter, in fine, les mots : « et ce, aux mêmes conditions que celles auxquelles est subordonné l'octroi du minimum de moyens d'existence par le C.P.A.S. ».

N° 5 DE M. TIMMERMANS

Article 8bis (nouveau)

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 8bis. — Un article 21bis, libellé comme suit, est inséré dans les mêmes lois :

» Art. 21bis. —

1. Il est institué un(e) conseil / commission national(e) du service civil chargé(e) de transmettre des avis et propositions aux autorités compétentes concernant :

- l'agrégation des institutions auxquelles sont affectés les objecteurs de conscience;
- les recours introduits par les institutions qui estiment que l'agrégation leur a été refusée ou retirée injustement;
- les critères d'affectation des objecteurs de conscience dans le cadre de leur service civil;
- l'organisation du service civil;
- la prise de mesures visant à organiser le service civil en fonction de l'intégration européenne et d'autres obligations ou possibilités de notre pays dans le cadre des institutions internationales dont il est membre;
- le budget qui a une incidence sur le service civil.

2. Ce(tte) conseil / commission national(e) est constitué(e) comme suit :

1° ministres nationaux ayant dans leurs attributions :

- l'Intérieur;
- la Santé publique;

- Onderwijs (Franstalige en Nederlandstalige sector);
- Ontwikkelingssamenwerking;
- Europese Zaken;
- Europa 1992;
- 2° gemeenschapsministers (Franstalig en Nederlandstalig) :
 - cultuur- en jeugdbeleid;
 - andere bevoegdheden door de executieve te bepalen;
- 3° een vertegenwoordiger van de Duitstalige gemeenschapsexecutieve;
- 4° twee vertegenwoordigers van de Franstalige jeugdraad;
 - twee vertegenwoordigers van de Nederlands-talige jeugdraad;
 - twee vertegenwoordigers van de Duitstalige jeugdraad;
- 5° twee vertegenwoordigers van elke representatieve organisatie van gewetensbezwaarden; Franstalig en Nederlandstalig (Burgerdienst voor de Jeugd en « Confédération du Service Civil de la Jeunesse »);
- 6° een vertegenwoordiger van elke representatieve werknemersorganisatie die lid is van de Nationale Arbeidsraad.

Deze laatste vertegenwoordiging moet erover waken dat de tewerkstelling in burgerdienstfuncties niet ten nadele van het volume van de tewerkgestelde werknemers per instelling zou geschieden.

De gewetensbezwaarden mogen geenszins gebruikt worden als vervangingspersoneel in overheidsdiensten of parastatalen die op systematische wijze personeel moeten afdanken;
- 7° vier deskundigen, lid van het academisch of het administratief personeel van de universiteit, aangeduid door de VLIR/CIUF op voorstel van de Sociale Raden van de universiteiten;
- 8° twee leden gecoöpteerd door de commissie met het oog het pluralisme te waarborgen.

3. Het voorzitterschap wordt waargenomen door de Minister van Binnenlandse Zaken of bij ontstentenis door zijn kabinetschef of bij ontstentenis door de secretaris-generaal van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

4. De commissie mag haar werkzaamheden splitsen in een Nederlandstalige en een Franstalige kamer indien de te behandelen dossiers enkel betrekking hebben op één enkele gemeenschap.

De adviezen dienen met ten minste tweederde van de stemmen genomen te worden. Een of verschillende minderheidsstandpunten mogen aan het advies toegevoegd worden.

- l'Education nationale (secteurs français et néerlandais);
- la Coopération au Développement;
- les Affaires européennes;
- l'Europe 1992;
- 2° les Ministres communautaires (francophones et néerlandophones) ayant dans leur attributions :
 - la Culture et la Politique de la Jeunesse;
 - d'autres compétences à déterminer par l'Exécutif;
- 3° un représentant de l'Exécutif de la Communauté germanophone;
- 4° deux représentants du Conseil de la jeunesse d'expression française;
 - deux représentants du Conseil de la jeunesse d'expression néerlandaise;
 - deux représentants du Conseil de la jeunesse d'expression allemande;
- 5° deux représentants de chaque organisation francophone et néerlandophone représentative des objecteurs de conscience, (« Burgerdienst voor de Jeugd » et Confédération du service civil de la jeunesse);
- 6° un représentant de chaque organisation représentative des travailleurs faisant partie du Conseil national du travail.

Ces représentants devront veiller à ce que l'affectation à des fonctions du service civil ne se fasse pas au détriment du nombre de travailleurs occupés par les institutions.

Les objecteurs de conscience ne peuvent en aucun cas être utilisés comme personnel de remplacement dans les administrations publiques ou les parastataux qui doivent licencier systématiquement des membres de leur personnel;
- 7° quatre experts, membres du personnel académique ou administratif de l'université, désignés par le VLIR/CIUF sur la proposition des Conseils sociaux des universités;
- 8° deux membres cooptés par la commission en vue de garantir le pluralisme.

3. La présidence est assurée par le Ministre de l'Intérieur ou, en son absence, par son chef de cabinet ou, en son absence, par le secrétaire général du ministère de l'Intérieur.

4. La commission peut confier ses travaux à une chambre francophone et à une chambre néerlandophone si les dossiers à traiter ne concernent qu'une seule communauté.

Les avis doivent être émis au moins à la majorité des deux tiers. Ces avis peuvent être accompagnés d'un ou de plusieurs avis émis par la minorité.

Het secretariaat wordt waargenomen door het diensthoofd van de dienst gewetensbezwaarden of zijn afgevaardigde die ten minste het niveau 1 moet hebben.

Hij kan zich door een ambtenaar van de andere taalrol laten bijstaan. De dienst gewetensbezwaarden verleent alle nodige bijstand. De werktalen zijn het Frans en het Nederlands. De werkingskosten komen ten laste van het artikel 12.37 of van een ander te bepalen artikel van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

De commissie/raad kan deskundigen en andere personen die geen lid zijn horen en bij haar werkzaamheden betrekken, zonder dat ze hiervoor stemrecht krijgen. De vertegenwoordigers van instellingen die in beroep gaan kunnen eisen gehoord te worden. De adviezen met betrekking tot de erkenning dienen binnen een periode van 3 maanden na ontvangst door de voorzitter genomen te worden. »

VERANTWOORDING

De werking van de burgerdienst en van de dienst gewetensbezwaarden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft de laatste jaren veel geleden aan partijtwisten binnen de vorige meerderheid en aan tegenstrijdige opeenvolgende beslissingen die juridisch betwist werden. Met een dergelijke ervaring is het dan de bedoeling te evolueren naar een gezonde werking van de administratie en van de hele organisatorische aanpak van de burgerdienst. De reacties die de laatste jaren vanuit de publieke opinie en vanwege talrijke organisaties van alle politieke en filosofische richtingen kwamen, wijzen op de noodzaak deze materie te depolitiseren, in de zin van het losmaken van het partijpolitieke spel.

Het nieuwe beleid op Binnenlandse Zaken zou rekening moeten houden met een lange termijn visie die steunt op het herstellen van een serene discussie, op de maatschappelijke evolutie en de eraan gekoppelde waarden, op de verzoeken van de huidige opkomende generatie en op de concepten van een pluralistische maatschappij. In dat opzicht dienen de belanghebbende gesprekspartners omtrent de burgerdienst en het statuut van gewetensbezwaarde rond de tafel te kunnen zitten. Om het beleid te kunnen steunen op de voordien vermelde lange termijnvisie, dienen de minister van Binnenlandse Zaken en de regering zich in deze aangelegenheden te laten bijstaan door een adviserend orgaan, dat eventueel later uitgebreidere bevoegdheden zou kunnen krijgen, en dat samengesteld wordt op basis van politiek, cultureel en filosofisch/godsdienstig pluralisme. De institutionele en niet-gouvernementele gesprekspartners die betrokken zijn bij de problematiek van de burgerdienst dienen hierbij betrokken te worden.

J. TIMMERMANS

Le secrétariat est assuré par le chef du service des objecteurs de conscience ou par son délégué qui doit appartenir au moins au niveau 1.

Il peut se faire assister par un fonctionnaire de l'autre rôle linguistique. Le service des objecteurs de conscience fournit toute l'assistance nécessaire. Les langues de travail sont le français et le néerlandais. Les frais de fonctionnement sont inscrits à l'article 12.37, ou à un autre article à déterminer, du budget du ministère de l'Intérieur.

La commission / le conseil peut entendre des experts et d'autres personnes qui ne comptent pas parmi ses membres et les associer à ses travaux sans qu'ils bénéficient du droit de vote. Les représentants d'institutions qui introduisent un recours peuvent exiger d'être entendus. Les avis concernant l'agrément doivent être émis dans les trois mois de la réception de la demande par le président. »

JUSTIFICATION

L'organisation du service et le fonctionnement du service de l'objection de conscience du ministère de l'Intérieur ont beaucoup souffert ces dernières années, en raison des dissensions au sein de la précédente majorité et des décisions contradictoires successives et juridiquement contestées que celle-ci a prises. Compte tenu de cette expérience, il s'agit à présent d'arriver à un fonctionnement plus sain de l'administration et à une organisation plus équitable du service civil. Les réactions qui ont émané, ces dernières années, de l'opinion publique et de nombreuses organisations de toutes les tendances politiques et philosophiques ont mis en évidence la nécessité de dépolitiser cette matière, c'est-à-dire, de la soustraire au jeu politique.

Le nouveau responsable du département de l'Intérieur devrait mener une politique à long terme tendant au rétablissement d'une discussion sereine et tenant compte de l'évolution sociale et de l'évolution des valeurs qui en découle, des aspirations de la génération montante et des principes d'une société pluraliste. C'est dans ce contexte que les interlocuteurs intéressés doivent pouvoir entamer des négociations sur le service civil et le statut des objecteurs de conscience. Pour pouvoir mener la politique à long terme précitée, le Ministre de l'Intérieur et le gouvernement doivent se faire assister dans ces matières par un organe consultatif dont les compétences pourraient éventuellement être étendues ultérieurement et dont la composition respecte le pluralisme politique, culturel et philosophique/religieux. Cet organe doit être constitué des interlocuteurs institutionnels et non gouvernementaux qui sont directement intéressés par la problématique du service civil.