

- 59 / 11 - 1988

## Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

23 MEI 1990

### PARLEMENTAIR ONDERZOEK

naar de wijze waarop de bestrijding  
van het banditisme en het terrorisme  
georganiseerd wordt

### MOTIE AANGENOMEN DOOR DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1. De Kamer van Volksvertegenwoordigers spreekt haar waardering uit voor het volgehouden en indringend onderzoekswerk van de parlementaire onderzoekscommissie, dat is uitgemond in een groot aantal interessante en verder uit te diepen conclusies. De Kamer sluit zich aan bij de algemene geest van het rapport, waaruit de noodzaak van fundamentele hervormingen bij de bestrijding van de misdadigheid blijkt.

2. De Commissie heeft aangetoond dat, voor thema's die onder de bevolking een grote onrust teweegbrengen, het rechtstreekse parlementaire onderzoek een zeer geschikt instrument van democratische controle is.

Zie :

- 59 - 1988 :

- N° 1 : Voorstel van de heer Van den Bossche.
- N° 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.
- N° 6 : Amendementen.
- N° 7 : Tekst aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Handelingen :

21 april 1988.

- N° 8 : Verslag (Eerste, Tweede en Derde deel).

- N° 9 : Verslag (Vierde deel-partim).
- N° 10 : Verslag (Vierde deel-vervolg).

Handelingen :

22 en 23 mei 1990.

- 59 / 11 - 1988

## Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

23 MAI 1990

### ENQUETE PARLEMENTAIRE

sur la manière dont la lutte  
contre le banditisme et le  
terrorisme est organisée

### MOTION ADOPTÉE PAR LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

1. La Chambre des Représentants exprime toute son estime pour la persévérance et la façon pénétrante avec lesquelles la Commission d'enquête parlementaire a effectué son travail d'investigation qui a débouché sur un grand nombre de conclusions intéressantes qu'il conviendra d'approfondir. La Chambre se rallie à l'esprit général du rapport en ce qu'il fait apparaître la nécessité de réformes fondamentales de la lutte contre la criminalité.

2. La Commission a montré que, pour des thèmes qui suscitent un profond émoi parmi la population, l'enquête parlementaire directe constitue un instrument adéquat de contrôle démocratique. On peut en

Voir :

- 59 - 1988 :

- N° 1 : Proposition de M. Van den Bossche.
- N° 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.
- N° 6 : Amendements.
- N° 7 : Texte adopté par la Chambre des Représentants.

Annales :

21 avril 1988.

- N° 8 : Rapport (Première, Deuxième et Troisième parties).
- N° 9 : Rapport (Quatrième partie-partim).
- N° 10 : Rapport (Quatrième partie-suite).

Annales :

22 et 23 mai 1990.

Bovendien is het verheugend vast te stellen dat de Commissie er in geslaagd is duidelijke principes en rechtspraak vast te leggen over de verhouding tussen de wetgevende en rechterlijke macht.

3. De Kamer neemt akte van de intentie van de Regering, om een globaal beleidsplan op te stellen ter verbetering van de werking van gerecht en politiediensten waarover op korte termijn een regeringsmededeling in beide Kamers zal worden gedaan. De Kamer dringt er bij de Regering op aan dat zij in haar beleidsplan op een precieze manier zou aangeven welke maatregelen op welke termijn moeten worden gerealiseerd.

4. Uit het onderzoek van de Commissie is duidelijk gebleken dat de bestrijding van het banditisme en het terrorisme in ons land onvoldoende doelmatig georganiseerd is, en dat er bovendien niet in alle omstandigheden voldoende waarborgen zijn geboden voor het eerbiedigen van de grondwettelijke rechten en vrijheden van de burgers. Nochtans heeft de bevolking recht op veiligheid en zekerheid, als onmisbare voorwaarde voor een degelijke werking van de democratische rechtsstaat.

5. a) Het gebrek aan coördinatie tussen de politiediensten, de taakoverlappingsen en de concurrentie die soms tussen hen heerst, vormen één van de grote problemen waarop de onderzoekscommissie doorheen haar verslag opnieuw wijst. De Kamer van Volksvertegenwoordigers wil zowel door het creëren van het noodzakelijke wettelijke kader als door het aanpassen van de structuur en de organisatie van de politiediensten, een goede samenwerking en coördinatie tussen de rijkswacht, de gerechtelijke politie en de gemeentepolitie tot stand brengen. De Kamer vraagt dat ook de Regering terzake de nodige initiatieven zou nemen.

b) Het Strafwetboek en inzonderheid het Wetboek van Strafvordering zijn niet meer aangepast aan de recente evoluties. De Kamer neemt zich dan ook voor in de eerste plaats het Wetboek van Strafvordering aan te passen, waarbij tegelijk een meer efficiënte bestrijding van de criminaliteit en een betere bescherming van de rechten van de burger en van de verdediging worden mogelijk gemaakt. In dit licht is het ook aangewezen de positie van het parket, de onderzoeksrechter en de politiediensten te evalueren.

c) Het is duidelijk gebleken dat de werking van de inlichtingendiensten op dit ogenblik niet voldoet. Om hieraan te verhelpen moeten enerzijds hun opdrachten en bevoegdheden wettelijk nauwkeurig worden omschreven en moeten ze anderzijds onderworpen worden aan een extern toezichtsorgaan.

d) De Kamer is er zich van bewust dat ook het Parlement zelf in het verleden te weinig aandacht heeft besteed aan het politie- en opsporingsbeleid. De Kamer zal daarom overgaan tot de oprichting van een vaste commissie voor politieaangelegenheden. Deze commissie zal zowel bevoegd zijn voor het bespreken van de initiatieven inzake de politiediensten als voor

outre se réjouir de constater que la Commission est parvenue à établir des principes et une jurisprudence clairs quant aux rapports entre les pouvoirs législatif et judiciaire.

3. La Chambre des Représentants prend acte de l'intention du Gouvernement d'élaborer un plan global définissant une politique propre à améliorer le fonctionnement de la justice et des services de police, plan qui fera incessamment l'objet d'une communication du Gouvernement devant les deux Chambres. La Chambre des Représentants insiste pour que le Gouvernement indique avec précision dans ledit plan les mesures qui doivent être mises en œuvre et le délai dans lequel elles doivent l'être.

4. L'enquête de la Commission a clairement montré que la lutte contre le banditisme et le terrorisme n'est pas organisée de manière suffisamment efficace dans notre pays et qu'en outre, il n'est pas toujours prévu des garanties suffisantes pour assurer le respect des droits et libertés constitutionnels des citoyens. La population a cependant droit à la sécurité et à la sûreté, la garantie de ce droit constituant la condition sine qua non d'un fonctionnement correct de l'Etat de droit démocratique.

5. a) Le manque de coordination entre les services de police, le chevauchement au niveau de leurs missions et la concurrence qui règne parfois entre eux constituent l'un des grands problèmes sur lesquels la Commission d'enquête met à nouveau l'accent tout au long de son rapport. La Chambre des Représentants entend promouvoir une bonne collaboration et une coordination efficace entre la gendarmerie, la police judiciaire et la police communale, et ce, en créant le cadre légal nécessaire ainsi qu'en adaptant la structure et l'organisation des services de police. La Chambre demande au Gouvernement de prendre lui aussi les initiatives qui s'imposent en ce domaine.

b) Le Code pénal et, en particulier, le Code d'Instruction criminelle ne sont plus adaptés aux évolutions récentes. La Chambre se propose dès lors d'adapter en premier lieu le Code d'Instruction criminelle de manière à permettre à la fois une lutte plus efficace contre la criminalité et une meilleure protection des droits des citoyens et de la défense. Dans cette optique, il serait également souhaitable de procéder à une évaluation de la position du parquet, du juge d'instruction et des services de police.

c) Il s'est clairement avéré que le fonctionnement actuel des services de renseignements n'est pas satisfaisant. Afin de remédier à cette situation, leurs missions et compétences doivent être définies avec précision dans la loi, et, d'autre part, ces services doivent être soumis à un organe de contrôle externe.

d) La Chambre est consciente de ce que le Parlement a lui aussi, par le passé, consacré trop peu d'attention à la politique en matière de police et de recherche criminelle. Aussi la Chambre procédera-t-elle à la création d'une Commission permanente des affaires policières. Cette Commission sera compétente pour examiner les initiatives concernant les services de

de begrotingen ervan. Het politiebeleid van de bevoegde Ministers zal er nauwgezet worden gecontroleerd. De commissie zal tevens geregeld verslag krijgen over de werking van het in c) aangekondigde toezichtsorgaan op de inlichtingendiensten.

6. De Kamer stelt tot slot vast dat in de publieke opinie een malaise is ontstaan tegenover de werking van het veiligheids- en gerechtelijk apparaat. Hieraan moet dringend worden verholpen : het vertrouwen moet worden hersteld als onmisbare voorwaarde voor de goede werking van de democratie. Op korte termijn dienen daarom op de diverse voormelde domeinen initiatieven te worden genomen. Het Parlement moet het wettelijke kader en de structuren aanpassen; de Regering moet vooral organisatorisch en coördinerend ingrijpen en de vereiste budgettaire middelen uittrekken.

Tenslotte moeten de bevoegde instanties disciplinair optreden tegenover diegenen die flagrante slordigheden zouden hebben begaan en waarvan uit nader onderzoek zou blijken dat zij tekort zijn geschoten inzake beroepsbekwaamheid of goede trouw.

police ainsi que les budgets de ces services. Elle procédera à un contrôle minutieux de la politique en matière de police des Ministres compétents. La Commission recevra par ailleurs des rapports réguliers concernant le fonctionnement de l'organe de contrôle des services de renseignements visés au point c).

6. La Chambre constate en conclusion qu'une malaise s'est développé au sein de l'opinion publique à propos du fonctionnement des services de sécurité et de l'appareil judiciaire. Il est urgent de remédier à cette situation. Il faut rétablir la confiance, condition indispensable au bon fonctionnement de la démocratie. A cet effet, il convient de prendre à bref délai des initiatives dans les divers domaines précités. Le Parlement doit adapter le cadre légal et les structures; le Gouvernement doit intervenir essentiellement au niveau de l'organisation et de la coordination et prévoir les moyens budgétaires nécessaires.

Enfin, les instances compétentes doivent intervenir au niveau disciplinaire à l'égard de ceux qui se seraient rendus coupables de négligences flagrantes et dont il se sera avéré après enquête approfondie qu'ils auront été soit incompetents, soit de mauvaise foi.