

- 59 / 4 - 1988

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

11 MAART 1988

VOORSTEL

tot instelling van een onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar het bestaan van één of meerdere groeperingen die erop gericht zijn onze democratische instellingen te ontwrichten of de werking ervan te destabiliseren, de betrokkenheid van deze groeperingen bij recente zware misdaden, onder meer bij deze toegeschreven aan de zogenaamde « bende van Nijvel » en de wijze waarop de onderzoeken naar deze misdaden worden gevoerd

AMENDEMENTEN

N^o 4 VAN DE HEER VAN PARYS

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 1. — Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht de wijze te onderzoeken waarop in België de bestrijding van het banditisme en terrorisme gebeurt, na te gaan welke diensten bij deze bestrijding betrokken zijn, welke de bevoegdheden zijn van deze diensten en welke hun verantwoor-

Zie :

59 - 1988 :

- N^o 1 : Voorstel van de heer Van den Bossche.
- N^o 2 en 3 : Amendementen.

- 59 / 4 - 1988

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

11 MARS 1988

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête chargée d'enquêter sur l'existence d'un ou de plusieurs groupements ayant pour but de démanteler nos institutions démocratiques ou d'en déstabiliser le fonctionnement, sur l'implication de ces groupements dans des actes criminels graves perpétrés récemment, notamment dans ceux qui sont attribués aux « tueurs du Brabant », ainsi que sur la manière dont ont été conduites les enquêtes concernant ces actes

AMENDEMENTS

N^o 4 DE M. VAN PARYS

Article 1^{er}

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article 1^{er}. — Il est institué une commission d'enquête chargée d'examiner la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est menée en Belgique, quels services interviennent dans le cadre de cette lutte, quelles sont les compétences et les responsabilités de ces services, de quelle manière ils

Voir :

59 - 1988 :

- N^o 1 : Proposition de M. Van den Bossche.
- N^o 2 et 3 : Amendements.

delijkheden zijn, welke de wijze is waarop deze diensten informatie verzamelen, hoe deze diensten werken en hoe zij gestructureerd zijn, over welke middelen deze diensten beschikken en hoe de werking van deze diensten wordt gecoördineerd. »

VERANTWOORDING

De bestrijding van het banditisme en het terrorisme is van primordiaal belang ter vrijwaring van de veiligheid van de burgers.

Er is heel wat te doen omtrent de wijze waarop het banditisme en terrorisme in België wordt aangepakt.

Het feit dat in de publieke opinie twijfels bestaan omtrent de aanpak van de strijd tegen het banditisme en terrorisme is verstorend voor de rechtsorde.

In die omstandigheden is het aangewezen dat een precies inzicht verworven wordt in de wijze waarop in België het banditisme en terrorisme wordt bestreden.

Dit inzicht zal ofwel de hierboven vermelde rechtsonzekerheid wegnemen hetzij de wetgever nopen wetgevende initiatieven te nemen houdende de organisatie van de strijd tegen het banditisme en het terrorisme.

Artikel 40 van de Grondwet voorziet dat elke Kamer het recht van onderzoek heeft.

Dit recht van onderzoek is een logisch gevolg van het recht van initiatief op wetgevend gebied. Het recht van onderzoek heeft precies als functie het Parlement in de mogelijkheid te stellen alle dienstige inlichtingen te verschaffen met het oog op een degelijke vervulling van haar wetgevende taak. (A. Mast, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk Recht* — uitgave 1966 - n° 89 - pag. 96).

Het recht van onderzoek is dus een middel tot informatieverwerving voor het Parlement ter bevordering van de uitoefening van de wetgevende functie (Wigny, *Droit constitutionnel* — n° 377).

Dit recht van onderzoek is absoluut.

Het is zeer algemeen en kan alle aangelegenheden betreffen. (Les Nouvelles — Lois politiques et administratives. Tome II, n° 501).

Het verwerven van inlichtingen omtrent de wijze waarop in België banditisme en terrorisme wordt bestreden, past perfect in het uiteengezette recht van onderzoek van het Parlement.

Deze inlichtingen zullen inderdaad de wetgever in staat stellen hetzij vast te stellen dat de bestaande wetgeving volstaat, hetzij dat nieuwe wetgevende initiatieven moeten genomen worden in de aangehaalde materie.

Er wordt dan ook voorgesteld artikel 1 van het voorstel tot instelling van een onderzoekscommissie van de heer Van den Bossche te wijzigen zoals hierboven bepaald.

Dit voorstel heeft tot doel te vermijden dat het Parlement zich zou mengen in een gerechtelijk onderzoek en aldus een inbreuk zou plegen op de scheiding der machten.

Daar waar het recht van onderzoek van het Parlement het gebied van de rechterlijke macht kan betreffen, dan blijft dit recht beperkt tot onderzoek en mag het Parlement nooit in de plaats treden van de rechterlijke macht.

Deze wijziging zal toelaten de beweringen geuit in de toelichting van het voorstel van de heer Van den Bossche te toetsen.

Op basis van deze toetsing zal de wetgever moeten oordelen of wetgevend initiatief ter zake wenselijk is.

T. VAN PARYS
F. BOSMANS
A. BOURGEOIS
P. HERMANS

recueillent des informations, comment ils travaillent et comment ils sont structurés, de quels moyens ils disposent et comment leur action est coordonnée ».

JUSTIFICATION

La lutte contre le banditisme et le terrorisme est essentielle pour préserver la sécurité des citoyens.

Il y a beaucoup à faire en ce qui concerne la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est menée en Belgique.

Le fait que l'opinion publique nourrisse des doutes quant à la façon dont les autorités compétentes s'attaquent au banditisme et au terrorisme est préjudiciable à l'ordre juridique.

Dans ce contexte, il est nécessaire d'avoir une vue précise de la manière dont le banditisme et le terrorisme sont combattus dans notre pays.

Cette compréhension permettra soit de mettre un terme à l'insécurité juridique évoquée ci-avant, soit d'amener le législateur à prendre des initiatives en vue d'organiser la lutte contre le banditisme et le terrorisme.

L'article 40 de la Constitution dispose que chaque Chambre a le droit d'enquête.

Ce droit d'enquête est un corollaire du droit d'initiative en matière législative. Le droit d'enquête a précisément pour but de permettre au Parlement de recueillir tous renseignements utiles afin de s'acquitter de sa mission législative (A. Mast, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk Recht* — édition 1966 — n° 89 — p. 96).

Le droit d'enquête est donc un moyen d'information dont le Parlement dispose pour mieux exercer sa fonction législative (Wigny, *Droit constitutionnel* — n° 377).

Ce droit d'enquête est absolu.

Il est très général et peut porter sur n'importe quelle matière. (Les Nouvelles — Lois politiques et administratives, Tome II, n° 501).

La recherche d'information sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est menée en Belgique s'inscrit parfaitement dans le cadre du droit d'enquête du Parlement tel que nous l'avons explicité ci-avant.

Ces informations permettront en effet au législateur soit de constater que la législation existante est suffisante, soit que de nouvelles initiatives législatives doivent être prises en la matière.

Nous proposons dès lors que l'article 1^{er} de la proposition visant à instituer une commission d'enquête, déposée par M. Van den Bossche, soit modifié comme prévu par le présent amendement.

Cette modification vise à éviter que le Parlement ne s'immisce dans une enquête judiciaire et ne viole ainsi le principe de la séparation des pouvoirs.

Si le droit d'enquête du Parlement peut s'étendre au domaine où le pouvoir judiciaire exerce sa mission, ce droit se limite cependant à autoriser le Parlement à procéder à une enquête et celui-ci ne peut jamais se substituer au pouvoir judiciaire.

Cette modification permettra de contrôler la véracité des allégations formulées par M. Van den Bossche dans les développements de sa proposition de loi.

C'est en fonction des conclusions auxquelles il parviendra à cet égard que le législateur devra juger si une initiative législative en la matière est souhaitable.

N^r 5 VAN DE HEER EERDEKENS

Artikel 1

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 1. — Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld die belast is met het onderzoek naar de werking sensu lato van de diverse diensten die bevoegd zijn voor misdrijven die onder terrorisme en zware misdadigheid vallen, en die bovendien tot taak heeft na te gaan op welke wijze toezicht kan worden uitgeoefend op groeperingen die zich tot doel stellen onze democratische instellingen te ontwrichten of te destabiliseren. »

N^o 5 DE M. EERDEKENSArticle 1^{er}**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 1^{er} — Il est institué une commission d'enquête chargée d'enquêter sur le fonctionnement au sens large des différents services qui ont en charge les affaires criminelles ressortant au terrorisme et au grand banditisme, la commission ayant en sus la mission de vérifier les modalités de surveillance des groupements ayant pour but de démanteler ou de déstabiliser nos institutions démocratiques. »

Cl. EERDEKENS

