

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

9 JUNI 1981

WETSONTWERP

met betrekking tot het oprichten van een Fonds
voor Ontwikkelingssamenwerking en van een
Fonds voor Leningen aan Vreemde Staten

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER OUTERS

Artikel 1

Op de vijfde en de zesde regel, de woorden « bestemd voor de financiering van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking » vervangen door de woorden « *bestemd voor de financiering van concrete projecten in het kader van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking* ».

VERANTWOORDING

Het begrip « bilaterale ontwikkelingssamenwerking » is veel ruimer dan het begrip « concreet project ». Zij kan namelijk studies of activiteiten inzake onderzoek en ontwikkeling omvatten, die in België worden uitgevoerd. Het zou in strijd zijn met het doel van de ontwikkelingssamenwerking, die er naar moet streven alle middelen te mobiliseren om concrete projecten te verwezenlijken.

Dit amendement ligt in de lijn van de wens die de Raad van Advies voor Ontwikkelingssamenwerking heeft te kennen gegeven in het advies dat de Regering omtrent dit ontwerp had gevraagd. In punt 6 staat onder meer te lezen dat, voor zover de zorg van de Raad, zoals deze tot uiting kwam in zijn advies van 13 maart 1980, betrekking had op de noodzaak om de uitvoering van concrete projecten in de ontwikkelingslanden te bevorderen, de Raad meent dat de functie van het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking in die zin moet worden omschreven, veel meer dan in het algemeen en vaag te vermelden dat de bestemming van het Fonds bestaat in de financiering van de activiteiten inzake de bilaterale ontwikkelingssamenwerking.

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een § 5, luidend als volgt :

« § 5. Voor de ontwikkelingsprojecten die door de Staat te zijnen laste worden genomen, voor de medefinanciering

Zie :

806 (1980-1981) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

9 JUIN 1981

PROJET DE LOI

relatif à la création d'un Fonds de la Coopération
au Développement et d'un Fonds des prêts à des
Etats étrangers

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. OUTERS

Article 1

A la cinquième ligne, remplacer les mots « destiné au financement de la coopération bilatérale » par les mots « *destiné au financement de projets concrets dans le cadre de la coopération bilatérale* ».

JUSTIFICATION

La coopération bilatérale est un concept beaucoup plus large que celui de « projet concret ». Il peut notamment recouvrir des études ou des activités de R-D réalisées en Belgique. Ce serait contraire à l'objectif de la coopération au développement qui doit tendre à mobiliser toutes ses ressources à la mise en œuvre de projets concrets.

Cet amendement va dans le sens du souhait que le Conseil consultatif de la Coopération au Développement a émis dans l'avis que le Gouvernement lui avait demandé sur ce projet. On lit notamment au point 6 : « Dans la mesure où la préoccupation du Conseil, telle qu'elle a trouvé son expression dans son avis du 13 mars 1980, portait sur la nécessité de promouvoir la réalisation de projets concrets dans les pays en voie de développement, le Conseil estime qu'il conviendrait de préciser la fonction du Fonds de la Coopération dans ce sens plutôt que de mentionner d'une façon générale et vague que la destination du Fonds est le financement des "activités en matière de coopération". »

Art. 2

Compléter cet article par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Des inscriptions budgétaires distinctes sont prévues au sein du Fonds pour les projets de développement pris en

Voir :

806 (1980-1981) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

van de projecten van de niet-gouvernementale organisaties en voor de steun aan de rechtstreeks produktieve investeringen van de ondernemingen worden op de begroting van het Fonds afzonderlijke kredieten uitgetrokken ».

VERANTWOORDING

Elk van de hierboven vermelde vormen van samenwerking biedt eigen voordelen. Bijgevolg moet een juist evenwicht in stand worden gehouden tussen die soorten van steun en moeten de nodige financiële middelen beschikbaar worden gesteld.

Art. 5

Het tweede en het derde lid vervangen door wat volgt :

« De Minister kan voorschotten toekennen wanneer de reglementering betreffende de overheidsopdrachten voorziet in de mogelijkheid dat overeenkomsten zonder voorafgaande aanbesteding worden gesloten ».

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om de wetgeving inzake overheidsopdrachten na te leven en tegelijk te voorzien in de nodige soepelheid om de contracten behoorlijk te kunnen uitvoeren.

Art. 7

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Bij de Minister wordt een Comité van advies ingesteld, hierna « het Comité » genoemd, dat bevoegd is om op initiatief van de Minister een schriftelijk en met redenen omkleed advies te verstrekken over alle ontwikkelingsprojecten die ter financiering aan het Fonds worden voorgesteld.

De leden van het Comité worden door de Raad van Advies voor Ontwikkelingssamenwerking onder zijn leden aangewezen.

Dat comité bestaat uit evenveel Nederlandstalige als Franstalige leden.

De voorzitter van het comité is de voorzitter van de Raad van Advies voor Ontwikkelingssamenwerking.

De duur van het mandaat van de leden van het comité bedraagt vier jaar. Dat mandaat is eenmaal vernieuwbaar.

De vernieuwing van de leden geschiedt voor de helft om de twee jaar.

Het Comité, waaraan de Minister een verzoek om advies richt, beschikt over een maximumtermijn van één maand om het te doen kennen.

De nadere regels van de werking van het Comité van advies worden in een huishoudelijk reglement vastgesteld door de Minister. De Minister stelt het Comité van advies binnen een termijn van vijftien dagen in kennis van de beslissing die hij als gevolg van het advies van het Comité heeft genomen. »

VERANTWOORDING

Aangezien het ontwikkelingsbeleid een nationale aangelegenheid is, is de aanwezigheid van vertegenwoordigers van de gemeenschappen in dat Comité helemaal niet verantwoord. Dat Comité vormt trouwens een overlapping met het Ministerieel Comité voor Buitenlands Beleid, dat tot taak heeft zich uit te spreken over de samenwerkingsprojecten die de Minister voorstelt.

Zoals het is voorgesteld, kan artikel 7 dus wegvallen.

De aanwezigheid van een Comité van advies bij de Minister, dat uitgaat van de Raad van Advies voor Ontwikkelingssamenwerking en dat de gezamenlijke organisaties die betrokken zijn bij het samenwerkingsbeleid vertegenwoordigt, is daarentegen ten volle verantwoord door de hoedanigheid en de objectiviteit van de adviezen die kunnen worden uitgebracht.

charge par l'Etat, pour le cofinancement des projets des organisations non gouvernementales et pour le soutien aux investissements directement productifs des entreprises ».

JUSTIFICATION

Chacun des modes de coopération mentionnés ci-dessus présente des qualités et intérêts particuliers. Il convient par conséquent de veiller à maintenir un équilibre adéquat entre ces types d'intervention en leur garantissant les moyens financiers indispensables.

Art. 5

Remplacer les deuxième et troisième alinéas par ce qui suit :

« Le Ministre peut octroyer des avances dans les cas où la réglementation sur les marchés publics autorise la passation de marchés sans appel d'offre préalable ».

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour objectif le respect de la législation en matière de marchés publics tout en assurant la souplesse nécessaire à l'exécution efficace des contrats.

Art. 7

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Il est institué auprès du Ministre un Comité consultatif ci-après dénommé « le Comité » qui a pour compétence, à l'initiative du Ministre, de donner un avis écrit et motivé sur tous les projets de développement proposés au financement du Fonds.

Les membres du Comité sont désignés par le Conseil consultatif de la Coopération au Développement parmi ses membres.

Ce Comité est composé d'autant de membres d'expression française que de membres d'expression néerlandaise.

Le président du Comité est le président du Conseil consultatif de la Coopération au Développement.

La durée du mandat des membres du Comité est de quatre ans. Ce mandat est renouvelable une fois.

Le renouvellement des membres s'effectue par moitié tous les deux ans.

Le Comité consultatif, saisi par le Ministre d'une demande d'avis, disposera d'un délai maximum d'un mois pour le faire connaître.

Les formalités internes de fonctionnement du Comité consultatif sont à prévoir dans un règlement d'ordre intérieur, décidé par le Ministre. De toute manière, le Ministre devra informer le Comité consultatif, dans un délai de quinze jours, de la décision prise à la suite de son avis. »

JUSTIFICATION

La politique de coopération étant une matière nationale, la présence de représentants des communautés au sein de ce Comité ne se justifie aucunement. Par ailleurs, ce Comité fait double emploi avec le Comité ministériel de Politique extérieure auquel il appartient de se prononcer sur les projets de coopération proposés par le Ministre.

L'article 7 tel que présenté peut donc disparaître.

Par contre, la présence auprès du Ministre d'un Comité consultatif émanant du Conseil consultatif de la Coopération au Développement et représentant l'ensemble des organisations intéressées à la politique de coopération se justifie pleinement par la qualité et l'objectivité des avis qui pourront être émis.

Art. 9

- 1) In § 2, letter A weglaten.

VERANTWOORDING

De Raad van State merkt terecht op dat de artikelen 29, 65 en 66 van de Grondwet voorschrijven dat het aan de Koning toekomt de administratieve diensten van de Regering te organiseren, en niet aan de wetgevende macht.

- 2) In dezelfde § 2, letter B vervangen door wat volgt :

« B. Tot beloop van de middelen waarover het Fonds beschikt en om rekening te houden met het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking zijn de Minister van Financiën, de Minister tot wiens bevoegdheid de buitenlandse handelsbetrekkingen behoren en de Minister van Ontwikkelingssamenwerking gemachtigd om gezamenlijk leningen toe te staan aan vreemde Staten. Die leningen kunnen gebonden worden aan het verlenen van Belgische prestaties. »

VERANTWOORDING

Men kan zich moeilijk indenken dat met het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking rekening wordt gehouden zonder dat de Minister onder wiens bevoegdheden die materies ressorteren, niet aan de besluitvorming deelneemt.

De procedure die men in het verslag — betreffende de bespreking van artikel 9 — vindt, sluit de Minister van Ontwikkelingssamenwerking bij de ondertekening van dergelijke leningsovereenkomsten uit. Het is onontbeerlijk dat ook hij erbij wordt betrokken.

Overigens gaat de tekst van het amendement uit van het voorstel van tekst van de Raad van State, die met name stelde dat de woorden « bezorgd om » geen normatieve inhoud hebben.

Art. 9

- 1) Au § 2, supprimer le littéra A.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat fait remarquer à juste titre, que les articles 29, 65 et 66 de la Constitution prescrivent que c'est au Roi qu'il appartient d'organiser les services administratifs du Gouvernement et non au pouvoir législatif.

- 2) Au même § 2, remplacer le littéra B par ce qui suit :

« B. A concurrence des ressources dont dispose le Fonds et en tenant compte des actions de coopération au développement réalisées en Belgique, le Ministre des Finances, le Ministre ayant les relations commerciales extérieures dans ses attributions et le Ministre de la Coopération au Développement, agissant conjointement, sont autorisés à consentir des prêts à des Etats étrangers. Ces prêts peuvent être liés à la fourniture de prestations belges. »

JUSTIFICATION

On voit difficilement comment tenir compte des actions de coopération au développement sans que le Ministre à qui ces matières sont attribuées ne participe à la décision.

La procédure qu'on trouve dans le rapport, au moment de la discussion de l'article 9, exclut le Ministre de la Coopération de la signature de ces accords de prêts. Il est indispensable qu'il y soit associé.

Par ailleurs, la rédaction de l'amendement s'inspire de la proposition de texte faite par le Conseil d'Etat, qui remarquait notamment que les mots « avec le souci » n'avaient pas de contenu normatif.

L. OUTERS