

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

11 DÉCEMBRE 1959.

PROJET DE LOI

fixant le nombre des Représentants et des Sénateurs conformément aux résultats des états de la population au 31 décembre 1957 et apportant des modifications à la législation électorale.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 2.

Le tableau de répartition des Représentants et des Sénateurs figurant à l'article 2 est modifié comme suit :

PROVINCE D'ANVERS.

Les mots :

« Arrondissement de Malines-Turnhout : 14 Représentants, 7 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Malines »,

sont remplacés par :

« Arrondissement de Malines : 7 Représentants.

» Arrondissement de Turnhout : 7 Représentants.

» Ces deux derniers arrondissements éliront ensemble 7 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Malines. »

Voir :

211 (1958-1959) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 7 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

11 DECEMBER 1959.

WETSONTWERP

houdende vaststelling van het aantal Volksvertegenwoordigers en Senatoren overeenkomstig de stand van de bevolkingsopgaven op 31 december 1957 en wijzigingen in de kieswetgeving.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 2.

De indelingstabel van de Volksvertegenwoordigers en de Senatoren, welke voorkomt onder artikel 2, wordt gewijzigd als volgt :

PROVINCIE ANTWERPEN.

De woorden :

« Arrondissement Mechelen-Turnhout : 14 Volksvertegenwoordigers, 7 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Mechelen gevestigd »,

worden vervangen door :

« Arrondissement Mechelen : 7 Volksvertegenwoordigers.

» Arrondissement Turnhout : 7 Volksvertegenwoordigers.

» Deze twee laatste arrondissementen verkiezen tezamen 7 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Mechelen gevestigd ».

Zie :

211 (1958-1959) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

— N° 2 tot 7 : Amendementen.

PROVINCE DE FLANDRE ORIENTALE.

Les mots :

« Arrondissement de Termonde-Saint-Nicolas : 9 Représentants, 4 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Termonde »,

sont remplacés par :

« Arrondissement de Termonde : 4 Représentants.

» Arrondissement de Saint-Nicolas : 5 Représentants.

» Ces deux derniers arrondissements éliront ensemble 4 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Termonde. »

PROVINCE DE HAINAUT.

Les mots :

« Arrondissement de Mons-Soignies : 11 Représentants, 6 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Mons »,

sont remplacés par :

« Arrondissement de Mons : 7 Représentants.

» Arrondissement de Soignies : 4 Représentants.

» Ces deux arrondissements éliront ensemble 6 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Mons. »

PROVINCE DE LIMBOURG.

Les mots :

« Arrondissement de Hasselt-Tongres-Maaseik : 13 Représentants, 7 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Hasselt »,

sont remplacés par :

« Arrondissement de Hasselt : 6 Représentants.

» Arrondissement de Tongres-Maaseik : 7 Représentants.

» Le bureau principal est établi à Tongres.

» Ces arrondissements éliront ensemble 7 Sénateurs.

» Le bureau principal est établi à Hasselt. »

Art. 4.

Remplacer l'article 4 par les dispositions suivantes :

« Les modifications suivantes sont apportées à l'article 116 du Code électoral :

§ 1. L'alinéa premier, modifié par la loi du 13 avril 1936, est remplacé par la disposition suivante :

» La présentation doit être signée par cinq cents électeurs au moins dans l'arrondissement de Bruxelles, par quatre cents électeurs au moins dans les arrondissements d'Anvers, de Courtrai-Ypres, de Gand-Eeklo, de Charleroi-Thuin et de Liège; par deux cents électeurs au moins dans les autres arrondissements.

» § 2. Au cinquième alinéa les mots :

» ... néanmoins dans l'arrondissement sénatorial de Charleroi-Thuin, chaque exemplaire doit être signé par

PROVINCE OOST-VLAANDEREN.

De woorden :

« Arrondissement Dendermonde-Sint-Niklaas : 9 Volksvertegenwoordigers, 4 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Dendermonde gevestigd »,

worden vervangen door :

« Arrondissement Dendermonde : 4 Volksvertegenwoordigers.

» Arrondissement Sint-Niklaas : 5 Volksvertegenwoordigers.

» Deze twee laatste arrondissementen verkiezen tezamen 4 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Dendermonde gevestigd. »

PROVINCE HENEGOUWEN.

De woorden :

« Arrondissement Bergen-Zinnik : 11 Volksvertegenwoordigers, 6 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Bergen gevestigd »,

worden vervangen door :

« Arrondissement Bergen : 7 Volksvertegenwoordigers.

» Arrondissement Zinnik : 4 Volksvertegenwoordigers.

» Deze twee arrondissementen verkiezen tezamen 6 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Bergen gevestigd. »

PROVINCE LIMBURG.

De woorden :

« Arrondissement Hasselt-Tongeren-Maaseik : 13 Volksvertegenwoordigers, 7 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Hasselt gevestigd »,

worden vervangen door :

« Arrondissement Hasselt : 6 Volksvertegenwoordigers.

» Arrondissement Tongeren-Maaseik : 7 Volksvertegenwoordigers.

» Het hoofdbureau is te Tongeren gevestigd.

» Deze arrondissementen verkiezen tezamen 7 Senatoren.

» Het hoofdbureau is te Hasselt gevestigd. »

Art. 4.

Artikel 4 vervangen door de navolgende bepalingen :

« In artikel 116 van het Kieswetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

» § 1. Het eerste lid, gewijzigd bij de wet van 13 april 1936, wordt door de volgende bepaling vervangen :

» De voordracht moet ondertekend worden door tenminste vijfhonderd kiezers in het arrondissement Brussel; door tenminste vierhonderd kiezers in de arrondissementen Antwerpen, Kortrijk-Ieper, Gent-Eeklo, Charleroi-Thuin en Luik; door tenminste tweehonderd kiezers in de andere arrondissementen.

» § 2. In het vijfde lid worden de woorden weggelaten :

» ... in het Senaatsarrondissement Charleroi-Thuin moet elk exemplaar evenwel ondertekend zijn door ten minste

quatre cents électeurs au moins, dont trois cents appartiennent à l'arrondissement de Charleroi et cent à l'arrondissement de Thuin.

sont supprimés. »

Art. 5.

Supprimer cet article.

Art. 7.

Supprimer cet article.

Art. 8.

Au deuxième alinéa, à la 5^e et 7^e ligne, remplacer les mots :

« soixante-six » et « trente-trois »,

respectivement par les mots :

« soixante » et « trente ».

Art. 11.

1. — Remplacer le premier alinéa par les dispositions suivantes :

« Les effets de la déclaration de groupement prévue à l'article 15 peuvent s'étendre :

» a) à tous les districts de la province, lorsque le groupe de listes a obtenu un élu direct dans un district au moins :

» b) aux seuls districts de l'arrondissement administratif, lorsque le groupe de listes a obtenu dans un de ces districts un nombre de voix au moins égal à soixante pour cent du diviseur électoral.

» Toutefois, dans l'un cas comme dans l'autre, la déclaration de groupement est sans effet, lorsque le groupe de listes n'a pas obtenu, pour l'ensemble de la province, au moins cinq pour cent des votes valables.

» En cas de groupement de listes, il est fait application des articles 174, 176 à 178 du Code électoral, sauf les modifications ci-après : »

2. — Compléter le littéra B de l'article 11 par ce qui suit :

« Le bureau central provincial arrête le chiffre électoral de chaque groupe en additionnant les chiffres électoraux des listes qui en font partie, soit pour toute la province, soit par arrondissement, selon que les effets de la déclaration de groupement s'étendent à tous les districts de la province ou se limitent aux seuls districts de l'arrondissement administratif. Les autres listes conservent leurs chiffres électoraux.

» Le bureau divise successivement les différents chiffres électoraux par l'unité ou par le chiffre immédiatement supérieur au nombre de sièges déjà acquis, soit dans la province, soit dans l'arrondissement administratif, soit dans le district. Il continue ces opérations en divisant chaque fois les chiffres électoraux par l'unité supérieure jusqu'à ce qu'il soit possible d'attribuer tous les sièges complémentaires.

» L'attribution des sièges complémentaires se fait dans l'ordre ci-après : en premier lieu sont attribués les sièges complémentaires revenant aux listes isolées, puis ceux revenant aux listes dont le groupement se limite à un seul arrondissement administratif et, enfin, les sièges revenant aux listes dont le groupement s'étend à plusieurs arrondissements administratifs ou à toute la province. Dans chaque catégorie on commence par les listes auxquelles appartiennent les excédents les plus élevés. »

vierhonderd kiezers waarvan driehonderd behorend tot het arrondissement Charleroi en honderd tot het arrondissement Thuin. »

Art. 5.

Dit artikel weglaten.

Art. 7.

Dit artikel weglaten.

Art. 8.

In het tweede lid, 5^e, 6^e en 8^e regel, de woorden :

« zes en zestig » en « drie en dertig »,

onderscheidenlijk vervangen door de woorden :

« zestig » en « dertig ».

Art. 11.

1. — Het eerste lid vervangen door de volgende bepalingen :

« De gevolgen van de groeperingsverklaring bedoeld in artikel 15 mogen zich uitstrekken :

» a) tot al de districten van de provincie, wanneer de lijstengroep in tenminste één district een rechtstreeks gekozen heeft bekomen;

» b) alleen tot de districten van het administratief arrondissement, wanneer de lijstengroep in een van deze districten een aantal stemmen heeft bekomen, tenminste gelijk aan zestig ten honderd van de kiesdeler.

» Nochtans is de groeperingsverklaring in het ene zowel als in het andere geval, zonder uitwerking wanneer de lijstengroep voor het geheel der provincie niet ten minste vijf ten honderd der geldige stemmen heeft bekomen.

» In geval van lijstengroepering worden de artikelen 174, 176 tot 178 van het Kieswetboek toegepast behoudens de volgende wijzigingen : »

2. — Littera B van artikel 11 aanvullen met wat volgt :

« Het centraal provinciaal bureau stelt het kiescijfer van elke groep vast door de kiescijfers van de lijsten die er deel van uitmaken samen te tellen, hetzij voor gans de provincie, hetzij per arrondissement, naar gelang de gevolgen van de groeperingsverklaring zich uitstrekken tot al de districten van de provincie of alleen tot de districten van het administratief arrondissement. De andere lijsten behouden hun kiescijfers.

» Het bureau deelt achtereenvolgens de verschillende kiescijfers door de eenheid of door het cijfer dat onmiddellijk hoger is dan het aantal reeds verworven zetels, hetzij in de provincie, hetzij in het administratief arrondissement, hetzij in het district. Het zet deze bewerkingen voort door telkens de kiescijfers te delen door de hogere eenheid totdat het mogelijk is al de aanvullende zetels toe te kennen.

» De toekenning der aanvullende zetels geschiedt in de navolgende orde : in de eerste plaats worden toegekend de aan de afzonderlijke lijsten toevallende aanvullende zetels, vervolgens deze toevallende aan de lijsten wier groepering beperkt is tot een enkel administratief arrondissement en, tenslotte, de zetels toevallende aan de lijsten waarvan de groepering slaat op verscheidene administratieve arrondissementen of op de ganse provincie. In elke categorie wordt begonnen met de lijsten met de hoogste overschotten. »

Art. 13bis (nouveau).

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 13bis. — Le nombre des conseillers provinciaux et la répartition entre les districts électoraux seront mis en rapport, par arrêté royal, avec les chiffres de population constatés au 31 décembre 1957.

» Cette adaptation se fera d'après les règles fixées par l'article 2 de la loi provinciale. »

JUSTIFICATIONS :

a) de l'amendement à l'article 2.

Il a paru opportun de ne pas jumeler pour la Chambre, les arrondissements comptant plus de 160 000 habitants et où peuvent être conférés dès lors au moins quatre mandats.

Il s'agit des arrondissements de :

	Habitants.
Malines	265 482
Turnhout	282 692
Saint-Nicolas	190 085
Termonde	167 435
Mons	270 414
Soignies	171 733
Hasselt	265 414
Tongres-Maaseik	281 463

b) des amendements aux articles 4, 5 et 7.

Le fait qu'il y aura encore des arrondissements non jumelés pour la Chambre nécessite le maintien des dispositions du Code électoral relatives à la présentation des candidatures et la formation du bulletin de vote dans ces arrondissements. C'est pourquoi il est proposé de modifier l'article 4 du projet et de supprimer les articles 5 et 7.

c) de l'amendement à l'article 8.

L'introduction d'un quorum provincial de 5 % constituant une barrière suffisante pour empêcher l'octroi d'avantages à des groupements qui ne constituent pas une réelle force politique, le Gouvernement a estimé qu'un abaissement du quorum normal à 60 et 30 % se justifie pleinement, afin de permettre l'accession à l'appareillement des groupes ayant obtenu au moins le quorum provincial de 5 %.

d) de l'amendement au premier alinéa de l'article 11.

Ainsi qu'il a été dit dans l'Exposé des Motifs, le projet de loi tend notamment à assurer à notre système de représentation proportionnelle une plus complète efficacité, tout en évitant l'octroi d'avantages à des groupements qui ne constituent pas une réelle force politique.

Si le Gouvernement peut se rallier au principe de ne faire bénéficier de l'appareillement provincial aux élections provinciales que les seuls groupes de listes qui ont obtenu un élu direct dans un district électoral au moins, il lui a semblé qu'il serait exorbitant d'annihiler tous les effets de l'appareillement lorsqu'un groupe a obtenu 5 % des votes valables émis dans la province et a atteint le quorum de 60 % du diviseur électoral dans un ou plusieurs districts.

C'est pourquoi il est proposé de prévoir à l'article 11 du projet qu'en pareil cas l'appareillement peut avoir ses effets dans les limites de l'arrondissement administratif.

e) de l'amendement au littéra B de l'article 11.

Il convient de préciser les opérations auxquelles le bureau central provincial devra procéder en vue de l'attribution des sièges complémentaires.

C'est l'objet de l'ajouté proposé à l'article 11, littéra B.

f) de l'amendement introduisant un article 13bis (nouveau).

Le nombre des sièges aux chambres législatives étant adapté aux chiffres de population arrêtés à la date du 31 décembre 1957, il convient d'établir le nombre de sièges aux conseils provinciaux et leur répartition entre les districts sur les mêmes bases.

Conformément à la règle introduite par la loi du 11 avril 1936, l'article 13bis stipule que cette adaptation se fera par arrêté royal.

Il peut être signalé dès à présent que sur base des chiffres de population de 1957, les provinces de Flandre occidentale, de Liège et du Limbourg ont droit respectivement à 90, 70 et 90 sièges.

Le Ministre de l'Intérieur.

R. LEFEBVRE.

Art. 13bis (nieuw).

Een artikel 13bis (nieuw), invoegen, dat luidt als volgt :

« Art. 13bis. — Het aantal provincieraadsleden en de verdeling over de kiesdistricten zullen bij koninklijk besluit in overeenstemming worden gebracht met de bevolkingscijfers vastgesteld op 31 december 1957.

» Deze aanpassing zal geschieden overeenkomstig de bij artikel 2 van de provinciale wet bepaalde regelen. »

VERANTWOORDINGEN :

a) het amendement op artikel 2.

Het is wenselijk gebleken de arrondissementen die meer dan 160 000 inwoners tellen en waar derhalve tenminste vier mandaten te begeven zijn, niet samen te voegen voor de Kamer.

Het betreft hier de arrondissementen :

	Inwoners.
Mechelen	265 482
Turnhout	282 692
Sint-Niklaas	190 085
Dendermonde	167 435
Bergen	270 414
Zinnik	171 733
Hasselt	265 414
Tongeren-Maaseik	281 463

b) de amendementen op artikelen 4, 5 en 7.

Het feit dat er nog arrondissementen blijven bestaan die niet samengevoegd zijn voor de Kamer maakt het behoud noodzakelijk van de bepalingen van het Kieswetboek betreffende de voordracht van de kandidaten en het opmaken van het stembiljet in deze arrondissementen. Dienvolgens wordt voorgesteld artikel 4 van het ontwerp te wijzigen en de artikelen 5 en 7 af te schaffen.

c) het amendement op artikel 8.

Daar het invoeren van het provinciaal quorum van 5 % een voldoende rem betekent om te voorkomen dat voordelen zouden worden toegekend aan groeperingen die geen werkelijke politieke macht vormen, heeft de Regering geoordeeld dat een verlaging van het normaal quorum tot 60 en 30 % tenvolle gewettigd is, ten einde toe te laten dat de groepen die tenminste het provinciaal quorum van 5 % hebben bereikt, van de groepering zouden genieten.

d) het amendement op het eerste lid van artikel 11.

Zoals in de Memorie van Toelichting is uiteengezet, strekt het wetsontwerp er o.m. toe aan ons stelsel van evenredige vertegenwoordiging een meer volledige doelmatigheid te verlenen, met dien verstande dat dient vermeden voordelen toe te kennen aan groeperingen die geen werkelijke politieke macht vormen.

Zo de Regering kan instemmen met het principe alleen de lijst-groeperingen, die minstens in een district een rechtstreeks verkozenen hebben bekomen, van de provinciale groepering bij de provincieraadsverkiezingen te laten genieten, lijkt het haar overdreven alle gevolgen van de groepering te niet te doen wanneer een groep 5 % van de in de provincie geldig uitgebrachte stemmen heeft bekomen en het gewoon quorum van 60 % van de kiesdeler in een of meer districten heeft bereikt.

Derhalve wordt voorgesteld in artikel 11 van het ontwerp te bepalen dat de apparitering in dergelijk geval haar uitwerking mag hebben binnen de grenzen van het administratief arrondissement.

e) het amendement op littéra B van artikel 11.

Het is noodzakelijk de bewerkingen waartoe het centraal provinciaal bureau moet overgaan met het oog op het toekennen van de aanvullende zetels nader te bepalen.

Dit maakt het voorwerp uit van de bij artikel 11, littéra B toegevoegde tekst.

f) het amendement tot inlassing van een artikel 13bis (nieuw).

Daar het aantal zetels in de wetgevende kamers aangepast werd aan de op 31 december 1957 vastgestelde bevolkingscijfers, is het wenselijk het aantal zetels in de provincieraden en de indeling ervan over de districten op dezelfde basis vast te stellen.

Overeenkomstig de bij de wet van 11 april 1936 ingevoerde regeling bepaalt artikel 13bis dat deze aanpassing bij koninklijk besluit zal geschieden.

Van nu af kan worden medegedeeld dat de provinciën West-Vlaanderen, Luik en Limburg op de basis van de bevolkingscijfers van 1957 respectievelijk recht hebben op 90, 70 en 90 zetels.

De Minister van Binnenlandse Zaken.