

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

21 APRIL 1959.

WETSONTWERP

tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DE CLERCQ.

Eerste artikel.

De tekst van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De in de voorgaande leden b en c bedoelde bijzondere en bijkomende tegemoetkoming is bestemd voor industriële of ambachtelijke ondernemingen die nieuwe produkten fabriceren of die traditionele produkten produceren in industrie- of ambachtstakken waarvan de produktiecapaciteit en de globale produktiemiddelen of de produktiviteit kennelijk ontoereikend zijn. »

VERANTWOORDING.

De wetsonwerpen n° 162 en 163, die ertoe strekken 's Lands bedrijfsleven weer op gang te brengen, zouden in economisch opzicht een nadelige uitwerking hebben, indien zij neerkwamen op het verlenen van tegemoetkomingen van de Staat voor de ontwikkeling van uitgekozen ondernemingen, die nieuwe produkten produceren en gevestigd zijn in goed uitgeruste sectoren met een hoge produktiviteit en volledige tewerkstelling ten aanzien van de vermoedelijke behoeften in een betrekkelijk nabije toekomst.

De speciale tegemoetkoming die door de Staat wordt verleend aan ondernemingen die zich in de test-zones hebben gevestigd schijnt derhalve normaal te moeten beperkt worden tot compensatie van de voorlopige achterstand die zij bij het vestigen in minder begunstigde gebieden oplopen. Zij mag echter geen kunstmatig concurrentiemiddel vormen, ten nadele van elders gevestigde gelijksoortige ondernemingen.

In economisch opzicht dient men het als abnormaal en gevaarlijk te beschouwen dat de Staat op selectieve wijze en niet in het algemeen financiële tegemoetkomingen zou verlenen aan sommige bedrijven die traditionele produkten fabriceren en die zich dank zij deze tegemoet-

Zie :

162 (1958-1959) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

21 AVRIL 1959.

PROJET DE LOI

instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. DE CLERCQ.

Article premier.

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« L'aide spéciale et l'aide complémentaire prévue aux alinéas b et c qui précèdent, sont réservées à des entreprises industrielles ou artisanales fabriquant des produits nouveaux ou fabriquant des produits traditionnels dans des branches industrielles ou artisanales dont la capacité et les moyens globaux de production ou la productivité sont notoirement insuffisants. »

JUSTIFICATION.

Les projets de lois n° 162 et 163 qui ont pour but de promouvoir la relance de l'économie du pays auraient un effet néfaste au point de vue économique, s'ils apportaient l'appui financier de l'Etat au développement d'entreprises sélectionnées, sans création de nouveaux produits, dans des secteurs bien équipés, de grande productivité, et à capacité de plein emploi, eu égard aux besoins prévisibles dans un avenir relativement proche.

Il apparaît dès lors normal que l'aide spéciale accordée par l'Etat aux entreprises qui se sont établies dans les zones test, doive se limiter à couvrir le handicap temporaire résultant de l'établissement dans des régions défavorisées, sans constituer un moyen de concurrence artificiel, au détriment d'entreprises similaires établies ailleurs.

Il faudrait considérer comme anormal et dangereux sur le terrain économique l'appui financier de l'Etat donné de manière sélective et non généralisée, à certaines entreprises qui fabriquent des produits traditionnels et qui grâce à cet appui se développeraient, se concen-

Voir :

162 (1958-1959) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

komings zouden ontwikkelen, concentreren of naar minder ontwikkelde gewesten verplaatsen, waar zij zouden beschikken over nieuwe gebouwen, installaties of materieel en die zodoende ongelijke concurrentievoorwaarden zouden scheppen tegenover ondernemingen die reeds in die sector gevestigd zijn.

Art. 2bis (nieuw).

In hoofdstuk II, een artikel 2bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Voor iedere aanvraag om tegemoetkoming betreffende een krediet van meer dan 25 000 000 frank, ingediend bij toepassing van het eerste artikel, littera's b en c van deze wet en goedgekeurd door de bevoegde Minister of Ministers, moet de aanvrager, natuurlijk of rechtspersoon, een verzoekschrift tot onderzoek bij de Raad voor Economische Geschillen indienen, in de vormen en volgens de procedure bepaald bij de artikelen 1, 2, 3, 6 en volgende van het koninklijk besluit n° 62 van 13 januari 1935, waarbij toelating wordt verleend tot het instellen van een economische reglementering van de voortbrenging en de verdeling.

» De aanvrager heeft in dat geval dezelfde rechten en verplichtingen als een groepering die een aanvraag indient.

» Is het advies van de Raad voor Economische Geschillen ongunstig, dan wordt de aanvraag om tegemoetkoming betreffende een krediet bij koninklijk besluit verworpen.

» Wanneer verscheidene kredietaanvragen achtereenvolgens worden ingediend tot bevordering van de investeringen van dezelfde onderneming, worden de bedragen ervan ter toepassing van deze bepaling samengevoegd. »

VERANTWOORDING.

De wet van 7 augustus 1953 betreffende de steunverlening bij de oprichting, de uitbreiding, de wederuitrusting en de rationalisatie van industriële en ambachtelijke ondernemingen, en de wet van 10 juli 1957 waarbij, tot bevordering van de economische expansie en tot bestrijding van de werkloosheid, financiële steun van de Staat voor oprichting of aankoop van industriële en ambachtelijke gebouwen wordt verleend, hebben een wel omschreven strekking. De wetsontwerpen n° 162 en 163 voeren een toelagenstelsel in, waarbij de Staat veel aanzienlijker tegemoetkomingen kan verlenen, onder voorwaarden waarover bevoegde Ministers nagenoeg alleen te beslissen hebben.

Er wordt nergens gewag gemaakt van enige vorm van bekendmaking met betrekking tot de indiening van de aanvragen om tegemoetkoming, die nochtans over aanzienlijke bedragen kunnen lopen en zeer belangrijke gevolgen kunnen hebben voor een bepaalde sector van het bedrijfsleven, in zoverre dat zij het bestaan zelf van industriële en ambachtelijke ondernemingen in het gedrang kunnen brengen.

Ten einde het mogelijk te maken dat iedere aanvraag om tegemoetkoming voor een aanzienlijk bedrag grondig wordt bestudeerd, en dat alle adviezen die van belang zijn met betrekking tot de door een of andere industriële of ambachtelijke onderneming gevraagde hulp onderling kunnen worden vergeleken, ware het maar redelijk dat men zijn toevlucht zou nemen tot een procedure die een volledige onpartijdigheid waarborgt.

In dit opzicht schijnt de procedure, vastgesteld in het koninklijk besluit n° 62 van 13 januari 1935, waarbij toelating wordt verleend tot het instellen van een economische reglementering van de voortbrenging en de verdeling, ons de beste toe.

Het geldt hier trouwens een procedure die de proef reeds doorstaan heeft, die bewijzen van degelijkheid heeft geleverd en waarvoor het vereiste administratieve apparaat voorhanden is. De Raad voor Economische Geschillen is een onpartijdige rechtsmacht, gespecialiseerd in de vraagstukken van de economische reglementering van produktie en distributie. En om de belangrijke aanvragen die op de basis van de wetsontwerpen n° 162 en 163 worden ingediend met kennis van zaken te kunnen onderzoeken, ware het te wensen dat men alle adviezen van de aanvragers en van de eventuele tegenstanders van de selectieve maatregelen die worden aangevraagd zou inwinnen en onderling vergelijken.

terairent ou se déplaceraient dans des régions sous-développées où elles bénéficieraient de bâtiments, d'installations ou de matériel nouveaux, créant ainsi des conditions de concurrence inégales vis-à-vis des entreprises existant dans le secteur.

Art. 2bis (nouveau).

Au chapitre II, insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

« Toute demande d'aide relative à un crédit d'un montant supérieur à 25 000 000 de francs, introduite par application de l'article premier, littera b et c de la présente loi, et agréée par le ou les Ministres compétents, devra faire l'objet, par les soins du requérant, personne physique ou morale, d'une requête d'examen devant le Conseil du Contentieux Economique, dans les formes et suivant la procédure prévue aux articles 1, 2, 3, 6 et suivants de l'arrêté royal n° 62 du 13 janvier 1935 permettant l'institution d'une réglementation économique de la production et de la distribution.

» Le requérant est en l'occurrence doté des mêmes droits et obligations qu'un « groupement requérant ».

» Si l'avis du Conseil du Contentieux Economique est défavorable, la demande d'aide relative à un crédit est rejetée par arrêté royal.

» Si plusieurs demandes de crédit sont introduites successivement en vue de favoriser les investissements d'une même entreprise, leurs montants sont cumulés pour l'application de la présente disposition. »

JUSTIFICATION.

La loi du 7 août 1953 concernant l'aide à la création, à l'extension, au rééquipement, à la rationalisation d'entreprises industrielles ou artisanales, et la loi du 10 juillet 1957 concernant l'aide financière accordée par l'Etat à la construction ou l'acquisition de bâtiments industriels et artisanaux en vue de l'expansion économique et de la résorption du chômage, avaient des portées bien limitées. Les projets de lois n° 162 et 163 instaurent un régime de subventions qui permet des interventions de l'Etat beaucoup plus importantes, et dans des conditions qui sont laissées presque exclusivement à l'appréciation des Ministres compétents.

Aucune publicité n'est prévue au sujet de l'introduction des demandes d'aides, qui peuvent porter sur des montants très considérables et qui peuvent avoir des répercussions fondamentales sur la vie d'une branche économique déterminée, au point de mettre en jeu l'existence même de firmes industrielles et artisanales.

Afin de permettre que toute demande d'aide relative à un crédit important fasse l'objet d'un examen approfondi, et d'assurer la confrontation de tous les avis qui auraient intérêt à s'exprimer au sujet de l'aide sollicitée par l'une ou l'autre entreprise industrielle ou artisanale, il apparaît normal d'avoir recours à une procédure qui donne toute garantie d'impartialité.

A cet égard c'est la procédure prévue par l'arrêté royal n° 62, du 13 janvier 1935, permettant l'introduction d'une réglementation économique de la production et de la distribution, qui apparaît le meilleur.

Il s'agit en effet d'une procédure qui est au point, qui a fait ses preuves et qui dispose des rouages administratifs nécessaires. Le Conseil du Contentieux Economique est une juridiction impartiale, spécialiste des problèmes de la réglementation économique de la production et de la distribution et il paraît tout indiqué pour pouvoir examiner les requêtes importantes introduites sur la base des projets de lois n° 162 et 163, de recevoir et de comparer tous les avis des requérants et opposants éventuels aux mesures sélectives faisant l'objet de la requête.

Art. 3.

1° Sub littera a van dit artikel, het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING.

Artikel 3, a, vijfde lid, van het wetsontwerp n° 162 en artikel 6, 2°, van het wetsontwerp n° 163, die onder andere investeringen voorzien in « de aanlegging van bedrijfskapitalen, welke voor de omschakeling van de werkzaamheden der nijverheidsondernemingen onontbeerlijk zijn », laten een ruime mogelijkheid open voor de financiering van aankopen van grondstoffen, van het opslaan van voorraden, van de werving van klanten en zelfs van kredietverlening aan de klanten, hetgeen niets uit te staan lijkt te hebben met het wezenlijke doel : tegemoetkoming bij investeringen in gebouwen en outillage voor industrieel, ambachtelijk en handelsgebruik.

De wetten van 7 augustus 1953 en 10 juli 1957 maakten slechts de financiering van gebouwen en outillage mogelijk.

Bij de wet Liebaert van 1 juli 1954 werden slechts fiscale voordelen verleend voor investeringen in productieve outillage.

Door de steun van de Staat bij het aanleggen van bedrijfskapitalen zouden onvoorzichtige genietters van tegemoetkomingen in de gelegenheid worden gesteld de hun ter beschikking gestelde gelden van de gemeenschap lichtzinnig te verkwisten en de Staat mee te sleuren in jammerlijke speculaties, terwijl er tevens ongunstige concurrentievoordelen door geschapen worden voor de andere bedrijven van die sector die voor selectie niet in aanmerking kwamen.

Om dit ernstige gevaar te weren stellen wij voor het laatste lid van littera a van artikel 3 weg te laten.

2° Aan dit artikel, een littera f toevoegen, dat luidt als volgt :

« De verlaagde rentevoet mag niet worden verleend voor een termijn van meer dan vijf jaar. Uitzonderlijk mag deze termijn op zeven jaar worden gebracht, indien de Raad voor Economische Geschillen hierover gunstig adviseert. »

VERANTWOORDING.

In het wetsontwerp n° 162 wordt de duur van de rentevergoeding voor de leningen niet beperkt en de Memorie van Toelichting (blz. 12, art. 3 *in fine*) verklaart dat de beslissing door de Minister zal worden genomen voor elk geval.

Deze bepaling zou de Minister ertoe machtigen bedragen ten laste van de Staatsbegroting voor 10, 20 of zelfs meer jaren te besteden, en zulks zonder dat duidelijke criteria zouden opgelegd zijn om de Minister bij zijn beoordeling te leiden.

In het raam der thans geldende wetten werden de rentevergoedingen steeds beperkt en de wet van 10 juli 1957 had namelijk de termijn van vijf jaar voorzien, wat verantwoord is, want na die termijn wordt de investering geacht een normale rente op te leveren.

De tegemoetkoming vanwege de Staat kan slechts worden opgevat ten gunste van productieve investeringen.

Normaal moet de investering, na vijf jaar, indien zij renderend is, een rente geven, die niet tegelijk met een rentevergoeding ten laste van de Staat op het krediet van de betrokken onderneming kan worden gebracht.

Een rentevergoeding, beperkt tot vijf jaar en, bij uitzondering, tot zeven jaar, wat overeenstemt met de duur van een cyclische begroting, blijkt nodig en voldoende.

Het bedrag van de uitzondering zou, om de onpartijdigheid in acht te nemen, aan het gunstig advies van de Raad voor Economische Geschillen dienen te worden onderworpen.

Art. 5.

De laatste volzin van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« De contracten inzake ingebruikneming, huur en verkoop moeten tegen normale prijzen worden aangegaan. »

VERANTWOORDING.

De wetsontwerpen n° 162 en 163 verlenen in uitzonderlijke en dringende gevallen, machtiging voor het optrekken van gebouwen of de aankoop van gebouwde en ongebouwde onroerende goederen op kosten van de Staat ten einde deze te verkopen of te verhuren, desgevallend

Art. 3.

1° Au littera a de cet article, supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION.

L'article 3, littera a, cinquième alinéa du projet de loi n° 162, et l'article 6, 2°, du projet de loi n° 163, qui prévoient parmi les investissements « la constitution de fonds de roulement indispensables à la conversion des activités d'entreprises industrielles », laissent une porte largement ouverte au financement d'achats de matières premières, de constitution de stocks, d'achat de clientèle et même de crédit à la clientèle, ce qui paraît être étranger à la préoccupation première d'aider les investissements en bâtiment et outillage industriel, artisanal et commercial.

Les lois du 7 août 1953 et du 10 juillet 1957, ne permettaient que le financement de bâtiments et outillages.

La loi Liebaert du 1^{er} juillet 1954 n'accordait d'avantages fiscaux que pour les investissements en outillages productifs.

L'intervention de l'Etat dans la constitution de fonds de roulement permettrait à des bénéficiaires imprudents, de dilapider aisément les fonds de la collectivité qui seraient mis à leur disposition et d'entraîner l'Etat dans des spéculations malheureuses, tout en faussant la concurrence vis-à-vis des autres entreprises du secteur qui n'auraient pas bénéficié de la sélectivité.

C'est pour éviter ce grave danger que nous proposons de supprimer le dernier alinéa du littera a de l'article 3.

2° Compléter cet article par un littera f, libellé comme suit :

« La réduction du taux d'intérêt ne peut être consentie pendant plus de cinq ans. Cette durée peut être portée exceptionnellement à sept ans, après avis favorable du Conseil du Contentieux Economique. »

JUSTIFICATION.

Dans le projet de loi n° 162, la durée de la bonification d'intérêt des prêts n'est pas limitée, et l'Exposé de Motifs (p. 12, art. 3 *in fine*) déclare que la décision sera prise par le Ministre, pour chaque cas.

Cette disposition permettrait au Ministre d'engager des sommes sur le budget de l'Etat pour 10, 20 ans ou même au-delà, et ce, sans critères précis imposés pour guider l'appréciation du Ministre.

Dans le cadre des lois actuellement en vigueur, les bonifications d'intérêt ont toujours été limitées et, notamment, la loi du 10 juillet 1957 avait prévu le terme de cinq ans, ce qui se justifie car, au-delà de ce terme, l'investissement est sensé devoir produire un intérêt normal.

L'aide de l'Etat ne peut se concevoir qu'en faveur d'investissements productifs.

Normalement, après cinq ans, l'investissement, s'il est productif, doit donner un intérêt dont l'entreprise bénéficiaire ne peut être créditée en même temps que d'une bonification à charge de l'Etat.

Une bonification d'intérêt limitée à cinq ans et, exceptionnellement à sept ans, ce qui correspond à la durée du budget cyclique, apparaît nécessaire et suffisante.

La valeur de l'exception devrait, dans un but d'impartialité, être soumise à l'avis favorable du Conseil du Contentieux Economique.

Art. 5.

Compléter le texte de cet article par ce qui suit :

« Les contrats d'exploitation, de location et de vente, doivent se faire à des prix normaux. »

JUSTIFICATION.

Les projets de lois n° 162 et 163 permettent, dans des cas exceptionnels et urgents la construction de bâtiments et l'acquisition d'immeubles bâtis ou non bâtis, aux frais de l'Etat, destinés à être vendus ou loués, éventuellement de gré à gré à une entreprise industrielle ou artisanale

onderhands, aan een industriële of ambachtelijke onderneming welke vooraf met de Staat een contract nopens de ingebruikneming van voormelde gebouwen heeft gesloten.

Daar het slechts uitzonderlijke en dringende gevallen geldt, zullen, krachtens de bepaling, slechts weinige ondernemingen van éénzelfde economische sector deze bijzondere tussenkomsten kunnen genieten, terwijl hun mededingers hiervan zullen uitgesloten zijn.

Ten einde zo weinig mogelijk de mededinging tussen alle ondernemingen van éénzelfde tak te verstoren, dienen deze bijzondere tussenkomsten binnen redelijke perken te worden gehouden.

Daarom wordt in het hierboven vermeld amendement bepaald dat de ingebruikneming, de verhuring en de verkoop van de onroerende goederen dienen te geschieden tegen normale prijzen.

Art. 9.

Het laatste lid van dit artikel weglaten.

Art. 9bis (nieuw).

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Op eensluidend advies van de Minister van Economische Zaken, of van de Minister van Middenstand geldt het bepaalde in de artikelen 8 en 9 voor de in het eerste artikel bedoelde investeringen, indien de onderneming voor haar investering de tegemoetkoming van de Staat niet heeft ontvangen, waarin bij deze wet wordt voorzien. »

VERANTWOORDING.

Bij de artikelen 8 en 9 van het wetsontwerp n° 162 worden de volgende voordelen toegekend :

- vrijstelling van de grondbelasting gedurende vijf jaar;
- afschrijving op de met 10 % verhoogde waarde;
- versnelde afschrijving van de investeringen;
- afschrijving *ad libitum* van researchkosten, deze voordelen worden « van ambtswege » verleend voor de met gesubsidieerde kredieten gedane investeringen.

De afschrijving op de met 10 % verhoogde waarde en de versnelde afschrijving van de investeringen kunnen op « eensluidend advies » van de Minister van Financiën worden toegestaan.

Dit onderscheid in behandeling, waarbij diegenen worden begunstigd die gebruik hebben gemaakt van de kredieten van de Staat en anderzijds in feite een straf wordt opgelegd aan hen die voor hun investeringen geen beroep hebben gedaan op dat krediet, lijkt niet te verantwoorden.

Door anderzijds de verplichting op te leggen, van de Minister van Financiën de gunstmaatregel van een afschrijving op de met 10 % verhoogde waarde en de gunstmaatregel van een versnelde afschrijving te bekomen, wordt het verkrijgen van de bij de wet toegekende voordelen afhankelijk gemaakt van een volkomen willekeurige keuze, zonder vaste wettelijke regelen.

Art. 9ter (nieuw).

Een artikel 9ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« De belastbare winsten van de nijverheids- of ambachts-bedrijven worden van de cedulaire inkomstenbelastingen en van de nationale crisisbelasting vrijgesteld voor een bedrag gelijk aan 20 % van de afschrijvingswaarde der in België verrichte nieuwe investeringen in gebouwen, materieel en outillage, indien zij het voordeel niet hebben genoten van de in de artikelen 3 en 4 van deze wet bedoelde steun van de Staat.

» Deze vrijstelling is voor een vijfde van toepassing op de winsten over de belastbare periode tijdens welke bedoelde investeringen geschieden en over elk der vier daaropvolgende belastbare periodes.

» Bij gebreke van winst of ingeval de winst ontoereikend is over één dezer periodes, wordt de voor bedoelde periode niet toegestane vrijstelling overgedragen naar de winst over de eerstvolgende vijf belastbare periodes (eerste artikel, § 1, van de wet Liebaert van 1 juli 1954).

ayant préalablement conclu avec l'Etat un contrat en vue de l'exploitation des dits bâtiments.

S'agissant de cas exceptionnels et urgents ce ne sont, par définition, que peu d'entreprises d'une même branche économique qui pourront bénéficier de ces interventions spéciales alors que leurs concurrents en seront exclus.

Afin de fausser le moins possible le jeu de la concurrence entre toutes les entreprises d'une même branche, il importe de maintenir ces interventions spéciales dans des limites raisonnables.

C'est le motif pour lequel l'amendement repris ci-dessus prévoit que les contrats d'exploitation, de location et de vente des immeubles, doivent se faire à des prix normaux.

Art. 9.

Supprimer le dernier alinéa de cet article.

Art. 9bis (nouveau).

Insérer un article 9bis (nouveau), libellé comme suit :

« Les dispositions des articles 8 et 9 seront appliquées aux investissements visés à l'article premier, sur avis conforme du Ministre des Affaires Economiques ou du Ministre des Classes Moyennes, si l'entreprise a réalisé l'investissement sans avoir bénéficié de l'aide de l'Etat prévue par la présente loi. »

JUSTIFICATION.

Le projet de loi n° 162 prévoit, en ses articles 8 et 9 :

- l'exonération de la contribution foncière, pendant cinq ans;
- l'amortissement sur la valeur majorée de 10 %;
- l'amortissement accéléré des investissements;
- l'amortissement *ad libitum* des frais de recherches, qui sont accordés « d'office » aux investissements effectués avec des crédits subsidiés.

L'amortissement sur la valeur majorée de 10 % et l'amortissement accéléré des investissements peuvent être accordés sur « avis conforme » du Ministre des Finances.

Il apparaît injustifiable de prévoir ainsi deux traitements : l'un en faveur de ceux qui ont eu recours aux crédits de l'Etat, l'autre qui pénalise en fait les investissements qui n'ont pas eu recours à ce crédit.

D'autre part, le procédé qui consiste à devoir « obtenir du Ministre des Finances » la faculté d'un amortissement sur valeur majorée de 10 % et la faculté d'amortissement accéléré fait dépendre d'un choix tout à fait arbitraire et sans règles légales fixes, l'obtention des avantages prévus par la loi.

Art. 9ter (nouveau).

Insérer un article 9ter (nouveau), libellé comme suit :

« Les bénéfices imposables des entreprises industrielles ou artisanales, sont immunisés des impôts cédulaires sur les revenus et de la contribution nationale de crise à concurrence d'un montant égal à 20 % de la valeur amortissable des investissements nouveaux en bâtiment, matériel et outillage effectués en Belgique, lorsqu'ils n'ont pas bénéficié de l'aide de l'Etat, prévues aux articles 3 et 4 de la présente loi.

» Cette immunité s'applique par cinquième aux bénéfices de la période imposable pendant laquelle les dits investissements sont effectués et de chacune des quatre périodes imposables suivantes.

» En cas d'absence ou d'insuffisance des bénéfices d'une de ces périodes, l'immunité non accordée pour cette période est reportée sur les bénéfices des cinq périodes imposables subséquentes (article premier, § 1, loi Liebaert du 1^{er} juillet 1954).

» Artikel 1, §§ 2, 3, 4 en 5, evenals de artikelen 2 en 3 van de wet van 1 juli 1954 tot invoering van fiscale ontheffingen ten einde produktieve investeringen te begunstigen, zijn hier van toepassing. »

VERANTWOORDING.

Nu het krediet vrij overvloedig is, lijkt het al onlogisch dat de voornaamste tegemoetkoming, die krachtens de ontwerpen n^o 162 en 163 wordt verleend, betrekking heeft op het krediet.

Indien het echter werkelijk in de bedoeling van de wetgever ligt, de mogelijkheden van kredietverlening uit te breiden, dan zou de Staat dit toch op een minder selectieve en zelfs op een minder arbitraire wijze moeten doen.

Er bestaat in ieder geval geen enkele geldige reden opdat de Staat sommige industriëlen, ambachtslieden of handelaars die op hem een beroep doen zou subsidiëren, zonder tevens gelijksoortige voordelen te verlenen aan diegenen die investeren met gelden die zij zonder staats-hulp hebben bekomen.

Buiten de voorgestelde bepalingen zou de Staat derhalve algemene maatregelen van fiscale aard ten gunste van de investeringen der ondernemingen moeten nemen. Die maatregelen zouden geen discriminatoir karakter mogen hebben en zouden in de huidige omstandigheden de investeringen zonder Staatshulp moeten aanmoedigen.

Het ware derhalve nuttig en noodzakelijk, voor de investeringen zonder Staatshulp de bepalingen van de wet Liebaert van 1 juli 1954 over te nemen, maar dan met de nodige wijzigingen. Bij deze wet werd vrijstelling van beastingen verleend tot beloop van 30 % van de investeringen. Dit percentage kan tot 20 % worden verlaagd indien men het overdreven acht de wet Liebaert in haar geheel over te nemen.

Op grond van deze zeer algemene overwegingen van economisch belang stellen wij het hierboven vermeld artikel 9^{ter} voor.

» En l'espèce l'article premier, §§ 2, 3, 4 et 5, ainsi que les articles 2, 3 de la loi du 1^{er} juillet 1954 apportant des aménagements fiscaux destinés à favoriser les investissements productifs, sont applicables. »

JUSTIFICATION.

Dans les circonstances actuelles de crédit relativement abondant, il ne semble déjà pas logique que l'aide principale accordée par les projets de lois n^{os} 162 et 163 vise le crédit.

Mais, si l'intention du législateur est réellement de renforcer les possibilités de crédit, à tout le moins faudrait-il que l'Etat le fasse d'une manière moins sélective, sinon moins arbitraire.

Il n'existe, en tout cas, aucune raison valable pour que l'Etat subsidie certains industriels, artisans ou commerçants qui font appel à lui et n'accorde pas des avantages similaires à ceux qui investissent au moyen de fonds obtenus sans l'aide de l'Etat.

Il conviendrait dès lors qu'en plus des dispositions prévues, l'Etat prenne des mesures générales d'ordre fiscal en faveur des investissements des entreprises, mesures qui n'auraient pas de caractère discriminatoire et qui accorderaient un encouragement à l'investissement dans la période actuelle, lorsque cet investissement se fait sans l'aide de l'Etat.

Il serait dès lors utile et nécessaire de reprendre au profit des investissements se faisant sans l'aide de l'Etat, avec les modifications nécessaires, les dispositions de la loi Liebaert du 1^{er} juillet 1954, qui accordaient une immunitisation fiscale à concurrence de 30 % des investissements. Ce taux pourrait être ramené à 20 % s'il était estimé excessif de reprendre intégralement la loi Liebaert.

C'est pour répondre à ces considérations d'intérêt économique tout à fait générales que nous proposons l'article 9^{ter} ci-avant.

W. DE CLERCQ.