

Chambre des Représentants

SESSION 1958-1959.

22 AVRIL 1959..

BUDGET

des Non-Valeurs et des Remboursements
pour l'exercice 1959.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. PARISIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget n'a pas donné lieu à longue discussion.

La Commission a demandé que soit précisé dans le rapport les raisons qui différencient la ventilation de certains crédits entre le budget pour ordre et le budget des non-valeurs et remboursements.

I. — Budget des Non-Valeurs et Remboursements (budget de dépenses).

Il assure le respect du principe d'universalité en vertu duquel « toutes les recettes et dépenses de l'Etat doivent être portées dans les budgets et dans les comptes (2) », sans aucune contraction.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres titulaires : MM. Barbé, De Saeger, Devillers, Discry, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Schot. — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Membres suppléants : MM. Counson, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Van Doorne.

Voir :

4-V (1958-1959) :

— N° 1 : Budget transmis par le Sénat.

(2) Art. 115 de la Constitution.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1958-1959.

22 APRIL 1959.

BEGROTING

der Kwade Posten en Terugbetalingen
voor het dienstjaar 1959.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT.

DOOR DE HEER PARISIS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Deze begroting heeft geen aanleiding gegeven tot een lange bespreking.

De Commissie heeft gevraagd dat in het verslag zou worden uiteengezet waarom de ventilatie van sommige kredieten verschillend is tussen de Begroting voor Orde en de Begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen.

I. — Begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen (begroting van uitgaven).

Zij verzekert de inachtneming van het universaliteitsbeginsel, volgens hetwelk « al de ontvangsten en uitgaven van het Rijk op de begrotingen en op de rekeningen moeten worden gebracht (2) », en wel zonder enige inkrimping.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Vaste leden : de heren Barbé, De Saeger, Devillers, Discry, Eeckman, Fimmers, Herbiet, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Schot. — Boutet, De Sweemer, Detiège, Leburton, Martel, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — De Clercq, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Counson, Gaspar, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Denis, Grégoire, Namèche, Van Acker (A.). — Van Doorne.

Zie :

4-V (1958-1959) :

— N° 1 : Begroting door de Senaat overgezonden.

(2) Art. 115 van de Grondwet.

Originairement, les non-valeurs assuraient l'apurement dans les écritures des sommes mises à tort à la charge des contribuables ou devenues irrécouvrables du fait de la défaillance du débiteur. Les remboursements incluaient les sommes indûment perçues par l'Etat et restituées au contribuable ainsi que les parts d'autres personnes publiques dans le produit des recettes fiscales et autres, perçues à l'intervention de l'Etat.

Depuis 1952, le budget des non-valeurs et remboursements ne contient plus les apurements et restitutions en matière fiscale, le principe du budget net étant appliqué depuis cette année (Cfr Exposé Général du budget pour l'exercice 1955, pp. 19 et suivantes).

II. — Le budget des Recettes et Dépenses pour Ordre.

Ce budget a pour raison essentielle de renseigner les opérations faites par l'Etat, mais pour le compte intégral de tiers.

En renseignant les fonds de tiers, ce budget a pour but d'assurer, lui aussi, le respect de l'universalité.

Sa base légale se trouve dans l'article 24 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, libellé comme suit :

« Tous paiements ou restitutions à faire en dehors des allocations pour les dépenses générales de l'Etat ont lieu sur les fonds spéciaux et particuliers institués pour les services qu'ils concernent, jusqu'à concurrence des recouvrements effectués à leur profit : les recettes et les dépenses de cette catégorie sont renseignées pour ordre dans le budget et dans les comptes, elles se régularisent dans la comptabilité de la Trésorerie sous le contrôle de la Cour des Comptes. »

Par conséquent, à l'origine, ce budget ne contenait que les fonds de cautionnement et de consignation, c'est-à-dire les fonds de tiers vis-à-vis desquels l'Etat intervient en qualité de dépositaire, de banquier ou de caissier :

- additionnels provinciaux et communaux,
- opérations des postes,
- opérations pour Caisse d'épargne,
- revenus de fondations,
- encaissement de quittances,
- opérations pour Congo,
- comptes chèques postaux.

Au cours des dernières années, le Budget pour Ordre a subi une évolution. Il est devenu un refuge pour un grand nombre de dépenses de l'Etat que l'on désire soit faire échapper à la règle de l'annuité, soit soustraire également à d'autres dispositions de la loi sur la comptabilité de l'Etat.

Actuellement le Budget pour Ordre contient trois titres. Seul le troisième correspond au but originnaire de ce budget.

Titre I. : Fonds alimentés principalement par des crédits budgétaires. Il s'agit des versements aux fonds spéciaux de l'Etat, prélevés sur les recettes budgétaires.

Oorspronkelijk gaven de *kwade posten* de waarborg dat in de geschriften de bedragen werden aangezuiverd die ten onrechte ten laste van de belastingplichtigen waren gebracht of niet invorderbaar waren geworden ingevolge het in gebreke blijven van de schuldenaar. De *terugbetalingen* bevatten de door de Staat ten onrechte geïnde en aan de belastingplichtigen teruggeven bedragen, alsmede de aandelen van andere publiekrechtelijke personen in de opbrengst van fiscale en andere ontvangsten die door toedoen van de Staat werden geïnd.

Sinds 1952 komen de aanzuiveringen en teruggaven inzake belastingen niet meer voor in de begroting van Kwade Posten en Terugbetalingen, daar van dat jaar af het principe van de zuivere begroting wordt toegepast (cf. Algemene Toelichting van de begroting voor het dienstjaar 1955, blz. 19 en volgende).

II. — Begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor Orde.

Deze begroting heeft hoofdzakelijk ten doel uitkomst te verschaffen over de verrichtingen die door de Staat, voor de integrale rekening van derden, worden gedaan.

Door uitkomst te verschaffen over de gelden van derden beoogt ook deze begroting de naleving van het universaliteitsprincipe te verzekeren.

De wettelijke grondslag ervan ligt in artikel 24 van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat, dat luidt als volgt :

« Alle betalingen of teruggaven, buiten de gelden toegestaan voor de algemene uitgaven van de Staat, geschieden op de speciale en bijzondere fondsen, opgericht voor de diensten waarop ze betrekking hebben, tot het bedrag van de te hunnen bate gedane invorderingen; de ontvangsten en uitgaven van die soort worden voor orde vermeld in de begrotingen en in de rekeningen; zij worden geregeld in de boekhouding van de Thesaurie, onder het toezicht van het Rekenhof. »

Oorspronkelijk bevatte deze begroting dan ook alleen de waarborg- en consignatiefondsen, d.w.z. de gelden van derden ten opzichte waarvan de Staat de rol van deponithouder, bankier of kassier vervult :

- provinciale of gemeentelijke opcentimes,
- postverrichtingen,
- Spaarkasverrichtingen,
- opbrengsten van stichtingen,
- inkassering van kwitanties,
- verrichtingen voor Congo,
- postcheckrekeningen.

Tijdens de jongste jaren heeft de Begroting voor Orde een evolutie ondergaan. Op deze begroting werden een groot aantal uitgaven ingeschreven die men wenste te onttrekken aan de eenjarigheidsregel of aan andere bepalingen van de wet op de comptabiliteit van de Staat.

Thans omvat de Begroting voor Orde drie titels. De derde titel alleen beantwoordt aan het oorspronkelijk doel van deze begroting.

Titel I : Fondsen voornamelijk gestijfd door begrotingskredieten. Het betreft stortingen in de bijzondere fondsen van de Staat en afgenomen van de begrotingsontvangsten.

Titre II : Fonds alimentés par des ressources destinées principalement à être incorporées au budget. Il s'agit principalement de perceptions effectuées par des comptables et qui transitent par le budget pour ordre avant d'être affectées définitivement à la rubrique ad hoc du budget des Voies et Moyens.

Titre III : Fonds alimentés par des ressources étrangères au budget de l'Etat.

Il s'agit des opérations pour compte de tiers.

* * *

La Commission a également formulé le souhait que soit poursuivie la simplification des documents budgétaires par la diminution de leur nombre.

Un commissaire fait remarquer qu'il n'est pas possible d'intégrer le budget des Non-Valeurs et Remboursements en un seul document avec le budget pour Ordre.

En effet, le budget des Non-Valeurs et Remboursements est une partie du budget ordinaire des Recettes et Dépenses, tandis que le budget pour Ordre est un budget totalement distinct du budget ordinaire et contient des mouvements de trésorerie.

Le budget a été adopté par 8 voix contre 4.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

A. PARISIS.

Le Président,

A. DEQUAE.

Titel II : Fondsen gestijfd door gelden hoofdzakelijk bestemd om te worden opgenomen in de begroting. Het betreft hier in hoofdzaak door rekenplichtigen verrichte inningen, die via de begroting voor Orde hun uiteindelijke bestemming bereiken in de rubriek ad hoc van de Rijks-middelenbegroting.

Titel III : Fondsen gestijfd door gelden die niet uit de Staatsbegroting voortspruiten.

Het betreft verrichtingen voor rekening van derden.

* * *

De Commissie heeft eveneens de wens uitgesproken, dat de vereenvoudiging van de begrotingsstukken zou worden nagestreefd door het aantal ervan te verminderen.

Een commissielid wees erop dat het niet mogelijk is de begroting der Kwade Posten en Terugbetalingen samen met de begroting voor Orde in een enkel stuk te versmelten.

De Begroting der Kwade Posten en Terugbetalingen is inderdaad een gedeelte van de gewone begroting van Ontvangsten en Uitgaven, terwijl de begroting voor Orde een volkomen van de gewone begroting verschillende begroting is, die de thesaurieverrichtingen bevat.

De begroting werd met 8 tegen 4 stemmen aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

A. PARISIS.

De Voorzitter,

A. DEQUAE.