

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

11 DECEMBER 1957.

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling der wet van 13 augustus 1947 houdende instelling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen en der geordende wetten op de mijnen, groeven en graverijen.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEER VAN CAENEGHEM
OP DE
DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN TEKST.

Eerste artikel.

8° weglaten.

VERANTWOORDING.

De afgevaardigden van de N.M.K.N. en van de Algemene Spaar- en Lijfrentekas hebben geen speciale bevoegdheid inzake de mijntechniek en zouden bijgevolg niet kunnen beraadslagen over de kwesties die aan de Raad worden voorgelegd.

Art. 7.

A. — In hoofdorde.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Van de beslissingen van de Raad moet aan de betrokken bedrijven kennis worden gegeven. Gedurende 30 dagen, te rekenen van de ontvangst van die kennisgeving, mogen bedoelde bedrijven bij aangetekende brief beroep instellen bij de Minister tot wiens bevoegdheid het Mijnwezen behoort. »

VERANTWOORDING.

Wegens het gewicht der belangen, die hier op het spel staan, moeten aan de bedrijven bepaalde waarborgen worden toegekend. Het is normaal dat zij ter verdediging van hun belangen bij de bevoegde Minister in beroep kunnen gaan.

Zie :

762 (1956-1957) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

11 DÉCEMBRE 1957.

PROJET DE LOI

modifiant et complétant la loi du 13 août 1947 instituant le Conseil national des Charbonnages ainsi que les lois coordonnées sur les mines, minières et carrières.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. VAN CAENEGHEM,
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Supprimer le 8°.

JUSTIFICATION.

Les délégués de la S.N.C.I. et de la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite n'ont aucune compétence spéciale en matière de technique minière et ne pourraient en conséquence délibérer sur les problèmes soumis au Conseil.

Art. 7.

A. — En ordre principal.

Compléter cet article comme suit :

« Les décisions du Conseil doivent être notifiées aux entreprises intéressées. Celles-ci peuvent, pendant 30 jours à partir de la réception de cette notification, adresser par lettre recommandée un recours auprès du Ministre qui a les mines dans ses attributions. »

JUSTIFICATION.

Etant donné l'importance des intérêts en cause, les entreprises doivent pouvoir bénéficier de certaines garanties. Il est normal qu'elles puissent à cet effet, adresser un recours au Ministre compétent.

Voir :

762 (1956-1957) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.

B. — In bijkomende orde.

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Van de beslissingen van de Raad moet aan de betrokken bedrijven kennis worden gegeven. Gedurende 30 dagen, te rekenen van de ontvangst van die kennisgeving, mogen bedoelde bedrijven bij aangetekende brief hoger beroep instellen bij de Raad van State. »

VERANTWOORDING.

De Raad van State is het aangewezen rechtcollege om na te gaan of een algemeen belang aan de basis van de beslissing ligt, of de essentiële vormvereisten ter zake in acht zijn genomen, of de eigen rechten van de exploiterende maatschappijen werden geëerbiedigd en of er geen gezagsmisbruik is geweest.

Art. 8.

Het derde lid aanvullen met wat volgt :

« De Nationale Raad is verplicht dit advies te vragen.
» Het Gewestelijk Comité beschikt over 30 dagen om zijn advies uit te brengen. Eens deze termijn verstreken, is de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen niet langer gebonden. »

VERANTWOORDING.

Het is nodig een termijn vast te stellen, teneinde te voorkomen dat obstructie wordt gevoerd door het antwoord op de lange baan te schuiven.

Art. 10bis.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel houdt geen rekening met de door de Grondwet (art. 20) gewaarborgde vrijheid van vereniging.

Aanvullingsbepalingen (blz. 34).

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

1. Aan artikel 69, van de bij het koninklijk besluit van 15 september 1919 geordende wetten op de mijnen, groeven en graverijen, wordt, in fine, een nieuw lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

« 4° Op grond van een met redenen omklede aanbeveling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, waarbij die vervallenverklaring wordt voorgesteld. »

2. Het eerste lid van artikel 72 van de bij het koninklijk besluit van 15 september 1919 samengeordende wetten op de mijnen, groeven en graverijen wordt aangevuld als volgt :

« Hij is echter gehouden de laag, de schachten, gangen en, over het algemeen, al de ondergrondse werken over te nemen en aan de vervallenverklarde concessiehouder een door deskundigen te bepalen vergoeding te betalen, zo de vervallenverklaring is uitgesproken bij toepassing van artikel 69, 4°. »

VERANTWOORDING.

Door de invoering van een louter administratieve procedure, welke bestaat in een, bij koninklijk besluit bekrachtigde, eenvoudige beslissing

B. — Subsidiàirement.

Compléter cet article comme suit :

« Les décisions du Conseil doivent être notifiées aux entreprises intéressées. Celles-ci peuvent, pendant 30 jours à partir de la réception de cette notification, adresser par lettre recommandée un recours auprès du Conseil d'Etat. »

JUSTIFICATION.

Le Conseil d'Etat est la juridiction qualifiée pour vérifier si un intérêt général est à la base de la décision, si les formalités essentielles ont été observées en la matière ou si les droits propres des sociétés exploitantes ont été respectés et qu'il n'y a pas eu de détournement de pouvoir.

Art. 8.

Compléter l'alinéa 3 comme suit :

« Le Conseil national est tenu de demander cet avis.
» Le Comité Régional dispose de 30 jours pour émettre son avis. Passé ce délai le Conseil national des Charbonnages pourra passer outre. »

JUSTIFICATION.

Il convient de fixer un délai qui s'impose pour éviter toute obstruction en renvoyant la réponse aux calendes grecques.

Art. 10bis.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article ne tient pas compte de la liberté d'association garantie par la Constitution (art. 20).

Dispositions additionnelles (p. 35).

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

1. Il est ajouté, in fine de l'article 69 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par arrêté royal du 15 septembre 1919, un nouvel alinéa libellé comme suit :

« 4° Sur recommandation motivée du Conseil national des Charbonnages proposant cette déchéance. »

2. Le premier alinéa de l'article 72 des lois sur les mines, minières et carrières, coordonnées par arrêté royal du 15 septembre 1919 est complété comme suit :

« Toutefois, il sera tenu de reprendre le gisement, les puits, les galeries et en général tous les travaux du fond et de payer au concessionnaire déchu une indemnité à dire d'experts, si la déchéance a été admise en application de l'article 69, 4°. »

JUSTIFICATION.

En instituant une procédure purement administrative, consistant en une simple décision du Conseil national des Charbonnages, sanctionnée

van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, wijkt het wetsontwerp af van artikel 92 van de Grondwet (gerechtelijke waarborg).

Daar de rechtbanken bevoegd zijn om vervallenverklaringen uit te spreken ingevolge een tekortkoming van de concessiehouder, is het logisch dat zij ook controle kunnen uitoefenen, als de vervallenverklaring wordt aanbevolen door de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen.

Het is strijdig met de Grondwet (art. 11) en onrechtvaardig dat aan een concessiehouder, alleen maar ingevolge een aanbeveling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen, zonder vergoeding het bezit wordt ontnomen van de tegenwaarde van de laag, de schachten, gangen en ondergrondse werken, terwijl bij hem de impliciete verantwoordelijkheid niet aanwezig is, die volgt uit de oorzaken van verval, als bedoeld in 1°, 2° en 3° van artikel 69, en terwijl de aanbeveling van de Nationale Raad voor de Steenkolenmijnen op het algemeen belang is gegrond.

Bij de in artikel 69 genoemde oorzaken van verval wordt bovendien ondersteld dat de concessiehouders een laag verwaarlozen door de exploitatie ervan op onrechtmatige wijze te vertragen, te beperken of te onderbreken.

De Raad van State wijst hierop ten andere in zijn advies betreffende het wetsontwerp.

De wet van 25 juli 1952, waarvan het enig artikel artikel 8bis van de wetten op de mijnen is geworden, bepaalt overigens dat in geval van verpachting vooraf een vergoeding moet worden toegekend voor het geconcedeerde mijnveld.

Het wetsontwerp 761-1 betreffende de Kempische kolenreserves is gegrond op de waarde der bestaande kolenlaag en op het recht van de concessiehouder op vergoeding.

par arrêté royal, le projet de loi déroge à l'article 92 de la Constitution (garantie judiciaire).

Les tribunaux étant compétents pour prononcer les déchéances de concessions à la suite d'une faute du concessionnaire, il est logique de leur confier également un contrôle lorsque la déchéance est recommandée par le Conseil national des Charbonnages.

Il est contraire à la Constitution (art. 11) et inéquitable qu'un concessionnaire soit dépossédé, sans indemnité, sur simple recommandation du Conseil national des Charbonnages, de la contrepartie du gisement, des puits, galeries et travaux du fond, alors que n'existe pas dans son chef la responsabilité implicite résultant des causes de déchéance prévues aux 1°, 2° et 3° de l'article 69 et alors que la recommandation du Conseil national des Charbonnages est basée sur l'intérêt général.

Les causes de déchéance prévues à l'article 69 impliquent au surplus que les concessionnaires se désintéressent d'un gisement dont ils retardent, limitent ou interrompent l'exploitation sans motif légitime.

C'est d'ailleurs ce que fait observer l'avis du Conseil d'Etat, relatif au projet de loi.

La loi du 25 juillet 1952, dont l'article unique est devenu l'article 8bis des lois minières, prévoit d'ailleurs qu'en cas d'amodiation, une indemnité préalable doit être accordée pour le gisement cédé.

Le projet 761-1 sur les réserves de la Campine est basé sur la valeur du gisement existant et sur le droit à indemnité du concessionnaire.

M. VAN CAENEGHEM.

G. GILLES DE PELICHY.

E. DEHANDSCHUTTER.

D. LAMALLE.