

Chambre des Représentants

SESSION 1956-1957.

12 DÉCEMBRE 1956.

PROJET DE LOI

étendant la compétence territoriale
du tribunal de police d'Anvers.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS.

Entre les années 1935 et 1948, divers arrêtés royaux ont étendu la compétence du tribunal de police de Bruxelles aux cantons d'Anderlecht, Ixelles, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek et Uccle.

Cette extension de compétence n'eut pas seulement pour effet d'alléger la tâche des magistrats en permettant aux juges de paix déchargés des affaires répressives de se consacrer davantage à leurs fonctions en matière civile et à leurs devoirs judiciaires et administratifs. Elle fit aussi régner plus d'unité dans la jurisprudence, non seulement parce que des commissaires de police plus spécialisés sont chargés des fonctions du Ministère public mais encore et surtout parce que cette unité est plus aisément réalisée au sein d'un seul tribunal qu'entre les tribunaux de plusieurs cantons.

Ce résultat est particulièrement important en ce qui concerne la répression des infractions au code de la route.

La centralisation facilite aussi la tâche des avocats : les affaires sont traitées plus rapidement parce qu'il n'est plus nécessaire de demander les remises que devaient solliciter les conseils appelés à plaider le même jour et à la même heure devant diverses juridictions. L'encombrement des rôles s'en trouve diminué.

Le Gouvernement estime que cette organisation doit être réalisée dans l'agglomération anversoise où la centralisation présente les mêmes avantages et ne pourrait guère léser les justiciables. En effet, des moyens multiples de communication assurent entre les diverses communes du complexe urbain une liaison rapide et régulière.

Le projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations étend la compétence du tribunal de police d'Anvers aux cantons judiciaires de Berchem et de Borgerhout. Il prévoit, en outre, que le Roi pourra, lorsqu'il

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1956-1957.

12 DECEMBER 1956.

WETSONTWERP

tot uitbreiding van de territoriale bevoegdheid
van de politierechtbank te Antwerpen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Tussen de jaren 1935 en 1948 hebben verschillende koninklijke besluiten de bevoegdheid van de politierechtbank te Brussel uitgebreid tot de kantons Anderlecht, Elsene, Schaerbeek, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node en Ukkel.

Deze bevoegdheidsuitbreiding had niet enkel tot gevolg dat de taak van de magistraten verlicht werd doordat de vrederechters, die van de strafzaken ontlast werden, zich meer aan de behandeling van burgerlijke zaken en aan hun rechterlijke en administratieve verplichtingen konden wijden. Ook bracht zij meer eenheid in de rechtspraak, niet alleen omdat meer gespecialiseerde politiecommissarissen met het ambt van openbaar ministerie werden belast, maar ook en vooral omdat die eenheid gemakkelijker tot stand te brengen is in één enkele rechtbank dan tussen de rechtbanken van verschillende kantons.

Dit resultaat is bijzonder belangrijk wat betreft de bestrafning van de inbreuken op de bepalingen betreffende het wegverkeer.

De centralisatie vergemakkelijkt eveneens de taak van de advocaten : de zaken worden vlugger afgehandeld omdat het niet meer nodig is dat de advocaten, die dezelfde dag en op hetzelfde uur voor verschillende gerechten moesten pleiten, uitstel vragen. De overlading van de rollen wordt hierdoor verminderd.

De Regering is de mening toegedaan dat die organisatie moet tot stand komen in de Antwerpse agglomeratie waar de centralisatie dezelfde voordelen biedt en de rechtzoekenden schier niet zou kunnen schaden. Dank zij de veelvuldige verbindingsmiddelen immers is er tussen de verschillende gemeenten van het stadsgeheel een vlugge en regelmatige verbinding voorhanden.

Het ontwerp dat de Regering de eer heeft U ter bespreking voor te leggen breidt de bevoegdheid van de politierechtbank te Antwerpen uit tot de rechterlijke kantons Berchem en Borgerhout. Het bepaalt bovendien dat de

l'estimera opportun, prendre la même mesure pour les cantons judiciaires d'Ekeren et de Zandhoven.

Le Ministre de la Justice,

Koning, wanneer hij zulks gepast acht, dezelfde maatregel zal kunnen nemen voor de rechterlijke kantons Ekeren en Zandhoven.

De Minister van Justitie,

A. LILAR.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 6 octobre 1956, d'une demande d'avis sur un projet de loi « étendant la compétence territoriale du Tribunal de police d'Anvers », a donné le 15 octobre 1956 l'avis suivant :

Le projet a pour objet de décharger les juges de paix des cantons de Berchem et de Borgerhout du service du tribunal de police, et de charger de ces attributions la justice de paix supplémentaire créée à Anvers par la loi du 2 octobre 1913.

Il prévoit en outre que le Roi pourra ultérieurement prendre la même mesure à l'égard des juges de paix des cantons d'Ekeren et de Zandhoven.

La création d'un tribunal de police distinct fut réalisée, pour la première fois, par la loi du 12 août 1911 étendant la compétence des juges de paix.

C'est, en effet, principalement en raison de l'augmentation des affaires civiles qui devait résulter de l'extension de la compétence des juges de paix, que fut proposée la création à Bruxelles d'une justice de paix supplémentaire dont le titulaire serait exclusivement chargé du service du tribunal de police.

A l'exemple de ce qui fut fait pour les cantons de Bruxelles, la loi du 2 octobre 1913 a créé à Anvers une justice de paix supplémentaire chargée d'assurer le service du tribunal de police du canton d'Anvers.

La situation qui en est issue n'a pas été modifiée depuis.

L'article 4 du projet déroge à l'article 4 de la loi du 18 avril 1898 en ce qu'il laisse au Roi le soin de fixer la date de la mise en vigueur de la loi.

L'exposé des motifs n'indique pas les raisons de cette disposition. Si la loi ne peut entrer en vigueur dans le délai normal de dix jours, mieux vaudrait que la loi fixât elle-même le temps à l'expiration duquel elle deviendra obligatoire.

Bien que le procédé ne fût pas sans précédent, s'en remettre au Roi sur ce point offre l'inconvénient d'exposer la loi à demeurer lettre morte ou à n'être mise en vigueur qu'avec retard. Ce procédé crée en outre un facteur d'insécurité juridique en ce qu'il soumet une même matière à deux législations, dont l'une ne demeure en vigueur qu'aussi longtemps que la loi nouvelle est dénuée de force obligatoire et dont l'autre ne constitue que de la législation sous condition suspensive. Il se recommande dès lors de s'en abstenir dans toute la mesure du possible.

La chambre était composée de :

Messieurs : F. Lepage, conseiller d'Etat, président.
G. Holoye et G. Van Bunn, conseillers d'Etat,
A. Bernard et P. Ansiaux, assesseurs de la section de législation,
J. Cypres, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. Lepage. Le rapport a été présenté par M. Vliebergh, substitut.

Le Greffier,

(s.) J. CYPRES.

Le Président,

(s.) F. LEPAGE.

Pour expédition délivrée au Ministre de la Justice.

Le 22 novembre 1956.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 6^e oktober 1956 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot uitbreiding van de territoriale bevoegdheid van de politierechtbank te Antwerpen », heeft de 15^e oktober 1956 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp heeft tot doel, de vrederechters van de kantons Berchem en Borgerhout van de dienst van politierechtbank te ontlasten en deze taak op te dragen aan het bijkomend vrederecht, dat de wet van 2 oktober 1913 te Antwerpen heeft opgericht.

Voorts bepaalt het dat de Koning later een soortgelijke maatregel zal kunnen treffen voor de vrederechters van de kantons Ekeren en Zandhoven.

Een afzonderlijke politierechtbank is voor het eerst opgericht door de wet van 12 augustus 1911 tot verruiming van de bevoegdheid van de vrederechters.

De oprichting van een bijkomend vrederecht te Brussel, waarvan de titularis uitsluitend politiezaken zou berechten, is immers in de eerste plaats voorgesteld wegens het toenemen van de burgerlijke zaken die het gevolg zou zijn van de verruiming van de bevoegdheid van de vrederechters.

Naar het voorbeeld van hetgeen voor de kantons van Brussel was gedaan, heeft de wet van 2 oktober 1913 een bijkomend vrederecht te Antwerpen opgericht om de dienst van politierechtbank van het kanton Antwerpen waar te nemen.

De toestand aldaar is sindsdien niet meer gewijzigd.

Artikel 4 van het ontwerp wijkt af van artikel 4 van de wet van 18 april 1898, in deze zin dat het de Koning de zorg opdraagt de datum van inwerkingtreding van de wet vast te stellen.

De memorie van toelichting geeft hierover geen verklaring.

Indien de wet niet binnen de normale termijn van tien dagen in werking mag treden, ware het beter in de wet zelf vast te stellen, vanaf welk tijdstip zij verbindend wordt.

Hoewel precedenter kunnen worden ingeroepen, levert een bepaling, die de Koning hierin de vrije hand laat, het bezwaar op dat de wet wellicht niet of slechts met vertraging toepassing zal krijgen. Voorts is dit niet bevorderlijk voor de rechtszekerheid, want een zelfde materie wordt aldus door twee wetgevingen beheerst, een die slechts uitwerking heeft zolang de nieuwe wet geen verbindende kracht heeft verkregen, en een andere die een wet is onder opschortende voorwaarde. Van zulk een procédé moet dus zoveel mogelijk worden afgezien.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : F. Lepage, raadsheer van State, voorzitter,
G. Holoye en G. Van Bunn, raadsheren van State,
A. Bernard en P. Ansiaux, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J. Cypres, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. Lepage. Het verslag werd uitgebracht door de H. Vliebergh, substituit.

De Griffier,

(get.) J. CYPRES.

De Voorzitter,

(get.) F. LEPAGE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Justitie.

De 22^e november 1956.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.

PROJET DE LOI**BAUDOUIN,**

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

La compétence territoriale de la justice de paix supplémentaire créée à Anvers par la loi du 2 octobre 1913 est étendue aux cantons judiciaires de Berchem et de Borgerhout.

Art. 2.

Le Roi peut étendre la compétence de cette juridiction aux cantons judiciaires d'Ekeren et de Zandhoven.

Art. 3.

Les juges de paix des cantons de Berchem et de Borgerhout resteront saisis des causes régulièrement introduites avant la date de la mise en vigueur de la présente loi.

Art. 4.

Le Roi fixe la date de la mise en vigueur de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 8 décembre 1956.

BAUDOUIN.**PAR LE ROI :***Le Ministre de la Justice,***WETSONTWERP****BOUDEWIJN,**

Koning der Belgen.

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eerste artikel.

De territoriale bevoegdheid van het aanvullingsvredegerecht, opgericht te Antwerpen bij de wet van 2 oktober 1913, wordt uitgebreid tot de rechterlijke kantons Berchem en Borgerhout.

Art. 2.

De Koning kan de bevoegdheid van dat gerecht uitbreiden tot de rechterlijke kantons Ekeren en Zandhoven.

Art. 3.

Bij de vrederechters der kantons Berchem en Borgerhout blijven de zaken aanhangig die regelmatig vóór de datum van het inwerkingtreden van deze wet bij hen waren ingediend.

Art. 4.

De Koning bepaalt de datum waarop deze wet in werking treedt.

Gegeven te Brussel, 8 december 1956.

VAN KONINGSWEGE :*De Minister van Justitie,***A. LILAR.**