

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

23 JUIN 1955.

PROJET DE LOI

**favorisant le financement des investissements
dans l'industrie charbonnière.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)

PAR M. TOUBEAU.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi favorisant le financement des investissements dans l'industrie charbonnière a été voté par le Sénat en séance publique le 9 juin 1955.

La Commission des Affaires Economiques du Sénat a consacré une grande partie de ses travaux préliminaires à la politique charbonnière du gouvernement et notamment à sa politique des prix.

Etant donné que ces questions ont été largement débattues au Sénat et que des interpellations récentes à la Chambre ont permis au gouvernement de faire connaître sa position, votre Commission a estimé qu'il n'y avait pas lieu d'y revenir pour le moment.

L'utilité de ce projet de loi n'étant pas contestée, l'examen de votre commission a porté en ordre principal sur les aspects de ce projet en rapport avec les mines marginales du Borinage et les centrales électriques à construire dans certains bassins houillers.

Un membre a toutefois demandé au Ministre s'il était utile de continuer à exiger le paiement par les grossistes et

(1) Composition de la Commission : MM. Heyman, président; Bertrand, Bode, De Gryse, Dehandschutter, Dequae, Dupont, le Hodey, Nossent, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme. — Castel, Debunne, Detiège, Gailly, Gelders, Magé, Paque, Peereboom, Toubau, Van Winghe. — Kronacker, Merchiers.

Voir :

324 (1954-1955) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

23 JUNI 1955.

WETSONTWERP

**tot bevordering van de financiering
van de investeringen in de steenkolenijverheid.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER TOUBEAU.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp tot bevordering van de financiering van de investeringen in de steenkolenijverheid werd door de Senaat op 9 Juni 1955 in openbare vergadering goedgekeurd.

De Senaatscommissie van Economische Zaken wijdde een groot gedeelte van haar voorbereidende besprekingen aan het steenkolenbeleid van de Regering, inzonderheid inzake de prijzen.

Daar in de Senaat over die kwesties breedvoerig van gedachten is gewisseld en de Regering, naar aanleiding van recente interpellaties in de Kamer, de gelegenheid heeft gehad haar standpunt uiteen te zetten, oordeelde uw Commissie dat er geen reden was om daar thans op terug te komen.

Daar het nut van dit wetsontwerp niet wordt betwist, onderzocht uw Commissie hoofdzakelijk die aspecten van het ontwerp, welke verband houden met de marginale mijnen van de Borinage en de in sommige steenkolenbekkens te bouwen centrales.

Een lid stelde de Minister echter de vraag of het nog nut heeft van de groot- en kleinhandelaars in steenkolen verder

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Heyman, voorzitter; Bertrand, Bode, De Gryse, Dehandschutter, Dequae, Dupont, le Hodey, Nossent, Pêtre, Van Caeneghem, Van Hamme. — Castel, Debunne, Detiège, Gailly, Gelders, Magé, Paque, Peereboom, Toubau, Van Winghe. — Kronacker, Merchiers.

Zie :

324 (1954-1955) :

— N° 1 : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.

détaillants en charbons, d'une cotisation à l'O.R.A.C.O., l'existence de cet organisme ne paraissant plus se justifier.

Le Ministre a répondu qu'à son avis, l'O. R. A. C. O. continue à remplir son office. Il verra cependant si des changements s'imposent et prendra éventuellement les mesures nécessaires.

Un autre membre a fait de nombreuses remarques et posé des questions relatives, d'une part, à l'incidence du présent projet sur le développement ultérieur des charbonnages borains, d'autre part, aux sociétés mixtes à constituer pour la construction et l'exploitation des centrales minières.

Ces remarques et questions se rapportent notamment aux objets suivants :

— Les conventions intervenues entre le gouvernement et les charbonnages borains devraient être portées à la connaissance du Parlement, tout au moins dans leurs grandes lignes. Aux termes de ces conventions, combien de sièges d'exploitation seront-ils maintenus ? Combien devront disparaître ? Quels sont-ils ? Quelles mesures prendra-t-on pour pallier la perte d'activité que les fermetures de puits entraîneront ? Qu'attend la C. E. C. A. pour faire connaître son avis ?

— La production globale du bassin borain sera-t-elle maintenue ? Les investissements à garantir (393 millions au lieu de 1916 millions envisagés par les experts de la C. E. C. A.) seront-ils suffisants ?

— Le gouvernement devrait se réserver dès maintenant la possibilité d'invoquer l'alinéa 8 du paragraphe 23 de la convention de sauvegarde en faveur des mines du Borinage, dont l'équipement et la modernisation ne seront entièrement achevés qu'en 1962 (prorogation éventuelle de 1 an ou 2 ans de la convention susdite).

— Les concentrations et fusions de sociétés qui s'avèrent indispensables devraient être réalisées au plus tôt; les recherches minières par sondages et creusement de nouveaux de reconnaissance devraient être financées et effectuées sans délai. C'est un investissement productif profitable à l'ensemble du pays si l'on considère que ces recherches permettront d'envisager la mise à fruit d'un très important gisement de charbon demi-gras déjà reconnu en partie.

Le même membre a ensuite posé des questions relatives aux centrales thermiques à construire. Il insista pour que le gouvernement veille à ce que les charbonnages ne soient pas frustrés au sein des sociétés mixtes où les producteurs d'électricité pourraient s'arroger de trop grands pouvoirs.

Au besoin, ne pourrait-on associer les pouvoirs publics régionaux à l'exploitation de ces centrales ? Les intercommunales existantes semblent tout indiquées pour y exercer un pouvoir modérateur et de contrôle.

Ce membre estime qu'en tout état de cause, les statuts des sociétés mixtes devraient être soumis à l'approbation du gouvernement avant leur entrée en vigueur.

Voici un aperçu succinct des réponses données par le Ministre :

En ce qui concerne le programme de rééquipement des charbonnages le Ministre affirme qu'il a continué l'effort déjà entrepris sous le Gouvernement précédent et qui portait sur un montant de 13 milliards, dont 1.800 millions à fournir par la S.N.C.I. Quant au problème particulier du rééquipement des mines marginales du Borinage, il y avait eu un point d'arrêt au moment où le Ministre a pris la direction du département en raison des lenteurs dans les

te eisen dat zij een bijdrage aan de O.R.A.C.O. betalen, daar het bestaan van dat organisme niet meer verantwoord schijnt te zijn.

De Minister antwoordde dat de O.R.A.C.O. naar zijn mening haar rol blijft vervullen, maar hij zal toch onderzoeken of er geen veranderingen moeten komen en zal eventueel de nodige maatregelen nemen.

Een ander lid maakte tal van opmerkingen en stelde vragen in verband, enerzijds, met de terugslag van dit ontwerp op de verdere ontwikkeling van de kolenmijnen in de Borinage en, anderzijds, met de gemengde maatschappijen, die met het oog op het bouwen en exploiteren van de mijncentrales dienen opgericht te worden.

Die opmerkingen en vragen hebben inzonderheid betrekking op de volgende punten :

— De overeenkomsten, tussen de Regering en de kolenmijnen van de Borinage gesloten, zouden aan het Parlement, althans in hun grote trekken, ter kennis moeten gebracht worden. Uit hoeveel exploitatiecentra zullen zij, volgens die overeenkomsten, thans bestaan ? Hoeveel zullen er moeten verdwijnen ? En welke ? Welke maatregelen zal men treffen om het verlies aan activiteit, dat uit het sluiten van putten zal volgen, goed te maken ? Waarop wacht de E.G.K.S. om haar advies kenbaar te maken ?

— Zal de globale productie van het Borinagebekken dezelfde blijven ? Zullen de te waarborgen investeringen (393 miljoen in plaats van 1916 miljoen, als vooropgesteld door de E.G.K.S.-deskundigen) toereikend zijn ?

— De Regering zou er nu reeds moeten voor zorgen dat zij zich op het 8^e lid van § 23 der vrijwaringsovereenkomst kan beroepen ten behoeve van de mijnen in de Borinage, met welke uitrusting en modernisering men pas in 1962 volledig klaar zal zijn (eventuele verlenging van genoemde overeenkomst met 1 of 2 jaar).

— De concentraties en samensmeltingen van de vennootschappen die volstrekt noodzakelijk blijken, zouden ten spoedigste moeten doorgevoerd worden; de mijnopsporingen bij middel van peilingen en verkenningssteuangen zouden zonder verwijl moeten gefinancierd en uitgevoerd worden. Het betreft hier een productieve investering waarbij gans het land belang heeft, zo men rekening houdt met het feit dat deze opsporingen de exploitatie zullen mogelijk maken van een zeer rijke laag halfvette kolen die reeds gedeeltelijk verkend werd.

Hetzelfde lid stelde vervolgens vragen aangaande de op te richten thermische centrales. Hij dringt aan opdat de Regering er zou voor zorgen dat de kolenmijnen niet zouden benadeeld worden in de gemengde vennootschappen waar de electriciteitsproducenten een te grote macht zouden kunnen opeisen.

Zouden de gewestelijke openbare besturen desnoods niet bij de exploitatie van de bedoelde centrales kunnen betrokken worden ? Het lijkt volkomen aangewezen dat de bestaande intercommunale maatschappijen er een matigende rol en ook een rol van toezicht zouden kunnen vervullen.

Bedoeld lid is in elk geval van mening dat de statuten van de gemengde maatschappijen vóór hun inwerkingtreding door de Regering zouden moeten goedgekeurd worden.

We geven hier een bondige samenvatting van de antwoorden van de Minister :

Wat het wederuitrustingsprogramma der steenkolenmijnen betreft, verklaart de Minister dat hij de onder de voorgaande Regering gedane pogingen heeft voortgezet. Hierbij is een bedrag van 13 milliard betrokken, waarvan 1800 miljoen door de N.M.K.N. zullen verstrekt worden. Wat nu meer bepaald de wederuitrusting van de marginale mijnen in de Borinage aangaat, is er een stilstand geweest toen de Minister het beleid van het departement in handen

décisions de la Haute Autorité de la C.E.C.A., lenteurs qui se sont manifestées également en d'autres circonstances.

Le problème que le projet actuel tend à résoudre est celui des garanties à accorder à la S.N.C.I. pour les 1.800 millions en cause de même que pour les quelques 2.800 millions à investir dans les centrales thermiques qui doivent être créées dans le cadre du rééquipement et de l'expansion de l'industrie charbonnière, notamment en vue de l'utilisation des bas produits des charbonnages.

La Haute Autorité ayant décidé que tel n'était pas son rôle mais celui du Gouvernement belge, celui-ci a dû prendre position à l'égard de cet important problème, qui entraîne des risques certains pour l'Etat, notamment au cas où des sociétés charbonnières décideraient de fermer leurs sièges. Les risques sont moins grands en ce qui concerne les centrales thermiques, la consommation d'énergie électrique étant en constante augmentation.

Signalons que la C.E.C.A. avait déjà accordé un prêt de 700 millions pour la construction de ces centrales, prêt auquel l'Etat attachera également sa garantie en vertu du présent projet afin de ne plus ajouter des charges hypothécaires et autres, aux charges de remboursement auxquels les charbonnages ont à faire face.

Cependant si, il y a deux ou trois ans, les prévisions quant à l'avenir de l'industrie charbonnière étaient assez pessimistes, celles-ci s'avèrent optimistes à l'heure actuelle. En effet, la consommation accrue d'énergie électrique exige l'utilisation toujours croissante de charbons. On peut même s'attendre qu'à un moment donné la production charbonnière ne pourra pas suivre la demande et c'est en vue de cette éventualité que dès maintenant il faut préparer l'emploi de l'énergie atomique à des fins industrielles.

On voit donc que dans l'ensemble les risques financiers que ce projet fait courir à l'Etat sont raisonnables.

En ce qui concerne les mines marginales du Borinage le problème de la garantie de l'Etat à attacher aux prêts accordés par la S.N.C.I. se pose de la même façon. Il sera réglé également par le présent projet pour les avances récupérables. Quant à l'ordonnance de ce financement l'on trouve de plus amples détails dans le rapport de la Commission des Affaires Economiques du Sénat (Doc. 238 — 1954-1955, p. 7).

Quant au point de savoir quels puits seront maintenus et à concurrence de quel montant la C.E.C.A. interviendra dans la réadaptation de la main-d'œuvre des charbonnages qui seraient éventuellement fermés, on attend une fois de plus la décision de la Haute Autorité. La question de la réadaptation a d'ailleurs suscité une vive controverse juridique entre la Haute Autorité et le Gouvernement belge.

Quoi qu'il en soit, on n'adoptera pas le plan des experts de la C.E.C.A. en ce qui concerne le financement des investissements à réaliser et des pertes intercalaires inhérentes à la période de transition; on élaborera un programme plus modéré que celui des dits experts qui prévoyait des dépenses de l'ordre de 3.500 millions.

Cependant, d'ores et déjà, on peut affirmer que contrairement aux prévisions d'il y a trois ans, à l'époque de l'adoption du traité de la C.E.C.A., il n'y aura pas de réduction de la production charbonnière dans le Borinage.

En ce qui concerne les *concentrations* il faut d'abord rappeler que le programme de 1949 a été réalisé; par conséquent il faudra prendre un nouveau départ. Pour éviter toute discussion stérile le Ministre laissera au Conseil National des Charbonnages le soin d'élaborer un nouveau

nam onwille van de traagheid waarmee de Hoge Autoriteit van de K. G. S. haar beslissingen genomen heeft, traagheid die eveneens in andere omstandigheden gebleken is.

Het vraagstuk dat door dit ontwerp moet opgelost worden is dit van de waarborg aan de N.M.K.N. voor de 1.800 miljoen in kwestie evenals voor de 2.800 miljoen die moeten geïnvesteerd worden voor de thermische centrales die in het kader van de wederuitrusting en de expansie van de steenkoolnijverheid moeten opgericht worden, onder meer voor het gebruik van de minderwaardige steenkoolproducten.

Daar de Hoge Autoriteit dit niet als haar taak beschouwde maar als die van de Belgische Regering, heeft deze haar houding moeten bepalen ten opzichte van dit belangrijk probleem, hetwelk voor de Staat bepaalde risico's oplevert, onder meer ingeval van sluiting der steenkolenmijnen. De risico's zijn minder groot wat de thermische centrales betreft aangezien het verbruik van electriciteit steeds in stijgende mate toeneemt.

Vermeld moet worden dat de K. G. S. reeds 700 miljoen geleend heeft voor de bouw van bedoelde centrales, en dat de Staat deze lening eveneens waarborgt krachtens dit ontwerp, om te vermijden dat de door de steenkolenmijnen te dragen terugbetalingskosten nog zouden bezwaard worden met hypotheecaire en andere lasten.

Indien vóór twee of drie jaar, de vooruitzichten van de kolennijverheid vrijwel pessimistisch waren, thans blijken zij optimistisch te zijn. Het verhoogd verbruik van electriciteit vergt een steeds groter wordend kolenvoerbruik. Men mag zelfs verwachten dat de kolenproductie op een bepaald ogenblik de vraag niet zal kunnen volgen, en het is met het oog op die mogelijkheid dat, van nu af aan, het aanwenden van de atoomenergie tot nijverheidsdoeleinden dient voorbereid te worden.

Men ziet dus dat, over 't algemeen, de financiële risico's waaraan dit ontwerp de Staat blootstelt, redelijk zijn.

Wat betreft de marginale mijnen van de Borinage wordt op dezelfde wijze het vraagstuk gesteld van de Staatswaarborg welke dient gehecht aan de leningen toegestaan door de N.M.K.N. Het zal eveneens bij dit wetsontwerp geregeld worden, wat betreft de terugvorderbare voorschotten. Wat de ordonnanciering van deze financiering betreft, zal men meer bijzonderheden vinden in het verslag van de Senaatscommissie van Economische Zaken. (Stuk n° 238 — 1954-1955, blz. 7).

Om te weten welke de putten zullen zijn die behouden blijven en voor welk bedrag de E. G. K. S. zal tussenkomen voor de heraanpassing der arbeidskrachten van de kolennijverheid die eventueel zouden gesloten worden, wordt nogmaals gewacht op de beslissing van de Hoge Autoriteit. Het vraagstuk van de wederaanpassing gaf overigens aanleiding tot een scherpe juridische redetwist tussen de Hoge Autoriteit en de Belgische Regering.

Wat er ook van weze, het plan van de deskundigen van de E.G.K.S. wat betreft de financiering der te verwezenlijken beleggingen en der intussen voorkomende verliezen in verband met de overgangperiode zal niet aanvaard worden; er zal een meer gematigd programma worden uitgewerkt dan dit van de deskundigen, hetwelk uitgaven in 't vooruitzicht stelde ten belope van 3.500 miljoen.

Van nu af kan evenwel worden verklaard dat in strijd met de vooruitzichten van vóór drie jaar, toen het verdrag van de E.G.K.S. werd goedgekeurd, zich geen vermindering van de kolenproductie in de Borinage zal voordoen.

Wat betreft de *concentraties*, dient vooreerst te worden herinnerd aan het feit dat het programma voor 1949 uitgevoerd werd; dienvolgens zullen nieuwe schikkingen moeten genomen worden. Ten einde alle nutteloze bespreking te vermijden zal de Minister aan de Nationale Raad voor de

programme de fusion. Mais l'expérience a appris que dans ce domaine la prudence est également de mise.

En ce qui concerne les sondages le Ministre donne l'assurance qu'il y sera procédé tant à Soumagne que dans le Borinage; les crédits nécessaires ont été demandés au Comité du Budget.

Dans le domaine de la production de courant électrique, le Ministre signale qu'un accord a été réalisé entre les sociétés charbonnières et les sociétés d'électricité. Dans le cadre de cet accord, il sera procédé à la construction de quatre centrales électriques, à savoir à Farciennes, Monceau-Fontaine, Ressaix et Baudour. En ce qui concerne cette dernière centrale le Ministre a prié les intéressés de revoir le problème; en effet il existe une alternative, celle de la construction d'une centrale à Ruyen. Cependant les sociétés charbonnières et la C.E.C.A. s'étaient prononcées pour Baudour en raison de la proximité des charbonnages et de l'utilisation possible de leurs bas produits. Plaide en faveur de Ruyen la présence de l'Escaut, ce qui permet la réfrigération efficace des installations et partant une production accrue d'électricité. Mais l'économie à réaliser sur les frais de transport incite les promoteurs à choisir Baudour.

Il se passera trois ans avant que la construction de ces centrales soit achevée.

Faut-il craindre la *tutelle des sociétés d'électricité* sur les sociétés charbonnières? Le Ministre croit que non. Les charbonnages ont défendu leur cause avec ténacité et l'accord intervenu qui prévoit une intervention de leur part d'au moins 50 % est de nature à mettre à l'abri leurs intérêts.

Le Ministre a annoncé que, dans le domaine de la réforme du régime de l'électricité en Belgique, un accord remarquable vient d'être réalisé entre les sociétés, les syndicats et les autres intéressés. On se rappellera qu'il avait de son côté préparé un projet à ce sujet. Il comparera les deux et fera bientôt un exposé complet de la situation au Parlement.

Après cet exposé du Ministre, votre commission a adopté le projet à l'unanimité, tel qu'il a été transmis par le Sénat.

Le Rapporteur,

R. TOUBEAU.

Le Président,

H. HEYMAN.

Steenkolenmijnen de zorg overlaten een nieuw programma voor de samensmelting uit te werken. Doch de ondervinding heeft geleerd dat voorzichtigheid op dat gebied geboden is.

Wat de boringen betreft: de Minister geeft de verzekering dat zij zullen worden uitgevoerd, zowel te Soumagne als in de Borinage; de nodige kredieten werden aan het Begrotingscomité gevraagd.

Op het gebied van de productie van elektrische stroom deelt de Minister mee dat een accord is bereikt tussen de steenkolenmaatschappijen en de electriciteitsmaatschappijen. In het kader van dit accord zal worden overgegaan tot de bouw van vier elektrische centrales, namelijk te Farciennes, te Monceau-Fontaine, te Ressaix en te Baudour. In verband met deze laatste centrale heeft de Minister de betrokkenen verzocht het probleem te herzien; er bestaat immers een alternatief: de bouw van een centrale te Ruien. De steenkolenmaatschappijen en de E.G.K.S. hadden zich nochtans uitgesproken voor Baudour, wegens de nabijheid van de steenkolenmijnen en de mogelijkheid om de minderwaardige producten er van te gebruiken. Voor Ruien pleit de aanwezigheid van de Schelde, wat een doelmatige koeling van de installaties mogelijk maakt en vandaar een ruimere productie van electriciteit. Maar het vooruitzicht van bezuiniging op de vervoerkosten zette de promotors er toe aan Baudour te verkiezen.

De aanbouw van die centrale zal drie jaren vergen.

Bestaat er gevaar voor een eventuele *voogdij van de electriciteitsmaatschappijen* over de steenkolenmaatschappijen? De Minister gelooft dit niet. De steenkolenmijnen hebben hun zaak taai verdedigd, en het bereikte accord, waarbij van hunnentwege een bijdrage van ten minste 50 % in het vooruitzicht wordt gesteld, is van zulke aard dat hun belangen er door worden gevrijwaard.

De Minister heeft aangekondigd dat inzake de hervorming van het *electriciteitsstelsel in België* een merkwaardige overeenkomst tot stand werd gebracht onder de maatschappijen, de vakverenigingen en de andere belanghebbenden. Zoals men weet heeft hij van zijn kant dienaangaande een ontwerp voorbereid. Hij zal de twee oplossingen vergelijken en weldra aan het Parlement een volledige uiteenzetting geven van de toestand.

Na deze uiteenzetting van de Minister, heeft uw Commissie het ontwerp, zoals het door de Senaat werd overgemaakt, eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

R. TOUBEAU.

De Voorzitter,

H. HEYMAN.