

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

31 MAI 1955.

PROJET DE LOI

portant suppression du Fonds d'amortissement
de la dette publique.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. PAQUE (Simon).

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui vous est soumis tend à enlever au Fonds d'amortissement de la Dette publique son caractère d'établissement public autonome, pour en faire un service de l'Etat, sous la dénomination de Caisse d'amortissement.

Cette transformation réalise un vœu formulé par la Commission mixte d'enquête sur le fonctionnement des services de l'Etat et des institutions paraétatiques.

Si la loi du 7 juin 1926 instituant le Fonds d'amortissement a confié à cette institution le soin de gérer les dotations ordinaires d'amortissement, sa mission essentielle fut toutefois de résorber en 1926 la dette flottante et d'émettre les actions privilégiées de la Société Nationale des Chemins de fer belges.

Ces missions extraordinaires sont accomplies depuis longtemps ; le Fonds d'amortissement exécute aujourd'hui une tâche qui est celle d'une administration proprement dite de l'Etat.

Le contrôle des cours de la rente, qu'il assumait très modestement dans le passé, est confié, depuis 1945, au Fonds des Rentes.

(1) Composition de la Commission : MM. Van Belle, président; De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Bohy, Boutet, Debunne, De Sweemer, Detiège, Fiévet, Martel, Paque, Tielemans (François). — Grootjans, Masquelier.

Voir :

237 (1954-1955) :

— N° 1 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

31 MEI 1955.

WETSONTWERP

houdende opheffing van het Fonds
tot delging der Staatsschuld.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER PAQUE (Simon).

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het U voorgelegde wetsontwerp heeft ten doel aan het Fonds tot delging der Staatsschuld zijn karakter van een zelfstandig publiekrechtelijk lichaam te ontnemen om er een staatsdienst van te maken, onder de benaming « Amortisatiekas ».

Door die hervorming gaat een wens in vervulling die door de Gemengde commissie van onderzoek over de werking van de staatsdiensten en parastatale instellingen werd uitgesproken.

Alhoewel het beheer van de gewone delgingsdotaties bij de wet van 7 juni 1926 tot oprichting van het Delgingsfonds aan dit lichaam werd toevertrouwd, had zij toch vooral tot taak in 1926 de vlottende schuld op te slopen en de preferente aandelen van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen uit te geven.

Die buitengewone opdrachten zijn sedert lang vervuld; thans vervult het Delgingsfonds een taak die tot de bevoegdheid van een eigenlijk rijksbestuur behoort.

Het toezicht op de rentenkoers waarmee het vroeger was belast, werd sedert 1945 aan het Rentenfonds toevertrouwd.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Van Belle, voorzitter; De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot, — Bertelson, Bohy, Boutet, Debunne, De Sweemer, Detiège, Fiévet, Martel, Paque, Tielemans (François). — Grootjans, Masquelier.

Zie :

237 (1954-1955) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Jamais, depuis l'origine de la dette publique belge, les gouvernements qui se sont succédé n'ont failli aux engagements pris d'amortir la dette, conformément aux lois et contrats d'emprunts. Et, il ne paraît pas qu'il doive en être autrement dans l'avenir.

En conclusion, il est justifié de réintégrer dans le cadre des administrations publiques traditionnelles des attributions qui en avaient été détachées pour des raisons pratiques et psychologiques qui ont cessé d'être valables à l'heure actuelle.

Le projet fixe les modalités de fonctionnement de la Caisse d'amortissement dont les opérations seront surveillées par une commission où siègeront un Sénateur et un Représentant qui doivent être respectivement désignés par le Sénat et par la Chambre. Il prévoit aussi qu'un compte annuel de gestion sera rendu au Parlement, après examen préalable par la Cour des Comptes.

L'article 10 modifie diverses dispositions législatives qui réclamaient l'intervention du Fonds d'amortissement, et l'article 11 règle équitablement le sort du personnel de l'institution qui disparaît.

L'examen du projet n'a donné lieu qu'à une brève discussion.

Deux membres ont demandé des explications au sujet d'une note demandant le maintien du Fonds d'amortissement, ainsi que sur un avis émis par le Conseil d'administration de cet organisme en 1953.

Un autre membre signale qu'il n'a trouvé aucun argument valable dans la note précitée.

Le Ministre fait remarquer que l'avis du Conseil d'administration déclare que « le projet de loi ne fait pas obstacle à une exécution correcte de l'amortissement de la dette publique » tout en émettant quelques réserves sur l'opportunité de la mesure envisagée, dont l'incidence sera nulle du point de vue des économies à réaliser.

Tout en rendant hommage à la compétence et au désintéressement des hautes personnalités qui composent le Conseil d'administration, il convient de ne pas s'arrêter aux réserves formulées.

Le Fonds d'amortissement de la Dette publique a été créé avant tout pour donner au public la garantie que les impôts extraordinaires prélevés de 1926 à 1929 seraient utilisés aux fins d'amortir la dette flottante. Cette mission étant achevée, le Fonds d'amortissement, dépourvu de ressources spéciales, se trouve, depuis 1945, dans l'impossibilité de jouer le seul rôle qui aurait justifié son maintien : celui de régulateur du marché des rentes.

Un commissaire demande encore s'il n'y a pas incompatibilité entre le mandat de membre de la commission de surveillance de la Caisse d'amortissement et le mandat parlementaire.

Le Ministre répond par la négative, puisque la mission de la dite commission est de pur contrôle.

Tous les articles ont été admis à l'unanimité et l'ensemble du projet a été adopté par 12 voix et une abstention.

Ce rapport a été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,

S. PAQUE.

Le Président,

F. VAN BELLE.

Sedert het ontstaan van de Belgische staatsschuld, hebben de achtereenvolgende regeringen nooit nagelaten de aangegane verbintenissen om de schuld overeenkomstig de wetten en leningscontracten te delgen, na te komen. Het schijnt wel dat dit ook in de toekomst het geval zal zijn.

Tot besluit is het gewettigd de bevoegdheden die om praktische en psychologische redenen, welke thans niet meer gelden, aan de traditionele rijksbesturen werden ontnomen, weer in dat kader in te schakelen.

Het ontwerp stelt de werkingsmodaliteiten van de Amortisatiekas vast, waarvan de verrichtingen zullen worden gecontroleerd door een commissie, waarin een Senator en een Volksvertegenwoordiger zitting hebben, onderscheidenlijk aangewezen door de Senaat en door de Kamer. Het bepaalt eveneens dat een jaarlijkse beheersrekening, na voorafgaand onderzoek door het Rekenhof, aan het Parlement zal worden voorgelegd.

Bij artikel 10 worden verschillende wettelijke bepalingen, waarbij de tussenkomst van het Delgingsfonds vereist was, gewijzigd, en bij artikel 11 wordt het lot van het personeel der afgeschafte instelling op billijke wijze geregeld.

Het onderzoek van het ontwerp lokte slechts een korte bespreking uit.

Twee leden vroegen uitleg in verband met het bekendmaken van een nota, waarin om het behoud van het Delgingsfonds wordt verzocht, alsmede over een advies dat in 1953 door de raad van beheer van dit organisme werd uitgebracht.

Een ander lid wijst er op dat hij in voornoemde nota geen enkel geldig argument heeft gevonden.

De Minister merkt op dat in het advies van de raad van beheer wordt verklaard dat « het wetsontwerp geen hinderpaal is voor een correcte uitvoering van de delging der staatsschuld », alhoewel er tevens enig voorbehoud wordt gemaakt over de wenselijkheid van de voorgenomen maatregel, die op het stuk van besparingen van generlei uitwerking zal zijn.

Er dient hulde te worden gebracht aan de bevoegdheid en de onbaatzuchtigheid van de hoge personaliteiten die deel uitmaken van de Raad van beheer, doch men mag bij het uitgebrachte voorbehoud niet blijven stilstaan.

Het Fonds tot delging der staatsschuld werd in de eerste plaats opgericht om aan het publiek de waarborg te geven dat de buitengewone belastingen, die van 1926 tot 1929 werden geheven, tot delging van de vlottende schuld zouden worden aangewend. Nu die opdracht voltooid is, bevindt het Delgingsfonds zich sedert 1945, zonder bijzondere inkomsten, in de onmogelijkheid om de enige rol te vervullen die het behoud er van zou hebben gewettigd : die van regelaar van de rentenmarkt.

Een commissielid vraagt verder of er geen onverenigbaarheid bestaat tussen het mandaat van lid van de commissie van toezicht van de Amortisatiekas en het parlementair mandaat.

Hierop antwoordt de Minister ontkennend, aangezien de opdracht van bedoelde commissie er een is van louter toezicht.

Al de artikelen werden eenparig goedgekeurd en het wetsontwerp in zijn geheel werd met 12 stemmen en één onthouding aangenomen.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

S. PAQUE.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.