

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

1^{er} JUIN 1955.

PROJET DE LOI

fixant des règles d'organisation de l'enseignement de l'Etat et de subvention, par l'Etat, d'établissements d'enseignement moyen, normal et technique.

AMENDEMENTS
PRÉSENTÉS PAR M. HARMEL
AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 20.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi fixe en commun pour les établissements de l'Etat et les établissements subventionnés, la dénomination des emplois qui peuvent être créés ou subventionnés ainsi que les chiffres de population scolaire sur la base desquels leur nombre est déterminé. »

B. — Subsidiairement :

Au deuxième alinéa, première et deuxième lignes, supprimer les mots :

« délivrant le diplôme d'ingénieur technicien. »

Art. 21.

A. — En ordre principal :

Remplacer le texte des deuxième, troisième et quatrième alinéas par ce qui suit :

« Le nombre d'heures de cours qui entrent ainsi en ligne de compte, ne peut excéder le nombre d'heures prévu pour les sections analogues dans les établissements de l'Etat, lorsque pareilles sections y sont organisées et quelle que soit la répartition de ces cours à travers le cycle d'études. »

Voir :

217 (1954-1955) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 21 : Amendements.
- N° 22 : Rapport.
- Nos 23 à 37 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

1 JUNI 1955.

WETSONTWERP

houdende regelen inzake inrichting van het Rijks-onderwijs en inzake subsidiëring van instellingen voor middelbaar, normaal- en technisch onderwijs door de Staat.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE HEER HARMEL
OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 20.

A. — In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt gemeenschappelijk voor de Rijksinstellingen en voor de gesubsidieerde instellingen de benaming der betrekkingen die mogen ingericht of gesubsidieerd worden alsmede de schoolbevolkingscijfers op grond waarvan hun aantal wordt vastgesteld. »

B. — In bijkomende orde :

In het tweede lid, eerste en tweede regel, de woorden weglaten :

« die het diploma van technisch ingenieur uitreiken. »

Art. 21.

A. — In hoofdorde :

De tekst van het tweede, het derde en het vierde lid vervangen door wat volgt :

« Het aantal lesuren dat hierbij in aanmerking komt, mag niet hoger zijn dan het aantal lesuren bepaald voor soortgelijke secties in de Rijksinstellingen, wanneer dergelijke secties er worden ingericht, welke ook de verdeling van die lesuren over de studiecycclus weze. »

Zie :

217 (1954-1955) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 21 : Amendementen.
- N° 22 : Verslag.
- N° 23 tot 37 : Amendementen.

B. — Subsidiarement :

Au troisième alinéa remplacer les mots :

« trente-deux par classe »,

par les mots :

« le nombre d'heures par classe prévues dans l'enseignement correspondant de l'Etat ».

Art. 22.

(Sous-amendement à l'amendement de M. Heyman.
Doc. n° 217/31.)

A. — En ordre principal :

Compléter le texte du § 1, tel qu'il est proposé par M. Heyman, par ce qui suit :

« Ces subventions sont majorées :

» 1. En faveur des établissements provinciaux, des allocations familiales calculées aux taux et aux conditions prévues pour les agents de l'Etat et d'une somme égale à la charge patronale qui est prévue dans la législation sur la sécurité sociale en matière de pensions.

» 2. En faveur des établissements privés, des cotisations patronales que les autorités scolaires doivent verser en vertu de la législation sur la sécurité sociale, dans la mesure où celle-ci est applicable au personnel de l'enseignement privé subventionné. Les subventions sont réduites de 50 % pour le personnel religieux vivant en communauté, qui ne posséderait pas le titre requis.

» Le Roi fixe le montant des subventions-traitements destinées au paiement des traitements d'attente des membres du personnel dont la mise en disponibilité est agréée.

» Le présent article est applicable aux écoles supérieures d'architecture, qu'elles relèvent de l'enseignement technique ou de l'enseignement artistique. »

B. — Subsidiarement :

1. — Au § 1, remplacer le texte du premier alinéa par ce qui suit :

« § 1. Les traitements servant de base au calcul de la subvention allouée aux établissements d'enseignement moyen, normal et technique de plein exercice, sont fixés d'après les barèmes que l'Etat accorde dans ses propres établissements :

- » I. aux instituteurs;
- » II. aux régents;
- » IIbis. aux ingénieurs techniciens;
- » IIter. aux régents d'école normale;
- » III. aux universitaires enseignant dans les athénées et les lycées;
- » IV. aux universitaires enseignant dans les écoles spéciales d'ingénieurs techniciens;
- » V. aux professeurs et chargés de cours dans les instituts supérieurs de commerce.
- » VI. aux professeurs de cours spéciaux et de pratique professionnelle;
- » VII. aux professeurs de religion;
- » VIII. à toutes autres catégories de personnel enseignant et administratif. »

B. — Subsidiair :

In het derde lid de woorden :

« twee en dertig per klas »,

vervangen door de woorden :

« het aantal uren per klas vastgesteld in het overeenstemmend Rijksonderwijs ».

Art. 22.

(Subamendement op het amendement van de heer Heyman,
Stuk n° 217/31.)

A. — In hoofdorde :

De tekst van § 1, zoals voorgesteld door de heer Heyman, aanvullen met wat volgt :

« Deze toelagen worden verhoogd :

» 1. Ten gunste van de provinciale instellingen, met de kinderbijslag berekend volgens de bedragen en voorwaarden bepaald voor het Rijkspersoneel en met een som gelijk aan de werkgeversbijdrage, die bepaald is in de wetgeving op de maatschappelijke zekerheid inzake pensioenen.

» 2. Ten gunste van de private instellingen met de werkgeversbijdragen die de schooloverheden moeten storten krachtens de wetgeving op de maatschappelijke zekerheid, voor zover deze wetgeving van toepassing is op het personeel van het gesubsidieerd bijzonder onderwijs. De toelagen worden met 50 % verminderd voor de leden van het in gemeenschap levend geestelijkenpersoneel die de vereiste titels niet mochten bezitten.

» De Koning bepaalt het bedrag der toelagen-wedden bestemd tot betaling der wachtvergoedingen van de personeelsleden wier terbeschikkingstelling wordt aanvaard.

» Dit artikel is van toepassing op de hogere scholen voor bouwkunst, hetzij deze scholen al dan niet van het technisch of van het kunstonderwijs afhangen. »

B. — In bijkomende orde :

1. — In § 1, de tekst van het eerste lid vervangen door wat volgt :

» § 1. De wedden die tot grondslag dienen voor het berekenen van de toelage verleend aan de inrichtingen voor middelbaar-, normaal en technisch onderwijs met volledig leerplan, worden vastgesteld overeenkomstig de door de Staat in zijn eigen inrichtingen toegekende weddeschalen :

- » I. aan de onderwijzers;
- » II. aan de regenten;
- » IIbis. aan de technische ingenieurs;
- » IIter. aan de normaalschoolregenten;
- » III. aan de hogeschoolgediplomeerden die les geven in de athenea en lycea;
- » IV. aan de hogeschoolgediplomeerden die les geven in de bijzondere scholen voor technische ingenieurs;
- » V. aan de leraars en lesgevers in de hogere handelsinstituten.
- » VI. aan de leraars van bijzondere leergangen en beroepspraktijk;
- » VII. aan de godsdienstleraars;
- » VIII. aan alle andere categorieën van het onderwijzend en bestuurspersoneel. »

2. — Au même § 1, remplacer le texte du deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les augmentations sont biennales et sont calculées comme pour le personnel des établissements d'enseignement de l'Etat. »

3. — Au même § 1, remplacer le texte du troisième alinéa par ce qui suit :

« Dans les limites ainsi établies, le Roi arrête les modalités de fixation des traitements. Il détermine en commun pour l'enseignement de l'Etat et l'enseignement subventionné notamment, le nombre d'heures de cours hebdomadaires requis pour l'attribution d'un traitement complet et les services antérieurs admissibles. »

4. — Au même § 1, remplacer le texte du quatrième alinéa commençant par les mots :

« Pour la fixation de ces traitements... ».

jusqu'à l'alinéa finissant par les mots :

« et la durée des services prestés »,

par ce qui suit :

« Pour la fixation des traitements, peuvent entrer en ligne de compte :

» 1° les services accomplis dans un établissement d'enseignement organisé, agréé, subventionné ou inspecté par l'Etat ou dans un établissement d'enseignement moyen libre avant le 1^{er} septembre 1951;

» 2° les services accomplis dans une administration publique;

» 3° pour l'enseignement technique, les services accomplis dans l'industrie, le commerce, l'agriculture ou l'artisanat et qui correspond à la spécialité enseignée ou à la fonction occupée;

» 4° les services patriotiques d'ordre militaire ou civil dans les conditions auxquelles ils entrent en ligne de compte pour le personnel des établissements d'enseignement de l'Etat. »

5. — Au même § 1, remplacer le texte du pénultième alinéa par ce qui suit :

« Ces traitements sont majorés des allocations familiales et des autres allocations accessoires au même taux et aux mêmes conditions que celles qui sont prévues pour le personnel des établissements d'enseignement de l'Etat. »

C. — Tout à fait subsidiairement aux amendements proposés à l'article 22, modifier comme suit l'article 24 :

1. — A l'article 24, § 1, au deuxième alinéa (troisième et quatrième lignes), après les mots :

« cycle secondaire supérieur »,

insérer les mots :

« des sections techniques, dans les sections d'humanités ».

2. — Au même article 24, § 1, au troisième alinéa (troisième et quatrième lignes), après les mots :

« cycle secondaire inférieur »,

insérer les mots :

« des sections techniques, dans les écoles moyennes ».

2. — In dezelfde § 1, de tekst van het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De verhogingen zijn tweejaarlijks en worden berekend zoals voor het personeel van de Rijksonderwijsinrichtingen. »

3. — In dezelfde § 1, de tekst van het derde lid vervangen door wat volgt :

« Binnen de aldus vastgestelde perken bepaalt de Koning de regelen voor de vaststelling der wedden. Hij bepaalt namelijk gemeenschappelijk voor het Rijksonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs, het aantal lesuren per week dat voor de toekenning van een volledige wedde nodig is en de vroegere diensten die in aanmerking kunnen komen. »

4. — In dezelfde § 1, de tekst van het vierde lid dat begint met de woorden :

« Voor de vaststelling van deze wedden... »,

tot het lid dat eindigt met de woorden :

« van de gepresteerde diensten te waarborgen »,

vervangen door wat volgt :

« Voor de vaststelling van de wedden kunnen in aanmerking komen :

» 1° de diensten vóór 1 September 1951 gepresteerd in een door de Staat ingerichte, erkende, gesubsidieerde of geïnspecteerde onderwijsinrichting of in een vrije middelbaar onderwijsinrichting;

» 2° de diensten, gepresteerd bij een openbaar bestuur;

» 3° voor het technisch onderwijs, de diensten gepresteerd in de nijverheid, de handel, de landbouw of het ambachtswezen, en overeenstemmend met het onderwezen vak of de uitgeoefende functie;

» 4° de vaderlandse diensten van militaire of burgerlijke aard, onder de voorwaarden die gelden voor het personeel van de Rijksonderwijsinrichtingen. »

5. — In dezelfde § 1, de tekst van het voorlaatste lid vervangen door wat volgt :

« Die wedden worden met de kinderbijslag en de andere bijkomende uitkeringen verhoogd tegen hetzelfde bedrag en onder dezelfde voorwaarden, als gelden voor het personeel van de Rijksonderwijsinrichtingen. »

C. — Geheel subsidiair bij de amendementen op artikel 22 voorgesteld, artikel 24 wijzigen als volgt :

1. — In artikel 24, § 1, in het tweede lid (vierde regel), na de woorden :

« hogere secundaire cyclus »,

het volgende invoegen :

« van de technische afdelingen, in de humaniora-afdelingen ».

2. — In hetzelfde artikel 24, § 1, in het derde lid (derde en vierde regel), na de woorden :

« lagere secundaire cyclus »,

het volgende invoegen :

« van de technische afdelingen, in de middelbare scholen ».

JUSTIFICATION

(de l'amendement tout à fait subsidiaire C).

Si le texte était admis tel que, les licenciés enseignant au cycle inférieur des humanités (par exemple licenciés en philologie classique enseignant le latin et le grec en 4^e, 5^e et 6^e latine), ne recevraient que le traitement de régent. Or, seuls les licenciés sont aptes à donner certains cours au cycle secondaire inférieur.

Art. 23.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les subventions sont accordées au personnel enseignant suivant les modalités et conditions fixées dans les lois particulières relatives aux titres de capacité. »

Art. 24.

Supprimer cet article.

Art. 25.

Supprimer cet article.

Art. 26.

Supprimer cet article.

Art. 27.

Supprimer cet article.

Art. 28.

Supprimer cet article.

Art. 28bis (nouveau).

Insérer un article 28bis libellé comme suit :

« L'admission aux subventions donne droit à des subventions de fonctionnement calculées par tête d'élève sur une base fixée par le Roi pour chaque type de section. »

Art. 28ter (nouveau).

Insérer un article 28ter libellé comme suit :

« Pour l'enseignement technique, l'admission aux subventions donne droit à une subvention d'équipement calculée d'après la valeur du matériel, de l'outillage, des appareils et des instruments acquis suivant la réglementation établie par le Roi. »

Art. 29.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les subventions sont payées à l'autorité ou à la personne qui a créé l'établissement ou qui en a repris la responsabilité. L'Etat paie toutefois directement aux intéressés les subventions-traitements destinées aux membres du personnel laïc des établissements autres que ceux créés par les pouvoirs publics. »

VERANTWOORDING

(van het geheel subsidiair amendement C).

Indien de tekst ongewijzigd werd aangenomen, zouden de licentiaten, die in de lagere cyclus van de humaniora onderwijzen (bij voorbeeld licentiaten in de klassieke philologie, die in de 4^e, de 5^e en de 6^e Latijnse, Latijn en Grieks onderwijzen), slechts de wedde van een regent ontvangen. Maar alleen de licentiaten zijn bekwaam tot het geven van bepaalde cursussen in de lagere secundaire cyclus.

Art. 23.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De toelagen worden aan het onderwijzend personeel toegekend volgens de modaliteiten en voorwaarden vastgesteld in de bijzondere wetten betreffende de bekwaamheidsbewijzen. »

Art. 24.

Dit artikel weglaten.

Art. 25.

Dit artikel weglaten.

Art. 26.

Dit artikel weglaten.

Art. 27.

Dit artikel weglaten.

Art. 28.

Dit artikel weglaten.

Art. 28bis (nieuw).

Een artikel 28bis invoegen dat luidt als volgt :

« De toelating tot de toelagen geeft recht op werkings-toelagen berekend volgens het aantal leerlingen op een grondslag welke door de Koning bepaald wordt voor elk afdelingstype. »

Art. 28ter (nieuw).

Een artikel 28ter invoegen dat luidt als volgt :

« Voor het technisch onderwijs geeft de toelating tot de toelagen recht op een uitrustings-toelage berekend volgens de waarde van het materieel, van de outillage, van de toestellen en werktuigen, aangekocht volgens de door de Koning vastgestelde reglementering. »

Art. 29.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De toelagen worden uitbetaald aan de overheid of aan de persoon die de instelling opgericht of die de verantwoordelijkheid ervan overgenomen heeft. De Staat betaalt echter rechtstreeks aan de belanghebbenden de toelagen-wedden welke bestemd zijn voor het lekenpersoneel der onderwijs-instellingen met uitzondering van deze die door de openbare besturen werden opgericht. »

» Le Roi peut prévoir des dérogations à cette règle pour certaines catégories de membres du personnel dont la charge dans l'enseignement ne constitue qu'une fonction accessoire. »

Art. 41.

1. — Au premier alinéa, quatrième ligne, remplacer les mots :

« du Ministre de l'Instruction Publique de donner des avis, etc. »,

jusque « in fine » de l'alinéa, par ce qui suit :

« du Conseil supérieur de l'enseignement technique ou de son comité directeur, de donner des avis sur les questions relatives aux programmes et à l'organisation des études. Dans les cas déterminés par le Roi, ce Conseil émet un avis préalable à l'octroi de dispenses quant aux conditions de recrutement du personnel, notamment en matière de nationalité et de diplômes ».

2. — Supprimer le deuxième alinéa.

3. — Compléter le troisième alinéa par ce qui suit :

« Il peut organiser en son sein des sections spécialisées et prévoir les cas où ces sections peuvent exercer à l'égard des matières qui les concernent, la plénitude des attributions du Conseil. »

Art. 47bis (nouveau).

Insérer un article 47bis (nouveau), libellé comme suit :

« Par dérogation aux dispositions de la présente loi, les subventions allouées à raison des membres du personnel de l'enseignement moyen qui comptaient au 1^{er} septembre 1951 au moins 7 ans de service, et des membres du personnel de l'enseignement normal qui comptaient au 1^{er} septembre 1952 au moins 5 ans de service, et qui ne possèdent pas les titres de capacité requis, sont fixés d'après l'échelle de traitement en vigueur dans les établissements de l'Etat pour les agrégés de l'enseignement secondaire inférieur. »

Art. 47ter (nouveau).

Insérer un article 47ter (nouveau), libellé comme suit :

« En aucun cas, la rémunération, sous forme de subsides d'un membre du personnel, déterminée par application du régime nouveau, ne peut être inférieure aux rémunérations globales dont il jouissait au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi par l'application des dispositions antérieures. »

JUSTIFICATION.

Ce serait un fait inouï dans l'histoire parlementaire qu'une loi ou un arrêté ne tienne pas compte de situations acquises ou plus exactement de rémunérations acquises : chaque fois que des dispositions nouvelles étaient prises concernant le calcul de traitements ou subventions pour traitements, la précaution était prise d'insérer un article en vue d'éviter des préjudices financiers pour les personnes en service au moment de l'entrée en vigueur.

» De Koning mag afwijkingen op deze regel toestaan voor bepaalde categorieën personeelsleden wier ambt in het onderwijs slechts een bijbetrekking is. »

Art. 41.

1. — In het eerste lid, vierde lijn, vanaf de woorden :

« van de Minister van Openbaar Onderwijs »,

het vervolg van de tekst van dit lid vervangen door wat volgt :

« van de Hoge Raad voor het Technisch Onderwijs of van zijn bestuurscomité advies uit te brengen omtrent de vraagstukken betreffende de leerplannen en de inrichting der studiën. In de door de Koning bepaalde gevallen, brengt deze Raad advies uit, vóór de toekenning van vrijstellingen inzake voorwaarden van aanwerving van het personeel, o.m. inzake nationaliteit en diploma's ».

2. — Het tweede lid weglaten.

3. — Het derde lid aanvullen met wat volgt :

« Hij mag in zijn midden gespecialiseerde afdelingen oprichten en de gevallen vaststellen waarin deze afdelingen in de aangelegenheden die onder hun bevoegdheid vallen, de bevoegdheden van de Raad ten volle mogen uitoefenen. »

Art. 47bis (nieuw).

Een als volgt luidend artikel 47bis (nieuw) inlassen :

« In afwijking van de bepalingen van deze wet, worden de toelagen die verleend worden wegens de personeelsleden van het middelbaar onderwijs die op 1 September 1951 ten minste 7 jaren dienst telden en de personeelsleden van het normaal onderwijs die op 1 September 1952 ten minste 5 jaren dienst telden en de vereiste bekwaamheidsgetuigschriften niet bezitten, vastgesteld volgens de weddeschaal die in de Rijksinrichtingen voor de geaggregeerden van het lagere middelbaar onderwijs worden toegepast. »

Art. 47ter (nieuw).

Een artikel 47ter (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« In geen geval mag de aan een personeelslid in de vorm van toelage verleende bezoldiging, bij toepassing van de nieuwe regeling bepaald, minder bedragen dan de globale bezoldiging, die hij bij het in werking treden van deze wet bij toepassing van de vroegere bepalingen genoot. »

VERANTWOORDING.

In de parlementaire geschiedenis zou het iets ongehoords zijn dat in een wet of besluit geen rekening wordt gehouden met verworven toestanden, of om juist te zeggen : met verworven bezoldigingen. Telkens als nieuwe voorzieningen werden getroffen in verband met de berekening van wedden of toelagen voor wedden, werd de voorzorg genomen een artikel in te voegen ter voorkoming van financiële nadelen voor degenen die bij het in werking treden van de nieuwe bepalingen in dienst waren.

P. HARMEL.
A. VANDEN BERGHE.
A. VERBIST.
K. BERGHMANS.
L. PEETERS.
L. DELWAIDE.