

Chambre des Représentants

SESSION 1954-1955.

1 FÉVRIER 1955.

BUDGET

du Ministère des Finances
pour l'exercice 1955.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. MASQUELIER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget qui est soumis à vos délibérations a été voté par le Sénat, le 16 décembre 1954.

Nous pensons qu'il est intéressant, au début de ce rapport, de signaler l'évolution budgétaire de ce département ministériel en fonction des diverses fluctuations monétaires et du développement des services administratifs.

Années	Montant
1913	25.312.150 (francs-or)
1927	265.712.791
1936	370.915.417
1946	963.765.951
1950	4.918.847.000

Pour 1955, il s'élève à : 5.238.981.000 francs contre 5.261.856.000 francs pour 1954, soit une diminution de : 22.875.000 francs.

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen de ce budget. La discussion générale a donné l'occasion à plusieurs membres de présenter des observations et de poser

(1) Composition de la Commission: MM. Van Belle, président; De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, Debunne, De Sweemer, Detiège, Fiévet, Martel, Merlot (Joseph), Paque, Tielemans (François). — Grootjans, Masquelier.

Voir :

4-XXI (1954-1955) :

— N° 1 : Budget transmis par le Sénat.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1954-1955.

1 FEBRUARI 1955.

BEGROTING

van het Ministerie van Financiën
voor het dienstjaar 1955.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER MASQUELIER.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De begroting die U ter bespreking is voorgelegd, werd door de Senaat op 16 December 1954 goedgekeurd.

Wij achten het van belang dit verslag in te leiden met een overzicht van de begrotingsevolutie van het betrokken ministerieel departement ingevolge de verschillende munt-schommelingen en de uitbreiding der bestuursdiensten.

Jaren	Bedrag
1913	25.312.150 (goud-frank)
1927	265.712.791
1936	370.915.417
1946	963.765.951
1950	4.918.847.000

Voor 1955 bedraagt de begroting 5.238.981.000 frank, tegen 5.261.865.000 frank voor 1954, zegge een vermindering met 22.875.000 frank.

Uwe Commissie besteedde twee vergaderingen aan het onderzoek van deze begroting. De algemene bespreking bood aan verschillende leden de gelegenheid om opmerkin-

(1) Samenstelling van de Commissie: de heren Van Belle, voorzitter; De Saeger, Discry, Eeckman, Eyskens, Fimmers, Lamalle, Meyers, Parisi, Philippart, Scheyven, Schot. — Bertelson, Boutet, Debunne, De Sweemer, Detiège, Fiévet, Martel, Merlot (Joseph), Paque, Tielemans (François). — Grootjans, Masquelier.

Zie :

4-XXI (1954-1955) :

— N° 1 : Begroting overgemaakt door de Senaat.

un grand nombre de questions. Il est agréable de souligner que les interventions avaient pour objet d'attirer l'attention des services du Ministère des Finances sur certaines dispositions d'intérêt général. Pas de critiques vaines et stériles mais des propositions concrètes présentées avec objectivité.

* * *

L'ensemble de la discussion a notamment porté sur les points suivants :

1. — Personnel et Organisation;
2. — Service des Contributions;
3. — Enregistrement;
4. — Douanes et Accises;
5. — Trésorerie;
6. — Budget et Contrôle des dépenses;
7. — Régime fiscal forfaitaire.

La deuxième réunion a été entièrement consacrée à un exposé du Ministre des Finances sur les réponses aux questions posées au cours de la première réunion. Cet exposé figure en annexe du présent document. Disons que cette procédure a grandement facilité la tâche de votre rapporteur. Il s'agit de la fiscalité en général; la complexité de cette législation touffue ne fait pas de doute. Personne ne peut prétendre que tout est parfait dans ce vaste domaine et dès lors, il est heureux de constater que ceux qui en ont les possibilités collaborent à une politique constructive, de nature à sauvegarder les intérêts de l'Etat et encourager ainsi le libre épanouissement des activités nationales.

Nous pouvons affirmer que tel est le sentiment qui domine les préoccupations des membres de votre Commission.

Quoique ce budget soit d'ordre purement administratif, la discussion a parfois débordé ce cadre et il n'y a pas lieu de s'en plaindre. Il en est résulté que des questions importantes se rattachant à la politique financière furent l'objet d'un examen attentif pour les réformes du régime fiscal à envisager dans l'avenir.

Pour mieux juger du développement considérable enregistré dans les services de ce département, au cours de la période d'après les deux guerres, il est indispensable, nous semble-t-il, de faire un retour en arrière.

Avant 1914, notre régime fiscal comportait :

a) *La contribution foncière* : loi du 3 frimaire an VII, impôt de répartition; loi du 7 juin 1868, impôt de quotité. Par la loi du 5 juillet 1871, le taux de cet impôt a été fixé à 7 %. Il est actuellement de 6 % au profit de l'Etat. A ce taux, il y a lieu d'ajouter les additionnels communaux qui sont très élevés — de 300 à 600 — suivant les nécessités budgétaires des communes, et les additionnels provinciaux qui sont de moindre importance;

b) *Le droit de patente* : loi du 21 mai 1819 contenant une nouvelle ordonnance sur cet impôt;

c) *La contribution personnelle* : basée sur la valeur locative. Lois des 28 juin 1822 — 26 août 1878 — 26 juillet 1879 — 20 décembre 1901;

d) *Les redevances sur les mines* : loi du 21 avril 1810 — modifiée par la loi du 31 décembre 1925 et abrogée par la loi du 3 mars 1929.

Ces différents impôts sont supprimés à l'exception de la contribution foncière.

gen te maken en een groot aantal vragen te stellen. Het is mij aangenaam er op te wijzen, dat deze tussenkomsten ten doel hadden de aandacht van de diensten van het Ministerie van Financiën te vestigen op sommige punten van algemeen belang. Het waren geen nutteloze en vruchteloze kritieken, doch concrete voorstellen, die zakelijk werden voorgesteld.

* * *

De bespreking, in haar geheel, liep namelijk over de volgende punten :

1. — Personeel en organisatie;
2. — Dienst der Belastingen;
3. — Registratie;
4. — Douanen en Accijnzen;
5. — Thesaurie;
6. — Begroting en contrôle der uitgaven;
7. — Forfaitaire belastingregeling.

De tweede vergadering werd geheel in beslag genomen door een uiteenzetting van de Minister van Financiën in antwoord op de vragen die tijdens de eerste vergadering werden gesteld. Deze uiteenzetting komt voor als bijlage tot dit verslag. Zeggen we dat deze procedure de taak van uw verslaggever niet weinig heeft vergemakkelijkt. Het geldt hier de belastingwetten in 't algemeen. Niemand kan bewezen, dat alles volmaakt is op zulk uitgebreid gebied, en het is ook verheugend vast te stellen, dat diegenen die over de mogelijkheden daartoe beschikken, medewerken aan een opbouwende politiek, waardoor de belangen van de Staat zouden gevrijwaard en aldus de vrije ontplooiing van 's lads bedrijvigheden bevorderd.

Wij mogen zeggen dat vrijwel al de leden van uwe commissie er zo over denken.

Hoewel deze begroting van louter administratieve aard is, ging het debat soms dit kader, te buiten en daarover dient men zich niet te beklagen. Aldus hebben belangrijke vraagstukken, die verband houden met de financiële politiek, het voorwerp uitgemaakt van een grondig onderzoek met het oog op de in de toekomst te overwegen belastinghervormingen.

Om beter de aanzienlijke uitbreiding te beoordelen, die de diensten van het departement tijdens de twee na-oorlogse periodes hebben ondergaan is het naar ons oordeel volstrekt noodzakelijk een terugblik te werpen op het verleden.

Vóór 1914 omvatte ons belastingstelsel :

a) *de grondbelasting* : wet van 3 frimaire, jaar VII, om-slagbelasting; wet van 7 juni 1868, aandeelsbelasting. Bij de wet van 5 juli 1871 wordt het percentage van die belasting vastgesteld op 7 %. Het bedraagt thans 6 % ten behoeve van het Rijk. Bij dit percentage dienen nog de gemeentelijke opcentimes gevoegd, die zeer hoog zijn — van 300 tot 600 naargelang van de budgetaire noodwendigheden der gemeenten — en de provinciale opcentimes, die minder bedragen;

b) *het patentrecht* : wet van 21 Mei 1819 houdende een nieuwe verordening inzake die belasting.

c) *de personele belasting* : gegrond op de huurwaarde. Wetten van 28 juni 1822 — 26 Augustus 1878 — 26 juli 1879 — 20 December 1901;

d) *het mijnrecht* : wet van 21 April 1810 — gewijzigd bij de wet van 31 December 1925 en ingetrokken bij de wet van 3 Maart 1929.

Met uitzondering van de grondbelasting, zijn al die verschillende belastingen thans afgeschaft.

La perception de ces impôts et redevances ne nécessitait guère de formalités. Les réclamations étaient peu nombreuses et on peut conclure que les services du contentieux pouvaient fonctionner normalement.

La guerre de 1914-1918 a eu pour conséquence de modifier radicalement le régime stable des finances publiques que nous avons connu pendant de si nombreuses années. On s'est trouvé devant les pires difficultés pour faire face aux dépenses extraordinaires inhérentes à la guerre. C'est le 29 octobre 1919 que le Parlement vota la première loi établissant les impôts cédulaires. Depuis lors, cette loi a subi un grand nombre de modifications.

La guerre de 1940-1945 n'a pas été de nature à simplifier les choses et à clarifier la situation financière du pays. A la fin des hostilités, octobre 1944 et année 1945, le Gouvernement se trouva dans l'obligation de proposer au Parlement des mesures législatives en vue d'éviter un désastre monétaire à cause de la politique de spoliation pratiquée par l'ennemi pendant l'occupation du territoire. En un mot, on devait éviter l'inflation qui aurait constitué un obstacle insurmontable au relèvement économique de l'industrie et du commerce ainsi qu'au développement de la législation sociale.

A côté des impôts ordinaires, un impôt extraordinaire sur les bénéfices de guerre et un impôt sur le capital, ont été votés ainsi que d'autres lois d'assainissement monétaire.

* * *

La notion de l'impôt sur les revenus de toute nature n'a guère changé mais la procédure suivie et les règles d'application furent l'objet de nombreux arrêtés royaux. Si l'on ajoute à ce tableau toute la jurisprudence établie par les arrêts des Cours d'Appels et de la Cour de Cassation ainsi que les circulaires interprétatives de l'administration, on peut mieux se rendre compte du travail énorme qu'a exigé la coordination et l'application de cette abondante législation fiscale.

* * *

Au cours de la discussion, un membre a posé une question relative à la formation professionnelle des agents de l'administration. On peut affirmer que rien n'est négligé dans ce domaine. Et si nous le signalons, c'est parce que nous avons pu nous rendre personnellement compte de la précieuse documentation fiscale mise à la disposition des jeunes éléments qui forment les cadres de l'administration. Cours, conférences, brochures sont autant d'éléments dont il est fait usage pour faciliter leur tâche. Rien n'échappe à l'attention de la direction supérieure des Contributions pour assurer le bon fonctionnement des services dans tous les domaines; c'est un hommage que nous tenons à rendre aux fonctionnaires qui sont chargés de cette mission.

Un membre a parlé de la simplification fiscale. Il n'y a pas de doute qu'une réforme générale serait souhaitable. Les ministres des finances qui se sont succédé depuis 1919 y ont souvent pensé.

Forcément, on a toujours eu recours à des modifications fragmentaires sans jamais pouvoir réaliser une réforme d'ensemble permettant la simplification tant souhaitée par tous les contribuables.

Toutefois, il est prudent de signaler que pour maintenir l'équilibre budgétaire, on ne doit pas se faire une fausse conception de cette réforme fiscale. Cette fausse conception a dominé les travaux de la Commission de simplification et de coordination fiscales créée en 1933 et c'est le motif pour lequel les résultats de l'enquête restèrent inopérants. Est-ce à dire qu'il n'y a pas d'heureuses initiatives à pren-

Voor de inning van die belastingen en rechten waren geen formaliteiten vereist. Er waren weinig bezwaarschriften, en er mag worden verondersteld, dat de diensten voor de geschillen normaal konden werken.

Ingevolge de oorlog 1914-1918 werd het stabiele stelsel van de openbare financiën, dat wij gedurende zo lange jaren hadden gekend, radicaal gewijzigd. Men moest haast onoverkomelijke hinderpalen overwinnen om het hoofd te kunnen bieden aan de uit de oorlog voortvloeiende buitengewone uitgaven. Op 29 October 1919, hechtte het Parlement zijn goedkeuring van de eerste wet tot invoering van de cedulaire belastingen. Sedertdien heeft die wet talrijke wijzigingen ondergaan.

Door de oorlog van 1940-1945 werd de toestand niet vergemakkelijkt om s' Lands financiële toestand op te klaren. Na het einde der vijandelijkheden, in October 1944 en in het jaar 1945, zag de Regering zich verplicht aan het Parlement wetgevende maatregelen voor te stellen om een monetaire ramp te voorkomen, wegens de door de vijand tijdens de bezetting van het grondgebied gevoerde plunderingspolitiek. Kortom, de inflatie, die een onoverkomelijke hinderpaal ware geweest voor het economisch herstel en de uitbouw van de maatschappelijke wetgeving, moest worden vermeden.

Naast de buitengewone belastingen werden een extra-belasting op de oorlogswinst en een belasting op het kapitaal, alsook andere muntsaneringswetten goedgekeurd.

* * *

Het begrip belasting op de inkomsten van alle aard werd niet of weinig veranderd, maar de gevolgde procedure en de toepassingsregelen waren het voorwerp van tal van koninklijke besluiten. Voegt men bij die reeks de gehele rechtspraak, die door de arresten van de Hoven van beroep en van het Hof van verbreking, en door de verklarende omzendbrieven van het bestuur, werd vastgelegd, dan geeft men zich beter rekenschap van het ontzaglijke werk dat vereist was om die overvloedige belastingwetgeving samen te ordenen en toe te passen.

* * *

In de loop van de bespreking stelde een lid een vraag betreffende de beroepsopleiding van het personeel van het bestuur. Men mag zeggen dat op dit gebied niets wordt verwaarloosd. Wij stippen dit aan, omdat wij ons persoonlijk rekenschap hebben kunnen geven van de kostbare fiscale documentatie, die ter beschikking wordt gesteld van de jonge krachten die de kaders van het bestuur vormen. Cursussen, voordrachten en brochures zijn middelen die worden aangewend om hun taak te vergemakkelijken. De hoge directie der Belastingen laat niets onverlet om een degelijke werking van de diensten op ieder gebied te waarborgen; wij stellen er prijs op hulde te brengen aan de ambtenaren die met bedoelde opdracht zijn belast.

Een lid sprak over de belastingvereenvoudiging. Het lijkt geen twijfel, dat een algemene hervorming wenselijk is. De ministers van financiën, die elkaar sedert 1919 hebben opgevolgd, hebben er vaak aan gedacht.

Men heeft, steeds zijn toevlucht moeten nemen onder de drang der omstandigheden, tot fragmentarische wijzigingen, zonder ooit een algehele hervorming te kunnen tot stand brengen, die de door al de belastingplichtigen zozeer gewenste vereenvoudiging zou mogelijk gemaakt hebben.

Er dient echter voorzichtigheidshalve op gewezen, dat men, in verband met het begrotingsevenwicht, er geen verkeerde opvatting over die belastinghervorming mag op nahouden. De werkzaamheden van de in 1933 opgerichte commissie voor fiscale vereenvoudiging en samenordering waren van die verkeerde opvatting uitgegaan. Daardoor bleven de resultaten van het onderzoek zonder uitwer-

dre ? Le projet n° 160, approuvé par votre Commission, est maintenant soumis aux délibérations de la Chambre et du Sénat. D'autres projets sont à l'étude et seront sans doute déposés au Parlement au cours des prochains jours.

* * *

Un membre s'est inquiété du problème de la révision cadastrale. Problème très important qui intéresse l'Etat, les Provinces et les Communes. Un projet d'initiative gouvernementale est soumis à l'examen du Conseil d'Etat et il viendra en discussion au cours de la présente session parlementaire. Nous pensons que la loi du 13 juillet 1930, en cette matière, a donné de bons résultats et que ses principes doivent être maintenus. Il est incontestable que les revenus cadastraux fixés à cette époque ne reflètent plus les valeurs locatives actuelles. Il importe donc de rechercher, pour l'avenir, des coefficients d'augmentation en ayant soin de ne rien négliger pour assurer une stabilité indispensable au marché immobilier, source de richesse dans le pays. Le revenu cadastral constitue un élément d'appréciation et d'application de nombreuses lois sociales qui devra également retenir l'attention de l'administration du cadastre.

* * *

Un membre s'est préoccupé du régime fiscal appliqué à certaines catégories de contribuables exerçant une profession libérale. Sur ce point, on ne doit pas se méprendre. Il ne s'agit pas d'une taxe professionnelle forfaitaire suivant la terminologie qu'on lui donne par erreur.

En vertu des dispositions reprises à l'article 28 des lois coordonnées aux impôts sur les revenus, l'administration peut arrêter, d'accord avec les groupements professionnels intéressés, des bases (revenus) forfaitaires de taxation.

Se référant à ce texte, les groupements professionnels intéressés peuvent demander, chaque année, l'application de cette disposition législative. En cas d'acceptation par l'administration, ils doivent remettre des propositions chiffrées et dûment établies. Ces propositions sont alors examinées contradictoirement par les agents du fisc et les délégués des groupements réunis en Commission. Ce n'est souvent qu'après plusieurs réunions qu'un accord intervient sur les bases des revenus imposables. Il est évident que lorsqu'un accord ne peut se réaliser, l'administration reprend son entière liberté et applique la loi en ayant recours à la fixation des revenus en cause par voie de comparaison.

L'administration des contributions n'est donc nullement liée par une convention quelconque. Il en est de même d'ailleurs pour les membres des groupements intéressés. Ceux-ci peuvent soumettre des comptes des recettes et des dépenses à l'appui de leur déclaration fiscale. On peut donc conclure que les intérêts de l'Etat, comme ceux des contribuables, sont sauvegardés.

Un dernier point soulevé par un membre mérite de retenir l'attention de l'administration. On sait que certains agents des contributions directes, peu nombreux heureusement, effectuent des prestations pour compte de divers contribuables, malgré la défense formelle qui leur en est faite. On ne saurait être assez sévère contre un tel abus. Les agents sont au service de l'Etat et ils ont uniquement pour mission de défendre les intérêts qui leur sont confiés.

Telles sont les quelques considérations que nous avons cru bon de signaler, indépendamment des questions et réponses que vous trouverez en annexe au présent rapport.

Le budget a été adopté par 8 voix contre 6 et une abstention.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. MASQUELIER

Le Président,
F. VAN BELLE.

king. Betekent dit dat er geen gelukkige initiatieven kunnen genomen worden ? Het ontwerp n° 160, dat door uw commissie werd goedgekeurd, is thans ter beraadslaging aan Kamer en Senaat voorgelegd. Andere ontwerpen liggen ter studie en zullen ongetwijfeld in de eerstvolgende dagen aan het Parlement worden voorgelegd.

* * *

Een lid maakte zich bezorgd over het probleem van de kadastrale herziening. Dat is een zeer belangrijke kwestie, waarbij de Staat, de Provinciën en de Gemeenten betrokken zijn. Een ontwerp van de Regering is aan het onderzoek van de Raad van State voorgelegd en zal tijdens de huidige parlementaire zitting worden behandeld. Wij menen dat de desbetreffende wet van 13 Juli 1930 goede resultaten heeft opgeleverd en dat de beginselen er van moeten behouden blijven. Het staat buiten kijf, dat de destijds vastgestelde kadastrale inkomsten geen juiste weerspiegeling meer zijn van de huidige huurwaarden. Er moeten derhalve, voor de toekomst, verhogingscoëfficiënten worden gevonden, zonder iets onverlet te laten om aan de markt der onroerende goederen, die voor het land een bron van rijkdom is, de volstrekt noodzakelijke stabiliteit te verlenen. Het Kadastraal inkomen is een element voor de beoordeling en de toepassing van talrijke sociale wetten, wat eveneens de aandacht van het bestuur van het kadaster zal moeten gaande houden.

* * *

Een lid vertigde de aandacht op het fiscaal stelsel dat toegepast wordt voor sommige categorieën belastingplichtigen die een vrij beroep uitoefenen. Men mag zich hieromtrent niet vergissen. Het betreft niet een forfaitaire bedrijfsbelasting zoals men ze gewoonlijk noemt.

Luidens het bepaalde in artikel 28 van de samengeorde wetten betreffende de inkomstenbelastingen, mag het Bestuur, in overleg met de betrokken bedrijfsgroeperingen, forfaitaire aanslaggrondslagen (inkomsten) vaststellen.

Onder verwijzing naar deze tekst, kunnen de betrokken bedrijfsgroeperingen, elk jaar, de toepassing van deze wetsbepaling vragen. Stemt het Bestuur daarmee in, dan moeten ze becijferde en behoorlijk verantwoorde voorstellen indienen. Die voorstellen worden dan tegensprekelijk onderzocht door de in Commissie vergaderde belastingambtenaren en afgevaardigden van de groeperingen. Dikwijls zijn verschillende vergaderingen nodig om tot een accord omtrent de grondslagen der belastbare inkomsten te komen. Het spreekt vanzelf, dat bij gebreke van een accord, het Bestuur zijn volle vrijheid herneemt en de wet toepast op grond van de door vergelijking vastgestelde inkomsten.

Het Bestuur der belastingen is dus geenszins gebonden door enige overeenkomst. Dit geldt trouwens ook voor de leden der betrokken groeperingen. Deze mogen tot staving van hun belastingaangifte rekeningen, inkomsten en uitgaven voorleggen. Hieruit kan men afleiden, dat zowel de belangen van de Staat als die van de belastingplichtigen vrijwaard blijven.

Nog een laatste door een lid aangehaalde kwestie verdient de belangstelling van het Bestuur. Het is bekend, dat sommige ambtenaren der directe belastingen — ze zijn gelukkig weinig talrijk — voor rekening van bepaalde belastingplichtigen werken, ondanks het formeel verbod dat hun werd opgelegd. Dergelijke misbruiken kunnen niet streng genoeg beteugeld worden. De ambtenaren staan in dienst van de Staat en hun enige opdracht is de hun toevertrouwde belangen te verdedigen.

Dit zijn enige beschouwingen die we meenden te moeten mededelen, buiten de als bijlage tot dit verslag opgenomen vragen en antwoorden.

De begroting werd met 8 tegen 6 stemmen en 1 onthouding goedgekeurd.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. MASQUELIER.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.

QUESTIONS ET REPONSES.

I. — Personnel et organisation.

QUESTION :

- 1) Quel est le nombre de temporaires en service au département.
 2) Quelles sont : a) les vacances par rapport aux cadres organiques.
 b) les mesures prises pour remédier à la pénurie de contrôleurs.
 c) les réalisations que le département envisage pour la bonne formation professionnelle de ses agents ?

RÉPONSE :

A. — Nombre de temporaires en service au département.

Secrétariat général	25
Trésorerie et Dette publique	48
Budget et Contrôle des Dépenses	—
Contributions directes	348
Douanes et Accises	—
Enregistrement et Domaines	41
Cadastre	106
Pensions	17
Total général	584

B. — Vacances par rapport aux cadres organiques du département.

Secrétariat général	49
Trésorerie et Dette publique	79
Budget et Contrôle des Dépenses	8
Contributions directes	598
Douanes et Accises	562
Enregistrement et Domaines	199
Cadastre	66
Pensions	62
Total général	1.623

C. — Mesures prises pour remédier à la pénurie de contrôleurs.

La question ne concerne pas l'Administration des Douanes et Accises.

A l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines des épreuves d'accession sont actuellement en cours.

En ce qui concerne l'Administration des Contributions directes, il y a un manque de 56 contrôleurs dans la région flamande (cadre prévu : 206 — Effectif : 150). Cause du retard dans l'attribution des emplois et mesures prises pour y remédier :

La vacance de ces 56 emplois est notamment due au fait qu'il n'y a plus, momentanément, de candidats réunissant les conditions requises pour pouvoir y être nommés.

A ce sujet, il y a lieu de noter que l'administration avait fait organiser en 1949 un concours d'accession au grade de contrôleur. Cette épreuve n'ayant donné que 19 lauréats d'expression flamande, un nouveau concours eut lieu au cours des années 1950-1951 : 28 candidats flamands furent déclarés admissibles.

Par la suite, l'organisation normale des épreuves d'accession au grade de contrôleur des contributions fut entravée par les mesures successives de régularisation prévues en faveur des agents temporaires. En effet, en vertu de l'arrêté royal du 23 juin 1951 (modifié par celui du 12 décembre 1951) les emplois vacants devaient être réservés par priorité aux lauréats d'un concours d'accession à organiser en faveur des agents comptant quatre années de fonctions au 31 décembre 1951.

Dès le début de 1952, l'Administration insista auprès du Secrétariat permanent au recrutement en vue de l'organisation immédiate d'un concours de contrôleur. D'autres démarches furent entreprises en ce sens au cours des années 1952 et 1953, sans résultat positif, le problème des mesures de régularisation faisait à cette époque l'objet d'une nouvelle étude, qui aboutit à la publication de la loi du 27 juillet 1953 et, finalement, aux mesures exécutoires faisant l'objet de l'arrêté royal du 25 novembre 1953.

La première épreuve du nouveau concours de contrôleur a eu lieu en mai 1954; la deuxième épreuve est actuellement en cours et l'on prévoit l'organisation de la dernière pour les mois de novembre ou de décembre prochain.

Dans la région flamande du pays, l'Administration pourra donc pourvoir aux vacances d'emplois de contrôleur, dès que le concours actuellement en cours sera terminé et ce dans la limite du nombre des candidats admissibles.

VRAGEN EN ANTWOORDEN.

I. — Personeel en Organisatie.

VRAAG :

- 1) Hoeveel tijdelijken zijn er in het departement in dienst? 2) Welke vacatures zijn er, vergeleken bij de organieke kaders? 3) Welke maatregelen werden genomen om het tekort aan controleurs te verhelpen? 4) Welke verwezenlijkingen overweegt het departement in verband met de goede beroepsvorming van zijn beambten?

ANTWOORD :

A. — Aantal bij het departement in dienst zijnde tijdelijken.

Algemeen Secretariaat	25
Thesaurie en Staatsschuld	48
Begroting en controle der uitgaven	—
Directe Belastingen	348
Douanen en Accijnzen	—
Registratie en Domeinen	41
Kadaster	106
Pensioenen	17
Algemeen totaal	585

B. — Vacatures vergeleken bij de organieke kaders van het departement.

Algemeen Secretariaat	49
Thesaurie en Staatsschuld	79
Begroting en controle op de uitgaven	8
Directe belastingen	598
Douanen en Accijnzen	562
Registratie en Domeinen	199
Kadaster	66
Pensioenen	62
Algemeen totaal	1.623

C. — Maatregelen getroffen om het tekort aan controleurs te verhelpen.

De vraag heeft geen betrekking op het Bestuur der Douanen en Accijnzen.

Bij het Bestuur der Registratie en Domeinen hebben thans overgangsexamens plaats.

Bij het Bestuur der Directe Belastingen is er een tekort van 56 controleurs in de Vlaamse landstreek (voorzien kader : 206 — effectief : 150).

Oorzaak van de vertraging bij de toekenning van de betrekkingen, en maatregelen genomen om zulks te verhelpen :

Deze 56 betrekkingen staan inzonderheid open omdat er voor het ogenblik geen kandidaten meer zijn die de voorwaarden vervullen om ertoe benoemd te worden.

Dienomtrekt valt er op te merken, dat het Bestuur in 1949 een vergelijkend examen van overgang tot de graad van controleur had laten inrichten. Daar er voor dit examen slechts 19 Vlaamstalige beambten geslaagd waren, werd er een nieuw vergelijkend examen afgenomen in de loop van de jaren 1950-1951 : 28 Vlaamse kandidaten slaagden ervoor.

Naderhand werd de normale inrichting van de overgangsexamens tot de graad van controleur belemmerd door de opeenvolgende regularisatiemaatregelen voorzien ten voordele van de tijdelijke personeelsleden. Inderdaad moesten de vacatures krachtens het Koninklijk besluit van 23 juni 1951 (gewijzigd bij dit van 12 december 1951) bij voorrang voorbehouden blijven aan de geslaagden voor een vergelijkend overgangsexamen, in te richten ten voordele van de personeelsleden met vier jaar dienst op 31 december 1951.

Van bij de aanvang 1952 drong het Bestuur er bij het Vast Wervingssecretariaat op aan, een vergelijkend examen van controleur dadelijk te laten plaats hebben. Andere stappen werden in die zin gedaan in de loop van de jaren 1952 en 1953, vruchteloos echter; toenmaals was het vraagstuk van de regularisatiemaatregelen aan een nieuw onderzoek onderworpen dat dan aanleiding gaf tot de bekendmaking van de wet van 27 juli 1953 en tenslotte tot de uitvoeringsmaatregelen opgenomen in het Koninklijk besluit van 25 november 1953.

Het eerste gedeelte van het nieuw vergelijkend examen voor controleur heeft in Mei 1954 plaats gehad; het tweede gedeelte is thans bezig en het laatste gedeelte zal in November of December van dit jaar georganiseerd worden.

In het Vlaamse landsgedeelte zal het Bestuur in de vacatures van controleur dus kunnen voorzien zodra het vergelijkend examen dat thans wordt afgenomen beëindigd zal zijn, en dit binnen de perken van het aantal geslaagde kandidaten.

D. — Réalisations du département des Finances en ce qui concerne la bonne formation professionnelle de ses agents.

Le Secrétariat général étudie cette question concernant ses agents.

La Trésorerie a organisé des cours de comptabilité de l'Etat à l'occasion des examens de promotion. Certains fonctionnaires ont rédigé une brochure concernant la matière de leur service de façon à permettre une initiation plus rapide des agents. Ces initiatives, trop isolées, devraient être encouragées dans tous les secteurs de l'Administration. Mais l'organisation de cours réguliers et l'édition de brochures explicatives postulent l'inscription d'un crédit adéquat au budget des Finances.

L'Administration du Budget ayant un personnel peu nombreux, la formation des agents est assurée par le chef immédiat. De plus, l'Administration a fait divers exposés « sur stencil » donnant toutes les explications nécessaires au sujet de la matière administrative.

Administration des Contributions directes.

Cours de formation professionnelle :

a) 1^{er} stade (personnel de 3^e catégorie et personnel débutant de 2^e catégorie) :

12 cours ont été élaborés et traitent de toute la matière des impôts directs et des taxes y assimilées;

b) 2^e et 3^e stades (personnel techniques de 2^e et 1^{re} catégories) :

— Codification des instructions (parties actuellement publiées : taxe mobilière — taxe professionnelle — impôt complémentaire personnel);

— Codification des instructions relatives au personnel (partiellement publiée);

— Cours de science fiscale;

— Cours de vérification des comptabilités;

c) Cours oraux destinés aux huissiers et aux receveurs des contributions;

d) Publication d'un « Manuel des Poursuites » (en cours).

Cours de formation générale :

Comptabilité (commerciale, industrielle et des sociétés).

Jusqu'à présent, seuls les cours consacrés à la matière des poursuites et dispensés aux huissiers et receveurs des contributions, sont donnés oralement.

Tous les autres cours sont donnés par écrit :

a) Les cours de 1^{er} stade comportent des séries de questions à traiter par les élèves qui reçoivent les réponses-types avec leurs travaux corrigés.

Ces cours sont obligatoires pour les agents techniques débutants ainsi que pour certaines catégories d'agents du cadre auxiliaire.

b) Les cours de formation générale portant sur la comptabilité et qui sont donnés par un institut spécialisé comprennent également des devoirs à renvoyer par les élèves.

Peuvent s'inscrire à ces cours tous les agents définitifs des 1^{re} et 2^e catégories.

Les inscriptions sont prises deux fois par an.

Pour l'année 1954, les inscriptions ci-après ont été recueillies :

1. Pour la comptabilité commerciale : 154;
2. Pour la comptabilité des sociétés : 362;
3. Pour la comptabilité industrielle : 387.

c) Les autres cours sont constitués par des brochures qui sont fournies gratuitement aux membres du personnel, pour contribuer à leur formation tant générale que professionnelle et, dans une certaine mesure, leur permettre une préparation plus poussée des examens de promotion et d'avancement de grade.

Cours de formation des cadres :

Organisation du travail, direction du personnel et relations avec le public.

En élaboration : un cours destiné plus particulièrement aux dirigeants des services.

Bibliothèques :

Chaque direction régionale ou provinciale est pourvue d'un choix d'ouvrages concernant le droit, les questions budgétaires, la comptabilité, les finances publiques, l'organisation, etc. (ouvrages pouvant être consultés sur place ou obtenus en lecture par le personnel).

D. — Verwezenlijkingen van het Departement van Financiën op het gebied van de goede beroepsvorming van zijn beampten.

Het Algemeen Secretariaat bestudeert dit vraagstuk in verband met zijn beampten.

De Thesaurie heeft cursussen van Rijkscomptabiliteit ingericht op het ogenblik van de bevorderingsexamens. Sommige ambtenaren hebben een brochure betreffende hun dienstaaengelegenheden opgesteld met het oog op een snellere inwijding van het personeel. Deze te sporadisch voorkomende initiatieven zouden in alle sectoren van het Bestuur moeten worden aangemoedigd. Maar het inrichten van regelmatige cursussen en het uitgeven van uitlegbrochures veronderstellen het uitrekken van een gepast krediet op de begroting van Financiën.

Daar het Bestuur der Begroting slechts weinig personeel heeft, wordt de vorming van de beampten verzekerd door de onmiddellijke chef. Daarenboven heeft het Bestuur verschillende uiteenzettingen bestencileerd met de nodige uitleg omtrent de administratieve kennis.

Bestuur der Directe Belastingen.

Cursussen van beroepsbekwaamheid.

a) 1^{ste} stadium (personeel van de 3^{de} categorie en beginnend personeel van de 2^{de} categorie) :

— twaalf cursussen werden opgesteld over al wat betreft de directe belastingen en de hiermede gelijkgestelde belastingen;

b) 2^e en 3^e stadium (technisch personeel van de 2^{de} en 1^{ste} categorie) :

— Codificering van de onderrichtingen (thans gepubliceerde gedeelten : mobiliëbelasting — bedrijfsbelasting — aanvullende personele belasting);

— Codificering van de onderrichtingen betreffende het personeel (gedeeltelijk gepubliceerd);

— Cursus over belastingwetenschap;

— Cursus over comptabiliteitsverificering;

c) Mondelinge cursussen voor de deurwaarders en de ontvangers van de belastingen;

d) Uitgifte van een « Handboek van de Vervolgingen » (in uitvoering).

Cursus van algemene vorming :

Boekhouding (handels-, nijverheids- en vennootschapsboekhouden).

Tot op heden werden alleen de cursussen betreffende de vervolging, bestemd voor de deurwaarders en de ontvangers der belastingen, mondeling gegeven.

Al de andere cursussen zijn schriftelijk :

a) De cursussen van het 1^{ste} stadium bevatten een reeks vragen die door de cursisten dienen beantwoord en hun na verbetering worden teruggestuurd samen met de modeluitwerkingen.

Deze cursussen zijn verplicht voor de technische beampten-beginnelingen, evenals voor sommige categorieën van agenten uit het hulpkader.

b) De cursussen tot algemene vorming betreffende de boekhouding, gegeven door toedoen van een gespecialiseerd instituut, omvatten eveneens huiswerken, die ter verbetering moeten worden ingezonden.

Al de definitieve personeelsleden van de 1^{ste} en de 2^{de} categorie mogen inschrijven op deze cursussen.

De aanvragen tot inschrijving geschieden tweemaal per jaar.

Voor het jaar 1954, werden volgende inschrijvingen genoteerd :

1. Handelsboekhouden : 154;
2. Vennootschapsboekhouden : 362;
3. Fabrieksboekhouden : 387.

c) De andere cursussen bestaan uit brochures die kosteloos aan het personeel worden verstrekt, om bij te dragen zowel tot hun algemene als tot hun beroepsvorming en hun, in zekere mate, de gelegenheid te geven tot een meer doeltreffende voorbereiding tot de overgangs- en de bevorderingsexamens.

Cursus voor de vorming van het kaderpersoneel :

Inrichting van de arbeid, leiden van het personeel en omgang met het publiek.

In uitvoering : speciale cursus voor de dienstcheefs.

Bibliotheek :

Elke gewestelijke of provinciale directie beschikt over een reeks werken betreffende de rechtswetenschap, de begrotingsvraagstukken, de openbare financiën, de organisatie, enz. (het personeel mag deze werken ter plaatse ofwel thuis lezen).

L'Administration des douanes et accises dispose de deux Centres d'instruction, une par région linguistique, destinés à la formation du personnel. Les préposés en stage et les commis techniques en stage y sont envoyés dès leur entrée en service à l'effet d'y suivre les cours. En dehors des sessions de cours réservées aux stagiaires, les Centres reçoivent également des agents définitifs qui y suivent des cours de perfectionnement.

Il existe en outre, pour la formation du personnel technique, une école douanière et accisienne dont les cours, d'une durée de deux ans, se donnent à Bruxelles et à Anvers. Ces cours portent, la première année, sur la législation douanière et accisienne; la seconde année, sur la connaissance des marchandises et sur l'étude du Tarif des droits d'entrée.

Les agents de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines suivent un cours agréé et complet, préparatoire au concours de surnuméraire.

Cadastre.

La question est à l'étude.

L'Administration des Pensions donne périodiquement des conférences en vue de la formation professionnelle du personnel des Pensions militaires.

QUESTION :

Quelle est la répartition du personnel en province en corrélation avec le nombre de dossiers, par régions linguistiques?

Quelles mesures sont envisagées pour remédier à la pénurie de personnel en pays flamand?

RÉPONSE :

La situation du personnel (cadre, effectifs et manquants) des services extérieurs de l'Administration des contributions, se présentait comme suit au 31 décembre 1954 :

Répartition du personnel en province.

Het Bestuur der Douanen en Accijnzen heeft twee Opleidingscentra voor de vorming van het personeel, één voor elk taalgewest. De stagedoende aangestelden en technische klerken worden er naartoe gestuurd bij hun indiensttreding, ten einde de cursussen te volgen.

Behalve de zittingen met cursussen voor het personeel op proef, geven de Centra ook volmakingscursussen voor het vast personeel.

Voor de vorming van het technisch personeel bestaat daarenboven een douane- en accijsschool waarvan de cursussen, welke twee jaar duren, in Brussel en Antwerpen worden gegeven. Het eerste jaar omvatten deze cursussen de douane- en accijswetgeving; het tweede ziet men de warenkunde en het Tarief der invoerrechten.

Het personeel van het Bestuur der Registratie en Domeinen volgt een erkende en volledige cursus, die een voorbereiding is voor het vergelijkend examen van surnumerair.

Kadaster.

Het vraagstuk wordt onderzocht.

Het Bestuur der Pensioenen richt regelmatig lezingen in met het oog op de beroepsvorming van het personeel van de Militaire Pensioenen.

VRAAG :

Hoe is het personeel van de buitendiensten verdeeld in verhouding tot het aantal dossiers en per taalgewest?

Welke maatregelen worden overwogen om het tekort aan personeel in het Vlaamse land te verhelpen?

ANTWOORD :

Per 31 December 1954 was de toestand van het personeel (kader, in dienst en vacatures) van de buitendiensten van het Bestuur der directe belastingen als volgt :

Verdeling van het personeel van de buitendiensten.

Catégories et grades	Cadre Kader	Effectifs In dienst		Manquant Vacatures	Categorieën en graden
		Agents définitifs Vast personeel	Agents temporaires Tijdelijk personeel		
<i>Première catégorie.</i>					<i>Eerste categorie.</i>
Directeur régional }	14	14	—	—	{ Gewestelijke directeur.
Directeur spécial }	12	12	—	—	{ Speciaal directeur.
Inspecteur provincial }	13	11	—	2	Provinciaal inspecteur.
Inspecteur spécial }	9	9	—	—	Speciaal inspecteur.
Inspecteur de direction }	150	140	—	10	Directie-inspecteur.
Inspecteur }	32	27	—	5	Inspecteur.
Chef de bureau }	410	322	—	88	Bureauchef.
Contrôleur }	20	20	—	—	Controleur.
Contrôleur de comptabilité }	35	28	—	7	Controleur van comptabiliteit.
Receveur principal }					Hoofdontvanger.
	695	583	—	112	
<i>Deuxième catégorie.</i>					<i>Tweede categorie.</i>
Receveur de première classe }	123	117	—	6	Ontvanger eerste klasse.
Receveur de deuxième classe }	127	98	—	29	Ontvanger tweede klasse.
Receveur de troisième classe }	140	93	—	47	Ontvanger derde klasse.
Receveur de quatrième classe }	20	2	—	18	Ontvanger vierde klasse.
Vérificateur-expert comptable }	200	54	—	12	Vérificateur-accountant.
Vérificateur }	1.133	1.267	—	—	Vérificateur.
Vérificateur de complément et commis tech- nique }	641	549	1	91	Vérificateur aanvullingskader en technisch klerk.
	2.384	2.180	1	203	

Catégories et grades	Cadre — Kader	Effectifs — In dienst		Manquant — Vacatures	Categorieën en graden
		Agents définitifs — Vast personeel	Agents temporaires — Tijdelijk personeel		
<i>Troisième catégorie.</i>					<i>Derde categorie.</i>
Commis dirigeant, chef de service de la mécanisation	4	4	—	—	Leidend klerk-hoofd van de mechanisatie- dienst.
Commis dirigeant mécanographe	6	5	—	1	Leidend klerk mecanograaf.
Commis-chef	527	234	—	—	Klerk-chef.
Commis ou commis spécial-technicien Sous-Contrôleur Chef de section Commis des contributions	3.022	3.051	30	234	{ Klerk of bijzonder-klerk-technicus. Onder-controleur.
Dactylographe	100	77	6	17	{ Klerk der belastingen. Dactylograaf.
Chef de section mécanographe	27	—	23	4	Sectiehoofd van de mechanisatie.
Commis mécanographe	300	—	287	13	Klerk-mecanograaf.
	3.986	3.371	346	269	
<i>Quatrième catégorie.</i>					<i>Vierde categorie.</i>
Messenger-huissier	50	35	1	14	Bode-kamerbewaarder.
Totaux généraux	7.115	6.169	348	598	Algemene totalen.

Le manquant de personnel est localisé presque exclusivement dans les parties flamande et bilingue du pays.

L'extrait ci-après du rapport de la Commission des finances du Sénat au sujet du Ministère des Finances pour l'exercice 1955 (Doc. 26 — Session 1954-1955), expose les efforts entrepris par l'administration pour combler ce manquant et fournit les précisions utiles concernant la pénurie de contrôleurs des contributions dans la région flamande :

« Quant aux Services extérieurs des Contributions directes, nous constatons que de 1950 à 1954, cinquante-trois receveurs de quatrième classe ont été supprimés et que le cadre des vérificateurs et commis techniques, cheville ouvrière en matière d'impôts directs, a subi une diminution de 644 unités.

Comme il résulte de l'examen d'une note de l'Administration des Contributions directes, celles-ci n'ont cessé d'alerter le Ministre des Finances au sujet de la pénurie du personnel et du danger qu'elle présente en ce qui concerne le fonctionnement régulier de cet important secteur au point de vue des recettes du Trésor.

C'est ainsi que par dérogation aux mesures de blocage des recrutements, il a obtenu en janvier et décembre 1953 l'autorisation de faire organiser un concours de recrutement pour l'admission de 120 commis techniques d'expression flamande. Les épreuves ont eu lieu les 21 et 27 septembre 1953 et n'ont fourni que 70 lauréats qui n'ont pu être appelés que le 1^{er} octobre 1954, en vertu d'une nouvelle décision gouvernementale du 26 août 1954. Soixante-cinq lauréats ont répondu à l'appel.

Par la susdite décision du 26 août 1954, un nouveau concours pour l'admission au stage de 50 commis techniques est actuellement en préparation.

Au 1^{er} janvier 1953, la pénurie dans le grade de commis et de commis-chefs se chiffrait à 760 agents.

Le 28 janvier 1953, l'Administration parvint à obtenir, par décision du Comité du Budget, l'autorisation de faire procéder à un concours de recrutement de commis d'expression néerlandaise, lequel fut annoncé le 3 juin 1953 et donna lieu à une épreuve le 23 août 1953. Les 150 lauréats ont été appelés en service le 1^{er} mai 1954.

L'Administration a, au surplus, reçu l'autorisation de compléter son cadre de commis par voie de prélèvement sur la réserve constituée par les agents qui, actuellement en fonction dans d'autres administrations, ne sont pas susceptibles d'y être maintenus ou régularisés en qualité de commis (décision du Gouvernement précédant du 7 janvier 1954, confirmée par celle du Gouvernement actuel en date du 26 août 1954).

Les pourparlers poursuivis à cette fin avec d'autres administrations ont abouti au transfert de 200 commis à l'Administration des Contributions directes.

Il est possible que certains transferts puissent encore être réalisés au cours de prochains mois; les perspectives ne sont toutefois pas trop rassurantes à cet égard.

Het gebrek aan personeel is haast uitsluitend in het Vlaamse en het tweetalige landsgedeelte te vinden.

Het volgende uittreksel uit het verslag van de Senaatscommissie van Financiën betreffende de begroting voor het dienstjaar 1955 van het Ministerie van Financiën (Stuk 26 — Zitting 1954-1955) spreekt over de pogingen van het Bestuur om in dit gebrek te voorzien en verstrekt uitleg in verband met het nijpend tekort aan controleurs der belastingen in het Vlaamse landsgedeelte :

Wat de buitendiensten van de directe belastingen betreft, zien wij dat van 1950 tot 1954 drie en vijftig ontvangers van vierde klas zijn afgeschafte en dat het kader van de vérificateurs en technische klerken, de spil op het gebied van de directe belastingen, met 644 eenheden is verminderd.

Zoals blijkt uit het onderzoek van een nota van het Bestuur der directe belastingen, heeft dit Bestuur de Minister van Financiën aanhoudend gewezen op het tekort aan personeel en op het gevaar dat er uit voortspruit voor de regelmatige werking van deze zo belangrijke sector voor de ontvangsten van de Schatkist.

Dientengevolge werd, in afwijking van de maatregelen tot blokkering van de werving, de toelating gegeven in Januari en December 1953 een examen in te richten voor toelating van 120 technische klerken met het Nederlands als voertaal. De examens werden op 21 en 27 September 1953 afgenomen; er waren 70 laureaten, die slechts op 1 October 1954 werden opgeroepen krachtens een nieuwe Regeringsbeslissing van 26 Augustus 1954. Vijf en zestig laureaten hebben de oproep beantwoord.

Op grond van voornoemde beslissing van 26 Augustus 1954 is een nieuw examen voor toelating tot de stage van 50 technische klerken in voorbereiding.

Op 1 Januari 1953 waren er in de graden van klerk en klerk-chef 760 beambten te weinig.

Op 28 Januari 1953 kwam het Bestuur, bij beslissing van het Begrotingscomité, de toelating tot het inrichten van een wervings-examen voor Nederlandstalige klerken, dat op 3 Juni 1953 aangekondigd en op 23 Augustus 1953 afgenomen werd. De 150 laureaten werden opgeroepen op 1 Mei 1954.

Bovendien heeft het Bestuur toelating gekregen om het klerkenkader aan te vullen door te putten uit de reserve van beambten die op dit ogenblik in andere besturen tewerkgesteld zijn, maar er niet kunnen blijven of geregulariseerd worden als klerk (beslissing van de vorige Regering dd. 7 Januari 1954, op 26 Augustus 1954 bekrachtigd door de huidige Regering).

De onderhandelingen met andere Besturen hebben geleid tot het overhevelen van 200 klerken naar het Bestuur der directe belastingen.

Het is mogelijk dat andere mutaties in de loop van de volgende maanden zullen plaats hebben, maar de vooruitzichten zijn in dit opzicht niet zeer bemoedigend.

Pour pouvoir apprécier objectivement la situation des effectifs dans le grade de commis, il y a lieu de tenir compte non seulement de ce qui précède et du manquant actuel de 245 agents du groupe des commis, commis spéciaux et commis-chefs, mais aussi des particularités ci-après :

— environ 300 commis sont candidats à la régularisation en qualité de rédacteur de qualification générale, d'où possibilité de départ de ces commis vers d'autres départements avec, comme conséquence, une réduction brutale des effectifs;

— environ 600 commis font actuellement partie de l'effectif de l'Administration sans que l'on ait la certitude qu'ils pourront y rester lorsque seront publiées les modalités d'affectation dont il est question à l'article 8 de l'arrêté du 25 novembre 1953, portant des mesures exceptionnelles de nomination à titre définitif dans les Administrations de l'Etat.

En outre, en exécution de l'arrêté royal du 25 novembre 1953, portant des mesures exceptionnelles de nomination à titre définitif dans les Administrations de l'Etat, environ 800 dossiers de régularisation ont été constitués et examinés.

Au cours de la discussion en Commission, des précisions ont été demandées au sujet de la pénurie de contrôleurs des contributions dans la région flamande du pays.

On trouvera ci-après les renseignements relatifs à ce point particulier :

Nombre d'emplois de contrôleur (région flamande) :

Cadre prévue	206
Effectif	150
Manquant	56

Cause du retard dans l'attribution des emplois et mesures prises pour y remédier :

La vacance de ces 56 emplois est notamment due au fait qu'il n'y a plus, momentanément, de candidats réunissant les conditions requises pour pouvoir y être nommé.

A ce sujet, il y a lieu de noter que l'Administration avait fait organiser, en 1949, un concours d'accession au grade de contrôleur. Cette épreuve n'ayant donné que 19 lauréats d'expression flamande, un nouveau concours eut lieu au cours des années 1950-1951 : 28 candidats flamands furent déclarés admissibles. Par la suite, l'organisation normale des épreuves d'accession au grade de contrôleur des contributions fut entravée par les mesures successives de régularisation prévues en faveur des agents temporaires. En effet, en vertu de l'arrêté royal du 23 juin 1951 (modifié par celui du 12 décembre 1951), les emplois vacants devaient être réservés par priorité aux lauréats d'un concours d'accession à organiser en faveur des agents comptants quatre années de fonctions au 31 décembre 1951.

Dès le début de 1952, l'Administration insista auprès du Secrétariat permanent au recrutement en vue de l'organisation immédiate d'un concours de contrôleur. D'autres démarches furent entreprises en ce sens, sans résultat positif, le problème des mesures de régularisation faisant à cette époque l'objet d'une nouvelle étude, qui aboutit à la parution de la loi du 27 juillet 1953 et, finalement, aux mesures exécutoires faisant l'objet de l'arrêté royal du 25 novembre 1953.

La première épreuve du nouveau concours de contrôleur a eu lieu en mai 1954; la deuxième épreuve est actuellement en cours et l'on prévoit l'organisation de la dernière pour novembre ou décembre prochain.

Dans la région flamande du pays, l'Administration pourra donc pourvoir aux vacances d'emplois de contrôleur, dès que le concours actuellement en cours sera terminé et ce dans la limite du nombre des candidats admissibles. »

Il n'est pas possible d'établir la statistique quant à la répartition du personnel en corrélation avec le nombre de dossiers. Ce nombre ne constitue d'ailleurs pas par lui-même un critère suffisant pour une répartition efficiente du personnel.

D'autre part, du fait même de la pénurie du personnel dans des groupes linguistiques déterminés, l'Administration n'a pu réaliser une répartition uniforme de ses effectifs dans les différentes régions du pays; en outre, l'exécution de gros arriérés de contentieux et de recouvrements, dans certaines régions a également influencé cette répartition. Des facteurs de ce genre continuent encore à avoir une répercussion sur l'affectation des agents et une répartition harmonieuse du personnel ne peut guère être exemptée tant que tous les emplois du cadre ne pourront être effectivement pourvus de titulaires.

Wie objectief de toestand van de personeelssterkte in de grand van klerk wil beoordelen, dient niet alleen rekening te houden met wat voorafgaat, doch tevens met het huidige tekort aan 245 beambten in de groep der klerken, bijzondere klerken en klerken-chefs, alsmede met onderstaande bijzonderheden :

— ongeveer 300 klerken zijn candidaat voor de regularisatie als redacteur met algemene kwalificatie, zodat zij mogelijk naar andere departementen zullen overgaan, met als gevolg een brutale inkrimping van het effectief;

— van ongeveer 600 klerken, die op dit ogenblik deel uitmaken van het effectief van het Bestuur, weet men niet zeker of zij in dienst zullen kunnen blijven na bekendmaking van de dienstaanwijzingsmodaliteiten waarvan sprake in artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 November 1953 houdende uitzonderlijke maatregelen tot benoeming in vast verband in de Rijksbesturen.

Bovendien werden ongeveer 800 regularisatiedossiers aangelegd en onderzocht in uitvoering van het koninklijk besluit van 25 November 1953 houdende uitzonderlijke maatregelen tot benoeming in vast verband in de Rijksbesturen.

Bij de bespreking in de Commissie werden nadere inlichtingen gevraagd aangaande het tekort aan controleurs der belastingen in het Vlaamse landsgedeelte.

De inlichtingen dienaangaande treft men hieronder aan :

Aantal betrekkingen van controleur (Vlaams landsgedeelte) :

Voorzien kader	206
Effectief	150
Tekort	56

Oorzaken van de vertraging bij het toekennen van de ambten en maatregelen om dit te verhelpen :

Dat 56 plaatsen thans openstaan, is inzonderheid te wijten aan het momentele tekort aan kandidaten die voldoen aan de voorwaarden om te worden benoemd.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het Bestuur in 1949 een examen voor toelating tot de rang van controleur heeft doen houden. Hierin slaagden slechts 19 Vlaamstaligen en derhalve had in 1950-1951 een nieuwe examen plaats, waarin 28 Vlaamse kandidaten geslaagd zijn.

Nadien zijn de examens voor toelating tot de rang van controleur der belastingen niet meer normaal kunnen doorgaan wegens de opeenvolgende regularisatiemaatregelen ten gunste van de tijdelijke abtenaren. Krachtens het koninklijk besluit van 23 Juni 1951 (gewijzigd bij dat van 12 December 1951) moesten de vacante betrekkingen immers bij voorrang worden voorbehouden voor de geslaagden in het vergelijkend toelatingsexamen dat diende gehouden te worden voor de ambtenaren die op 31 December 1951 vier dienstjaren telden.

Reeds begin 1952 drong het Bestuur bij het Vast Wervingssecretariaat aan op de onmiddellijke organisatie van het vergelijkend examen voor controleur. Ook in 1952 en 1953 zijn daartoe stappen gedaan, maar zonder positieve uitslag, omdat het regularisatievraagstuk toen het voorwerp was van een nieuwe studie, die leidde tot de wet van 27 Juli 1953 en ten slotte tot de uitvoeringsmaatregelen van het koninklijk besluit van 25 November 1953.

Het eerste gedeelte van het nieuw vergelijkend examen voor controleur heeft plaats gehad in Mei 1954; het tweede gedeelte is thans aan de gang en men verwacht dat het laatste gedeelte in November of December aanstaande zal plaats hebben.

Derhalve zal het Bestuur in de vacante betrekkingen van controleur in het Vlaams landsgedeelte kunnen voorzien, zodra het thans gehouden vergelijkend examen geëindigd is, en dit binnen de perken van het aantal geslaagde kandidaten.

Het is onmogelijk de statistiek op te maken die verband zou houden met de verdeling van het personeel ten opzichte van het aantal dossiers. Dit aantal op zichzelf is trouwens geen voldoende criterium voor een doelmatige verdeling van het personeel.

Anderzijds heeft het Bestuur door het tekort zelf aan personeel in bepaalde taalgroepen, geen uniforme verdeling van haar effectieven in de verschillende gewesten van het land kunnen tot stand brengen; daarenboven heeft het bestaan van een belangrijke achterstand in de geschillen en de invorderingen deze verdeling in sommige gewesten eveneens beïnvloed. Dergelijke factoren hebben steeds een weerslag op de aanwijzing van de personeelsleden en een harmonieuze verdeling van het personeel kan niet worden verhoopt zolang alle betrekkingen van het kader niet werkelijk bezet zijn.

QUESTION :

Quelles sont les rétributions des fonctionnaires représentant le département dans les organismes parastataux en faisant partie des délégations officielles à l'étranger ?

RÉPONSE :

Les renseignements demandés dans la première partie de la question figurent au document parlementaire n° 25 — Chambre des Représentants — Session 1952-1953, pp. 48 à 75.

En ce qui concerne les agents du département des Finances désignés pour faire partie des délégations officielles à l'étranger, ils continuent à bénéficier de leur traitement normal.

En dehors de celui-ci, ils ne touchent que les indemnités de déplacement et de représentation en contrepartie des frais réels inhérents à leur mission.

QUESTION :

Quels changements ont été apportés à l'organisation des services extérieurs du département (vallée de la Voer) à la suite de la publication des résultats du dernier recensement ?

RÉPONSE :

La question posée par M. le Représentant Parisi a fait l'objet de sa question parlementaire n° 32 du 21 décembre 1954, rédigée comme suit :

« J'attire l'attention de l'honorable Ministre sur la situation des communes de Fouron-Saint-Martin, Fouron-Saint-Pierre, Teuven et Remersdael qui étaient rattachées à des directions de la province de Limbourg, alors qu'elle font partie de l'arrondissement de Verviers. La publication du recensement de 1947 a modifié le régime linguistique de ces communes.

» L'honorable Ministre veut-il m'indiquer si, dans le cadre de son Département et particulièrement dans le cadre des agents de la Douane, des instructions ont été données en vue de conformer au résultat du recensement, le régime linguistique des agents qui fonctionnent dans ces quatre communes-frontières. »

La réponse suivante a été expédiée au greffe de la Chambre des Représentants le 18 janvier 1955 :

« A ce jour, il n'a pas encore été pris, au Ministère des Finances, de mesures administratives relatives à une réorganisation de ses services dans la région de la Voer, ensuite de la publication du recensement linguistique de 1947.

» La question est à l'examen. »

QUESTION :

Quelles mesures compte prendre le Département pour remédier à l'insuffisance des locaux mis à la disposition des services des contributions ?

Il est inadmissible que les contribuables doivent se présenter dans un petit local où 4 ou 5 vérificateurs reçoivent simultanément du public.

L'intervention du Ministère des Travaux Publics, qui doit décider s'il y a lieu de louer ou de construire des locaux pour le département des Finances, entraîne des lenteurs inadmissibles, alors que les parastataux sont bien logés.

Par exemple à Eecloo où le bureau de l'Enregistrement doit vider les lieux le 15 janvier. La ville a mis un bâtiment à la disposition des contributions avec possibilité d'hébergement ultérieur de l'enregistrement. Le dossier traîne aux Travaux Publics où le fonctionnaire compétent se trouve en présence de m² de dossiers du même genre.

Le Ministre des Finances devrait pouvoir décider lui-même pour ses propres administrations. Les directions provinciales devraient être autorisées à conclure des contrats de location ne dépassant pas 100.000 francs par exemple.

RÉPONSE :

Il est de fait que, dans de nombreuses localités, l'installation des services du Ministère des Finances est loin d'être satisfaisante.

Depuis une dizaine d'années, le département poursuit, dans la limite de ses attributions en la matière :

VRAAG :

Welke zijn de vergoedingen van de ambtenaren die het departement vertegenwoordigen in de parastatale instellingen door deel uit te maken van de officiële afvaardigingen in het buitenland ?

ANTWOORD :

De in het eerste gedeelte van de vraag gewenste inlichtingen zijn verschenen in het parlementair stuk n° 25 — Kamer der Volksvertegenwoordigers — Zitting 1952-1953, blz. 48 tot 75.

Wat betreft de personeelsleden van het Departement van Financiën aangeduid om deel uit te maken van de officiële delegaties in het buitenland, deze blijven hun gewone wedde genieten.

Buiten hun wedde ontvangen ze slechts de verblijfs- en representatievergoedingen tot dekking van de aan hun zending inherente werkelijke kosten.

VRAAG :

Welke zijn de wijzigingen die werden aangebracht in de organisatie der buitendiensten van het departement (Voervallei) als gevolg van de bekendmaking van de uitslagen van de laatste talentelling ?

ANTWOORD :

De door de heer Volksvertegenwoordiger Parisi gestelde vraag is het voorwerp geweest van zijn parlementaire vraag n° 32 dd. 21 December 1954, luidende als volgt :

« Ik vestig de aandacht van de achtbare heer Minister op de toestand van de gemeenten Sint-Martens-Voeren, Sint-Pieters-Voeren, Teuven en Remersdael, die van Limburgse provinciale directies afhingen, alhoewel zij van het arrondissement Verviers deel uitmaken. De bekendmaking van de uitslag van de volkstelling van 1947 heeft het taalstelsel van voormelde gemeenten gewijzigd.

» Graag zou ik van de achtbare Minister vernemen of, in het raam van zijn departement, voornamelijk aan het douanepersoneel, onder-richtingen gegeven werden, opdat het taalstelsel voor het personeel dat in de vier bedoelde grensgemeenten werkzaam is, in overeenkomst met de uitslag van de telling zou gebracht worden. »

Volgend antwoord werd op 18 Januari 1955 naar de Griffie van de Kamer der Volksvertegenwoordigers gezonden :

« Tot op heden werden in het Ministerie van Financiën, naar aanleiding van de publicatie van de talentelling 1947, nog geen administratieve maatregelen getroffen in verband met een reorganisatie van zijn diensten in de Voerstreek.

» De kwestie is in onderzoek. »

VRAAG :

Welke zijn de maatregelen die het Departement van zins is te nemen om de ontoereikendheid der lokalen te verhelpen, ter beschikking van de belastingdiensten gesteld ?

Het is onaanvaardbaar dat de belastingplichtigen zich moeten aanbieden in een klein lokaal waar 4 of 5 verificateurs tegelijk het publiek ontvangen.

De tussenkomst vanwege het Ministerie van Openbare Werken, dat erover moet beslissen of er aanleiding toe bestaat voor het departement van Financiën lokalen te huren of te bouwen, brengt onaanvaardbare vertragingen mede, terwijl de parastatale instellingen behoorlijk ondergebracht zijn.

Eeklo, bijvoorbeeld, waar het bureau der Registratie de plaats moet ruimen op 15 Januari. De stad heeft een gebouw ter beschikking gesteld van het Bestuur der belastingen met de mogelijkheid om er achteraf de registratie onder te brengen. Het dossier blijft op Openbare Werken liggen, waar de bevoegde ambtenaar voor m² bundels van dezelfde aard staat.

De Minister van Financiën zou zelf een beslissing moeten kunnen nemen voor zijn eigen besturen. De provinciale directies zouden er toe gemachtigd moeten worden huurcontracten aan te gaan welke bijvoorbeeld 100.000 fr. niet te boven gaan.

ANTWOORD :

Inderdaad, de installering van de diensten van het Ministerie van Financiën laat in tal van localiteiten veel te wensen over.

Sedert een tiental jaren streeft het Departement, in het raam van zijn bevoegdheden op dat gebied, er naar :

1. dans les grands centres :

le regroupement des services desservant des zones de l'agglomération dans des immeubles construits en fonction des besoins et situés à proximité des moyens de communication.

2. dans les autres localités :

— le regroupement des services, si possible dans un seul immeuble par localité, éventuellement avec d'autres services de l'Etat;
— les centres administratifs peuvent être réalisés soit par construction de nouveaux immeubles, soit par acquisition, adaptation et extension de bâtiments existants.

La limitation des crédits amène inévitablement un échelonnement des programmes. Ces programmes sont établis en fonction des urgences.

En dehors des résultats permanents qui sont obtenus par la construction ou l'acquisition d'immeubles, le département s'attache à résoudre certaines difficultés par l'installation de services dans des immeubles loués. Ces solutions ne sont le plus souvent, que provisoires, mais permettent plus aisément d'échelonner les besoins.

* * *

Actuellement, deux centres administratifs sont en voie d'achèvement à Bruxelles le premier, érigé rue des Palais et destiné aux Services extérieurs de l'Administration des Contributions, le second destiné à l'Administration de la Trésorerie et de la Dette Publique, 30, avenue des Arts.

Ces deux centres administratifs permettront de renoncer à l'occupation de 22 bâtiments, dont 5 propriété de l'Etat et 17 loués, pour une valeur annuelle totale de 1.650.000 francs.

Un troisième complexe de bâtiments sera construit rue aux Laines et rue de la Régence pour les Services extérieurs des Administrations de l'Enregistrement et des Domaines et du Cadastre. Au fur et à mesure de son achèvement il sera possible de libérer :

Après achèvement de la première tranche : 9 immeubles dont 3 sont loués pour une somme annuelle de 327.500 francs.

Après achèvement de la deuxième tranche : 13 immeubles dont 9 loués pour une somme annuelle de 525.800 francs.

* * *

L'arrêté du Régent du 23 octobre 1946 concentre au Ministère des Travaux Publics toutes les attributions en matière de bâtiments de l'Etat. Il est fatal qu'une centralisation à outrance puisse provoquer certains retards.

Sans vouloir déroger aux principes fixés par l'arrêté précité, il a semblé nécessaire de prévoir des crédits pour l'entretien locatif et l'aménagement des bâtiments que le Ministère des Travaux Publics met à la disposition des services du département des Finances.

Cette procédure permettra de doter plus rapidement les services d'une installation rationnelle, répondant aux besoins tant du service que du public.

* * *

Pour ce qui concerne l'installation des services à Eecloo, des démarches ont été faites en temps utile auprès des services compétents et seront poursuivies pour qu'il soit remédié sans plus tarder à la situation signalée.

QUESTION :

Des inspecteurs de l'enregistrement et des agents des Comités d'acquisition ne disposent pas de moyens de locomotion rapides et doivent utiliser chemins de fer, trams et autobus et perdre ainsi un temps précieux.

Quelles sont les mesures que le Département compte prendre pour que les directions provinciales puissent mettre à la disposition des intéressés des moyens de locomotion plus rapides ?

RÉPONSE :

Les inspecteurs de l'enregistrement et des domaines ainsi que les agents des Comités d'acquisition qui disposent d'une voiture automobile personnelle et pour lesquels l'usage de ce véhicule est justifié par les besoins du service, ont obtenu l'autorisation d'utiliser leur voiture au cours des années précédentes et sont encore repris dans les propositions soumises pour l'année 1955.

Le maximum kilométrique annuel qui est assigné à ces agents est fixé en tenant compte des nécessités du service et du montant du crédit mis à la disposition de l'administration pour le paiement des indemnités kilométriques.

1. in de grote centra :

de diensten van de verschillende delen van de agglomeratie te hergroeperen in gebouwen opgetrokken om te beantwoorden aan de behoeften en gelegen in de nabijheid van de verkeersmiddelen.

2. in de andere localiteiten :

— de diensten te hergroeperen, zo mogelijk in één gebouw per localiteit, eventueel met andere Rijksdiensten;

— de administratieve centra kunnen verwezenlijkt worden, hetzij door de aanbouw van nieuwe gebouwen, hetzij door aankoop, aanpassing en uitbreiding van bestaande gebouwen.

De beperking van de kredieten leidt onvermijdelijk tot verdeling in de tijd van de programma's. Deze programma's worden opgemaakt, gelet op de vereiste spoed.

Behoudens de blijvende resultaten die door het optrekken of de aankoop van gebouwen verkregen worden, beijvert het Departement zich om zekere moeilijkheden op te lossen door het huisvesten van diensten in gehuurde gebouwen. Die oplossingen zijn meestal slechts van tijdelijke aard doch maken het mogelijk de behoeften gemakkelijker te verdelen.

* * *

Thans zijn twee administratieve centra bijna voltooid te Brussel; het eerste in de Paleizenstraat is bestemd voor de Buitendiensten van het Bestuur der Belastingen, terwijl het tweede op de Kunstlaan, 30, bestemd is voor het Bestuur der Thesaurie en Staatsschuld.

Deze twee administratieve centra maken het mogelijk 22 gebouwen te ontruimen, waarvan 5 de eigendom van de Staat en 17 gehuurd zijn, voor een totale jaarlijkse waarde van 1.650.000 frank.

Een derde gebouwencomplex zal in de Wolstraat en in de Regentiestraat worden gebouwd voor de Buitendiensten van het Bestuur der Registratie en der Domeinen en van het Bestuur van het Kadaster.

Naargelang van de voltooiing zal het mogelijk zijn te ontruimen : Na de voltooiing van het eerste gedeelte : 9 gebouwen, waarvan 3 gehuurd worden voor een jaarlijkse prijs van 327.500 frank;

Na voltooiing van het tweede gedeelte : 13 gebouwen, waarvan 9 gehuurd voor een jaarlijkse prijs van 525.800 frank.

* * *

Het Regentsbesluit van 23 October 1946 verenigt alle bevoegdheden inzake Staatsgebouwen in handen van het Ministerie van Openbare Werken. Het is onvermijdelijk dat een overdreven centralisatie zekere vertragingen teweeg kan brengen.

Zonder van de door voormeld besluit vastgestelde beginselen af te wijken, is het gepast gebleken kredieten uit te trekken voor het huuronderhoud en het opknappen van gebouwen die het Ministerie van Openbare Werken ter beschikking van de diensten van het Departement van Financien stelt.

Deze procedure maakt het mogelijk de diensten sneller een rationele uitrusting te geven, die zowel voor de dienst als voor het publiek geschikt is.

* * *

Wat de installering van de diensten te Eeklo betreft, werden te gepasten tijde bij de bevoegde diensten stappen gedaan, die hernieuwd zullen worden, om zonder verwijl de gelaakte toestand te verhelpen.

VRAAG :

Inspecteurs der Registratie en personeelsleden van de Aankoopcomité's beschikken over geen snelle vervoermiddelen en moeten trein, tram of autobus gebruiken en aldus hun kostbare tijd verliezen.

Welke maatregelen worden door het Departement overwogen opdat de provinciale directie spoedig snellere vervoermiddelen ter beschikking van de belanghebbenden zouden kunnen stellen ?

ANTWOORD :

De inspecteurs der Registratie en Domeinen alsook de personeelsleden der Comité's tot Aankoop die over een persoonlijk autovoertuig beschikken en voor wie het gebruik van dit rijtuig voor dienstzaken gerechtvaardigd is, hebben machtiging verkregen hun voertuig gedurende de vroegere jaren te gebruiken en zijn opgenomen in de voor het jaar 1955 ingediende voorstellen.

Het aan deze personeelsleden toegekend jaarlijks maximum aantal kilometers is bepaald met inachtneming van de dienstnoodwendigheden en van het bedrag van het krediet dat ter beschikking van het Bestuur gesteld is voor de betaling der kilometervergoedingen.

Des crédits spéciaux sont en outre accordés, sur proposition des présidents des Comités d'acquisition, pour permettre aux agents autres que ceux désignés ci-dessus, de faire usage de voitures de louage.

D'autre part, dans les cas où ce mode de locomotion s'impose, les inspecteurs du service de la taxe de transmission sont également autorisés, sous certaines conditions, à faire usage de voitures de louage.

Ces mesures paraissent suffisantes pour répondre aux nécessités du service.

QUESTION :

Quelles mesures le Ministre compte-t-il prendre pour améliorer la qualité du matériel imprimé qui laisse à désirer. Certains avertissements sont difficiles à déchiffrer, notamment quand le millésime indiquant l'exercice est surchargé et qu'il s'agit d'un rappel de droit. En pareil cas, ne serait-il pas plus indiqué d'utiliser un formulaire spécial afin d'éviter toute confusion ?

RÉPONSE :

Pour les rappels de droits, il est fait usage de la réserve d'avertissements-extraits de rôles qui furent utilisés pour l'exercice sur lequel porte le rappel; ceux-ci contiennent, en effet, à l'intention des contribuables, les renseignements (légalisation, taux, etc.) propres audit exercice; quant au millésime de l'exercice au cours duquel s'effectue le rappel, il est, en pareil cas, complété ou modifié à la main.

L'emploi de formulaires spéciaux contenant les mêmes prévisions que celles incorporées dans les modèles habituels, ne peut guère être envisagé en raison, d'une part, du nombre relativement peu important de rappels de droits et, d'autre part, des difficultés d'estimation des quantités nécessaires à chaque service pour chaque exercice.

A la première occasion, l'administration ne manquera pas de rappeler aux fonctionnaires intéressés qu'ils doivent veiller à ce que les indications manuscrites ou portées par timbre humide sur les avertissements relatifs à des rappels de droits soient parfaitement lisibles.

II. — Contributions.

QUESTION :

Le Ministre voudrait-il procurer une documentation au sujet de la perception des impôts d'assainissement monétaire, qui, semble-t-il, a donné lieu à diverses critiques.

RÉPONSE :

(Chiffres en millions de francs.)

Souscription à l'E. A. M., valeur : 1 ^{er} janvier 1946	63.526
Solde en circulation au 31 décembre 1946	53.193
Solde en circulation au 31 décembre 1947	43.776
Solde en circulation au 31 décembre 1948	38.065
Solde en circulation au 31 décembre 1949	33.126
Solde en circulation au 31 décembre 1950	28.168
Solde en circulation au 31 décembre 1951	23.230
Solde en circulation au 31 décembre 1952	22.021

soit :

19.709 comptes non libérés.

2.312 obligations au porteur, 1^{re} série.

Solde en circulation au 31 décembre 1953 20.356 |

soit :

16.864 comptes non libérés ;

1.156 obligations au porteur, 1^{re} série (impairs);

2.336 obligations au porteur, 2^e série.

Solde en circulation au 31 décembre 1954 18.743 |

soit :

14.290 comptes non libérés (chiffre provisoire);

2.336 obligations au porteur, 2^e série;

2.117 obligations au porteur, 3^e série.

En exécution de la loi du 14 octobre 1945, modifiée par celle du 14 juillet 1951, les comptes d'E. A. M. subsistant au 1^{er} janvier 1952 dans les livres des établissements dépositaires, sont libérés en 10 tranches annuelles, approximativement égales au dixième de chacun de

Bovendien worden bijzondere kredieten toegestaan op voorstel van de voorzitters der Comité's tot Aankoop, om aan andere personeelsleden dan de hiervoren bedoelde, toe te laten gebruik te maken van huurrijtuigen.

Anderzijds, in de gevallen waar deze manier van verplaatsing zich opdringt, worden eveneens de inspecteurs van de dienst der overdrachts-taxe gemachtigd, onder zekere voorwaarden, gebruik te maken van huurrijtuigen.

Deze maatregelen blijken voldoende te zijn om te antwoorden aan de vereisten van de dienst.

VRAAG :

Welke maatregelen worden door de heer Minister overwogen om de kwaliteit der drukwerken, die te wensen overlaat, te verbeteren ? Sommige aanslagbiljetten kunnen moeilijk gelezen worden, onder meer wanneer het jaartal dat het dienstjaar aanduidt overgedrukt werd en het om een navordering van rechten gaat. Is het in dergelijk geval niet beter een bijzonder formulier te gebruiken om elke verwarring te vermijden ?

ANTWOORD :

Voor de navorderingen van rechten wordt er gebruik gemaakt van de voorraad aanslagbiljetten die benut werden voor het dienstjaar waarop de navordering betrekking heeft; deze behelzen immers te behoeve van de belastingschuldigen de inlichtingen (wetgeving, bedragen, enz.) eigen aan bedoeld dienstjaar; het jaartal van het dienstjaar in de loop waarvan de navordering geschiedt wordt alsdan met de hand aangevuld of gewijzigd.

Het gebruik van bijzondere formulieren met dezelfde inlichtingen als deze voorkomend op de gewone modellen kan niet meer overwogen worden ten overstaan, eensdeels, van het betrekkelijk klein aantal navorderingen van rechten en, anderdeels, van de moeilijke raming van de hoeveelheden waaraan elke dienst per dienstjaar behoefte heeft.

Bij de eerste de beste gelegenheid zal het Bestuur niet nalaten er de betrokken ambtenaren aan te herinneren, dat ze ervoor moeten zorgen de vermeldingen met de hand of met een vochtig zegel op de aanslagbiljetten met betrekking tot navorderingen van rechten volkomen leesbaar aan te brengen.

II. — Belastingen.

VRAAG :

Zou de Minister documentatie kunnen verschaffen omtrent de inning van de muntsaneringsbelastingen die, naar het schijnt, tot diverse kritieken aanleiding gegeven hebben ?

ANTWOORD :

(Cijfers in miljoenen frank.)

Inschrijving op de Muntsaneringslening, waarde : 1 Januari 1946	63.526
Saldo in omloop per 31 December 1946	53.193
Saldo in omloop per 31 December 1947	43.776
Saldo in omloop per 31 December 1948	38.065
Saldo in omloop per 31 December 1949	33.126
Saldo in omloop per 31 December 1950	28.168
Saldo in omloop per 31 December 1951	23.230
Saldo in omloop per 31 December 1952	22.021

hetzij :

19.709 niet vrijgegeven rekeningen;

2.313 toonderobligaties, 1^{ste} reeks.

Saldo in omloop per 31 December 1953 20.356 |

hetzij :

16.864 niet vrijgegeven rekeningen;

1.156 toonderobligaties, 1^{ste} reeks (oneven);

2.336 toonderobligaties, 2^{de} reeks.

Saldo in omloop per 31 December 1954 18.743 |

hetzij :

14.290 niet vrijgegeven rekeningen (voorlopig cijfer);

2.336 toonderobligaties, 2^{de} reeks;

2.117 toonderobligaties, 3^{de} reeks.

In uitvoering van de wet van 14 October 1945, gewijzigd door deze van 14 Juli 1951, worden de op 1 Januari 1952 in de boeken van de depositarissen overblijvende rekeningen van de muntsaneringslening, vrijgegeven in 10 jaarlijkse tranches, nagenoeg gelijk aan één tiende

ces comptes, par la délivrance le 1^{er} juillet de chacune des années 1952 à 1961 d'obligations au porteur de l'E. A. M.

Ces obligations sont créées en 10 séries, n^{os} 1 à 10, la 1^{re} série correspondant à la tranche libérée en 1952, la 2^e à celle libérée en 1953, etc...

L'amortissement annuel de ces obligations est effectué en vingt ans à partir du 1^{er} janvier 1953.

QUESTION :

Il a été constaté que l'extension de la procédure de conciliation, a donné de bons résultats, notamment à Bruxelles en ce qui concerne l'examen des dossiers des exercices 1940-1944 relatifs à l'impôt spécial et à l'impôt extraordinaire.

Quel est le nombre d'affaires traitées en conciliation par chacune des trois Cours d'Appel ?

Il n'est peut-être pas inutile de rappeler également que dans sa mercuriale récente l'Avocat Général Willems suggère d'étendre l'application de la loi de juillet 1953 aux exercices ultérieurs.

Quels sont les intentions du Ministre en l'occurrence ?

RÉPONSE :

Nombre d'arrêts homologuant des accords intervenus (situation au 31 décembre 1954) :

Cour d'appel de Bruxelles	226
Cour d'appel de Liège	12
Cour d'appel de Gand	148
Total	386

Extension éventuelle de la procédure de conciliation à des impôts autres que ceux visés par la loi du 24 juillet 1953 :

Il paraît prématuré de tirer déjà des enseignements de la formule de conciliation, appliquée temporairement pour la solution de contestations relatives à un domaine aussi spécial que les impôts de la période de guerre et d'envisager, dès à présent, la possibilité d'une extension de cette procédure.

Il n'est d'ailleurs pas douteux que l'instauration d'un système permanent de transaction au stade des Cours d'appel aurait pour effet d'augmenter le nombre des recours contre les décisions des directeurs des contributions.

QUESTION :

La refonte et la codification des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus a déjà fait l'objet dans le passé de deux projets : l'un de M. Liebaert, l'autre de M. Eyskens.

Vu leur ampleur aucun des deux n'aurait pu être examiné au cours d'une seule législature.

La loi du 31 mars 1951 due à une initiative de M. Van Houtte, amorçait une procédure consistant à ne modifier qu'un chapitre à la fois, le législateur pouvant, aux termes de cette révision, fractionnaire, accorder au Roi le pouvoir de codifier l'ensemble.

Quelle est l'opinion du Ministre à ce sujet ?

RÉPONSE :

La loi du 8 mars 1951 (art. 37) autorise la codification, par voie d'arrêté royal, de lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus.

Mais, à cet égard, les considérations émises dans la réponse à la question parlementaire posée le 26 mars 1953 par M. le Sénateur Ronse (Bulletin n^o 19 — Sénat — Session 1952-1953 — p. 470) restent toujours d'actualité, à savoir que :

— le travail de codification ne peut être efficacement mené à bien tant que ne seront pas réalisées les importantes modifications aux textes en vigueur, lesquelles font actuellement l'objet de projets de lois soumis au Parlement, notamment en matière de contribution foncière, de taxation forfaitaire, de simplifications diverses, etc.;

— néanmoins, en attendant, l'Administration a fait établir une coordination officieuse (en vente au Moniteur belge) des lois et instructions, susceptible de faciliter considérablement la tâche de ceux qui doivent consulter la législation fiscale.

van elk dezer rekeningen, door de aflevering op 1 Juli van elk der jaren 1952 tot 1961 van obligaties aan toonder van de Muntaaneringslening.

De obligaties worden gecreëerd in 10 reeksen n^o 1 tot 10, de 1^{ste} reeks overeenkomende met de tranches vrijgegeven in 1952, de 2^{de} met deze vrijgegeven in 1953, enz...

De jaarlijkse aflossing loopt over twintig jaar, te beginnen met 1 Januari 1953.

VRAAG :

Vastgesteld werd, dat de uitbreiding der verzoeningsrechtspraak goede resultaten heeft opgeleverd, onder meer te Brussel, wat betreft het onderzoek der dossiers van de dienstjaren 1940-1944 betreffende de bijzondere belasting en de buitengewone belasting.

Hoeverl zaken werden door de verzoeningsrechtspraak geregeld voor elk der drie Hoven van beroep ?

Het is wellicht ook niet zonder belang te herinneren aan de recente openingsrede van de heer Advocaat-generaal Willems, die voorstelde de toepassing van de wet van Juli 1953 tot de latere dienstjaren uit te breiden.

Welke zijn de bedoelingen van de Minister ter zake ?

ANTWOORD :

Aantal arresten waarbij de aangegane akkoorden bekrachtigd werden (toestand op 31 December 1954) :

Hof van beroep te Brussel	226
Hof van beroep te Luik	12
Hof van beroep te Gent	148
Totaal	386

Eventuele uitbreiding van de verzoeningsrechtspraak op andere belastingen dan die bedoeld bij de wet van 24 Juli 1953 :

Het lijkt voorbarig al de lessen uit de verzoeningsformule te trekken die voorlopig toegepast wordt op zo'n bijzonder gebied als dat van de belastingen van de oorlogsperiode en thans reeds de mogelijkheid van een uitbreiding van die procedure in overweging te nemen.

Het lijkt trouwens geen twijfel, dat de invoering van een dadingsstelsel in het stadium van de Hoven van beroep tot gevolg zou hebben dat het aantal aantekeningen in beroep tegen de beslissingen van de directeurs van belastingen zou stijgen.

VRAAG :

In verband met de omwerking en de codificatie van de samengeoorden wetten betreffende de inkomstenbelastingen werden destijds reeds twee ontwerpen ingediend : een door de heer Liebaert, het andere door de heer Eyskens.

Wegens hun omvang, zou geen van beide ontwerpen in de loop van een enkele zitting kunnen onderzocht worden.

De wet van 31 Maart 1951, waarvan het initiatief van de heer Van Houtte uitging, voerde een procedure in, waarbij slechts één hoofdstuk tegelijkertijd gewijzigd werd, terwijl de wetgever, na het beëindigen van deze geleidelijke herziening, de Koning zou kunnen machtigen het geheel te codificeren.

Wat denkt de Minister over deze aangelegenheid ?

ANTWOORD :

De wet van 8 Maart 1951 (art. 37) machtigt tot de codificatie bij koninklijk besluit van de samengeoorden wetten betreffende de inkomstbelastingen.

Doch te dien opzichte blijven de in het antwoord op een parlementaire vraag, gesteld op 26 Maart 1953 door de heer Senator Ronse (Bulletin n^o 19 — Senaat — Zitting 1952-1953 — blz. 470) verstrekte overwegingen nog steeds actueel, namelijk dat :

— het codificatiewerk niet tot een goed einde kan gebracht worden zolang de belangrijke wijzigingen aan de vigerende teksten niet verwezenlijkt zijn, welke wijzigingen thans het voorwerp uitmaken van bij de Kamer ingediende wetsontwerpen, inzonderheid inzake grondbelasting, forfaitaire aanslag, verschillende vereenvoudigingen, enz.;

— in afwachting, het Bestuur een officieuze samenordering van de wetten en onderrichtingen (te koop bij het Belgisch Staatsblad) heeft laten opmaken, welke van die aard is, dat ze de taak van degenen die de belastingwetgeving moeten naslaan aanzienlijk vergemakkelijkt.

QUESTION :

Quelle est la situation actuelle des travaux relatifs à la péréquation générale des revenus cadastraux ?

RÉPONSE :

Un projet de loi, actuellement soumis à l'examen du Conseil d'Etat, sera déposé prochainement au sujet de la péréquation générale des revenus cadastraux.

Ce projet prévoit la mise en vigueur de nouveaux revenus cadastraux à partir du 1^{er} janvier 1956. En ce qui concerne les dispositions réglant la fixation de ces revenus, il n'apporte en fait aucune modification substantielle aux règles existantes, si ce n'est que, maintenant l'imposition à la contribution foncière, de l'outillage répondant à certaines conditions, il tend à préciser et à assouplir le régime applicable à ce genre particulier de biens.

Bien que réduite à l'expectative au sujet de la date définitive de mise en vigueur des revenus péréqués, l'administration est parvenue à se tenir prête en vue de toute éventualité grâce à une judicieuse répartition des travaux en deux phases, l'une groupant le maximum des travaux exécutoires avant que l'échéance définitive ne fut connue, l'autre ne comprenant plus que les opérations ultimes impliquant la connaissance de l'échéance en question.

Le gouvernement estimant qu'une péréquation des revenus cadastraux s'impose de toute façon au 1^{er} janvier 1956 et les travaux préparatoires ou de première phase de cette péréquation étant terminés, il a été donné ordre à l'administration du cadastre d'entamer la seconde phase finale comme si l'échéance définitive était le 1^{er} janvier 1956. Ceci implique que c'est le marché locatif du 1^{er} semestre 1955 qui devrait servir de base aux nouvelles estimations.

Dès lors, les services du Cadastre procèdent en ce moment à la prospection indispensable du marché locatif actuel.

Ces recherches seront continuées activement de manière à pouvoir entreprendre et clôturer, dans le courant du 2^e semestre 1955, la procédure d'approbation, par les commissions locales compétentes, des types ou points de comparaison admis en vue des estimations à opérer.

A partir de ce moment, les évaluations parcellaires pourront être menées rapidement à bonne fin, grâce à la documentation déjà constituée lors des travaux préparatoires, laquelle permet de se passer, sauf dans certains cas exceptionnels, d'un nouveau examen des immeubles sur place.

De toute façon, il est certain que les services du cadastre seront à même de fixer les nouveaux revenus cadastraux en sorte que ceux-ci puissent constituer la base de l'imposition à la contribution foncière à partir du 1^{er} janvier 1956.

Il va de soi que la mise en vigueur de nouveaux revenus cadastraux implique un réexamen du taux de la contribution foncière et un alignement des additionnels provinciaux et communaux; le nécessaire à ce sujet sera fait en temps voulu.

QUESTION :

Il a été constaté que des agents des administrations fiscales tiennent des comptabilités particulières et jouent clandestinement le rôle de conseillers fiscaux. C'est ainsi qu'un contrôleur se présentant chez un contribuable y trouva au travail, l'un de ses subordonnés ! Certains groupements recourraient même aux services de fonctionnaires d'un certain grade.

Prend-on des mesures à l'égard de ces agents ?

RÉPONSE :

Les mesures disciplinaires les plus rigoureuses, se traduisant, dans certains cas, par la révocation, ont été prises chaque fois qu'il a été constaté qu'un agent des contributions exerçait clandestinement le rôle de conseiller fiscal en faveur d'un ou de plusieurs contribuables.

Les sanctions prises sont, en outre, portées à la connaissance de tout le personnel.

Dans le cas particulier signalé, on hésite à croire que le contrôleur aurait manqué à ses devoirs administratifs les plus élémentaires en négligeant de signaler à l'autorité supérieure les agissements de son subordonné.

VRAAG :

Hoever staat het met de werkzaamheden in verband met de algemene peraequatie van de kadastrale inkomens ?

ANTWOORD :

Een wetsontwerp, dat thans voor onderzoek aan de Raad van State werd voorgelegd, zal eerlang in verband met de algemene peraequatie van de kadastrale inkomens worden ingediend.

Dit wetsontwerp voorziet het in werking stellen van de nieuwe kadastrale inkomens van 1 Januari 1956 af. Wat de beschikkingen betreft die de vaststelling van deze inkomens regelen, brengt dit ontwerp in feite geen enkele belangrijke wijziging aan de bestaande voorschriften, tenzij dat, benevens het in stand houden van de grondbelasting op de outillage die aan sommige voorwaarden voldoet, het ertoe strekt het regime, dat op deze bijzondere soort van goederen toepasselijk is, nauwkeurig te omschrijven en soepeler te maken.

Alhoewel het Bestuur er toe gehouden is een afwachting houding aan te nemen wat de definitieve datum betreft voor het invoeren van de nieuwe inkomens, heeft zij, dank zij een oordeelkundige indeling van de werkzaamheden in twee fasen, de gepaste schikkingen kunnen treffen om in alle gebeurlikheden te voorzien. De eerste fase verenigde het maximum aan werkzaamheden die konden uitgevoerd worden vooraleer de uiteindelijke datum van in werking treding gekend was; de tweede omvat nog slechts de allerlaatste verrichtingen, waarvoor het nodig is voormelde datum te kennen.

Daar de Regering de mening toegedaan is, dat een peraequatie van de kadastrale inkomens zich alleszins op 1 Januari 1956 opdringt, en aangezien de voorbereidende werkzaamheden of verrichtingen van de eerste fase van deze peraequatie beëindigd zijn, werd er aan het Bestuur van het Kadaster bevel gegeven de tweede fase of eindfase aan te vangen alsof de definitieve datum van inwerkingtreding de eerste Januari 1956 was. Dit sluit in dat het de huurmarkt van het eerste semester van het jaar 1955 is, die als basis zou dienen genomen voor de nieuwe schattingen.

Derhalve wordt thans door de diensten van het Kadaster tot de noodzakelijke opzoekingen betreffende de huidige huurprijzen overgegaan.

Deze opzoekingen zullen ijverig voortgezet worden, zodat in de loop van het tweede semester 1955 de procedure van goedkeuring van de types — dit wil zeggen de met het oog op de uit te voeren schattingen aangenomen vergelijkingspunten — door de bevoegde plaatselijke commissies kan aangegaan en beëindigd worden.

Vanaf dat ogenblik zullen de percelsgewijze schattingen, dank zij de reeds tijdens de voorbereidende werkzaamheden samengestelde documentatie, vlug tot een goed kunnen gebracht worden. Deze documentatie laat inderdaad toe, behalve in zekere uitzonderlijke gevallen, zich van een nieuw ter plaatse uit te voeren onderzoek van de onroerende goederen te onthouden.

Het is in alle geval zeker dat de diensten van het Kadaster in staat zullen zijn de nieuwe kadastrale inkomens derwijze vast te stellen dat ze vanaf 1 Januari 1956 de basis van de aanslag in de grondbelasting kunnen uitmaken.

Het is duidelijk, dat het invoeren van nieuwe kadastrale inkomens een nieuw onderzoek van de inzake grondbelasting toe te passen aanslagvoet alsmede een aanpassing van de provincie- en gemeentepcëntimes vereist; de nodige schikkingen zullen dienaangaande te gelijger tijd getroffen worden.

VRAAG :

Vastgesteld werd, dat personeelsleden van de fiscale besturen als boekhouder voor particulieren werken en in het geheim als fiscaal raadgever optreden. Zo is het gebeurd, dat een controleur bij een bezoek aan een belastingplichtige een zijner onderschikten aldaar aan het werk vond ? Sommige groeperingen zouden zelfs een beroep doen op de diensten van hooggeplaatste ambtenaren.

Worden ten opzichte van deze personeelsleden maatregelen getroffen ?

ANTWOORD :

De strengste tuchtmaatregelen, die in zekere gevallen tot de afzetting geleid hebben, werden getroffen telkens als er vastgesteld werd dat een beambte van de belastingen in het geheim de rol van fiscale raadgever ten bate van één of meer belastingplichtigen op zich heeft genomen.

Bovendien werden de genomen sancties ter kennis gebracht van gans het personeel.

In gemeld geval aarzelt men te geloven, dat de controleur in zijn elementaire plichten is tekort geschoten door te verzuimen de gedragingen van zijn ondergeschikte aan de hogere overheid te signaleren.

QUESTION :

Le Ministre envisage-t-il de prendre des mesures en faveur des agents appartenant à la section active de recherche, qui se plaignent de n'avoir aucun avancement en perspective ?

Autrefois, les intéressés étaient indemnisés de leurs frais de déplacement au moyen d'un forfait de 7.500 francs. L'indemnité forfaitaire a été ramenée à 2.500 francs, montant auquel s'ajoute le remboursement de certains frais réels.

Ne pourrait-on revenir à l'ancien taux forfaitaire et simplifier ainsi les travaux administratifs ?

RÉPONSE :

Cette observation fera l'objet d'un examen attentif.

Cependant, on peut déjà signaler :

— qu'au point de vue des possibilités d'avancement, ces agents ne sont nullement défavorisés par rapport à leurs collègues exerçant dans d'autres services;

— qu'en ce qui concerne leurs frais de déplacement, la réglementation applicable depuis le 1^{er} janvier 1952 (arrêté ministériel du 28 octobre 1952) est, au moins, aussi avantageuse que le système antérieurement en vigueur (arrêté du Régent du 19 mars 1948) puisque :

a) pour les agents exerçant exclusivement à l'intérieur des agglomérations : l'indemnité forfaitaire annuelle est restée fixée à 4.500 francs mais, actuellement, ils obtiennent, en outre, le remboursement des frais de parcours lorsque le coût du voyage simple est égal ou supérieur à 6 francs;

b) pour les autres agents : l'indemnité forfaitaire annuelle de 7.200 francs couvrant tous les frais, a été remplacée par une indemnité pour frais de tournée de 2.400 francs par an, augmentée de l'indemnité de séjour pour chaque déplacement effectué hors d'un rayon de 7,5 km de la résidence administrative et du remboursement des frais de parcours comme au litt. a ci-dessus.

QUESTION :

N'y aurait-il pas possibilité d'alléger la fiscalité et de simplifier les formalités administratives en ce qui concerne la taxation de certaines activités culturelles ou philanthropiques ?

L'Etat devrait modérer en cette matière, les taxes communales.

RÉPONSE :

Les taxes communales dont il s'agit sont vraisemblablement celles que les communes perçoivent sur les spectacles ou divertissements depuis que l'Etat leur a abandonné cette matière imposable (loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales).

Le souhait formulé concerne exclusivement le Ministère de l'Intérieur.

QUESTION :

Le ministre voudrait-il procurer une documentation au sujet des différentes catégories de taxations forfaitaires (catégories de bénéficiaires. Tableaux indiquant les modalités de taxation) ?

RÉPONSE :

Barèmes forfaitaires de taxation.

*Eléments pris en considération
pour servir de base à la taxation forfaitaire.*

A. — Professions pour lesquelles les forfaits sont établis sur le plan national :

1) *Cultivateurs* : superficie cultivée et fertilité par région (le bénéfice unitaire est déterminé en fonction d'une ferme-type exploitée dans des conditions normales);

2) *Bouchers* : poids des viandes abattues ou achetées, suivant la nature (bœuf, veau, porc, etc.);

3) *Boulangers* : quantité de farine utilisée, compte tenu du rendement moyen obtenu par sac de farine pour les diverses fabrications;

4) *Macchands de journaux* : montant des achats, suivant factures délivrées par les agences de presse.

5) *Aviculteurs utilitaires* : rendement moyen (ponte des œufs et vente de la viande) obtenu dans une exploitation-type.

VRAAG :

Ligt het in de bedoeling van de Minister, maatregelen te nemen ten gunste van de personeelsleden die behoren tot de actieve opsporingssectie en die zich over onvoldoende bevorderingsmogelijkheid beklagen ?

Indertijd werden de verplaatsingskosten van de betrokkenen vergoed door een forfaitair bedrag van 7.500 frank. De forfaitaire vergoeding werd op 2.500 frank gebracht, terwijl daarenboven bepaalde werkelijke kosten terugbetaald worden.

Is het niet mogelijk, terug te keren tot het vroeger forfaitair bedrag, en aldus de administratieve werkzaamheden te vereenvoudigen ?

ANTWOORD :

Deze opmerking zal grondig onderzocht worden.

Nochtans, mag nu al gesignaleerd worden :

— dat bedoelde personeelsleden ten opzichte der bevorderingsmogelijkheden geenszins benadeeld zijn in verhouding tot hun collega's die in andere diensten fungeren;

— dat wat betreft hun verplaatsingskosten, de sedert 1 Januari 1952 (Ministerieel besluit van 28 October 1952) toepasselijke reglementering minstens zo voordelig is als het vroeger vigerende systeem (besluit van de Regent van 19 Maart 1948), vermits :

a) voor de uitsluitend in de agglomeraties dienst uitoefenende personeelsleden : de jaarlijkse forfaitaire vergoeding op 4.500 frank vastgesteld bleef, doch thans worden de reiskosten hun bovendien terugbetaald wanneer de heenreis 6 frank of meer kost;

b) voor de andere personeelsleden : de jaarlijkse forfaitaire vergoeding van 7.200 frank, tot dekking van al de kosten, vervangen werd door een vergoeding wegens dienstreizen van 2.400 frank per jaar, vermeerderd met een verblijfsvergoeding voor elke verplaatsing buiten de kring van 7,5 km van de administratieve standplaats en met de terugbetaling van de reiskosten zoals onder litt a hierboven.

VRAAG :

Zou het niet mogelijk zijn, de taxatie te verminderen en de administratieve formaliteiten te vereenvoudigen wat betreft de belasting van sommige culturele of philanthropische activiteiten ?

Op dit gebied zou de Staat de gemeentebelastingen moeten beperken.

ANTWOORD :

De gemeentebelastingen waarvan sprake zijn vermoedelijk deze welke de gemeenten invorderen op vertoningen en vernakelijkheden, sedert de Staat hun dit belastingobject heeft overgelaten (wet van 24 December 1948 betreffende de provincie- en gemeentefinanciën).

De gewite wens heeft louter betrekking op het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

VRAAG :

Zou de heer Minister documentatie kunnen verschaffen over de verschillende categorieën forfaitaire belastingen (categorieën belanghebbenden. Tabellen met aanduiding der taxatieformaliteiten).

ANTWOORD :

Forfaitaire belastingen.

*Elementen in aanmerking genomen
tot het vaststellen van forfaitaire grondslagen van aanslag.*

A. — Beroepen waarvoor forfaitaire grondslagen werden vastgesteld op nationaal plan :

1) *Landbouwers* : beteelde oppervlakte en vruchtbaarheid per gewest (de eenheidswinst wordt vastgesteld in functie van een onder normale omstandigheden uitgebate type-hoeve);

2) *Beenhouders* : gewicht van het geslacht of aangekocht vlees, volgens de aard (runds-, varkens-, kalfsvlees, enz.);

3) *Bakkers* : aantal zakken verbruikte bloem, rekening gehouden met de per zak bloem bekomen gemiddelde opbrengst voor de diverse soorten gefabriceerde producten;

4) *Dagbladhandelaars* : bedrag der aankopen volgens de door de persagentschappen afgeleverde facturen;

5) *Hoenderkwekers* : gemiddelde opbrengst (geproduceerde eieren en verkoop van vlees) bekomen in een type-exploitatie.

B. — Outre ces forfaits, établis pour tout le pays, il existe également, pour certaines régions et pour certaines professions, des forfaits qui, à la demande de groupements professionnels locaux, sont arrêtés sur le plan régional, notamment :

- 1) *Coffeurs* : nombre annuel d'heures de prestations et recette moyenne horaire (éléments fixés pour chaque catégorie de salons, suivant la classe);
- 2) *Grossistes en viande* : poids des viandes abattues, suivant la nature (bœuf, veau, porc, etc.);
- 3) *Cabaretiers* : quantité de boissons débitées (bières, vins, liqueurs) et autres marchandises vendues;
- 4) *Artisans* (peintres, menuisiers, tailleurs d'habits, cordonniers, etc.) : nombre d'ouvriers, valeur des fournitures et main-d'œuvre patronale;
- 5) *Petits boutiquiers* : chiffre des achats, ventilés suivant la nature des marchandises;
- 6) *Maraîchers* : superficie cultivée et compte tenu du caractère de la culture (en plein air ou sous verre).

* * *

L'Administration ne donne pas de publicité aux barèmes de détermination forfaitaire des bénéfices; la diffusion de ceux-ci dans la presse spécialisée et notamment dans des revues ou périodiques à caractère régional, si elle s'effectue, relève uniquement de l'initiative des associations professionnelles.

QUESTION :

Quelles sont les intentions du Ministre quant à la taxation des revenus cumulés des époux ?

RÉPONSE :

On examine la possibilité de déposer un projet de loi tendant à atténuer les conséquences du cumul des revenus des époux pour l'établissement de la base imposable à la taxe professionnelle au nom du chef de famille.

QUESTION :

Il est regrettable que les statistiques fiscales (notamment professions libérales) soient publiées avec plusieurs années de retard. Le Ministre pourrait-il fournir les tableaux les plus récents et les analyser pour dégager éventuellement les améliorations intervenues ?

RÉPONSE :

La publication des statistiques des revenus assujettis à la taxe professionnelle et à l'impôt complémentaire personnel est effectuée par l'Institut National de Statistique.

Ainsi qu'il a été signalé en pages 50 et 51 du rapport de la Commission des Finances du Sénat (Doc. 26 — Session 1954-1955) :

— les travaux statistiques concernant l'exercice 1951 sont presque achevés et les résultats en seront publiés aussi tôt que possible par l'Institut National de Statistique ;

— les statistiques afférentes aux exercices 1952 et 1953 pourront vraisemblablement être publiées dans le courant de l'année 1955.

D'autre part, une analyse détaillée des résultats statistiques sommaires publiés, pour l'exercice 1950, dans le Bulletin de Statistique de juillet-août 1954, paraîtra, à très neuf délai, audit Bulletin.

On peut donner l'assurance que tout est mis en œuvre, au sein de l'Administration des contributions, pour que la documentation, dont l'Institut précité entreprend le dépouillement pour chaque exercice, soit mise à la disposition de celui-ci dans les délais minima. Des instructions dans ce sens ont encore été données aux services d'exécution par circulaire du 26 novembre 1954.

B. — Buiten deze voor gans het land vastgestelde forfaits, bestaan er eveneens die voor sommige gewesten en voor sommige beroepen, op aanvraag van de lokale bedrijfsgroeperingen werden vastgesteld op gewestelijk plan, o.a. :

- 1) *Haarkappers* : aantal gepresteerde uren per jaar en gemiddelde ontvangst per uur (elementen bepaald voor elke categorie van salons volgens de klasse);
- 2) *Vleesgroothandelaars* : gewicht van het geslacht vlees volgens de aard (runds-, varkens-, kalfsvlees, enz.);
- 3) *Herbergiers* : Hoeveelheden der gesleten dranken (bieren, wijnen, likeuren) en andere verkochte waren;
- 4) *Ambachtslieden* (schilders, schrijnwerkers, kleermakers, schoenherstellers, enz.) : aantal werklieden, waarde van de leveringen en prestaties van de patroon;
- 5) *Kleinhandelaars* : cijfers van de aankopen geschift volgens de aard der goederen;
- 6) *Groentekwekers* : betaalde oppervlakte, rekening gehouden met de teeltwijze (in open lucht of onder glas).

* * *

Het Bestuur geeft geen ruchtbaarheid aan de barema's tot forfaitaire vaststelling der winsten; de diffusie van deze laatste in de gespecialiseerde pers en o.m. in revues en tijdschriften van gewestelijke aard, behoort uitsluitend tot het initiatief van de bedrijfsgroeperingen.

VRAAG :

Welke zijn de bedoelingen van de Minister in verband met de taxatie van de gecumuleerde inkomsten van de echtgenoten ?

ANTWOORD :

Men onderzoekt de mogelijkheid tot het indienen van een wetsontwerp dat er toe strekt de gevolgen van de cumulatie der inkomsten der echtgenoten tot het vestigen van de belastbare grondslag in de bedrijfsbelasting op naam van het gezinshoofd te milderen.

VRAAG :

Het valt te betreuren, dat de statistiek inzake belastingen (voor de vrije beroepen namelijk) met een jarenlange vertraging worden gepubliceerd. Zou de Minister de jongste tabellen kunnen bezorgen, en ze omstandig toelichten om de ingetreden verbeteringen eventueel beter te doen uitschijnen ?

ANTWOORD :

De statistiek der inkomsten waarop de bedrijfsbelasting en de aanvullende personele belasting verschuldigd is, wordt door het Nationaal Instituut voor de Statistiek gepubliceerd.

Zoals op de bladzijden van 50 en 51 van het verslag der Commissie van Financiën van de Senaat (Stuk 26 — Zitting 1953-1955) werd gesignaleerd :

— zijn de statistische werkzaamheden voor het dienstjaar 1951 bijna voltooid, en de resultaten zullen zodra mogelijk door het Nationaal Instituut voor de Statistiek worden gepubliceerd;

— de statistieken betreffende de dienstjaren 1952 en 1953 zullen waarschijnlijk in de loop van het jaar 1955 kunnen gepubliceerd worden.

Anderzijds, een omstandige ontleding der voor het dienstjaar 1950 in het Statistisch Bulletin van juli-Augustus 1954 gepubliceerde summier statistische uitslagen, zal eerlang in dat bulletin verschijnen.

Het Bestuur der directe belastingen stelt alles in het werk opdat de documentatie waarvan vorengemeld instituut voor elk dienstjaar de schifting op zich neemt, binnen de kortst mogelijke tijd ter beschikking van laatstbedoeld instituut worden gesteld. Bij circulaire van 26 November 1954 werden dienovereenkomstig instructies aan de buitendiensten gegeven.

QUESTION :

Serait-il possible d'obtenir des éclaircissements sur la manière dont les dernières statistiques ont été établies en matière de revenus. Il est regrettable que les statistiques de 1951 ne soient pas encore connues. Pourrait-on obtenir communication des chiffres que posséderait l'administration ?

Afin d'être documenté plus rapidement, les statistiques annuelles devraient se rapporter non aux taxations mais aux revenus déclarés. Il faut cependant en convenir, l'expérience a démontré ce qu'il en coûte au Ministre des Finances de prendre des initiatives en cette matière.

RÉPONSE :

Voir la réponse donnée à la question précédente.

QUESTION :

Comment concilier le fait de la perception d'un impôt sur les jeux et paris et l'interdiction de ces activités par la loi ?

RÉPONSE :

L'administration des contributions se borne à surveiller le recouvrement de la taxe sur les jeux et les paris, quand elle constate ou quand on lui déclare l'organisation de jeux, et il ne lui appartient pas d'apprécier le caractère licite ou illicite des jeux.

Les impôts établis en la matière trouvent leur fondement légal dans les articles 89 et suivants de la loi du 28 août 1921, tels qu'ils ont été modifiés par des lois subséquentes.

QUESTION :

Le Ministre voudrait-il veiller à une meilleure présentation des dossiers fiscaux qui sont déposés en consultation au greffe de la Cour d'appel ?

RÉPONSE :

Les critiques formulées visent probablement des dossiers relatifs à des recours en appel déjà anciens. Il faut bien admettre que, durant la guerre et l'après-guerre immédiat, les dossiers d'imposition n'étaient pas toujours présentés avec tout le soin désirable, situation due en partie à la pénurie de papier et à la mauvaise qualité de celui-ci ainsi qu'aux circonstances particulières de cette période (pour l'après-guerre, notamment la surcharge de travail, la pénurie de personnel, etc.).

A diverses reprises, l'administration a déjà insisté auprès des directeurs régionaux des contributions pour que la plus grande attention soit apportée à la présentation matérielle des dossiers à soumettre à la Cour d'appel.

QUESTION :

M. le Ministre n'estime-t-il pas souhaitable d'éliminer les divergences de vues entre les deux administrations en ce qui concerne la taxation des voyageurs de commerce indépendants.

Lorsqu'ils travaillent pour un patron de nationalité belge, leurs émoluments sont taxés à 4,5 % (certaines maisons font abusivement rembourser le montant de la taxe par les voyageurs).

Si le patron est étranger, les voyageurs appliquent eux-mêmes et paient la taxe de transmission.

Cependant, l'administration des Contributions n'admet pas que les intéressés déduisent la taxe payée du montant de leurs revenus.

RÉPONSE :

En ce qui concerne l'application des impôts sur les revenus, il n'y a, en principe, pas de raison s'opposant à ce que les véritables voyageurs de commerce autonomes, représentant des maisons de commerce soit belges, soit étrangères, portent parmi les dépenses professionnelles déductibles du montant brut de leurs commissions, la taxe de facture effectivement prélevée sur celles-ci ou dont ils ont pris éventuellement la charge au cours de l'année de la perception des revenus.

S'il s'agit d'un cas particulier, l'Administration des contributions est toute disposée à faire procéder à une enquête à ce sujet.

VRAAG :

Zou het mogelijk zijn, enige uitleg te bekomen aangaande de wijze waarop de jongste statistieken betreffende de inkomsten werden opgemaakt? Het valt te betreuren, dat de statistieken over 1951 nog niet gekend zijn. Zouden de cijfers, waarover het bestuur beschikt, kunnen worden medegedeeld?

Om sneller te worden ingelicht, zouden de jaarlijkse statistieken niet op de taxaties, doch op de aangegeven inkomsten moeten betrekking hebben. Het moet echter worden toegegeven, dat de onderzinking geleerd heeft welke moeilijkheden het aan de Minister van Financiën kan bijbrengen, ter zake initiatieven te nemen.

ANTWOORD :

Zie het antwoord gegeven op de vraag in verband met de fiscale Statistieken.

VRAAG :

Hoe verzoent men de inning van een belasting op het spel en de weddenschappen met het verbod door de wet op deze activiteiten gesteld?

ANTWOORD :

Het Bestuur der belastingen oefent slechts toezicht uit op het innen der belastingen op het spel en weddenschappen wanneer het de inrichting van spelen vaststelt of wanneer deze bij hem worden aangegeven, en het behoort dit niet het wettig of onwettig karakter der spelen te beoordelen.

De ten deze gevestigde belastingen vinden hun wettelijke grond in de artikelen 89 en volgende der wet van 28 Augustus 1921, zoals ze bij daaropvolgende wetten werden gewijzigd.

VRAAG :

Zou het de Minister believen te zorgen voor een betere inkleding van de fiscale bundels, welke ter raadpleging worden neergelegd in de griffie van het Hof van beroep?

ANTWOORD :

De uitgebrachte kritiek bedoelt waarschijnlijk dossiers in verband met reeds oude voorzieningen in beroep. Men moet aannemen dat gedurende en onmiddellijk na de oorlog, de aanslagdossiers niet steeds met de meeste zorg ingekleed werden; deze toestand was gedeeltelijk toe te schrijven aan de papierschaarste en de slechte kwaliteit van het papier zomede aan de bijzondere omstandigheden van deze periode (voor de na-oorlogse, namelijk overlast van werk, tekort aan personeel, enz.).

Het Bestuur heeft herhaalde malen bij de gewestelijke directeurs der belastingen aangedrongen opdat de materiële inkleding der bij het Hof van beroep in te dienen dossiers met de meeste zorg zou geschieden.

VRAAG :

Acht de heer Minister het niet wenselijk, de meningsverschillen uit de weg te ruimen welke gerezen zijn tussen twee besturen aangaande de taxatie der zelfstandige handelsreizigers?

Wanneer zij arbeiden voor een werkgever van Belgische nationaliteit, worden hun bezoldigingen met 4,5 % belast (sommige handelshuizen doen wederrechtelijk het bedrag der belasting door de handelsreizigers terugbetalen).

Indien de werkgever een vreemdeling is, wordt de toepassing van de betaling van de overdrachtstaxe door de handelsreizigers zelf verricht.

Het Bestuur der belastingen aanvaardt echter niet, dat de belanghebbenden de betaalde taxe van het bedrag van hun inkomsten zouden afhouden.

ANTWOORD :

Voor de vestiging van de inkomstenbelastingen is er principieel geen bezwaar tegen het feit dat de echte zelfstandige handelsreizigers, die Belgische of buitenlandse handelshuizen vertegenwoordigen, onder de van het bruto-bedrag van hun commissielonen aftrekbare bedrijfsuitgaven de factuurtaxe boeken welke er werkelijk op geheven is of waarvan ze in de loop van het jaar van inning van de inkomsten de last eventueel op zich genomen hebben.

Indien het een bepaald geval betreft dan is het Bestuur der belastingen ten volle bereid om dienomtrent een onderzoek te laten

pour autant que les précisions utiles soient fournies quant à l'identité et au domicile du contribuable intéressé.

III. — Enregistrement.

QUESTION :

Quels sont les résultats des réformes intervenues en matière de taxe de transmission (contrôle et mesures d'assouplissement).

Ne pourrait-on produire des tableaux permettant aux parlementaires d'apprécier les taux de la taxe de transmission dans différents cas.

RÉPONSE :

L'arrêté royal du 26 août 1954, qui a modifié le mode de paiement de la taxe de transmission et des taxes connexes, lorsque celles-ci sont dues sur des opérations réalisées avec des particuliers, et l'arrêté royal du 27 août 1954, qui a établi une nouvelle nomenclature des objets soumis à la taxe de luxe, ont été, en général, très bien accueillis.

Un délai de quelques mois a été nécessaire pour que le nouveau mode de paiement, qui intéressait des milliers de personnes, soit appliqué normalement. Mais on peut considérer qu'actuellement, la période d'adaptation est terminée et que le système fonctionne à la satisfaction tant des redevables que des services de contrôle.

Pour le surplus, il est à remarquer que l'arrêté royal du 27 août 1954 n'a pas apporté de modifications aux taux, mais seulement à la liste des objets imposables.

QUESTION :

Quelles sont les causes de la chute récente du rendement de la taxe de transmission ?

RÉPONSE :

Le rendement de la taxe de transmission est tributaire des fluctuations de la vie économique et, partant, essentiellement variable. Il est malaisé d'en établir les prévisions.

Le tableau ci-dessous permet de constater que les recettes des derniers mois de 1954 — sauf le mois de novembre ont accusé une hausse par rapport aux recettes des derniers mois de 1953.

	1953 (en millions de francs)	1954 (en millions de francs)
Août...	1.653	1.783
Septembre...	1.625	1.803
Octobre...	1.750	1.766
Novembre...	1.925	1.839
Décembre...	1.743	1.833

QUESTION :

Comment se justifie la taxe de 4,50 p. m. applicable aux fournitures de lait aux établissements d'enseignement ? (1.000.000 de litres pour dix mois en 1953, chiffre actuellement dépassé).

Pratiquement, ce sont les directeurs d'écoles ou les comités scolaires qui doivent supporter le montant de la taxe.

RÉPONSE :

La question vise les fournitures de lait facturées, avec application de la taxe de 4,50 p. m., aux établissements d'enseignement qui distribuent le lait aux élèves contre paiement d'une somme déterminée.

instellen, voor zover de dienstige ophelderingen met betrekking tot de identiteit en de woonplaats van de betrokken belastingsschuldige verstrekt worden.

III. — Registratie.

VRAAG :

Welke uitslagen hebben de hervormingen in zake overdrachtstaxe (controle en versoepelingsmaatregelen) opgeleverd ?

Ware het niet mogelijk, tabellen te verschaffen welke het de parlementsleden zouden mogelijk maken de percentages van de overdrachtstaxe in de verschillende gevallen te beoordelen.

ANTWOORD :

Het Koninklijk besluit van 26 Augustus 1954, dat wijziging gebracht heeft aan de wijze van betaling van de overdrachtstaxe en van de aanverwante taxes wanneer deze verschuldigd zijn op met particulieren aangegane verrichtingen, en het Koninklijk besluit van 27 Augustus 1954, dat een nieuwe lijst der aan weeldetaxe onderworpen goederen bepaald heeft, zijn, in het algemeen, zeer gunstig onthaald geworden.

Een termijn van enige maanden is nodig geweest opdat de nieuwe wijze van betaling, waarbij duizenden personen betrokken waren, normaal toegepast worde. Maar men mag beschouwen dat thans de aanpassingsperiode voorbij is en dat het systeem ter voldoening zowel van de belastingplichtigen als van de controlediensten werkt.

Voor het overige, dient aangestipt dat het Koninklijk besluit van 27 Augustus 1954 geen wijziging gebracht heeft aan de percentages, doch enkel in de lijst van de belaste voorwerpen.

VRAAG :

Welke zijn de oorzaken van de onlangs vastgestelde inzinking van de opbrengst der overdrachtstaxe ?

ANTWOORD :

De opbrengst van de overdrachtstaxe is afhankelijk van de schommelingen van het economisch leven en, aldus, uiteraard veranderlijk. Het is moeilijk de vooruitzichten ervan te bepalen.

Onderstaande tabel laat toe vast te stellen dat de ontvangsten van de laatste maanden van 1954 — de maand November uitgenomen — een verhoging vertonen, vergeleken met de ontvangsten van de laatste maanden van 1953.

	1953 (in miljoenen frank)	1954 (in miljoenen frank)
Augustus...	1.653	1.783
September...	1.625	1.803
October...	1.750	1.766
November...	1.925	1.839
December...	1.743	1.833

VRAAG :

Welke verantwoording geldt voor de taxe van 4,50 p. d., toegepast op de leveringen van melk aan de onderwijsinrichtingen ? (1.000.000 liter op tien maanden in 1953, cijfer dat thans voorbijgestreefd is).

Practisch zijn het de schoolbestuurders of de schoolcomité's die het bedrag van bedoelde taxe moeten ten laste nemen.

ANTWOORD :

De vraag betreft de leveringen van melk gefactureerd met kwijting van de taxe van 4,50 p. d., aan de onderwijsinrichtingen die de melk onder de leerlingen verdelen mits betaling van een bepaalde som.

Aucune disposition légale n'exonère de cette taxe les livraisons faites aux établissements de l'enseignement libre.

D'autre part, les établissements de l'enseignement officiel (écoles de l'Etat, des provinces ou des communes) ne bénéficient de l'exemption qu'en ce qui concerne les achats qu'ils effectuent pour leurs propres besoins et non en ce qui concerne les achats faits en vue de la revente (v. article 22, 4°, du Code des taxes assimilées au timbre).

Il y a lieu d'observer que si ce même lait est consommé par les élèves, non à l'école, mais à domicile, les parents s'approvisionnent chez un détaillant qui est redevable de la taxe de 4,50 p. m. sur ses achats. La fourniture de lait aux écoles, par les laiteries ou par les grossistes, exclut, en fait, l'intervention du détaillant. La charge d'impôt n'est donc pas plus élevée en cas d'intervention de l'école dans la distribution qu'en cas d'achat du lait par l'entremise d'un détaillant.

QUESTION :

Les méthodes utilisées lors de l'expropriation de terrain par les comités d'acquisition (exemple : canal de Terneuzen) sont sujettes à critique. Les agents de l'administration se présentent chez des paysans qui ignorent les moyens que la loi met à leur disposition, leur font une offre verbale en soulignant les inconvénients qui peuvent résulter pour les intéressés s'ils ne se montrent pas conciliants.

Le Ministre n'estime-t-il pas souhaitable que les administrations fassent une offre écrite pour éviter la corruption de certains agents par les intéressés ?

RÉPONSE :

Aux termes d'une circulaire ministérielle du 16 septembre 1929, les négociations avec des expropriés ne sont engagées par les commissaires auprès des comités d'acquisition qu'après approbation d'un procès-verbal d'expertise par le Président du Comité.

Cette instruction prescrit que les négociations ont, en règle, lieu verbalement.

Si le représentant de l'Etat est amené par les circonstances à s'adresser par écrit au propriétaire ou à son mandataire, il doit avoir soin d'agir avec la plus grande circonspection et s'abstenir de présenter des offres qui pourraient être invoquées en justice et exposer le Trésor à des conséquences préjudiciables.

Au cours des négociations, les fonctionnaires doivent donner toutes explications utiles aux expropriés.

L'administration rappelle régulièrement aux fonctionnaires intéressés qu'ils doivent présenter des offres suffisantes.

La preuve qu'il en est bien ainsi résulte du fait que les expropriations judiciaires sont assez rares.

Dans le cas où un accord paraît impossible, le commissaire ne peut faire autrement que signaler à l'exproprié qu'à défaut d'accord l'expropriation devra être poursuivie judiciairement.

Il ne semble pas qu'en prescrivant aux négociateurs de faire des offres écrites l'on puisse éviter le danger de corruption, puisque de toute façon l'accord ne peut être réalisé que par contact direct entre le négociateur et l'exproprié.

QUESTION :

Le Ministre n'estime-t-il pas devoir accorder une amnistie générale en ce qui concerne la récupération à charge de résistants, de chômeurs pénalisés, de sommes payées indûment ?

RÉPONSE :

La récupération, à l'intervention de l'administration de l'Enregistrement et des Domaines, des allocations de chômage payées indûment, est prévue par l'article 106 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 (« Monteur belge » des 25-26 juin 1945) organique de l'Office National du Placement et du Chômage, organisme autonome institué auprès du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale.

Il n'appartient donc pas au Ministre des Finances de se prononcer sur l'opportunité d'une amnistie générale en cette matière.

En ce qui concerne les récupérations à charge de résistants, je saurais gré à l'honorable membre de bien vouloir préciser de quels cas il s'agit.

Geen enkele wetsbepaling stelt de leveringen aan de vrije onderwijsinrichtingen van deze betaling vrij.

Anderzijds genieten de officiële onderwijsinrichtingen (Staats-, provincie- of gemeentescholen), de vrijstelling alleen voor de aankopen gedaan voor hun eigen behoeften en niet voor de aankopen gedaan met het oog op wederverkoop (z. artikel 22, 4°, van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes).

Er dient opgemerkt dat, indien de melk door de leerlingen niet op school, maar wel thuis verbruikt wordt, de ouders zich bevoorraden bij een kleinhandelaar die de taxe van 4,50 p. d. verschuldigd is op zijn aankopen. De levering van melk aan de scholen, door de melkerijen of door de groothandelaars, sluit, in feite, de tussenkomst van de kleinhandelaar uit. De belastingdruk is dus niet hoger, in geval van tussenkomst van de school in de distributie, dan in geval van aankoop van de melk door tussenkomst van een kleinhandelaar.

VRAAG :

De methoden, die bij de onteigening van grond door de comités tot aankoop (voorbeeld: kanaal van Terneuzen) worden toegepast, geven aanleiding tot kritiek. De ambtenaren van het bestuur komen bij de boeren, die niet weten welke middelen de wet hun biedt, doen hun mondeling aanbod en wijzen daarbij op de nadelen, welke voor de betrokkenen uit een onverzoenlijke houding kunnen volgen.

Acht de Minister het niet wenselijk, dat de besturen een schriftelijk aanbod doen om te voorkomen dat sommige beambten door de betrokkenen worden omgekocht ?

ANTWOORD :

Luidens de bewoordingen van een ministeriële aanschrijving dd. 16 September 1929 worden de onderhandelingen met de onteigenden slechts aangeknoopt door de commissarissen bij de Comités tot Aankoop na goedkeuring van een schattingsverslag door de Voorzitter van het Comité.

Deze aanschrijving bedingt dat de onderhandelingen in de regel mondeling geschieden.

Wordt de vertegenwoordiger van de Staat door de omstandigheden er toe gebracht zich schriftelijk te wenden tot de eigenaar of tot diens gevolmachtigde, dan dient hij er voor te zorgen met de meeste omzichtigheid op te treden en zich er van te onthouden een aanbod te doen dat zou kunnen ingeroepen worden in rechte en dat voor de Schatkist nadelige gevolgen zou kunnen hebben.

In de loop van de onderhandelingen moeten de ambtenaren alle nodige uitleg verstrekken aan de onteigenden.

De betrokken ambtenaren worden door het Bestuur regelmatig er aan herinnerd, dat zij voldoende aanbiedingen moeten doen.

Het bewijs dat er aldus wordt gehandeld blijkt uit het feit dat de gerechtelijke onteigeningen eerder zeldzaam zijn.

Blijkt een akkoord onmogelijk, dan kan de commissaris niets anders doen dan de onteigende er op wijzen dat, bij gebrek aan minnelijk akkoord, de onteigening rechterlijk zal moeten vervolgd worden.

Het feit de onderhandelaars te verplichten schriftelijke aanbiedingen te doen schijnt niet van die aard, dat het gevaar van corruptie zou vermeden zijn, vermits in ieder geval het akkoord slechts door rechtstreeks contact tussen de onderhandelaar en de onteigende kan tot stand komen.

VRAAG :

Oordeelt de Minister niet, dat hij algemene amnestie moet verlenen in verband met de invordering, ten laste van weerstanders en gestrafte werklozen, van ten onrechte uitgekeerde bedragen ?

ANTWOORD :

De invordering, door bemiddeling van het Bestuur der Registratie en Domeinen, van ten onrechte uitbetaalde werklozensteun is voorzien bij artikel 106 van het besluit van de Regent dd. 26 Mei 1945 (« Belgisch Staatsblad » van 25-26 Juni 1945) tot inrichting van de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid, zelfstandige instelling opgericht bij het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg.

De Minister van Financiën is dus niet bevoegd om zich uit te spreken over de gepastheid in deze zaken een algemene amnestiemaatregel te treffen.

Wat betreft de invorderingen ten laste der weerstanders, zou ik het achtbaar lid dank weten de gevallen te willen aanduiden waarover het gaat.

IV. — Douanes et Accises.

QUESTION :

Le Ministre voudrait-il procurer une documentation détaillée montrant l'évolution des droits de douanes et d'accises (avant Benelux et actuellement) ?

RÉPONSE :

I. — Droits d'entrée.

Tous les droits de sortie et de transit étant supprimés depuis de nombreuses années, l'expression « droits de douane » est devenue synonyme de « droits d'entrée ».

Le tarif des droits d'entrée actuellement applicable est celui annexé à la Convention douanière belgo-luxembourgeoise-néerlandaise du 5 septembre 1944. Il est entré en vigueur le 1^{er} janvier 1948.

Avant cette dernière date, le tarif de l'Union Economique belgo-luxembourgeoise comportait en majorité de droits spécifiques. Ce tarif était devenu d'un rendement imparfait en raison des bouleversements dus à la guerre, et de la dépréciation du pouvoir d'achat du franc.

Par ailleurs, en vue d'encourager la restauration économique du pays, la perception des droits d'entrée avait été suspendue notamment sur les produits de première nécessité (matières premières, denrées, vêtements; etc.).

Le tarif actuel comprend presque exclusivement des impositions « ad valorem ». D'une manière générale à la moyenne des droits pratiqués auparavant par les Parties contractantes, l'U.E.B.L. d'une part et les Pays-Bas d'autre part.

Au début, il y eut beaucoup de suspensions dans le tarif Benelux: elles ont été progressivement supprimées. En ce moment la suspension ne vise plus que quelques produits dont le café, le saumon conservé, le ciment et les bois simplement sciés (suspensions totales), ainsi que les oranges, les citrons et le thé (suspensions partielles).

Pour un grand nombre de positions, les taux du tarif actuel ont été consolidés notamment au cours des négociations multilatérales dans le cadre du G.A.T.T. (Accord Général sur les Tarifs douaniers et le Commerce), lors des conférences de Genève (1947), Annecy (1949) et Torquay (1950).

A noter encore que les pays de Benelux font partie de la Communauté européenne du charbon et de l'acier et qu'à ce titre, ils sont en quelque sorte en union douanière, pour les produits de l'acier, avec la France, l'Italie et la République fédérale d'Allemagne.

II. — Droits d'accise.

La mise en vigueur au 1^{er} janvier 1948, de la Convention douanière belgo-luxembourgeoise-néerlandaise a eu dans le domaine des droits d'accise les conséquences suivantes :

1^o le droit d'accise sur les vins étrangers est devenu droit d'entrée: il s'agit d'une simple question d'appellation, avec glissement de la recette vers la colonne des droits d'entrée;

2^o antérieurement, le droit d'accise sur les alcools, les bières, les sucres, les glucoses et les huiles minérales était incorporé dans le taux du droit d'entrée dont ces produits ou les articles qui renferment ces produits étaient passibles; actuellement le droit d'entrée figurant au tarif en regard de ces produits ne représente plus qu'un droit protecteur, l'équivalent du droit intérieur étant perçu séparément et comptabilisé comme droit d'accise.

Toutefois, en ce qui concerne les vins mousseux étrangers, le droit d'entrée comprend encore l'équivalent de l'accise intérieure. Il en résulte que l'Union économique belgo-luxembourgeoise et les Pays-Bas ont adopté un taux commun pour ce droit d'accise et que les échanges inter-Benelux des vins mousseux donnent lieu à l'établissement d'un décompte entre les Gouvernements.

* * *

Après la libération, la perception des droits d'accise sur le café, le benzol et la margarine avait été supprimée; ces droits n'ont pas été rétablis.

D'autre part, en prévision d'une unification des accises avec les Pays-Bas, les droits d'accise sur les vinaigres, l'acide acétique, les allumettes et les appareils d'allumage ont été supprimés à partir du 3 novembre 1950.

Dans les mêmes vues, les taux du droit d'accise sur les tabacs fabriqués ont été portés au même niveau dans l'Union économique belgo-luxembourgeoise et aux Pays-Bas. On avait également adopté le taux néerlandais pour l'accise sur la benzine (F 219 par hl) mais pour couvrir l'accroissement des dépenses militaires, il a fallu revenir en 1952 au taux de F 320 par hl.

IV. — Douanen en Accijnzen.

VRAAG :

Zou de Minister een omstandige documentatie willen bezorgen, waarin de evolutie van de douanerechten en accijnzen (vóór Benelux en thans) wordt aangetoond ?

ANTWOORD :

I. — Invoerrechten.

Daar alle uitvoer- en doorvoerrechten sedert vele jaren zijn afgeschaft, heeft het woord « douanerechten » dezelfde betekenis gekregen als « invoerrechten ».

Van kracht is thans het tarief van invoerrechten behorende bij de Belgisch-Luxemburgs-Nederlandse douaneovereenkomst van 5 September 1944. Het is op 1 Januari 1948 in werking getreden.

Tot dan toe had de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie een tarief dat hoofdzakelijk specifiek was. Ten gevolge van de oorlog en van het verlies aan koopkracht van de frank, was dat tarief ondoelmatig geworden.

Anderdeels, was, ter bevordering van 's lands economisch herstel, de heffing van tal van invoerrechten geschorst geworden, inzonderheid op producten van eerste noodwendigheid (grondstoffen, voedingswaren, klederen, enz.).

In het huidige tarief komen bijna uitsluitend belastingen « ad valorem » voor. De heffingspercentages liggen doorgaans niet hoger dan het gemiddelde van de rechten te voren geheven door ieder van de Verdragspartners (de B.L.E.U. enerzijds en Nederland anderzijds).

Het Beneluxtarief behelsde aanvankelijk talrijke schorsingen, doch deze werden geleidelijk opgeheven. Onder het stelsel van de schorsing vallen nu slechts enkele producten waaronder koffie, verduurzaamde zalm, cement, gezaagd hout (gehele schorsing), zomede sinaasappelen, citroenen en thee (gedeeltelijke schorsing).

Voor een groot aantal posities, werden de bedragen van het huidige tarief geconsolideerd, namelijk bij de multilaterale onderhandelingen in G.A.T.T.-verband (Algemene Overeenkomst betreffende Tarieven en Handel), op de conferenties van Genève (1947), Annecy (1949) en Torquay (1950).

Weze nog aangestipt dat de Beneluxlanden deel uitmaken van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal en dat ze aldus, voor de staalproducten, met Frankrijk, Italië en met de Bondsrepubliek Duitsland omzeggens een douane-unie uitmaken.

II. — Accijnzen.

Op accijnsgebied zijn de gevolgen van de inwerkingstelling — op 1 Januari 1948 — van de Belgisch-Luxemburgs-Nederlandse douaneovereenkomst :

1^o de accijns op uitlandse wijn is een invoerrecht geworden; het geldt hier enkel een verandering van naam, met verschuiving van de ontvangst naar de kolom invoerrechten;

2^o voorheen was de accijns op alcohol, op bier, op suiker, op glucose en op minerale olie opgenomen in het invoerrecht op die producten of op de artikelen waarin die producten vervat zijn; thans is het invoerrecht dat in het tarief tegenover die producten vermeld staat nog slechts een beschermend recht en het equivalent van de accijns wordt afzonderlijk geheven en als accijns geboekst.

Evenwel, wat betreft de uitlandse mousserende wijn, begrijpt het invoerrecht nog het equivalent van de accijns. Daaruit volgt dat de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en Nederland voor deze accijns een gemeenschappelijk bedrag hebben aangenomen en dat de mousserende dranken in intra-Beneluxverkeer aanleiding geven tot verrekening onder de Regeringen.

* * *

Na de bevrijding werden de accijnzen op koffie, op benzol en op margarine geschorst en die schorsing is nog steeds niet ongedaan gemaakt.

Anderdeels, werd met het oog op een unificatie met Nederland, de accijns op azijn, op azijnzuur, op lucifers en op aansteektoestellen afgeschaft met ingang van 3 November 1950.

Met dezelfde bedoeling, werd het bedrag van de tabaksaccijns op hetzelfde peil gebracht in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en in Nederland. Evenzo werd hier te lande het Nederlands bedrag van de accijns op benzine (F 219 per hl) toegepast, doch ter bestrijding van de verhoogde militaire uitgaven, moest het evenwel, in 1952, op F 320 per hl worden gebracht.

Pour le surplus, la Convention d'unification des accises, signée à La Haye le 18 février 1950 et approuvée par la loi belge du 19 novembre 1951 n'a encore été mise en vigueur que très partiellement, notamment pour les vins mousseux.

L'unification n'est pas encore réalisée en ce qui concerne le sucre, les eaux minérales et la bière.

QUESTION :

Nos planteurs de tabac ont des difficultés. La production diminue. Des subventions de 5 millions distribuées aux producteurs n'ont constitué qu'un palliatif. Il est difficile d'instaurer un droit de Douane protecteur en raison de Benelux.

Le Ministre ne pourrait-il envisager la réduction du droit d'accise forfaitaire en réduisant le poids que sont censés représenter un nombre déterminé de plants.

RÉPONSE :

I. — Tabacs indigènes.

Sous le régime actuel les tabacs en feuilles — sauf ceux cultivés par les planteurs (maximum 150 plants) pour la consommation de leur ménage — ne sont pas soumis au droit d'accise.

Toutefois, les planteurs sont comptables vis-à-vis de l'administration des douanes et accises de la quantité de tabac sec réellement récoltée. Depuis plusieurs années, ont été supprimées les dispositions relatives au rendement minimum par rapport au nombre de plants.

II. — Tabacs étrangers.

Avant la guerre les tabacs étrangers bruts, non évotés, étaient passibles d'un droit d'entrée de 500 francs par 100 kg.

Lors de l'établissement du tarif des droits d'entrée, commun aux pays de Benelux il a fallu se résigner à y voir inscrire un taux de 413 francs par 100 kg. Nonobstant de multiples instances, il n'a pas encore été possible d'obtenir du Gouvernement néerlandais qu'il acquiesce à un relèvement de ce chiffre.

V. — Trésorerie.

QUESTION :

N'est-il pas opportun de réunir le Conseil supérieur des Finances et de le consulter sur l'élaboration d'un statut de l'ordonnateur et d'un statut du comptable public ?

RÉPONSE :

Le Ministre des Finances estime que le moment est venu de préparer la refonte de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat. Cette refonte doit s'accompagner logiquement d'une série de réformes visant notamment :

- l'instauration d'une comptabilité nationale et l'adaptation des budgets;
- la fixation des règles à appliquer aux entreprises et aux organismes d'intérêt public;
- la réforme de la comptabilité de l'Etat (statut des ordonnateurs et des comptables — comptabilité patrimoniale, marchés, etc...).

En raison de la complexité des problèmes à résoudre, il est envisagé de constituer à bref délai une commission spéciale sous la présidence du Premier Président de la Cour des Comptes.

Lorsque les travaux de cette Commission auront permis de dégager les principes de la réforme souhaitée, le Ministre des Finances se propose de suggérer aux Présidents des Commissions des Finances de la Chambre et du Sénat de désigner quelques commissaires que ces problèmes sont particulièrement susceptibles d'intéresser, en sorte que les suggestions de la Commission puissent faire l'objet d'un examen particulièrement attentif.

Voorts werd het op 18 Februari 1950 te 's Gravenhage ondertekende Verdrag tot unificatie van accijnzen (Belgische wet van 19 November 1951) nog slechts gedeeltelijk in werking gesteld, namelijk voor mousserende wijn.

De eenmaking werd nog niet doorgevoerd voor suiker, mineraalwaters en bier.

VRAAG :

Onze tabaksplanters hebben met moeilijkheden te kampen. De productie neemt af. Het uitkeren van 5 miljoen toelagen aan de producenten was maar een lapmiddel. Wegens Benelux kan moeilijk een beschermend douanerecht worden ingevoerd.

Kan de Minister de mogelijkheid niet onder ogen nemen, de forfaitaire accijns te verlagen door vermindering van het gewicht, dat een bepaald getal planten geacht wordt voor te stellen ?

ANTWOORD :

I. — Inlandse tabak.

Bladtabak is accijnsvrij, behalve voor eigen verbruik door planters (maximum 150 planten).

Evenwel, staan de planters tegenover het Bestuur der douanen en accijnzen in voor de werkelijk ge oogste droge tabak. Reeds enkele jaren terug, werden de bepalingen ingetrokken in verband met de naar het aantal planten berekende minimum-opbrengst.

II. — Uitlandse tabak.

Vóór de oorlog werd op ruwe uitlandse tabak een invoerrecht geheven van 500 frank per 100 kg.

Bij het uitwerken van het gemeenschappelijk Beneluxtarief van invoerrechten, moest dezerzijds worden berust in een bedrag van 413 frank per 100 kg. Ondanks herhaald aandringen bij de Nederlandse Regering, is het nog niet mogelijk geweest tot een verhoging van dit cijfer te geraken.

V. — Thesaurie.

VRAAG :

Past het niet de Hoge Raad voor de Financiën bijeen te roepen en, zijn advies in te winnen omtrent de uitwerking van een statuut van de ordonnateur en van een statuut van de openbare rekenplichtige ?

ANTWOORD :

De Minister van Financiën is van oordeel dat het ogenblik gekomen is om de omwerking van de wet van 15 Mei 1846 betreffende de Staatscomptabiliteit voor te bereiden. Met deze omwerking dienen logischervijze een reeks hervormingen samen te gaan, nl. wat betreft :

- de invoering van een nationale comptabiliteit en de aanpassing der begrotingen;
- de vaststelling der op de ondernemingen en de organismen van openbaar nut toe te passen regelen;
- de hervorming van de Staatscomptabiliteit (statuut van de ordonnateurs en van de rekenplichtigen — patrimoniale comptabiliteit, kopen, enz...).

Gelet op de ingewikkeldheid der op te lossen problemen, wordt er overwogen eerstdaags een speciale commissie op te richten onder het voorzitterschap van de Eerste-Voorzitter van het Rekenhof.

Wanneer de werkzaamheden van deze Commissie het zullen mogelijk maken de beginselen van de gewenste hervorming nader te omschrijven, is de Minister van Financiën voornemens aan de Voorzitters der Commissies voor de Financiën van de Kamer en van de Senaat voor te stellen enkele commissieleden aan te duiden, die speciaal in deze problemen belang stellen, zodat de voorstellen van de Commissie met een bijzondere aandacht zouden worden onderzocht.

QUESTION :

Le Ministre voudrait-il donner des précisions sur sa politique en matière d'intérêt.

La déclaration gouvernementale annonçait la baisse du taux de l'intérêt. Or, la Caisse d'Épargne a récemment porté de 75.000 à 100.000 francs le plafond des dépôts à 3 % nets. Cette décision à laquelle le Ministre n'a pas opposé son veto compromet la politique de réduction du taux d'intérêt et le succès des futures émissions publiques (il est fait allusion au taux avantageux auxquels sont émis les emprunts aux Pays-Bas).

RÉPONSE :

La fixation du montant maximum des dépôts d'épargne sur lesquels la Caisse générale d'épargne et de retraite bonifie net de 3 % revêt plusieurs aspects.

Il y a d'abord lieu de considérer la nécessité d'assurer à l'épargne des classes laborieuses le rendement le plus rémunérateur compatible avec les garanties dont le placement de cette épargne particulière doit être entourée.

A cet égard, il est bon de rappeler que le taux d'intérêt de 3 % net a été bonifié aux dépôts d'épargne de la Caisse d'épargne depuis sa constitution, en 1865, et ce sans limitation de montant jusqu'en 1881.

La première limitation du montant des dépôts d'épargne sur lequel l'intérêt de 3 % net était bonifié date du 14 juillet 1881; ce montant a été fixé, à cette époque, à 12.000 francs (francs or).

Ce taux de 3 % net a d'ailleurs été majoré à plus d'une reprise. La capacité d'épargne des classes laborieuses a certes progressé plus rapidement que n'ont été élevés les montants des dépôts d'épargne sur lesquels le taux d'intérêt de 3 % a été appliqué.

Il y a lieu de prendre également en considération, dans l'appréciation de ce taux d'intérêt, les variations du pouvoir d'achat de l'unité monétaire.

En raison du rôle joué par la Caisse générale d'épargne et de retraite, la mesure visée par l'honorable membre de la Chambre des Représentants ne peut compromettre la politique raisonnée de réduction des taux d'intérêts. L'action régulatrice de la Caisse d'épargne sur le marché des capitaux se traduit notamment, par sa participation très importante à la réalisation de la politique du logement, et ce par des investissements à taux d'intérêt réduits par rapport à ceux du marché des capitaux, et aux émissions d'emprunts des pouvoirs publics.

On peut conclure que le montant des dépôts d'épargne sur lequel il est bonifié, par la Caisse d'Épargne 3 % net n'est certes pas exagéré étant donnée la nature de cette épargne, les conditions pratiquées pour les dépôts d'autres sommes d'argent, et le rôle que doit jouer la Caisse générale d'épargne et de retraite dans les divers secteurs de notre économie.

QUESTION :

Les inconvénients des ventes à tempérament d'articles de consommation sont suffisamment connus. Le Ministre voudrait-il donner un exposé concernant sa politique en matière de monnaie et de crédit ?

RÉPONSE :

Dans la déclaration qu'il a faite au Parlement lors de sa constitution, le gouvernement a affirmé qu'il entendait défendre le franc, qui est le franc de tous. Il a aussi annoncé une politique d'économie et de vigoureux redressement, en dehors de toute tendance à la déflation.

Les intentions du gouvernement ont été précisées et confirmées dans l'exposé général du budget pour l'exercice 1955 où l'on peut lire, à la suite d'un exposé touchant les divers aspects de l'activité gouvernementale, ce qui suit :

« Des finances publiques saines, une monnaie stable, une augmentation des revenus de la Nation au profit de toutes les classes de la population et du travail rémunérateur pour tous, voilà en quelques mots les principes qui animent l'activité gouvernementale ».

Le maintien de la stabilité monétaire revêt à l'heure actuelle une importance d'autant plus grande que la plupart des pays s'apprêtent à rétablir la convertibilité.

En Belgique, il existe déjà, pratiquement, une convertibilité de fait. Le contrôle des changes a été graduellement assoupli. Là où des autorisations sont encore requises, elles sont accordées libéralement. Le taux

VRAAG :

Zou de Minister nadere bijzonderheden willen verstrekken over zijn beleid inzake rentevoet ?

In de regeringsverklaring werd een vermindering van de rentevoet aangekondigd. Onlangs echter heeft de Spaarkas het maximum van de deposito's tegen 3 % netto van 75.000 tot 100.000 frank gebracht. Die beslissing, waar de Minister zijn veto niet tegen heeft gesteld, brengt de politiek van verlaging van het rentepercentage en het succes van toekomstige openbare uitgaven (bedoeld worden hier de voordelige percentages waartegen de leningen in Nederland worden uitgegeven) in het gedrang.

ANTWOORD :

De kwestie van het bepalen van het maximumbedrag van de spaar-deposito's op welke de Algemene Spaar- en Lijfrentekas een netto-rente van 3 % uitkeert verdient van verschillende zijden te worden beschouwd.

Eerst en vooral dient de noodzakelijkheid overwogen om aan de spaargelden van de arbeidende klassen het meest winstgevend rendement te verzekeren, verenigbaar met de waarborgen waarmede de plaatsing van die speciale spaargelden moet worden gedekt.

In dit opzicht past het er aan te herinneren dat een rentepercentage van 3 % netto werd uitgekeerd voor de spaardeposito's bij de Spaarkas sedert haar oprichting, in 1865, en dit zonder beperking van bedrag tot in 1881.

De eerste beperking van het bedrag der spaardeposito's op welke een rente van 3 % netto werd uitgekeerd dagteekent van 14 juli 1881; bedoeld bedrag werd, op dit tijdstip, vastgesteld op 12.000 frank (goud-frank).

Dit percentage van 3 % netto, werd t. a. meer dan eens verhoogd.

Het spaarvermogen van de arbeidende klassen is stellig in sneller tempo toegenomen dan dit het geval is geweest met de verhogingen van de bedragen van de spaardeposito's op welke het rentepercentage van 3 % werd toegepast.

Ter beoordeling van dit rentepercentage dienen eveneens in overweging genomen de schommelingen van de koopwaarde van de munteenheid.

Gelet op de rol die de Algemene Spaar- en Lijfrentekas vervult, kan de door het geachte Kamerlid beoogde maatregel de berekenende politiek strekkende tot verlaging van de rentepercentages niet in gevaar brengen. De regelingsactie die de Spaarkas op de kapitaalmarkt uitoefent bestaat, namelijk, in haar zeer aanzienlijke deelneming in de verwezenlijking van de woonpolitiek en wel door investeringen tegen verlaagde rentevoet vergeleken met die van de kapitaalmarkt, en in de door de openbare besturen uitgeschreven leningen.

Men kan besluiten met te verklaren, dat het bedrag van de spaar-deposito's waarop door de Spaarkas een netto-rente van 3 % wordt uitgekeerd stellig niet overdreven is, gelet op de aard van dit spaar-wezen, op de voorwaarden die voor de andere deposito's van geldsommen gelden en op de rol die de Algemene Spaar- en Lijfrentekas in de diverse sectoren van onze economie moet vervullen.

VRAAG :

De bezwaren bij verkoop op afbetaling van verbruiksgoederen zijn voldoende bekend. Zou de Minister zijn munt- en kredietbeleid willen uiteenzetten ?

ANTWOORD :

In de voor het Parlement bij haar samenstelling afgelegde verklaring, heeft de Regering bevestigd dat zij er prijs opstelde de frank, die de frank van allen is, te verdedigen. Zij heeft tevens een politiek van besparingen en van streng herstel buiten elke deflatiestrekking om aangekondigd.

De voornemens van de Regering werden nauwkeurig bepaald en bevestigd in de algemene toelichting van de begroting voor het dienstjaar 1955, waar men kan lezen, na een uiteenzetting van de verschillende aspecten van de Regeringsactiviteit, hetgeen volgt :

« Gezonde openbare financiën, een vaste munt, een verhoging van het inkomen van de Natie, waarbij al de bevolkingslagen baat vinden, en lonend werk voor allen, ziedaar in korte woorden de beginselen die de Regeringsactie leiden ».

Het behoud van de muntstabiliteit vertoont op dit ogenblik een des te groter belang, daar het merendeel der landen zich voorbereiden om de inwisselbaarheid te herstellen.

In België bestaat er reeds, praktisch, een feitelijke inwisselbaarheid. De wisselcontrole werd allengskens verzacht. Daar waar machtigingen nog vereist zijn, worden ze vrijelijk verleend. De wisselkoers van de

du dollar financier — qui est le taux auquel peuvent librement s'effectuer des transferts de capitaux vers les États-Unis — ne s'est guère écarté de la parité officielle au cours des derniers mois.

La Belgique s'est déclarée prête à rendre le franc convertible dès que les grandes puissances économiques décideront d'en faire autant. Mais elle doit, pour cela, continuer à veiller avec un soin particulier à la stabilité monétaire.

Pour ce qui est des ventes à tempérament, le Ministre des Classes Moyennes a déclaré à la Chambre, le 18 janvier 1955, que le gouvernement proposerait une législation tenant compte des multiples aspects de ce problème complexe.

QUESTION :

Quelle a été au cours des dernières années la part attribuée à l'Etat dans les bénéfices de la Banque Nationale.

RÉPONSE :

1. — Part attribuée à l'Etat dans les bénéfices de la Banque Nationale de Belgique.

En dehors du dividende qu'il touche en sa qualité d'actionnaire, l'Etat reçoit en outre les participations suivantes dans le produit des opérations de la Banque Nationale :

1° Un cinquième du surplus de bénéfices annuels après attribution d'un dividende de 6 % aux actionnaires et d'une partie de l'excédent à la réserve (10 %) et au personnel (8 %) (Article 21, 3° a, de la loi organique de la Banque).

2° Le bénéfice résultant pour la Banque de la différence entre l'intérêt de 3 1/2 % et le taux de l'intérêt perçu sur ses opérations d'escompte, d'avances et de prêts. (Article 20, 1° alinéa, de la loi organique de la Banque).

Les chiffres sont les suivants pour les exercices sociaux de la période 1949-1953 :

(En milliers de francs.)

Années Jaren	Dividende Dividend	1/5 du surplus des bénéfices 1/5 van het overschot der winsten	Produit de l'escompte au delà de 3 1/2 % Opbrengst van het disconto boven de 3 1/2 %	Total Totaal
1949	33.600	18.024	7.674	59.298
1950	49.700	29.597	19.495	98.612
1951	60.200	37.277	31.135	128.612
1952	63.000	39.135	8.557	110.692
1953	70.000	44.001	5.793	119.794

II. — Dividendes ou intérêts revenant à l'Etat du chef de sa participation dans la formation du capital d'organismes divers autres que la Banque Nationale de Belgique.

(En milliers de francs.)

financiële dollar — die de koers is waartegen de kapitaaltransfers naar de Verenigde Staten vrijelijk kunnen geschieden — heeft zich tijdens de laatste maanden bijna niet verwijderd van de officiële pariteit.

België heeft zich bereid verklaard om de frank inwisselbaar te maken, zodra de economische grootmachten zullen beslissen hetzelfde te doen. Maar het moet daarom met bijzondere zorg voortgaan te waken over de muntstabiliteit.

Met betrekking tot de verkopen op afbetaling heeft de Minister van Middenstand op 18 Januari 1955 in de Kamer verklaard, dat de Regering een wetgeving zou voorstellen, rekening houdende met de menigvuldige aspecten van dit complex probleem.

VRAAG :

Welk deel van de winst der Nationale Bank van België werd tijdens de jongste jaren aan de Staat toegewezen ?

ANTWOORD :

1. — Deel aan de Staat toegekend van de winsten van de Nationale Bank van België.

Buiten het dividend dat hij opstrijkt als aandeelhouder, ontvangt de Staat daarenboven de volgende deelnemingen in de opbrengst der verrichtingen van de Nationale Bank :

1° Een vijfde van het overschot der jaarlijkse winsten na toewijzing van een dividend van 6 % aan de aandeelhouders en van een gedeelte van het overschot aan de reserve (10 %) en aan het personeel (8 %) (Artikel 21, 3° a, van de organieke wet van de Bank);

2° De winst voortspruitend voor de Bank uit het verschil tussen de 3 1/2 % interest en de rentevoet ontvangen op de disconto-, voorschotten- en leningsverrichtingen. (Artikel 20, 1° lid, van de organieke wet van de Bank.)

De cijfers luiden als volgt voor de sociale dienstjaren van de periode 1949-1953 :

(In duizenden frank.)

II. — Dividenden of interesten aan de Staat toekomende, uit hoofde van zijn deelneming in het aanleggen van het kapitaal van verschillende organismen andere dan de Nationale Bank van België.

(In duizenden franken.)

Organismes	1949	1950	1951	1952	1953	Organismen
Société nationale des Chemins de fer vicinaux	9.230	11.563	14.624	16.859	13.403	Nationale Maatschappij van Buurtspoorwegen.
Sociétés de la petite propriété terrienne	4	4	4	3	3	Maatschappijen voor kleine landeigendom.
Sociétés d'habitations à bon marché	105	120	117	130	139	Maatschappijen voor goedkope woningen.

Organismes	1949	1950	1951	1952	1953	Organismen
Caisse nationale de crédit professionnel	2.252	2.947	3.037	3.037	3.037	Nationale Kas voor Beroepskrediet.
Société anonyme belge pour l'exploitat. de la navigation aérienne (SABENA)	—	—	—	7.709 (2)	6.119	Belgische Naamloze Maatschappij voor Luchtvaartexploitatie (SABENA).
Institut national de crédit agricole...	1.350	1.476	400	1.600	1.600	Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.
Office central de crédit hypothécaire... ..	1.125	1.125	1.125	1.125	1.110	Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet.
Société anonyme des tramways unifiés de Liège et extensions	—	—	—	—	—	Naamloze Maatsch. der « Tramways unifiés de Liège et extensions ».
Compagnie géologique et minière du Ruanda-Urundi (Géoruanda)	—	—	2.086	2.086	—	« Compagnie géologique et minière du Ruanda-Urundi (Géoruanda) ».
Société anonyme « Association intercommunale du Bois d'Havrè... ..	—	222	—	—	225	Naamloze vennootschap « Association intercom. du Bois d'Havrè ».
Société nationale de crédit à l'industrie (1)	342	2.050	2.050	4.003	4.003	Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid (1).
Société des transports intercommunaux de Bruxelles... ..	—	—	—	—	—	Maatschappij voor het intercommunaal vervoer, te Brussel.
Société nationale de la petite propriété terrienne... ..	—	—	—	—	—	Nationale Maatschappij voor de Kleine Landeigendom.

(1) Outre le dividende qu'il touche en sa qualité d'actionnaire, l'Etat reçoit encore de la S.N.C.I., lorsque le Conseil d'administration de celle-ci décide la répartition d'un second dividende, une part de bénéfice égale à la moitié de la somme allouée de ce chef aux actions. (Art. 25, dernier alinéa, des statuts de la S.N.C.I.)

Les sommes que l'Etat a encaissées de ce chef sont comprises dans les montants indiqués ci-avant.

(2) Pour l'exercice sociale 1950 et 1951.

QUESTION :

Le Ministre voudrait-il nous documenter au sujet des fraudes constatées en matière de déclarations tardives et au sujet des déclarations tardives autorisées par lui ?

RÉPONSE :

Excepté pour les omissions de très faible importance et celles signalées dans les premiers jours suivant l'expiration du délai (en novembre 1944) les déclarations tardives n'ont été autorisées que lorsque les deux conditions essentielles suivantes étaient réunies :

- a) la bonne foi établie ou normalement présumable du détenteur;
- b) l'identification, par documents, du propriétaire réel au 6 octobre 1944.

La fraude en matière de déclaration à l'Administration de documents faux ou falsifiés, ou l'allégation de circonstances anormales inexistantes justifiant le retard.

L'Administration procède assez fréquemment, par coups de sonde, à la vérification de l'authenticité ou de la sincérité des documents de propriété produits. La bonne foi est nécessairement plutôt appréciée que contrôlée, pareil contrôle étant d'ailleurs généralement impossible.

Il convient de noter que les déclarations de titres belges à l'étranger sont toutes, en fait sinon en droit tardives, parce que les délais ont commencé à courir postérieurement à l'expiration du délai normal de clôture de la déclaration en Belgique (30 octobre 1944). Des titres pouvaient donc s'évader de Belgique pour être déclarés à l'étranger. Mais l'obligation de déposer ces titres en Banque, leur déclaration numérique et l'indisponibilité de ces titres jusqu'à ce qu'il eût prouvé, conformément à l'article 18 de l'arrêté-loi du 6 octobre 1944, que ces titres n'ont cessé depuis le 10 mai 1940 d'appartenir à des non-ennemis.

(1) Buiten het dividend dat hij opstrijkt in zijn hoedanigheid van aandeelhouder, ontvangt de Staat nog van de N.M.K.N., wanneer de Raad van beheer van deze tot de verdeling besluit van een tweede dividend, een deel van de winst gelijk aan de helft van de som uit diensthoofde toegekend aan de aandelen. (Art. 35, laatste lid, van de statuten van de N.M.K.N.)

De sommen die de Staat uit hoofde hiervan geïnd heeft zijn vervat in de hierboven aangegeven bedragen.

(2) Voor de sociale dienstjaren 1950 en 1951.

VRAAG :

De heer Minister gelieve ons nadere gegevens te verstrekken nopens de in zake laattijdige aangifte vastgestelde zwendel, en nopens de door hem toegelaten laattijdige aangiften.

ANTWOORD :

Met uitzondering van de verzuimen van zeer geringe belangrijkheid en deze gesignaleerd in de eerste dagen volgend op de afloop van de gewone termijn (in November 1944), werden de laattijdige aangiften alleen toegelaten wanneer de volgende twee essentiële voorwaarden aanwezig waren :

- a) de goede trouw van de houder staat vast of is normaal vermoedelijk;
- b) de identificatie, met documenten, van de werkelijke eigenaar op 6 October 1944.

De zwendel in zake laattijdige aangifte veronderstelt dus de voorlegging aan het Bestuur van valse of vervalste documenten, of de bewering van abnormale onbestaande omstandigheden die de vertraging rechtvaardigen.

Het Bestuur gaat geregeld over tot de verificatie, door peilingen, van de echtheid of de oprechtheid der voorgelegde eigendomsbescheiden. De goede trouw wordt noodzakelijkerwijze eerder beoordeeld dan gecontroleerd, omdat dergelijke controle over het algemeen onmogelijk is.

Aan te stippen valt, dat de aangiften van Belgische effecten in het buitenland alle, in feite zoniet in rechte, laattijdig zijn, omdat de termijnen begonnen te lopen na de afloop van de normale sluitings-termijn van de aangifte in België (30 October 1944). Er konden dus nog effecten uit België weggeraken om in het buitenland te worden aangegeven. Maar de verplichting deze effecten in een bank te deponeeren, hun numerieke aangifte en de onbeschikbaarheid van deze effecten tot het bewezen was, overeenkomstig artikel 18 van de besluitwet van 6 October 1944, dat deze effecten sedert 10 Mei 1940 niet opgehouden hadden te behoren aan niet-vijanden, hebben dergelijke ontsnap-

rendaient pareilles évasions inefficaces, sauf production de documents faux ou falsifiés.

Cette éventualité s'est néanmoins parfois produite et quelques fraudes importantes ont été constatées, qui ont fait l'objet d'actions judiciaires.

Jusqu'au 30 juin 1949 les déclarations tardives de titres belges ou congolais ont été autorisées selon des modalités et conditions énoncées dans les arrêtés ministériels des 22 mai 1946 (M.B. du 29 mai 1946) et 18 janvier 1949 (M. B. du 21 janvier 1949).

Par la suite, après une période d'application rigoureuse de la forclusion, au cours de laquelle de nombreux cas dignes d'intérêt se sont encore manifestés, le Ministre des Finances a consenti en 1953, (voir Rapport de la Commission des Finances pour le Budget de 1953, Sénat, Doc. n° 163, pages 2 et 3) à lever la forclusion si certaines conditions sont réunies. Plus de dix mille cas nouveaux ont été, à la suite de cette décision, examinés. Leur grand nombre s'explique par leur importance généralement minime, et la circonstance que les coupons sont payables sans contrôle de la déclaration, jusqu'au moment où le déclenchement des opérations d'échange décidées en application de l'arrêté du Régent du 17 janvier 1949 rend les titres anciens et les coupons non échus sans valeur. C'est le plus souvent lors de la présentation de ces coupons périmés que nombre de petits porteurs ignorants ou négligents s'aperçoivent de leur omission. Il se révèle encore mensuellement environ 300 cas de l'espèce.

QUESTION :

Un membre est frappé par les dispositions dérogatoires qui figurent régulièrement dans les budgets et qui tendent à relever le montant des avances de fonds à consentir aux comptables extraordinaires. Quelle est la politique du Ministre tendant à limiter ces avances. (Dans la réponse il serait sans doute utile de faire allusion au fait que les services en cause perdent la disposition des crédits correspondant aux parties d'avances non utilisées, ce qui les incite à faire preuve de modération).

RÉPONSE :

Les dispositions dérogatoires à l'article 15 de la loi organique de la Cour des Comptes, lesquelles figurent régulièrement dans les budgets, n'imposent nullement que toutes les avances de fonds à consentir aux comptables extraordinaires s'élèvent au montant maximum qu'elles autorisent. Elles ne suppriment pas non plus les mesures restrictives prévues par ledit article 15 en son troisième alinéa et elles sont prises en conformité avec les dispositions de son quatrième alinéa.

La vraie limite imposée aux avances de fonds est constituée par les besoins des comptables.

Les services ordonnateurs des départements sont poussés à ne permettre qu'un usage très parcimonieux des avances de fonds puisque chaque avance imputée diminue d'autant les crédits restant à leur disposition; en effet, lorsqu'en fin d'exercice, ces avances ne sont pas entièrement utilisées pour les paiements en vue desquels elles ont été accordées, le reliquat disponible est versé en recette budgétaire et ne peut être réemployé.

Par ailleurs, aucune nouvelle avance ne peut être faite dans la limite autorisée que pour autant que les pièces justificatives de l'avance précédente aient été produites à la Cour des Comptes ou que la portion de cette avance dont il resterait à justifier ait moins de quatre mois de date. La Cour des Comptes a donc la possibilité d'apprécier l'importance des besoins et de ne viser les ordonnances d'avance de fonds que dans la mesure où le recours à ce moyen de paiement est nécessaire.

QUESTION :

L'admission des monnaies divisionnaires en remplacement des billets circulant pour le compte du Trésor est sujette à critique, de même que le bénéfice illicite (1/2 milliard) résultant pour l'Etat du refus d'échanger des monnaies retirées de la circulation (tirelires).

N'y aurait-il pas lieu à rouvrir les délais ?

RÉPONSE :

1) Ainsi que je l'ai déclaré dans ma réponse à la question parlementaire n° 66 de l'honorable représentant (voir Bulletin n° 19, du 30 novembre 1954), il n'est pas question de supprimer les billets de 20 et de 50 francs.

2) Lorsqu'une monnaie ne rencontre pas les convenances du public, celui-ci s'en débarrasse et elle refoule automatiquement vers la Banque Nationale. Or, il n'est rien constaté de semblable en ce qui concerne les pièces d'argent.

pingen ondoeltreffend gemaakt, behoudens voorlegging van valse of vervalste bescheiden.

Deze mogelijkheid heeft zich evenwel soms voorgedaan en enkele zwendelzaken werden vastgesteld, welke het voorwerp hebben uitgemaakt van rechtsvorderingen.

Tot 30 juni 1949 werd de laattijdige aangifte van de Belgische of Congolese effecten toegelaten volgens de in de ministeriële besluiten van 22 Mei 1946 (B.S. van 29 Mei 1946) en 18 Januari (B.S. van 21 Januari 1949) vastgestelde modaliteiten en voorwaarden.

Achteraf, na een periode van strenge toepassing van de niet ontvankelijke verklaring, tijdens welke nog vele gevallen van belang zich hebben voorgedaan, heeft de Minister van Financiën in 1953 er in toegestemd (zie verslag van de Commissie van Financiën voor de begroting 1953, Senaat, stuk n° 163, blz. 2 en 3) het verval op te heffen indien sommige voorwaarden verenigd zijn. Meer dan tienduizende nieuwe gevallen werden, als gevolg van deze beslissing, onderzocht. Hun groot aantal is te wijten aan hun doorgaans geringe belangrijkheid en het feit dat de coupons betaalbaar zijn zonder controle van de aangifte, tot op het ogenblik waarop het inzetten der ruilverrichtingen, vastgesteld in uitvoering van het Regentsbesluit van 17 Januari 1949 de oude effecten en de niet vervallen coupons waardeloos maakt. In de meeste gevallen is het bij de voorlegging van deze vervallen coupons dat veel kleine onwetende of zorgloze houders hun verzuim inzien. Maandelijks doen zich nog ongeveer 300 soortgelijke gevallen voor.

VRAAG :

Een lid uit zijn verwondering over het feit, dat in de begrotingen geregeld afwijkende bepalingen voorkomen, die er toe strekken het bedrag te verhogen van de geldvoorschotten, toe te staan aan de buitengewone rekenplichtigen.

Welke politiek denkt de Minister te voeren om die voorschotten te beperken (het ware allicht nuttig in het antwoord te zinspelen op het feit, dat de betrokken diensten niet meer kunnen beschikken over de kredieten, die met de niet aangewende gedeelten van de voorschotten overeenstemmen, wat hen tot gematigdheid aanspoort).

ANTWOORD :

De van het artikel 15 van de organieke wet van het Rekenhof afwijkende bepalingen, welke regelmatig in de begrotingen voorkomen, gebieden geenszins dat alle geldvoorschotten, toe te staan aan de buitengewone rekenplichtigen, het maximumbedrag, dat zij machtigen, zouden bereiken. Zij heffen evenmin de bij bedoeld artikel 15 in zijn derde lid voorziene beperkende maatregelen op, en zij worden genomen eensluidend met de bepalingen van zijn vierde lid.

De werkelijke perken opgelegd voor de geldvoorschotten worden gesteld door de behoeften van de rekenplichtigen.

De ordonnancerende diensten van de departementen worden aangespoord alleen een zeer zuinig gebruik van de geldvoorschotten toe te laten, omdat elk aangerekend voorschot niet zoveel de te hunner beschikking blijvende kredieten vermindert; inderdaad, wanneer, op het einde van het dienstjaar, deze voorschotten niet volledig opgebruikt zijn voor de betalingen waarvoor zij werden toegestaan, wordt het beschikbaar overschot als begrotingsontvangst afgedragen en mag het niet wedergebruikt worden.

Overigens mag er geen nieuw voorschot gedaan worden in de toegestane mate, dan voor zover de bewijsstukken van het vorige voorschot aan het Rekenhof werden voorgelegd of het gedeelte van dit voorschot waarvan nog verantwoording dient gegeven minder dan vier maanden oud is. Het Rekenhof is dus in staat de belangrijkheid der behoeften na te gaan en alleen de ordonnances van geldvoorschotten te viseren in de mate waar het beroep op deze betaalwijze noodzakelijk is.

VRAAG :

De invoering van pasmunt ter vervanging van de biljetten, die voor rekening van de Schatkist in omloop zijn, wordt op kritiek onthaald, evenals trouwens de ongeoorloofde winst (1/2 milliard), die voor de Staat voortvloeit uit de weigering om aan de circulatie onttrokken munten om te wisselen (spaarpotten).

Ware het niet wenselijk de termijnen opnieuw open te stellen ?

ANTWOORD :

1) Zoals ik verklaard heb in mijn antwoord op de parlementaire vraag n° 66 van de achtbare volksvertegenwoordiger (zie Bulletin n° 19 van 30 November 1954), is er geen sprake van, de biljetten van 20 en 50 frank af te schaffen.

2) Wanneer een munt niet naar de gading is van het publiek, ontmaakt dit er zich van, en zij stroomt automatisch terug naar de Nationale Bnk. Nu, wat de zilverstukken betreft, iets dergelijks werd niet opgemerkt.

3) Quant à la réouverture des délais pour les pièces et billets démontés et non présentés à l'échange, je ne puis que faire mienne la réponse que mon honorable prédécesseur a donnée à une question identique, réponse publiée en annexe au Rapport de la Commission des finances du Sénat sur le budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1954 (Doc. parl. Sénat. Session 1953-1954, n° 109, p. 82).

QUESTION :

Le ministre ne voudrait-il pas réexaminer le problème de l'échange des marks dans les cantons de l'Est.

RÉPONSE :

L'échange des marks dans les cantons de l'Est a été effectué selon les directives tracées par les arrêtés monétaires réglant la matière.

(Arrêté-loi du 28 octobre 1944, *Moniteur* des 30-31 octobre 1944).

(Arrêté-loi du 5 février 1945, *Moniteur* du 11 février 1945).

(Arrêté-loi du 28 juin 1946, *Moniteur* du 30 juin 1946).

Je crois que dans l'ensemble, l'application des dispositions légales a donné satisfaction à la population des régions annexées abusivement par l'Allemagne.

En ce qui me concerne, je ne vois donc pas la possibilité de proposer de nouvelles mesures.

QUESTION :

Qu'en est-il de l'arrêté d'exécution de la loi destinée à favoriser la construction, la transformation et l'acquisition de constructions moyennes. Le Ministre voudrait-il veiller à ce que les modalités d'exécution ne se limitent pas aux classes moyennes qu'il est d'ailleurs difficile de définir juridiquement.

Il est rappelé que des amendements déposés par M. Schote et M. Troclet, ont été repoussés. Il serait souhaitable que le bénéfice de la loi soit étendu aux habitations à bon marché.

Ne pourrait-on envisager que la prime De Taeye puisse être accordée même lorsque la construction d'un garage est prévue.

RÉPONSE :

1) Le projet d'arrêté royal portant exécution de la loi du 8 mars 1954, tendant à favoriser la construction, l'acquisition ou la transformation d'habitations moyennes a été définitivement mis au point.

Sans préjudice de la législation actuellement en vigueur en matière d'habitations et de logement, ce projet s'inspire pleinement de la notion de l'habitation moyenne, visée par la susdite loi.

2) L'exécution de la loi du 29 mai 1948, dite loi De Taeye, est de la compétence des Départements de la Santé Publique et de la Famille (pour l'octroi de la prime) et des Travaux Publics et de la Reconstruction (pour l'autorisation de bâtir et la conformité des plans des maisons avec les normes établies).

VI. — Budget et contrôle des dépenses.

QUESTION :

Un renforcement du contrôle permanent sur les dépenses de l'armée (notamment en matière de travaux et de fournitures) est souhaitable. Quelles sont les mesures prises par le département de la Défense Nationale et le département des Finances.

RÉPONSE :

En raison de l'accroissement considérable des dépenses de l'armée, les effectifs de l'Inspection des finances auprès du département de la Défense Nationale ont été renforcés.

On ne peut cependant pas perdre de vue que le contrôle de l'Inspection des finances a plutôt un caractère préventif. Les inspecteurs des

3) Wat de wederopening betreft van de termijnen voor de ontmunte geldstukken en biljetten en niet ter inwisseling aangeboden, kan ik niet anders dan het antwoord, gegeven door mijn achtbare voorganger op een gelijkaardige vraag, tot het mijne nemen, antwoord dat gepubliceerd werd in bijlage aan het Verslag van de Senaatscommissie van Financiën voor het dienstjaar 1954 (Parlementair stuk — Senaat. Zitting 1953-1954, n° 109, blz. 82).

VRAAG :

Zou de heer Minister de kwestie van de markentrilling in de Oostkantons niet willen herzien?

ANTWOORD :

De markentrilling in de Oostkantons geschiedde volgens de richtlijnen voorgeschreven door de muntbesluiten houdende regeling van deze kwestie.

(Besluitwet van 28 October 1944, *Belgisch Staatsblad* van 30-31 October 1944).

(Besluitwet van 5 Februari 1945, *Belgisch Staatsblad* van 11 Februari 1945).

(Besluitwet van 28 Juni 1946, *Belgisch Staatsblad* van 30 Juni 1946).

Ik geloof, dat, in haar geheel genomen, de toepassing der wettelijke bepalingen voldoening heeft geschonken aan de bevolking van de door Duitsland wederrechtelijk ingelijfde gebieden.

Wat mij betreft, zie ik dus de mogelijkheid niet in nieuwe maatregelen voor te stellen.

VRAAG :

Hoe ver staat het met het uitvoeringsbesluit van de wet tot bevordering van de bouw, de aankoop en de verbouwing van middelgrote woningen? Zou de heer Minister er willen voor zorgen, dat de uitvoeringsmodaliteiten niet beperkt blijven tot de middenstand, die trouwens moeilijk in een juridische bepaling kan omschreven worden?

Er wordt aan herinnerd, dat de door de heren Schote en Troclet ingediende amendementen verworpen werden. Het ware wenselijk, het toepassingsgebied van de wet uit te breiden tot de goedkope woningen.

Zou het niet mogelijk zijn de premie De Taeye toe te kennen, zelfs wanneer de bouw van een garage voorzien wordt?

ANTWOORD :

1) Het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 8 Maart 1954, tot bevordering van de bouw, de aankoop en de verbouwing van middelgrote woningen, is definitief afgewerkt.

Onverminderd de thans in voege zijnde wetgeving in zake woningen en huisvesting, beantwoordt dit ontwerp ten volle aan het begrip van de middelgrote woning, zoals door de hogergenoemde wet is bedoeld.

2) De uitvoering van de wet van 29 Mei 1948, wet De Taeye genoemd, behoort tot de bevoegdheid van de departementen van Volksgezondheid en Gezin (toekenning der premies) en van Openbare Werken en Wederopbouw (toelatingen tot bouwen en overeenstemming met de vastgestelde normen).

VI. — Begroting en controle der uitgaven.

VRAAG :

Een versterking van de bestendige controle op de uitgaven van het leger (namelijk inzake werken en leveringen) is wenselijk. Welke maatregelen werden getroffen door het Departement van Landsverdediging en het Departement van Financiën?

ANTWOORD :

Ingevolge de geweldige toename der legeruitgaven, werden de effectieven van de Inspectie van Financiën bij het Departement van Landsverdediging versterkt.

Men mag nochtans niet uit het oog verliezen dat de controle van de Inspectie van Financiën voornamelijk een preventief karakter heeft.

finances ne remplacent et ne peuvent remplacer les services de contrôle interne propres à chaque département et visant plus particulièrement l'exécution de contrats de travaux et fournitures.

C'est pourquoi la question de l'honorable membre sera transmise au Ministère de la Défense Nationale pour ce qui le concerne.

QUESTION :

M. Molters dans son rapport sur le feuillet d'ajustement a critiqué le rôle de l'Inspection des finances. Le ministre voudrait-il donner des précisions au sujet du rôle de l'Inspection, des réunions mensuelles, des instructions définissant les modalités du contrôle ?

Il serait également souhaitable de simplifier le contrôle préventif triciphale : Inspection des finances — Premier Ministre — Comité du Budget.

RÉPONSE :

Il est supposé que l'honorable membre ne vise nullement à obtenir une collection complète des directives données aux inspecteurs des finances, soit par la voie d'instructions, soit à l'occasion des réunions de l'Inspection.

L'activité de l'Inspection est réglée par les arrêtés du Régent des 15 et 16 décembre 1948, modifiés par ceux du 19 avril 1949 et du 20 mars 1950, réglant les attributions de l'Inspection des finances et du Comité du Budget.

Quant aux réunions mensuelles, elles fournissent l'occasion aux inspecteurs des finances, de confronter leurs méthodes de travail et d'examiner ensemble les questions communes à tous les départements.

Les rapports des « Commissions pour l'étude de la Réforme des Administrations de l'Etat », contiennent de larges recommandations quant à la simplification du contrôle préventif, tel qu'il est exercé par le Premier Ministre, le Ministre des Finances, le Comité du Budget et l'Inspection des finances.

Actuellement ces recommandations font l'objet d'études très fouillées; il est cependant encore trop tôt pour anticiper sur les réformes qui pourraient éventuellement être adoptées.

QUESTION :

Le Ministre voudrait-il éviter à l'avenir les adjonctions dans les projets de loi postulant des crédits provisoires ? (Telles que celles notamment relatives aux dispositions législatives en matière scolaire ?)

RÉPONSE :

Tout comme l'Honorable Membre, j'estime qu'il faut éviter les adjonctions budgétaires dans toute la mesure où l'urgence et les besoins de la vie administrative du pays n'imposent pas au Gouvernement le recours à cette procédure exceptionnelle.

QUESTION :

Il serait souhaitable d'apporter plus de soins dans la rédaction des projets de loi. Le projet de loi de Finances contenait, dans son titre, plusieurs énormités : « postposant », « subventionnement ».

RÉPONSE :

Il sera tenu bonne note des observations formulées.

Certains termes impropres sont, en effet, employés erronément depuis de nombreuses années et leur usage semble leur avoir donné une sorte de consécration.

Les observations formulées provoqueront désormais la disparition de ces termes impropres.

De inspecteurs van financiën vervangen, noch mogen zich in de plaats stellen van de diensten van interne controle eigen aan elk departement en wier opdracht er vooral in bestaat, toezicht uit te oefenen op de uitvoering der kontrakten voor werken en leveringen.

Het is daarom dat de vraag van het achtbaar lid zal doorgezonden worden aan het Ministerie van Landsverdediging, wat dit betreft.

VRAAG :

De heer Molters heeft de rol van de Inspectie van Financiën bekritiseerd in zijn verslag nopens het Bijblad. Zou de minister nadere gegevens willen verstrekken nopens de rol van de Inspectie, haar maandelijks vergaderingen en de onderrichtingen die haar wijze van controle omschrijven ?

Een vereenvoudiging van de preventieve driehoofdige controle : Inspectie van Financiën — Eerste Minister — Begrotingscomité, zou eveneens wenselijk zijn.

ANTWOORD :

Verondersteld wordt dat het achtbaar lid geenszins de bedoeling heeft een volledige verzameling te bekomen van al de richtlijnen, hetzij langs dienstorders of ter gelegenheid der vergaderingen van de Inspectie, aan de inspecteurs van financiën verstrekt.

De ambtsbevoegdheden van de Inspectie worden vastgelegd door de besluiten van de Regent dd. 15 en 16 December 1948, gewijzigd bij deze van 19 April 1949 en 20 Maart 1950, houdende de ambtsbevoegdheden van de Inspectie van Financiën en van het Begrotingscomité.

De maandelijks vergaderingen meer in het bijzonder, bieden de inspecteurs van financiën de gelegenheid hun werkzaamheden te toetsen en tezamen de oplossingen te zoeken voor vraagstukken gemeen aan alle departementen.

De verslagen van de « Commissies voor de studie van de Hervorming der Staatsdiensten » bevatten uitvoerige aanbevelingen nopens de vereenvoudiging van de preventieve controle zoals hij thans wordt uitgevoerd door de Eerste Minister, de Minister van Financiën, het Begrotingscomité en de Inspectie van Financiën.

Thans worden deze aanbevelingen grondig bestudeerd; het is nochtans voorbarig reeds thans inlichtingen te verstrekken nopens de hervormingen die gebeurlijk zouden kunnen doorgevoerd worden.

VRAAG :

Zou de Minister in de toekomst willen voorkomen, dat bijkomende bepalingen opgenomen worden in de wetsontwerpen betreffende de voorlopige kredieten, zoals b. v. in verband met de wettelijke bepalingen in zake onderwijs ?

ANTWOORD :

Evenals het achtbaar Lid, ben ik van mening dat de budgetaire toevoegingen moeten vermeden worden voor zover de hoogdringendheid en de noodwendigheden van het administratief Staatsapparaat de Regering niet verplichten op deze buitengewone procedure beroep te doen.

VRAAG :

Het ware wenselijk, de opstelling van de wetsontwerpen beter te verzorgen. De franstalige titel van het ontwerp van Financiewet bevatte verscheidene dwaasheden : « postposant », « subventionnement ».

ANTWOORD :

Deze opmerkingen zullen niet uit het oog verloren worden.

Zekere bewoordingen worden inderdaad sinds jaren verkeerd gebruikt en schijnen door de veelvuldige herhaling ervan gemeengoed geworden te zijn.

Ingevolge deze opmerkingen zullen voortaan die onjuiste termen weggelaten worden.