

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1954.

20 MAI 1954.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 28 mars 1951 étendant aux anciens combattants, aux résistants, aux prisonniers politiques, aux réfractaires et aux déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, l'application de la loi du 15 mars 1938, instituant l'Œuvre Nationale des anciens combattants, déportés et prisonniers politiques de la guerre 1914-1918.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 28 mars 1951 (*Moniteur Belge* du 25 août 1951), étend aux anciens combattants, aux résistants, aux prisonniers politiques, aux réfractaires et aux déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, l'application de la loi du 15 mars 1938, instituant l'Œuvre Nationale des Anciens Combattants, Déportés et Prisonniers politiques de la guerre 1914-1918.

L'Œuvre Nationale a pour mission de veiller sur les intérêts matériels et moraux de ses bénéficiaires et notamment :

1) de prendre ou de provoquer en leur faveur toutes mesures jugées nécessaires ou opportunes et plus particulièrement en matière d'éducation, d'apprentissage, de rééducation professionnelle, d'aide au travail et de sécurité sociale; il en est de même lorsque l'âge, des maladies, blessures ou infirmités nécessitent une aide sociale.

2) de leur faciliter, en intervenant auprès des organismes compétents, l'octroi de crédits destinés plus particulièrement à leur établissement dans un métier, négoce ou profession ou à l'achat d'une habitation ou d'un terrain;

3) d'utiliser au mieux de leurs intérêts ses ressources

Kamer der Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1954.

20 MEI 1954.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 28 Maart 1951 houdende uitbreiding tot de oudstrijders, de weerstanders, de politieke gevangenen, de werkweigeraars en de weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945 van de toepassing van de wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het Nationaal Werk voor oudstrijders, weggevoerden en politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 28 Maart 1951 (*Belgisch Staatsblad* van 25 Augustus 1951) breidt de toepassing der wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het Nationaal Werk voor oudstrijders, weggevoerden en politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918 uit tot de oudstrijders, de weerstanders, de politieke gevangenen, de werkweigeraars en de weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945.

Het Nationaal Werk heeft als taak te waken voor de stoffelijke en zedelijke belangen van zijn begunstigen, inzonderheid :

1) voor hen alle nodig of wenselijk geachte maatregelen te nemen of te doen nemen, meer in het bijzonder inzake opvoeding, vakopleiding, beroepsherscholing, werkverschaffing en sociale zekerheid; dit geldt eveneens wanneer wegens ouderdom, ziekte, kwetsuren of lichaamsgebreken sociale hulp geboden is;

2) door bemiddeling bij de bevoegde organismen te bekomen dat hun gemakkelijker kredieten worden verleend, in het bijzonder wanneer zij die willen gebruiken om zich als ambachtsman, handelaar of uitoefenaar van een beroep te vestigen of om een woning of grond te kopen;

3) zijn eigen inkomsten, de Staatstoelage of de opbrengst

propres, les subsides de l'Etat ou le produit des souscriptions, dons et legs;

4) de prêter appui aux associations constituées par les bénéficiaires de l'Œuvre, de coordonner leurs efforts, d'encourager leurs initiatives et d'assurer la liaison entre les dites associations ou œuvres privées qui leur viennent en aide et les pouvoirs publics;

5) d'une manière générale, d'assurer aux bénéficiaires de l'Œuvre le patronage et l'appui permanent qui leur sont dus par la reconnaissance de la Nation.

L'article 2 de la loi du 28 mars 1951 a précisé quels étaient les bénéficiaires, tant en ce qui concerne la guerre 1914-1918 que 1940-1945.

Pour la guerre 1940-1945, sont réputés :

A. — Anciens combattants : les personnes qui, du 10 mai 1940 au 8 mai 1945, ont fait partie des catégories suivantes :

» a) les militaires de l'armée de terre, de l'armée de l'air et de la marine;

» b) les militaires et civils belges mobilisés dans les cadres de la Force publique de la Colonie;

» c) les agents de renseignements et d'action visés par l'arrêté-loi du 1^{er} septembre 1944, complété par celui du 16 février 1946;

» d) les civils qui, soit statutairement, soit par réquisition, ont été attachés à l'armée mobilisée;

» e) les citoyens, civils ou militaires, qui ont été formés en unités de travailleurs armés ou non, régulièrement encadrées et commandées par des officiers et sous-officiers belges et qui ont été mises à la disposition, soit des autorités militaires belges, soit des autorités militaires alliées, en vue d'effectuer des travaux de campagne.

» B. — Résistants :

» a) résistants armés : ceux reconnus comme tels en vertu de l'arrêté-loi du 19 septembre 1945, établissant le statut de la résistance armée;

» b) les résistants par la presse clandestine : ceux reconnus comme tels en vertu de la loi du 1^{er} septembre 1948, organisant le statut des résistants par la presse clandestine;

» c) résistants civils : ceux reconnus comme tels en vertu de l'arrêté du 24 décembre 1946, organisant le statut des résistants civils et des réfractaires.

» C. — Prisonniers politiques :

» a) ceux qui sont reconnus prisonniers politiques ou bénéficiaires de la loi du 26 février 1947, organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit;

» b) les étrangers et les apatrides qui sont admis au bénéfice de la loi du 5 février 1947, organisant le statut des étrangers prisonniers politiques.

» D. — Réfractaires : ceux reconnus comme tels en vertu de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, organisant le statut des résistants civils et des réfractaires.

van intekeningen, giften en schenkingen zo te gebruiken dat hun belangen er zo goed mogelijk door gediend worden;

4) de door de begunstigden van het Werk gestichte verenigingen te steunen, hun inspanningen te coördineren, hun initiatieven aan te moedigen en de verbinding tussen genoemde verenigingen of de private werken, die hun ter hulp komen, en de openbare besturen tot stand te brengen;

5) er in het algemeen voor te zorgen dat de begunstigden van het Werk de bescherming en de blijvende steun genieten, die het Land hun uit erkentelijkheid verschuldigd is.

Bij artikel 2 der wet van 28 Maart 1951 werd nader bepaald welke de rechthebbenden zijn, zowel voor hetgeen de oorlog 1914-1918 als voor hetgeen de oorlog 1940-1945 aangaat.

Voor de oorlog 1940-1945 beschouwt men :

« A. — Als oudstrijders : de personen die van 10 Mei 1940 tot 8 Mei 1945 deel hebben uitgemaakt van de volgende categorieën :

» a) de militairen van het landleger, de luchtmacht en de vloot;

» b) de Belgische militairen en burgers, gemobiliseerd in de kaders van de koloniale weermacht;

» c) de inlichtings- en actieagenten, bedoeld bij de besluitwet van 1 September 1944, aangevuld door deze van 16 Februari 1946;

» d) de burgers, die hetzij statutair, hetzij door opeising aan het gemobiliseerd leger waren toegevoegd;

» e) de Belgische Staatsburgers, militairen of niet-militairen, die in eenheden van al dan niet gewapende arbeiders werden ondergebracht, regelmatig geëncadreerd door en onder bevel van Belgische officieren en onderofficieren, en die, met het oog op het uitvoeren van veldwerken, ter beschikking werden gesteld, hetzij van Belgische militaire overheden, hetzij van geallieerde autoriteiten.

» B. — Als weerstanders :

» a) gewapende weerstanders : zij die als dusdanig werden erkend krachtens de besluitwet van 19 September 1945, houdende inrichting van het statuut van de gewapende weerstand;

» b) weerstanders door de sluikpers : zij die als dusdanig werden erkend krachtens de wet van 1 September 1948, houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers;

» c) burgerlijke weerstanders : zij die als dusdanig werden erkend krachtens de besluitwet van 24 December 1946, houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars. »

» C. — Als politieke gevangenen :

» a) zij die werden erkend als politieke gevangenen of als gerechtigden van de wet van 26 Februari 1947, houdende inrichting van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden;

» b) de vreemdelingen en vaderlandlozen die recht hebben op het genot van de wet van 5 Februari 1947, houdende inrichting van het statuut van de vreemdelingen politieke gevangenen.

» D. — Als werkweigeraars : zij die als dusdanig werden erkend krachtens de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars.

» E. — Déportés : les personnes qui obtiennent la reconnaissance de cette qualité en vertu de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, organisant le statut des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945.

» F. — Ayants droit : pour autant qu'ils ne puissent prétendre au bénéfice de la loi instituant l'Œuvre nationale des orphelins, veuves et ascendants des victimes de la guerre, les veuves et les orphelins âgés de moins de dix-huit ans, des personnes appartenant aux catégories ci-dessus énumérées. »

La qualité de ressortissant de l'Œuvre Nationale des Anciens Combattants, résistants, prisonniers politiques et déportés n'est cependant acquise sans restriction à ces catégories que jusqu'en 1955.

En effet, un article 2bis de la loi du 28 mars 1951 précise que :

« A dater du 1^{er} janvier 1955, seuls, parmi les personnes reprises ci-dessus sous l'intitulé « Guerre 1940-1945 », pourront encore bénéficier de l'intervention de l'Œuvre :

» A. — a) les agents de renseignements et d'action des quatre premières catégories, de même que les auxiliaires;
» b) les prisonniers de guerre ayant subi une captivité d'au moins six mois;

» c) tous autres anciens combattants ayant été cités à l'ordre du jour ou ayant, avant le 8 mai 1945, servi pendant six mois au moins dans les forces belges en Grande-Bretagne, dans les forces expéditionnaires de la Force publique du Congo belge ou, par décision des autorités belges, dans les forces alliées de terre, de mer ou de l'air.

» B. — a) les résistants armés reconnus comme tels par leur statut qui, affiliés ou non à un groupement reconnu de la résistance, ont coopéré effectivement soit à la résistance armée sous l'occupation, soit à l'action libératrice du territoire national;

» b) les résistants par la presse clandestine;
» c) les résistants civils.

» C. — Les personnes auxquelles le titre de prisonnier politique aura été reconnu.

» D. — Les ayants droit des personnes visées sous les A, B et C du présent article ».

Ce rappel des dispositions légales telles qu'elles ont été publiées au *Moniteur*, permet de conclure qu'une partie importante d'authentiques anciens combattants et victimes de guerre seront exclus de la possibilité de l'aide et de l'intervention de l'O.N.A.C. à partir du 1^{er} janvier 1955.

Ils n'ont cependant en rien démérité et rien ne justifie semblable exclusive qui va à l'encontre des buts poursuivis par le législateur, à savoir : l'appui permanent qui est dû aux anciens combattants par la Nation reconnaissante.

Le cas des prisonniers de guerre est particulièrement flagrant. Ils doivent compter au minimum six mois de captivité pour pouvoir prétendre encore à la qualité de ressortissant de l'O.N.A.C. après le 1^{er} janvier 1955.

Sans vouloir nous livrer à des comparaisons de titres et de qualités entre bénéficiaires de la qualité de ressortissants de l'O.N.A.C. après cette date du 1^{er} janvier

» E. — Als weggevoerden : de personen die de erkenning van deze titel bekomen krachtens de besluitwet van 24 December 1946, houdende inrichting van het statuut van de weggevoerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945.

» F. — Als rechthebbenden : voor zover zij geen aanspraak kunnen maken op het genot van de wet tot instelling van het Nationaal Werk voor wezen, weduwen en ascendenten van oorlogsslachtoffers, de weduwen en de wezen, minder dan 18 jaar oud, van de personen die tot de hierboven opgenoemde categorieën behoren. »

De hoedanigheid van rechthebbende op de tussenkomst van het Nationaal Werk voor oudstrijders, weerstanders, politieke gevangenen en weggevoerden wordt echter slechts tot in 1955 zonder beperking aan die categorieën toegerekend.

Inderdaad, bij artikel 2bis der wet van 28 Maart 1951 wordt nader bepaald :

« Met ingang van 1 Januari 1955 zullen enkel, van de hierboven onder de titel « Oorlog 1940-1945 » vermelde personen bijstand vanwege het Werk kunnen genieten :

» A. — a) de inlichtings- en actieagenten van de eerste vier categorieën alsmede de helpers;

» b) de krijgsgevangenen met ten minste zes maanden gevangenschap;

» c) alle andere oudstrijders die op de dagorder werden vermeld of die vóór 8 Mei 1945 gedurende ten minste zes maanden hebben gediend in de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië, in de expeditiestrijdkrachten der weermacht in Belgisch-Congo of, bij beslissing der Belgische overheden, in de geallieerde land-, zee- of luchtmacht.

» B. — a) de gewapende weerstanders die als zodanig overeenkomstig hun statuut erkend werden en die, al dan niet aangesloten bij een erkende weerstandsgroepering, metterdaad deel genomen hebben hetzij aan de gewapende weerstand onder de bezetting, hetzij aan de actie tot bevrijding van het nationaal grondgebied;

» b) de weerstanders door de sluikpers;

» c) de burgerlijke weerstanders.

» C. — De personen die als politieke gevangenen worden erkend.

» D. — De rechthebbenden van de personen bedoeld onder A, B en C van dit artikel. »

Uit deze verwijzing naar de westbepalingen, zoals deze in het *Staatsblad* verschenen zijn, mag men besluiten dat een belangrijk gedeelte van de ware oudstrijders en oorlogsslachtoffers van 1 Januari 1955 af geen hulp en tussenkomst meer kunnen verkrijgen van het N. W. O. S.

Zij hebben nochtans geenszins verkeerd gehandeld en niets rechtvaardigt een dergelijke uitsluiting, die volkomen in strijd is met de doeleinden die door de wetgever nagestreefd werden, namelijk de bestendige steun die aan de oudstrijders verschuldigd is door de erkentelijke Natie.

Het geval van de krijgsgevangenen is bijzonder flagrant. Zij moeten ten minste zes maanden gevangenschap tellen om op de hoedanigheid van gerechtigde op de N.W.O.S. aanspraak te kunnen maken na 1 Januari 1955.

Zonder vergelijkingen te willen maken tussen de titels en de hoedanigheden van de rechthebbenden op de hoedanigheid van gerechtigde op de N. W. O. S. na deze

1955. nous estimons devoir rappeler que ces prisonniers de guerre de moins de six mois ont cependant combattu honorablement pendant les 18 jours qu'a duré la campagne de mai 1940.

Leur comportement a été honorable en tous points et leur captivité est indépendante de leur volonté; elle n'est que la conséquence d'un acte militaire : capitulation de l'armée belge, dans lequel ils ne sont pas intervenus. Leur capture s'est située après que les dangers de la bataille avaient pris fin, après que la capitulation de l'armée belge fut décrétée. Elle est la conséquence de leur obéissance aux ordres qu'ils avaient reçus de leur chef immédiat.

En captivité, ils se sont comportés dignement. Privilegiés bien sûr par rapport à leurs compagnons qui, au nombre de 65.000, durent connaître une captivité de 60 mois, leur libération prématurée n'est cependant que la conséquence d'un acte délibérément arbitraire de la puissance détentrice et il faut reconnaître que 18 jours de guerre et plusieurs mois de captivité constituent une épreuve non seulement pour les corps mais également pour les esprits et que l'exécution complète du devoir militaire ne peut en aucun cas être sanctionnée.

La législation en matière de ressortissants de l'O.N.A.C. établit non seulement de nouvelles catégories en ce qui concerne les deux générations du feu : celle de 1914-1918 et celle de 1940-1945, mais également entre la génération 1940-1945, puisque tous les anciens combattants ayant accompli leur devoir par ordre ne sont pas traités indifféremment.

Nous aurions compris que dans les critères d'appréciation des situation sociales, l'O. N. A. C. soit invitée à tenir compte du préjudice plus ou moins considérable créé au titulaire d'un titre patriotique par sa participation plus ou moins longue à la guerre 1940-1945, mais nous ne pouvons admettre l'exclusive.

C'est pourquoi nous avons estimé devoir solliciter de voir apporter un amendement fondamental à la loi du 28 mars 1951.

Ce que nous avons dit du reste pour les prisonniers de guerre que nous avons pris comme exemple, vaut également pour toute les catégories de victimes de la guerre bénéficiaires de l'O. N. A. C. et dont les titres sont formellement établis.

Nous postulons donc la suppression pure et simple de l'article 2bis de la loi querellée.

La dissolution a entraîné la caducité de la proposition identique n° 223 que nous avons déposée le 2 février 1954. Nous ne doutons pas de l'accueil favorable que son nouveau dépôt recueillera sur tous les bancs.

datum van 1 Januari 1955, menen wij er toch te moeten aan herinneren dat de krijgsgevangenen, die minder dan zes maanden gevangenschap tellen, nochtans eervol gestreden hebben gedurende de 18 dagen welke de veldtocht van Mei 1940 geduurd heeft.

Hun gedraging is eervol geweest in alle opzichten, en hun gevangenschap was een buiten hun wil ingetreden toestand; zij is slechts het gevolg van een militaire handeling : capitulatie van het Belgisch leger, die buiten hen om heeft plaats gehad. Hun gevangenneming geschiedde nadat aan de gevaren van het slagveld een einde gekomen was, en nadat de overgave van het Belgisch leger bevolen werd. Zij is het gevolg van hun gehoorzamen aan de bevelen die ze van hun onmiddellijke overste ontvingen hadden.

In gevangenschap hebben zij zich waardig gedragen. Ongetwijfeld bevoorrecht ten opzichte van hun makkers, die ten getale van 65.000 een gevangenschap van 60 maanden gekend hebben, is hun vervroegde invrijheidsstelling slechts het gevolg van een met opzet verrichte willekeurige handeling van de gevangenhoudende mogendheid, en er dient erkend dat 18 oorlogsdagen en verscheidene maanden gevangenschap niet alleen een lichamelijke maar ook een zedelijke beproefing uitmaken, en dat de volledige uitvoering van de militaire plicht in geen geval mag gestraft worden.

De wetgeving in zake gerechtigden op het N.W.O.S. voert niet alleen nieuwe categorieën in, wat betreft beide strijdersgeneraties : die van 1914-1918 en die van 1940-1945, doch tevens in de generatie 1940-1945, vermits aan alle oudstrijders die hun plicht op bevel gedaan hebben, niet dezelfde behandeling te beurt valt.

Wij zouden begrepen hebben dat, wat betreft de beoordelingscriteria, het N. W. O. S. werd verzocht rekening te houden met het min of meer belangrijk nadeel dat aan de houder van een patriotische titel berokkend was geworden door zijn min of meer deelneming aan de oorlog 1940-1945, doch wij kunnen zijn uitsluiting niet aanvaarden.

Daarom hebben wij gemeend te moeten vragen dat een grondige wijziging in de wet van 28 Maart 1951 zou werden aangebracht.

Overigens, hetgeen wij gezegd hebben voor de krijgsgevangenen die wij tot voorbeeld genomen hebben, geldt eveneens voor alle andere categorieën van oorlogsslachtoffers, gerechtigden op het N. W. O. S. en wier titels formeel vastgesteld werden.

Wij stellen derhalve voor artikel 2bis van de omstreden wet eenvoudig weg te laten.

Ten gevolge van de ontbinding is het gelijkaardig voorstel n° 223, dat wij op 2 Februari 1953 hadden ingediend, vervallen. Wij twijfelen er niet aan dat de nieuwe indiening er van op al de banken gunstig zal onthaald worden.

A. PARISIS.

PROPOSITION DE LOI,

Article unique.

L'article 2bis ajouté à la loi du 28 mars 1951 étendant aux anciens combattants, aux résistants, aux prisonniers politiques, aux réfractaires et aux déportés pour le travail

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 2bis, toegevoegd aan de wet van 28 Maart 1951 houdende uitbreiding tot de oudstrijders, de weerstanders, de politieke gevangenen, de werkwegeraars en de wegge-

obligatoire de la guerre 1940-1945 l'application de la loi du 15 mars 1938 instituant l'Œuvre nationale des anciens combattants, déportés et prisonniers politiques de la guerre 1914-1918, est supprimé.

voerden voor verplichte tewerkstelling van de oorlog 1940-1945, van de toepassing van de wet van 15 Maart 1938 tot instelling van het Nationaal Werk voor oudstrijders, weggevoerden en politieke gevangenen van de oorlog 1914-1918, wordt weggelaten.

A. PARISIS,
M. DESTENAY,
L. NAMECHE,
A. GILSON,
G. DEJARDIN,
J. PEETERS.
