

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

8 MAART 1950.

WETSONTWERP

waarbij de Minister van Koloniën gemachtigd wordt, om een tienjarenplan voor de economische en sociale ontwikkeling van Belgisch-Congo, met buitengewone middelen ten uitvoer te leggen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE KOLONIËN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HERMAN (M.).

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

In 't bewustzijn van de verantwoordelijkheid welke het draagt als beschermende mogendheid, is het de bedoeling van België aan de wereld te tonen dat het bereid is het beschavingswerk dat het sedert een halve eeuw in Afrika verricht, nog verder uit te breiden.

Het is nodig gebleken, voor zover zulks mogelijk was, voor de tien komende jaren vast te leggen welke krachtsinspanning ons land in Afrika wenst te doen voor het welzijn van de Congolezen door de verbetering van de economische toestand van Congo.

Deze ontwikkeling van onze Kolonie mag inderdaad niet aan het toeval worden overgelaten daar wij ons in de noodzakelijkheid bevinden de exploitatie van haar natuurlijke rijkdommen tot een maximum op te voeren om het welzijn te verhogen van de inlandse bevolking en om de sociale hervormingen welke wij tot haar willen uitbreiden, op vaste economische grondslagen te vestigen.

Het Tienjarenplan, dat samen met dit wetsontwerp bij de Kamer werd ingediend, is de schets van dit toekomst-program.

De voorbereidende werkzaamheden van het Plan werden ingezet in 1948.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie: de heer Joris, voorzitter; de heren Deschepper, Develter, Fimmers, Gillès de Pélichy, Goetghebeur, Herman (Maurice), Meyers, Parisi, Struyvelt, Verlact, Willot. — Anseele, Bohy, Brunfaut, Craeybeckx, Eekelers, Fayat, Housiaux, Hoyaux. — Demuyter, Lagrange, Lahaye. — Demany.

Zie:

273: Wetsontwerp.

8 MARS 1950.

PROJET DE LOI

autorisant le Ministre des Colonies, à exécuter sur ressources extraordinaires, un plan décennal pour le développement économique et social du Congo belge.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DES COLONIES ⁽¹⁾,
PAR M. HERMAN (M.).

MESDAMES, MESSIEURS,

Consciente des responsabilités que lui impose son rôle de puissance tutélaire, la Belgique entend prouver au monde qu'elle est prête à intensifier encore l'action civilisatrice qu'elle mène en Afrique depuis un demi-siècle.

Il a paru nécessaire de fixer, autant que faire se peut, pour les dix années qui viennent, ce que devra être l'effort que notre pays souhaite réaliser en Afrique pour le bien-être des Congolais, par l'amélioration de la situation économique du Congo.

Cette évolution de notre Colonie ne peut, en effet, être laissée au hasard en raison de la nécessité devant laquelle nous nous trouvons de favoriser au maximum la mise en valeur de ses richesses naturelles pour augmenter le bien-être de la population indigène et donner aux réformes sociales, dont nous voulons la voir bénéficier, les assises économiques indispensables.

Le Plan décennal, déposé sur le bureau de la Chambre en même temps que le présent projet de loi, entend tracer ce programme d'avenir.

Les travaux préparatoires du Plan ont débuté en 1948.

⁽¹⁾ Composition de la Commission: M. Joris, président; MM. Deschepper, Develter, Fimmers, Gillès de Pélichy, Goetghebeur, Herman (Maurice), Meyers, Parisi, Struyvelt, Verlact, Willot. — Anseele, Bohy, Brunfaut, Craeybeckx, Eekelers, Fayat, Housiaux, Hoyaux. — Demuyter, Lagrange, Lahaye. — Demany.

Voir:

273: Projet de loi.

H.

Een bijzonder secretariaat werd opgericht om de studiën aan te vullen, de betrokken diensten bij te staan en de besluiten samen te ordenen.

Een commissie, voorgezeten door de Gouverneur-Generaal, heeft een eerste reeks van werkzaamheden verricht te Leopoldstad. Deze werden aangevuld te Brussel, onder de leiding van de Minister.

Dit Plan is dus een gemeenschappelijk werk waaraan de besturen in het Moederland en in Afrika hun medewerking hebben verleend.

Ook de private sector is niet afzijdig gebleven. Te Brussel is men gestadig in voeling geweest met de A.I.C.B.

In Congo hebben ambtenaren de provinciën doorkruist om inlichtingen in te winnen.

Als « Arbeidshypothese » is dit plan een schets van de hervormingen en verbeteringen welke België gedurende de eerstvolgende jaren in Congo wenst door te voeren op de verschillende gebieden waarop het betrekking heeft.

Evenwel, om dergelijk program te kunnen doorvoeren onder de praktische vormen welke de toekomst zal uitwijzen en over de aanneming waarvan de Kamers zich zullen moeten uitspreken door de stemming van de nodige kredieten, is het nodig dat aan de Minister van Koloniën machtiging wordt verleend om door middel van lening de onontbeerlijke middelen te verzamelen, volgens de mogelijkheden van de geldmarkt en de praktische vereisten van de uitvoering van het Plan.

Dit nu is het doel van het U ter bespreking voorgelegd wetsontwerp waarbij wordt bepaald dat een machtiging tot lening van 20 milliard frank zal worden verleend aan de Minister van Koloniën met het oog op de uitvoering van het economisch en sociaal Tienjarenplan.

België is trouwens niet de enige mogendheid welke verandwoordelijkheden draagt in Afrika en welke na de oorlog van 1940-1945 dergelijk program heeft opgemaakt.

Groot-Brittannië heeft voor zijn koloniale gebieden verschillende tienjarenplannen van ontwikkeling opgemaakt waarvoor een totale uitgave van 131 miljoen pond sterling wordt voorzien.

Frankrijk heeft zijnerzijds door de « Commission de Modernisation de la France d'Outre-Mer » een program van ontwikkeling en belegging laten opmaken van zowat 190 milliard moederlandse franken, voor de openbare sector, en van 95 milliard frank, voor de private sector.

Uw verslaggever wijst vooreerst op het feit dat geen opmerking werd gemaakt bij artikelen 1 en 2 welke de inrichting van dit ontwerp bepalen en dat al de leden van Uw Commissie eensgezind schijnen om te verklaren dat reeds nu aan de Minister van Koloniën het nodige werktuig moet worden gegeven om het Tienjarenplan door te voeren, namelijk, de machtiging om een lening van 20 milliard frank aan te gaan.

Wat het Tienjarenplan zelf betreft, zijn al de leden van Uw Commissie het eens om het beginsel er van bij te treden.

Het was het voorwerp van een uitvoerige bespreking waarvan de voornaamste gegevens te vinden zijn in de bijlagen van dit verslag ⁽¹⁾.

Er moet echter nadrukkelijk op gewezen worden dat Uw Commissie door de werkhypothese goed te keuren welke haar in dit Tienjarenplan wordt voorgelegd en door dit wetsontwerp goed te keuren, geenszins de bedoeling heeft zich ongelegen te laten aan de praktische uitvoering er van.

Uw Commissie wil dat het recht van toezicht en medezeggenschap van het Parlement onverkort blijft. Dit zal zich doen gelden met inachtneming van de gevolgrek-

Un secrétariat spécial a été constitué pour provoquer les études, assister les services intéressés et coordonner les conclusions.

Une commission, présidée par le Gouverneur général, a effectué une première série de travaux à Léopoldville. Ceux-ci ont été complétés à Bruxelles sous la direction du Ministre.

Le Plan est donc une œuvre collective due à la collaboration des administrations métropolitaine et d'Afrique.

Le secteur privé n'est d'ailleurs pas resté étranger aux travaux. A Bruxelles, des contacts suivis ont été établis avec l'A.I.C.B.

Au Congo, des fonctionnaires ont parcouru les provinces en quête de renseignements.

« Hypothèse de travail », ce plan est l'esquisse des transformations et améliorations que la Belgique souhaite apporter au Congo dans les prochaines années dans les divers domaines auxquels il se rapportent.

Cependant, pour pouvoir réaliser pareil programme, sous des formes pratiques que l'avenir dictera et sur l'adoption desquelles les Chambres auront à se prononcer par le vote des crédits nécessaires, il faut que le Ministre des Colonies soit autorisé à rassembler par voie d'emprunt les ressources indispensables, suivant les possibilités du marché financier et les nécessités pratiques de l'exécution du Plan.

C'est ce à quoi tend le projet soumis à vos délibérations et qui prévoit qu'une autorisation d'emprunt de 20 milliards de francs sera donnée au Ministre des Colonies pour réaliser le Plan décennal économique et social.

La Belgique ne sera d'ailleurs pas la seule puissance qui a des responsabilités en Afrique et qui aura, au lendemain de la guerre de 1940-1945, établi un pareil programme.

La Grande-Bretagne a élaboré pour ses territoires coloniaux divers plans décennaux de développement prévoyant une dépense totale de quelque 131 millions de livres sterling.

La France a, de son côté, fait établir par la Commission de Modernisation de la France d'Outre-Mer un programme de développement et d'investissements de quelque 190 milliards de francs français métropolitains pour le secteur public et de 95 milliards de francs pour le secteur privé.

Votre rapporteur soulignera d'abord le fait que nulle observation n'a été présentée aux articles 1 et 2 qui définissent l'économie de ce projet, et que tous les membres de votre Commission semblent unanimes pour dire qu'il faut dès à présent donner au Ministre des Colonies l'outil nécessaire pour la réalisation du Plan décennal : l'autorisation d'emprunter à concurrence de 20 milliards de francs.

Quant au Plan décennal lui-même, les membres de votre Commission sont unanimes à en approuver le principe.

Il a fait l'objet de longues délibérations dont les éléments principaux sont repris en annexes à ce présent rapport ⁽¹⁾.

Qu'il soit cependant souligné de façon expresse que votre Commission, en approuvant l'hypothèse de travail qui lui est soumise dans ce Plan décennal et en approuvant le présent projet de loi, n'entend nullement se désintéresser de son exécution pratique.

Votre Commission veut que le droit de surveillance et de regard du Parlement reste entier. Celui-ci s'exercera en tenant compte des leçons qui naîtront des premières

⁽¹⁾ De bijlagen van dit verslag zullen later worden rondgedeeld.

⁽¹⁾ Les annexes à ce rapport seront distribuées ultérieurement.

kingen welke uit de eerste maatregelen zullen kunnen afgeleid worden en dan volgens de omstandigheden en de opgedane ervaring de eerste ontwerpen te wijzigen.

Wat artikel 3 van het ontwerp betreft, hebben verschillende leden er op aangedrongen dat de meerderheid, de grote meerderheid, van die leningen in België zelf zou geplaatst worden.

De Minister heeft, in dit verband, de Commissie willen geruistellen en doen opmerken dat hij alleen niet beslissen mag over het uitgeven van welke schijf ook van die lening, vermits artikel 3 bepaalt dat « de datum en voorwaarden van uitgifte » overlegd worden in Ministerraad.

Een lid heeft gevraagd in § 1 van artikel 3 het woord « financiële » in te lassen vóór het woord « voorwaarden » om duidelijk te doen uitkomen welke de aard is van de uitgaven. Dit amendement werd aangenomen.

Op artikelen 4 en 5 van dit ontwerp werden geen opmerkingen gemaakt.

Het ontwerp in zijn geheel werd goedgekeurd met 11 stemmen en 1 onthouding.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
M. HERMAN.

De Voorzitter,
L. JORIS.

réalizations, quitte à modifier suivant les circonstances et l'expérience acquise les projets primitivement esquissés.

En ce qui concerne l'article 3 du projet, divers membres ont insisté sur le fait qu'il est souhaitable de voir placer la majorité, la grande majorité, de ces emprunts en Belgique même.

Le Ministre a tenu à tranquilliser la Commission sur ce point et fit remarquer quant à cela qu'il ne pourrait seul décider du lancement d'une tranche quelconque de cet emprunt puisque l'article 3 stipule que « la date et les conditions des émissions » seraient délibérées en Conseil des Ministres.

Un membre a demandé d'ajouter l'adjectif « financières » après le mot « conditions » au § 1 de l'article 3, afin d'établir nettement la nature des seules conditions qui peuvent entourer les émissions. Cet amendement a été adopté.

Les articles 4 et 5 du présent projet n'ont fait l'objet d'aucune observation.

L'ensemble du projet a été adopté par 11 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
M. HERMAN.

Le Président,
L. JORIS.