

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

5 JUNI 1987

WETSONTWERP

houdende wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962 en van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980

WETSVOORSTEL

tot invoeging van een artikel 16bis in hoofdstuk IV, afdeling 7, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten

WETSVOORSTEL

tot invoering, voor de afgestudeerden van medische studierichtingen, van dezelfde maatregelen tot vrijstelling van legerdienst als die welke gelden voor de overige dienstplichtigen

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 april 1962 tot coördinatie der dienstplichtwetten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOSMANS

Het wetsontwerp en de wetsvoorstellen werden besproken in openbare commissievergadering.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Temmerman.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C.V.P. De heren Bosmans, Breyne, Suykerbuyk, Tant, Vangronsveld, Vankeirsbilck.	De heren Ansoms, Cauwenberghs, Depre, Desutter, Marchand, Van Rompaey, Van Rompuy.
P.S. De heren Cools, M. Harmegnies, Henry, Onkelinx.	De heren Defosset, Delhaye, Y. Harmegnies, Perdieu, Walry.
S.P. De heren Bogaerts, De Loor, Galle, Temmerman.	De heren Beckers, Hancke, Landon, Ramackers, R. Van Steenkiste.
P.R.L. De heren Klein, Pivin, Poswick.	De heer Bonmarriage, Meij. Detaille, de heren Dhondt, Neven.
P.V.V. De heer Devolder, Mevr. Neyts-Uytbroeck.	De heren Denys, Taelman, Van de Velde.
P.S.C. De heren Detremmerie, Jérôme.	De heren du Monceau de Bergendal, Gehlen, Leonard.
V.U. De heren De Beul, Desseyn.	De heren Ancaux, Sauwens, Vanhorenbeek.

Zie:

- 768 - 86/87:
 - Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
 - Nrs. 2 tot 8: Amendementen.
- 13 - 85/86:
 - Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Desir.
- 36 - 85/86:
 - Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Petitjean.
- 250 - 85/86:
 - Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer De Batselier.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

5 JUIN 1987

PROJET DE LOI

modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 et les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980

PROPOSITION DE LOI

insérant un article 16bis dans le chapitre IV, section 7, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962

PROPOSITION DE LOI

accordant les mêmes mesures d'exemption du service militaire aux diplômés dans des disciplines médicales qu'aux autres appelés

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 30 avril 1962 portant coordination des lois sur la milice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE ⁽¹⁾
PAR M. BOSMANS

Le projet et les propositions de loi ont été examinés en réunion publique de Commission.

⁽¹⁾ Composition de la Commission:

Président: M. Temmerman.

A. — Membres titulaires:	B. — Membres suppléants:
C.V.P. MM. Bosmans, Breyne, Suykerbuyk, Tant, Vangronsveld, Vankeirsbilck.	MM. Ansoms, Cauwenberghs, Depre, Desutter, Marchand, Van Rompaey, Van Rompuy.
P.S. MM. Cools, M. Harmegnies, Henry, Onkelinx.	MM. Defosset, Delhaye, Y. Harmegnies, Perdieu, Walry.
S.P. MM. Bogaerts, De Loor, Galle, Temmerman.	MM. Beckers, Hancke, Landon, Ramackers, R. Van Steenkiste.
P.R.L. MM. Klein, Pivin, Poswick.	M. Bonmarriage, Mlle Detaille, MM. Dhondt, Neven.
P.V.V. M. Devolder, Mme Neyts-Uytbroeck.	MM. Denys, Taelman, Van de Velde.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.	MM. du Monceau de Bergendal, Gehlen, Leonard.
V.U. MM. De Beul, Desseyn.	MM. Ancaux, Sauwens, Vanhorenbeek.

Voir:

- 768 - 86/87:
 - N° 1: Projet transmis par le Sénat.
 - N°s 2 à 8: Amendements.
- 13 - 85/86:
 - N° 1: Proposition de loi de M. Desir.
- 36 - 85/86:
 - N° 1: Proposition de loi de M. Petitjean.
- 250 - 85/86:
 - N° 1: Proposition de loi de M. De Batselier.

INHOUD

I. — Inleiding	3
II. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie	3
III. — Hoorzitting met vertegenwoordigers van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en van de « Conseil de la Jeunesse d'expression française de Belgique » (C.J.E.F.)	6
IV. — Toelichting van de bijgevoegde wetsvoorstellen:	
1. Wetsvoorstel (de heer Désir) tot invoeging van een artikel 16bis in hoofdstuk IV, afdeling 7, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten (Stuk nr. 13/1)	8
2. Wetsvoorstel (de heer Petitjean) tot invoering, voor de afgestudeerden van medische studierichtingen, van dezelfde maatregelen tot vrijstelling van legerdienst als die welke gelden voor de overige dienstplichtigen (Stuk nr. 36/1)	8
3. Wetsvoorstel (de heer De Batselier) tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 april 1962 tot coördinatie der dienstplichtwetten (Stuk nr. 250/1)	9
V. — Algemene bespreking:	
A. De Belgische N.A.V.O.-verplichting tot het verzekeren van een toereikend contingent	10
B. Factoren die het volbrengen van de N.A.V.O.-verplichtingen in gevaar brengen: de sanering van de openbare financiën en de denataliteit:	
1. De sanering van de openbare financiën	12
2. De denataliteit	12
C. De door de Regering voorgestelde oplossingen tot het verzekeren van een toereikend contingent: de verlenging van de legerdienst en de wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962:	
1. De verlenging van de legerdienst	13
2. De wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962	13
D. Gedachtenwisseling over het onderhavige wetsontwerp met de Minister van Landsverdediging en van het Brusselse Gewest	24
VI. — Bespreking van de artikelen en stemmings:	
Artikel 1	35
Artikelen 2 en 3	35
Artikelen 4, 5 en 6	35
Artikel 7	35
Artikel 8	35
Artikel 9	39
Artikel 10	39
Artikel 11	43
Artikel 12	43
Artikel 13	46
Artikel 14	46
Artikel 15	47
Artikel 16	48
Artikelen 17 tot en met 26	49
Artikel 26bis (nieuw)	49
Artikel 27	50
Artikel 28	51
Artikel 29	51
Artikelen 30 en 31	52
Artikel 31bis (nieuw)	52
Artikel 32	53
Artikel 33	53
Artikel 34	53
Artikel 35	54
Artikelen 36 tot en met 40	55
Artikel 41	55
Artikel 42	55
VII. — Stemmingen over de bijgevoegde wetsvoorstellen	55
Errata	56
Bijlagen:	
1. Wetsontwerp tot wijziging van de gecoördineerde dienstplichtwetten. — Schematisch overzicht	59
2. Evolutie van het contingent miliciens (schatting 1987-1995)	62
3. Verdeling militairen over de garnizoenen in de Duitse Bondsrepubliek	67
4. Vrijlatingen. — Artikel 12 van de gecoördineerde dienstplichtwetten	68
5. Standpunt van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap	69
6. Standpunt van de « Conseil de la Jeunesse d'expression française »	71
7. Invloed van de duur van de militaire dienst op de loopbaan van de ambtenaren. — Nota van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt	73
8. Nota van de heren M. Harmegnies en Cools over de evolutie van het dienstplichtcontingent	75
9. Nota van de Minister van Landsverdediging en van het Brusselse Gewest. — Toelichting bij de nota betreffende het verloop van het legercontingent	78

SOMMAIRE

I. — Introduction	3
II. — Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation	3
III. — Audition de représentants du Conseil de la Jeunesse d'expression française de Belgique (C.J.E.F.) et du « Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap »	6
IV. — Commentaires des propositions de loi jointes:	
1. Proposition de loi (M. Désir) insérant un article 16bis dans le chapitre IV, section 7, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 (Doc. n° 13/1)	8
2. Proposition de loi (M. Petitjean) accordant les mêmes mesures d'exemption du service militaire aux diplômés dans des disciplines médicales qu'aux autres appelés (Doc. n° 36/1)	8
3. Proposition de loi (M. De Batselier) modifiant l'arrêté royal du 30 avril 1962 portant coordination des lois sur la milice (Doc. n° 250/1)	9
V. — Discussion générale:	
A. L'obligation de la Belgique de fournir un contingent suffisant à l'O.T.A.N.	10
B. Facteurs compromettant l'exécution des obligations O.T.A.N.: l'assainissement des finances publiques et la dénatalité:	
1. L'assainissement des finances publiques	12
2. La dénatalité	12
C. Les solutions proposées par le Gouvernement en vue de fournir un contingent suffisant: la prolongation du service militaire et la modification des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962:	
1. La prolongation du service militaire	13
2. La modification des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962	13
D. Echange de vues au sujet du projet de loi à l'examen avec le Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise	24
VI. — Discussion des articles et votes:	
Article 1 ^{er}	35
Articles 2 et 3	35
Articles 4, 5 et 6	35
Article 7	35
Article 8	35
Article 9	39
Article 10	39
Article 11	43
Article 12	43
Article 13	46
Article 14	46
Article 15	47
Article 16	48
Articles 17 à 26	49
Article 26bis (nouveau)	49
Article 27	50
Article 28	51
Article 29	51
Articles 30 et 31	52
Article 31bis (nouveau)	52
Article 32	53
Article 33	53
Article 34	53
Article 35	54
Articles 36 à 40	55
Article 41	55
Article 42	55
VII. — Votes sur les propositions de loi jointes	55
Errata	56
Annexes:	
1. Projet de loi modifiant les lois coordonnées sur la milice. — Résumé schématique	59
2. Evolution du contingent de miliciens (estimation 1987-1995)	62
3. Répartition des militaires dans les garnisons de la République fédérale d'Allemagne	67
4. Dispenses. — Article 12 des lois coordonnées sur la milice	68
5. Point de vue du « Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap »	69
6. Point de vue du Conseil de la Jeunesse d'expression française	71
7. Impact de la durée du service militaire sur la carrière des fonctionnaires. — Note du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique	73
8. Note de MM. M. Harmegnies et Cools quant à l'évolution du contingent de milice	75
9. Note du Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise. — Commentaires sur la note concernant l'évolution du contingent de milice	78

DAMES EN HEREN,

I. — Inleiding

Uw Commissie heeft 10 vergaderingen gewijd aan het wetsontwerp houdende wijziging van de diensplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962 en van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, en aan de bijgevoegde wetsvoorstellen.

Het wetsontwerp werd, overeenkomstig artikel 22, 1, 2°, van het reglement, behandeld in openbare commissievergadering; op vraag van de Minister van Binnenlandse Zaken vond de hoorzitting met de vertegenwoordigers van de Jeugdraden evenwel met gesloten deuren plaats.

De drie wetsvoorstellen werden bij dezelfde beraadslaging gevoegd, overeenkomstig artikel 17, 3, van het reglement.

Op verzoek van de commissie verduidelijkte de Minister van Landsverdediging tijdens de algemene bespreking zijn standpunt inzake dit wetsontwerp, en antwoordde eveneens op de vragen van leden.

II. — Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Decentralisatie

Dit wetsontwerp is de concretisering van een passage van het regeerakkoord volgens hetwelk de dienstplicht en de militiewetten moeten hervormd worden.

Deze hervormingen spruiten voort uit de noodzaak voor België een toereikend contingent te verzekeren in het raam van zijn verplichtingen tegenover de N.A.V.O. Uit de analyse is gebleken dat zich hieromtrent op zeer korte termijn ernstige problemen kunnen voordoen. Inderdaad, enerzijds is de invoering van een beroepsleger gestuit op onoverkomelijke budgettaire hindernissen; daaruit volgt dat beroepsvrijwilligers door dienstplichtigen zullen moeten vervangen worden. Anderzijds is men getuige, zoals trouwens in andere Europese landen, van een verschijnsel van daling van het geboortecijfer die de vermindering van het aantal jonge opgeroepen veroorzaakt.

Om deze moeilijkheden te ondervangen heeft de Regering beslist de duur van de dienstplicht te verlengen. Het paste echter een te belangrijke verlenging te vermijden. Des te meer daar ze slechts de jongeren zou treffen die verplicht zijn hun dienstplicht te vervullen. Er zij overigens aan herinnerd dat thans slechts één jongere op twee zijn dienstplicht vervult.

Daarom heeft de Regering, gelijktijdig met deze maatregel, beslist de militiewetten te herzien, hoofdzakelijk teneinde het aantal uitstellen en vrijlatingen te verminderen (voor een schematisch overzicht: zie bijlage 1). Aldus beoogt ze de gelijkheid tussen de jongeren te herstellen maar toch in de behoeften van het contingent te voorzien.

Wanneer men een stelsel verandert, kan men kiezen voor een harde aanpak. In de politiek is dit zelden mogelijk en dit is zeker niet het geval in zo een gevoelige aangelegenheid als die welke nu aan de orde is. Men kan opteren voor gematigde hervormingen die voor sommigen als te beschroomd overkomen, maar voor anderen nog te gewaagd. Er werd evenwel voor de gematigde optie gekozen. Aldus is het ontwerp dat aan de senaatscommissie werd voorgelegd geenszins een maximalistische tekst. Toch werden talrijke amendementen op dit ontwerp aanvaard. Door de bepalingen ervan te analyseren werden immers bijzondere gevoelheden en sommige moeilijke toestanden aan het licht gebracht.

Uiteindelijk zullen dankzij de amendering jaarlijks $\pm 1\ 350$ vrijlatingen meer kunnen worden verstrekt.

Men dient evenwel op te merken dat veranderingen altijd een aanpassingsperiode vergen die onvermijdelijk gevoelens van tegenwerking, zelfs van vijandelijkheid veroorzaken bij hen die ze moeten ondergaan, vooral dan indien deze veranderingen voor hen minder gunstig zijn. De enkele verwijzing naar de verworven rechten om het behoud van het *status quo* te rechtvaardigen, lijkt een schijnargumentatie die geenszins overtuigend is.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Introduction

Votre Commission a consacré dix réunions à l'examen du projet de loi modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 et les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980 et des propositions de loi jointes.

Conformément à l'article 22, 1, 2°, du règlement, le projet de loi a été examiné en réunion publique de commission; à la demande du Ministre de l'Intérieur, l'audition des représentants des Conseils de la jeunesse a toutefois eu lieu à huis clos.

Les trois propositions de loi ont été jointes à la discussion du projet, conformément à l'article 17, 3, du règlement.

A la demande de la commission, le Ministre de la Défense nationale a précisé son point de vue au sujet de ce projet de loi au cours de la discussion générale et a également répondu aux questions des membres.

II. — Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur, de la Fonction publique et de la Décentralisation

Le présent projet de loi est la concrétisation d'un passage de l'accord de Gouvernement aux termes duquel le service militaire et les lois sur la milice doivent être réformés.

Ces réformes procèdent de la nécessité pour la Belgique d'assurer un contingent suffisant dans le cadre de ses obligations vis-à-vis de l'O.T.A.N. Or, il est apparu, à l'analyse, que de sérieux problèmes risquent de se poser à cet égard à très brève échéance. En effet, d'une part, la mise en place d'une armée de métier s'est heurtée à des obstacles budgétaires insurmontables, de sorte que les volontaires de carrière devront être remplacés par des miliciens; d'autre part, l'on assiste, comme d'ailleurs dans d'autres pays d'Europe, à un phénomène de dénatalité qui entraîne une diminution du nombre des jeunes appelés.

C'est pour pallier ces difficultés que le Gouvernement a décidé de prolonger la durée du service militaire. Il convenait cependant d'éviter une prolongation trop importante, d'autant qu'elle n'aurait touché que les seuls jeunes astreints à accomplir leur service militaire. D'ailleurs actuellement, seul un jeune sur deux accomplit son service.

C'est pourquoi, parallèlement à cette mesure, le Gouvernement a décidé de revoir les lois sur la milice, principalement en vue de réduire le nombre de sursis et de dispenses (voir annexe 1). Ce faisant, il a voulu rétablir plus d'égalité entre les jeunes gens, tout en pourvoyant aux nécessités du contingent.

Lorsqu'on change un système, on peut choisir de tailler dans le vif. C'est rarement possible en politique et ce ne l'est certes pas dans un domaine aussi sensible que celui qui nous occupe. L'on peut opter pour des réformes modérées, qui sembleront trop timorées à certains, mais encore trop audacieuses à d'autres. C'est cependant cette option modérée qui a été choisie. C'est dire que le projet qui a été soumis à la commission du Sénat n'était en rien un texte maximaliste, tant s'en faut. De nombreux amendements présentés à ce projet ont cependant été acceptés. En analysant ses dispositions, des sensibilités particulières ont en effet été mises en lumière et des situations difficiles ont parfois été dénoncées.

A la suite de l'amendement du projet, environ 1 350 dispenses supplémentaires pourront être accordées chaque année.

Il convient cependant d'observer que les changements impliquent toujours une période d'adaptation, qui suscite inmanquablement des sentiments de contrariété, voire d'hostilité de la part de ceux qui en sont l'objet, surtout si ces changements vont dans un sens qui leur est défavorable. La seule référence aux droits acquis pour justifier le maintien du *statu quo* est une argumentation fort spéieuse, qui n'est guère convaincante.

Het ontwerp maakt ongetwijfeld niet iedereen gelukkig, doch de indiening ervan werd — gezien de omstandigheden — onvermijdelijk. Men dient overigens alles te plaatsen binnen een breder kader, waar ook de verlenging en de herwaardering van de dienstplicht deel van uitmaken.

Sommigen hebben weliswaar gecontesteerd dat het ontwerp onontbeerlijk zou zijn. Inzonderheid door te verklaren dat de verlenging van de militaire dienst en de wijzigingen aangebracht aan dienstplichtwetten een groot overschot van dienstplichtigen tot gevolg zou hebben.

Er was zelfs sprake van 10 000 dienstplichtigen te veel en men heeft verzekerd dat de verlenging van de dienstplicht alleen al zou volstaan om het contingent tot 1990 veilig te stellen. Deze beweringen zijn enigszins overdreven.

De Departementen van Landsverdediging en Binnenlandse Zaken stonden er nochtans op de cijfers in de tabel, uitgedeeld aan de leden van de senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken, te controleren en de tabel zelf te actualiseren.

De gegevens van 1986 die als basis voor de berekeningen dienen, stemmen thans overeen met de reële cijfers en zijn niet meer gebaseerd op ramingen zoals dit het geval was voor de eerste tabel, gepubliceerd in het senaatsverslag (*Stuk Senaat nr. 370/3, bijlage 2*); medio 1986 was het echter niet mogelijk het anders te doen.

Deze geactualiseerde tabel (zie bijlage 2: Evolutie van het contingent miliciens) bewijst de absolute noodzaak om de in het vooruitzicht gestelde maatregelen te treffen. Welke zijn zij inzake militie?

De belangrijkste wijzigingen aan de gecoördineerde militiewetten zijn de volgende (zie ook bijlage 1):

A. Inzake uitstel.

Wat het uitstel als kostwinner betreft, werden sommige voorwaarden in een voor de dienstplichtigen gunstiger zin gewijzigd: zo wordt het overlijden van de moeder of de grootmoeder aanvaard, terwijl de huidige reglementering slechts het overlijden van de vader of de grootvader beoogde.

Daarenboven wordt het bedrag van 240 000 frank, dat het maximum van de inkomsten bepaalt waarvan de personen ten gunste van wie het kostwinnerschap wordt ingeroepen, kunnen genieten, jaarlijks en automatisch aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijsen.

De mogelijkheid om uitstel te bekomen als eerstopgeroepene van een gezin met vijf kinderen, of omdat een broer tot dezelfde lichte behoort, wordt afgeschaft. In dit laatste geval kan de Minister van Landsverdediging een verdaging van oproep toekennen indien zulks nodig blijkt.

Het uitstel als woonachtige in het buitenland wordt afgeschaft, evenals het uitstel dat leidde tot vrijlating, namelijk het uitstel voor dezen die hun gewone en effectieve woonplaats buiten Europa hadden en voor de mijnwerkers.

De milicien die weduwnaar geworden is met één of meer kinderen, hoeft geen voorafgaandelijke uitstellen meer aan te vragen. Het recht tot vrijlating wordt onmiddellijk verkregen.

De studenten genieten van een voordeliger stelsel: thans kan een student aan de hogere onderwijsinstellingen slechts tot 25 jaar uitstel bekomen indien de studiecycclus ten minste 3 jaren telt. Deze voorwaarde is afgeschaft.

Bovendien kunnen alle studenten die cursussen volgen waarvan de studiecycclus ten minste 6 jaar bedraagt, met inbegrip van de specialisaties die rechtstreeks verband houden met de studies, voortaan tot de leeftijd van 28 jaar uitstel verkrijgen. Het oorspronkelijk ontwerp dat 7 jaar voorzag, werd geamendeerd teneinde de studenten in de veeartsenijkunde in de mogelijkheid te stellen te blijven genieten van het stelsel dat tegenwoordig op hen van toepassing is.

Le projet ne satisfait assurément pas tout le monde, mais les circonstances en rendaient le dépôt indispensable. Il faut d'ailleurs situer le tout dans un cadre plus large, parmi d'autres mesures qui concernent notamment la prolongation et la revalorisation du service militaire.

Certains ont contesté que ce projet fût indispensable, notamment en affirmant que la prolongation du service militaire et les modifications apportées aux lois sur la milice entraîneraient un grand excédent de miliciens.

Il a même été question de 10 000 miliciens excédentaires et l'on a assuré que l'allongement du service suffirait à lui seul à assurer le contingent jusqu'en 1990. Ces assertions sont quelque peu exagérées.

Cependant, les Départements de la Défense nationale et de l'Intérieur ont néanmoins tenu à vérifier les chiffres qui figuraient dans le tableau distribué aux membres de la Commission de l'Intérieur du Sénat, et à actualiser le tableau proprement dit.

Les données de 1986, qui servent de base aux calculs, correspondent à présent aux chiffres réels et ne sont plus basées sur des estimations comme ce fut le cas pour le premier tableau publié dans le rapport du Sénat (*Doc. Sénat n° 370/3, annexe 2*); il ne pouvait toutefois en être autrement à la mi-1986.

Ce tableau actualisé (voir annexe 2: Evolution du contingent des miliciens) témoigne de l'impérieuse nécessité de prendre les mesures prévues. Quelles sont-elles en matière de milice?

Les principales modifications apportées aux lois coordonnées sur la milice sont les suivantes (voir également l'annexe 1):

A. En matière de sursis.

En ce qui concerne la possibilité d'obtenir un sursis comme indispensable soutien de famille, certaines conditions ont été modifiées dans un sens plus favorable aux miliciens. C'est ainsi que, désormais, l'on prend en considération le décès de la mère et de l'aïeule, alors que la réglementation actuelle ne visait que celui du père ou de l'aïeul.

De surcroît, le montant de 240 000 francs qui fixe le maximum des ressources dont peuvent bénéficier les personnes ayant la qualité de soutien de famille fait l'objet d'une adaptation annuelle et automatique à l'évolution de l'indice des prix à la consommation.

La possibilité d'obtenir un sursis en tant que premier appelé d'une famille de cinq enfants ou parce qu'un frère appartient à la même levée ou est sous les armes est supprimée. Dans ce dernier cas, le Ministre de la Défense nationale peut accorder un report d'appel si cela s'avère nécessaire.

La possibilité d'obtenir un sursis en tant que résident à l'étranger est supprimée. Sont également supprimés, les sursis qui menaient à la dispense, à savoir les sursis pour ceux qui avaient leur résidence habituelle et effective hors d'Europe et pour les mineurs.

Le milicien devenu veuf, avec un ou plusieurs enfants, n'a plus besoin de demander des sursis préalables. Le droit à la dispense devient immédiat.

Les étudiants bénéficient d'un régime plus favorable: aujourd'hui, l'étudiant qui suit des cours dans un établissement d'enseignement supérieur, ne peut obtenir de sursis jusqu'à 25 ans que si le cycle d'études comporte trois ans au moins. Cette condition est supprimée.

En outre, tous les étudiants qui suivent des cours dont le cycle d'études comporte six ans au moins, y compris les spécialisations liées directement aux études, peuvent désormais obtenir des sursis jusqu'à 28 ans. Le projet initial, qui prévoyait sept ans, a été amendé afin de permettre aux étudiants en médecine vétérinaire de continuer à bénéficier du régime qui leur est actuellement applicable.

Het uitstel tot 30 jaar voor de personen die buiten Europa verblijven en voor de geneesheren die ontwikkelingswerk willen verrichten, wordt afgeschaft.

Uitstel tot 32 jaar wordt ingevoerd ten voordele van de geneesheren die zich wensen te specialiseren in een tak van de geneeskunde.

B. Inzake vrijlatingen

Het stelsel van de vrijlatingen maakt eveneens het voorwerp uit van een aantal wijzigingen waarvan sommige het logisch gevolg zijn van de wijzigingen aangebracht aan het systeem van de uitstellen.

Bepaalde vrijlatingen worden afgeschaft: het gaat om vrijlatingen voor personen die vóór de ouderdom van 18 jaar gedurende 5 jaar buiten Europa verbleven, of over vrijlatingen ten voordele van deze die hun gewone en effectieve woonplaats buiten Europa hebben.

Dit geldt eveneens voor het personeel van de mijnen. Rekening houdend met de huidige conjunctuur, is het zeker niet wenselijk jongeren aan te moedigen om dit beroep te kiezen, door hen het voordeel van de vrijlating van de militaire dienstplicht te verlenen.

Het oorspronkelijk ontwerp voorzag in de afschaffing van de vrijlating ten voordele van de zeelieden. Vele amendementen werden bij de Senaatscommissie voor Binnenlandse Zaken ingediend om deze bepaling in te trekken; zij doelden inzonderheid op het specifieke karakter van dit beroep en het belang ervan voor het economisch leven van het land. Het behoud van het huidige systeem werd uiteindelijk aanvaard, wat het aantal vrijlatingen met ± 140 per jaar verhoogt in vergelijking met het oorspronkelijke ontwerp.

Om daarenboven aanzienlijke onaangenaamheden te vermijden voor de jongeren die ten minste één uitstel dat tot een voortaan afgeschaft vrijlating leidt, hebben aangevraagd en ook bekomen, werd er een overgangsregime aanvaard dat hen in staat moet stellen om, ondanks de aan het systeem aangebrachte wijzigingen, de vrijlating te bekomen waarop ze aanspraak mochten maken.

De vrijlating wegens twee broeder- of zusterdiensten wordt gehandhaafd. De dienst moet echter als dienstplichtige vervuld worden en niet meer als beroepsvrijwilliger.

Het principe van de vrijlating wegens een broeder- of zusterdienst wordt gehandhaafd. De bijkomende voorwaarden waaraan men moet voldoen om te genieten van deze vrijlating, werden evenwel gewijzigd.

De huidige tekst voorziet dat het gezin waarvan de ingeschrevene die zulk een vrijlating aanvraagt, deel uitmaakt, « het grootste aantal kinderen » moet hebben; dit aantal wordt elk jaar bepaald door de Minister van Binnenlandse Zaken in overleg met zijn collega van Landsverdediging. Voortaan moet het gezin ten minste vier kinderen hebben en het is bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat het aantal kinderen, hetzij het minimum, dus vier, hetzij meer, zal vastgelegd worden; het aantal zal in functie zijn van de behoeften van het contingent.

Daarenboven zullen, zoals nu, de samengevoegde inkomens van de vader en de moeder een bepaald bedrag niet mogen overschrijden.

De andere voorwaarde volgens dewelke men gehuwd met kinderlast en enige kostwinner moet zijn zonder een diploma van kandidaat in de medische wetenschappen te hebben behaald, is afgeschaft.

Degenen die vóór 32 jaar de Belgische nationaliteit verwerven, zullen hun militaire dienstplicht moeten vervullen. Deze leeftijd is tegenwoordig op 25 jaar vastgesteld.

Les sursis jusqu'à 30 ans pour les personnes qui résident hors d'Europe et pour les médecins qui désirent faire de la coopération sont supprimés.

Des sursis jusqu'à 32 ans sont créés en faveur des médecins qui se spécialisent dans une branche de l'art de guérir.

B. En matière de dispenses

Le régime des dispenses fait l'objet, lui aussi, d'un certain nombre de modifications, dont certaines sont le corollaire obligé des changements apportés au système des sursis.

Certaines dispenses sont supprimées: il s'agit des dispenses en faveur des personnes qui résident hors d'Europe pendant 5 ans avant l'âge de 18 ans, ou en faveur de ceux qui ont leur résidence habituelle et effective hors d'Europe.

Il en est de même pour le personnel des mines. Compte tenu de la conjoncture actuelle, il ne s'indique certainement pas d'encourager les jeunes à se diriger vers cette profession en leur accordant le bénéfice de la dispense du service militaire.

Le projet initial prévoyait la suppression de la dispense en faveur des marins. De nombreux amendements visant à abroger cette disposition, ont été déposés en Commission de l'Intérieur du Sénat; ces amendements faisaient notamment état des spécificités de ce métier et de son importance pour la vie économique du pays. Le maintien du système actuel a finalement été accepté, ce qui augmente le nombre de dispenses d'environ 140 par an, par rapport au nombre qui aurait résulté de l'application du projet initial.

En outre, pour éviter des désagréments considérables aux jeunes qui ont introduit et obtenu au moins un sursis devant mener à une des dispenses désormais supprimées, il a été accepté de prévoir pour ces jeunes un régime transitoire qui doit leur permettre d'obtenir, malgré les modifications apportées au système, la dispense qu'ils étaient en droit d'espérer.

La dispense en raison de deux services de frère ou sœur est maintenue. Cependant, le service doit être accompli comme milicien soldé, et non plus comme volontaire de carrière.

Le principe de la dispense en raison d'un service de frère ou sœur est conservé, mais les conditions supplémentaires auxquelles il faut répondre pour bénéficier de cette dispense, ont été modifiées.

Le texte actuel prévoit que la famille à laquelle appartient l'inscrit qui sollicite pareille dispense, doit comprendre « le plus grand nombre d'enfants », ce nombre étant fixé chaque année par le Ministre de l'Intérieur, en accord avec son collègue de la Défense nationale. Désormais, la famille doit compter au minimum quatre enfants, et c'est un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres qui fixera le nombre d'enfants — soit le minimum, c'est-à-dire quatre, soit plus: le nombre sera fonction des nécessités du contingent.

En outre, comme aujourd'hui, les ressources cumulées du père et de la mère ne pourront pas dépasser un certain montant.

L'autre condition, selon laquelle il fallait être marié avec charge d'enfant, être le seul soutien de famille et n'être pas candidat en sciences médicales, est supprimée.

Ceux qui obtiennent la nationalité belge avant l'âge de 32 ans, devront faire leur service militaire. Cet âge est actuellement fixé à 25 ans.

De vader die weduwnaar wordt, met één of verschillende kinderen, heeft onmiddellijk recht op de vrijlating en dient niet meer, zoals nu, de voorafgaandelijke uitstellen aan te vragen.

Aanpassingen werden doorgevoerd aan de voorwaarden vereist voor vrijlating als onmisbare hulp voor een landbouw-, nijverheids- of handelsbedrijf.

Heden ten dage kan alleen de wees van vader en moeder de vrijlating op deze basis bekomen en voor zover hij reeds twee uitstellen uit dien hoofde heeft verkregen.

Het ontwerp maakt een onderscheid tussen degene die een bedrijf voor eigen rekening en deze die een bedrijf voor rekening van zijn ouders beheert; om de vrijlating te bekomen moet de eerste, zoals nu, wees van vader en van moeder zijn en twee uitstellen bekomen hebben als onmisbare hulp voor het bedrijf; de tweede — en dit is een nieuwigheid — moet aan de voorwaarden van twee voorafgaandelijke uitstellen niet voldoen. Om deze vrijlating te bekomen, volstaat het dat hij wees van vader of moeder is.

Een nieuwe vrijlating is ingevoerd ten voordele van de jonge vader. Momenteel kunnen degenen die vóór de leeftijd van 24 jaar een kind hebben, de ontheffing verkrijgen nadat de Minister van Landsverdediging vastgesteld heeft dat het aantal dienstplichtigen de behoeften overschrijdt. Wat een gunst was, wordt een recht.

Het ontwerp stelde oorspronkelijk dat de jonge vader de enige kostwinner van het gezin moest zijn. Na bespreking werden uiteindelijk minder beperkende voorwaarden aangenomen: het zal volstaan dat de jonge vader de onmisbare kostwinner van het gezin is.

Een beperking is opgelegd ten aanzien van de houders van het diploma van kandidaat in de medische wetenschappen.

C. Inzake ontheffing

De bepalingen die de Minister van Landsverdediging toelieten ontheffingen te verlenen, zijn opgeheven. De jonge vaders zullen echter voortaan vrijgelaten worden.

D. Overige wijzigingen

Een aantal andere bepalingen van het ontwerp werden eveneens geamendeerd in de Senaat:

1) de termijnen, toegekend aan de dienstplichtigen om in beroep te gaan bij de Militieraad of om zich in verbreking te voorzien, werden verlengd;

2) de draagwijdte van de bepaling betreffende de vrijstelling van militaire dienstplicht omwille van prestaties in ontwikkelingslanden, werd gepreciseerd.

Ten slotte werden er ook bepaalde vormverbeteringen aangebracht.

III. — Hoorzitting met vertegenwoordigers van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en van de « Conseil de la Jeunesse d'expression française de Belgique » (C.J.E.F.)

De bespreking heeft plaatsgevonden op basis van de nota's die door de vertegenwoordigers van de beide Jeugdverenigingen werden toegelicht en aan de leden van de commissie werden overhandigd; de beide nota's worden gepubliceerd in bijlagen 5 en 6.

∴

De heer Daras wijst op de passus van de nota van de « Conseil de la Jeunesse d'expression française », waarin er wordt op aangedrongen dat in een gemengde Commissie Binnenlandse Zaken-Landsverdediging, bestaande uit leden van Kamer en Senaat, duidelijkheid wordt verschaft over de werkelijk noodzakelijke legersterkte, gelet op de behoeften van onze defensie.

Le père qui devient veuf, avec un ou plusieurs enfants, a immédiatement droit à la dispense et ne doit plus passer, comme aujourd'hui, par le système des sursis préalables.

Des aménagements ont été apportés aux conditions requises pour obtenir la dispense prévue pour les inscrits qui sont reconnus indispensables aux besoins d'une exploitation agricole, commerciale ou industrielle.

A l'heure actuelle, seul l'orphelin de père et de mère peut obtenir la dispense sur cette base et pour autant qu'il ait déjà obtenu deux sursis à ce titre.

Le projet opère une distinction entre celui qui gère une exploitation pour son compte et celui qui gère une exploitation pour le compte de ses parents: pour obtenir la dispense, le premier doit, comme à l'heure actuelle, être orphelin de père et de mère et avoir obtenu deux sursis comme indispensable aux besoins de son exploitation; le second, et ceci est nouveau, n'a pas à remplir la condition de deux sursis préalables. Il lui suffit, pour obtenir cette dispense, d'être orphelin de père ou de mère.

Une nouvelle dispense est créée en faveur du jeune père de famille. A l'heure actuelle, ceux qui ont un enfant avant l'âge de 24 ans peuvent obtenir la libération après que le Ministre de la Défense nationale a constaté que le nombre de miliciens dépasse les nécessités. Ce qui était une faveur devient un droit.

Le projet prévoyait initialement que le jeune père de famille devait être le seul soutien de son ménage. Des conditions moins restrictives ont finalement été acceptées à la suite de discussions: il suffira que le jeune père soit l'indispensable soutien de son ménage.

Une restriction est prévue à l'égard des porteurs d'un diplôme de candidat en sciences médicales.

C. En matière de libération

Les dispositions qui permettaient au Ministre de la Défense nationale d'accorder des libérations sont abrogées. Cependant, les jeunes pères de famille seront désormais dispensés.

D. Autres modifications

Une série d'autres dispositions du projet ont également été amendées par le Sénat:

1) les délais accordés aux miliciens pour interjeter appel devant le Conseil de milice ou pour se pourvoir en cassation ont été allongés;

2) la portée de la disposition concernant l'exemption du service militaire en raison de prestations dans des pays en voie de développement a été précisée.

Enfin, certaines corrections de forme ont également été apportées.

III. — Audition de représentants du Conseil de la Jeunesse d'expression française de Belgique (C.J.E.F.) et du « Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap »

La discussion s'est déroulée sur la base des notes qui ont été commentées par les représentants des deux Conseils de la Jeunesse et remises aux membres de la commission. Ces deux notes font l'objet des annexes 5 et 6.

∴

M. Daras se réfère au passage de la note du Conseil de la Jeunesse d'expression française où il est demandé qu'une Commission mixte de l'Intérieur et de la Défense nationale, composée de membres de la Chambre et du Sénat, s'attache à déterminer avec précision quelle est l'importance des effectifs réellement nécessaires pour répondre aux besoins de notre défense.

Aangezien deze laatste bepaling nogal vaag is, wenst de heer Daras te weten wat de Jeugdraden hier precies onder verstaan.

Volgens de C.J.E.F. is het essentieel om, vooraleer men een verandering van het aantal miliciens en van de militiewetten overweegt, voorafgaandelijk de vraag te stellen naar de Belgische verplichtingen in het kader van de N.A.V.O., vooral dan wat het aantal functies betreft.

Slechts wanneer men een ondubbelzinnig antwoord heeft op de vraag waarom een bepaald aantal militairen noodzakelijk is, kan de discussie worden gevoerd over de manier waarop dit aantal dient te worden bereikt.

De Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap voegt hieraan toe zich af te vragen hoe de N.A.V.O.-verplichting tot het instandhouden van 50 135 troepenfuncties, wordt vastgelegd. Deze verplichting blijft reeds jarenlang op een constant peil en er wordt geenszins rekening gehouden met demografische gegevens.

Men dient vast te stellen dat op andere terreinen een totaal andere logica wordt gehuldigd: zo vermindert de omkadering van het onderwijs omdat er minder schoolgaande jeugd is als gevolg van de denataliteit. Men kan zich afvragen waarom ook het aantal troepenfuncties niet soepeler wordt aangepast in functie van de demografische evolutie.

∴

Teneinde de discriminatie tussen de werkende en de studerende jongeren te verminderen, vraagt de Jeugdraad dat een uitstel op eenvoudige aanvraag mogelijk zou worden.

De heer De Loor stelt de vraag of men dit type uitstel wenst in te voeren voor werkende jongeren die avondcursus volgen of dat men het nog ruimer wenst te zien en toepassing kan vinden op alle jongeren. In dit laatste geval wijst de heer De Loor op het eventuele misbruik dat door werkgevers zou kunnen worden gemaakt van deze mogelijkheid in hoofde van hun werknemers.

De vertegenwoordiger van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap antwoordt dat dit uitstel (maximaal 5 maal) zo ruim mogelijk zou dienen te worden opgevat.

De mogelijkheid dient aldus te worden opengesteld voor o.m. :

- beginnende zelfstandigen;
- personen die meewerken aan een onderzoeksproject in het buitenland;
- mensen die een stage willen doen.

∴

De heer Vangronsveld doet opmerken dat de verdediging door de Jeugdraden van het principe van de individuele dienstplicht, regelrecht indruist tegen het standpunt van de « Bond van Grote en Jonge Gezinnen » (B.G.J.G.).

De Jeugdraden geven er ook de voorkeur aan om bij de beoordeling van uitstel, vrijlating en vrijstelling voorrang te geven aan sociale omstandigheden, eerder dan aan familiale.

Door de Jeugdraden wordt geantwoord dat de B.G.J.G. het volste recht heeft zijn standpunt te laten kennen, doch dat zij zelf blijven vasthouden aan het principe van de individuele dienstplicht.

De vrijlatingen wegens broederdienst hebben overigens vaak niets meer te maken met sociale overwegingen. Dit kan met des te meer reden worden volgehouden, omdat men thans niet meer kan spreken van een rechtstreeks verband tussen arme en grote gezinnen; het tegendeel is eerder waar: grote gezinnen zijn over het algemeen terug te vinden in de meer welstellende klasse.

Cette demande étant assez vague, M. Daras souhaiterait obtenir des éclaircissements à ce sujet.

Le C.J.E.F. estime qu'avant d'envisager une modification du nombre de miliciens et des lois sur la milice, il est essentiel de s'interroger sur les obligations de la Belgique dans le cadre de l'O.T.A.N., surtout en ce qui concerne le nombre de fonctions.

Ce n'est que lorsqu'on aura reçu une réponse claire à la question de savoir pourquoi il faut disposer d'un nombre donné de militaires, que l'on pourra entamer la discussion sur la manière d'atteindre ce nombre.

Le « Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap » se demande en outre comment est déterminée l'obligation « O.T.A.N. » de maintenir un contingent de 50 135 hommes. Ce contingent demeure à un niveau constant depuis de nombreuses années et n'est jamais revu en fonction de l'évolution démographique.

L'on s'aperçoit que dans d'autres domaines, on recourt à une tout autre logique. C'est ainsi que dans l'enseignement, l'encadrement est réduit en raison de la diminution de la population scolaire résultant de la dénatalité. Il est donc permis de se demander pourquoi l'on n'adapte pas également le nombre de fonctions « troupe » avec plus de souplesse, en fonction de l'évolution démographique.

∴

En vue d'atténuer la discrimination entre les jeunes qui travaillent et ceux qui étudient, le Conseil de la Jeunesse demande qu'il soit possible d'obtenir un sursis sur simple demande.

M. De Loor demande si l'on souhaite instaurer ce type de sursis uniquement pour les jeunes travailleurs qui suivent des cours du soir, ou si l'on désire, d'une manière plus générale, prévoir cette possibilité pour tous les jeunes. Si c'est cette seconde hypothèse qui est envisagée, M. De Loor met en garde contre le risque de voir des employeurs abuser de cette possibilité dans le chef de leurs travailleurs.

Le représentant du « Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap » répond que ce sursis (accordé au maximum cinq fois) devrait être conçu de manière aussi large que possible.

Devraient donc pouvoir en bénéficier, entre autres :

- les indépendants qui débutent;
- les personnes qui collaborent à un projet de recherche à l'étranger;
- les personnes qui veulent effectuer un stage.

∴

M. Vangronsveld fait observer qu'en défendant le principe du service militaire individuel, les Conseils de la Jeunesse adoptent une position diamétralement opposée à celle du « Bond van Grote en Jonge Gezinnen » (B.G.J.G.).

Les Conseils de la Jeunesse estiment qu'il serait préférable que les considérations sociales prévalent sur les considérations familiales lorsqu'il s'agit de décider de l'octroi d'un sursis, d'une dispense ou d'une exemption.

Les Conseils de la Jeunesse répondent que la « B.G.J.G. » a parfaitement le droit de faire connaître son point de vue, mais qu'eux-mêmes demeurent partisans du principe du service militaire individuel.

Les dispenses pour service de frère ne sont d'ailleurs bien souvent plus fondées sur des considérations sociales. Cela est d'autant plus vrai que l'on ne peut plus dire à l'heure actuelle qu'une famille nombreuse est toujours une famille pauvre; c'est en effet plutôt le contraire qui se vérifie: les familles nombreuses se rencontrent en général dans les classes aisées.

Ten slotte wordt er op gewezen dat de bepalingen inzake vrijlatingen wegens kostwinnerschap een dringende aanpassing vereisen. Tengevolge van een fiscale hervorming van enkele jaren geleden komt momenteel praktisch niemand meer in aanmerking om een vrijlating wegens deze reden te bekomen.

IV. — Toelichting van de bijgevoegde wetsvoorstellen

1. *Wetsvoorstel (de heer Désir) tot invoeging van een artikel 16bis in hoofdstuk IV, afdeling 7, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten (Stuk nr. 13/1).*

Volgens de indiener van het wetsvoorstel, was het oorspronkelijk de bedoeling om de personen die wensen dienst te nemen bij de politie, qua militieverbindingen gelijk te schakelen met degenen die in dienst gaan bij de rijkswacht; deze laatsten dienen immers hun legerdienst niet te vervullen.

Het zou tevens de mogelijkheid hebben geboden de beide statuten dichter bij mekaar te brengen.

Inmiddels werd echter de wet op de gemeentepolitie goedgekeurd (wet van 11 februari 1986, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 6 december 1986). Hierdoor is er o.m. een wijziging aangebracht in de toelatingsvereisten om tot het politiekorps te kunnen toetreden: een kandidaat dient in het bezit te zijn van een diploma van hoger middelbaar onderwijs. Dit is een strengere vereiste dan voor rijkswachters, die slechts over een diploma lager middelbaar onderwijs dienen te beschikken.

Ondanks de wijzigingen in de criteria om te kunnen worden toegelaten bij de politie, zullen er toch moeilijkheden blijven bestaan voor de politiekorpsen, vooral dan in de grotere steden. De veiligheid van personen en goederen wordt in gevaar gebracht door het personeelstekort bij de gemeentepolitie.

Het zou daarom toch aanbevelenswaardig zijn te voorzien dat ingeschrevenen ervan vrijgesteld worden hun dienstplicht te vervullen, indien ze er zich toe verbinden om gedurende twee jaar een betrekking van hulpagent bij de gemeentepolitie uit te oefenen.

De heer Van Wambeke repliceert hierop dat hij momenteel de indruk heeft dat iedereen een beroep wil doen op miliciens om personeelstekorten aan te vullen. Het is gevaarlijk deze weg op te gaan. Beter ware andere systemen te vinden, die hoogstwaarschijnlijk wel grotere uitgaven zullen vergen.

Volgens de Minister van Binnenlandse Zaken is het in de eerste plaats noodzakelijk voldoende militairen te hebben om het jaarlijks gestemde contingent op te vullen. Slechts buiten het contingent zou men kunnen overwegen de mensen de mogelijkheid te bieden een andere dan een militaire dienst te verrichten.

In de huidige omstandigheden kan het voorstel dus niet worden ingepast in het regeringsontwerp, doch in de toekomst kan men er eventueel wel rekening mee houden.

2. *Wetsvoorstel (de heer Petitjean) tot invoering, voor de afgestudeerden van medische studierichtingen, van dezelfde maatregelen tot vrijstelling van legerdienst als die welke gelden voor de overige dienstplichtwetten (Stuk nr. 36/1).*

De heer Petitjean acht het onlogisch dat, wat de militiewetgeving betreft, geneesheren, apothekers en dierenartsen nog steeds worden gediscrimineerd in vergelijking met andere ingeschrevenen. Deze discriminatie was misschien nog te verantwoorden in een periode dat er weinig afgestudeerden waren in de medische studierichtingen, terwijl het leger toch over een aantal doktersdienstplichtigen diende te beschikken.

Il est enfin souligné qu'il est urgent d'adapter les dispositions relatives aux dispenses pour cause de soutien de famille. En effet, par suite d'une réforme fiscale réalisée il y a quelques années, il n'y a actuellement quasi plus personne qui puisse bénéficier d'une dispense pour ce motif.

IV. — Commentaire des propositions de loi jointes

1. *Proposition de loi (M. Désir) insérant un article 16bis dans le chapitre IV, section 7, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 (Doc. n° 13/1).*

L'auteur de la proposition de loi explique que l'objectif de celle-ci était d'assimiler, en ce qui concerne les obligations de milice, les jeunes qui souhaitent servir au sein de la police à ceux qui s'engagent à la gendarmerie et qui sont de ce fait dispensés d'accomplir leur service militaire.

Cette proposition aurait également permis de rapprocher les deux statuts.

Un élément nouveau est toutefois intervenu dans l'intervalle, à savoir le vote de la loi sur la police communale (loi du 11 février 1986, *Moniteur belge* du 6 décembre 1986), et cette loi a notamment modifié les conditions d'admission au sein du corps de police en ce sens que les candidats doivent désormais être en possession d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur. Il s'agit en l'occurrence d'une condition plus stricte que celle qui est prévue pour l'admission au sein de la gendarmerie, puisque seul un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur est requis dans ce cas.

La modification des critères d'admission dans la police ne mettra cependant pas fin aux difficultés auxquelles les corps de police sont confrontés, surtout dans les grandes villes. Le manque d'effectifs de la police communale met en péril la sécurité des personnes et des biens.

Des lors, il serait malgré tout souhaitable de dispenser du service militaire les inscrits qui s'engagent à exercer un emploi d'agent auxiliaire de la police communale pour un terme de deux ans.

M. Wambeke déclare avoir l'impression que tout le monde veut faire appel à des miliciens pour combler des manques d'effectifs. Il estime qu'il est dangereux d'agir de la sorte et qu'il serait préférable de rechercher d'autres solutions, même si elles s'avèrent plus coûteuses.

Selon le Ministre de l'Intérieur, la première des priorités est de trouver suffisamment de miliciens pour former le contingent annuel. Ce n'est que lorsque le nombre de miliciens nécessaires à la formation du contingent serait atteint que l'on pourrait envisager de permettre aux inscrits d'accomplir un service non militaire.

Il est donc impossible, dans le contexte actuel, d'intégrer cette proposition au projet dont la commission est saisie, mais il n'est pas exclu qu'il en soit tenu compte ultérieurement.

2. *Proposition de loi (M. Petitjean) accordant les mêmes mesures d'exemption du service militaire aux diplômés dans des disciplines médicales qu'aux autres appelés (Doc. n° 36/1).*

M. Petitjean considère qu'il est illogique qu'en matière de milice, les médecins, les pharmaciens et les vétérinaires fassent encore l'objet d'une discrimination par rapport aux autres appelés. Cette discrimination était sans doute justifiée à une certaine époque où il y avait peu de diplômés dans les disciplines médicales et où la présence de ceux-ci sous les drapeaux était indispensable pour couvrir les besoins sanitaires de l'armée.

Thans zijn er echter 28 000 geneesheren en worden er jaarlijks nog eens ongeveer 1 000 nieuwe diploma's uitgereikt.

Het is dus zeker niet overdreven te eisen dat ook in de militiewetgeving toepassing wordt gemaakt van het grondwettelijk principe dat alle Belgen gelijk zijn voor de wet.

De Minister antwoordt dat de geneesheren, apothekers en veeartsen op dit ogenblik op generlei wijze gediscrimineerd worden wat de vrijstellingen en ontheffingen betreft. De enige beperking heeft betrekking op de vrijlating op grond van artikel 12, § 1, 5bis, E. In dat artikel wordt immers gesteld dat de houder van een diploma van kandidaat in de medische wetenschappen geen vrijlating wegens broederdienst kan aanvragen, ook al is hij gehuwd en heeft hij een kind ten laste.

In de tekst van het ontwerp wordt voor de geneesheren een beperking gehandhaafd met betrekking tot de vrijlating als jong gezinshoofd.

Ieder jaar zijn er ten hoogste 400 geneesheren-dienstplichtigen (in 1986 waren er slechts 320). Dat aantal beantwoordt ongeveer aan de behoeften van Landsverdediging.

Men mag niet uit het oog verliezen dat 30 % van de ($\pm 1\ 000$) geneesheren die elk jaar afstuderen, vrouwen zijn, en dat een groot aantal mannen vrijlating om een of andere reden geniet.

3. *Wetsvoorstel (de heer De Batselier) tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 april 1962 tot coördinatie der dienstplichtwetten (Stuk nr. 250/1).*

De heer De Batselier vindt het onredelijk dat de militietoestand wordt gewijzigd door een aanpassing van de fiscale wetgeving. Door het koninklijk besluit nr. 29 van 30 maart 1982 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen inzake het belastingen van de vervangingsinkomsten (*Belgisch Staatsblad* van 1 april 1982) is dit nochtans gebeurd.

Het vervangen van het bijzondere abattement op de vervangingsinkomsten (minimaal 143 000 frank) door een vermindering op de te betalen belasting heeft tot gevolg dat het belastbaar inkomen wordt verhoogd, zodat sommige dienstplichtigen toch hun dienstplicht moeten vervullen, terwijl ze er voorheen zouden aan ontsnapt zijn.

Dit kan het geval zijn voor onmisbare kostwinners, indien het samengevoegd inkomen van het gezin, door de afschaffing van het abattement, boven het wettelijk vastgestelde plafond uitstijgt (art. 10, § 1, 1^o, c, van de gecoördineerde dienstplichtwetten).

Uiteraard kan dit niet de bedoeling van dit bijzondere-machtenbesluit geweest zijn, wat trouwens blijkt uit het « Verslag aan de Koning ». Zulke bedoeling zou overigens in tegenstrijd geweest zijn met de wet tot het toekennen van bijzondere machten aan de Koning.

Een logische gevolgtrekking zou zijn aan deze ongerijmdheid, die een sociale onrechtvaardigheid in het leven riep, te verhelpen door het optrekken van het in de wet vastgestelde plafond van 180 000 frank, verhoogd met 1/4 per persoon ten laste.

Dit is evenwel slechts gedeeltelijk gebeurd bij koninklijk besluit van 18 december 1984 (*Belgisch Staatsblad* van 28 december 1984): het plafond werd toen gebracht op 240 000 frank verhoogd met 1/4 per persoon ten laste.

In het onderhavige wetsontwerp wordt wel gesproken van een jaarlijkse indexering, doch het basisbedrag wordt niet verder aangepast. Vandaar dit wetsvoorstel om het oorspronkelijke bedrag van 180 000 frank te verhogen met 143 000 frank (= bedrag van afgeschafte minimumabattement) om zo op een afgeronde som van 325 000 frank te komen.

Een amendement in die zin zal trouwens ook op artikel 8 van het wetsontwerp worden ingediend.

Ce n'est toutefois plus le cas aujourd'hui, puisque la Belgique compte 28 000 médecins et qu'environ 1 000 nouveaux diplômés sortent chaque année de nos universités.

Il n'est dès lors nullement exagéré d'exiger que le principe constitutionnel selon lequel tous les Belges sont égaux devant la loi soit aussi appliqué en matière de milice.

Le Ministre répond qu'à l'heure actuelle, aucune discrimination n'existe à l'égard des médecins, des pharmaciens et des vétérinaires en ce qui concerne les exemptions ou les libérations. La seule restriction concerne la dispense sur base de l'article 12, § 1^{er}, 5bis, E. Il est effectivement fait mention, à cet article, du porteur du diplôme de candidat en sciences médicales lequel, même marié et ayant un enfant à charge, ne peut demander la dispense pour un service de frère.

Dans le texte du projet, une restriction est maintenue pour les médecins : elle concerne la dispense comme jeune père de famille.

Quant au nombre de médecins miliciens, il y en a chaque année au maximum 400 (en 1986, il n'y en avait que 320), ce qui correspond approximativement aux besoins de la Défense nationale.

Il ne faut pas oublier que parmi les médecins diplômés chaque année ($\pm 1\ 000$), il y a 30 % de femmes et qu'un bon nombre peut bénéficier de la dispense à l'un ou l'autre titre.

3. *Proposition de loi (M. De Batselier) modifiant l'arrêté royal du 30 avril 1962 portant coordination des lois sur la milice (Doc. n° 250/1).*

M. De Batselier estime qu'il est anormal qu'une modification de la législation fiscale entraîne une modification des obligations en matière de milice. Tel a pourtant été l'effet de l'arrêté royal n° 29 du 30 mars 1982 modifiant le Code des impôts sur les revenus en matière de taxation des revenus de remplacement (*Moniteur belge* du 1^{er} avril 1982).

Le remplacement de l'abattement spécial sur les revenus de remplacement (au minimum 143 000 francs) par une réduction de l'impôt à payer entraîne une augmentation du revenu imposable, de sorte que certains miliciens doivent accomplir leur service militaire, alors qu'ils en auraient été dispensés auparavant.

Cela peut être le cas pour les indispensables soutiens de famille si, par suite de la suppression de l'abattement, les ressources cumulées de la famille excèdent le plafond légal (art. 10, § 1^{er}, 1^o, c, des lois coordonnées sur la milice).

Tel n'a évidemment pu être le but de cet arrêté de pouvoirs spéciaux, ainsi qu'il ressort d'ailleurs du « Rapport du Roi ». Un tel but aurait d'ailleurs été contraire à la loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Il serait logique de remédier à cette situation absurde, qui a donné lieu à une injustice sociale, en relevant le plafond de 180 000 francs majoré d'un quart par personne à charge prévu dans la loi.

L'arrêté royal du 18 décembre 1984 (*Moniteur belge* du 28 décembre 1984) a apporté une solution partielle en portant ce plafond à 240 000 francs majoré d'un quart par personne à charge.

Si le projet de loi à l'examen prévoit une indexation annuelle, il ne prévoit aucune adaptation du montant de base. La proposition de loi vise dès lors à augmenter de 143 000 francs (= montant de l'abattement minimum supprimé) le montant initial de 180 000 francs, pour arriver ainsi au montant arrondi de 325 000 francs.

Un amendement dans ce sens sera d'ailleurs présenté à l'article 8 du projet de loi.

De heer Tobback, die zich volledig eens verklaart met dit wetsvoorstel, merkt op dat er zich ook een omgekeerd fenomeen voordoet. Door het handig inspelen op het systeem van fiscale uitgaven (onder andere pensioensparen), kunnen sommigen hun belastbaar inkomen tot beneden het wettelijk vastgestelde plafond drukken.

Men zou eventueel leningen kunnen aangaan om zich « beneden de grens te beleggen ». Op die manier keer men terug naar het systeem van de lotelingen uit de vorige eeuw: men kan zich van de dienstplicht vrij kopen.

De heer Tobback pleit er dan ook voor dat men bij elke wetgeving rekening zou houden met de nevenaspecten ervan, om ze in de mate van het mogelijke recht te zetten.

Ook de heer Bosmans pleit voor een neutralisering van de gevolgen van bepaalde fiscale ingrepen. Men kan zich hierbij spiegelen aan de sector van de studietoelagen, waar een onderscheid wordt gemaakt tussen het gezamenlijk belastbaar inkomen vóór en na de gedane aftrekken.

De Minister van Binnenlandse Zaken bevestigt dat de regels van de personenbelasting volledig van toepassing zijn om de in de dienstplichtwetten vermelde inkomensplafonds te bepalen.

Voor wat het antwoord op dit wetsvoorstel betreft, legt hij de klemtoon op de in het wetsontwerp voorziene jaarlijkse en automatische indexering van het basisbedrag van 240 000 frank en dit vanaf de lichting 1989.

V. — Algemene bespreking

A. De Belgische N.A.V.O.-verplichting tot het verzekeren van een toereikend contingent.

De heer De Beul wijst erop dat sommige drukingsgroepen de mening zijn toegedaan dat dit wetsontwerp niet onontbeerlijk is om in de komende jaren het Belgisch legercontingent op peil te houden. Zij hebben zich hiervoor voornamelijk gebaseerd op de cijfers van het noodzakelijk contingent voor de volgende jaren, dat zij nogal aan de hoge kant vinden.

Eerst en vooral vraagt de heer De Beul hoe dat contingent precies wordt vastgesteld. Hij vraagt zich ook af of het niet vooral de bedoeling is om, met dit omvangrijke contingent, een groot aantal Belgische militairen blijvend in Duitsland te stationeren.

In dit verband beklemtoont hij dat generaal-op-rust Segers, gewezen stafchef van de landmacht, de mening is toegedaan dat de Belgische militaire aanwezigheid in Duitsland niet meer te verantwoorden is.

De heer Van Wambeke repliceert op deze tussenkomst dat de redenering van de heer De Beul als uitgangspunt heeft dat de Duitsers het zoveel beter hebben dan wij en dus maar zelf voor de nodige militairen moeten zorgen.

Dit is echter niet ter zake: eerstens bestaat er ook in West-Duitsland een demografisch probleem van denataliteit en vervolgens maakt België sinds 1949 deel uit van een bondgenootschap, waarvan één der principes de solidariteit is, met de eruit voortvloeiende verplichting een contingent ter beschikking te stellen. Unilaterale wijzigingen aanbrengen aan de verplichtingen is gevaarlijk; de discussie dient te worden gevoerd in N.A.V.O.-verband.

De heer Chevalier stelt vast dat in bijna alle politieke partijen vragen worden gesteld aangaande de Belgische verplichtingen ten opzichte van de N.A.V.O. en de eventuele herziening van de door België opgenomen verbintenissen.

In dit verband dient vooral uitsluitsel te worden gegeven namens de noodzaak om, jaar na jaar, 50 135 troepenfuncties te handhaven.

De Minister merkt op dat het weinig zin heeft nogmaals de discussie aan te vangen over de berekening van het contingent.

M. Tobback, qui approuve entièrement cette proposition de loi, fait observer que le phénomène inverse peut également se produire. En exploitant habilement le système des dépenses fiscales (notamment l'épargne-pension), certains peuvent ramener leur revenu imposable sous le plafond légal.

Certains pourraient même contracter des emprunts pour arriver à ce résultat. On en reviendrait au système des conscrits du siècle dernier, où l'argent permettait à certains de se libérer du service militaire.

M. Tobback demande dès lors que l'on envisage toutes les répercussions de toute disposition légale et que l'on apporte dans la mesure du possible les correctifs nécessaires.

M. Bosmans plaide également en faveur d'une neutralisation des effets de certaines dispositions fiscales. On peut à cet égard se référer au secteur des allocations d'études, où l'on fait la distinction entre le revenu global imposable avant et après les abattements.

Le Ministre de l'Intérieur confirme que le régime de l'impôt des personnes physiques est entièrement applicable pour la détermination des plafonds de revenus prévus dans les lois sur la milice.

En réponse à la proposition de loi en question, il rappelle que le projet de loi prévoit l'indexation annuelle et automatique du montant de base de 240 000 francs à partir de la levée de 1989.

V. — Discussion générale

A. L'obligation de la Belgique de fournir un contingent suffisant à l'O.T.A.N.

M. De Beul souligne que, selon certains groupes de pression, il n'est pas indispensable de voter le projet à l'examen pour assurer un contingent belge suffisant au cours des prochaines années. Ces groupes se fondent essentiellement sur les chiffres relatifs au contingent requis pour les prochaines années, qu'ils considèrent trop élevés.

M. De Beul demande comment se calcule exactement le contingent. Il demande également que l'on ne fixe pas le contingent à un niveau aussi élevé, afin de maintenir en permanence un grand nombre de militaires belges en Allemagne.

Il fait observer à cet égard que le général en retraite Segers, ancien chef d'état-major de la force terrestre, considère que la présence militaire belge en Allemagne n'a plus aucune justification.

M. Van Wambeke réplique que le raisonnement de M. De Beul procède du point de vue que les Allemands sont nettement plus riches que nous et qu'ils doivent par conséquent fournir eux-mêmes les militaires nécessaires.

Cet argument n'est pas pertinent: en premier lieu, il existe également un problème de dénatalité en Allemagne de l'Ouest et, ensuite, la Belgique fait partie depuis 1949 d'une alliance dont un des principes est la solidarité, dont découle l'obligation de fournir un contingent. Il est dangereux de modifier unilatéralement des engagements; il convient d'en discuter d'abord dans le cadre de l'O.T.A.N.

M. Chevalier déclare que pratiquement tous les partis politiques posent des questions au sujet des obligations de la Belgique vis-à-vis de l'O.T.A.N. et de la révision éventuelle des engagements contractés par la Belgique.

Il serait particulièrement opportun à cet égard de fournir des précisions au sujet de la nécessité de maintenir chaque année 50 135 fonctions de troupe.

Le Ministre souligne qu'il n'est guère utile de recommencer la discussion sur le calcul du contingent. Cette question a été

Dit is uitvoerig gebeurd tijdens de bespreking van de contingentwet en het is thans de taak van de Minister van Binnenlandse Zaken voldoende miliciens ter beschikking te stellen.

Wat het contingent miliciens betreft, verwijst hij overigens naar het in bijlage 2 gepubliceerde document over de berekening hiervan.

Over de 50 135 troepenfuncties, werd tijdens de bespreking van het huidige wetsontwerp in de Senaatscommissie voor de Defensie door de Minister van Landsverdediging een uitgebreide uitleg gegeven. Hij gaf een overzicht van onze N.A.V.O.-taken en de gevolgen hiervan op de omvang van het personeelsbestand, evenals de opsplitsing in operationele, logistieke en administratieve functies (*Stuk* Senaat nr. 370/2, 1985-1986).

Bovendien moet er op gewezen worden dat de gemengde parlementaire commissie in 1981 dit aantal troepenfuncties als een norm heeft aanvaard en dat Landsverdediging — hoewel haar opdrachten intussen eerder uitgebreid dan verminderd zijn — zich steeds aan deze norm heeft gehouden. De aanwezigheid van onze troepen in Duitsland is een gevolg van ons lidmaatschap van de N.A.V.O. en van ons akkoord om tot de defensie-inspanning bij te dragen.

Het is belangrijk dat een eventuele agressor weet dat hij, bij overschrijding van de grenzen, onmiddellijk strijdkrachten van alle naties die solidair de verdediging van het territorium van de alliantie verzekeren, tegenover zich zal vinden. Men kan en mag dus deze voorwaartse defensie niet aan één enkel land overlaten.

Ten slotte wil de Minister er ook op wijzen dat de Bondsrepubliek Duitsland niet alleen logementen, maar ook kazernes en terreinen gratis ter beschikking stelt en tussenkomt in de manoeuvres die door Belgische militairen in Duitsland wordt veroorzaakt.

Vervolgens vraagt de heer De Loor naar de verdeling van de militairen over de garnizoenen in de Duitse Bondsrepubliek.

De Minister verschaft hierover een precieze tabel, die overigens wordt gepubliceerd in bijlage 3.

De heer Pepermans pleit voor een uitstel van de behandeling van het voorliggende wetsontwerp, precies omdat de Minister van Landsverdediging een overleg wil op gang brengen binnen de N.A.V.O. over de aan België opgelegde troepenfuncties. Indien men dit overleg serieus opvat, zou het logisch zijn te wachten met een herziening der dienstplichtwetten.

Ten slotte wijst spreker erop dat daarenboven 400 dienstplichtigen bij de rijkswacht zullen worden ingezet. Dit dient nog als een supplement te worden beschouwd en betekent een inlijving buiten het kader van de bestaande troepenfuncties. Indien deze 400 miliciens niet zouden worden afgesplitst van de traditionele functies-troep, dan zou logischerwijze het militaire karakter van de rijkswacht worden onderstreept.

De Minister benadrukt dat uit de evolutie van het contingent miliciens blijkt dat in de komende jaren een hervorming noodzakelijk is. Indien bijvoorbeeld in 1988 de voorziene winst tengevolge van een hervorming van de militiewetten niet gerealiseerd wordt, zal men waarschijnlijk met een deficit te maken hebben. Dit zal dan weer tot gevolg hebben dat men geen vrijwilligers kan laten afvloeien, waardoor geen geld zal kunnen vrijgemaakt worden om de maatregelen van het revalorisatieplan uit te voeren (bijvoorbeeld verhogen van de soldij).

Het betreft bijgevolg een globaal plan, waaruit geen enkele schakel zou mogen worden gelicht.

largement débattue au cours de la discussion de la loi fixant le contingent et il incombe à présent au Ministre de l'Intérieur de fournir suffisamment de miliciens.

Le Ministre renvoie également à l'annexe 2 relative au calcul du contingent.

Le Ministre de la Défense nationale a donné des explications détaillées au sujet des 50 135 fonctions de troupe au cours de la discussion du projet au sein de la Commission de la Défense du Sénat. Il a fourni un aperçu de nos missions dans le cadre de l'O.T.A.N. et de leurs implications en ce qui concerne l'importance des effectifs ainsi que de leur ventilation en fonctions opérationnelles, logistiques et administratives (*Doc.* Sénat n° 370/2, 1985-1986).

Il faut souligner par ailleurs que la commission parlementaire mixte a adopté ce nombre de fonctions de troupe comme norme en 1981 et que la Défense nationale s'y est toujours tenue, quoique le nombre de ses missions ait plutôt augmenté que diminué dans l'intervalle. La présence de nos troupes en Allemagne découle de notre participation à l'O.T.A.N. et de notre engagement à contribuer à l'effort de défense.

Il importe qu'un ennemi éventuel sache que s'il franchit les frontières du territoire de l'alliance, il se heurtera immédiatement aux forces de toutes les nations qui en assurent solidairement la défense. Cette défense avancée ne peut donc être confiée à un seul pays.

Enfin, le Ministre tient également à souligner que la République fédérale d'Allemagne met gratuitement à disposition non seulement des logements, mais aussi des casernes et des terrains, et qu'elle intervient dans la réparation des dommages occasionnés par les militaires belges en manœuvre en Allemagne.

M. De Loor demande ensuite quelle est la répartition des militaires entre les diverses garnisons casernées en République fédérale d'Allemagne.

Le Ministre fournit à ce propos un tableau précis qui est publié en annexe.

M. Pepermans demande que l'examen du projet de loi soit reporté, étant donné que le Ministre de la Défense nationale souhaite mener une concertation au sein de l'O.T.A.N. à propos des fonctions de troupe imposées à la Belgique. Si l'on envisage une concertation sérieuse, il est logique de surseoir à la révision des lois sur la milice.

L'intervenant rappelle enfin que 400 miliciens seront affectés à la gendarmerie. Cette affectation constitue un supplément et représente une incorporation en dehors du cadre des fonctions de troupe existantes. Si ces 400 miliciens n'étaient pas écartés des fonctions de troupe traditionnelles, cela renforcerait logiquement le caractère militaire de la gendarmerie.

Le Ministre souligne qu'il ressort de l'évolution du contingent de miliciens qu'il est indispensable d'opérer une réforme au cours des prochaines années. Si, par exemple, le gain attendu de la réforme des lois sur la milice n'est pas réalisé en 1988, il y aura probablement un déficit. Il sera dès lors impossible de réduire le nombre des volontaires, et partant de libérer des ressources pour l'exécution du plan de revalorisation (par exemple l'augmentation de la solde).

Il s'agit donc d'un plan global dont aucun élément ne peut être supprimé.

B. Factoren die het volbrengen van N.A.V.O.-verplichtingen in gevaar brengen : de sanering van de openbare financiën en de denataliteit.

1. DE SANERING VAN DE OPENBARE FINANCIËN.

De heer M. Harmegnies dient vast te stellen dat de Regering om budgettaire redenen het aantal beroepsvrijwilligers wil verminderen met 4 200 eenheden over een periode van 3 jaar. Om deze financiële saneringsoperatie mogelijk te maken, dient volgens de Regering onder andere deze wetswijziging in verband met de dienstplichtwetten te worden doorgevoerd.

Nochtans meent de heer M. Harmegnies dat de vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers niet in overeenstemming kan worden gebracht met de groeiende techniciteit van het leger, die een lange en permanente opleiding van het personeel veronderstelt. Miliciens zijn zeker niet de geschikte personen om functies die een doorgedreven opleiding vereisen, uit te oefenen, aangezien ze slechts voor een beperkte periode in het leger dienen.

De Minister antwoordt dat de generale staf, met inachtneming van het type van materieel waarover het leger thans beschikt, berekend heeft dat het onontbeerlijk is over 24 000 vrijwilligers te beschikken om taken uit te oefenen die een degelijker opleiding of een grotere ervaring vereisen.

Daarom werd besloten het aantal vrijwilligers over drie jaar tijd van 28 200 tot 24 000 terug te brengen. Die vermindering zal alleen gebeuren via het natuurlijk verloop. Een groot aantal tijdelijke vrijwilligers gaan immers een contract van twee jaar aan om hun normale militaire dienst te vervangen door een langere doch beter betaalde dienst. Telkenjare moeten dan ook ongeveer 3 000 nieuwe vrijwilligers worden aangeworven; voor de drie komende jaren zal dat aantal waarschijnlijk tot 1 500 worden beperkt.

Ook de heer Van Wambeke merkt op dat men de saneringsoperatie wil bereiken door af te stappen van de professionalisering van het leger. Teneinde het contingent op peil te houden, wordt overgegaan tot een verlenging van de legerdienst en tot een herziening van de dienstplichtwetten.

De keuze tot het afstappen van de professionalisering heeft uiteraard gevolgen voor de landsverdediging, omdat bepaalde functies niet kunnen worden toevertrouwd aan miliciens wegens de te dure opleiding.

De afvloeiingsoperatie van 4 200 beroepsvrijwilligers over een periode van drie jaar, zal vanaf 1989 weerslag hebben op 3 600 miliciens. Dit is een toch niet te verwaarlozen aantal. Het vervangen van beroepsvrijwilligers door miliciens dient eveneens een herwaardering van de dienstplicht in te houden.

De heer De Loor wijst op de verklaring van de Minister dat er niet tot afdanking van beroepsvrijwilligers zal worden overgegaan; hij twijfelt er echter aan of dit in de praktijk ook zo zal zijn.

Volgens de heer Van Wambeke is een afvloeiing zonder afdankingen perfect mogelijk gezien het statuut van de beroepsvrijwilligers; zij worden namelijk contractueel aangeworven met een maximumtermijn van 10 jaar (meestal onderverdeeld in opeenvolgende periodes van 2 jaar).

2. DE DENATALITEIT.

De heer Van Wambeke meent dat de demografische cijfers niet kunnen worden ontkend. Tengevolge van het verminderde aantal geboorten ontstaan er ongetwijfeld problemen om het contingent op peil te houden bij een onveranderde militiewetgeving.

De heer Chevalier is het met deze opvatting eens, doch betwist dat het tekort zich nu reeds doet gevoelen. Volgens hem zal de demografische evolutie maar toch een ingrijpen nopen na 1990. Deze factor mag dus thans nog niet worden ingeroepen om de

B. Facteurs compromettant l'exécution des obligations O.T.A.N. : l'assainissement des finances publiques et la dénatalité.

1. L'ASSAINISSEMENT DES FINANCES PUBLIQUES.

M. M. Harmegnies constate que, pour des raisons budgétaires, le Gouvernement veut diminuer le nombre de volontaires de carrière de 4 200 unités en l'espace de trois ans. Le Gouvernement considère que la réalisation de cette opération d'assainissement financier exige notamment de modifier les lois sur la milice comme il est proposé dans le cadre du projet à l'examen.

M. M. Harmegnies estime cependant que la diminution du nombre de volontaires de carrière est inconciliable avec le renforcement constant de la technicité au sein de l'armée, qui suppose une formation prolongée et permanente du personnel. Les miliciens, qui ne servent sous les drapeaux que pendant une période limitée, ne conviennent certainement pas pour exercer les fonctions qui requièrent une formation poussée.

Le Ministre répond que, compte tenu du type de matériel dont l'armée dispose actuellement, l'état-major général a calculé qu'il était indispensable de disposer de 24 000 volontaires pour assurer les fonctions qui requièrent une plus grande formation ou une plus grande expérience.

C'est pourquoi il a été décidé de ramener, en trois ans, le nombre de volontaires de 28 200 à 24 000. Cette diminution se fera uniquement par des départs naturels. Un grand nombre de volontaires temporaires signent en effet un contrat de 2 ans pour remplacer ainsi leur service militaire normal par un service plus long mais mieux payé. Chaque année, il faut dès lors recruter environ 3 000 nouveaux volontaires; pour les trois prochaines années, ce nombre sera vraisemblablement limité à 1 500.

M. Van Wambeke souligne à son tour que l'on veut réaliser l'opération d'assainissement en renonçant à la professionnalisation de l'armée. Il a été décidé de prolonger le service militaire et de revoir les lois sur la milice afin de maintenir le niveau du contingent.

La décision de renoncer à la professionnalisation de l'armée a évidemment des conséquences pour la défense nationale, étant donné que certaines fonctions ne peuvent être confiées à des miliciens en raison du coût élevé de la formation.

Le départ de 4 200 volontaires de carrière en l'espace de trois ans rendra nécessaire le recrutement de 3 600 miliciens supplémentaires à partir de 1989. Il s'agit là d'un nombre non négligeable. Le remplacement de volontaires de carrière par des miliciens suppose également que l'on revalorise le service militaire.

M. De Loor rappelle que le Ministre a déclaré qu'aucun volontaire de carrière ne serait licencié; il doute toutefois qu'il en soit vraiment ainsi dans la pratique.

M. Van Wambeke fait observer que, vu le statut des volontaires de carrière, il est parfaitement possible de procéder à un désengagement sans licenciement. Ces militaires sont en effet engagés dans les liens d'un contrat d'une durée maximum de 10 ans (généralement subdivisée en périodes successives de 2 ans).

2. LA DENATALITÉ.

M. Van Wambeke estime que les données démographiques ne peuvent être contestées. La dénatalité pose indéniablement des problèmes pour maintenir le niveau du contingent sans modifier les lois sur la milice.

M. Chevalier partage ce point de vue, mais conteste que l'effet de la dénatalité se fasse déjà sentir. Il estime que l'évolution démographique ne nécessitera une intervention qu'après 1990. Ce facteur ne peut donc pas encore être invoqué pour faire

door de Regering voorgestelde oplossingen tot het handhaven van het contingent, door te drukken.

C. *De door de Regering voorgestelde oplossingen tot het verzekeren van een toereikend contingent: de verlenging van de legerdienst en de wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962.*

1. DE VERLENGING VAN DE LEGERDIENST.

In verband met de door de Regering besliste verlenging van de legerdienst met 2 maanden, stelt *de heer Chevalier* vast dat de P.V.V.-jongeren zich vroeger steeds fel hebben afgezet tegen zulke verlenging.

Thans hebben de liberale regeringspartners hun verzet laten varen, op voorwaarde dat hun coalitiegenoten in de Regering akkoord gaan het voorliggend wetsontwerp goed te keuren, waardoor er zou gesnoeid worden in het aantal vrijlatingen en ontheffingen van legerdienst.

De verlenging van legerdienst zou overigens gepaard gaan met een herwaarding van de dienstplicht, waar een verhoging van de soldij deel van uitmaakt.

Volgens de Inspectie van Financiën zou de verhoogde soldij tot een meeruitgave aanleiding geven van 900 miljoen frank per jaar. Werd deze meeruitgave wel doorberekend in de cijfers die als budgettaire besparing werden vrijgegeven voor wat de globale hervorming van de dienstplicht betreft?

Voor het geheel van de genomen maatregelen werd gesproken van een besparingseffect van $\pm 1,5$ miljard in 1987 en van $\pm 1,5$ à 2 miljard voor de periode 1988-1990.

Nu de dienstplicht zal worden verlengd, vraagt *de heer De Loor* zich af of het niet mogelijk wordt om tot een geleidelijke afbouw te besluiten inzake wederoproeping. Dit mag met des te meer reden worden gevraagd, omdat de familiale situatie van de betrokkenen op het moment van de wederoproeping, meestal drastisch gewijzigd is. Ook wordt het thans misschien haalbaar om bepaalde opleidingen te verlengen en tevens meer zinvol te maken.

De heer Devolder steunt van zijn kant de oproep van de vorige spreker tot een herdenking van het systeem der wederoproeping.

De Minister vreest dat niet kan worden ingegaan op dit voorstel om het aantal wederoproeping te verminderen. Het is inderdaad noodzakelijk dat de reserve-eenheden, waarvan een groot gedeelte in N.A.V.O.-verband zal worden ingezet, regelmatig trainen om hun operationeel peil te behouden en waar mogelijk te vergroten.

Het huidige systeem vergt overigens geen grote offers: zo werden in 1986 in totaal 14 428 dienstplichtigen wederopgeroepen op een totaal bestand van 385 677 dienstplichtigen. De wettelijke grenzen van 74 tot 66 dagen voor respectievelijk onderofficieren en niet-gegradeerden zijn in de praktijk bij ministeriële beslissing teruggebracht op 40 en 24 dagen.

Wat betreft de opmerking over de verlenging van de opleiding, wijst de Minister erop dat slechts aan een gedeelte van de miliciens één maand opleiding gegeven wordt, namelijk aan diegenen die op basis van de reeds verworven kennis in het burgerleven onmiddellijk hun functie kunnen vervullen (bijvoorbeeld dactylo's, bureelbedienden en dergelijke). Alle andere krijgen een opleiding die drie maand duurt en die vervolledigd wordt tijdens hun verdere diensttijd.

2. DE WIJZIGING VAN DE DIENSTPLICHTWETTEN, GECOÖRDINEERD OP 30 APRIL 1962

Aangezien van de professionalisering van de strijdkrachten om budgettaire redenen wordt afgestapt, is *de heer Van Wambeke*

accepter les solutions proposées par le Gouvernement afin de maintenir le niveau du contingent.

C. *Les solutions proposées par le Gouvernement en vue de fournir un contingent suffisant: la prolongation du service militaire et la modification des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962.*

1. LA PROLONGATION DU SERVICE MILITAIRE.

En ce qui concerne la prolongation de deux mois du service militaire décidée par le Gouvernement, *M. Chevalier* constate que les jeunes du P.V.V. se sont toujours vivement opposés à une telle prolongation par le passé.

Les partenaires libéraux de la coalition gouvernementale renoncent à présent à cette opposition à condition que leurs partenaires gouvernementaux acceptent de voter le projet à l'examen, qui réduira le nombre de dispenses et de libérations de service militaire.

La prolongation s'accompagnerait par ailleurs d'une revalorisation du service militaire, qui impliquerait notamment une augmentation de la solde.

Selon l'Inspection des Finances, cette augmentation de la solde entraînerait un supplément de dépenses de l'ordre de 900 millions par an. Le Gouvernement a-t-il tenu compte de ces dépenses supplémentaires dans l'estimation de l'économie budgétaire qui devrait résulter de la réforme globale du service militaire?

Il a été question, pour l'ensemble des mesures qui ont été prises, d'une économie d'environ 1,5 milliard en 1987 et de 1,5 à 2 milliards pour la période 1988-1990.

M. De Loor demande si, compte tenu de la prolongation du service militaire, il ne serait pas possible de réduire progressivement les rappels. Une telle décision se justifierait d'autant plus que la situation familiale des intéressés a souvent subi des changements radicaux au moment où ils sont rappelés. Peut-être pourrait-on également prolonger certaines formations et les rendre ainsi plus utiles?

M. Devolder partage le point de vue de l'intervenant précédent en ce qui concerne la révision du système des rappels.

Le Ministre craint qu'il soit impossible de satisfaire à la demande concernant la réduction du nombre de rappels. Il est en effet nécessaire que les unités de réserve, dont une grande partie sera engagée dans le cadre de l'O.T.A.N., s'entraînent régulièrement afin de conserver et, si possible, d'améliorer leur capacité opérationnelle.

Le système actuel ne requiert d'ailleurs pas de grands sacrifices: 14 428 miliciens sur les 385 677 qui constituent l'effectif ont été rappelés en 1986. Les limites légales de 74 jours pour les sous-officiers et de 66 jours pour les non-gradés ont été respectivement ramenées à 40 et à 24 jours par décision ministérielle.

En ce qui concerne la remarque sur la prolongation de l'instruction, le Ministre fait remarquer que l'instruction n'est limitée à un mois que pour une partie seulement des miliciens, à savoir ceux qui peuvent exercer immédiatement leur fonction grâce aux connaissances qu'ils ont acquises dans la vie civile (par exemple les dactylos, les employés de bureau, etc.). Tous les autres miliciens reçoivent une instruction de trois mois, qui est encore complétée au cours de la période de service.

2. LA MODIFICATION DES LOIS SUR LA MILICE, COORDONNÉES LE 30 AVRIL 1962

Etant donné que l'on a renoncé à la professionnalisation des forces armées pour des raisons budgétaires, *M. Van Wambeke*

het ermee eens dat, naast de verlenging van de legerdienst, het verminderen van het aantal vrijlatingen en ontheffingen een oplossing kan betekenen voor het in stand houden van het jaarlijks legercontingent.

Tegelijkertijd dient echter werk te worden gemaakt van een verbetering van het statuut van de dienstplichtige. Dit is trouwens de wens van de Regering, zoals moge blijken uit de regeringsverklaring; er wordt letterlijk gestipuleerd dat « de dienstplicht en de militiewetten zullen hervormd worden. Daardoor zal het beroep op beroepsvrijwilligers voor landsverdediging worden beperkt. Tegelijkertijd zullen de vorming, de taken en het statuut van de dienstplichtige verbeterd worden ».

Toch beklemtoont zelfde spreker dat men, bij een ingrijpende hervorming van de dienstplichtwetten, met meerdere facetten moet rekening houden. Zo kan men in de Regeringsverklaring ook de volgende passus weervinden: « Het gezin is één van de pijlers van onze samenleving. Telkens het gerechtvaardigd is, zal rekening worden gehouden met het aantal personen ten laste ». Dit zou ook moeten worden toegepast op dit wetsontwerp.

Men dient de familiale dimensie van de dienstplicht te beklemtonen en de individuele plicht niet te overaccentueren. Zoniet komt men tot een situatie waarbij het mogelijk is dat alle jongens van eenzelfde gezin naar het leger dienen te gaan en eventueel zelfs op hetzelfde moment. Dit moet ten allen prijze worden vermeden: men mag de grote gezinnen niet in de kou zetten.

De heer Van Wambeke vraagt zich overigens af welke de precieze weerslag op het aantal miliciens is indien er slechts één dienstplicht per gezin zou bestaan. Het doorvoeren van zulke maatregel zou ongetwijfeld het aantal miliciens beïnvloeden, doch niet in al té grote mate. De weerslag zou misschien nog een verdere verlenging van de dienstplicht noodzakelijk maken, maar de maatregel zou in ieder geval van meer rechtvaardigheid blijken geven ten opzichte van de grote gezinnen.

De hervorming van de militiewetgeving zal dus gepaard gaan met een humanisering en revalorisatie van de legerdienst. De voorstellen die in dit verband tot nu toe werden gedaan, vallen echter nogal pover uit. Zo is het de bedoeling onder meer taalonderwijs te verstrekken aan de opgeroepen. Men vergeet daarbij echter dat de miliciens meestal schoolmoe zijn en helemaal geen boodschap meer hebben aan zulk onderwijs.

Waar gaat men overigens de nodige leerkrachten vinden om aan een zulkdanige heterogene groep als die der miliciens, samengesteld zowel uit afgestudeerden van de universiteit als uit mensen met een diploma lager onderwijs, onderwijs te geven? Het zou dan ook beter zijn om alle energie te besteden aan het vormen van betere soldaten via een doorgedreven training.

Ten slotte legt de heer Van Wambeke de nadruk op de vier eisen die de C.V.P.-fractie stelt om te kunnen akkoord gaan met het voorliggende wetsontwerp:

1) in de openbare dienst en in het onderwijs moet elke discriminatie worden weggewerkt inzake anciënniteit tussen personen die wel of niet hun legerdienst vervulden;

2) de legerdienst moet gelden als wachttijd in het stelsel van de werkloosheidsreglementering; uiteraard zal dit budgettair een zeer zware last betekenen, die overigens op de begroting van een andere Minister zou drukken;

3) de dienstplichtigen moeten tijdens hun legerdienst de gelegenheid krijgen om naar een betrekking te solliciteren en om de daartoe nodige interviews te ondergaan; in dit verband is de verleiding groot om het wetsvoorstel van de heer Ansoms « tot invoering van het sollicitatieverlof voor dienstplichtigen tijdens hun legerdienst of vervangende dienst » (Stuk Kamer nr. 142/1), als amendement op dit wetsontwerp in te dienen (de Raad van State bracht overigens een gunstig advies uit omtrent dit wetsvoorstel - advies dd. 17 februari 1987, Stuk Kamer nr. 142/2);

admet qu'outre la prolongation du service militaire, la réduction du nombre de dispenses et de libérations peut permettre de maintenir le niveau du contingent annuel de l'armée.

Il convient toutefois dans le même temps d'œuvrer à l'amélioration du statut du milicien. Telle est d'ailleurs l'intention du Gouvernement, ainsi qu'il ressort clairement de l'accord de gouvernement qui précise que « le service militaire et les lois sur la milice seront réformés. De cette manière, le recours aux volontaires de carrière dans la défense nationale sera limité. En même temps, la formation, les tâches et le statut des miliciens seront améliorés ».

L'intervenant souligne toutefois qu'une réforme en profondeur des lois sur la milice doit tenir compte de plusieurs aspects. C'est ainsi que l'accord de Gouvernement précise également que « la famille est un des fondements de notre société (...) il sera tenu compte, chaque fois que c'est justifié, du nombre de personnes à charge ». Ce principe devrait également être appliqué dans le cadre du projet à l'examen.

Il convient de souligner l'incidence familiale du service militaire et de ne pas accentuer trop lourdement l'obligation individuelle, à peine de créer des situations où tous les garçons d'une même famille devraient effectuer le service militaire et ce, le cas échéant, au même moment. Cela doit être évité à tout prix: on ne peut pas défavoriser les familles nombreuses.

M. Van Wambeke demande quelle serait l'incidence précise sur le nombre de miliciens si l'obligation militaire était limitée à un seul garçon par famille. Une telle mesure influencerait certes le nombre de miliciens, mais pas dans une mesure trop considérable. Elle nécessiterait peut-être une nouvelle prolongation du service militaire, mais serait en tout cas plus équitable à l'égard des familles nombreuses.

La réforme des lois sur la milice s'accompagnerait ainsi d'une humanisation et d'une revalorisation du service militaire. Les propositions qui ont été faites à ce sujet jusqu'à présent paraissent fort limitées. C'est ainsi que l'on pense notamment à développer l'enseignement des langues aux appelés. On oublie cependant que les miliciens en ont généralement assez de l'école et qu'un tel enseignement ne les intéresse plus du tout.

Où trouvera-t-on d'ailleurs les enseignants nécessaires pour faire cours à un groupe aussi hétérogène que celui des miliciens, qui se compose à la fois d'universitaires et de diplômés de l'enseignement primaire? Il serait dès lors préférable de consacrer toute l'énergie disponible à la formation de meilleurs soldats, grâce à un entraînement intensif.

M. Van Wambeke souligne ensuite les quatre conditions que le groupe C.V.P. pose pour marquer son accord sur le projet à l'examen:

1) toute discrimination en matière d'ancienneté entre les personnes qui ont accompli leur service militaire et celles qui ne l'ont pas accompli doit être supprimée dans les services publics et dans l'enseignement;

2) le service militaire doit être assimilé au stage d'attente pour l'application de la réglementation sur le chômage; cette mesure engendrera bien sûr une charge budgétaire très lourde qui, au surplus, grèvera le budget d'un autre Ministre;

3) au cours de leur service militaire, les miliciens doivent avoir l'occasion de postuler un emploi et de se présenter aux interviews requises à cet effet; à cet égard, il est très tentant de présenter comme amendement au projet à l'examen la proposition de loi de M. Ansoms « instaurant un congé afin de permettre aux miliciens effectuant leur service militaire ou un service de remplacement de rechercher un emploi » (Doc. Chambre n° 142/1) (le Conseil d'Etat a d'ailleurs rendu un avis favorable sur cette proposition - avis du 17 février 1987, Doc. Chambre n° 142/2);

4) de oproeping moet worden gereorganiseerd zodanig dat de wachttijd tussen de oproeping en de indiensttreding zo kort mogelijk wordt.

Op de opmerkingen van de heer Van Wambeke antwoordt de Minister in de volgende zin:

— In de uiterst zeldzame gevallen dat drie broers tegelijkertijd onder de wapens zouden worden geroepen, verbindt de Minister van Landsverdediging zich ertoe om, op grond van artikel 72 van de gecoördineerde dienstplichtwetten, aan één van de drie een spoedverlof om gewichtige redenen toe te staan nadat zij onderling tot een akkoord zijn gekomen.

— Het is onmogelijk te weten hoeveel dienstplichtigen er zouden zijn indien men de idee van één dienst per gezin zou aannemen; hiertoe zou men de volgende — thans niet beschikbare — inlichtingen moeten hebben: het aantal gezinnen met één zoon, het aantal waar reeds één zoon zijn dienst heeft vervuld en hoeveel andere zonen er in deze gezinnen zijn.

— De onder de wapens geroepen dienstplichtigen die als lid van het rijkspersoneel vastbenoemd zijn of stage lopen, worden qua loopbaan hoegenaamd niet gediscrimineerd. In bijlage bij dit verslag wordt aan dit probleem een omstandige nota gewijd. (Zie bijlage 7).

— De Minister van Tewerkstelling en Arbeid heeft laten weten geen enkel principieel bezwaar te hebben tegen het feit dat de militaire dienst in aanmerking zou komen als wachttijd voor de toekenning van werkloosheidsuitkeringen.

Het spreekt echter vanzelf dat de budgettaire weerslag van deze maatregel dient te worden berekend. Voor het ogenblik zijn evenwel geen gegevens hieromtrent beschikbaar, meer bepaald: het aantal dienstplichtigen dat werkloosheidsuitkeringen genoot vóór hun militaire dienst, het aantal dienstplichtigen dat in om het even welke veronderstelling geen aanspraak kan maken op uitkeringen, enz. In ieder geval moet een verschillende behandeling van dienstplichtigen en andere jongeren vermeden worden.

— Wat de kritiek op het revalorisatieplan van Landsverdediging betreft, dient men redelijk te blijven. Dit plan is nog in volle uitwerkingsfase en men zal ten minste één jaar moeten wachten alvorens de eerste resultaten merkbaar zullen zijn. Eerst dan zal kritiek mogelijk zijn.

Dit plan gaat ten andere ook verder dan enkel het organiseren van vervolmakingscursussen; het omvat ook maatregelen met betrekking tot, onder andere, de informatie, de affectatie, de training, de soldij en de opvang van de miliciens.

Er werden bijvoorbeeld richtlijnen gegeven om drie dagen extra-vergunning te voorzien voor alle miliciens die tijdens hun legerdienst wensen te solliciteren voor een betrekking.

— Er dient eveneens naar gestreefd te worden de termijn tussen het recruiters- en selectiecentrum en de datum van oproeping onder de wapens te beperken tot maximum drie maanden voor al diegenen die als eerste prioriteit vragen zo snel mogelijk te worden opgeroepen. ($\pm 40\%$ van de dienstplichtigen).

De Minister van Landsverdediging heeft de toezegging gedaan om deze doelstelling te bereiken, doch tot op dit moment werd dit nog niet gerealiseerd. Dit is evenwel te wijten aan de speciale situatie van het ogenblik. In het vooruitzicht van een verlengde legerdienst hebben een zeer groot aantal jongeren van de lichting 1986 aan hun uitstel verzaakt, waardoor eind 1986 een toevloed werd geregistreerd die niet onmiddellijk kan worden opgeslorpt. Er moeten dus nog altijd miliciens van de lichting 1986 worden opgeroepen in maart en zelfs in april 1987.

4) L'appel sous les armes doit être réorganisé de manière à ce que la période d'attente comprise entre l'appel et l'entrée en service soit aussi brève que possible.

Le Ministre fournit les précisions suivantes en réponse aux remarques de M. Van Wambeke:

— Dans l'hypothèse — rarissime — où trois frères seraient appelés sous les armes en même temps, le Ministre de la Défense nationale s'engage à accorder un congé d'urgence pour motifs graves sur base de l'article 72 des lois coordonnées sur la milice, à l'un des trois, après qu'ils se seront arrangés entre eux.

— Il est impossible de savoir combien de miliciens il y aurait si l'on acceptait l'idée d'un service par famille; pour connaître ce nombre, il faudrait avoir les renseignements suivants, dont on ne dispose pas actuellement: le nombre de familles comptant un fils, le nombre de familles comptant un fils ayant déjà accompli son service et le nombre d'autres fils qui comptent ces familles.

— Quant à leur carrière à l'Etat, aucune discrimination n'existe pour les miliciens qui sont appelés sous les drapeaux alors qu'ils sont nommés à titre définitif ou pendant qu'ils accomplissent leur stage. Une note détaillée sur cette problématique est publiée en annexe de ce rapport. (Voir annexe 7).

— Le Ministre de l'Emploi et du Travail a fait savoir qu'il ne voit en principe aucun inconvénient à ce que le service militaire soit assimilé au stage d'attente requis pour l'octroi des allocations de chômage.

Il va cependant de soi que l'incidence budgétaire de cette mesure doit être calculée. Pour l'instant, aucune donnée n'est cependant disponible à ce sujet et, en particulier, on ne connaît ni le nombre de miliciens qui ont bénéficié d'allocations de chômage avant leur service militaire, ni le nombre de miliciens qui ne peuvent en aucun cas prétendre à des allocations, etc. Il faut en tout cas éviter de traiter différemment les miliciens et les autres jeunes.

— En ce qui concerne les critiques relatives au plan de revalorisation de la Défense nationale, il convient de rester raisonnable. Ce plan est encore en pleine phase d'élaboration et il faudra attendre un an au moins avant de pouvoir en observer les premiers résultats. Ce n'est qu'à ce moment qu'on pourra émettre des critiques.

Ce plan ne prévoit d'ailleurs pas seulement l'organisation de cours de perfectionnement; il comprend aussi des mesures concernant notamment l'information, l'affectation, l'entraînement, la solde et l'accueil des miliciens.

Des directives ont par exemple été données pour que tous les miliciens qui souhaitent solliciter un emploi au cours de leur service militaire puissent bénéficier de trois jours de congé supplémentaires.

— Il faudrait également veiller à ce que le délai entre la convocation au centre de recrutement et de sélection et la date d'appel sous les drapeaux n'excède pas trois mois pour tous ceux qui demandent à être appelés le plus rapidement possible. (Environ 40 % des miliciens).

Le Ministre de la Défense nationale a promis de faire en sorte qu'il en soit ainsi, mais cet objectif n'a pas encore été atteint. Cela est cependant dû à la situation particulière que l'on connaît en ce moment. Dans la perspective de l'allongement du service militaire, un nombre important de jeunes de la levée 1986 ont en effet renoncé à leur sursis, de sorte que l'on a enregistré, fin 1986, un afflux de candidats qui ne peut être résorbé immédiatement. C'est ainsi que des miliciens de la levée 1986 doivent encore être appelés en mars et même en avril 1987.

Volgens de heer Devolder is de oplossing tot het bereiken van twee belangrijke doelstellingen van het Regeerakkoord, zijnde de vervanging van een aantal beroepsvrijwilligers door dienstplichtigen en een aanpassing van de vorming, taken en statuut van deze laatsten, te vinden in een regeling die, tegelijkertijd, een betere gelijkheid tussen de jongeren waarborgt én de sociale aspecten van de dienstplicht beklemtoont. Er dient evenwel over te worden gewaakt dat het noodzakelijke contingent steeds verzekerd is.

De voorstellen tot een vermindering van het aantal vrijlatingen en ontheffingen, gecombineerd met een verlenging van de legerdienst met 2 maanden, zijn billijk. Wat in dit wetsontwerp wordt voorzien, is eenvoudiger en rechtvaardiger dan de huidige wetgeving.

Ten slotte verheugt spreker er zich over dat de thans bestaande regeling in verband met de uitstellen en vrijlatingen voor zeelieden, zal worden behouden.

∴

Wat de gelijkheid der jongeren betreft, voegt *Mevr. Neyts-Uyttebroeck* hieraan toe dat een debat over de veralgemeende dienstplicht, dit is een algemene gemeenschapsdienst voor jongens én meisjes, onvermijdelijk zal worden. Dit is zeker zo in een periode dat mannen en vrouwen steeds meer dezelfde maatschappelijke functies vervullen.

In dit verband dient te worden aangestipt dat sommigen van oordeel zijn dat het ter-wereld-brengen van een kind door een vrouw, reeds als een vorm van gemeenschapsdienst kan worden beschouwd.

De Minister sluit zich aan bij dit laatste standpunt.

∴

De heer *Vangronsveld* legt de klemtoon op een gezinsvriendelijk beleid, dat ook in deze wetgeving zou moeten tot uiting komen. Tevens vraagt hij om cijfers betreffende de vrijlatingen die werden verleend sedert 1980.

Wat de mijnwerkers betreft, stelt hij met voldoening vast dat de Regering in de Senaat een amendement heeft aanvaard, waardoor mijnwerkers die reeds ten minste één uitstel, dat tot de thans bestaande vrijlating leidt, aangevraagd en bekomen hebben, ook nog op deze vrijlating zullen kunnen aanspraak maken.

Deze overgangsregeling gaat evenwel niet ver genoeg. In het kader van het plan-Gheyselinck tot sanering van de Kempense Steenkolenmijnen (K.S.) worden jonge mijnwerkers er immers toe aangezet de mijnnijverheid zo vlug mogelijk te verlaten.

Zij zullen dit evenwel niet doen zolang zij de vrijlating van legerdienst niet hebben bekomen, hetgeen een handicap kan betekenen voor de saneringsoperatie voor K.S.

Waarom deze jonge mijnwerkers dan ook niet de zekerheid bieden dat ze zullen worden vrijgelaten van legerdienst, ook wanneer ze onmiddellijk hun bedrijf verlaten?

De Minister geeft aansluitend de gevraagde cijfers over de verleende vrijlatingen voor de periode vanaf 1980. Deze tabel zal worden gepubliceerd in bijlage 4.

Wat de mijnwerkers betreft, herinnert de Minister aan de voorwaarden om vrijlating van legerdienst te bekomen :

- geen uitstel meer kunnen krijgen;
- als mijnwerker tweemaal uitstel hebben gekregen;
- mijnwerker zijn op het ogenblik van de indiening van de aanvraag.

Het plan-Gheyselinck, dat het vrijwillig vertrek van de mijnwerkers wil aanmoedigen, zou door die procedure immers wel eens kunnen worden doorkruist. De Minister meent evenwel dat zijn collega van Landsverdediging bereid is in dat verband een verklaring af te leggen luidens welke degenen die de mijn verlaten zonder te voldoen aan de vereisten om de vrijlating te kunnen

Selon *M. Devolder*, la réalisation de deux objectifs importants fixés dans l'accord de gouvernement, à savoir le remplacement d'un certain nombre de volontaires de carrière par des miliciens et l'adaptation de la formation, de la tâche et du statut de ces derniers, passe par une réforme garantissant une égalité plus grande entre les jeunes et mettant l'accent sur les aspects sociaux du service militaire. Il conviendra évidemment de veiller à ce que le contingent nécessaire soit toujours fourni.

Les propositions visant à réduire le nombre de dispenses et de libérations et à prolonger le service militaire de deux mois sont équitables. Les dispositions prévues dans le projet de loi à l'examen sont plus simples et plus justes que celles qui sont en vigueur.

Enfin, l'intervenant se réjouit du maintien de la réglementation actuelle en matière de sursis et de dispenses en faveur des marins.

∴

En ce qui concerne l'égalité des jeunes, *Mme Neyts-Uyttebroeck* ajoute que l'on ne pourra pas éviter un débat sur la généralisation du service, c'est-à-dire l'instauration d'un service général commun pour filles et garçons, d'autant plus que les hommes et les femmes remplissent de plus en plus les mêmes fonctions sociales.

D'aucuns estiment d'ailleurs que le fait de mettre un enfant au monde peut aussi être considéré dans une certaine mesure comme un « service général » dans le chef de la femme.

Le Ministre partage ce point de vue.

∴

M. Vangronsveld plaide en faveur d'une politique favorable aux familles, que devraient également traduire les dispositions légales proposées. Il demande en outre des données chiffrées concernant les dispenses accordées depuis 1980.

En ce qui concerne les mineurs, il constate avec satisfaction que le Gouvernement a accepté au Sénat un amendement qui prévoit que les mineurs qui ont déjà demandé et obtenu au moins un sursis pouvant donner lieu, sous le régime actuel, à la dispense, pourront encore bénéficier de cette dispense.

Il estime toutefois que cette mesure transitoire ne va pas assez loin. Le plan d'assainissement des charbonnages de Campine (« K.S. ») présenté par *M. Gheyselinck* incite les jeunes mineurs à quitter l'industrie houillère aussi rapidement que possible.

Ils ne se risqueront cependant pas à quitter ce secteur avant d'avoir obtenu la dispense du service militaire, ce qui pourrait hypothéquer l'opération d'assainissement des « K.S. ».

Pourquoi ne pas donner aux jeunes mineurs l'assurance qu'ils seront dispensés du service militaire même s'ils quittent immédiatement leur entreprise?

Le Ministre communique ensuite les chiffres demandés concernant les dispenses accordées depuis 1980. Ce tableau sera publié en annexe. (Voir annexe 4).

Pour ce qui est des mineurs, le Ministre rappelle quelles sont les conditions requises pour être dispensé du service militaire :

- avoir épuisé ses sursis;
- avoir obtenu deux sursis comme mineur;
- être mineur au moment de l'introduction de sa demande.

Le plan Gheyselinck, qui vise à encourager le départ des mineurs, risque, en effet, d'être contrecarré par cette procédure. Mais le Ministre croit que son collègue de la Défense nationale est prêt à faire une déclaration à cet égard, selon laquelle, ceux qui quitteront la mine sans être dans les conditions requises pour pouvoir bénéficier de la dispense, pourront obtenir un congé

genieten, een spoedverlof om gewichtige redenen zullen kunnen krijgen op grond van artikel 72 van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

Hierop repliceert *de heer Van Wambeke* dat het aangehaalde artikel 72 het stelsel van verloven organiseert voor de dienstplichtigen in werkelijke dienst. Dit is een gans ander uitgangspunt dan een voorafgaande vrijlating van legerdienst. En welke rechtszekerheid hebben de mijnwerkers, wanneer hun toestand niet in de wet zelf wordt geregeld?

..

De heer M. Harmegnies stelt een vraag naar de toestand die zich zal voordoen na 1990.

Volgens de Minister zijn er dan immers opnieuw problemen te verwachten om het contingent samen te stellen.

Zal er in die periode een verlenging van de legerdienst komen of zal men opnieuw de dienstplichtwetten wijzigen en terugkomen op vrijlatingen die men thans nog wil handhaven?

De Minister antwoordt dat, indien het contingent in 1990 ontoereikend is, men wellicht gebruik zal moeten maken van de door artikel 13 van het ontwerp geboden mogelijkheid waarbij vrijlating voor broederdienst slechts kan worden toegestaan aan degenen die tot een gezin met vijf of zelfs zes kinderen behoren, tenzij onze verplichtingen in het raam van de NAVO tegen die tijd tengevolge van onderhandelingen zouden herschikt zijn.

..

Volgens *de heer De Beul* wordt thans niets anders gedaan dan, om budgettaire redenen, « kurieren am Symptom ». Fundamenteel is echter de vraag welke waarde er wordt toegekend aan de dienstplicht in ons land.

In tegenstelling tot sommige andere landen bestaat in België geen veralgemeende dienstplicht. Uiteindelijk verricht slechts één op vier van de jongeren een dienst, hetgeen uiteraard een discriminatoire toestand schept. Zulke situatie is weliswaar bijna onvermijdelijk, doch men zou de nadelige gevolgen ervan kunnen inperken door het statuut van de dienstplichtige in belangrijke mate te verbeteren en compenserende maatregelen te voorzien voor degenen die hun dienstplicht vervulden.

Enkele maatregelen die in dit verband het overwegen waard zijn :

- de legerdienst laten meetellen als wachttijd in het stelsel van de werkloosheidsreglementering en ook voor de berekening van de anciënniteit in openbare dienst;
- het tekort aan loon tijdens de legerdienst compenseren door een belastingvermindering gedurende bijvoorbeeld één jaar;
- prioriteit voor de gewezen dienstplichtigen bij aanstelling in overheidsdienst;
- de dienstdienst in alle gevallen in aanmerking nemen voor de pensioenberekening.

Verder is het onontbeerlijk om de soldij van de miliciens in belangrijke mate te verhogen.

De heer De Beul vraagt zich trouwens af of het toch niet beter zou zijn meer beroepsvrijwilligers in het leger te handhaven. Indien het budgettair werkelijk niet kan, zou er moeten aan worden gedacht om, in N.A.V.O.-verband, van andere, meer kapitaalkrachtige landen een financiële vergoeding te vragen teneinde het contingent op peil te houden.

De Volksunie-fractie zal ook amendementen, gebaseerd op een gezinsvriendelijke opvatting, op het wetsontwerp indienen. Gezinsvriendelijkheid betekent evenwel niet dat men zich mag blind staren op het aantal personen dat een gezin bevolkt. Momenteel zijn de grootste gezinnen niet zelden ook de meest welvarende.

..

d'urgence pour motifs graves sur base de l'article 72 des lois coordonnées sur la milice.

M. Van Wambeke réplique que l'article 72 règle le régime de congé des militaires en service actif, ce qui n'a rien à voir avec les dispenses. De quelle sécurité juridique les mineurs bénéficieront-ils si leur situation n'est pas réglée par la loi même?

..

M. M. Harmegnies demande quelle sera la situation après 1990.

Le Ministre a déclaré que l'on devait s'attendre à ce que la formation du contingent pose de nouveaux problèmes.

Faudra-t-il allonger le terme de service ou faudra-t-il modifier à nouveau les lois sur la milice et renoncer à certaines dispenses maintenues dans le projet à l'examen?

Le Ministre répond que si, en 1990, le contingent est insuffisant, il faudra sans doute recourir à la possibilité offerte par l'article 13 du projet et ne prévoir la dispense pour un service de frère que pour ceux qui appartiennent à une famille de cinq, voire de six enfants. A moins que d'ici là, l'on n'ait renégoié nos obligations dans le cadre de l'O.T.A.N.

..

M. De Beul estime que les mesures prévues ne constituent en fait qu'un traitement symptomatique dicté par des impératifs budgétaires. La question fondamentale est cependant de savoir quelle valeur on attribue au service militaire dans notre pays.

Contrairement à certains autres pays, la Belgique ne connaît pas le service obligatoire généralisé. En fin de compte, un jeune sur quatre seulement accomplit un service, ce qui constitue évidemment une situation discriminatoire. Cette situation est certes pratiquement inévitable, mais on pourrait en limiter les effets négatifs en améliorant notablement le statut du milicien et en prévoyant des mesures compensatoires pour ceux qui ont accompli leur service militaire.

Les mesures suivantes pourraient être envisagées à cet égard :

- prise en compte du service militaire pour la fixation de la durée du stage d'attente, dans le cadre de la réglementation du chômage et pour le calcul de l'ancienneté dans les services publics;
- compensation du manque à gagner au cours du service militaire par une réduction d'impôt pendant un an par exemple;
- priorité aux anciens miliciens pour l'accès aux emplois publics;
- prise en compte de la durée du service pour le calcul de la pension.

Par ailleurs, il est indispensable d'augmenter sensiblement la solde des miliciens.

M. De Beul se demande d'ailleurs s'il ne serait pas préférable de maintenir davantage de volontaires de carrière au sein de l'armée. Si cela est réellement impossible du point de vue budgétaire, il conviendrait d'envisager de demander, dans le cadre de l'O.T.A.N., une contribution financière à d'autres pays plus riches, en vue d'assurer le contingent.

Etant partisan d'une politique plus familiale, le groupe Volksunie présentera également des amendements au projet de loi, ce qui n'implique pas qu'il attache une importance essentielle au nombre de personnes qui composent la famille. A l'heure actuelle, les familles nombreuses sont souvent aussi les mieux nanties.

..

De heer Desseyn merkt op dat de basisprincipes van de huidige dienstplichtwetgeving 25 jaar geleden werden vastgelegd. Een ingrijpende wijziging hiervan had een gelegenheid kunnen zijn om oog te hebben voor het zinvol optillen van de diensttermijn of om de relatie tussen onderwijs en dienstplicht te benadrukken.

Men dient echter vast te stellen dat aan de wetgeving niets fundamenteels wordt gewijzigd. Er werden slechts artikelen aangepast met de uitsluitende bedoeling het contingent op peil te houden.

Door het benadrukken van een aantal asociale aspecten heeft het geheel een gezinsonvriendelijk karakter verkregen.

Hoewel de heer Desseyn zich met vele overwegingen van de Jeugdraden eens kan verklaren, is hij wel gekant tegen de nadruk die zij leggen op het principe van de individuele dienstplicht. Zij wensen slechts bij uitzondering de sociale aspecten te benadrukken. Volgens spreker kunnen deze sociale aspecten evenwel niet worden gescheiden van de familiale.

Tenslotte dient te worden opgemerkt dat de gezinnen die het meest door de economische crisis worden getroffen, ook in dit wetsontwerp het zwaarst op de korrel worden genomen.

Aangezien het peil van het contingent niet bedreigd wordt in 1987 of 1988, pleit de heer Desseyn voor een uitstel van de inwerkingtreding van deze nieuwe wetgeving.

∴

De heer Chevalier verklaart zich, namens de S.P.-fractie, akkoord met een wijziging van de dienstplichtwetten. Het huidige wetsontwerp heeft zelfs de verdienste een aantal discriminaties gedeeltelijk op te heffen. Spijtig genoeg worden er ook nieuwe geschapen. In elk geval mag men, bij een wijziging van de dienstplichtwetten, niet overhaast te werk gaan en dient er een fundamenteel debat aan vooraf te gaan.

Verder heeft de heer Chevalier moeite met de werkelijke inspiratie achter dit wetsontwerp, die er vooral één van besparing is. Deze besparing uit zich in de sector Landsverdediging niet slechts door de afvloeiing van beroepsvrijwilligers, maar ook door de verlenging van de dienstplicht met 2 maanden. Per werkloze dienstplichtige kan aldus ± 20 000 frank wachtgeld uitgespaard worden. Een bijkomend voordeel voor de Regering is dat de werkloosheidscijfers daardoor ietwat naar beneden worden gedrukt. Anderzijds zal de revalorisatie van de dienstplicht een budgettaire last betekenen.

In de optiek van de Regering is het alleszins interessanter miliciens in dienst te hebben dan beroepsvrijwilligers. Miliciens zijn namelijk minder betaald, 24 uur op 24 van dienst en niet aangesloten bij een vakbond.

De hoogdringendheid waarop de Regering zich beroept om dit wetsontwerp te laten goedkeuren, blijkt in ieder geval niet uit de nota « De verdedigingsinspanning van België — Balans en Vooruitzichten », die de Minister van Landsverdediging bezorgde aan de leden van de Commissie voor de Landsverdediging.

In deze nota staat op blz. 9, onder de titel « Het personeels-luik », onder meer het volgende te lezen :

« Het personeelsbestand wordt bepaald door de structuren opgevat om te voldoen aan de opdrachten waartoe België zich heeft verbonden. De effectieven bereiken thans ± 95 000 manschappen (militairen en burgers) waarvan ± 50 000 « troepenfuncties » (vrijwilligers en dienstplichtigen).

» De behoefte aan deze 50 000 « troepenfuncties » werd in 1981 bevestigd door de gemengde commissie. Rekening houdend met de bestaande organieke tabellen voor de verschillende eenheden, volstaat dit aantal nauwelijks om alle taken die steeds maar zijn toegenomen, onder meer omwille van het veiligheidsprobleem en de vermindering van de wekelijkse arbeidsduur (40 uren), verder te vervullen.

M. Desseyn fait observer que les principes de base des lois actuelles sur la milice ont été fixés il y a 25 ans. Une réforme profonde de cette législation aurait pu offrir l'occasion d'envisager une prolongation judicieuse du service militaire ou de renforcer les liens entre l'enseignement et le service militaire.

Force est toutefois de constater qu'aucune modification fondamentale n'est apportée à la législation. Quelques articles seulement ont été modifiés dans le seul but d'assurer le contingent.

Un certain nombre d'aspects antisociaux ayant été accentués, de sorte que l'ensemble présente à présent un caractère anti-familial.

Bien que M. Desseyn partage dans une large mesure le point de vue des Conseils de la jeunesse, il ne peut toutefois se rallier à leur prise de position en faveur du service militaire individuel. Alors que lesdits conseils ne s'intéressent aux aspects sociaux qu'à titre exceptionnel, l'intervenant estime que ces aspects ne peuvent être dissociés des aspects familiaux.

Il faut enfin souligner que le projet de loi à l'examen est le plus défavorable aux familles qui sont déjà le plus touchées par la crise économique.

M. Desseyn demande que l'entrée en vigueur de la nouvelle législation soit reportée à une date ultérieure, étant donné que la formation du contingent n'est compromise ni en 1987 ni en 1988.

∴

Au nom du groupe S.P., M. Chevalier se déclare partisan d'une modification des lois sur la milice. Le projet de loi à l'examen a même le mérite de supprimer partiellement certaines discriminations. Il en crée malheureusement aussi de nouvelles. Quoi qu'il en soit, une modification des lois sur la milice ne peut être décidée dans la précipitation et doit être précédée d'un débat fondamental.

M. Chevalier émet par ailleurs certaines réserves en ce qui concerne la motivation réelle du projet, qui procède essentiellement d'un souci d'économie. Dans le secteur de la Défense nationale, ces économies se traduisent non seulement par une réduction du nombre de volontaires de carrière, mais aussi par une prolongation du terme de service de deux mois, ce qui permet d'économiser quelque 20 000 francs de stage d'attente pour chaque chômeur appelé sous les drapeaux. Cette mesure permet en outre au Gouvernement de flatter quelque peu les chiffres du chômage. La revalorisation du service militaire entraînera par contre une charge budgétaire supplémentaire.

Dans l'optique du Gouvernement, il est évidemment plus intéressant de faire appel à des miliciens qu'à des volontaires de carrière. Les miliciens ne perçoivent en effet qu'une solde, ils sont disponibles 24 heures sur 24 et ne sont pas syndiqués.

L'urgence invoquée par le Gouvernement pour faire adopter le projet de loi à l'examen n'apparaît en tout cas pas dans la note « L'effort de défense belge — Bilans et Précisions », que le Ministre de la Défense nationale a communiquée aux membres de la commission.

A la page 9 de cette note, sous le titre « La fonction du personnel », on peut lire notamment ce qui suit :

« Le nombre de personnel requis découle des structures mises en place pour remplir les missions que la Belgique s'est engagée à honorer. Il s'élève actuellement à ± 95 000 hommes (militaires et civils) dont ± 50 000 « fonctions troupe » (volontaires et miliciens).

» Le besoin de ces 50 000 « fonctions troupe » a été confirmé à l'occasion de la commission mixte de 1981. Compte tenu des tableaux organiques existant pour les différentes unités, elles suffisent à peine aujourd'hui à remplir toutes les tâches qui n'ont fait que croître au fil du temps, notamment en raison des problèmes de sécurité et de la diminution de la durée hebdomadaire du travail (40 heures).

» Tussen deze 50 000 «troepenfuncties» worden er thans 28 000 bezet door vrijwilligers op korte of lange termijn, maar om budgettaire bezuinigingsmaatregelen heeft de Regering beslist om dit aantal in 1990 progressief terug te brengen tot 24 000.

» Het overige deel van de «troepenfuncties» (26 000) dient te worden bezet door miliciens. De toekomstige evolutie van het contingent, zoals die werd onderzocht in het licht van de recente regeringsbeslissingen betreffende de verlenging van de dienstplicht en de herziening van de militiewetten, wijst in de eerste plaats op een overschot, en vanaf 1992 op een progressief tekort dat zich vanaf 1995 stabiliseert op $\pm 3\ 000$ functies. Om permanent te worden bezet, zijn hiervoor jaarlijks 4 000 dienstplichtigen nodig, rekening houdend met de duur van de vormingsperiode en de diensttijd.

» Ondanks het feit dat het tekort zou kunnen opgevangen worden door het verder schrappen van vrijstellingen in de jaren negentig, zou het ook kunnen vermeden worden door een aanpassing van de structuren. Een dergelijke ingreep zou ook om andere redenen, in essentie van budgettaire aard, kunnen gerechtvaardigd zijn zoals verder wordt aangetoond. Bovendien moeten alle mogelijkheden voor personeelsvermindering in diverse onderdelen worden nagetrokken op basis van een ontleding post per post en op basis bijvoorbeeld van wat in het buitenland gebeurt. »

Gewoon een aanpassing van de structuren zou er dus reeds kunnen toe leiden dat een personeelsvermindering wordt doorgevoerd en dat men geen toevlucht dient te nemen tot het snoeien in de vrijlatingen en de ontheffingen.

Sommigen dringen aan op een wijziging van de dienstplichtwetten in de zin van een algemene dienstplicht voor jongens en meisjes.

De heer Chevalier vindt dit een jammerlijke evolutie en wel om verschillende redenen :

1) Hoe zal men dit budgettair kunnen klaren ?

2) De emancipatie van de vrouw wordt dikwijls begrepen in de zin van «gelijke rechten geeft ook gelijke plichten»; men is evenwel nog steeds ver verwijderd van gelijke rechten voor man en vrouw.

3) De $\pm 40\ 000$ vrouwelijke recruten die per jaar zouden worden opgeroepen, zouden waarschijnlijk tegen een lage vergoeding in openbare besturen terecht komen, zoals de overvloedige miliciens thans ter beschikking staan van de Minister van Binnenlandse Zaken; dit zou evenwel een gevaar kunnen inhouden voor het statuut van de vastbenoemden in deze openbare besturen.

Wat de herwaardering van de legerdienst betreft, gelooft de heer Chevalier ook niet zozeer in het bijschaven van de algemene vorming en de talenkennis van de miliciens. De meesten onder hen willen immers niet meer studeren.

Ten slotte dient een tussenoplossing te worden bedacht tussen enerzijds het C.V.P.-standpunt dat het familiale aspect van de dienstplicht beklemt, en anderzijds het door de Jeugdleden verdedigde standpunt dat het principe van de individuele dienstplicht beklemt. Men mag alleszins niet blindelings vrijlatingen verlenen aan jongens uit grote gezinnen, omdat dit tot discriminaties kan leiden ten opzichte van minder vermogende, kleinere gezinnen.

∴

De heer Van Wambeke betwist de stelling van de heer Chevalier als zou de verlenging van legerdienst de werkloosheidscijfers beïnvloeden en verdoezelen. De duur van de dienst heeft in generlei mate invloed op het aantal opgeroepen miliciens. Anders zou het zijn indien men systematisch beroepsvrijwilligers zou vervangen door miliciens.

» Parmi ces 50 000 «fonctions troupe», plus de 28 000 sont occupées actuellement par des volontaires à court et à long terme, mais pour des raisons d'économies budgétaires, le Gouvernement a décidé de les ramener progressivement à 24 000 d'ici 1990.

» Le reste des «fonctions troupe» (26 000) doit donc être occupé par des miliciens. L'évolution future du contingent examinée à la lumière des récentes décisions gouvernementales en matière d'allongement du service militaire et de révision des lois sur la milice, laisse apparaître d'abord un excédent puis progressivement dès 1992 un déficit qui se stabilise à partir de 1995 à $\pm 3\ 000$ fonctions dont l'occupation exige 4 000 miliciens compte tenu de la durée de formation et du temps de service.

» Quoique ce déficit puisse être comblé par une suppression supplémentaire de dispenses dans les années nonante, il pourrait être aussi éliminé par une adaptation des structures justifiée parallèlement pour des raisons d'ordre essentiellement budgétaire. Dès lors, toutes les possibilités éventuelles d'économiser du personnel par élagage ponctuel, sur base d'une analyse poste par poste par comparaison, par exemple, avec ce qui se passe à l'étranger, doivent être identifiées à bref délai. »

Une simple adaptation des structures suffirait donc à réduire le personnel, sans devoir restreindre les dispenses et les libérations.

D'aucuns réclament l'instauration d'un service généralisé pour les filles et les garçons.

M. Chevalier estime qu'il s'agirait là d'une évolution regrettable, et ce, pour les raisons suivantes ;

1) Où trouver les ressources budgétaires pour financer un tel projet ?

2) On considère souvent que l'émancipation de la femme suppose une égalité des droits mais aussi des devoirs; or, les femmes sont loin d'avoir conquis les mêmes droits que les hommes.

3) Les quelque 40 000 recrues féminines qui seraient appelées sous les drapeaux chaque année seraient probablement affectées, moyennant une modeste rémunération, à des postes dans les administrations, tout comme les miliciens surnuméraires sont actuellement mis à la disposition du Ministre de l'Intérieur; cette situation pourrait être préjudiciable au personnel statutaire de ces administrations.

En ce qui concerne la revalorisation du service militaire, M. Chevalier ne croit pas beaucoup non plus à l'amélioration de la formation générale et des connaissances linguistiques des miliciens. La plupart d'entre eux en ont en effet assez d'étudier.

Enfin, il convient de trouver un moyen terme entre, d'une part, le point de vue du C.V.P. qui met l'accent sur l'aspect familial du service militaire et, d'autre part, le point de vue des Conseils de la jeunesse qui défendent le principe du service militaire individuel. Il ne peut en tout cas être question d'accorder aveuglément des dispenses aux jeunes issus de familles nombreuses. Une telle politique pourrait en effet provoquer des discriminations à l'égard des familles moins nombreuses et moins fortunées.

∴

M. Van Wambeke conteste l'affirmation de M. Chevalier selon laquelle la prolongation du service militaire flatterait les chiffres du chômage. La durée du service militaire n'a aucune incidence sur le nombre de miliciens appelés sous les drapeaux. Il en serait autrement si l'on remplaçait systématiquement les volontaires de carrière par des miliciens.

Verder meent spreker dat de Regering met de dienstplichtwetten thans het omgekeerde wil doen van enkele jaren geleden. Destijds werden er mogelijkheden tot vrijlating, vrijstelling en ontheffing gecreëerd, omdat er een overtal aan miliciens was. De criteria die werden aangelegd getuigden van sociale bewogenheid. Thans gaat men de omgekeerde weg bewandelen om het contingent op peil te houden. Men mag hierbij echter niet té ver gaan en de grote gezinnen dienen zoveel als mogelijk te worden gespaard.

Het is twijfelachtig dat het Belgisch leger door een aanpassing van de structuren veel zal kunnen besparen op personeelskosten en effectieven. Ook een herziening van de N.A.V.O.-taken zal niet zozeer worden uitgedrukt in termen van een personeelsvermindering. Taken van de lucht- en zeemacht die eventueel zouden worden afgestoten, vergen immers geen enorme personeelsbezetting.

Wat de bewering aangaat dat momenteel slechts één op vier van de jongeren hun dienstplicht vervullen: dit is een slogan. Er zijn thans reeds 60 % van de jongens die naar het leger trekken en binnenkort wordt dit wellicht 75 %. Dit is zeker zo wanneer dit wetsontwerp in werking treedt.

De nota die door de Minister van Binnenlandse Zaken werd verstrekt in verband met het in aanmerking nemen van de legerdienst voor de berekening van de anciënniteit in openbare dienst, bevestigt het vermoeden van de heer Van Wambeke dat de Regering niet gemakkelijk aan de door de C.V.P.-fractie gestelde eis zal tegemoetkomen.

De totale kost om de periode van legerdienst te laten meetellen voor de anciënniteit, ook wanneer de betrokkene slechts tot de stage wordt toegelaten nadat de militaire dienstplicht werd vervuld, wordt geschat op $\pm$ 1 miljard frank per jaar. Dit lijkt zeer veel te zijn in een periode van sanering der openbare financiën.

Ten slotte stelt de heer Van Wambeke nog een aantal concrete vragen aan de Minister:

1) Opdat een dienstplichtige als kostwinner kan worden erkend, is het onder meer vereist dat het samengevoegd inkomen van het gezin niet hoger is dan 240 000 frank, verhoogd met een vierde per persoon ten laste (koninklijk besluit van 18 december 1984, *Belgisch Staatsblad* van 28 december 1984); voor de vrijlating wegens broederdienst is het bedrag van het samengevoegd inkomen van de vader en de moeder door een koninklijk besluit van dezelfde datum vastgesteld op 360 000 frank, verhoogd met een vierde per persoon ten laste. Er werd de laatste jaren dus geen aanpassing meer doorgevoerd.

Thans wordt voorgesteld het bedrag van 240 000 frank (dat van 360 000 frank zelfs niet) jaarlijks en automatisch te indexeren; dit zal evenwel niet veel invloed hebben in deze periode van lage inflatie. Wanneer zullen de voormelde financiële plafonds eens serieus worden aangepast?

2) Hoewel het principe van de vrijlating op grond van twee broederdiensten is behouden, wordt een nieuwe restrictie ingevoerd: de dienst moet als gesoldeerde dienstplichtige vervuld worden en niet meer als beroepsvrijwilliger of bij de rijkswacht. Waarom deze nieuwe beperking?

3) Indien een dienstplichtige een kind heeft vóór zijn vierentwintig jaar, geen kandidaat in de geneeskunde is en daarenboven onmisbaar kostwinner is van het gezin, kan hij vrijlating van legerdienst bekomen. Het wordt aan de militieraden in elke provincie overgelaten te bepalen wat het begrip « onmisbare kostwinner » betekent. Dit zal ongetwijfeld verschillende interpretaties met zich brengen en de rechtonzekerheid in de hand werken. Waarom werd er geen financieel plafond vastgesteld om de onmisbaarheid te bewijzen?

L'intervenant estime par ailleurs que le Gouvernement pratique actuellement en matière de milice une politique radicalement opposée à celle qui était appliquée il y a quelques années. Des possibilités de dispense, d'exemption et de libération avaient alors été créées du fait que les miliciens étaient trop nombreux. Les critères établis étaient inspirés par des considérations sociales. A l'heure actuelle, on renverse la vapeur afin de maintenir le niveau du contingent. Il faut cependant se garder d'aller trop loin. Les familles nombreuses doivent être épargnées autant que possible.

Il est permis de douter qu'une adaptation des structures permette à l'armée belge de réaliser d'importantes économies sur les dépenses de personnel et sur l'effectif. La révision des missions de la Belgique dans le cadre de l'O.T.A.N. ne devrait pas non plus se traduire par une réduction sensible du personnel. Les missions des forces aérienne et navale qui seraient éventuellement supprimées n'exigent en effet pas d'effectifs très importants.

L'affirmation selon laquelle seulement un jeune sur quatre accomplirait actuellement son service militaire n'est jamais qu'un leitmotiv. En effet, 60 % des garçons effectuent actuellement le service militaire et ce nombre passera sans doute bientôt à 75 %, a fortiori lorsque les mesures prévues dans le projet de loi à l'examen seront entrées en application.

La note du Ministre de l'Intérieur concernant la prise en considération du service militaire pour le calcul de l'ancienneté dans les services publics confirme l'impression de M. Van Wambeke selon laquelle le Gouvernement ne répondra pas facilement à l'exigence formulée par le groupe C.V.P.

Le coût total de la prise en considération de la durée du service militaire pour le calcul de l'ancienneté, même lorsque l'intéressé n'est admis au stage qu'après avoir rempli ses obligations militaires, est estimé à environ 1 milliard de francs par an, ce qui paraît extrêmement élevé en cette période d'assainissement des finances publiques.

M. Van Wambeke pose enfin une série de questions concrètes au Ministre:

1) Pour qu'un milicien soit reconnu comme soutien de famille, le revenu cumulé du ménage ne peut dépasser 240 000 francs augmentés d'un quart par personne à charge (arrêté royal du 18 décembre 1984, *Moniteur belge* du 28 décembre 1984), alors que pour la dispense pour cause de service de frère, un arrêté royal de la même date fixe le revenu cumulé des père et mère à 360 000 francs augmentés d'un quart par personne à charge. Ces montants n'ont donc fait l'objet d'aucune adaptation au cours des dernières années.

Il est actuellement proposé d'indexer annuellement et automatiquement le montant de 240 000 francs (même pas celui de 360 000 francs), mais cette indexation n'aura que peu d'influence en cette période de faible inflation. Quand les plafonds précités seront-ils sérieusement revus?

2) Bien que le principe de la dispense pour deux services de frère ait été maintenu, une nouvelle restriction a été prévue: le service doit être accompli comme milicien soldé et non plus comme volontaire ou à la gendarmerie. Pourquoi cette nouvelle restriction?

3) Si un inscrit a un enfant avant l'âge de vingt-quatre ans, n'est pas candidat en médecine et est en outre l'indispensable soutien de son ménage, il peut être dispensé de service militaire. Comme il appartiendra au conseil de milice de chaque province de préciser ce qu'il faut entendre par « indispensable soutien de son ménage », il en résultera sans aucun doute des interprétations différentes, ce qui accroîtra l'insécurité juridique. Pourquoi n'a-t-on pas fixé de plafond financier pour l'application de cette notion?

4) Het ontwerp voorziet in de opheffing van de vrijlating ten aanzien van de Belgen die buiten Europa verblijven. Deze maatregel kan bezwaarlijk een grote winst opleveren voor het contingent (± 400 miliciens) en is zeker niet besparend wegens de ongetwijfeld zeer hoge verplaatsingskosten. Vele van deze miliciens zullen overigens in België geen enkele familiale basis meer hebben, zodat ze bijna steeds in de kazerne zullen moeten verblijven. Kan deze maatregel niet worden herzien?

5) In het senaatsverslag staat in de Nederlandse tekst te lezen: « In 1987 zullen de termijnen voor het indienen van aanvragen tot uitstel of vrijlating bij de gemeentebesturen tot op 28 februari worden verlengd. » De Franse tekst luidt evenwel als volgt: « En 1987, le délai d'introduction des demandes de sursis ou de dispense auprès des administrations communales sera exceptionnellement prolongé. » Welke is de juiste draagwijdte?

Op deze vragen wordt door de Minister als volgt geantwoord:

1) Volgens de heer Van Wambeke zou het aangewezen zijn het wettelijk maximum bedrag voor het kostwinnerschap en voor de vrijlating op grond van een broederdienst opnieuw aan te passen.

Enerzijds werd het bedrag van 240 000 frank inzake het kostwinnerschap vastgesteld bij koninklijk besluit van 18 december 1984 en was het voor de eerste maal toepasselijk op de dienstplichtigen van de lichte 1986. Bedoeld bedrag kan slechts worden gewijzigd in directe verhouding tot de schommelingen van de kosten van het levensonderhoud. Vermits de inflatie in 1985 slechts 4 % en in 1986 slechts 0,6 % bedroeg, is het niet noodzakelijk dit bedrag thans op te trekken, te meer daar het voortaan jaarlijks zal worden geïndexeerd.

Anderzijds staat het vast dat meer dan de helft van het totaal aantal vrijlatingen nog steeds wordt verleend omwille van een broederdienst. Een verhoging van het bedrag van 360 000 frank, bepaald bij artikel 12, § 1, 5bis, zal noodzakelijkerwijze het aantal vrijlatingen nog doen toenemen, hetgeen jammer genoeg niet kan worden aanvaard.

2) Het is inderdaad zo dat de vrijlating op grond van één of twee broederdiensten voortaan niet meer kan worden toegekend indien de ingeroepen dienst of diensten wordt of worden volbracht door een broer of broers als vrijwilliger. Deze wijziging moet worden gezien in het licht van de algemene filosofie van het ontwerp, dat initieel elk voordeel inzake militie wegens het uitoefenen van welbepaalde beroepsactiviteiten zou afschaffen.

3) Men kan niet ontkennen dat de diverse militieraden het begrip « onmisbare kostwinner » op verschillende wijze kunnen beoordelen. Dit is echter evenzeer het geval voor wat betreft de interpretatie door de rechtbanken van om het even welke bepaling. In ieder geval kan steeds beroep worden aangetekend bij de hoge militieraad, die een eenvormige rechtspraak ter zake kan creëren.

4) Wat betreft de opheffing van de vrijlating ten aanzien van de Belgen die buiten Europa verblijven, dient erop te worden gewezen dat de Regering er bij het opmaken van het ontwerp in de eerste plaats naar heeft gestreefd een grotere gelijkheid tussen de jongeren tot stand te brengen.

Mede met het oog op het realiseren van een groter verdelende rechtvaardigheid werd beslist de verblijfplaats van een dienstplichtige niet langer als criterium in aanmerking te nemen om al dan niet militaire dienst te vervullen. De Belgen die zich in het buitenland vestigen, zullen bijgevolg voortaan aan dezelfde verplichtingen worden onderworpen als hun landgenoten, die in België verblijven.

De jongeren die vóór de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen reeds ten minste één uitstel hebben genoten wegens

4) Le projet prévoit de supprimer la dispense pour les Belges qui résident hors d'Europe. Cette mesure ne sera que d'un maigre profit en ce qui concerne la formation du contingent (gain d'environ 400 miliciens) et ne permettra certainement pas de réaliser des économies, vu les frais de déplacement très élevés auxquels il faut s'attendre. Nombre de ces miliciens n'auront d'ailleurs plus aucun parent en Belgique, de sorte qu'ils devront presque toujours séjourner dans leur caserne. Ne pourrait-on pas revoir cette mesure?

5) Le rapport du Sénat précise, dans sa version française, qu'« en 1987, le délai d'introduction des demandes de sursis ou de dispense auprès des administrations communales sera exceptionnellement prolongé », alors qu'on peut lire, dans sa version néerlandaise: « In 1987 zullen de termijnen voor het indienen van aanvragen tot uitstel of vrijlating bij de gemeentebesturen tot op 28 februari worden verlengd » (... les délais ... seront prolongés jusqu'au 28 février). Quelle est la version exacte?

Le Ministre répond comme suit aux questions posées:

1) M. Van Wambeke a souligné qu'il conviendrait de réajuster le plafond légal en fonction duquel se détermine la qualité de soutien de famille et sur la base duquel la dispense pour service de frère est octroyée.

D'une part, le montant de 240 000 francs en fonction duquel se détermine la qualité de soutien de famille a été fixé par l'arrêté royal du 18 décembre 1984 et a été applicable pour la première fois aux miliciens de la levée 1986. Ce montant ne peut être modifié qu'en fonction de l'évolution du coût de la vie. Etant donné que l'inflation n'a été que de 4 % en 1985 et de 0,6 % en 1986, il n'est pas nécessaire de relever ce montant, d'autant plus qu'il sera désormais indexé annuellement.

D'autre part, il est établi que plus de la moitié du nombre total de dispenses sont encore toujours octroyées en raison d'un service de frère. Le relèvement du montant de 360 000 francs prévu à l'article 12, § 1^{er}, 5bis, ferait inévitablement augmenter le nombre de dispenses, ce qui est malheureusement inadmissible.

2) Il est exact que la dispense accordée en raison d'un ou de deux services de frère ne pourra plus être octroyée si le ou les services invoqués sont accomplis par un ou des frères en tant que volontaire. Cette modification procède de la philosophie générale du projet, qui visait à l'origine à supprimer tout avantage en matière de milice découlant de l'exercice d'activités professionnelles déterminées.

3) Il est indéniable que les divers conseils de milice peuvent donner une interprétation différente à la notion d'« indispensable soutien de son ménage ». Le même problème se pose toutefois également chaque fois qu'un tribunal doit interpréter une disposition légale quelconque. Quoi qu'il en soit, il sera toujours possible d'introduire un recours auprès du conseil supérieur de milice, qui pourra établir une jurisprudence uniforme.

4) En ce qui concerne la suppression de la dispense accordée aux Belges qui résident hors d'Europe, il convient de souligner que lors de l'élaboration du projet, le Gouvernement s'est avant tout efforcé d'instaurer une plus grande égalité entre les jeunes.

C'est notamment en vue de rendre la réglementation plus équitable qu'il a été décidé de ne plus tenir compte du lieu de résidence des inscrits pour l'octroi des dispenses. Les Belges qui s'établissent à l'étranger seront donc désormais soumis aux mêmes obligations que leurs compatriotes qui résident en Belgique.

Toutefois, les jeunes qui auront bénéficié d'au moins un sursis avant l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions pourront

hun verblijf buiten Europa, zullen niettemin in staat worden gesteld nog voldoende uitstellen te verkrijgen om uiteindelijk van dienst te worden vrijgelaten.

5) Wat betreft het probleem in verband met het indienen van aanvragen om uitstel en om vrijlating, dient duidelijk gesteld dat de aanvragen, ingediend in de loop van de maand januari 1987, geldig blijven. Binnen een termijn van 30 dagen na publikatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad* zullen zowel op grond van de nieuwe bepalingen als op grond van de nog bestaande bepalingen nieuwe aanvragen kunnen worden ingediend.

Voor het overige werd de openingsdatum van de zitting van de militierechtscolleges vastgesteld op 1 april 1987 (ministerieel besluit van 13 februari 1987, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1987, blz. 2542).

De arrondissementscommissarissen werd via een omzendbrief van 24 februari 1987 opgedragen geen uitstellen vóór 1 april toe te kennen.

Deze laatste twee maatregelen hebben enkel tot doel een ongelijke behandeling van de dienstplichtigen van de lichte 1988 te vermijden.

Gezien de nog niet voltooide behandeling in het Parlement van dit wetsontwerp, werd nog een bijkomend ministerieel besluit genomen en een supplementaire omzendbrief naar de arrondissementscommissarissen verzonden, namelijk :

- het ministerieel besluit van 26 maart 1987 (*Belgisch Staatsblad* van 28 maart 1987, blz. 4669), waarbij de openingsdatum van de zitting van de militierechtscolleges werd vastgesteld op 1 mei 1987;
- de omzendbrief van 26 maart 1987 waarbij de arrondissementscommissarissen werd opgedragen geen uitstellen vóór 1 mei toe te kennen.

∴

De heer Tant geeft toe dat de C.V.P.-fractie zich vragen stelt nopens dit wetsontwerp en meer bepaald aangaande artikelen 8, 10, 12, 17 en 41. Er werden voor de goedkeuring een aantal eisen gesteld die evenwel veel geld aan de Schatkist zullen kosten.

Misschien ware het beter een aantal concrete punten van de huidige wet te vrijwaren, voor zover ze de gezinsdimensie beklemtonen. Op die manier zou er tot geen bijkomende uitgaven dienen te worden besloten.

∴

De heer Tobback verwijst naar het ministerieel besluit van 17 december 1986 tot vaststelling van de categorieën van dienstplichtigen van de lichte 1988 die zich in de zin van artikel 12, § 1, 5^obis, van de gecoördineerde dienstplichtwetten op een broederdienst kunnen beroepen om de vrijlating van dienst in vredestijd op morele grond te verkrijgen (*Belgisch Staatsblad* van 23 december 1986).

Hierin wordt als één van deze categorieën genoemd, dienstplichtigen die deel uitmaken van een gezin dat ten minste vier kinderen in leven telt, op voorwaarde dat nog aan een aantal vereisten wordt voldaan.

Volgens de heer Tobback worden hiermee instructies gegeven aan de gemeentebesturen om een wet toe te passen die nog niet in beide Kamers werd gestemd. Het voorliggende wetsontwerp spreekt immers ook over gezinnen met ten minste vier kinderen in leven.

De Minister van Binnenlandse Zaken betwist formeel dat hij enige instructie aan de gemeentebesturen heeft gegeven om de nog niet gestemde wet toe te passen.

Wat het door de heer Tobback geciteerde ministerieel besluit betreft, gaat het om een door de Minister van Binnenlandse

encore obtenir autant de sursis qu'il est nécessaire pour être finalement dispensés du service militaire.

5) En ce qui concerne le problème du délai d'introduction des demandes de sursis et de dispense, il faut préciser clairement que les demandes introduites dans le courant du mois de janvier 1987 restent valables. De nouvelles demandes fondées tant sur les nouvelles dispositions que sur les dispositions encore en vigueur pourront être introduites dans un délai de trente jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*.

Pour le reste, la date d'ouverture de la session des juridictions de milice a été fixée au 1^{er} avril 1987 (arrêté ministériel du 13 février 1987, *Moniteur belge* du 24 février 1987, p. 2542).

Il a été demandé aux commissaires d'arrondissement, par circulaire du 24 février 1987, de n'accorder aucun sursis avant le 1^{er} avril.

Ces deux dernières mesures visent uniquement à éviter toute discrimination entre les miliciens de la levée 1988.

La discussion du projet n'étant pas terminée au Parlement, le Ministre a pris un arrêté complémentaire et une nouvelle circulaire a été envoyée aux commissaires d'arrondissement. Il s'agit respectivement de :

- l'arrêté ministériel du 26 mars 1987, par lequel l'ouverture des sessions des juridictions de milice a été fixée au 1^{er} mai 1987;
- la circulaire du 26 mars 1987 enjoignant aux commissaires d'arrondissement de ne pas accorder de sursis avant le 1^{er} mai.

∴

M. Tant concède que le groupe C.V.P. se pose des questions à propos du projet de loi à l'examen, et plus particulièrement au sujet des articles 8, 10, 12, 17 et 41. L'approbation des dispositions proposées a été subordonnée à un certain nombre de conditions dont la réalisation coûtera cependant cher au Trésor.

Peut-être eût-il mieux valu maintenir un certain nombre de points concrets de la loi actuelle mettant l'accent sur la dimension familiale. On aurait ainsi pu éviter des dépenses supplémentaires.

∴

M. Tobback renvoie à l'arrêté ministériel du 17 décembre 1986 fixant les catégories de miliciens de la levée de 1988 qui peuvent invoquer un service de frère au sens de l'article 12, § 1^{er}, 5^obis, des lois coordonnées sur la milice pour obtenir la dispense du service en temps de paix pour cause morale (*Moniteur belge* du 23 décembre 1986).

L'une de ces catégories est constituée par les miliciens appartenant à une famille qui compte au moins quatre enfants en vie, à condition qu'il soit satisfait à un certain nombre d'autres exigences.

M. Tobback estime que cet arrêté ministériel donne aux administrations communales des instructions en vue d'appliquer une loi qui n'a pas encore été votée dans les deux Chambres. En effet, il est également question de familles comptant au moins quatre enfants en vie dans le projet à l'examen.

Le Ministre de l'Intérieur dément formellement avoir donné la moindre instruction aux administrations communales en vue de l'application de la loi non encore votée.

En ce qui concerne l'arrêté ministériel cité par M. Tobback, il s'agit d'une compétence régulièrement exercée par le Ministre

Zaken normaal uitgeoefende bevoegdheid in het kader van artikel 12, § 1, 5^obis, van de gecoördineerde dienstplichtwetten. Een gelijkaardig ministerieel besluit verschijnt elk jaar in de loop van de maand december.

De heer Van Wambeke is het eens met de Minister, doch merkt op dat sedert 1980 telkens als vereiste werd gesteld dat een dienstplichtige uit een gezin met ten minste twee kinderen in leven, onder bepaalde voorwaarden, reeds aanspraak zou kunnen maken op de vrijlating wegens een broederdienst.

Nu wordt de drempel ineens verlegd naar een gezin met ten minste vier kinderen in leven, wat net het minimum is dat door de nieuwe wet zou worden gesteld.

De heer Tobback stelt dat de Minister weliswaar formeel gelijk heeft, doch dat er, op politiek vlak, op de wet werd geanticiperd. Hij merkt overigens nog op dat de indiening van het wetsontwerp op een zeer ongelegen tijdstip van het jaar is gebeurd, met als gevolg dat er thans een grote mate van rechtsonzekerheid bestaat wat de militiewetgeving betreft.

Nog in verband hiermee, doet *de heer Van Wambeke* opmerken dat er door de Minister van Landsverdediging blijkbaar nog geen beslissing is getroffen inzake de ontheffingen, overeenkomstig artikel 87 van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

Nochtans maakt dit ieder jaar voorwerp uit van een negociatie met de Minister van Binnenlandse Zaken, die op zijn beurt bevoegd is het ministerieel besluit te treffen over de dienstplichtigen die in aanmerking komen om te worden vrijgelaten wegens een broederdienst. Dit laatste gebeurde dus reeds voor de lichting 1988.

Er wordt voor de ontheffingen klaarblijkelijk nog gewacht op het koninklijk besluit over de verlenging van de dienstplicht.

Hierop antwoordt de *Minister van Binnenlandse Zaken* dat de beide zaken eigenlijk los van elkaar kunnen beslist worden. Er is uiteraard concertatie tussen de ministers, doch het koninklijk besluit over de vrijlatingen had de laatste maal betrekking op de lichting 1988, terwijl de beslissing over de ontheffingen zal betrekking hebben op de lichting 1987.

∴

De heer M. Harmegnies doet opmerken dat een eventueel akkoord over de ontmanteling van de kernraketten in Europa, waarover thans in Genève tussen de grootmachten wordt onderhandeld, als gevolg zou kunnen hebben dat het aantal troepenfuncties nog zal verhogen teneinde de conventionele strijdkrachten te versterken. Kan dit wetsontwerp op deze eventuele behoeften inspelen?

Volgens de *Minister* bestaat inderdaad de mogelijkheid dat de traditionele wapens en de conventionele strijdkrachten opnieuw meer op de voorgrond zullen worden geplaatst. Deze evolutie is evenwel moeilijk te voorzien.

Het wetsontwerp biedt echter de nodige soepelheid om op de behoeften in te spelen.

∴

De heer Pepermans meent een tegenstrijdigheid te ontdekken in enerzijds de politiek die erin bestaat vreemdelingen te stimuleren om Belg te worden, en anderzijds dit ontwerp dat de leeftijdsgrens voor genaturaliseerde vreemdelingen om te worden vrijgelaten van legerdienst, verhoogt van 25 jaar tot 32 jaar. De heer Pepermans wenst overigens te vernemen hoeveel personen door deze maatregel zullen worden getroffen.

Hierop antwoordt de *Minister* dat, wat het aantal vreemdelingen betreft waarop deze maatregel toepasselijk is, er in 1985 in totaal 565 vrijlatingen werden toegekend aan personen die Belg geworden waren na de leeftijd van 25 jaar. Hieruit mag men besluiten dat de nieuwe maatregel maximaal 500 vreemdelingen zal treffen.

de l'Intérieur dans le cadre de l'article 12, § 1^{er}, 5^obis, des lois coordonnées sur la milice. Un arrêté ministériel analogue est publié chaque année dans le courant du mois de décembre.

M. Van Wambeke se rallie à l'avis du Ministre, mais fait néanmoins observer que depuis 1980, il a chaque fois été demandé qu'un milicien appartenant à une famille comptant au moins deux enfants en vie puisse déjà, à certaines conditions, prétendre à la dispense pour service de frère.

Or, voilà que le seuil est porté en une fois à quatre enfants en vie, ce qui serait précisément le minimum fixé par la nouvelle loi.

M. Tobback note que si le Ministre a sans doute raison sur le plan formel, il n'en a pas moins anticipé sur le vote de la loi au plan politique. Il fait en outre observer que le projet de loi a été déposé à un très mauvais moment de l'année, ce qui engendre une grande insécurité juridique quant à l'application des lois sur la milice.

M. Van Wambeke fait également observer à ce propos qu'apparemment, le Ministre de la Défense nationale n'a encore pris aucune décision en matière de libérations conformément à l'article 87 des lois coordonnées sur la milice.

Pourtant, ce point fait chaque année l'objet de négociations avec le Ministre de l'Intérieur, à qui il appartient de prendre un arrêté ministériel déterminant les miliciens qui entrent en ligne de compte pour bénéficier d'une dispense de frère. Cet arrêté a donc déjà été pris pour la levée de 1988.

Pour les libérations, on attend manifestement la publication de l'arrêté royal sur l'allongement du terme de service.

Le *Ministre* répond que les décisions relatives à ces deux points peuvent être prises séparément. Il est évident qu'une concertation a lieu entre les ministres, mais le dernier arrêté royal concernant les dispenses portait sur la levée de 1988, alors que la décision concernant les libérations portera sur la levée de 1987.

∴

M. M. Harmegnies fait observer que si les négociations que les grandes puissances mènent actuellement à Genève aboutissaient à un accord sur le démantèlement des missiles nucléaires en Europe, il pourrait en résulter un accroissement du nombre de fonctions de troupe destiné à renforcer les forces conventionnelles. Le projet à l'examen permettrait-il de répondre à ce besoin supplémentaire?

Le *Ministre* reconnaît que les armes et les forces conventionnelles pourraient effectivement reprendre de l'importance. Cette évolution est toutefois difficile à prévoir.

Quoi qu'il en soit, le projet de loi offre une souplesse suffisante pour répondre à d'éventuels besoins nouveaux.

∴

M. Pepermans croit déceler une contradiction entre la politique qui consiste à inciter les étrangers à prendre la nationalité belge et le fait que le projet à l'examen porte de 25 à 32 ans, la limite d'âge pour la dispense de service militaire accordée aux étrangers naturalisés. *M. Pepermans* demande, en outre, combien de personnes seront touchées par cette mesure.

Le *Ministre* répond à cette dernière question qu'au total, 565 dispenses ont été accordées en 1985 à des personnes qui avaient acquis la nationalité belge, alors qu'elles étaient âgées de plus de 25 ans. On peut donc en déduire que la nouvelle mesure touchera tout au plus 500 étrangers.

D. Gedachtenwisseling over het onderhavige wetsontwerp met de Minister van Landsverdediging en van het Brusselse Gewest

De heer Tobback betwist de uitgangspunten die aan dit wetsontwerp ten grondslag liggen. De hervorming van de dienstplicht en de militiewetten zouden o.m. tot doel hebben het leger meer operationeel te maken en de dienstplicht billijker te verdelen tussen de jongeren.

Het blijkt evenwel dat deze doelstelling in de regeringsverklaring voorkomt onder het hoofdstuk dat over de overheidsfinanciën handelt. De echte bekommernis is er dus één van financiële aard: men wil de « dure » beroepsvrijwilligers vervangen door « goedkopere » miliciens. Daarenboven wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de tendens tot professionalisering van het leger terug te schroeven, onder andere door een verlenging van de dienstplicht.

Vanuit regeringsstandpunt is het inderdaad niet alleen op financieel vlak voordeliger om miliciens i.p.v. beroepsvrijwilligers in dienst te hebben: over miliciens kan men namelijk 24 uur op 24 beschikken en ze zijn niet gesyndiceerd zoals vele beroepsvrijwilligers.

De heer Tobback wijst vervolgens op de cijfers van het beschikbare contingent miliciens, zoals gepubliceerd in bijlage.

Hieruit blijkt dat er zich, ook zonder dit wetsontwerp, tot 1991 of 1992 geen problemen zouden voordoen om over voldoende miliciens te beschikken, ten minste indien men het systeem van de vrijwillige verlenging van legerdienst, opgezet door de vorige Minister van Landsverdediging, onveranderd zou blijven toepassen. Dit zou evenwel ook het behoud van het huidige aantal beroepsvrijwilligers impliceren.

De Minister van Landsverdediging en van het Brusselse Gewest geeft toe dat, buiten de noodzaak van een meer operationeel leger, ook de sanering van de overheidsfinanciën een rol heeft gespeeld bij de conceptie van de hervorming van de dienstplicht en van de militiewetten. Het budgettaire aspect is echter niet het belangrijkste geweest. Vooral overwegingen van efficiëntie en meer rechtvaardigheid in de verdeling van de lasten tussen de jongeren hebben meegespeeld.

Er werd inderdaad beslist het systeem van de vrijwillige verlenging van legerdienst te beperken, hetgeen tot een besparing van ± 100 miljoen frank per jaar zal leiden, hierbij rekening houdend met de supplementaire kost voor de 2 maanden verplichte verlenging van dienstplicht.

De beslissing om het aantal beroepsvrijwilligers over een periode van 3 jaar te verminderen van 28 200 tot 24 000, is een politieke keuze geweest.

Volgens de huidige N.A.V.O.-verplichtingen van België, die voorzien in het in stand houden van 50 135 functies-troep, kan men echter niet beneden de 24 000 beroepsvrijwilligers dalen, omdat dit aantal minimaal vereist is om de functies te bezetten die meer dan 3 maanden opleiding vergen.

Gezien de vermindering, enerzijds, van het aantal beroepsvrijwilligers en, anderzijds, van het beschikbare contingent miliciens als gevolg van de demografische evolutie, drong de noodzaak zich voor de Regering op om de dienstplicht te verlengen en via een wijziging van de militiewetten het aantal vrijlatingen en ontheffingen te beperken.

Men mag zich in deze niet blind staren op de gegevens betreffende het contingent voor de lichte 1986, dat een overschot van 3 370 miliciens veroorzaakt. Dit is enkel en alleen te wijten aan het grote aantal jongeren dat zijn uitstel heeft ingetrokken teneinde aan de verlenging van de dienstplicht te ontsnappen.

De maatregelen die thans in het vooruitzicht worden gesteld, kunnen ervoor zorgen dat zich tot 1990 geen problemen zullen voordoen met het rekruteren van voldoende miliciens. Vanaf 1990 zou er, volgens de Minister, weer een deficit ontstaan, zodat nieuwe maatregelen zich zouden opdringen. Deze maatregelen zouden

D. Echange de vues au sujet du projet de loi à l'examen avec le Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise

M. Tobback conteste les principes qui sont à la base du projet de loi. La réforme du service militaire et des lois sur la milice viserait notamment à rendre l'armée plus opérationnelle et à répartir plus équitablement le service militaire entre les jeunes.

Cet objectif est toutefois énoncé dans la déclaration gouvernementale, sous le chapitre consacré aux finances publiques. La véritable préoccupation est donc d'ordre financier: il s'agit de remplacer les volontaires de carrière « coûteux » par des miliciens « meilleur marché », en profitant en outre de l'occasion pour renverser la tendance à la professionnalisation de l'armée, notamment par la prolongation du service militaire.

Pour le Gouvernement, l'avantage d'avoir des miliciens en service plutôt que des volontaires de carrière n'est pas seulement financier: les miliciens sont en effet disponibles 24 heures sur 24 et ils ne sont pas syndiqués comme le sont bon nombre de volontaires de carrière.

M. Tobback attire ensuite l'attention sur les chiffres du contingent disponible de miliciens, tels qu'ils figurent en annexe.

Il en ressort que, même sans le projet de loi à l'examen, il serait possible de disposer d'un nombre suffisant de miliciens sans aucun problème jusqu'en 1991 ou 1992, à condition cependant de maintenir le système de la prolongation volontaire du service militaire, instauré par le précédent Ministre de la Défense nationale, ce qui impliquerait toutefois aussi le maintien du nombre actuel de volontaires de carrière.

Le Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise reconnaît qu'outre la nécessité de rendre l'armée plus opérationnelle, l'assainissement des finances publiques a également joué un rôle lors de la mise au point de la réforme du service militaire et des lois sur la milice. L'aspect budgétaire n'a cependant pas été le plus important. Il s'est agi avant tout d'accroître l'efficacité ainsi que l'équité dans la répartition des charges entre les jeunes.

Il a effectivement été décidé de limiter le système de la prolongation volontaire du service militaire, ce qui permettra une économie annuelle de quelque 100 millions de francs, compte tenu des dépenses supplémentaires résultant de la prolongation obligatoire de deux mois du service militaire.

La décision de ramener le nombre de volontaires de carrière de 28 200 à 24 000 unités en trois ans a été un choix politique.

Eu égard aux obligations actuelles de la Belgique dans le cadre de l'O.T.A.N., qui prévoient le maintien de 50 135 fonctions de troupe, on ne peut descendre sous ce nombre de 24 000 volontaires de carrière, étant donné que celui-ci constitue le minimum requis pour pourvoir aux fonctions nécessitant une instruction de plus de 3 mois.

Vu la diminution, d'une part, du nombre de volontaires de carrière et, d'autre part, du contingent disponible de miliciens par suite de l'évolution démographique, le Gouvernement s'est vu contraint de prolonger le service militaire et de limiter, en modifiant les lois sur la milice, le nombre de dispenses et d'exemptions.

Il ne faut pas se leurrer sur les données relatives au contingent pour la levée de 1986, qui présente un excédent de 3 370 miliciens. Ce phénomène est dû uniquement au grand nombre de jeunes qui ont cassé leur sursis pour échapper à la prolongation du service militaire.

Les mesures envisagées actuellement peuvent permettre d'éviter tout problème, d'ici à 1990, quant au recrutement d'un nombre suffisant de miliciens. Un déficit réapparaîtrait, selon le Ministre, dès 1990, de sorte qu'il faudrait alors prendre de nouvelles mesures. Ces mesures n'iraient toutefois pas dans le sens d'une

evenwel niet in de richting gaan van een verdere verlenging van de dienstplicht of een hernieuwde wijziging van de militiewetten.

Er wordt eerder gedacht aan een vermindering van het aantal troepen-functies, waarvoor nu reeds gesprekken aan de gang zijn in het kader van de N.A.V.O. Men hoopt aldus tot een ontmanteling te kunnen overgaan van de Nike-missielen van de Luchtmacht tegen 1990. In geval van een vervanging door de Patriot-raketten zou men op een besparing van 500 miliciens en $\pm 1\,300$ beroepsmilitairen kunnen rekenen. Daarenboven zouden een aantal herstructureringen worden doorgevoerd in de periode 1990-1995. Ten slotte is het de verwachting dat vanaf 1995 de demografische evolutie zal worden gestabiliseerd.

De Minister van Landsverdediging begrijpt dat het eigenaardig lijkt dat net in deze periode van besparingen wordt overgegaan tot de recrutering van $\pm 4\,200$ beroepsmilitairen. Dit betekent echter geenszins dat het totale aantal beroepsmilitairen wordt verhoogd.

Zo zouden er 3 000 beroepsvrijwilligers moeten worden gerecruteerd om hun aantal op het huidige peil te bewaren. Thans worden er echter slechts 1 500 vakatures voorzien, zodat de afbouw daadwerkelijk wordt ingezet.

Verder zal er plaats vrijkomen voor 2 660 onderofficieren. Het betreft hier de vervanging van gepensioneerden en is vereist om het kader intact te behouden, hetgeen van essentieel belang is om de plannen tot revalorisatie van de legerdienst te waarborgen. Wat de officieren betreft, deze worden binnen kader gerecruteerd.

Samenvattend kan gesteld worden dat 6 200 aanwervingen zouden nodig geweest zijn om het huidige potentieel aan beroepsmilitairen te behouden: dit is 2 000 meer dan het thans vooropgestelde aantal aanwervingen.

De heer Tobback dringt er vervolgens op aan om ten minste de nieuwe dienstplichtwetgeving uit te stellen. Indien in de cijfers van het noodzakelijk contingent miliciens rekening wordt gehouden met het verminderde aantal beroepsvrijwilligers, en in de cijfers van het beschikbare contingent met de verlenging van de legerdienst, dan doet er zich geen tekort aan miliciens voor tot en met de lichte 1988.

Tevens is het onbetamelijk maatregelen te nemen op een moment dat nog niet geweten is hoe de N.A.V.O.-onderhandelingen betreffende de troepen-functies zullen aflopen. Het niet-vervangen van de Nike-onderdelen op ons niveau zou tot een besparing van 4 000 personeelsleden kunnen leiden.

Hierop preciseert de Minister dat men momenteel nog maar in het stadium is van de bilaterale gesprekken met N.A.V.O.-partners en met de secretaris-generaal van deze organisatie.

Hierover wordt omtrent 15 mei e.k. een rapport voor de Regering opgemaakt, waarna kan beslist worden tot officiële onderhandelingen in N.A.V.O.-verband.

De Minister waarschuwt echter voor overdreven optimisme en vreest dat een eventuele ontmanteling van de Nike-raketten België reeds kwalijk zou worden genomen.

De heer Tobback is evenwel de mening toegedaan dat de haast waarmee men dit wetsontwerp wenst goedgekeurd te zien, een politiek probleem van een bedenkelijk niveau verbergt.

Aangezien de liberale coalitiepartners hebben toegegeven op het principe van de verlenging van de dienstplicht, wordt verwacht dat vooral de C.V.P. nu ook het voorliggende wetsontwerp goedkeurt.

Dit kan ook worden afgeleid uit het feit dat, noch het overeenkomstig artikel 66, § 1, van de gecoördineerde dienstplichtwetten in ministerraad overlegde koninklijk besluit tot verlenging — juridisch gezien eigenlijk verkorting — van de legerdienst werd gepubliceerd, noch een beslissing over de verhoging van de soldij werd bekend gemaakt. Dit duidt er op dat dit een geheel vormt met het wetsontwerp tot wijziging van de dienstplichtwetten.

nouvelle prolongation du service militaire ou d'une nouvelle modification des lois sur la milice.

On songe plutôt à une réduction du nombre de fonctions de troupe, qui fait déjà l'objet de discussions dans le cadre de l'O.T.A.N. On espère notamment procéder au démantèlement des missiles Nike de la Force aérienne d'ici 1990. Leur remplacement par des fusées Patriot permettrait de faire l'économie de 500 miliciens et d'environ 1 300 militaires de carrière. Un certain nombre de restructurations seraient en outre opérées au cours de la période 1990-1995. Enfin, l'on s'attend à ce que l'évolution démographique se stabilise à partir de 1995.

Le Ministre de la Défense nationale comprend que le recrutement de quelque 4 200 militaires de carrière puisse paraître surprenant à un moment où il faut réaliser des économies. Ce recrutement n'entraîne toutefois aucune augmentation du nombre total de militaires de carrière.

Il faudrait en effet recruter 3000 volontaires de carrière pour maintenir leur nombre au niveau actuel. Or, le nombre de postes vacants est limité à 1 500. La réduction de ce cadre est donc bel et bien entamée.

Par ailleurs, 2 660 fonctions de sous-officiers vont être déclarées vacantes par suite de départs à la retraite. Il est nécessaire de remplacer ces retraités afin de maintenir le cadre intact et d'assurer l'exécution des plans de revalorisation du service militaire. Les officiers seront quant à eux recrutés à l'intérieur du cadre.

En bref, on peut dire que 6 200 engagements auraient été nécessaires afin de maintenir le potentiel actuel de militaires de carrière, soit 2 000 de plus que le nombre d'engagements prévus actuellement.

M. Tobback insiste pour que l'entrée en vigueur de la nouvelle législation sur la milice soit au moins reportée. Si l'on tient compte de la réduction du nombre de volontaires de carrière dans le calcul du contingent nécessaire de miliciens, et de la prolongation du service militaire dans le calcul du contingent disponible, le nombre de miliciens ne sera insuffisant qu'après la levée de 1988.

Il est par ailleurs malvenu de prendre des mesures alors que l'on ne sait pas encore comment se termineront les négociations dans le cadre de l'O.T.A.N. au sujet des fonctions de troupe. Le non-remplacement des unités Nike à notre niveau pourrait représenter une économie de 4 000 hommes.

Le Ministre précise qu'on n'en est toutefois qu'au stade de discussions bilatérales avec les partenaires de l'O.T.A.N. et le Secrétaire général de cette organisation.

Un rapport sera présenté au Gouvernement aux environs du 15 mai prochain, et ce n'est qu'à partir de ce moment-là que des négociations officielles pourront être entamées dans le cadre de l'O.T.A.N.

Le Ministre précise toutefois qu'il ne faut pas se montrer exagérément optimiste et craindre qu'un démantèlement éventuel des missiles Nike belges soit déjà mal accueilli.

M. Tobback a le sentiment que la hâte avec laquelle on souhaite faire adopter ce projet dissimule un problème politique de nature douteuse.

Etant donné que les partenaires libéraux de la coalition ont fait des concessions en ce qui concerne l'allongement du service militaire, on tient à présent tout spécialement à ce que le C.V.P. approuve le projet à l'examen.

Cela ressort également du fait que l'arrêté royal prolongeant le service militaire (d'un point de vue juridique, il s'agit en fait d'un abrégement), délibéré en Conseil des ministres conformément à l'article 66, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la milice, n'a pas encore été publié et qu'aucune décision concernant l'augmentation de la solde n'a encore été rendue publique. Ces constatations prouvent bien que ces deux points forment un tout avec le projet de loi modifiant les lois sur la milice.

Het is inderdaad wel zo dat een koninklijk besluit tot verlenging van de legerdienst ook toepasselijk kan zijn op miliciens die inmiddels reeds hun diensttijd aanvatten, doch dit zou alleszins een onbetamelijke manier van werken zijn en de rechtszekerheid aantasten.

..

De heer Henry vraagt zich af of er geen evolutie in onze defensiepolitiek te verwachten is in functie van de Oost-West-verhoudingen.

Hij wenst ook te weten wie de schatting doet van de militaire behoeften van elk N.A.V.O.-land. Is dit de N.A.V.O. of elk land afzonderlijk?

En wie beslist in ons land over de militaire structuren? Zijn het de generale staven of is het de burgerlijke overheid?

Ten slotte pleit de heer Henry voor een grotere selectiviteit wat de militaire investeringen betreft. Dit zou namelijk tot belangrijke besparingen kunnen leiden.

De Minister van Landsverdediging antwoordt dat de militaire verbintenissen niet worden aangegaan ten opzichte van de N.A.V.O., doch wel ten opzichte van elke N.A.V.O.-partner afzonderlijk.

Wat de bezuinigingen betreft, is het niet mogelijk in 1 jaar tijd 4,6 miljard frank op de begroting te besparen zonder aan de personeelsuitgaven te raken.

..

De heer M. Harmegnies stelt vast dat de Regering zich vooral beroept op budgettaire overwegingen om de verlaging van het aantal beroepsvrijwilligers te rechtvaardigen over een periode van 3 jaar.

Toch betwist spreker de onmiddellijke budgettaire nood om deze maatregel door te voeren, en wel om de volgende redenen:

- In 1985 heeft het departement van Landsverdediging om het actieve personeel te vergoeden niet alle begrotingsmiddelen aangewend die door het Parlement waren goedgekeurd en de dankzij de vertraagde recruiteringsprocedure gerecupereerde bedragen wisten op de begroting van het departement teruggestort voor aankopen en investeringen en onder onredelijke voorwendsels (stijging van de olieprijs en stijgende dollar-kosten) (*sic*);
- In 1986 beschikte Landsverdediging over 3 à 4 miljard meer dan wat het departement strikt genomen nodig had om dezelfde structuren en hetzelfde activiteitsniveau te handhaven: dankzij die middelen heeft het één jaar uitstel gekregen. Uitgerend op die tijd werd besloten de dienstplicht te verlengen en het aantal vrijwilligers in te krimpen, binnen een klaarblijkelijk uitzonderlijk lage enveloppe (105 miljard in 1987);
- Het argument als zouden dienstplichtigen minder kosten dan vrijwilligers is niet langer steekhoudend indien men van de verschillen tussen de vergoedingen (soldij/wedde) van die twee categorieën, de schommelingen aftrekt van de werkingskosten die gekoppeld zijn aan de opleiding en training die vereist zijn ingevolge een radicale wijziging van de aanwerving van het soldatenpersoneel van de strijdkrachten (om nog te zwijgen van de macro-economische gevolgen van een dergelijke keuze op de werkgelegenheid en het inkomenspeil ... die door de militaire overheid en door de Regering nooit werden ingeschat).
- Tot slot is de niet-vervanging van de vrijwilligers gespreid tot in 1989, dus na het verstrijken van de begrotingsbeslissingen van de Regering, die er aldus blijkt van uit te gaan dat Landsverdediging tot die datum onvoldoende budgettaire middelen zal hebben. In werkelijkheid wil men een zodanige situatie in het leven roepen dat een tweede dienstplichtverlenging (1990) onvermijdelijk wordt en men definitief tot een leger van dienstplichtigen terugkeert.

Il est exact qu'un arrêté royal prolongeant le terme de service pourrait également être rendu applicable aux miliciens qui sont déjà sous les drapeaux, mais ce serait un procédé incorrect qui porterait atteinte à la sécurité juridique.

..

M. Henry se demande s'il ne faut pas s'attendre à ce que notre politique de défense évolue en fonction des rapports Est-Ouest.

Il demande également qui évalue les besoins militaires de chacun des pays de l'O.T.A.N. Est-ce l'O.T.A.N. ou chacun des membres de cette organisation?

Il voudrait en outre savoir qui, dans notre pays, prend les décisions en ce qui concerne les structures militaires? Sont-ce les états-majors généraux ou les autorités civiles?

Enfin, M. Henry réclame une plus grande sélectivité en matière d'investissements militaires. Une telle sélectivité permettrait de réaliser d'importantes économies.

Le Ministre de la Défense nationale répond que les engagements militaires ne sont pas pris envers l'O.T.A.N., mais envers chacun des partenaires de l'O.T.A.N.

En ce qui concerne les économies, il est impossible de réduire le budget de 4,6 milliards de francs en un an sans toucher aux dépenses de personnel.

..

M. M. Harmegnies constate que ce sont essentiellement des considérations budgétaires qui ont amené le Gouvernement à réduire le nombre de volontaires de carrière sur une période de trois ans.

L'intervenant conteste cependant la nécessité budgétaire immédiate de cette mesure, et ce, pour les raisons suivantes:

- En 1985, le département de la Défense nationale n'a pas employé tous les moyens budgétaires votés par le Parlement pour rémunérer le personnel d'active, et les montants récupérés du fait du ralentissement de la procédure de recrutement ont été ristournés au budget du département au profit des achats et investissements, et sous des prétextes indus (hausse des prix pétroliers et hausse du cours du dollar) (*sic*);
- La Défense nationale dispose en 1986 de 3 à 4 milliards de plus que ce qui lui était strictement nécessaire pour maintenir les mêmes structures et le même niveau d'activité: ces moyens lui ont laissé un sursis d'un an. Le temps de décider et de mettre en route l'allongement du service militaire et la diminution du nombre de volontaires, dans le contexte d'une enveloppe apparemment au profil exceptionnellement bas (105 milliards de 1987);
- L'argument d'un coût moins élevé des miliciens que des volontaires ne tient plus si l'on soustrait des différences de rémunérations (solde/traitement) entre ces deux catégories, la variation des frais de fonctionnement liés à la formation et à l'entraînement qu'implique une modification radicale de la nature du recrutement du personnel troupe des forces armées (sans parler des conséquences macro-économiques d'un tel choix sur l'emploi et le niveau des revenus ... qui n'ont jamais été appréciées par les autorités militaires et le Gouvernement);
- Enfin, le non-remplacement des volontaires s'étale jusqu'en 1989, donc au-delà du terme des décisions budgétaires du Gouvernement qui semble préjuger ainsi d'un manque de moyens budgétaires pour la Défense nationale jusqu'à cette date. En réalité, l'objectif est de créer une situation telle qu'un second allongement du service militaire (1990) soit inéluctable, et le retour à l'armée de milice définitif.

Wat het argument betreft als zouden dienstplichtigen minder kosten dan beroepsvrijwilligers (B.V.), verwijst de heer M. Harmegnies naar de studie van kapitein Marcel Danau van de pantsertroepen. Het gaat om een proefschrift tot het behalen van het diploma van licentiaat in de economische wetenschappen. De titel ervan luidt: « Het kostenverschil tussen een dienstplichtige en een vrijwilliger voor de Belgische gemeenschap in 1982. »

Sinds de aanvang van de professionalisering (1974) is het standpunt van de Generale Staf steeds hetzelfde gebleven: een B.V. is erg duur, een dienstplichtige kost haast niets (soldij + voeding + kleding): indien men het aantal B.V.'s zou kunnen verlagen en meer dienstplichtigen zou kunnen hebben, zou de begroting van Landsverdediging minder zwaar uitvallen en zouden meer middelen voor de werking en de investeringen kunnen uitgetrokken worden.

De Danau-studie, gebaseerd op objectieve criteria, heeft de grote verdienste dat het macro-budgettaire aspect wordt aangesneden, en niet langer de vergelijkende analyse van de kostprijs van een dienstplichtige ten opzichte van die van een beroepsvrijwilliger binnen het beperkte kader van de begroting van Landsverdediging.

Voor 1982 leidde die studie tot de volgende conclusies (samenvatting):

a) Totale kostprijs van een vrijwilliger voor het jaar 1982:

- | | |
|--|-----------|
| 1) ten laste van de begroting van Landsverdediging | F 590 821 |
| 2) af te trekken ten voordele van het Ministerie van Financiën (belastingen, indirecte belastingen) en van de Sociale Zekerheid (bijdragen + geen werkloosheidsuitkering) | - 381 715 |

3) netto-kostprijs van een B.V. voor de Staat F 209 106

b) Totale kostprijs van een « functie » dienstplichtige in 1982:

- | | |
|---|-----------|
| 1) ten laste van de begroting van Landsverdediging | F 205 769 |
| 2) voor de Ministeries en volgende overheidsdiensten: steden en gemeenten, arrondissementen, provincies, Ministerie van Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, Justitie | 32 081 |
| 3) Sociale Zekerheid en Financiën | 77 346 |

4) Totale kostprijs van de functie dienstplichtige F 315 196

c) Besparing voor de Staat wanneer een B.V. in dienst wordt gehouden in plaats van een dienstplichtige: 106 090 frank, of ongeveer 110 000 frank;

d) De vermindering met 4 000 jobs die thans door B.V.'s (B4) worden vervuld (daling van 28 200 naar 24 000 in 1989) zal de personeelspost op de begroting van Landsverdediging merkbaar doen dalen, maar voor de Staat zal een en ander bijkomende kosten meebrengen ten belope van $110\,000 \times 4\,000 = 440$ miljoen, of ongeveer 450 miljoen.

Bovendien toont de Danau-studie aan dat van de 10 000 B.V.'s die naar het burgerleven terugkeren, er 7 137 in de werkloosheid terechtkomen. De totale kosten voor de gemeenschap welke de besluiten van Hertoginnedal voor die nieuwe werklozen hebben, vloeien automatisch voort uit het wegvallen van inkomsten bij het Ministerie van Financiën en bij de Sociale Zekerheid, die overeenstemmen met wat een B.V. rechtstreeks en onrechtstreeks bijdraagt: 381 715 frank (zie a, 2, *supra*). Bijgevolg: $381\,715 \text{ frank} \times 4\,000 \times 0,7137 = 1\,089\,809\,000$ frank, of zowat 1 100 miljoen.

e) Eindconclusie: de macro-economische kostprijs bedraagt 1 100 miljoen + 440 miljoen = 1 540 miljoen, of zowat 1 500 miljoen.

De psychologische weerslag (ontgoocheling van jongeren, nog grotere ongelijkheid inzake dienstplicht, werkloos maken van B.V.'s die bereid zijn bij te tekenen, sterk afgeremde aanwerving

En ce qui concerne l'argument d'un coût moins élevé des miliciens que des volontaires de carrière (V.C.), M. M. Harmegnies fait appel à l'étude effectuée par le capitaine Marcel Danau, corps des blindés. Cette étude constitue le mémoire établi pour l'obtention du diplôme de licencié en sciences économiques à la Vrije Universiteit van Brussel, mémoire intitulé « Het Kostenverschil tussen een dienstplichtige en een vrijwilliger voor de Belgische gemeenschap in 1982 ».

Depuis le début de la professionnalisation (1974), le point de vue de l'état-major général a toujours été le même: le V.C. est très cher, le milicien ne coûte pratiquement rien (solde + vivres + habillement); si on pouvait diminuer le nombre de V.C. et avoir plus de miliciens, le budget de la Défense nationale serait moins alourdi et permettrait de dégager des moyens plus élevés pour le fonctionnement et l'investissement.

L'étude Danau, faite sur base de critères objectifs, a le grand mérite d'aborder l'aspect macro-budgétaire du problème et non plus l'analyse comparative du coût du milicien par rapport à celui du V.C. dans le cadre limité du budget de la Défense nationale.

Les conclusions de cette étude pour 1982 sont les suivantes (synthèse):

a) Coût total du volontaire pour l'année 1982:

- | | |
|---|-----------|
| 1) à charge du budget de la Défense nationale F | 590 821 |
| 2) à défalquer au profit du Ministère des Finances (impôts, taxation indirecte) et de la sécurité sociale (cotisations + le fait de ne pas émarger du chômage) | - 381 715 |

3) coût net du V.C. au niveau de l'Etat ... F 209 106

b) Coût total d'une « fonction » milicien en 1982:

- | | |
|--|---------|
| 1) à charge du budget de la Défense nationale F | 205 769 |
| 2) pour les Ministères et services publics suivants: Villes et Communes, arrondissements, provinces, Ministère de l'Intérieur, Relations extérieures, Justice | 32 081 |
| 3) Sécurité sociale et Finances | 77 346 |

4) Coût total de la fonction milicien ... F 315 196

c) Economie réalisée au niveau de l'Etat par le maintien d'un V.C. en lieu et place du milicien: 106 090 francs, soit $\pm 110\,000$ francs;

d) La diminution de 4 000 fonctions occupées actuellement par des V.C. (B4) (passage de 28 200 à 24 000 en 1989) va permettre une diminution assez sensible du poste personnel du budget de la Défense nationale, mais au niveau de l'Etat, il va constituer une charge supplémentaire égale à $110\,000 \times 4\,000 = 440$ millions, soit ± 450 millions.

De plus, l'étude Danau indique que sur 10 000 V.C. rendus à la vie civile, 7 137 vont gonfler les rangs des chômeurs. Le montant total à charge de la collectivité, généré par les décisions de Val-Duchesse pour ces nouveaux chômeurs, se déduit automatiquement par l'absence de rentrées au Ministère des Finances et à la sécurité sociale correspondant à ce qu'un V.C. contribue directement et indirectement, soit: 381 715 francs (voir a, 2, ci-avant). Dès lors: $381\,715 \text{ francs} \times 4\,000 \times 0,7137 = 1\,089\,809\,000$ francs soit $\pm 1\,100$ millions.

e) Conclusion finale: le coût macro-budgétaire s'élève à 1 100 millions + 440 millions = 1 540 millions, soit $\pm 1\,500$ millions.

L'impact psychologique (déception des jeunes, inégalité renforcée devant le service militaire, envoi au chômage de V.C. prêts à résigner, recrutement de V.C. fortement freiné alors qu'une

van B.V.'s hoewel thans reeds een aanzienlijke wachtlijst bestaat ...) valt niet te becijferen, maar is eveneens erg groot.

Het standpunt van de heren M. Harmegnies en Cools aangaande de evolutie van het contingent dienstplichtigen is in een in bijlage 8 gepubliceerde nota weergegeven. Die nota steunt op de cijfers van de Regering zelf.

Inzake maatregelen tot herwaardering van de legerdienst, meent de heer M. Harmegnies dat het om een lofwaardige poging gaat, doch dat er in de praktijk een aantal struikelblokken zullen opduiken: zo mag de budgettaire weerslag van deze maatregelen niet uit het oog worden verloren, evenmin als de vaststelling dat de miliciens thans reeds ± 70 diensturen per week hebben. Waar zal de tijd voor bijkomende activiteiten worden gevonden?

Ten slotte vraagt spreker nog verduidelijkingen over de 50 135 troepen-functies, over de precieze draagwijdte van de affectatie van 400 miliciens bij de rijkswacht en over de uitvoering van het plan-Segers tot reorganisatie van de landmacht.

De Minister van Landsverdediging antwoordt als volgt:

— Het is juist dat het departement van Landsverdediging in 1985 niet alle voor personeelsuitgaven bestemde kredieten heeft aangewend. In het bijblad worden daarvoor volgende redenen opgegeven: de zeer lage inflatie en het feit dat niet alle doelstellingen inzake aanwerving werden bereikt.

— In 1986 beschikt Landsverdediging voor personeelsuitgaven over 1,3 miljard meer dan de aangepaste bedragen voor 1985, maar de activiteiten zijn in omvang toegenomen (= revalorisatieplan).

— Op budgettair vlak is er wel nood aan een besparing op de personeelskosten. De begroting van 1987 ligt 4,6 miljard lager dan deze van 1986. Hoewel de Regering nog niet overlegde over de begroting 1988, mag redelijkerwijze niet verwacht worden dat tot een aanzienlijke verhoging zal worden beslist.

De afvloeiing van 4 200 beroepsvrijwilligers zal tot een besparing leiden van 2,4 miljard frank. Wat de weerslag van de afvloeiingen op de begrotingen van andere departementen betreft, meent de Minister dat dit moeilijk te berekenen valt. Daartoe dient immers met nog andere factoren rekening te worden gehouden, zoals de verlenging van de legerdienst, die zal leiden tot een besparing in de werkloosheidsuitkeringen.

— De studie van de heer Danau is niet als dusdanig gekend op het departement Landsverdediging.

De cijfers waaraan het kabinet zich dan ook houdt, zijn de volgende:

a) Kost van een milicien (inclusief soldij, voeding en kledij: 88 670 frank. Kost van een beroepsvrijwilliger: 581 330 frank.

b) Voor de vrijwilligers moet daarvan maximum 33 % afgetrokken worden (belastingen en bijdragen); het gehele bedrag is echter niet belast, dus: $\pm 190\,000$ frank.

c) Werkloosheid: daarmee moet rekening worden gehouden voor beide categorieën (vrijwilligers en dienstplichtigen) ofwel voor geen van beide.

Voor de begroting van Landsverdediging mag het verschil tussen een beroepsvrijwilliger en een dienstplichtige op $\pm 500\,000$ frank worden geraamd. Zelfs wanneer men rekening houdt met macro-economische factoren — maar in hoever is dat verantwoord? — liggen de aan een beroepsvrijwilliger verbonden kosten aanzienlijk hoger dan die voor een dienstplichtige.

De vervanging van B.V.'s door miliciens zal uiteraard niet kosteloos kunnen worden doorgevoerd. Samen met de kost van het revalorisatieplan, waardoor onder meer het contingent K.R.O.'s en K.R.O.O.'s zal stijgen van 2 600 tot 5 019 eenheden, rekent men op een uitgave van ± 750 miljoen frank.

Dit bedrag dient bijgevolg in mindering te worden gebracht van de 2,4 miljard frank voorziene besparing.

importante liste d'attente existe déjà actuellement ...) n'est pas chiffrable mais sera également élevé.

Le point de vue de MM. M. Harmegnies et Cools quant à l'évolution du contingent de milice, est reproduit dans une note, publiée en annexe 8. Cette note se base sur des chiffres du Gouvernement même.

M. M. Harmegnies estime que les mesures visant à revaloriser le service militaire représentent un effort louable, mais que dans la pratique un certain nombre d'écueils surgiront: c'est ainsi qu'il ne faut pas perdre de vue l'incidence budgétaire de ces mesures, pas plus que le fait que les miliciens prestent actuellement quelque 70 heures par semaine. Où trouvera-t-on le temps pour les activités supplémentaires?

L'intervenant demande enfin des précisions sur les 50 135 fonctions de troupe, sur la portée exacte de l'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie et sur l'exécution du plan Segers relatif à la réorganisation de la force terrestre.

Le Ministre de la Défense nationale fournit les réponses suivantes:

— Il est vrai qu'en 1985 la Défense nationale n'a pas employé tous les moyens budgétaires prévus pour le personnel. Les raisons, données dans le feuilleton 1985, en étaient: inflation minime et non-réalisation des objectifs en matière de recrutement.

— En 1986, la Défense nationale dispose de 1,3 milliard de plus pour les dépenses « personnel » (comparé aux montants adaptés de 1985) mais le niveau d'activité a augmenté (= plan de revalorisation).

— Les économies sur le plan des dépenses de personnel répondent bel et bien à une nécessité budgétaire. Le budget de 1987 est inférieur de 4,6 milliards à celui de 1986. Bien que le Gouvernement ne se soit pas encore penché sur le budget pour 1988, on ne peut raisonnablement s'attendre à une augmentation considérable.

Le non-remplacement de 4 200 volontaires de carrière permettra une économie de 2,4 milliards. Le Ministre estime qu'il est difficile de calculer l'incidence de cette mesure sur les budgets des autres départements. Il faudrait en effet tenir compte d'autres facteurs, tels que la prolongation du service militaire, qui entraînera une économie sur le plan des allocations de chômage.

— Le département de la Défense nationale n'a pas connaissance de l'étude de M. Danau.

Les chiffres retenus par le cabinet sont dès lors les suivants:

a) Coût d'un milicien (y compris la solde, la nourriture et l'habillement): 88 670 francs. Coût d'un volontaire de carrière: 581 330 francs.

b) A défalquer pour les volontaires (impôts et cotisations): 33 % maximum mais tout n'est pas imposé, donc: $\pm 190\,000$ francs.

c) Chômage: doit être compté pour les deux catégories (volontaires et miliciens) ou pour aucune des deux.

Pour le budget de la Défense nationale, la différence volontaire-milicien peut être estimée à $\pm 500\,000$ francs. Même en tenant compte d'éléments macro-économiques (justifiables?), le coût d'un volontaire reste sensiblement supérieur au coût d'un milicien.

Le remplacement de volontaires de carrière par des miliciens ne sera évidemment pas une opération gratuite. Si l'on y ajoute le coût du plan de revalorisation, qui entraînera notamment une augmentation du contingent de candidats officiers et sous-officiers de réserve de 2 600 à 5 019 unités, on peut prévoir une dépense d'environ 750 millions de francs.

Il convient dès lors de déduire ce montant des 2,4 milliards d'économies prévues.

De afschaffing van een aantal vrijlatingen zal evenwel geen budgettaire impact hebben.

— De in bijlage gepubliceerde nota van de heren M. Harmegnies en Cools is zeer technisch.

Het lijkt evenwel overdreven te stellen dat de deprofessionalisering en de eruit voortvloeiende verlenging van legerdienst, zal leiden tot de recuperatie van 10 300 miliciens. Een meer realistisch cijfer in dit verband is 6 300.

Een meer gedetailleerd antwoord wordt verstrekt in een nota, gepubliceerd als bijlage 9.

— De herwaarderling van de legerdienst is een belangrijk project; daartoe zal in 7 tot 9 piloot-kazernes bij wijze van proef worden gestart met de maatregel die erin bestaat de algemene vorming en de talenkennis aan te vullen.

— De vragen over de 50 135 troepen-functies en de affectatie van 400 miliciens bij de rijkswacht, werden reeds uitvoerig beantwoord, respectievelijk tijdens de bespreking van het wetsontwerp op het jaarlijkse contingent en van het wetsontwerp tot wijziging van de wet op de rijkswacht.

— Het plan-Segers tot reorganisatie van de landmacht wordt verder uitgevoerd, omdat niemand de Minister ervan heeft kunnen overtuigen dat het plan tot bepaalde niet-gewenste gevolgen zou leiden.

..

De heer Van Wambeke stelt vervolgens een aantal concrete punten aan de orde :

1. Er zullen door de verlenging van de legerdienst reeds ± 8 000 eenheden kunnen worden bespaard. Wanneer men deze maatregel cumuleert met een wijziging van de dienstplichtwetten, zal er een overtal aan miliciens ontstaan.

De dienstplichtigen in overtal zouden, overeenkomstig het voorgestelde artikel 87 van de dienstplichtwetten, kunnen worden aangewezen voor de Dienst van de Civiele Bescherming (hoogstens enkele tientallen) of voor andere taken van algemeen belang. Deze taken worden in de memorie van toelichting omschreven als opdrachten in veiligheidsdiensten, brandweerdiensten of gemeentelijke politiediensten.

Deze interpretatie van taken van algemeen belang is voor de heer Van Wambeke onaanvaardbaar, voor wat de toewijzing der miliciens betreft.

2. In de hypothese dat de Nike-missielen niet zouden worden vervangen door Patriot-raketten, welke is dan de invloed daarvan op het aantal aan België toegewezen troepenfuncties?

3. Wat de humanisering van de legerdienst betreft, komt het er vooral op aan de dienstplichtigen zinvolle taken te laten vervullen. Teneinde een betere encadrering van de miliciens mogelijk te maken, wordt er ook voorzien in meer plaatsen voor K.R.O.'s en K.R.O.O.'s. Voor de lichting 1987, zou hun aantal 4 600 bedragen. Zullen deze dit jaar nog daadwerkelijk worden opgeroepen?

4. De maatregel om Belgen die in het buitenland wonen ook hun dienstplicht te laten vervullen, is niet aanbevelenswaardig, zeker niet wanneer ze buiten Europa gedomicilieerd zijn. Niet alleen is de kostprijs om deze jongeren naar België te brengen zeer hoog, maar zeer vaak zullen ze hier ook geen enkele familiale basis meer hebben. Zullen ze aanspraak kunnen maken op een militievergoeding en op welke financiële plafonds zal men zich in voorkomend geval baseren?

5. Hoe ver staat het met de koninklijke besluiten tot verlenging van de legerdienst en de verhoging van de soldij? In ieder geval zou het niet fair zijn om de verlenging thans nog toe te passen op reeds onder de wapens geroepen miliciens.

6. Ten slotte wordt nogmaals gepeild naar het Regeringsstandpunt inzake sollicitatieverlof, de termijn die verloopt tussen het C.R.S. en de oproeping onder de wapens, het in rekening brengen van de militaire dienst voor de anciënniteit in het openbaar ambt

La suppression d'un certain nombre de dispenses n'aura cependant aucune incidence budgétaire.

— La note de MM. M. Harmegnies et Cools, qui est publiée en annexe, est très technique.

Il paraît toutefois exagéré d'affirmer que la déprofessionalisation de l'armée et la prolongation du service militaire qui en résulte permettront de récupérer 10 300 miliciens. Le chiffre de 6 300 est à cet égard plus réaliste.

On trouvera une réponse plus détaillée dans la note qui fait l'objet de l'annexe 9.

— La revalorisation du service militaire est un projet important : la mesure visant à parfaire la culture générale et la connaissance des langues sera mise en œuvre dans 7 à 9 casernes pilotes, à titre d'essai.

— Les questions sur les 50 135 fonctions de troupe et sur l'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie ont déjà fait l'objet de réponses détaillées, respectivement au cours de la discussion du projet de loi sur le contingent annuel et au cours de la discussion du projet de loi modifiant la loi sur la gendarmerie.

— L'exécution du plan de réorganisation de la force terrestre (plan Segers) se poursuit, personne n'ayant convaincu le Ministre que le plan pourrait avoir des effets inopportuns.

..

M. Van Wambeke soulève ensuite un certain nombre de questions concrètes :

1. La prolongation du service militaire permettra déjà d'économiser environ 8 000 unités. Cette mesure, combinée à une modification des lois sur la milice, engendrera un excédent de miliciens.

Conformément à l'article 87 des lois sur la milice qui est proposé, les miliciens en excédent pourraient être affectés à la protection civile (tout au plus quelques dizaines) ou à d'autres tâches d'intérêt général. Ces tâches sont décrites dans l'exposé des motifs comme étant des missions dans des services de sécurité, d'incendie ou de police communale.

M. Van Wambeke estime que la manière dont ces « tâches d'intérêt général » sont interprétées est inacceptable, du moins dans la mesure où de telles tâches sont confiées à des miliciens.

2. Si les missiles Nike ne sont pas remplacés par les fusées Patriot, dans quelle mesure cela aura-t-il une incidence sur le nombre de fonctions de troupe attribuées à la Belgique.

3. En ce qui concerne l'humanisation du service militaire, il importe surtout de confier aux miliciens des missions qui ont un sens. Un accroissement du nombre de fonctions C.O.R. et C.S.O.R. est prévu afin d'assurer un meilleur encadrement des miliciens. Leur nombre s'élèverait à 4 600 pour la levée de 1987. Ces candidats seront-ils encore appelés cette année?

4. Il n'est pas souhaitable d'obliger les Belges habitant à l'étranger à accomplir leur service militaire, surtout lorsqu'ils sont domiciliés en dehors de l'Europe. Le coût du retour de ces jeunes sera élevé et ceux-ci n'auront bien souvent plus d'attaches familiales en Belgique. Percevront-ils une indemnité de milice et, si tel est le cas, quels seront les plafonds financiers pris en considération?

5. Où en sont les arrêtés royaux qui prévoient l'allongement de la durée du service militaire et l'augmentation de la solde? Il serait en tout cas injuste d'allonger le terme de service des miliciens qui ont déjà été appelés sous les drapeaux.

6. Enfin, l'intervenant s'enquiert à nouveau de la position du Gouvernement au sujet de l'instauration d'un congé permettant au milicien de rechercher un emploi, à propos du délai qui sépare le passage au C.R.S. et l'appel sous les drapeaux et en ce qui

en ook voor de wachttijd in de sector van de werkloosheidsuitkeringen.

Wat meer bepaald het tweede punt hiervan betreft (termijn tussen C.R.S. en oproeping onder de wapens), verduidelijkt de heer Van Wambeke dat, uit de tabel « Evolutie van het contingent dienstplichtigen », blijkt dat het beschikbaar contingent 38 947 bedraagt voor de lichting 1987. Hiervan werden er op 1 april 1987 nog maar 3 672 opgeroepen.

Anderzijds waren er 4 231 miliciens die hun uitstel ingetrokken hebben. Hiervan dienden er ook nog 1 286 te worden opgeroepen op 1 april.

In totaal moeten er dus nog 36 561 dienstplichtigen (35 275 van de lichting 1987 en 1 286 van de vorige lichting) worden opgeroepen over een periode van tien maanden. Dit is een zeer groot aantal hetgeen er zal toe leiden dat vele miliciens lange tijd moeten wachten alvorens effectief onder de wapens te worden geroepen.

Thans belooft de termijn tussen C.R.S. en de oproeping onder de wapens voor een Nederlandstalige milicien reeds ± 6 maanden. En materieel gesproken kan het waarschijnlijk ook niet anders. Maar aan welke maatregelen wordt gedacht door de Minister van Landsverdediging?

Op deze punten wordt door de *Minister van Binnenlandse Zaken*, na voorafgaand overleg met de Minister van Landsverdediging, die de besprekingen niet verder kan bijwonen, als volgt geantwoord:

1. De heer Van Wambeke stelt dat een verlenging van de legerdienst 8 000 eenheden zal doen besparen en dat dus deze maatregel alleen al het probleem van het contingent zou oplossen.

Eerst en vooral wijst de Minister erop dat door een verlenging van de legerdienst het aantal miliciens niet zal verhogen, maar dat hierdoor wel het noodzakelijk contingent zal verkleinen. Een aanpassing van de dienstplichtwetten daarentegen verhoogt wel het aantal miliciens.

Teneinde de toestand te verduidelijken, volgt hierbij een tabel met het contingent miliciens voor de lichting 1988 en dit in verschillende hypothesen.

concerne de prise en considération du service militaire pour le calcul de l'ancienneté dans la fonction publique ainsi que du stage d'attente dans le régime des allocations de chômage.

En ce qui concerne le délai qui sépare le passage au C.R.S. et l'appel sous les drapeaux, M. Van Wambeke précise qu'il ressort du tableau « Evolution du contingent de miliciens » que, pour la levée 1987, le contingent disponible s'élève à 38 947 hommes, dont seulement 3 672 avaient été appelés au 1^{er} avril 1987.

Par ailleurs, 1 286 des 4 231 miliciens ayant renoncé à leur sursis devaient également être appelés au 1^{er} avril.

Au total, 36 561 miliciens (35 275 de la levée de 1987 et 1 286 de la levée précédente) devront donc encore être appelés dans un délai de dix mois. Cela signifie qu'un grand nombre de miliciens devront encore patienter longuement avant d'être appelés effectivement sous les drapeaux.

A l'heure actuelle, le délai qui s'écoule entre le passage au C.R.S. et l'appel sous les drapeaux est d'environ six mois pour les miliciens néerlandophones. Sans doute est-il matériellement impossible de le réduire dans les circonstances présentes, mais quelles mesures le Ministre de la Défense nationale envisage-t-il de prendre pour remédier à cette situation?

Après s'être concerté avec le Ministre de la Défense nationale, qui ne peut participer plus longtemps à la discussion, le *Ministre de l'Intérieur* donne les réponses suivantes aux questions qui ont été soulevées:

1. M. Van Wambeke a affirmé que la prolongation du service militaire permettrait d'épargner 8 000 unités et que cette mesure résoudrait donc déjà le problème du contingent.

Le Ministre précise tout d'abord que la prolongation du service militaire n'entraînera pas d'augmentation du nombre de miliciens, mais qu'elle permettra de réduire le contingent nécessaire. Une adaptation des lois sur la milice entraîne par contre un accroissement du nombre de miliciens.

Le tableau suivant indique le niveau du contingent de miliciens pour la levée de 1988 en fonction de diverses hypothèses.

	Hyp A	Hyp B	Hyp C	
Noodzakelijk contingent:				Contingent nécessaire:
Functies Tp - 1 maand	16 422	20 528	16 422	Fonctions Tp - 1 mois.
- 3 maand	15 675	16 500	15 675	- 3 mois.
K.R.O./K.R.O.O.	5 019	2 600	5 019	C.O.R./C.S.O.R.
Gereformeerden	1 762	1 762	1 762	Réformés.
Rijkswacht	400	400	400	Gendarmerie.
Totaal	39 278	41 790	39 278	Total.
Beschikbaar contingent:				Contingent disponible:
In functie van geboorten	38 947	38 947	38 947	En fonction des naissances.
Intrekken uitstel	- 1 500	- 1 500	- 1 500	Renonciation sursis.
Vrijwillige verlenging	+ 300	—	+ 300	Prolongation volontaire.
Aanpassing D.P.W.	+ 2 802	—	—	Adaptation L.C.M.
Totaal	40 549	37 447	37 747	Total.
Bilan	+ 1 271	- 4 343	- 1 531	Bilan.
Hypothesen:				Hypotheses:
Dienstplicht + 2 maand	x	—	x	Service militaire + 2 mois
Vrijwilligers van 28 200 naar 24 000	x	—	x	Volontaires de 28 200 à 24 000.
Aantal K.R.O./K.R.O.O. verhoogd	x	—	x	Nombre C.O.R./C.S.O.R. augmenté.
Vrijwillige verlenging	x	—	x	Prolongation volontaire.
Aanpassing D.P.W. op 1 januari 1987	x	—	—	Adaptation L.C.M. au 1 ^{er} janvier 1987.

Indien alle maatregelen vermeld in het document « Evolutie van het contingent miliciens » worden gerealiseerd (dit wil zeggen verlenging legerdienst, aanpassing dienstplichtwetten, vermindering van het aantal vrijwilligers en uitvoering van het revalorisa-

Si toutes les mesures énoncées dans le document « Evolution du contingent de miliciens » sont réalisées (c'est-à-dire prolongation du terme de service, adaptation des lois sur la milice, réduction du nombre de volontaires et exécution du plan de

tieplan) wordt voor 1988 een overschot van 1 271 man voorspeld.

Dit is de hypothese A van het document. Dit is niet zoveel, als men bedenkt dat het hier toch om een prognose gaat en dat men er moet van uitgaan dat het contingent in geen geval deficitair mag zijn.

De hypothese B geeft de toestand die zou ontstaan indien men het status quo zou behouden, dit wil zeggen geen verlenging, geen aanpassing van de wet en eenzelfde aantal vrijwilligers als einde 1986 (nl. 28 200). Er zou dan een onaanvaardbaar deficit van méér dan 4 300 man ontstaan.

De hypothese C ten slotte veronderstelt dat alle maatregelen, behalve de aanpassing van de dienstplichtwetten, zouden uitgevoerd worden. Men komt dan ook tot een deficit.

Bovendien is deze hypothese onaanvaardbaar omdat zij in tegenspraak is met de regeringsbeslissing om gezamenlijk een verlenging van de legerdienst en een aanpassing van de dienstplichtwetten door te voeren, onder meer uit zorg voor een grotere rechtvaardigheid tussen zij die wel en zij die hun dienstplicht niet moeten volbrengen.

Men kan natuurlijk nog andere modellen opbouwen door in te spelen op het aantal vrijwilligers. Ook hier wijst de Minister er echter op dat een afbouw van het aantal vrijwilligers van 28 200 tot 24 000 deel uitmaakte van de regeringsbeslissing en dat de winst die door deze operatie gerealiseerd wordt, noodzakelijk is om het revalorisatieplan van Landsverdediging te kunnen uitvoeren.

De hypothese A blijft dus de enig mogelijke.

2. De afschaffing van de Nike-eenheden zou inderdaad een aanpassing van de 50 135 functies tot gevolg kunnen hebben. Vermits deze afschaffing niet voor 1991 is gepland, is het echter nog te vroeg om er nu reeds rekening mee te kunnen houden.

3. Wat de opmerkingen met betrekking tot de humanisering van de legerdienst betreft, deelt de Minister van Landsverdediging volledig de mening dat de militairen zinvolle taken moeten vervullen tijdens de diensturen.

De inspanning die hij geleverd heeft om de nodige middelen ter beschikking te stellen om de militaire training te verbeteren en te intensifiëren is daarvan het bewijs. Nochtans is hij tevens de mening toegedaan dat ook na de diensturen activiteiten moeten voorzien worden (zoals b.v. taalcursussen of sportmanifestaties) om enerzijds de dienstplichtigen toe te laten kennissen op te doen die hen in het burgerleven van nut kunnen zijn en om hen anderzijds een alternatief te bieden voor het nietsdoen of de kantine.

Voor al deze activiteiten is kaderpersoneel nodig en dat is de reden waarom het aantal K.R.O./K.R.O.O. werd opgetrokken. De recruitment van de 4 600 man in 1987 stelt *a priori* geen problemen: er zijn meer aanvragen dan beschikbare plaatsen zodat een zekere selectie mogelijk is.

4. Er werd ook gesproken van de moeilijkheden voor diegenen die resideren buiten Europa en toch hun dienstplicht zouden moeten volbrengen.

Vooreerst wordt opgemerkt dat hier ook veel misbruiken werden vastgesteld, waaraan om redenen van rechtvaardigheid een eind moet worden gesteld. Het nieuwe principe is de eenvoudige toepassing van het meer algemene beginsel, namelijk dat van de gelijkheid van de Belgen voor de wet. Men heeft dus ieder voordeel, voortvloeiend uit het verblijf in het buitenland, willen afschaffen.

Volgens de huidige wetgeving kan een militievergoeding echter slechts worden toegekend aan diegenen die wees zijn van vader en moeder of aan hen die wees zijn van vader of moeder en door de overlevende ouder verlaten zijn. Indien sommige enkelingen inderdaad geen familie meer zouden hebben — of ze niet meer

revalorisation), on peut prévoir un excédent de 1 271 hommes pour 1988.

C'est l'hypothèse A du document. Ce nombre n'est pas excessif, si l'on considère qu'il s'agit de prévisions et que le contingent ne peut en aucun cas être déficitaire.

L'hypothèse B est celle du statu quo : pas de prolongation, pas d'adaptation de la loi et maintien du nombre de volontaires au même niveau qu'à la fin de 1986 (28 200). Cette hypothèse laisse prévoir un déficit inacceptable de plus de 4 300 hommes.

Enfin, l'hypothèse C prévoit l'exécution de toutes les mesures à l'exception de l'adaptation des lois sur la milice. Dans ce cas, aussi on arrive à un déficit.

Cette hypothèse est par ailleurs inacceptable du fait qu'elle est contraire à la décision du Gouvernement de procéder simultanément à une prolongation du service militaire et à une adaptation des lois sur la milice, dans le souci notamment d'une plus grande équité entre ceux qui doivent et ceux qui ne doivent pas accomplir le service militaire.

Il est évidemment possible d'imaginer d'autres hypothèses en jouant sur le nombre de volontaires. Le Ministre tient toutefois à souligner que la réduction du nombre de volontaires de 28 200 à 24 000 est prévue dans la décision du Gouvernement et que l'économie inhérente à cette opération est indispensable pour exécuter le plan de revalorisation de l'armée.

L'hypothèse A est donc la seule qui soit acceptable.

2. La suppression des unités Nike entraînerait en effet une adaptation des 50 135 fonctions de troupe. Toutefois, cette suppression n'étant envisagée que pour 1991, il est encore trop tôt pour en tenir compte.

3. En ce qui concerne les remarques relatives à l'humanisation du service militaire, le Ministre de la Défense nationale partage entièrement le point de vue selon lequel les militaires doivent accomplir des tâches utiles pendant les heures de service.

L'effort qu'il a consenti pour fournir les moyens nécessaires afin d'améliorer et d'intensifier l'entraînement militaire en est la preuve. Il estime néanmoins que des activités doivent également être prévues après les heures de service (par exemple, des cours de langue ou des manifestations sportives), afin de permettre aux militaires d'acquérir des connaissances qui peuvent leur être utiles dans le civil et afin de leur proposer une alternative à l'oisiveté ou aux soirées passées à la cantine.

Toutes ces activités nécessitent un personnel d'encadrement; c'est la raison pour laquelle le nombre de C.O.R./C.S.O.R. a été augmenté. Le recrutement de ces 4 600 hommes en 1987 ne pose *a priori* aucun problème: la demande excède l'offre, de sorte qu'une certaine sélection est possible.

4. Il a aussi été question des problèmes que posera l'accomplissement obligatoire du service militaire par les jeunes qui résident hors d'Europe.

Il convient tout d'abord de souligner que beaucoup d'abus ont été constatés dans ce domaine et qu'il fallait y mettre fin pour des raisons d'équité. Le nouveau principe constitue l'application pure et simple du principe plus général selon lequel tous les Belges sont égaux devant la loi. On a donc voulu supprimer tout avantage résultant du séjour à l'étranger.

En vertu de la législation actuelle, l'indemnité de milice ne peut cependant être octroyée qu'aux orphelins de père et de mère et aux orphelins de père ou de mère abandonnés par leur parent survivant. S'il s'avère que certains n'ont plus de famille — ou ne la connaissent plus —, ils pourront certainement s'adresser au

zouden kennen — zullen zij zeker kunnen opgevangen worden door de sociale dienst van het leger die geval per geval kan onderzoeken en eventueel financiële steun kan verlenen.

Men kan bovendien de dienst van deze jonge Belgen ook anders zien en stellen dat het voor hen een unieke gelegenheid is om vervreemding tegen te gaan. Zij kunnen namelijk van hun legerdienst gebruik maken om hun vaderland beter te leren kennen en om eventuele familieleden op te zoeken.

5. Wat het koninklijk besluit tot verlenging van de legerdienst betreft, heeft de Minister van Landsverdediging reeds herhaaldelijk op de samenhang met de herziening van de militiewetten gewezen. Bovendien sluit het niet-aanpassen van deze wetten het afvloeien van vrijwilligers uit, waardoor de budgettaire basis voor het revalorisatieplan — één van de zwaartepunten van zijn beleid — verdwijnt.

Het koninklijk besluit ter verhoging van de soldij verwijst naar de verlengde legerdienst in bepaalde bijlagen en moet dus om technische redenen samen met het koninklijk besluit « verlenging » gepubliceerd worden. Deze verhoging is tot nog toe steeds voorzien vanaf 1 maart 1987 en zal dus met terugwerkende kracht uitbetaald worden.

6. a) Wat de mogelijkheden betreft voor de miliciens om te solliciteren voor een betrekking, wordt gemeld dat de Minister van Landsverdediging op 20 februari 1987 richtlijnen gegeven heeft aan de generale staf om vanaf 1 mei 1987 voor elke milicien die wenst te solliciteren drie dagen vergunning te voorzien (geen verlof!).

Het voorzien van verlof zou inderdaad een aanpassing van artikel 72 van de dienstplichtwetten vergen wat uiteraard veel tijd kan kosten.

Vergunningen daarentegen zijn afwezigheden vastgesteld door de Minister van Landsverdediging in een reglement en toegekend door de bevoegde militaire overheid.

Dit komt meer tegemoet aan de bedoeling van de voorgestelde maatregel. Intussen heeft de generale staf reeds een voorlopige richtlijn verspreid in afwachting dat het « Reglement over de Verloven en Vergunningen » zal worden aangepast.

b) De heer Van Wambeke had nog een vraag over de termijn die verloopt tussen het C.R.S. en de oproeping onder de wapens. Hieromtrent wordt meegedeeld dat de richtlijnen die de Minister van Landsverdediging heeft gegeven om deze termijn zo kort mogelijk te maken, aanleiding heeft gegeven tot een doorgedreven studie van de generale staf waarvan de resultaten onlangs werden voorgelegd.

Er wordt een aanpassing voorgesteld van het informaticaprogramma dat de aanduiding van de miliciens regelt, zodat het mogelijk zou worden, in grotere mate als nu het geval is, rekening te houden met de uitgedrukte voorkeur van de toekomstige miliciens. Zo zal voor diegenen die in eerste prioriteit vragen zo snel mogelijk opgeroepen te worden in principe een periode van drie maanden tussen C.R.S. en oproeping niet overschreden worden. Eventueel kunnen zich moeilijkheden voordoen op het einde van het jaar indien er veel intrekkingen van uitstel zijn, maar die zullen minder uitgesproken en minder frequent zijn dan dit nu het geval is.

Het nieuwe systeem zal getest worden in de maand juni 1987 om, als alles normaal verloopt, operationeel te worden voor de aanduidingen vanaf augustus 1987.

c) In de in bijlage gepubliceerde nota werd aangetoond dat er geen discriminatie bestaat tussen jongeren die een loopbaan willen uitbouwen in het openbaar ambt, in functie van het al dan niet vervullen van hun legerdienst.

Rekening houden met de militaire dienst vervuld vóór de indiensttreding in het openbaar ambt zou inderdaad toelaten die dienst te valoriseren. Maar naast de kostprijs van deze maatregel moet de vraag gesteld worden of deze niet discriminerend zou zijn ten opzichte van diegenen die werden vrijgesteld op lichamelijke

service social de l'armée, qui pourra examiner chaque cas individuel et accorder éventuellement une aide financière.

On peut en outre considérer le service de ces jeunes Belges sous un autre angle, en estimant qu'il constitue pour eux une occasion unique de combattre le déracinement. Ils pourront en effet profiter de leur service militaire pour apprendre à mieux connaître leur pays natal et pour rendre visite à des parents.

5. En ce qui concerne l'arrêté prolongeant le service militaire, le Ministre de la Défense nationale a déjà souligné à plusieurs reprises la corrélation entre cet arrêté et la révision des lois sur la milice. De plus, la non-adaptation de ces lois exclut le départ de volontaires de carrière et supprime dès lors le fondement sur lequel doit s'appuyer la mise en œuvre du plan de revalorisation, qui est un des éléments essentiels de sa politique.

L'arrêté royal portant augmentation de la solde fait référence, dans certaines annexes, à la prolongation du service militaire et doit dès lors, pour des raisons d'ordre technique, être publié en même temps que l'arrêté royal prolongeant le service. Il est à ce jour toujours prévu que cette augmentation prenne cours le 1^{er} mars 1987, de sorte qu'elle sera payée avec effet rétroactif.

6. a) En ce qui concerne les difficultés que rencontrent les miliciens lorsqu'ils désirent solliciter un emploi, le Ministre de la Défense nationale a donné, le 20 février 1987, des directives à l'état-major général afin que celui-ci prévoie trois jours de permission (pas de congé) à partir du 1^{er} mai 1987 pour les miliciens qui souhaitent se présenter chez un employeur.

La fixation d'un congé exigerait en effet une adaptation de l'article 72 des lois sur la milice, ce qui pourrait évidemment prendre beaucoup de temps.

Par contre, les permissions constituent des absences prévues par le Ministre de la Défense nationale dans un règlement et elles sont accordées par l'autorité militaire.

Cette formule correspond mieux à l'objectif des mesures proposées. L'état-major général a diffusé une directive provisoire en attendant l'adaptation des « Instructions sur les congés et permissions ».

b) M. Van Wambeke a également posé une question au sujet du délai qui s'écoule entre le passage au Centre de recrutement et de sélection (C.R.S.) et l'appel sous les armes. Le Ministre répond qu'il avait donné les directives afin que ce délai soit réduit au minimum et que l'état-major général, dès lors, procède à une étude approfondie; les résultats en ont été communiqués récemment.

Il est proposé d'adapter le programme informatique qui règle l'affectation des miliciens, de manière à mieux pouvoir tenir compte des préférences des futurs miliciens. Ainsi, pour ceux qui souhaitent être appelés au plus tôt, le délai d'attente entre le passage au C.R.S. et l'appel sous les armes n'excèdera en principe pas trois mois. Des difficultés pourraient se présenter à la fin de l'année au cas où de nombreux sursis seraient annulés, mais elles seront moins graves et moins fréquentes qu'actuellement.

Le nouveau système sera testé en juin 1987 et deviendra opérationnel, si tout va bien, à partir d'août 1987.

c) La note publiée en annexe montre qu'il n'existe pas de discrimination entre les jeunes qui veulent faire carrière dans la fonction publique selon qu'ils ont accompli ou non leur service militaire.

La prise en compte du service militaire accompli avant l'entrée en service dans la fonction publique permettrait effectivement de revaloriser ce service. Abstraction faite du coût de cette mesure, il convient toutefois de se demander si celle-ci ne serait pas discriminatoire à l'égard de ceux qui ont été exemptés pour cause

grond, die werden ontheven — bijvoorbeeld de jonge vaders — of die werden vrijgelaten van dienstplicht.

d) De militaire dienst in rekening brengen voor de wachttijd voor werkloosheidsuitkering zou zeker de goedkeuring van de Regering kunnen wegdragen indien er geen onoverkomelijke hindernis zou bestaan, namelijk deze van de financiering. De maatregel kost op jaarbasis namelijk 170 à 200 miljoen frank. Momenteel, in het licht van de budgettaire beperkingen, zal dit punt waarschijnlijk niet kunnen gerealiseerd worden.

Nochtans hebben onderhandelingen met de syndicaten geleid tot het voorstel om de legerdienst in rekening te brengen voor de berekening van het vakantiegeld. Indien dit zou aanvaard worden, zou de militaire dienst dus in de toekomst voor de berekening ervan meegeteld worden.

De Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging zijn dit voorstel alleszins genegen, doch het akkoord van de Regering zal waarschijnlijk afhangen van het vinden van een compenserende maatregel op een andere begrotingspost, zodat het een financieel neutrale operatie wordt.

∴

Op deze tussenkomst van de Minister wordt gerepliceerd door de heer Van Hecke :

1. De door de Minister aangehaalde tabel in verband met het contingent miliciens voor de lichte 1988, behandelt slechts extreme hypothesen.

Er zijn evenwel nog andere veronderstellingen mogelijk. Zo zou het interessant zijn om weten welke de weerslag is op de lichte 1988 van een vrijlating wegens broederdienst voor gezinnen met 3 kinderen (in plaats van 4 kinderen, zoals in het ontwerp wordt vermeld).

2. Rond enkele van de vier door de C.V.P.-fractie gestelde voorwaarden tot goedkeuring van het wetsontwerp, blijven evenwel een aantal vraagtekens bestaan :

— Inzake de mogelijkheden voor de miliciens om te solliciteren voor een betrekking tijdens hun diensttermijn, werden nieuwe en belangrijke toezeggingen gedaan.

Toch stelt zich de vraag of het niet verkieslijk zou zijn het door de heer Ansoms ingediende wetsvoorstel « tot invoering van het sollicitatieverlof voor dienstplichtigen tijdens hun legerdienst of vervangende dienst » (Stuk nr. 142/1) aan te nemen, omdat hierdoor een recht op drie dagen verlof zou ontstaan, hetgeen meer zekerheden biedt dan een vergunningstelsel.

De Minister van Landsverdediging bleek overigens niet negatief te staan tegenover dit wetsvoorstel en de Raad van State bracht een gunstig advies uit.

— Er werd ook een zekere voldoening geschonken inzake de eis om de termijn die verstrijkt tussen het C.R.S. en de oproeping onder de wapens, zo kort mogelijk te houden, vooral dan voor de dienstplichtigen die dit als eerste prioriteit vroegen.

— Het laten meetellen van de legerdienst voor de berekening van de ancienniteit in het openbaar ambt, blijkt nog een té dure maatregel te zijn. Hoe zulke maatregel evenwel discriminerend zou kunnen zijn tegenover diegenen die vrijgelaten, vrijgesteld of ontheven werden van militaire dienst, hetgeen door de Minister werd gesuggereerd, is helemaal niet duidelijk. Het tegendeel is eerder waar : momenteel worden de dienstplichtigen gediscrimineerd.

— Ook het in rekening brengen van de militaire dienst voor de wachttijd in de werkloosheidsuitkering, is financieel blijkbaar niet haalbaar. Toch zou de Minister er niet negatief tegenover staan, evenmin als tegenover de maatregel om de dienstdienst te laten meetellen voor de berekening van het vakantiegeld.

physique, qui ont été libérés — par exemple les jeunes pères de famille — ou qui ont été dispensés de service.

d) Le Gouvernement pourrait certainement admettre que le service militaire soit pris en compte dans le calcul du stage d'attente des chômeurs s'il n'y avait un obstacle insurmontable, à savoir celui du financement. La mesure coûterait en effet 170 à 200 millions de francs par an. Cette mesure ne pourra probablement pas être prise dans l'immédiat, étant donné les restrictions budgétaires.

La prise en compte du service militaire pour le calcul du pécule de vacances a toutefois été proposée dans le cadre de négociations avec les syndicats. Le service militaire serait donc désormais valorisé dans le calcul de ce pécule, si cette proposition était acceptée.

Les ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale sont en tout cas favorables à cette proposition, mais l'accord du Gouvernement dépendra probablement de la possibilité de trouver une compensation sur un autre poste budgétaire, de manière à ce qu'il s'agisse d'une opération blanche.

∴

M. Van Hecke formule ensuite les répliques suivantes en réponse à l'intervention du Ministre :

1. Le tableau auquel le Ministre se réfère, concernant le contingent de miliciens pour la levée 1988, ne retient que des hypothèses extrêmes.

Il est possible d'en émettre d'autres. Ainsi, il serait intéressant de savoir quelle serait l'incidence sur la levée 1988 d'une dispense pour service de frère dans les familles comptant 3 enfants (au lieu de 4 enfants, comme le prévoit le projet).

2. Il subsiste cependant quelques points d'interrogation concernant certaines des quatre conditions auxquelles le groupe C.V.P. a subordonné son adhésion au projet :

— En ce qui concerne les possibilités pour les miliciens de postuler un emploi au cours de leur service, de nouvelles et importantes promesses ont été faites.

On peut toutefois se demander s'il ne serait pas préférable d'adopter la proposition de loi de M. Ansoms « instaurant un congé afin de permettre aux miliciens effectuant leur service militaire ou un service de remplacement de rechercher un premier emploi » (Doc. n° 142/1), étant donné que celle-ci donnerait droit à trois jours de congé et offrirait donc plus de garanties qu'un système de permissions.

Le Ministre de la Défense nationale n'était d'ailleurs pas hostile à cette proposition de loi, au sujet de laquelle le Conseil d'Etat a rendu un avis favorable.

— Il a également été satisfait dans une certaine mesure à l'exigence de réduire au minimum le délai s'écoulant entre le passage au C.R.S. et l'appel sous les armes, surtout pour les miliciens qui l'ont demandé comme première priorité.

— Il s'avère encore trop onéreux de prendre le service militaire en considération pour le calcul de l'ancienneté dans la fonction publique. Il n'est cependant pas du tout évident que cette mesure soit discriminatoire pour ceux qui ont été dispensés, exemptés ou libérés du service militaire, comme le Ministre l'a laissé entendre. C'est plutôt le contraire qui est vrai pour l'instant : ce sont les miliciens qui font l'objet d'une discrimination.

— La prise en compte du service militaire pour le calcul du stage dans le régime des allocations de chômage n'est apparemment pas faisable du point de vue financier. Le Ministre n'y serait cependant pas hostile, pas plus qu'à la proposition visant à prendre en compte la durée du service pour le calcul du pécule de vacances.

Goede intenties van de Minister in deze zijn echter niet voldoende. Er zouden concrete beslissingen moeten worden genomen in de richting van het meer in aanmerking nemen van de diensttijd voor de globale berekening van de sociale zekerheid. Het zal uiteraard wel enige tijd vergen om dit op alle domeinen te realiseren.

De heer De Beul vraagt zich in dit verband af waarom de Regering, tot financiering van deze maatregelen, geen geld vrijmaakt dat bestemd is voor diegenen die thans geen legerdienst doen. Op dit moment komen immers alle lasten terecht op de schouders van hen die legerdienst moeten verrichten.

De Minister herhaalt dat het op dit ogenblik budgettair niet haalbaar is om aan de eisen in verband met de anciënniteit in openbare dienst en de wachttijd in de sector werkloosheidsuitkeringen, te voldoen. Hij is er evenwel ook van overtuigd dat de legerdienst in de toekomst moet worden gevaloriseerd voor de sociale zekerheid.

Wat de opmerking van de heer De Beul betreft, wordt er op gewezen dat het wettelijk kader bestaat om ter compensatie een militaire taks te heffen op diegenen die geen legerdienst hoeven te verrichten (wet van 10 januari 1940 tot instelling van een militaire belasting, *Belgisch Staatsblad* van 14 januari 1940).

Geen enkele regering heeft het evenwel aangedurfd de nodige uitvoeringsmaatregelen te nemen wegens de sociale verwickelingen die dit met zich zou brengen.

Tenslotte werden in de tabel met het contingent miliciens slechts extreme hypothesen hernomen, omdat er binnen de Regering een politiek akkoord bestaat dat alle maatregelen die betrekking hebben op de dienstplicht, gelijktijdig moeten worden doorgevoerd. Dit bevordert ook het gelijkheidsprincipe.

..

De heer Chevalier stelt zich vragen nopens de opvang van de miliciens, vooral wanneer er een overtal zou ontstaan. Deze opvang is nu reeds ontoereikend en er zouden zich alsdan ongetwijfeld nog meer problemen stellen, zowel qua behoorlijke huisvesting als qua militaire uitrusting.

De Minister van Binnenlandse Zaken, antwoordend voor zijn collega van Landsverdediging, verklaart niet op de hoogte te zijn van moeilijkheden om iedereen op te vangen of van het feit dat de kazernes te klein zouden zijn om iedereen een plaats te geven.

Ook wat betreft het afgeven van militaire uitrustingsstukken is er bij zijn weten niets veranderd. Bij het afzwaaien moeten bepaalde uitrustingsstukken en kledingsstukken worden afgegeven maar in principe behouden alle miliciens een volledige militaire kledij. Wel is het zo dat de landmacht en de dienstplichtigen die in de operationele eenheden dienen, geen uitgangstenue (« service-dress ») meer krijgen, maar in de plaats daarvan een supplementaire oefenkledij ontvangen.

..

In het licht van de beweerde noodzaak tot verlenging van de legerdienst, stelt de voorzitter, niet zonder verwondering, vast dat talrijke miliciens, die in West-Duitsland hun dienstplicht vervullen, bijna ieder weekeinde thuis doorbrengen.

Daarbij komt het niet zelden voor dat ze, net vóór het afzwaaien, voor een periode van twee weken in verlof worden gezonden.

Deze dienstplichtigen maken uiteraard optimaal gebruik van de mogelijkheden die hen worden gegeven, maar in die omstandigheden kan men zich de vraag stellen of de huidige mankracht in het leger wel optimaal wordt aangewend en of al de thans voorgestelde maatregelen niet zouden kunnen worden vermeden mits een betere organisatie.

Spreeker vermoedt dat hier allicht motieven van besparing op voeding e.d. spelen. Een gemiddelde van bijvoorbeeld 10 of 20 extra verlofdagen voor enkele tienduizenden miliciens zal wel een gevoelige besparing op het budget van de respectieve regimen-

Il ne suffit cependant pas que le Ministre ait de bonnes intentions en la matière. Des décisions concrètes devraient être prises et elles devraient aller dans le sens d'une meilleure valorisation de la durée du service pour le calcul global des prestations sociales. La réalisation de cet objectif dans tous les secteurs prendra évidemment un certain temps.

M. De Beul se demande à cet égard pourquoi le Gouvernement ne libère pas, en vue de financer ces mesures, les fonds destinés à ceux qui n'effectuent pas de service militaire actuellement. A l'heure actuelle, toutes les charges sont en effet supportées par ceux qui doivent accomplir un service militaire.

Le Ministre répète que pour l'instant, il est impossible, du point de vue budgétaire, de satisfaire aux exigences relatives à l'ancienneté dans le secteur public et au stage dans le secteur des allocations de chômage. Toutefois, il est également convaincu qu'à l'avenir, le service militaire devra être valorisé sur le plan de la sécurité sociale.

En ce qui concerne la remarque de M. De Beul, il est souligné qu'il existe un cadre légal permettant de percevoir, à titre de compensation, une taxe militaire dans le chef de ceux qui ne doivent pas accomplir de service militaire (loi du 10 janvier 1940 instituant une taxe militaire, *Moniteur belge* du 14 janvier 1940).

Aucun gouvernement n'a cependant osé prendre les mesures d'exécution nécessaires, en raison de leurs implications sociales.

Enfin, seules des hypothèses extrêmes ont été retenues dans le tableau relatif au contingent des miliciens, parce qu'il existe au sein du Gouvernement un accord politique en vertu duquel toutes les mesures ayant trait au service militaire doivent être exécutées simultanément, dans le respect du principe de l'égalité.

..

M. Chevalier pose le problème de l'accueil des miliciens, notamment au cas où leur nombre deviendrait excédentaire. Cet accueil est dès à présent insuffisant et les problèmes deviendraient plus nombreux encore, tant au niveau du logement que de l'équipement militaire.

Répondant au nom de son collègue de la Défense nationale, le Ministre de l'Intérieur déclare qu'il n'a pas connaissance de difficultés au niveau de l'accueil, ni du fait que la capacité d'hébergement des casernes serait insuffisante.

Il n'a également connaissance d'aucune modification en ce qui concerne la restitution de pièces d'équipement militaire. Certaines pièces d'équipement et d'habillement doivent être restituées lors de la démobilisation, mais en principe, tous les miliciens conservent une tenue militaire complète. Il est vrai que les miliciens appartenant à la force terrestre et servant dans les unités opérationnelles ne reçoivent plus de tenue de sortie (« service-dress »), mais ils reçoivent en lieu et place une tenue d'exercice supplémentaire.

..

A propos de la nécessité de prolonger le service militaire, le président constate, non sans étonnement, que de nombreux miliciens qui accomplissent leur service militaire en Allemagne de l'Ouest rentrent chez eux pratiquement chaque week-end.

Par ailleurs, il n'est pas rare qu'ils bénéficient d'un congé de deux semaines juste avant leur démobilisation.

Ces miliciens exploitent bien sûr au maximum les possibilités qui leur sont offertes, mais on peut se demander si, dans ces conditions, l'effectif actuel de l'armée est utilisé de manière optimale, et si toutes les mesures proposées actuellement ne pourraient pas être évitées moyennant une meilleure organisation.

L'intervenant suppose que cette situation s'explique par le souci de réaliser des économies, par exemple sur la nourriture. Une moyenne de 10 à 20 jours de congé supplémentaires pour quelques dizaines de milliers de miliciens doit en effet représenter

ten opleveren. Dit staat evenwel in tegenstelling met de theorie over verlenging van de legerdienst en noodzaak van het aantal troepfuncties.

..

Volgens de Minister hebben alle dienstplichtigen recht op één dag verlof per maand. De miliciens in Duitsland krijgen daarbij nog één dag vergunning en één reisdag per maand, evenals de toelating om minstens één weekende in België door te brengen indien ze dat wensen. Vanaf 1 mei 1987 komen daar nog 3 dagen sollicitatievergunning bij die door sommigen absoluut noodzakelijk werden geacht.

Het is moeilijk te oordelen over het specifieke geval dat hier werd aangehaald, maar het is uiteraard mogelijk dat in bepaalde gevallen al deze vrije dagen worden opgespaard zodat een afwezigheid uit de eenheid van 14 dagen mogelijk is.

..

Tot besluit beklemtoont de heer Desseyn de grote rechtsonzekerheid die momenteel bestaat.

De miliciens van de lichte 1987 die reeds werden opgeroepen, weten niet hoelang ze onder de wapens zullen blijven en kennen het bedrag van hun soldij niet.

Daarbij leven grote gezinnen in het ongewisse nopens de mogelijkheden tot vrijlating van legerdienst voor sommige van hun kinderen. Dit kan de kansen op tewerkstelling van deze laatste hypotheceren.

De heer Desseyn pleit dan ook voor een uitstel met minstens 1 jaar van de wijziging van de dienstplichtwetten, wat ook de mogelijkheid zou bieden er een meer fundamenteel debat aan te wijden dan thans het geval is.

De Minister antwoordt met de bedenking dat hij meent aangevoerd te hebben dat een uitstel met 1 jaar van de aanpassingen van de militiewetten niet mogelijk is. Hij wijst er tevens op dat het wetsontwerp werd neergelegd in oktober 1986 en dat het in de Senaat gedurende ettelijke maanden grondig werd besproken en geanalyseerd. Spreken van overhaasting is daarom niet helemaal correct.

VI. — Bespreking van de artikelen

Artikel 1.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 2 en 3.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Art. 4, 5 en 6.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 7.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Art. 8.

a) Bespreking

De heer Tobback wenst enige verduidelijking bij 2 bepalingen die voorkomen in § 1, 1^o, c, van het voorgestelde artikel 10 van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

une économie très appréciable pour le budget de la Défense nationale, mais une telle politique va à l'encontre des thèses défendues en ce qui concerne la prolongation du service militaire et la nécessité d'assurer les fonctions de troupe.

..

Le Ministre déclare que tous les miliciens ont droit à un jour de congé par mois. Les miliciens qui effectuent leur service en Allemagne bénéficient en outre d'un jour de permission et d'un jour de voyage par mois, ainsi que de la permission de passer au moins un week-end en Belgique s'ils le souhaitent. A partir du 1^{er} mai 1987, s'y ajoutent 3 jours de permission pour rechercher un emploi, que certains ont estimé absolument nécessaires.

Il est difficile de porter un jugement sur le cas précis qui a été évoqué, mais il est évidemment possible que certains cumulent tous ces jours de congé de sorte qu'une absence de l'unité pendant 14 jours est possible.

..

M. Desseyn met l'accent sur la grande insécurité juridique qui règne actuellement.

Les miliciens de la levée 1987 qui ont déjà été appelés sous les drapeaux ne connaissent ni la durée de leur service ni le montant de leur solde.

En outre, les familles nombreuses vivent dans l'incertitude en ce qui concerne les possibilités de dispense de service militaire pour certains de leurs enfants, ce qui peut hypothéquer leurs chances de trouver un emploi.

M. Desseyn demande dès lors que les lois sur la milice ne soient modifiées que dans un an au plus tôt, ce qui permettrait aussi d'en débattre de manière plus approfondie qu'actuellement.

Le Ministre répond qu'il estime avoir démontré qu'il était impossible de reporter d'un an les adaptations apportées aux lois sur la milice. Il souligne également que le projet de loi a été déposé en octobre 1986 et qu'il a été examiné et analysé pendant de longs mois au Sénat. Il n'est dès lors guère pertinent de parler de précipitation.

VI. — Discussion des articles

Article 1^{er}.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 2 et 3.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 11 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 4, 5 et 6.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 11 voix et 4 abstentions.

Art. 7.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 11 voix contre une et 3 abstentions.

Art. 8.

a) Discussion

M. Tobback demande quelques précisions à propos de deux dispositions du § 1^{er}, 1^o, c, de l'article 10 proposé des lois coordonnées sur la milice.

In beide gevallen handelt het over de vaststelling van het samengevoegd inkomen van een gezin (vader, moeder of eventueel grootouders), in de veronderstelling dat een ingeschrevene meent onmisbare kostwinner voor dat gezin te zijn.

— Het vijfde lid bepaalt: « de Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de vorm van de inkomstenaangifte, welke tot staving van de aanvragen dient te worden overgelegd, *zomede de maatregelen om de waarachtigheid ervan te controleren.* »

Deze formulering lijkt op het verlenen van een volmacht op de controle van de inkomsten. Tot waar reiken de mogelijkheden van de Minister in dit verband?

— Het laatste lid bepaalt: « de inkomsten van hen die hun werkelijke en gewone verblijfplaats in het buitenland hebben, mogen geraamd worden, *rekening houdende met het verschil van koopkracht van de munt.* »

Wat wordt verstaan onder de term « verschil van koopkracht van de munt »? Betreft het enkel maar het gewone wisselkoersverschil van de munt of wordt er integendeel rekening gehouden met specifieke factoren van levensduur? Het antwoord hierop is zeker geen bijkomstigheid voor hen wier inkomsten zich in de buurt van het wettelijk bepaalde plafond bevinden.

Indien slechts rekening wordt gehouden met de wisselkoersen van de munt, kan dit ertoe leiden dat men zich het ene jaar wel in de voorwaarden bevindt om uitstel en vrijlating van legerdienst te krijgen en het volgende jaar niet meer.

Dit is niet de filosofie van de wetgeving op de uitstellen en de vrijlatingen van dienstplicht. Het is de bedoeling de economische last, die een legerdienst betekent voor de gezinnen en voor kostwinners, weg te nemen voor diegenen die er te fel onder lijden.

Een loutere stijging of daling van de wisselkoers van een buitenlandse munt ten overstaan van de Belgische frank heeft echter geen wijziging van koopkracht in het land waar de dienstplichtige is gedomicilieerd, tot gevolg. Er treedt dus ook geen verandering op in de grootte van de economische last voor de gezinnen.

Aansluitend hierbij vraagt de heer Tobback nog of, voor de zetting van de belastingen, rekening wordt gehouden met het Belgisch systeem of met het systeem van het land waar de ingeschrevene is gedomicilieerd.

De Minister van Binnenlandse Zaken verwijst naar een vaste rechtspraak van de militierechtscolleges, die slechts rekening houden met de wisselkoersen van de munt, indien inkomsten van Belgen die in het buitenland wonen, moeten in aanmerking worden genomen. In verband met de zetting van de belastingen worden de Belgische regels naar analogie toegepast.

Aansluitend informeert de heer Tobback nog naar de wijze waarop de inkomsten van Europese ambtenaren worden vastgesteld. Strikt genomen hebben zij immers geen belastbare inkomsten, zodat het niet ondenkbaar is dat hun kinderen als onmisbare kostwinner worden gekwalificeerd.

Volgens de Minister kunnen de militieraden souverain constateren dat de inkomsten van de kinderen niet onmisbaar zijn voor het gezin, zodat geen uitstel of vrijlating op deze grond wordt verleend.

Omgekeerd kunnen de militieraden ook een aanvraag tot uitstel of vrijlating verwijzen naar de hoge militieraad, indien zij menen dat er speciale omstandigheden zijn die voor inwilliging pleiten, hoewel niet alle voorwaarden formeel werden vervuld (art. 28, § 4 van de gecoördineerde dienstplichtwetten).

∴

De heer Chevalier vraagt wat in het voorgestelde artikel 10, § 1, 2^o, bedoeld wordt met « hij die onmisbaar is voor een landbouw-, nijverheids- of handelsbedrijf, dat hij uitoefent ».

Ces deux dispositions ont trait à la fixation des ressources cumulées de la famille (père, mère ou éventuellement les aïeuls) dans le cas où un inscrit estime être indispensable soutien de famille.

— Le cinquième alinéa prévoit que « le Ministre de l'Intérieur détermine la forme de la déclaration des ressources à produire à l'appui des demandes, *ainsi que les mesures à prendre pour en contrôler l'exactitude.* »

Cette formulation fait penser à l'octroi de pleins pouvoirs pour le contrôle des revenus. Jusqu'où vont les pouvoirs du Ministre en cette matière?

— Le dernier alinéa prévoit que « les ressources de ceux qui ont leur résidence effective et habituelle à l'étranger peuvent être évalués *en tenant compte de la différence du pouvoir d'achat de la monnaie.* »

Qu'entend-on par « différence du pouvoir d'achat de la monnaie »? S'agit-il simplement de la différence de cours des monnaies ou tiendra-t-on compte de facteurs spécifiques relatifs au coût de la vie? La réponse à cette question a certainement son importance pour ceux dont les ressources sont proches du plafond fixé par la loi.

S'il n'est tenu compte que des cours des monnaies, il se peut qu'un inscrit remplisse les conditions pour obtenir un sursis ou être dispensé de service militaire au cours d'une année donnée et qu'il ne les remplisse plus l'année suivante.

Une telle option serait totalement étrangère à la philosophie dont procèdent les dispositions légales en matière de sursis et de dispense du service militaire. Cette philosophie consiste en effet à éviter que des familles et des soutiens de famille doivent supporter une charge économique trop lourde du fait de l'accomplissement du service militaire.

Une simple hausse ou baisse de cours d'une monnaie étrangère par rapport au franc belge ne modifie toutefois pas le pouvoir d'achat dans le pays où le milicien est domicilié. Elle n'a donc pas non plus d'incidence sur l'importance de la charge économique supportée par les familles.

M. Tobback demande encore à ce propos s'il sera tenu compte du système belge ou du système appliqué dans le pays où l'inscrit est domicilié pour le calcul de l'impôt.

Le Ministre de l'Intérieur renvoie à une jurisprudence constante des juridictions de milice, qui ne tiennent compte que du cours des monnaies s'il y a lieu de prendre en considération des revenus de Belges qui séjournent à l'étranger. Les règles belges sont appliquées par analogie pour la fixation du montant de l'impôt.

M. Tobback demande encore de quelle manière les revenus des fonctionnaires européens sont déterminés. Ils n'ont en effet pas, à proprement parler, de revenus imposables, de sorte que leurs enfants pourraient être considérés comme indispensable soutien de famille.

Le Ministre estime que les conseils de milice peuvent constater souverainement que les revenus des enfants ne sont pas indispensables pour assurer l'entretien de la famille et qu'il n'y a donc pas lieu d'accorder un sursis ou une dispense à ce titre.

Inversement, les conseils de milice peuvent également déférer une demande de sursis ou de dispense au Conseil supérieur de milice s'ils estiment que des circonstances spéciales militent en faveur de l'accueil de la demande, bien que toutes les conditions prévues ne soient pas remplies (art. 28, § 4, des lois coordonnées sur la milice).

∴

M. Chevalier demande ce qu'il y a lieu d'entendre, à l'article 10, § 1^{er}, 2^o, proposé, par « celui qui est indispensable aux besoins d'une exploitation agricole, industrielle ou commerciale, à laquelle il se livre ».

De Minister antwoordt dat het vereist is dat men onmisbaar is voor een bedrijf dat men in persoonlijke naam uitoefent en dat het dus geen vennootschappen (b.v.b.'s, n.v.'s, enz.) mag betreffen. Dit blijkt trouwens uit een constante rechtspraak van de militierechtscolleges en zelfs het Hof van Cassatie.

∴

Vervolgens wordt overgegaan tot de toelichting en bespreking van de op dit artikel ingediende amendementen.

De heer Pepermans wenst door zijn amendement nr. 10 (Stuk nr. 768/4), dat hij indiende samen met de heren Chevalier en Daras, de wetgeving minder complex te maken door aan elke ingeschrevene de mogelijkheid te bieden vijf opeenvolgende uitstellen te bekomen. Op die manier wordt ook discriminatie voorkomen tussen werkende en studerende jongeren.

De heer De Batselier, die het amendement nr. 23 indiende (Stuk nr. 768/6), verwijst naar de toelichting, gegeven bij zijn wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 april 1962 tot coördinatie der dienstplichtwetten.

De rapporteur diende een amendement nr. 36 in (Stuk nr. 768/6) teneinde, bij het bepalen van het samengevoegd inkomen vermeld in artikel 10, § 1, 1^o, c, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, te vermijden dat bedragen die in mindering werden gebracht in toepassing van de bijzondere maatregelen tot aanmoediging van het pensioensparen, in aanmerking zouden worden genomen.

Volgens de indiener van het amendement is het van dezelfde strekking als dat van de heer De Batselier. Het is namelijk de bedoeling een neutralisering te bewerkstelligen van de gevolgen van bepaalde fiscale ingrepen.

De heer Bosmans is evenwel bereid zijn amendement in te trekken omdat de Regering het voornemen heeft te kennen geven het beoogde doel te bereiken bij wijze van een algemene maatregel.

In een brochure over het « Pensioensparen » van de hand van de heer V. Saliën, adjunct-Kabinetschef bij de Minister van Financiën, staat namelijk het volgende te lezen :

« In hetzelfde wetsontwerp waarvan sprake hiervoor (= het door de Ministerraad besproken wetsontwerp tot bevordering van de modernisering van de economie, eerlang in te dienen bij het Parlement) zal een bepaling worden opgenomen waardoor de in het kader van het pensioensparen vrijgestelde stortingen, alsmede ook andere sommen die van een belastbaar inkomen worden afgetrokken, buiten beschouwing moeten worden gelaten wanneer moet worden nagegaan of het belastbaar inkomen al dan niet het maximum inkomen bereikt tot waar bepaalde voordelen van economische en sociale aard kunnen worden verleend. »

De heer Tobback begrijpt niet welke algemene maatregel de Regering in dit verband zou kunnen nemen. Op sommige gebieden, zoals de sector van de studietoelagen en de sociale huisvesting, is de Regering zelfs helemaal niet bevoegd, aangezien dit gemeenschapsmateries betreft.

Aansluitend vraagt hij of de Minister zich soms wenst te engageren om het wetsontwerp waarover de heer Bosmans heeft gesproken, zo snel mogelijk in te dienen.

In ieder geval wenst de heer Tobback het door de rapporteur ingediende amendement over te nemen, omdat aldus reeds aan één probleem zou verholpen zijn. Het betreft hier overigens geen fiscale aangelegenheid en de Minister van Binnenlandse Zaken is volledig bevoegd om dit amendement te beoordelen.

De Minister verzoekt om de verwerping van het amendement, omdat gans deze problematiek bij voorkeur wordt geregeld door een fiscaal wetsontwerp, dat tot de bevoegdheid behoort van de Minister van Financiën.

Le Ministre répond qu'il faut que l'intéressé soit indispensable à une entreprise qu'il exploite en son nom propre et qu'il ne peut donc s'agir de sociétés (s.p.r.l., s.a., etc.). Cela ressort d'ailleurs d'une jurisprudence constante des juridictions de milice et même de la Cour de cassation.

∴

La commission procède ensuite à l'examen des amendements présentés à cet article.

En présentant leur amendement n° 10 (Doc. n° 768/4), MM. Pepermans, Chevalier et Daras souhaitent simplifier la législation en permettant à chaque inscrit d'obtenir cinq sursis successifs. Cet amendement permettrait également d'éviter toute discrimination entre les jeunes qui travaillent et ceux qui poursuivent leurs études.

M. De Batselier, qui présente l'amendement n° 23 (Doc. n° 768/6), renvoie aux développements de sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 30 avril 1962 portant coordination des lois sur la milice.

Le rapporteur présente un amendement (n° 36, Doc. n° 768/6) afin d'éviter que les montants qui ont été déduits en application des mesures particulières prises pour encourager l'épargne-pension soient pris en considération lors de la fixation des ressources cumulées visées à l'article 10, § 1^{er}, 1^o, c, des lois coordonnées sur la milice.

L'auteur déclare que son amendement a le même objet que celui de M. De Batselier. Le but est de neutraliser les effets de certaines mesures fiscales.

M. Bosmans est toutefois disposé à retirer son amendement, étant donné que le Gouvernement a manifesté l'intention d'atteindre cet objectif par le biais d'une mesure générale.

Dans une brochure sur l'épargne-pension, rédigée par M. Saliën, chef de cabinet adjoint du Ministre des Finances, on peut lire ce qui suit :

« Ce même projet de loi dont question ci-avant (le projet de loi d'encouragement de la modernisation de l'économie qui a été discuté en Conseil des ministres et qui sera soumis d'ici peu au Parlement) renfermera une clause selon laquelle les versements déduits dans le cadre de l'épargne-pension ainsi que d'autres sommes déduites d'un revenu imposable ne doivent pas être prises en considération lorsqu'il faut vérifier si le revenu imposable atteint ou non le revenu maximum à concurrence duquel certains avantages d'ordre économique et social peuvent être octroyés. »

M. Tobback ne voit pas quelle mesure générale le Gouvernement pourrait prendre à ce propos. Dans certains domaines, tels que le secteur des allocations d'études et des logements sociaux, le Gouvernement n'a aucun pouvoir, puisqu'il s'agit de matières communautaires.

L'intervenant demande au Ministre s'il est disposé à s'engager à déposer le plus rapidement possible le projet de loi évoqué par M. Bosmans.

M. Tobback souhaite en tout cas reprendre l'amendement présenté par le rapporteur, car il permet déjà de résoudre un des problèmes. Il ne s'agit d'ailleurs pas, en l'occurrence, d'une matière fiscale et le Ministre de l'Intérieur est compétent pour se prononcer sur cet amendement.

Le Ministre demande le rejet de l'amendement, parce que toute cette problématique doit être réglée de préférence par un projet de loi fiscal, qui relève de la compétence du Ministre des Finances.

De heer Chevalier pleit er in het amendement nr. 31 (*Stuk* nr. 768/6) voor om, wat het in aanmerking te nemen samengevoegd inkomen van een gezin betreft, in het voorgestelde art. 10, § 1, 1^o, c, te bepalen dat het handelt om het gemiddelde inkomen van de vijf kalenderjaren voorafgaand aan het jaar vóór dat waarin de uitstelaanvraag als onmisbaar kostwinner wordt ingediend.

Het berekenen van het samengevoegd inkomen aan de hand van een referentieperiode zou beter zijn, teneinde de invloed van fiscale fraude en van voorbijgaande toestanden op te vangen.

De heer Desseyn doet hierbij wel opmerken dat de door dit amendement voorgestelde oplossing wel tot ingewikkelde consequenties aanleiding zou kunnen geven. De toestand op fiscaal vlak kan op vijf jaar tijd inderdaad ingrijpend wijzigen, bijvoorbeeld voor wat betreft het aantal personen ten laste. Het zou daarom moeilijk zijn te weten welke bedragen precies in aanmerking moeten worden genomen.

De Minister is er tegen gekant de wetgeving nodeloos ingewikkelder te maken. De militieraden hebben overigens een vrij grote appreciatiebevoegdheid in dit soort zaken; in bepaalde gevallen worden zelfs de inkomsten van het lopende jaar in aanmerking genomen, indien de situatie op financieel vlak voor een bepaald gezin in ongunstige zin is gewijzigd.

Er werden 5 amendementen ingediend om de in het voorgestelde artikel 10, § 1, van de gecoördineerde dienstplichtwetten aangeduide categorieën van ingeschrevenen die recht hebben op vijf uitstellen, uit te breiden.

1) Het amendement nr. 1 van de heren Desseyn en De Beul (*Stuk* nr. 768/2): « de ingeschrevene die behoort tot een gezin met ten minste vijf kinderen in leven ».

Volgens *de heer Desseyn* is deze bepaling nuttig om de maximale toepassing te waarborgen van het voorgestelde artikel 12, § 1, 3^o, dat de vrijlating regelt voor ingeschrevenen van gezinnen met 6 kinderen. Deze tekst is trouwens ook in de huidige wet opgenomen en is een bescherming voor de grote gezinnen.

Uit de door de Minister van Sociale Zaken gepubliceerde beleidsnota, getiteld « Demografische evolutie en sociale zekerheid », blijkt trouwens dat er maatregelen moeten worden genomen om het geboortecijfer opnieuw te verhogen.

Dit amendement kan reeds een eerste stap in de goede richting zijn.

2) Het amendement nr. 5 van de heer Desseyn (*Stuk* nr. 768/3): « Hij die in het buitenland verblijft ».

3) Het amendement nr. 30 van de heer De Loor (*Stuk* nr. 768/6), dat in hoofddorpe ook de rijksmijnningen en het ondergrondse mijnpersoneel wil toevoegen aan de voorziene categorieën. In bijkomende orde wordt een overgangsmaatregel voorzien.

De Minister vraagt de verwerping van het amendement in hoofddorpe, omdat men de mensen niet mag aanmoedigen te gaan werken in een sector die geen enkele toekomst meer biedt.

Er werden in de Senaat evenwel overgangsmaatregelen ingevoegd in het wetsontwerp (art. 34) voor personen die reeds een uitstel verkregen hadden op basis van de huidige wetgeving.

4) Het amendement nr. 32 van de heer De Loor (*Stuk* nr. 768/6): er worden overgangsmaatregelen voorgesteld voor personen die werkelijk en gewoonlijk verblijf houden buiten Europa.

Ook hier antwoordt *de Minister* dat daarin werd voorzien in artikel 34 van het wetsontwerp, op dezelfde manier als voor het mijnpersoneel.

5) Het amendement nr. 29 van de heer De Loor (*Stuk* nr. 768/6):

M. Chevalier demande (dans son amendement n^o 31, *Doc.* n^o 768/6) qu'il soit précisé à l'article 10, § 1^{er}, 1^o, c, proposé que les ressources cumulées à envisager sont les ressources moyennes des cinq années civiles antérieures à celle qui précède la date de l'introduction de la demande de sursis en tant qu'indispensable soutien de famille.

Il serait préférable de calculer les ressources cumulées sur la base d'une période de référence, afin de gommer les répercussions de la fraude fiscale et de situations passagères.

M. Desseyn fait toutefois remarquer à ce propos que la solution proposée dans cet amendement pourrait avoir des conséquences complexes. La situation fiscale peut en effet se modifier profondément en l'espace de cinq ans, par exemple en ce qui concerne le nombre de personnes à charge. Il serait dès lors difficile de savoir quels montants doivent précisément être pris en considération.

Le Ministre est adversaire d'une complexification inutile de la législation. Les conseils de milice sont d'ailleurs dotés d'un pouvoir d'appréciation assez étendu pour ce genre de problèmes; il arrive même qu'ils envisagent les revenus de l'année en cours, si la situation financière d'une famille s'est détériorée.

Cinq amendements sont présentés en vue d'étendre les catégories d'inscrits qui ont droit à cinq sursis, mentionnées à l'article 10, § 1^{er}, proposé des lois coordonnées sur la milice.

1) L'amendement n^o 1 de MM. Desseyn et De Beul (*Doc.* n^o 768/2): « L'inscrit qui provient d'une famille comptant au moins cinq enfants en vie ».

M. Desseyn estime que cette disposition est utile parce qu'elle garantit au maximum l'application de l'article 12, § 1^{er}, 3^o, proposé, qui règle la dispense pour les inscrits provenant de familles comptant six enfants. Ce texte figure d'ailleurs aussi dans la loi actuelle et constitue une protection pour les familles nombreuses.

Il ressort d'ailleurs de la note de politique du Ministre des Affaires sociales intitulée « Evolution démographique et sécurité sociale » qu'il y a lieu de prendre des mesures pour accroître la natalité.

Cet amendement peut constituer un premier pas dans la bonne direction.

2) L'amendement n^o 5 de M. Desseyn (*Doc.* n^o 768/3): « Celui qui réside à l'étranger ».

3) L'amendement n^o 30 de M. De Loor (*Doc.* n^o 768/6) qui tend, en ordre principal, à inclure les ingénieurs des mines et les mineurs de fond dans les catégories prévues. Une mesure transitoire est prévue en ordre subsidiaire.

Le Ministre demande le rejet de l'amendement en ordre principal pour le motif que l'on ne doit pas encourager les jeunes à s'engager dans un secteur qui n'offre plus aucune perspective d'avenir.

Le Sénat a toutefois inséré dans le projet de loi (art. 34) des mesures transitoires applicables aux personnes qui avaient déjà obtenu un sursis en vertu de la législation actuelle.

4) L'amendement n^o 32 de M. De Loor (*Doc.* n^o 768/6) propose des mesures transitoires pour les personnes qui ont leur résidence effective et habituelle hors d'Europe.

Le Ministre répond que cette éventualité a également été prévue à l'article 34 du projet de loi, de la même manière que pour le personnel de l'industrie minière.

5) L'amendement n^o 29 de M. De Loor (*Doc.* n^o 768/6) prévoit que peuvent obtenir un sursis:

- « hij wiens broeder behoort tot dezelfde lichting of tot de vorige lichting. Ingeval er geen overeenkomst tussen beide partijen bestaat, heeft de jongste voorrang »;
- « de eerststopgeroepene uit een gezin met ten minste vijf kinderen in leven ».

Het amendement nr. 37 van de heer M. Harmegnies (*Stuk* nr. 768/6) is erop gericht de tekst van de huidige wet terug in te voegen.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 10 van de heren Pepermans, Chevalier en Daras wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Het amendement nr. 23 van de heer De Batselier wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

Het amendement nr. 36 van de heer Bosmans, overgenomen door de heer Tobback, wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 31 van de heer Chevalier wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr. 1 van de heer Desseyn wordt verworpen met 12 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

Het amendement nr. 5 van de heren Desseyn en De Beul wordt verworpen met 12 tegen 6 stemmen.

Het amendement nr. 30 in hoofdorde van de heer De Loor wordt verworpen met 13 tegen 6 stemmen.

De amendementen nr. 30 in bijkomende orde en nr. 32 van de heer De Loor worden ingetrokken, tengevolge van de verduidelijkingen gegeven door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het amendement nr. 29 van de heer De Loor wordt in zijn beide onderdelen verworpen met 13 tegen 7 stemmen.

Het amendement nr. 37 van de heer M. Harmegnies wordt verworpen met 12 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 8 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

∴

Het amendement nr. 38 van de heer Desseyn (*Stuk* nr. 768/7) werd laattijdig ingediend en derhalve niet ter stemming voorgelegd.

Art. 9.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Art. 10.

a) Bespreking

Er werden drie amendementen ingediend op het voorgestelde artikel 12, § 1, 2^o, van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

1) Het amendement nr. 2 is van de heren Desseyn en De Beul (*Stuk* nr. 768/2), en tevens het meest verstrekkend.

De indiener van het amendement vindt het niet opportuun jonge vaders op te roepen voor het vervullen van militaire dienst, gelet op de verontrustende demografische evolutie. Hij wenst dus een vrijlating van legerdienst voor personen die zich in dit geval bevinden, zonder verdere voorwaarden.

De heer Van Wambeke kan zich niet eens verklaren met dit amendement, doch wijst nogmaals op de problemen die zich kunnen stellen bij de interpretatie van het begrip « onmisbare kostwinner van zijn gezin ».

- « celui dont le frère fait partie de la même levée ou de la levée précédente. En cas de désaccord entre les deux parties, le droit du plus jeune l'emporte »;
- « le premier appelé d'une famille qui compte au moins cinq enfants en vie ».

L'amendement n° 37 de M. M. Harmegnies (*Doc.* n° 768/6) tend à réinsérer le texte actuel de la loi.

b) Votes

L'amendement n° 10 de MM. Pepermans, Chevalier et Daras est rejeté par 11 voix contre 6.

L'amendement n° 23 de M. De Batselier est rejeté par 11 voix contre 6.

L'amendement n° 36 de M. Bosmans, repris par M. Tobback, est rejeté par 11 voix contre 8 et une abstention.

L'amendement n° 31 de M. Chevalier est rejeté par 11 voix contre 6 et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 de M. Desseyn est rejeté par 12 voix contre 6 et une abstention.

L'amendement n° 5 de MM. Desseyn et De Beul est rejeté par 12 voix contre 6.

L'amendement n° 30 en ordre principal de M. De Loor est rejeté par 13 voix contre 6.

Les amendements n° 30 en ordre subsidiaire et n° 32 de M. De Loor sont retirés à la suite des précisions fournies par le Ministre de l'Intérieur.

Les deux parties de l'amendement n° 29 de M. De Loor sont rejetés par 13 voix contre 7.

L'amendement n° 37 de M. M. Harmegnies est rejeté par 12 voix contre 6 et 2 abstentions.

L'article 8 est adopté, sans modification, par 10 voix contre 6 et 2 abstentions.

∴

L'amendement n° 38 de M. Desseyn (*Doc.* n° 768/7) a été présenté tardivement et n'a dès lors pas été soumis au vote.

Art. 9.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté sans modification par 10 voix contre 5.

Art. 10.

a) Discussion

Trois amendements ont été présentés à l'article 12, § 1^{er}, 2^o, proposé des lois coordonnées sur la milice.

1) L'amendement de MM. Desseyn et De Beul (n° 2, *Doc.* n° 768/2) est le plus radical.

L'auteur de l'amendement estime qu'en égard à l'évolution démographique inquiétante, il est inopportun d'appeler de jeunes pères à accomplir le service militaire. Il souhaite donc que les personnes qui se trouvent dans ce cas soient dispensées du service militaire sans autres conditions.

M. Van Wambeke ne peut se rallier à cet amendement, mais souligne une fois encore les problèmes que peut poser l'interprétation de la notion d'« indispensable soutien de son ménage ».

Het is immers niet denkbeeldig dat de verschillende militaireren andere normen zullen hanteren bij de behandeling van aanvragen om vrijlating op basis van dit artikel. Er wordt dan ook bij de Minister van Binnenlandse Zaken op aangedrongen dat richtlijnen zouden worden verspreid teneinde een gelijke behandeling van alle ingeschrevenen te waarborgen.

2) Het amendement nr. 17, ingediend door de heren M. Harmegnies en Henry (*Stuk* nr. 768/5).

De heer M. Harmegnies merkt op dat, in het thans nog bestaande stelsel van ontheffingen, ingeschrevenen met minstens één kind ten laste vóór de leeftijd van 24 jaar, van deze maatregel kunnen genieten.

Thans wordt deze ontheffing overgeheveld naar het stelsel van de vrijlatingen, doch mits bijkomende voorwaarden. Het zijn deze bijkomende voorwaarden die uit het ontwerp zouden dienen te worden geschrapt.

3) Het amendement nr. 40, ingediend door de heer De Loor (*Stuk* nr. 768/8).

Dit amendement is erop gericht de voorwaarde, dat men geen houder mag zijn van het diploma van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen om de vrijlating te kunnen bekomen, uit de tekst te schrappen.

De heer Tobback meent dat dit amendement kan worden verrechtvaardigd om verschillende redenen.

In de eerste plaats is de *ratio legis* van deze opgelegde beperking dat het leger dienstplichtigen-dokters nodig heeft om geen beroep hoeven te doen op burgerdokters, wat een zware financiële last zou betekenen.

De beperking gaat evenwel veel verder, aangezien ook houders van het diploma van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen (uitgereikt na drie kandidaturen geneeskunde), die hun studies later niet verder meer zetten of mislukken, evenmin deze vrijlating kunnen bekomen. Toch zullen ze geen geneesheer worden en in die hoedanigheid dus ook nooit dienen in het leger.

Vervolgens is het totaal ongehoord dat men een uitzondering tot het bekomen van deze vrijlating wenst in te voeren voor één bepaalde professionele groep. Op die manier legt een gezin dat een zoon geneeskunde laat studeren, zichzelf van bij de aanvang een veel zwaardere maatschappelijke last op. Heeft het leger dan geen advocaten of ingenieurs nodig?

In de context van het ganse artikel 12, § 1, 2^o, is het ten slotte volkomen onaanvaardbaar dat een geneesheer van wie het bewezen is dat hij de onmisbare kostwinner voor zijn gezin is, toch geen beroep zal kunnen doen op deze vrijlating. Hieruit dient men te besluiten dat de onmisbaarheid voor de Staat voorrang heeft op de onmisbaarheid voor het gezin.

Van de andere kant kan een dokter wel een vrijlating bekomen omwille van zijn onmisbaarheid als kostwinner voor zijn ouders of grootouders. Waar zit de logica achter dit alles?

De heer Tobback verklaart zich zelfs bereid om, indien dit mogelijk zou zijn, het wegwerken van deze anomalie als technische correctie te aanvaarden.

In bijkomende orde zou het alleszins taalkundig meer aangewezen zijn de negatieve bepaling « die geen houder is van het diploma van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen » te vervangen door de bepaling « met uitsluiting van houders van het diploma van kandidaat in de geneeskundige wetenschappen ».

De heer Van Wambeke benadrukt dat het de bedoeling van de Regering is geweest de rechtszekerheid te dienen door de mogelijke ontheffing voor de jonge vaders om te zetten in een recht op vrijlating, weliswaar met bijkomende voorwaarden.

Spreker is het evenwel met de heer Tobback eens dat de voorgestelde tekst tot onduidelijkheden aanleiding kan geven. In

Il n'est pas déraisonnable de craindre que les demandes de dispense introduites en vertu de cet article soient examinées selon des critères différents par les différents conseils de milice. Aussi serait-il souhaitable que le Ministre de l'Intérieur donne des instructions afin de garantir que tous les inscrits soient traités sur le même pied.

2) L'amendement n° 17, présenté par MM. M. Harmegnies et Henry (*Doc.* n° 768/5).

M. M. Harmegnies fait observer que, dans le régime actuel de libérations, les inscrits ayant au moins un enfant à charge avant l'âge de 24 ans peuvent bénéficier de cette mesure.

Le projet fait entrer cette libération dans le régime des dispenses, mais en ajoutant des conditions. Ce sont ces conditions supplémentaires qu'il faudrait supprimer du projet.

3) L'amendement n° 40, présenté par M. De Loor (*Doc.* n° 768/8).

Cet amendement vise à supprimer la condition selon laquelle l'inscrit ne peut pas être porteur du diplôme de candidat en sciences médicales pour pouvoir obtenir la dispense.

M. Tobback estime que l'adoption de cet amendement se justifierait pour plusieurs raisons.

Tout d'abord, cette limitation trouve son fondement dans le fait que l'armée a besoin de miliciens-médecins pour ne pas devoir faire appel à des médecins civils, ce qui représenterait une lourde charge financière.

La limitation va cependant beaucoup plus loin, puisque le bénéfice de cette dispense est même refusé aux porteurs du diplôme de candidat en sciences médicales (délivré après trois candidatures en médecine), qui ne poursuivront plus leurs études ou qui échoueront. Ils ne seront pourtant jamais médecin et ils ne serviront jamais à l'armée en cette qualité.

Ensuite, il est absolument inconcevable que l'on veuille instaurer une exception à l'obtention de cette dispense pour un groupe professionnel déterminé. Une telle exception signifierait en effet qu'un ménage qui ferait suivre à son enfant des études de médecine s'imposerait dès le départ une charge sociale beaucoup plus lourde. L'armée n'a-t-elle donc pas besoin d'avocats ou d'ingénieurs?

Dans le contexte de l'article 12, § 1^{er}, 2^o, il est enfin totalement inadmissible qu'un médecin dont il est prouvé qu'il est l'indispensable soutien de son ménage ne puisse bénéficier de cette dispense. On ne peut qu'en déduire que l'Etat a la priorité sur la famille.

Par ailleurs, un médecin peut obtenir la dispense parce qu'il est l'indispensable soutien de ses parents ou grands-parents. Où est la logique dans tout cela?

M. Tobback se déclare même prêt à accepter que cette anomalie soit corrigée, si cela était possible, par le biais d'une correction technique.

En ordre subsidiaire, il s'indiquerait en tout cas, du point de vue linguistique, de remplacer la disposition négative « qui n'est pas porteur du diplôme de candidat en sciences médicales » par la disposition « à l'exclusion des porteurs du diplôme de candidat en sciences médicales ».

M. Van Wambeke souligne que l'intention du Gouvernement a été d'assurer la sécurité juridique en transformant la libération dont les jeunes pères peuvent éventuellement bénéficier en ce moment en un droit à la dispense, reconnu moyennant certaines conditions, il est vrai.

L'intervenant partage cependant l'avis de M. Tobback selon lequel le texte proposé peut prêter à confusion. Le Ministre a

de Senaat werd evenwel door de Minister verklaard dat het geneesheren zijn die van de vrijlating van artikel 12, § 1, 2°, worden uitgesloten.

Hierop repliceert *de heer Tobback* dat deze verklaring in ieder geval haaks op de wettekst staat.

De heer M. Harmegnies verzoekt de Minister aansluitend cijfers te verstrekken omtrent het aantal geneesheren of kandidaten in de geneeskundige wetenschappen die niet van deze vrijlating zullen kunnen genieten.

Volgens *de Minister* is het onmogelijk hierover precieze cijfers te geven, omdat deze cijfers worden beïnvloed door factoren die afhankelijk zijn van een vrije beslissing van de ingeschrevenen (huwelijk en kinderen).

De heer Desseyn vindt het eveneens onredelijk dat kandidaten in de geneeskundige wetenschappen slachtoffer kunnen zijn van deze bepaling, zelfs indien ze achteraf hun studies van geneesheer hebben stopgezet. Dit is des te onredelijker omdat bepaalde personen kunnen worden gedwongen hun studies stop te zetten om in de mogelijkheid te zijn hun gezin te onderhouden.

De voorzitter wijst erop dat een eventuele oplossing voor de aangehaalde problemen kan gelegen zijn in een goedkeuring van het bij deze bespreking gevoegde wetsvoorstel « tot invoering, voor de afgestudeerden van medische studierichtingen, van dezelfde maatregelen tot vrijstelling van legerdienst als die welke gelden voor de overige dienstplichtigen », ingediend door *de heer Petitjean* (Stuk nr. 36/1).

De heer Van Wambeke verklaart hierop dat zijn fractie het wetsvoorstel van *de heer Petitjean* niet zal goedkeuren. Hij legt er tevens de nadruk op dat geneesheren meestal een vrij comfortabele dienst kunnen uitoefenen, waarbij ze ruimte hebben om hun eigen praktijk op te zetten.

De heer Tobback doet opmerken dat men in die hypothese niet kan spreken van een onmisbaar kostwinner. Men mag overigens ook niet vergeten dat jonge geneesheren het meestal op financieel vlak niet erg breed hebben bij het begin van hun carrière.

∴

Door zijn amendement nr. 12 (Stuk nr. 768/5) wenst *de heer Pepermans* te bekomen dat een vrijstelling op basis van artikel 16 van de gecoördineerde dienstplichtwetten (= prestatie in een ontwikkelingsland), wordt beschouwd als een « werkelijke dienst » en dus ook in aanmerking kan komen als broederdienst. In tijden van crisis ontsnappen de personen die vrijstelling kregen op basis van artikel 16 overigens niet aan hun militaire dienst.

De heer M. Harmegnies sluit zich aan bij dit standpunt, vooral omdat zulke vervangende dienst in een ontwikkelingsland niet mag worden onderschat, vooral in Afrika niet. Daarenboven verkeren degenen die zich in deze toestand bevinden, niet zelden in een moeilijke financiële situatie en hebben ze slechts sporadisch de mogelijkheid om op vakantie naar België te komen. Uiteraard dient wel een onderscheid te worden gemaakt tussen een vervangende dienst in een privé-organisatie en één in een gouvernementele organisatie.

De heer Van Wambeke vindt dat men onderscheid moet maken al naargelang het land waar men terechtkomt. Hij stelt zich hierbij overigens de vraag of het wel te verantwoorden is dat een land als Israël wordt beschouwd als ontwikkelingsland.

Tevens dient men vast te stellen dat vele van de personen, die een vervangende dienst in het buitenland vervullen, in een vrij comfortabele situatie terechtkomen.

De heer Tobback vreest ook dat op dit domein vele misbruiken bestaan en vooral dan wat betreft de appreciatie van wat een ontwikkelingsland is. Er is een onderzoek en een vrijstellingsbeslissing van de Minister van Binnenlandse Zaken, doch uit de lijst

toutefois déclaré au Sénat que ce sont les médecins qui sont exclus du bénéfice de la dispense prévue à l'article 12, § 1^{er}, 2°.

M. Tobback lui réplique que cette déclaration est en tout cas en contradiction totale avec le texte de la loi.

M. M. Harmegnies demande à cet égard que le Ministre communique le nombre de médecins ou de candidats en sciences médicales qui ne pourront pas bénéficier de cette dispense.

Le Ministre estime qu'il est impossible de donner des chiffres précis à ce sujet, du fait que ces chiffres sont influencés par des facteurs qui dépendent du libre choix des inscrits (mariage et enfants).

M. Desseyn estime également illogique que les candidats en sciences médicales puissent être victimes de cette disposition, même s'ils ont arrêté leurs études de médecine ultérieurement. C'est d'autant plus absurde que certaines personnes peuvent être obligées d'arrêter leurs études pour subvenir aux besoins de leur famille.

Le président souligne que la proposition de loi accordant les mêmes mesures d'exemption du service militaire aux diplômés dans des disciplines médicales qu'aux autres appelés, qui a été déposée par *M. Petitjean* (Doc. n° 36/1) et dont la discussion est jointe à celle du projet à l'examen, pourrait apporter une solution aux problèmes exposés.

M. Van Wambeke déclare que son groupe politique ne votera pas la proposition de loi de *M. Petitjean*. Il fait également observer que les médecins peuvent généralement effectuer leur service militaire dans de bonnes conditions, qui leur permettent de se consacrer à leur cabinet privé.

M. Tobback fait remarquer que l'on ne peut, dans cette hypothèse, parler d'un soutien indispensable. Il ne faut d'ailleurs pas oublier que les jeunes médecins ne gagnent généralement pas des fortunes au début de leur carrière.

∴

L'amendement n° 12 de *M. Pepermans* (Doc. n° 768/5) tend à assimiler une exemption accordée sur la base de l'article 16 des lois coordonnées sur la milice (prestations dans un pays en voie de développement) à un service actif, de sorte qu'elle puisse aussi être prise en considération comme service de frère. Les personnes qui ont été exemptées en vertu de l'article 16 n'échappent d'ailleurs pas au service militaire en temps de crise.

M. M. Harmegnies partage ce point de vue, d'autant plus qu'il ne faut pas sous-estimer un tel service de remplacement dans un pays en voie de développement, surtout s'il est effectué en Afrique. De plus, il n'est pas rare que les personnes qui ont fait ce choix se trouvent dans une situation financière difficile, de sorte qu'elles n'ont que rarement la possibilité de revenir en vacances en Belgique. Il convient toutefois de faire la distinction entre un service de remplacement dans une organisation privée et dans une organisation gouvernementale.

M. Van Wambeke estime qu'il faut faire une distinction selon le pays où le service est effectué. Il se demande d'ailleurs à ce propos s'il est justifiable qu'un pays comme Israël soit considéré comme pays en voie de développement.

Force est par ailleurs de constater que beaucoup de ceux qui accomplissent un service de remplacement à l'étranger y vivent assez confortablement.

M. Tobback craint également qu'il y ait de nombreux abus dans ce domaine, surtout en ce qui concerne l'appréciation de ce qu'est un pays en voie de développement. Il y a certes enquête et décision d'exemption du Ministre de l'Intérieur, mais la liste des

van de aanvaarde ontwikkelingslanden kan men wel besluiten dat dikwijls op een nogal arbitraire wijze wordt te werk gegaan.

∴

Het amendement nr. 3 van de heren Desseyn en De Beul (*Stuk* nr. 768/2) is erop gericht de vrijlatingen te verruimen voor gezinnen met zes of meer kinderen.

Het amendement nr. 18 van de heren M. Harmegnies en Henry (*Stuk* nr. 768/5) is van dezelfde strekking.

De heer Van Wambeke verklaart dat deze twee amendementen de C.V.P.-fractie niet ongenegen zijn. Daarom ook werd er op artikel 34 van het wetsontwerp een amendement ingediend, dat een overgangsmaatregel impliceert voor de jongeren uit een zeer groot gezin, die op basis van de vigerende wetgeving een onthefing van legerdienst hadden kunnen bekomen in 1988 en 1989, en zich daar beroepshalve reeds hadden op ingesteld.

∴

Door zijn amendement nr. 6 (*Stuk* nr. 768/3) wenst de heer Desseyn de thans bestaande wetgeving m.b.t. de vrijlatingen voor jonge Belgen die in het buitenland, en meer bepaald buiten Europa, hun werkelijke en gewone verblijfplaats hebben of hadden, ook in dit wetsontwerp in te schrijven. De invloed op het te recruter contingent zou overigens te verwaarlozen zijn.

De heer Van Wambeke herinnert de Minister er in dit verband ook aan dat het afschaffen van deze vrijlatingen niet te onderschatten gevolgen met zich zal brengen. Zo zullen de verplaatsingskosten voor deze miliciens zeer hoog oplopen en velen zullen in België in moeilijke sociale omstandigheden terecht komen.

Daarenboven is het niet ondenkbaar dat vele van deze jonge Belgen geen kennis hebben van één der landstalen, hergeen de moeilijkheden nog zal aanscherpen.

De Minister geeft toe dat de mogelijkheid bestaat dat in sommige gevallen alle contact met één der landstalen verloren is. Maar in zulke omstandigheden zou het misschien beter zijn voor deze jongeren om zich te laten naturaliseren tot staatsburger van het land waar ze verblijven. De kennis van een andere taal kan overigens een voordeel betekenen, zoals de kennis van het Engels in de luchtmacht.

Doen er zich toch onoverkomelijke problemen voor, dan kan de Minister van Landsverdediging een spoedverlof toekennen om gewichtige redenen, overeenkomstig artikel 72, § 1, 1^o, van de gecoördineerde dienstplichtwetten. Dit dient echter individueel te worden onderzocht.

De heer Van Wambeke is evenwel de mening toegedaan dat dit soort situaties beter preventief wordt opgelost via het stelsel van de vrijlatingen, zodat het tot de bevoegdheid behoort van de Minister van Binnenlandse Zaken. Artikel 72 wordt overigens zelden toegepast door de Minister van Landsverdediging en dan uiteraard op een moment dat de dienstplichtige reeds in het leger werd ingelijfd.

Ook de heer Desseyn vindt dat het een verspilling van geld en energie zou betekenen om de miliciens eerst naar ons land te doen komen en hen dan op verlof te zenden op basis van het artikel 72. Dit is een verminking van wat het amendement eigenlijk beoogt.

∴

Het amendement nr. 13 van de heren Henry en M. Harmegnies (*Stuk* nr. 768/5) is erop gericht alle ingeschrevenen, bedoeld in § 1 van artikel 12, de gelegenheid te bieden een laattijdige aanvraag in te dienen, en niet enkel de ingeschrevenen, bedoeld in de § 1, 2^o, 3^o en 4^o.

pays en voie de développement reconnus n'est pas sans révéler un certain arbitraire.

∴

L'amendement n° 3 de MM. Desseyn en De Beul (*Doc.* n° 768/2) vise à élargir les dispenses pour les familles de six enfants ou plus.

L'amendement n° 18 de MM. M. Harmegnies et Henry a le même objet.

M. Van Wambeke déclare que le groupe C.V.P. n'est pas opposé à ces deux amendements. C'est pourquoi l'article 34 du projet de loi a fait l'objet d'un amendement prévoyant une mesure transitoire pour les jeunes issus d'une famille très nombreuse qui, en vertu de la législation en vigueur, auraient pu obtenir une libération du service militaire en 1988 et 1989, et qui ont déjà pris leurs dispositions sur le plan professionnel en fonction de cette libération.

∴

L'amendement n° 6 de M. Desseyn (*Doc.* n° 768/5) vise à faire figurer également dans le projet de loi les dispositions légales en vigueur relatives aux dispenses accordées aux jeunes Belges qui ont ou avaient leur résidence effective et habituelle à l'étranger et, plus particulièrement, hors d'Europe. L'incidence de cet amendement sur le contingent à recruter serait du reste négligeable.

M. Van Wambeke rappelle aussi au Ministre que la suppression de ces dispenses aura des conséquences qu'il ne faut pas sous-estimer. Ainsi, les frais de voyage de ces miliciens seront très élevés et nombre de ceux-ci se retrouveront dans une situation sociale difficile en Belgique.

En outre, il se peut que beaucoup de ces jeunes Belges ne connaissent aucune de nos langues nationales, ce qui accroîtra encore les difficultés.

Le Ministre reconnaît que certaines personnes risquent de perdre tout contact avec une des langues nationales. Mais dans de telles circonstances, il serait peut-être préférable que ces jeunes sollicitent la citoyenneté du pays où ils résident. La connaissance d'une autre langue peut d'ailleurs être un atout, par exemple la connaissance de l'anglais dans la force aérienne.

Au cas où des problèmes insurmontables surgiraient malgré tout, le Ministre de la Défense nationale peut accorder un congé d'urgence pour motifs graves conformément à l'article 72, § 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur la milice. Chaque cas devra cependant être examiné séparément.

M. Van Wambeke estime néanmoins qu'il vaut mieux résoudre de tels problèmes de façon préventive par le biais des dispenses, qui peuvent être accordées par le Ministre de l'Intérieur. Le Ministre de la Défense nationale n'applique d'ailleurs que rarement l'article 72 et il le fait alors que le milicien a déjà été incorporé.

M. Desseyn estime aussi que ce serait gaspiller de l'argent et de l'énergie que de faire venir les miliciens en Belgique et de les mettre ensuite en congé sur base de l'article 72. Telle n'est pas la portée de l'amendement.

∴

L'amendement n° 13 de MM. Henry et M. Harmegnies (*Doc.* n° 768/5) vise à permettre à tous les inscrits visés au § 1^{er} de l'article 12 (et non pas seulement aux inscrits visés au § 1^{er}, 2^o, 3^o et 4^o) à introduire une demande tardive.

b) *Stemmingen*

Het amendement nr. 2 van de heren Desseyn en De Beul wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 17 van de heren M. Harmegnies en Henry wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 40 van de heer De Loor wordt verworpen met 13 tegen 7 stemmen.

Het amendement nr. 12 van de heer Pepermans wordt verworpen met 10 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 3 van de heren Desseyn en De Beul wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 18 van de heren M. Harmegnies en Henry wordt verworpen met 13 tegen 9 stemmen.

Het amendement nr. 6 van de heer Desseyn wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 13 van de heren Henry en M. Harmegnies wordt verworpen met 10 tegen 8 stemmen.

Artikel 10 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 7 stemmen.

Art. 11.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 7 stemmen.

Art. 12.

a) *Bespreking*

Er werden 6 amendementen ingediend op littera *e* van het voorgestelde artikel 13 van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

De amendementen betreffen hoofdzakelijk het aantal kinderen dat een gezin moet tellen opdat een ingeschrevene die tot dat gezin behoort, in aanmerking zou kunnen komen voor een vrijlating wegens een broederdienst.

De heer Chevalier wenst dat ingeschrevenen uit een gezin met ten minste twee kinderen in leven, reeds in aanmerking komen voor zulke vrijlating (amendement nr. 34, *Stuk* nr. 768/6).

Het gaat om de herbevestiging van een toestand die onder de huidige wetgeving gegroeid is.

De heren Henry en M. Harmegnies stellen eigenlijk hetzelfde voor (amendement nr. 14, *Stuk* nr. 768/5) doch mits de formulering van de vigerende wetgeving: « ingeschrevenen die tot een gezin behoren dat het grootste aantal kinderen telt ».

Zo dit laatste voorstel niet kan worden aanvaard, wensen de heren M. Harmegnies en Temmerman dat ingeschrevenen die gezinnen met 3 kinderen zeker moeten in aanmerking komen voor de in artikel 13 bedoelde vrijlating, tenminste voor zover het jaarlijkse koninklijk besluit de categorie bedoeld onder littera *e* weerhoudt. Dit minimumaantal van 3 kinderen zou onveranderlijk moeten zijn en derhalve mag er geen sprake zijn van ten minste 3 kinderen (amendement nr. 41, *Stuk* nr. 768/8).

De amendementen nrs. 4 van de heren Desseyn en De Beul (*Stuk* nr. 768/2), 24 van de heer Van Wambeke en 33 van de heer Chevalier (*Stuk* nr. 768/6) hebben alle tot doel de woorden « ten minste vier kinderen » te vervangen door de woorden « ten minste drie kinderen ».

De heer Chevalier wijst erop dat zijn amendement uiteraard subsidiair is op het amendement nr. 34, dat meer verstrekkend is. Daarenboven gaat het minder ver dan de amendementen nrs. 4 en 24, aangezien daarin eveneens wordt bepaald dat het bedrag van de samengevoegde inkomsten van de vader en moeder of de met hen gelijkgestellten, ieder jaar zou worden aangepast aan het algemeen indexcijfer der consumptieprijsen.

b) *Votes*

L'amendement n° 2 de MM. Desseyn et De Beul est rejeté par 11 voix contre 8.

L'amendement n° 17 de MM. M. Harmegnies et Henry est rejeté par 11 voix contre 8.

L'amendement n° 40 de M. De Loor est rejeté par 13 voix contre 7.

L'amendement n° 12 de M. Pepermans est rejeté par 10 voix contre 8.

L'amendement n° 3 de MM. Desseyn et De Beul est rejeté par 12 voix contre 8.

L'amendement n° 18 de MM. M. Harmegnies et Henry est rejeté par 13 voix contre 9.

L'amendement n° 6 de M. Desseyn est rejeté par 11 voix contre 8.

L'amendement n° 13 de MM. Henry et M. Harmegnies est rejeté par 10 voix contre 8.

L'article 10 est adopté, sans modification, par 13 voix contre 7.

Art. 11.

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion et est adopté, sans modification, par 12 voix contre 7.

Art. 12.

a) *Discussion*

Six amendements ont été présentés au littera *e* de l'article 13 proposé des lois coordonnées sur la milice.

Ils concernent essentiellement le nombre d'enfants que doit compter une famille pour qu'un inscrit faisant partie de celle-ci puisse prétendre à une dispense pour service de frère.

M. Chevalier souhaite que les inscrits d'une famille comptant au moins deux enfants en vie puissent déjà bénéficier d'une telle dispense (amendement n° 34, *Doc.* n° 768/6).

Il entend par là entériner une pratique qui est devenue peu à peu la règle sous la législation actuelle.

MM. Henry et M. Harmegnies formulent une proposition similaire (amendement n° 14, *Doc.* n° 768/5), mais en reprenant la formulation de la législation actuelle: « inscrit qui appartient à une famille qui compte le plus grand nombre d'enfants ».

Si cette proposition ne peut être acceptée, MM. M. Harmegnies et Temmerman souhaitent que l'inscrit d'une famille comptant trois enfants puisse certainement entrer en ligne de compte pour l'obtention de la dispense visée à l'article 13, du moins si l'arrêté royal annuel retient la catégorie visée au littera *e*. Ce nombre de trois enfants devrait constituer un minimum invariable, de sorte qu'il ne faudrait pas fixer le seuil à au moins trois enfants (amendement n° 41, *Doc.* n° 768/8).

Les amendements n° 4 de MM. Desseyn et De Beul (*Doc.* n° 768/2), n° 24 de M. Van Wambeke et n° 33 de M. Chevalier (*Doc.* n° 768/6) visent tous à remplacer les mots « au moins quatre enfants » par les mots « au moins trois enfants ».

M. Chevalier fait observer que son amendement vient évidemment en ordre subsidiaire par rapport à l'amendement n° 34, qui va plus loin. Cet amendement est en outre moins radical que les amendements n°s 4 et 24, étant donné que ceux-ci visent également à adapter chaque année le montant des ressources cumulées des père et mère ou des personnes qui y sont assimilées sur la base de l'indice général des prix à la consommation.

De heer Van Wambeke meent dat zijn amendement een redelijk compromisvoorstel behelst tussen enerzijds de bestaande toestand, waarbij ingeschrevenen uit een gezin met 2 kinderen reeds in aanmerking kunnen komen voor een vrijlating wegens een broederdienst, en anderzijds de bepaling in het wetsontwerp die voor de toekomst een minimumaantal kinderen van vier vooropstelt.

Dit amendement is vooral geïnspireerd door de belangen van de gezinnen en als dusdanig gesteund door de B.G.J.G.

Een gezin met 3 kinderen wordt overigens algemeen aanvaard als een groot gezin, waarbij kan verwezen worden naar de reductie op het spoor en de goedkopere leningen verstrekt door het Vlaams en Waals Woningfonds.

Het aanvaarden van dit voorstel zou overigens slechts een kleine toegeving van de Regering vergen, aangezien de weerslag op het beschikbare contingent miniem zou zijn.

Daarenboven had de heer Van Wambeke liever een forfaitair en elk jaar geïndexeerd bedrag der samengevoegde inkomsten van vader en moeder of de ermee gelijkgestelde personen in het ontwerp ingeschreven gezien, omdat dit bedrag thans elk jaar zal dienen te worden vastgesteld bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op voorstel van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging. Deze appreciatiebevoegdheid van de Ministers zou eventueel tot een zekere willekeur aanleiding kunnen geven.

In ieder geval stelt de heer Van Wambeke voor om het bedrag, ook al wordt het niet forfaitair vastgesteld in het ontwerp, ieder jaar te indexeren.

∴

De Minister van Binnenlandse Zaken verzoekt om de intrekking van deze zes amendementen.

In naam van de Regering geeft hij overigens lezing van een in Ministerraad goedgekeurde nota over de militieproblematiek. Deze nota luidt als volgt :

• 1. Afspraken regeringsakkoord en Sint-Annaplan :

1) Vanaf de lichting 1987 zal de militaire dienst met 2 maanden verlengd worden.

2) Een hervorming van de wet op de dienstplichtigen zal vanaf 1 januari 1987 in werking treden en voor de eerste maal toegepast worden op de miliciens van de lichting 1988.

3) De gewetensbezwaarden zullen uitsluitend voor maatschappelijk nuttige taken ingezet worden.

4) De vorming, de taken en het statuut van de dienstplichtigen zullen worden verbeterd.

2. Stand van zaken — uitvoering afspraken :

De Regering beschouwt de vier voorgaande punten als één geheel. De uitvoering van elk onderdeel kent volgend verloop :

1) Het koninklijk besluit tot verlenging van de legerdienst werd goedgekeurd door de Ministerraad op 13 juni 1986. Het werd nog niet gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

2) Het wetsontwerp tot wijziging van de militiewetten werd op 12 februari 1987 goedgekeurd door de Senaat. Het is momenteel in bespreking in de Kamercommissie.

3) Met betrekking tot de wijziging van de affectatieregeling voor de gewetensbezwaarden werden reeds tijdens de vorige legislatuur de koninklijke besluiten van 23 juli 1985 uitgevaardigd. In uitvoering hiervan heeft de Ministerraad van 19 september 1986 een nieuwe reglementering uitgewerkt.

4) Ook de vorming, de taken en het statuut van de dienstplichtigen worden systematisch verbeterd.

Zo zal de soldij met 50 % worden verhoogd, worden er meer sportmogelijkheden voorzien voor de vrije tijd van de miliciens

M. Van Wambeke estime que son amendement tend à réaliser un compromis raisonnable entre la situation actuelle, dans laquelle les inscrits issus d'une famille de deux enfants peuvent déjà bénéficier d'une dispense pour service de frère, et la disposition du projet de loi, qui fixe le nombre d'enfants minimum à quatre.

Cet amendement vise surtout à préserver les intérêts des familles et est dès lors soutenu par le « Bond van Grote en Jonge Gezinnen ».

Une famille de trois enfants est généralement considérée comme une famille nombreuse et peut bénéficier de tarifs réduits sur les chemins de fer et des meilleures conditions d'emprunt accordées par les fonds du logement wallon et flamand.

Accepter cette proposition ne serait d'ailleurs qu'une petite concession de la part du Gouvernement, puisque la répercussion sur le contingent disponible serait négligeable.

M. Van Wambeke aurait en outre préféré que le projet fixe les ressources cumulées des père et mère ou des personnes y assimilées à un montant forfaitaire, indexé annuellement, étant donné que selon la disposition proposée, le montant de ces ressources devra être fixé chaque année par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, sur proposition des Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale. Ce pouvoir d'appréciation laissé aux ministres risque en effet d'être source d'arbitraire.

M. Van Wambeke propose en tout cas d'indexer chaque année le montant en question, même s'il n'est pas fixé forfaitairement dans le projet de loi.

∴

Le Ministre de l'Intérieur demande que ces six amendements soient retirés.

Il donne lecture, au nom du Gouvernement, d'une note concernant la problématique de la milice qui a été approuvée en Conseil des ministres et dont voici le texte :

« 1. Accord de gouvernement et plan de Val-Duchesse :

1) A partir de la levée de 1987, le service militaire sera prolongé de 2 mois.

2) Une réforme de la loi sur la milice entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1987 et sera appliquée pour la première fois aux miliciens de la levée de 1988.

3) Les objecteurs de conscience seront affectés exclusivement à des tâches d'utilité sociale.

4) La formation, les tâches et le statut des miliciens seront améliorés.

2. Situation — respect des accords :

Le Gouvernement considère que les quatre points précités constituent un ensemble. Leur exécution se déroule comme suit :

1) L'arrêté royal prolongeant le service militaire a été approuvé en Conseil des Ministres le 13 juin 1986. Il n'a pas encore été publié au *Moniteur belge*.

2) Le projet de loi modifiant les lois sur la milice a été adopté par le Sénat le 12 février 1987. Il est actuellement examiné en Commission de la Chambre.

3) Les arrêtés royaux concernant la modification du règlement d'affectation des objecteurs de conscience ont déjà été pris au cours de la législature précédente. Il s'agit des arrêtés royaux du 23 juillet 1985, en exécution desquels le Conseil des ministres du 19 septembre 1986 a élaboré une nouvelle réglementation.

4) La formation, les missions et le statut des miliciens sont également améliorés systématiquement.

Ainsi, la solde sera augmentée de 50 %, davantage d'activités sportives seront organisées au cours des périodes de temps libre

en is men in enkele kazernes gestart met pilootprojecten inzake cursussen Nederlands, Frans en automechanica. Het aantal K.R.O.'s en K.R.O.O.'s werd nagenoeg verdubbeld, het omkaderingspersoneel en de middelen voor de training gevoelig verhoogd.

Vanaf 1 mei 1987 beschikken dienstplichtigen over drie dagen sollicitatieverlof.

Er werden tevens maatregelen uitgewerkt om de termijn tussen het verschijnen in het C.R.S. en de oproeping in te korten. Omwille van het grote aantal afstanden van uitstel om aan de verlenging van legerdienst te ontsnappen, zal het resultaat van deze maatregelen slechts op termijn merkbaar zijn.

Voor de ambtenaren die op het ogenblik van hun militaire dienst stagedoend en benoemd zijn, geldt de regel dat de legerdienst meetelt voor de dienst-, niveau-, graad- en geldelijke anciënniteit.

In het kader van de onderhandelingen met de vakbonden van het overheidspersoneel werd beloofd om de militaire dienst te laten meetellen in de berekening van het vakantiegeld.

Recentelijk werd in de reglementering opgenomen dat de milicien die als stagiair in een openbare dienst wordt opgeroepen, fictief in dienst wordt genomen en onmiddellijk met verlof gestuurd. Aldus telt zijn resterende legerdienststermijn mede voor zijn anciënniteit.

Ten slotte zal de Regering met ingang van 1 januari 1988 voor de miliciens vanaf de lichting 1987, de passage uit het regeerakkoord die bepaalt dat de wachttijden zullen worden geharmoniseerd om bestaande discriminaties tussen jongeren weg te werken, uitvoeren. »

De heer Van Wambeke vindt de laatste passage van deze nota nogal vaag. Hij wenst duidelijk te vernemen of, voor de dienstplichtigen van de lichting 1987, de diensttijd ook daadwerkelijk zal meetellen als wachtijd in de sector van de werkloosheidsuitkeringen.

De heer M. Harmegnies vraagt zich af of deze vooropgestelde harmonisering van de wachttijden eveneens zal gelden voor de gewetensbezwaarden en voor diegenen die van legerdienst werden vrijgesteld in het kader van artikel 16 van de dienstplichtwetten.

De heer Chevalier meent dat de Minister een duidelijke verklaring dient af te leggen inzake de wachttijden, zodat de Regering juridisch wordt gebonden om de dienstperiode van de dienstplichtigen van de lichting 1987 in aanmerking te nemen als wachtijd voor de werkloosheidsuitkering.

De heer De Loor drukt zijn bezorgdheid uit over de weerslag van de verlenging van de legerdienst op de dienstplichtigen van de lichting 1987 die inmiddels reeds onder de wapens werden geroepen. Zullen zij allen twee maanden langer in dienst blijven ?

De Minister geeft aansluitend de volgende verduidelijkingen :

a) Wat betreft de wachttijden dient men zich scrupuleus te houden aan de tekst van de voorgelezen nota, zoals door de Regering goedgekeurd. Het is evenwel zijn persoonlijke interpretatie dat, voor de dienstplichtigen van de lichting 1987, de diensttijd zal meetellen als wachtijd in de sector werkloosheidsuitkeringen. De maatregel dient uiteraard slechts in te gaan op 1 januari 1988, aangezien deze dienstplichtigen toch niet eerder zullen afzwaaien. De wetgeving zal ook in die zin dienen te worden aangepast.

Er is overigens nog een supplementaire voordelige regeling te verwachten voor dienstplichtigen die, wegens hun gebrekkige scholing, normaal geen recht zouden hebben op werkloosheidsuitkering. Zij zullen namelijk de gelegenheid krijgen om, tijdens hun legerdienst, de nodige scholing te volgen teneinde later op werkloosheidsvergoeding aanspraak te kunnen maken.

dont disposent les miliciens et, dans quelques casernes, des cours de néerlandais, de français et de mécanique automobile seront donnés à titre expérimental. Le nombre de C.O.R. et de C.S.O.R. a pratiquement été doublé, le personnel d'encadrement et les moyens affectés à l'entraînement ont été sensiblement accrus.

Depuis le 1^{er} mai 1987, les miliciens disposent de trois jours de congé pour postuler un emploi.

Des mesures ont également été prises en vue de réduire le délai entre le passage au C.R.S. et l'appel sous les armes. L'effet de ces mesures ne sera cependant perceptible qu'à terme, en raison du grand nombre de renoncations au sursis en vue d'échapper à l'allongement du service militaire.

En ce qui concerne les fonctionnaires stagiaires ou nommés au moment où ils effectuent leur service militaire, le service militaire entre en ligne de compte pour le calcul de l'ancienneté de service, de niveau, de grade et de traitement.

Dans le cadre des négociations avec les syndicats de la Fonction publique, il a été promis de prendre en compte le service militaire pour le calcul du pécule de vacances.

Il a été prévu récemment dans la réglementation que le milicien appelé en stage dans un service public serait engagé fictivement et mis immédiatement en congé. La durée de service militaire qu'il lui reste à accomplir est ainsi prise en compte pour le calcul de son ancienneté.

Enfin, à partir du 1^{er} janvier 1988, le Gouvernement exécutera pour les miliciens de la levée de 1987 le passage de l'accord de gouvernement qui prévoit que les stages d'attente seront harmonisés pour supprimer les discriminations existant entre les jeunes. »

M. Van Wambeke estime que le dernier passage de cette note est plutôt vague. Il demande qu'il soit clairement précisé si le terme de service comptera vraiment pour l'accomplissement du stage dans le secteur des allocations de chômage pour les miliciens de la levée de 1987.

M. M. Harmegnies demande si l'harmonisation des stages d'attente que le Gouvernement compte réaliser vaudra également pour les objecteurs de conscience et pour ceux qui sont exemptés du service en vertu de l'article 16 des lois sur la milice.

M. Chevalier estime que le Ministre doit faire une déclaration claire à propos des stages d'attente, afin que le Gouvernement soit juridiquement tenu de faire compter le terme de service effectué par les miliciens de la levée de 1987 pour l'accomplissement du stage préalable à l'octroi des allocations de chômage.

M. De Loor fait part de son inquiétude à propos des conséquences de l'allongement du service militaire pour les miliciens de la levée de 1987 qui, entre-temps, ont déjà été appelés sous les drapeaux. Resteront-ils tous deux mois de plus à l'armée ?

En réponse à ces questions, *le Ministre* fournit les précisions suivantes :

a) En ce qui concerne les stages d'attente, il y a lieu de s'en tenir scrupuleusement au texte de la note dont il a été donné lecture et qui a été approuvée par le Gouvernement. L'interprétation personnelle du Ministre est cependant que le service militaire comptera pour l'accomplissement du stage d'attente dans le secteur des allocations de chômage pour les miliciens de la levée de 1987. Cette mesure ne devra évidemment entrer en vigueur que le 1^{er} janvier 1988 du fait que les miliciens concernés ne seront pas démobilisés avant cette date. Il conviendra aussi de modifier la législation dans ce sens.

Du reste, le Gouvernement se propose d'élaborer une réglementation supplémentaire qui profitera aux miliciens qui seraient normalement exclus du droit aux allocations de chômage en raison de leur manque de formation. Ceux-ci auront la possibilité de suivre, pendant leur service militaire, la formation qui leur permettra d'avoir ultérieurement droit aux allocations de chômage.

schriftelijke vraag van senator De Pauw-Deveen (vraag nr. 70 dd. 10 februari 1987, gepubliceerd in het bulletin van *Vragen en Antwoorden*, Senaat, nr. 23 van 3 maart 1987, blz. 1359, e.v.).

De Minister antwoordt dat de lijst van de landen waarop de bepaling van toepassing is, in gemeen overleg door verschillende Ministers wordt opgesteld en dat dit in de toekomst ook zo zal blijven.

De lijst van ontwikkelingslanden zal echter binnen enkele weken grondig worden herzien.

..

De amendementen nrs. 9 van de heer Desseyn en 11 van de heren Pepermans, Chevalier en Daras (*Stuk* nr. 768/4) zijn van dezelfde strekking.

Volgens de heer Desseyn liggen drie argumenten ten grondslag aan deze amendementen:

- verhinderen dat prestaties in bedrijven die winst oogmerken nastreven, tot vrijstelling zouden leiden;
- het Staatssecretariaat voor Ontwikkelingssamenwerking bij het ministerieel overleg betrekken;
- de rechtszekerheid bevorderen door alle modaliteiten in een koninklijk besluit samen te vatten.

Het subamendement nr. 39 van de heer Desseyn (*Stuk* nr. 768/7) op zijn amendement nr. 9 beoogt enkel de rechtzetting van een materiële fout.

b) Stemmingen

Het subamendement nr. 39 op amendement nr. 9 van de heer Desseyn en het amendement nr. 9 van dezelfde auteur worden verworpen met 13 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 11 van de heren Pepermans, Chevalier en Daras wordt verworpen met 13 tegen 8 stemmen.

Artikel 14 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 8 stemmen.

Art. 15.

a) Bespreking

Naar aanleiding van de voorgestelde vervanging van de woorden « de la famille » door de woorden « du ménage » in de Franse tekst van artikel 17, § 1, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, merkt de heer De Beul op dat er geen officiële definitie bestaat van het begrip « gezin ».

De heer M. Harmegnies vindt het woord « ménage » nogal restrictief. Hij wenst dan ook een duidelijke interpretatie van dit begrip.

Volgens de Minister heeft de vervanging van het woord « famille » door het woord « ménage » in artikel 17, § 1 van de dienstplichtwetten niet alleen tot doel de Franse tekst in overeenstemming te brengen met de Nederlandse, doch beoogt tevens de beperkte draagwijdte, die aan dit artikel moet worden gegeven, beter te doen uitkomen.

De toepassing van bedoeld artikel moet immers worden gelimiteerd tot de personen die normalerwijze gesproken een gezin vormen, dat wil zeggen in beginsel tot de ouders en de kinderen. Deze interpretatie wordt bijgevolg beter vertaald in het woord « ménage » dan in de notie « famille » die een veel ruimere betekenis kan hebben.

b) Stemming

Artikel 15 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 8 stemmen.

Ministre de l'Intérieur à une question écrite de Mme le Sénateur De Pauw-Deveen (question n° 70 du 10 février 1987, publiée dans le bulletin des *Questions et réponses* du Sénat, n° 23 du 3 mars 1987, p. 1359 e.s.).

Le Ministre répond que la liste des pays auxquels s'applique la disposition est arrêtée de commun accord par différents Ministres et qu'il en sera encore ainsi à l'avenir.

La liste des pays en voie de développement sera toutefois fondamentalement revue d'ici quelques semaines.

..

Les amendements n° 9 de M. Desseyn et n° 11 de MM. Pepermans, Chevalier et Daras (*Doc.* n° 768/4) procèdent des mêmes préoccupations.

Selon M. Desseyn, ces amendements se fondent sur trois arguments:

- empêcher qu'un inscrit puisse être exempté du service militaire en raison de l'accomplissement de prestations dans une entreprise à but lucratif;
- associer le Secrétariat d'Etat à la Coopération au Développement à la concertation ministérielle;
- renforcer la sécurité juridique en fixant l'ensemble des modalités dans un arrêté royal.

Le sous-amendement n° 39 de M. Desseyn (*Doc.* n° 768/7) à son amendement n° 9 vise simplement à rectifier une erreur matérielle.

b) Votes

Le sous-amendement n° 39 à l'amendement n° 9 de M. Desseyn et l'amendement n° 9 du même auteur sont rejetés par 13 voix contre 8.

L'amendement n° 11 de MM. Pepermans, Chevalier et Daras est rejeté par 13 voix contre 8.

L'article 14 est adopté, sans modification, par 13 voix contre 8.

Art. 15.

a) Discussion

En ce qui concerne la proposition de remplacer les mots « de la famille » par les mots « du ménage » dans le texte français de l'article 17, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la milice, M. De Beul fait observer qu'il n'existe aucune définition officielle de la notion de « ménage ».

M. M. Harmegnies estime que le terme « ménage » est trop restrictif. C'est pourquoi il souhaite que ce terme soit clairement défini.

Le Ministre précise que le remplacement du mot « famille » par le mot « ménage » à l'article 17, § 1^{er}, des lois sur la milice n'a pas seulement pour but de mettre le texte français en concordance avec le texte néerlandais, mais qu'il vise également à faire ressortir plus clairement la portée limitée que doit avoir cet article.

L'application de l'article visé doit en effet être limitée aux personnes qui constituent normalement un ménage, c'est-à-dire, en principe, aux parents et aux enfants. Il est dès lors préférable d'utiliser le mot « ménage », plutôt que le mot « famille », qui peut avoir un sens beaucoup plus large.

b) Vote

L'article 15 est adopté, sans modification, par 13 voix contre 8.

b) Voor de gewetensbezwaarden bestaat er een volledig parallelisme. Dit is niet zo voor de vrijgestelden in het kader van artikel 16 van de dienstplichtwetten.

c) De verlenging van de legerdienst zal inderdaad ook van toepassing zijn op reeds in dienst zijnde miliciens van de lichte 1987.

∴

Tengevolge van de regeringsnota en de verklaringen van de Minister van Binnenlandse Zaken, trekt de heer Van Wambeke het amendement nr. 24 in.

Hetzelfde amendement wordt evenwel onmiddellijk hernomen door de heer M. Harmegnies.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 34 van de heer Chevalier wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr. 14 van de heren Henry en M. Harmegnies wordt verworpen met 13 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

Het amendement nr. 41 van de heren M. Harmegnies en Temmerman wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen en 2 onthoudingen.

De amendementen nrs. 4 van de heren Desseyn en De Beul (beide onderdelen), 24 van de heer Van Wambeke, hernomen door de heer M. Harmegnies (beide onderdelen) en 33 van de heer Chevalier, worden verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Artikel 12 wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 8 stemmen.

Art. 13.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 13 tegen 8 stemmen.

Art. 14.

a) Bespreking

De heer M. Harmegnies wijst erop dat de lijst van de ontwikkelingslanden wordt opgemaakt door de U.N.C.T.A.D. België baseert zich hierop voor het vaststellen van de landen buiten Europa waar prestaties in de zin van artikel 16, § 1, 2°, van de gecoördineerde dienstplichtwetten mogen worden vervuld door ingeschrevenen, die hiervoor een vrijstelling van legerdienst kunnen bekomen.

Aldus kregen in 1986 ± 70 dienstplichtigen een vrijstelling wegens ontwikkelingssamenwerking voor prestaties in Zaïre.

Wat evenwel meer verwonderlijk is, is dat ook 30 dienstplichtigen een gelijkaardige vrijstelling bekwamen omwille van ontwikkelingshulp in Israël. Het is toch moeilijk vol te houden Israël als een ontwikkelingsland te kwalificeren.

Zo zijn ook de meeste Zuidoost-Aziatische landen geen ontwikkelingslanden meer op economisch gebied.

De heer Van Wambeke is de mening toegedaan dat moet worden vermeden om personen, in het kader van de ontwikkelingssamenwerking, naar niet-ontwikkelingslanden te zenden, en evenmin naar landen die in een conflict zijn gewikkeld — zoals Afghanistan — of waarmee de diplomatieke betrekkingen niet te best zijn — zoals Chili.

Voor de volledige lijst van vrijstellingen van dienstplicht in het kader van de ontwikkelingssamenwerking (landen van tewerkstelling, totaal aantal ingeschrevenen met verdeling per taalgroep, categorieën van beroep) verwijst spreker ten slotte naar het antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken op een

b) Les mesures applicables aux objecteurs de conscience sont absolument similaires. Il n'en va toutefois pas de même pour les bénéficiaires d'une exemption accordée sur base de l'article 16 des lois sur la milice.

c) La mesure de prolongation du service militaire s'appliquera en effet également aux miliciens de la levée de 1987 qui sont déjà sous les armes.

∴

M. Van Wambeke retire son amendement n° 24 compte tenu de la note du Gouvernement et des explications fournies par le Ministre de l'Intérieur.

M. M. Harmegnies reprend toutefois immédiatement cet amendement.

b) Votes

L'amendement n° 34 de M. Chevalier est rejeté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'amendement n° 14 de MM. Henry et M. Harmegnies est rejeté par 13 voix contre 6 et 2 abstentions.

L'amendement n° 41 de MM. M. Harmegnies et Temmerman est rejeté par 11 voix contre 6 et 2 abstentions.

Les amendements n° 4 de MM. Desseyn et De Beul (les deux parties), n° 24 de M. Van Wambeke, repris par M. M. Harmegnies (les deux parties), et n° 33 de M. Chevalier sont rejetés par 12 voix contre 8.

L'article 12 est adopté, sans modification, par 13 voix contre 8.

Art. 13.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 13 voix contre 8.

Art. 14.

a) Discussion

M. M. Harmegnies fait observer que la liste des pays en voie de développement est établie par la CNUCED. La Belgique se base sur cette liste pour déterminer les pays non européens où des inscrits peuvent accomplir des prestations au sens de l'article 16, § 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur la milice et obtenir à ce titre une exemption de service militaire.

C'est ainsi qu'en 1986, environ 70 miliciens ont été exemptés de service en raison de prestations effectuées au Zaïre dans le cadre de la coopération au développement.

Ce qui est par contre plus étonnant, c'est que 30 miliciens ont également été exemptés sur la base de prestations de ce type effectuées en Israël, alors que l'on peut difficilement considérer Israël comme un pays en voie de développement.

De même, la plupart des pays du Sud-Est asiatique ne sont plus des pays en voie de développement d'un point de vue économique.

M. Van Wambeke estime qu'il convient d'éviter d'envoyer des personnes, dans le cadre de la coopération au développement, dans des pays qui ne sont pas en voie de développement ainsi que dans des pays impliqués dans un conflit (comme l'Afghanistan) ou avec lesquels les relations diplomatiques ne sont pas des meilleures (comme le Chili).

En ce qui concerne la liste complète des exemptions de service militaire accordées dans le cadre de la coopération au développement (pays où les prestations sont accomplies, nombre total d'inscrits avec répartition par groupe linguistique, catégories professionnelles), l'intervenant renvoie enfin à la réponse du

Art. 16.

a) *Bespreking*

De amendementen nrs. 42 van de heer Temmerman en 43 van de heren Desseyn en De Beul (*Stuk* nr. 768/8) zijn beide van dezelfde strekking.

Volgens de *Voorzitter* is het vooral de bedoeling te vermijden dat dienstplichtigen, van wie een broer of een zuster overleden is na de door dezen vermelde dienstdienst, maar tengevolge van een feit dat zich heeft voorgedaan tijdens hun dienstperiode, zouden worden gediscrimineerd.

De heer De Beul wijst er ook op dat dienstplichtigen aan wie een zwaar ongeval overkomt tijdens de dienstdienst, vaak een verklaring ondertekenen in het militair hospitaal, waarbij ze de militaire overheid van elke verantwoordelijkheid ontslaan. Op die manier kunnen ze dan vlugger afzwaaien.

Mochten ze evenwel nadien komen te overlijden tengevolge van dit ongeval, is het twijfelachtig dat hun broers en zusters dit artikel nog zouden kunnen invoeren. Vandaar het voorgestelde amendement.

De heer M. Harmegnies vraagt zich af of de woorden « in bevolen dienst » ook toepasselijk zijn wanneer een dienstplichtige is overleden tengevolge van het opvolgen van een bevel dat onrechtmatig was.

En wat met een milicien die vrij kwartier heeft? Heeft deze ook nog een zendingsbevel nodig teneinde gedekt te zijn tegen ongevallen? En is de milicien ook steeds gedekt op de weg tussen woonst en kazerne?

In ieder geval meent hij dat door de Minister een duidelijke omschrijving moet worden gegeven van de begrippen « in dienst », « ten gevolge van de dienst » en « in bevolen dienst ».

Op de vraag van de heer M. Harmegnies inzake de noodzaak van een zendingsbevel voor een milicien met vrij kwartier, antwoordt de Minister ontkennend.

De Minister verwijst vervolgens naar een nota van de Minister van Landsverdediging i.v.m. de definitie van de begrippen « in werkelijke dienst » en « gedurende de dienst en door de dienst ». Deze nota, die refereert naar definities uit het militair reglement, luidt als volgt:

« De bedoeling van de vervanging van de woorden « in werkelijke dienst » door de woorden « in bevolen dienst » was alleen vrijlating te verlenen wanneer een familielid als militair gestorven is bij de uitvoering van een bevolen opdracht.

« Het begrip « in bevolen dienst » heeft dezelfde betekenis als het begrip « gedurende de dienst en door de dienst » en wordt als volgt gedefinieerd:

« « Tijdens de uitvoering van een verstrekking of van een dienst, welke door een reglement of door een chef voorgeschreven is ».

« Met de uitvoering van een dienst die door de reglementen voorgeschreven is, wordt gelijkgesteld de door een militair in dienstactiviteit normale afgelegde weg om zich van zijn verblijfplaats te begeven naar de plaats waar hij zijn betrekking uitoefent en omgekeerd.

« De begrippen « in bevolen dienst » en « gedurende de dienst en door de dienst » hebben een beperkte draagwijdte in vergelijking met het begrip « in werkelijke dienst ».

« Zowel de dienstplichtigen als de militairen van de actieve kaders zijn immers op onafgebroken wijze in werkelijke dienst, tenzij bij non-activiteit:

« — op aanvraag (om persoonlijke aangelegenheden, bij tuchtmaatregel);

« — van rechtswege (onwettige afwezigheid, bij uitzitten van een vrijheidsstraf);

Art. 16.

a) *Discussion*

Les amendements n° 42 de M. Temmerman et n° 43 de MM. Desseyn et De Beul (*Doc.* n° 768/8) ont tous deux le même objet.

Ils visent surtout, selon le *président*, à éviter que ne soient lésés les miliciens dont un frère ou une sœur est décédé(e) après le service, mais à la suite d'un fait survenu pendant le service.

M. De Beul souligne également que souvent les miliciens qui sont victimes d'un grave accident pendant le service signent, durant leur séjour à l'hôpital militaire, une déclaration qui décharge les autorités militaires de toute responsabilité et qui leur permet d'être démobilisés plus rapidement.

S'ils venaient cependant à décéder ultérieurement par suite de cet accident, il est douteux que leurs frères et sœurs puissent encore invoquer cet article. L'amendement leur donne cette possibilité.

M. M. Harmegnies se demande si les mots « en service commandé » visent également le cas où un milicien décède pour avoir obéi à un ordre irrégulier.

Et qu'en est-il du milicien qui a quartier libre? Doit-il également être en possession d'un ordre de mission pour être couvert en cas d'accident? Et est-il également couvert sur le chemin de la caserne?

L'intervenant estime que le Ministre doit donner une définition précise des expressions « en service », « par le fait du service » et « en service commandé ».

Le Ministre répond par la négative à la question de M. M. Harmegnies concernant l'obligation éventuelle pour le milicien d'être en possession d'un ordre de mission.

Le Ministre renvoie ensuite à une note du Ministre de la Défense nationale relative à la définition des expressions « en service effectif » et « durant le service et par le fait du service ». Cette note, qui se réfère à des définitions du règlement militaire, est libellée comme suit:

« Le remplacement des mots « en service effectif » par les mots « en service commandé » répondait au souhait de n'accorder la dispense que lorsqu'un membre de la famille est mort en qualité de militaire en effectuant une mission commandée.

« La notion « en service commandé » a la même signification que l'expression « durant le service et par le fait du service » et se définit de la manière suivante:

« Au cours de l'exécution d'une prestation ou d'un service prescrit par un règlement ou par un chef ».

« A l'exécution d'un service prescrit par les règlements, on assimile le trajet normal effectué par un militaire en activité de service pour se rendre du lieu de sa résidence au lieu d'exécution de son service et inversement.

« Les expressions « en service commandé » et « durant le service et par le fait du service » ont une portée plus limitée que la notion « en service effectif ».

« En effet, tant les miliciens que les militaires des cadres actifs sont, de manière ininterrompue, en service effectif, sauf en cas de non-activité:

« — sur demande (pour convenance personnelle, en cas de mesure disciplinaire),

« — d'office (absence injustifiée, en cas de peine privative de liberté);

» wat betreft de militairen van de actieve kaders, of bij afwezigheid (art. 73 G.D.W.) wat betreft de dienstplichtigen.

» Uit deze definities blijkt dat de notie « in bevolen dienst » in artikel 16 van het ontwerp voldoende weergeeft wat wordt bedoeld en dat dus geen aanvullingen noodzakelijk zijn. »

De Minister benadrukt nog dat de militierechtscolleges ter zake evenwel een belangrijke functie ter beoordeling van de feitelijke omstandigheden hebben; dit geldt ook wanneer een dienstplichtige overlijdt na de dienstdienst tengevolge van een tijdens de diensttermijn voorgekomen feit.

In ieder geval is het geenszins de bedoeling om voorheen toegekende rechten thans te beperken.

Ingevolge de verklaringen van de Minister en om geen aan het streefdoel van de amendementen tegengesteld resultaat te bekomen, trekken de heren Temmerman, Desseyn en De Beul hun amendementen in.

b) Stemmingen

De amendementen nrs. 42 van de heer Temmerman en 43 van de heren Desseyn en De Beul worden ingetrokken.

Artikel 16 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 17 tot en met 26.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 26bis (nieuw).

a) Bespreking

Het amendement nr. 19 van de heren M. Harmegnies en Henry (Stuk nr. 768/5) strekt ertoe een artikel 26bis (nieuw) in te voegen, waarbij artikel 63, § 1, van de gecoördineerde dienstplichtwetten zou worden vervangen als volgt :

« Art. 63. — § 1. Het contingent wordt volgens de uitslagen van de selectie verdeeld over de eenheden van de landmacht, de luchtmacht, de zeemacht en de geneeskundige dienst. »

Volgens de heer M. Harmegnies zou op die manier kunnen worden vermeden dat 400 miliciens bij de rijkswacht worden ingedeeld. Zulke indeling van miliciens bij de rijkswacht is inderdaad niet wenselijk, enerzijds omdat de demografische evolutie het niet toelaat en anderzijds omdat het niet duidelijk is welke taken aan deze dienstplichtigen zullen worden toebedeeld.

De Minister merkt op dat deze affectatie bij de rijkswacht van 400 miliciens onlangs werd vastgelegd in de wet op de rijkswacht en hier derhalve niet ter sprake komt.

∴

Het amendement nr. 35 van de heer Chevalier (Stuk nr. 768/6) strekt er eveneens toe een artikel 26bis in te voegen, waarbij in artikel 66, § 1, van de gecoördineerde dienstplichtwetten de werkelijke diensttermijn op één jaar i.p.v. twee jaar zou worden gebracht.

De heer Van Wambeke is het niet eens met dit amendement, omdat het best mogelijk is dat binnen een tiental jaren de termijn van de legerdienst weer zal dienen te worden aangepast in functie van de demografische evolutie.

Men zal alsdan inderdaad veel moeilijker kunnen snoeien in het aantal vrijlatingen, omdat thans een grondige hervorming wordt doorgevoerd.

» en ce qui concerne les militaires des cadres actifs, ou en cas d'absence (art. 73, L.C.M.) en ce qui concerne les miliciens.

» Il ressort de ces définitions que l'expression « en service commandé », utilisée à l'article 16 du projet, traduit suffisamment le sens recherché, de sorte que tout ajout serait superflu.

Le Ministre ajoute qu'à cet égard, les juridictions de milice jouent cependant un rôle important de par leur appréciation des circonstances de fait. C'est également le cas lorsqu'un milicien décède après son terme de service, à la suite d'un fait survenu pendant celui-ci.

L'intention n'est en tout cas nullement de restreindre des droits accordés précédemment.

Suite aux déclarations du Ministre et pour ne pas obtenir un résultat contraire aux objectifs poursuivis, MM. Temmerman, Desseyn et De Beul retirent leurs amendements.

b) Votes

Les amendements n° 42 de M. Temmerman et n° 43 de MM. Desseyn et De Beul sont retirés.

L'article 16 est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 17 à 26.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 26bis (nouveau).

a) Discussion

L'amendement n° 19 de MM. M. Harmegnies et Henry (Doc. n° 768/5) vise à insérer un article 26bis (nouveau) tendant à remplacer l'article 63, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la milice par la disposition suivante :

« Art. 63. — § 1^{er}. Le contingent est réparti entre les unités des forces terrestres, aériennes, navales et du service médical d'après les résultats de la sélection. »

M. M. Harmegnies estime que cette disposition permettrait d'éviter que 400 miliciens soient détachés à la gendarmerie. Un tel détachement n'est en effet pas souhaitable, d'une part parce que l'évolution démographique ne le permet pas et, d'autre part, parce que les tâches qui seront confiées à ces miliciens, ne sont pas clairement définies.

Le Ministre fait remarquer que l'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie a été prévue il y a peu par une modification de la loi sur la gendarmerie et qu'elle est donc étrangère à l'objet de la présente discussion.

∴

L'amendement n° 35 de M. Chevalier (Doc. n° 768/6) vise également à insérer un article 26bis (nouveau), en vertu duquel le terme réel de service prévu à l'article 66, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la milice serait ramené de deux ans à un an.

M. Van Wambeke n'approuve pas cet amendement, parce qu'il est très possible que le terme du service militaire doive à nouveau être adapté d'ici une dizaine d'années en fonction de l'évolution démographique.

En effet, eu égard à la profonde réforme qui est opérée pour l'instant, il se peut qu'il soit à ce moment beaucoup plus difficile de réduire le nombre de dispenses.

b) *Stemmingen*

De amendementen nrs. 19 van de heren M. Harmegnies en Henry en 35 van de heer Chevalier, beiden ertoe strekkende een artikel 26bis (*nieuw*) in te voegen, worden verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Art. 27.

a) *Bespreking*

Het amendement nr. 20 van de heren M. Harmegnies en Henry (*Stuk* nr. 768/5) strekt ertoe de wekelijkse prestaties van de dienstplichtigen in werkelijke dienst en van de wederopgeroepen gelijk te schakelen met de prestaties van de militairen van het actieve kader met dezelfde graad als waartoe zij behoren.

Volgens de heer M. Harmegnies is een grondige revalorisatie van de legerdienst onmogelijk, indien de dienstplichtigen 70 uren per week van dienst zijn.

Aangezien deze materie bij wet dient te worden geregeld, kan zulks bij voorkeur geschieden in artikel 72 van de gecoördineerde dienstplichtwetten, waarin wordt gehandeld over de verloven voor de dienstplichtigen in werkelijke dienst.

Ook de heer De Beul meent dat artikel 118 van de Grondwet ter zake duidelijk is. Daarin wordt onder meer bepaald dat de wet de rechten en de verplichtingen van de militairen regelt. Onder deze rechten en verplichtingen kunnen de wekelijkse prestaties worden gerangschikt.

De Minister is evenwel van oordeel dat dit amendement niet ter zake doend is bij de behandeling van dit wetsontwerp over de dienstplichtwetgeving.

De regeling inzake prestaties dient te gebeuren bij koninklijk besluit en niet bij wet. Dit blijkt uit een arrest van de Raad van State van 30 juli 1985 (arrest-Wauthier, nr. 25.595), waarbij een beroepsmilitair die een procedure had ingesteld omdat de prestaties van de beroepsmilitairen werden geregeld bij algemeen order, in het gelijk werd gesteld.

Als gevolg van dit arrest werden de nodige koninklijke besluiten getroffen betreffende het administratieve en pecuniaire statuut van de militairen van de actieve kaders beneden de rang van officier van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst.

In het advies van de Raad van State dd. 5 november 1986, werd als wettelijke grondslag van deze koninklijke besluiten artikel 5, §§ 1 en 2, van de wet van 19 december 1980 « betreffende de geldelijke rechten van de militairen » (*Belgisch Staatsblad* van 16 januari 1981), aangehaald.

Er dient wel te worden aan toe gevoegd dat de betrokken militair opnieuw een beroep heeft ingesteld bij de Raad van State.

∴

Het amendement nr. 21 van de heren M. Harmegnies en Henry (*Stuk* nr. 768/5) strekt ertoe een sollicitatieverlof in te schrijven in artikel 72 van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

Hiermee zou volgens de heer M. Harmegnies tegemoet worden gekomen aan de opmerkingen, geformuleerd in het advies van de Raad van State dd. 17 februari 1987 over het door de heer Ansoms ingediende wetsvoorstel « tot invoering van het sollicitatieverlof voor dienstplichtigen tijdens hun legerdienst of vervangende dienst ».

In dit advies staat letterlijk het volgende te lezen: « De voorgestelde tekst doet zich voor als een autonome bepaling, terwijl het eerste lid ervan artikel 72, § 1, van de op 30 april 1962 gecoördineerde dienstplichtwetten ten gronde wijzigt. Het zou beter zijn er een wijzigende tekst van te maken, met dien verstande dat de wijziging van de verlofregeling van de dienstplichtigen automa-

b) *Votes*

Les amendements n° 19 de MM. M. Harmegnies et Henry et n° 35 de M. Chevalier, visant à insérer un article 26bis (*nouveau*), sont rejetés par 11 voix contre 8.

Art. 27.

a) *Discussion*

L'amendement n° 20 de MM. M. Harmegnies et Henry (*Doc.* n° 768/5) vise à aligner les prestations hebdomadaires des miliciens au service actif sur les prestations des militaires des cadres actifs du grade auquel ils appartiennent.

Selon M. M. Harmegnies, il est impossible de revaloriser réellement le service militaire si les miliciens sont astreints à des prestations de 70 heures par semaine.

Etant donné que cette matière doit être réglée par la loi, il s'indiquerait de modifier l'article 72 des lois coordonnées sur la milice, qui traite des congés des miliciens au service actif.

M. De Beul estime également que l'article 118 de la Constitution est très clair à ce sujet. Cet article dispose notamment que la loi règle les droits et les obligations des militaires. Or, les prestations hebdomadaires des miliciens peuvent être rangées dans cette catégorie.

Le Ministre estime toutefois que cet amendement n'a pas sa place dans l'examen du projet de loi modifiant les lois sur la milice.

Le régime des prestations doit être réglé par arrêté royal, et non par la loi. C'est ce qui ressort d'un arrêt du Conseil d'Etat du 30 juillet 1985 (arrêt Wauthier, n° 25.595), par lequel un militaire de carrière, qui avait introduit une procédure parce que les prestations des militaires de carrière étaient réglées par un ordre général, a obtenu gain de cause.

A la suite de cet arrêt, des arrêtés royaux ont été pris afin de régler le statut administratif et pecuniaire des militaires des cadres actifs sous le rang d'officier des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical.

Dans son avis du 5 novembre 1986, le Conseil d'Etat a estimé que ces arrêtés royaux se fondent sur l'article 5, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 19 décembre 1980 relative aux droits pécuniaires des militaires (*Moniteur belge* du 16 janvier 1981).

Il convient toutefois d'ajouter que le militaire concerné a de nouveau interjeté appel auprès du Conseil d'Etat.

∴

L'amendement n° 21 de MM. M. Harmegnies et Henry (*Doc.* n° 768/5) vise à prévoir à l'article 72 des lois coordonnées sur la milice la possibilité pour le milicien d'obtenir un congé pour rechercher un emploi.

Selon M. M. Harmegnies, cette disposition permettrait de répondre aux remarques formulées par le Conseil d'Etat dans son avis du 17 février 1987 sur la proposition de loi de M. Ansoms instaurant un congé afin de permettre aux miliciens effectuant leur service militaire ou un service de remplacement de rechercher un emploi.

Dans cet avis, on peut en effet lire: « Le texte proposé se présente comme une disposition autonome, alors qu'en son premier alinéa, il modifie, quant au fond, l'article 72, § 1^{er}, des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962. Mieux vaut lui donner la forme d'un texte modificatif, étant entendu que la modification du régime de congés des miliciens sera automatique-

tisch toepassing zal vinden op de gewetensbezwaarden, ingevolge de artikelen 18, vierde lid, en 19, derde lid, van de op 20 februari 1980 gecoördineerde wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden.» (*Stuk* nr. 142/2, blz. 2).

De Minister wijst er evenwel nogmaals op dat zijn collega, de Minister van Landsverdediging, vanaf 1 mei een stelsel heeft ingevoerd waarbij voor miliciens die wensen te solliciteren, drie dagen vergunning wordt voorzien.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 20 van de heren M. Harmegnies en Henry wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 21 van de heren M. Harmegnies en Henry wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Artikel 27 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 28.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 29.

a) Bespreking

De heer Van Wambeke heeft een amendement nr. 26 ingediend (*Stuk* nr. 768/6), waarbij wordt voorgesteld dit artikel weg te laten.

Hij vraagt zich inderdaad af waar de miliciens in overtal zouden worden naartoe gezonden. Er is in dit verband sprake geweest om onder «taken van algemeen belang» ook taken bij de politie of de rijkswacht te rangschikken.

Wat de aanduiding voor de civiele bescherming betreft, kan er een probleem van coördinatie rijzen met de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980.

Het lijkt inderdaad niet erg logisch dat een persoon als gewetensbezwaarde 18 maanden vervangende dienst zou moeten doen bij de civiele bescherming, terwijl dezelfde persoon als dienstplichtige in overtal voor dezelfde civiele bescherming zou kunnen worden aangewezen, en dan slechts een termijn van 12 maanden zou moeten vervullen.

Ten slotte kan er ook nog sprake zijn van discriminatie tussen dienstplichtigen van dezelfde lichte, omdat het slechts in de laatste periode van een lichte zal voorkomen dat er miliciens in overtal zijn.

De heer Van Wambeke verklaart zich evenwel bereid zijn amendement in te trekken, ingevolge de eerdere verklaring van de Minister van Binnenlandse Zaken (zie bespreking art. 12).

Hierop verklaren de heren M. Harmegnies en Henry het amendement over te nemen.

De Minister verklaart zich niet al te veel illusies te maken nopens het aantal overtollige miliciens dat te zijner beschikking zal worden gesteld. In ieder geval is het uitgesloten dat deze miliciens aan de politie of de rijkswacht zouden worden toegewezen. Met «taken van algemeen belang» wordt eerder gedacht aan het hospitaalwezen en dergelijke.

Tengevolge van deze verklaring van de Minister, stelt de heer De Beul in zijn amendement nr. 44 (*Stuk* nr. 768/8) voor om in het voorgestelde artikel 87 deze toewijzing aan politie en rijkswacht uitdrukkelijk uit te sluiten.

∴

De heren Henry en M. Harmegnies dienden een amendement nr. 15 in (*Stuk* nr. 768/5).

ment applicable aux objecteurs de conscience, par le jeu des articles 18, quatrième alinéa, et 19, troisième alinéa, des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980.» (*Doc.* n° 142/2, p. 2).

Le Ministre rappelle toutefois que le Ministre de la Défense nationale a instauré, depuis le 1^{er} mai, un régime permettant aux miliciens qui souhaitent solliciter un emploi d'obtenir trois jours de permission.

b) Votes

L'amendement n° 20 de MM. M. Harmegnies et Henry est rejeté par 11 voix contre 8.

L'amendement n° 21 de MM. M. Harmegnies et Henry est rejeté par 12 voix contre 8.

L'article 27 est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 28.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 29.

a) Discussion

M. Van Wambeke présente un amendement n° 26 (*Doc.* n° 768/6) qui vise à supprimer cet article.

Il se demande en effet où les miliciens en excédent seraient envoyés. A ce propos, il a été question de considérer également certaines missions à la police ou à la gendarmerie comme des «tâches d'intérêt général».

En ce qui concerne l'affectation au service de la protection civile, un problème de coordination avec les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, risque de se poser.

Il ne paraît en effet pas très logique qu'un objecteur de conscience soit obligé d'accomplir un service de remplacement de 18 mois à la protection civile, alors qu'il pourrait, en tant que milicien en excédent, être affecté au service de cette même protection civile pour une durée de douze mois seulement.

Enfin, le projet introduit également une discrimination entre les miliciens de la même levée, puisque l'excédent de miliciens n'apparaît que durant la dernière période de la levée.

M. Van Wambeke se dit néanmoins disposé à retirer son amendement, eu égard à une déclaration que le Ministre de l'Intérieur a faite antérieurement (voir discussion de l'article 12).

MM. M. Harmegnies et Chevalier reprennent l'amendement.

Le Ministre déclare qu'il ne se fait pas trop d'illusions quant au nombre de miliciens en excédent qui seront mis à sa disposition. Il est en tout cas hors de question d'affecter ces miliciens au service de la police ou de la gendarmerie. Par «tâches d'intérêt général», il faut plutôt entendre des tâches dans des services hospitaliers ou des tâches analogues.

Suite à cette déclaration du Ministre, M. De Beul propose par son amendement n° 44 (*Doc.* n° 768/8) d'exclure explicitement dans l'article 87 proposé, toute possibilité d'affectation au service de la police ou de la gendarmerie.

∴

MM. Henry et M. Harmegnies présentent un amendement n° 15 (*Doc.* n° 768/5).

De heer M. Harmegnies meent immers dat uit de memorie van toelichting van dit ontwerp (art. 12) blijkt dat de vrijlating van de tweede broer, overeenkomstig het voorgestelde artikel 13 van de gecoördineerde dienstplichtwetten, lange tijd niet zal kunnen worden toegepast.

Er staat immers dat het gaat om een « vrijlating », die slechts geheel of gedeeltelijk zal verleend worden aan de opgesomde categorieën wanneer het aantal dienstplichtigen van een klasse het contingent zal overschrijden en voor zover er geen toepassing gemaakt wordt van artikel 87 (herwerkte versie van het vroegere art. 87bis) (Stuk Senaat, nr. 370/1, blz. 8).

De Minister benadrukt dat in de memorie van toelichting inderdaad een verkeerde interpretatie voorkomt, die dan ook dient te worden verbeterd. Hij herhaalt in dit verband wat hij hieromtrent in de senaatscommissie verklaarde:

« Ieder jaar worden de toepassingsvoorwaarden van artikel 13 immers bij koninklijk besluit bepaald op grond van de schattingen inzake het aantal dienstplichtigen. In december 1987 zal dus een koninklijk besluit verschijnen dat van toepassing is op dienstplichtigen van de lichting 1989, die hun aanvraag tot vrijlating moeten indienen in januari 1988.

» De toepassing van artikel 87 (nieuw) is daarentegen verbonden aan de vereiste dat de Minister van Landsverdediging moet vaststellen dat het aantal dienstplichtigen van eenzelfde klasse de behoeften overschrijdt. Indien dus in 1989 blijkt dat er meer opgeroepen zijn dan nodig, worden de dienstplichtigen in overtal met hun akkoord ondergebracht bij de civiele bescherming of bestemd voor andere taken van algemeen belang, ongeacht het besluit dat in december 1987 bekendgemaakt zal zijn. » (Stuk Senaat, nr. 370/3, blz. 42).

b) Stemmingen

Het amendement nr. 26 van de heer Van Wambeke, overgenomen door de heren M. Harmegnies en Chevalier, wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 15 van de heren Henry en M. Harmegnies wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 44 van de heer De Beul wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Artikel 29 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 30 en 31.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 8 stemmen.

Art. 31bis (nieuw).

a) Bespreking

Het amendement nr. 16 van de heren Henry en M. Harmegnies (Stuk nr. 768/5) strekt ertoe om in artikel 98, § 1, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, aan de daarin opgesomde militairen het recht toe te kennen om zelf hun aanvraag tot ontslag bij reform ingevolge een beslissing van ongeschiktheid uitgesproken door een commissie inzake geschiktheid en reform, in te dienen.

Volgens de heer M. Harmegnies bestaat momenteel een lacune ter zake in de wetgeving. Daarenboven beoogt het amendement aan de dienstplichtigen de mogelijkheid te bieden hun aanvraag in te dienen na hun verschijning in het C.R.S. en niet langer nadat zij hun werkelijke dienst zijn begonnen.

In zijn antwoord verwijst de Minister naar een nota, hem overhandigd door zijn collega, de Minister van Landsverdediging. Deze nota luidt als volgt:

M. M. Harmegnies estime en effet qu'il ressort de l'exposé des motifs du projet de loi (art. 12) que la dispense de service du deuxième frère, conformément à l'article 13 proposé des lois coordonnées sur la milice, sera longtemps inapplicable.

Il est en effet précisé qu'il s'agit d'une faculté de « dispense », laquelle n'interviendra pour tout ou partie des catégories énumérées que lorsque le nombre de miliciens d'une classe sera supérieur au contingent et pour autant qu'il ne soit pas fait application de l'article 87 (version remaniée de l'ancien article 87bis) (Doc. Sénat, n° 370/1, p. 8).

Le Ministre souligne que l'exposé des motifs contient effectivement une interprétation erronée, qu'il convient dès lors de rectifier. Il répète à cet égard ce qu'il a déclaré à ce sujet en commission du Sénat:

« En effet, c'est sur la base des prévisions en matière du nombre de miliciens que chaque année un arrêté royal détermine les conditions d'application de l'article 13. Ainsi, paraîtra en décembre 1987, un arrêté royal qui sera d'application aux miliciens de la levée de 1989, ceux-ci devant introduire leur demande de dispense en janvier 1988.

» Par contre, l'application du nouvel article 87 est liée à une constatation: celle faite par le Ministre de la Défense nationale que le nombre de miliciens d'une même classe dépasse les nécessités. Ainsi, si en 1989, il appert que le nombre d'appelés en service dépasse les besoins, les miliciens en excédent seront, avec leur accord, affectés à la Protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général, et ce malgré l'arrêté qui aura été publié en décembre 1987. » (Doc. Sénat, n° 370/3, p. 42).

b) Votes

L'amendement n° 26 de M. Van Wambeke, repris par MM. M. Harmegnies et Chevalier, est rejeté par 12 voix contre 8.

L'amendement n° 15 de MM. Henry et M. Harmegnies est rejeté par 12 voix contre 8.

L'amendement n° 44 de M. De Beul est rejeté par 12 voix contre 8.

L'article 29 est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 30 et 31.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 11 voix contre 8.

Art. 31bis (nouveau).

a) Discussion

L'amendement n° 16 de MM. Henry et M. Harmegnies (Doc. n° 768/5) tend à reconnaître aux militaires visés à l'article 98, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la milice le droit d'introduire eux-mêmes une demande en vue d'être licenciés par réforme à la suite d'une décision d'aptitude prononcée par une commission d'aptitude et de réforme.

M. M. Harmegnies estime que la législation présente actuellement une lacune sur ce point. L'amendement vise en outre à permettre aux miliciens d'introduire leur demande après leur passage au Centre de recrutement et de sélection, et non plus après leur entrée au service actif.

Le Ministre répond en donnant lecture de la note suivante qui lui a été transmise par le Ministre de la Défense nationale:

« Overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 oktober 1959 is de Militaire Commissie voor geschiktheid en reform gelast uitspraak te doen over de definitieve lichamelijke ongeschiktheid van dienstplichtigen. De door het Recruterings- en Selectiecentrum uitgesproken beslissing is onherroepelijk. Dat werd besloten om te vermijden dat al te veel dossiers worden ingediend bij de commissie, die thans al overbelast is.

» Een dienstplichtige die na geschikt te zijn verklaard door het Recruterings- en Selectiecentrum van mening is dat hij lichamelijk ongeschikt is op het ogenblik van zijn inlijving, kan de procedure inzetten die is vermeld op de keerzijde van zijn bevel tot het zich voegen bij zijn eenheid en die voorziet in de tussenkomst van de plaatselijke commandant of van de commandant van de rijks-wachtbrigade.

» Indien die procedure wordt ingezet, kan de dienstplichtige worden onderzocht door de Militaire Commissie voor geschiktheid en reform, welke eventueel kan beslissen hem op reform te stellen. Indien die procedure wordt gewijzigd, zouden niet alleen de werkzaamheden van de Commissie, maar ook de bevolking van de eenheden in het gedrang kunnen komen. Het is immers niet uitgesloten dat dossiers worden ingediend om te ontkomen aan een dienst die de dienstplichtige niet bevalt. »

b) Stemming

Het amendement nr. 16 van de heren Henry en M. Harmegnies, ertoe strekkende een artikel 31bis (nieuw) in te voegen, wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Art. 32.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 8 stemmen.

Art. 33.

a) Bespreking

De heren M. Harmegnies en Henry dienden een amendement nr. 22 (Stuk nr. 768/5) in, ertoe strekkende dit artikel weg te laten.

De heer M. Harmegnies verantwoordt dit voorstel door te verwijzen naar het advies dd. 7 juli 1986 van de Raad van State betreffende dit wetsontwerp.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat aan de opmerkingen van de Raad van State werd tegemoet gekomen.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 22 van de heren M. Harmegnies en Henry wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen.

Artikel 33 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 8 stemmen.

Art. 34.

a) Bespreking

Het amendement nr. 27 van de heer Dhoore (Stuk nr. 768/6) heeft tot doel de zekerheid te bieden aan jonge mijnwerkers, die de mijnnijverheid verlaten in het kader van het saneringsplan voor de Kempense Steenkolenmijnen, dat ze de vrijlating van legerdienst zullen bekomen.

De Minister antwoordt dat de tekst van het amendement ruimte laat voor interpretatie. Men zou kunnen van oordeel zijn dat het toepasselijk is op alle ingeschrevenen die hun bedrijf — om het even welk — wegens de vermindering van activiteiten verlaten.

Voor het overige verwijst de Minister naar een eerder gegeven antwoord, waarbij gemeld werd dat de Minister van Landsverdediging bereid zou zijn toepassing te maken van artikel 72, § 1,

« Conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 5 octobre 1959, la Commission militaire d'aptitude et de réforme est chargée de se prononcer sur l'inaptitude physique définitive de miliciens. La décision d'aptitude prononcée par le Centre de recrutement et de sélection est irrévocable. Ceci a été décidé ainsi pour éviter que trop de dossiers soient introduits auprès de la commission, déjà surchargée actuellement.

» Toutefois, le milicien qui estime, après avoir été reconnu apte au Centre de recrutement et de sélection, être physiquement inapte au moment de son incorporation, peut appliquer la procédure expliquée au verso de son ordre de rejoindre et qui prévoit l'intervention du commandant de la place ou du commandant de la brigade de gendarmerie.

» Par la procédure entamée, le milicien pourrait être examiné par la Commission militaire d'aptitude et de réforme en vue d'une réforme éventuelle. Un changement de cette procédure risquerait de troubler non seulement le travail de la commission, mais aussi le ravitaillement des unités. Il n'est en effet pas exclu qu'un dossier soit introduit afin d'échapper à un service qui ne convient pas. »

b) Vote

L'amendement n° 16 de MM. Henry et M. Harmegnies, visant à insérer un article 31bis (nouveau), est rejeté par 11 voix contre 8.

Art. 32.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 11 voix contre 8.

Art. 33.

a) Discussion

MM. M. Harmegnies et Henry présentent un amendement n° 22 (Doc. n° 768/5) qui tend à supprimer cet article.

M. M. Harmegnies justifie cet amendement en renvoyant à l'avis que le Conseil d'Etat a rendu le 7 juillet 1986 à propos du projet de loi à l'examen.

Le Ministre de l'Intérieur explique qu'il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

b) Votes

L'amendement n° 22 de MM. M. Harmegnies et Henry est rejeté par 11 voix contre 8.

L'article 33 est adopté, sans modification, par 11 voix contre 8.

Art. 34.

a) Discussion

L'amendement n° 27 de M. Dhoore (Doc. n° 768/6) vise à donner aux jeunes mineurs qui abandonnent le secteur minier dans le cadre du plan d'assainissement des charbonnages de Campine l'assurance qu'ils obtiendront une dispense de service.

Le Ministre répond que le texte de l'amendement est sujet à interprétation. On pourrait en effet estimer qu'il s'applique à tous les inscrits qui quittent leur entreprise — qu'elle qu'elle soit — par suite de la réduction de ses activités.

Le Ministre renvoie pour le reste à une réponse donnée précédemment, dont il ressort que le Ministre de la Défense nationale serait disposé à appliquer l'article 72, § 1^{er}, 1^o, des lois coordon-

1°, van de gecoördineerde dienstplichtwetten, en de jonge mijnwerkers derhalve een spoedverlof zou verlenen om gewichtige redenen.

Aansluitend hierop vraagt *de heer Vangronsveld* hoeveel jonge mijnwerkers zijn ingegaan op het aanbod om de mijn te verlaten en hoeveel er in aanmerking zouden kunnen komen voor de toepassing van voormeld artikel 72.

Teneinde elke verkeerde interpretatie van het amendement van de heer Dhoore te vermijden, dient de heer Vangronsveld het subamendement nr. 45 in (*Stuk* nr. 768/8).

De heer Van Wambeke wenst door zijn amendement nr. 28 (*Stuk* nr. 768/6) in een overgangsmaatregel voor 1988 en 1989 te voorzien ten voordele van jongeren uit een zeer groot gezin die onder de vigerende wetgeving konden rekenen op een ontheffing.

In 1970 konden nog 4 300 dienstplichtigen op het desbetreffende artikel een beroep doen, terwijl dit in 1985 reeds was gedaald tot 1 081 dienstplichtigen. Grote gezinnen worden inderdaad steeds meer de uitzondering en de maatregel zal dus waarschijnlijk geen enorme weerslag hebben op het contingent. In 1988 en 1989 zullen er overigens dienstplichtigen genoeg zijn.

De Minister is evenwel de mening toegedaan dat de weerslag op het contingent té belangrijk zou zijn om dit amendement te kunnen aanvaarden.

b) Stemmingen

Het subamendement nr. 45 van de heer Vangronsveld op het amendement nr. 27, en de amendementen nrs. 27 van de heer Dhoore en 28 van de heer Van Wambeke, worden ingetrokken ingevolge de eerdere verklaringen van de Minister van Binnenlandse Zaken (zie bespreking art. 12).

Artikel 34 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 8 stemmen.

Art. 35.

a) Bespreking

Door zijn amendement nr. 7 (*Stuk* nr. 768/3), is het de bedoeling van de heer Desseyn de mogelijkheden tot ontheffing voor de dienstplichtigen van de lichte 1987 te verruimen tot de categorie van jongeren uit een zeer groot gezin.

De heer Van Wambeke sluit zich aan bij de filosofie van dit amendement. Hij is overigens bereid om stappen te ondernemen bij de Minister van Landsverdediging teneinde voor de lichte 1987 nog een ontheffing voor de bedoelde categorie jongeren mogelijk te maken.

De Minister betwijfelt of zijn collega daar nog zal op ingaan vóór deze wet gepubliceerd wordt. Na de publicatie zal het in ieder geval niet meer mogelijk zijn.

∴

De heer De Beul wijst op de gebrekkige redactie van dit artikel, aangezien nog verwezen wordt naar een wetsartikel dat in hetzelfde ontwerp wordt opgeheven.

De Minister wijst er in dit verband op dat letterlijk dezelfde redactie als deze voorgesteld door de Raad van State, werd overgenomen.

b) Stemmingen

Het amendement nr. 7 van de heer Desseyn wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Artikel 35 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

nées sur la milice et à octroyer aux jeunes mineurs un congé d'urgence pour motifs graves.

M. Van Gronsveld demande à ce propos combien de jeunes mineurs ont accepté l'offre de quitter la mine et combien d'entre eux pourraient entrer en ligne de compte pour l'application de l'article 72 précité.

En vue d'éviter toute interprétation erronée de l'amendement de M. Dhoore, M. Van Gronsveld présente le sous-amendement n° 45 (*Doc.* n° 768/8).

L'amendement n° 28 de M. Van Wambeke (*Doc.* n° 768/6) vise à prévoir pour 1988 et 1989 une mesure transitoire en faveur des jeunes appartenant à une famille très nombreuse et qui pouvaient compter sur une libération en vertu de la législation en vigueur.

Alors que 4 300 miliciens avaient encore pu invoquer l'article en question en 1970, ce nombre n'était déjà plus que de 1 081 en 1985. Les familles très nombreuses se font en effet de plus en plus rares, de sorte que la mesure proposée n'aura vraisemblablement qu'une incidence limitée sur le contingent. Le nombre de miliciens sera d'ailleurs suffisant en 1988 et 1989.

Le Ministre estime toutefois que l'incidence de cette mesure sur le contingent serait trop importante, si bien qu'il ne peut accepter l'amendement.

b) Votes

Le sous-amendement n° 45 de M. Vangronsveld à l'amendement n° 27 et les amendements n° 27 de M. Dhoore et n° 28 de M. Van Wambeke sont retirés compte tenu des déclarations faites précédemment par le Ministre de l'Intérieur (voir discussion de l'article 12).

L'article 34 est adopté, sans modification, par 11 voix contre 8.

Art. 35.

a) Discussion

L'amendement n° 7 de M. Desseyn (*Doc.* n° 768/3) vise à étendre les possibilités de libération qui sont accordées aux miliciens de la levée de 1987 aux jeunes qui sont issus d'une famille nombreuse.

M. Van Wambeke se rallie à la philosophie de cet amendement. Il est d'ailleurs disposé à faire des démarches auprès du Ministre de la Défense nationale pour que les jeunes concernés puissent encore bénéficier d'une libération pour la levée de 1987.

Le Ministre doute que son collègue fasse droit à une telle démarche avant que la loi à l'examen soit publiée. Ce ne sera de toute manière plus possible après la publication.

∴

M. De Beul fait observer que cet article est mal rédigé, étant donné qu'il fait encore référence à un article qui est abrogé par un autre article du projet.

Le Ministre souligne à cet égard qu'il s'agit textuellement en l'occurrence de la formulation proposée par le Conseil d'Etat.

b) Votes

L'amendement n° 7 de M. Desseyn est rejeté par 12 voix contre 8.

L'article 35 est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 36 tot en met 40.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 41.

a) *Bespreking*

Voor de verantwoording van de amendementen nr. 8 van de heer Desseyn (*Stuk* nr. 768/3) en nr. 25 van de heer Van Wambeke (*Stuk* nr. 768/6) wordt verwezen naar de commentaar gegeven ter gelegenheid van de bespreking van hun respectievelijke amendementen nrs. 4 en 24 bij artikel 12 van het wetsontwerp.

De Minister benadrukt dat dit artikel slechts bij amendement in het ontwerp werd ingevoegd als een soort bewarende maatregel, omdat het koninklijk besluit waarin de categorieën van dienstplichtigen van de lichte 1988 zouden worden aangeduid die zich op een broederdienst kunnen beroepen om vrijlating van dienst te verkrijgen, niet tijdig kon worden genomen en gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Dit in Ministerraad overlegd koninklijk besluit wordt verplichtend gesteld luidens artikel 13, ingevoegd in de dienstplichtwetten bij artikel 12 van dit ontwerp.

Er werd wel nog een ministerieel besluit terzake gepubliceerd, in uitvoering van artikel 12, § 1, 5^o*bis*, van de thans nog vigerende dienstplichtwetten (ministerieel besluit van 17 december 1986, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 23 december 1986).

b) *Stemmingen*

Het amendement nr. 8 van de heer Desseyn wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Het amendement nr. 25 van de heer Van Wambeke wordt ingetrokken ingevolge de eerdere verklaringen van de Minister van Binnenlandse Zaken (zie bespreking art. 12).

Artikel 41 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Art. 42.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

∴

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens ongewijzigd aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

VII. — Stemmingen over de bijgevoegde wetsvoorstellen

1. Het wetsvoorstel van de heer Désir wordt verworpen met 10 stemmen en 7 onthoudingen.

2. Het wetsvoorstel van de heer Petitjean wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

3. Het wetsvoorstel van de heer De Batselier wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur,
F. BOSMANS.

De Voorzitter,
G. TEMMERMAN.

Art. 36 à 40.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 41.

a) *Discussion*

En ce qui concerne la justification des amendements n° 8 de M. Desseyn (*Doc.* n° 768/3) et n° 25 de M. Van Wambeke (*Doc.* n° 768/6), il est renvoyé au commentaire donné lors de la discussion de leurs amendements respectifs (n°s 4 et 24) à l'article 12 du projet de loi.

Le Ministre précise que cet article a été inséré dans le projet par voie d'amendement à titre de mesure conservatoire, parce que l'arrêté royal désignant les catégories de miliciens de la levée de 1988 qui peuvent invoquer un service de frère pour obtenir une dispense du service n'a pas pu être pris ni publié en temps utile au *Moniteur belge*.

Cet arrêté délibéré en Conseil des ministres est rendu obligatoire par l'article 13, inséré dans les lois sur la milice par l'article 12 du projet à l'examen.

Un arrêté ministériel a également été publié à ce sujet en application de l'article 12, § 1^{er}, 5^o, des lois sur la milice encore en vigueur (arrêté ministériel du 17 décembre 1986 publié au *Moniteur belge* du 23 décembre 1986).

b) *Votes*

L'amendement n° 8 de M. Desseyn est rejeté par 12 voix contre 8.

L'amendement n° 25 de M. Van Wambeke est retiré à la suite des précisions fournies par le Ministre de l'Intérieur (voir discussion de l'article 12).

L'article 41 est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

Art. 42.

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

∴

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté, sans modification, par 12 voix contre 8.

VII. — Votes sur les propositions de loi jointes

1. La proposition de loi de M. Désir est rejetée par 10 voix et 7 abstentions.

2. La proposition de loi de M. Petitjean est rejetée par 7 voix contre 3 et 2 abstentions.

3. La proposition de loi de M. De Batselier est rejetée par 9 voix contre 4.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. BOSMANS.

Le Président,
G. TEMMERMAN.

ERRATA

Artikel 1.

In artikel 1, 13°, op de derde regel, dient de komma na de woorden « als militair van de actieve kaders » te worden weggelaten.

Art. 4.

In de Franse tekst van artikel 4, § 2, op de derde en de vijfde regel, dienen tussen de woorden « les listes » en de woorden « de la levée », de woorden « de milice » te worden ingevoegd.

Art. 5.

1) In artikel 7, § 2, eerste lid, op de tweede regel, dient het woord « kunnen » te worden vervangen door het woord « kan ».

2) In de Franse tekst van dezelfde § 2, derde lid, op de tweede regel, dienen tussen de woorden « les listes » en de woorden « de la levée », de woorden « de milice » te worden ingevoegd.

Art. 8.

1) In artikel 10, § 1, 1°, tweede lid, op de derde regel, dient de komma na de woorden « ten zijnen laste heeft » te worden weggelaten.

2) In hetzelfde artikel 10, § 1, 3°, op de derde regel, dient de verwijzing « § 2 » te worden vervangen door de verwijzing « § 2, 1° ».

Art. 11.

Op de eerste regel dient het cijfer « II » te worden vervangen door het cijfer « IV ».

Art. 12.

1) Op de eerste regel dient het cijfer « II » te worden vervangen door het cijfer « IV ».

2) In artikel 13, laatste lid, littera e, op de eerste regel, dient het woord « behoort » te worden vervangen door het woord « behoren ».

3) In hetzelfde artikel 13, laatste lid, littera e, op de derde regel, dient het woord « zijn » te worden vervangen door het woord « hun ».

Art. 13.

Op de eerste regel dient het cijfer « II » te worden vervangen door het cijfer « IV ».

Art. 14.

In de Franse tekst van artikel 16, § 4, vierde regel, dienen tussen de woorden « les listes » en de woorden « de la levée », de woorden « de milice » te worden ingevoegd.

Art. 16.

Op de eerste regel dient het woord « gewijzigd » te worden vervangen door het woord « ingevoegd ».

ERRATA

Article 1^{er}.

Dans le texte néerlandais de l'article 1, 13°, troisième ligne, il y a lieu de supprimer la virgule après les mots « als militair van de actieve kaders ».

Art. 4.

A l'article 4, § 2, troisième et cinquième lignes, il y a lieu d'insérer les mots « de milice » entre les mots « les listes » et les mots « de la levée ».

Art. 5.

1) Dans le texte néerlandais de l'article 7, § 2, premier alinéa, deuxième ligne, il y a lieu de remplacer le mot « kunnen » par le mot « kan ».

2) Dans le même § 2, troisième alinéa, deuxième ligne, il y a lieu d'insérer les mots « de milice » entre les mots « les listes » et les mots « de la levée ».

Art. 8.

1) Dans le texte néerlandais de l'article 10, § 1, 1°, deuxième alinéa, troisième ligne, il y a lieu de supprimer la virgule après les mots « ten zijnen laste heeft ».

2) Dans le même article 10, § 1, 3°, troisième ligne, il y a lieu de remplacer la référence « § 2 » par la référence « § 2, 1° ».

Art. 11.

A la première ligne, il y a lieu de remplacer le chiffre « II » par le chiffre « IV ».

Art. 12.

1) A la première ligne, il y a lieu de remplacer le chiffre « II » par le chiffre « IV ».

2) Dans le texte néerlandais de l'article 13, dernier alinéa, littera e, première ligne, il y a lieu de remplacer le mot « behoort » par le mot « behoren ».

3) Dans le texte néerlandais du même article 13, dernier alinéa, littera e, troisième ligne, il y a lieu de remplacer le mot « zijn » par le mot « hun ».

Art. 13.

A la première ligne, il y a lieu de remplacer le chiffre « II » par le chiffre « IV ».

Art. 14.

Dans l'article 16, § 4, quatrième ligne, il y a lieu d'insérer les mots « de milice » entre les mots « les listes » et les mots « de la levée ».

Art. 16.

A la première ligne, il y a lieu de remplacer le mot « modifié » par les mots « y inséré ».

Art. 28.

Op de eerste regel dienen tussen het woord « wetten » en het woord « wordt », de woorden « gewijzigd bij de wetten van 15 juli 1974, 30 juli 1974, 1 december 1976 en 10 januari 1978 » te worden ingevoegd.

Art. 32.

Het 2° dient als volgt te worden gelezen :
« 2° de woorden « ontheffing of aanwijzing voor het speciaal contingent » worden geschrapt ».

Art. 39.

- 1) In § 1, 2°, op de eerste regel, dient het woord « Paragraaf » te worden vervangen door « § ».
- 2) In de Franse tekst van § 1, 2°, op de vijfde regel, dient tussen het woord « militaire » en het woord « et », het woord « actif » te worden ingevoegd.

Art. 40.

Op de tweede regel dient het woord « vrijstelling » te worden vervangen door het woord « vrijlating ».

Art. 42.

In het laatste lid, op de tweede regel, dient het cijfer « 39 » te worden vervangen door het cijfer « 29 ».

Art. 28.

A la première ligne, il y a lieu d'insérer les mots « modifié par les lois des 15 juillet 1974, 30 juillet 1974, 1^{er} décembre 1976 et 10 janvier 1978 » entre le mot « lois » et le mot « est ».

Art. 32.

Dans le texte néerlandais, il y a lieu de lire le 2° comme suit :
« 2° de woorden « ontheffing of aanwijzing voor het speciaal contingent » worden geschrapt ».

Art. 39.

- 1) Dans le texte néerlandais du § 1, 2°, première ligne, il y a lieu de remplacer le mot « Paragraaf » par « § ».
- 2) Au § 1, 2°, cinquième ligne, il y a lieu d'insérer le mot « actif » entre le mot « militaire » et le mot « et ».

Art. 40.

Dans le texte néerlandais, deuxième ligne, il y a lieu de remplacer le mot « vrijstelling » par le mot « vrijlating ».

Art. 42.

Dans le dernier alinéa, deuxième ligne, il y a lieu de remplacer le chiffre « 39 » par le chiffre « 29 ».

BIJLAGE 1

Kabinet van de
Minister van Binnenlandse Zaken,
Openbaar Ambt en Decentralisatie

Betreft: Wetsontwerp tot wijziging van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

De ontworpen wijzigingen betreffen hoofdzakelijk het uitstel en de vrijlating.

1. Uitstel (huidig art. 10 - art. 8 van het ontwerp).

Huidig systeem	Voorgesteld systeem
A. — Tot 23 jaar (5 uitstellen)	
1. De kostwinner.	
Voorwaarden: geboden is dat:	
— het ingebrachte inkomen onmisbaar is;	Onveranderd.
— de vader of de grootvader overleden is of 60 jaar oud geworden is;	+ Moeder en grootmoeder.
— het samengevoegd inkomen van het gezin niet meer bedraagt dan 240 000 frank verhoogd met één vierde per persoon ten laste.	+ Jaarlijkse en automatische aanpassing van het bedrag volgens het verloop van het indexcijfer.
2. De vader weduwnaar met een of meer kinderen.	Onmiddellijke vrijlating.
3. De rijksmijnningen + het ondergrondse mijnpersoneel.	Afgeschaft.
4. Broeder onder de wapens of van dezelfde lichte.	Afgeschaft.
5. De eerstgeboortige uit een gezin met vijf kinderen.	Afgeschaft.
6. De leerlingen en studenten + jongeren onder leercontract.	Onveranderd.
7. Onmisbaar voor een landbouw-, nijverheids-, of handelsbedrijf.	Onveranderd.
8. In het buitenland verblijven.	Afgeschaft.

B. — Tot 25 jaar (7 uitstellen)

1. De studenten aan de universiteit en de hogere onderwijsinstellingen met een studiecycclus van ten minste 3 jaar.	Voorwaarde van 3 jaar afgeschaft.
2. Zeelieden en vissers.	Onveranderd.

C. — Tot 28 jaar (10 uitstellen)

Studenten in de geneeskunde, de veeartsenijkunde, mijnningen, nucleaire wetenschappen.	Alle universiteitsstudenten, van het hoger onderwijs waarvan de studiecycclus 6 jaar is, hierinbegrepen de specialisatie.
--	---

D. — tot 30 jaar (12 uitstellen)

1. Eindejaarsstudenten in de geneeskunde of geneesheren die zich wensen te specialiseren.	Afgeschaft: cf. punt E.
2. Rijksmijnningen of ingenieurs die zich voorbereiden tot het mijnwezen.	Afgeschaft.
3. Missionarissen.	Onveranderd.
4. Geneesheren die in de ontwikkelingslanden willen ingeschakeld worden.	Afgeschaft.
5. Personen die buiten Europa verblijven.	Afgeschaft.

ANNEXE 1

Cabinet du
Ministre de l'Intérieur,
de la Fonction publique et de la Décentralisation

Objet: Projet de loi modifiant les lois coordonnées sur la milice.

Les modifications projetées concernent principalement les sursis et les dispenses.

1. Sursis (art. 10 actuel - art. 8 du projet).

Système actuel	Système proposé
A. — Jusqu'à 23 ans (5 sursis)	
1. Indispensable soutien de famille.	
Conditions: il faut que:	
— l'appoint des ressources soit indispensable;	Inchangé.
— le père ou l'aïeul soit décédé ou ait plus de 60 ans;	+ Mère et aïeule.
— l'ensemble des ressources de la famille soit inférieur à 240 000 francs, augmenté d'un quart par personne à charge.	+ Adaptation annuelle et automatique du montant à l'évolution de l'index.
2. Père veuf avec un ou plusieurs enfants.	Dispense immédiate.
3. Ingénieur du corps des mines + personnel du fond de la mine.	Supprimé.
4. Frère sous les armes ou de la même levée.	Supprimé.
5. Premier appelé d'une famille de cinq enfants.	Supprimé.
6. Etudiants + apprentis.	Inchangé.
7. Indispensable à une exploitation agricole, industrielle ou commerciale.	Inchangé.
8. Résidents à l'étranger.	Supprimé.

B. — Jusqu'à 25 ans (7 sursis)

1. Etudiants d'université ou d'enseignement supérieur, comptant un cycle d'études de 3 ans au moins.	Condition de 3 ans supprimée.
2. Marins et pêcheurs.	Inchangé.

C. — Jusqu'à 28 ans (10 sursis)

Etudiants en médecine, médecine vétérinaire, ingénieurs des mines, sciences nucléaires.	Tous les étudiants d'université ou d'enseignement supérieur dont le cycle d'études est de 6 ans, en ce compris les spécialisations.
---	---

D. — Jusqu'à 30 ans (12 sursis)

1. Etudiants en médecine (dernière année) ou médecins désirant se spécialiser.	Supprimé: cf. point E.
2. Ingénieurs des mines ou se destinant à la mine.	Supprimé.
3. Missionnaires.	Inchangé.
4. Médecins désirant faire de la coopération.	Supprimé.
5. Résidents hors d'Europe.	Supprimé.

E. — Tot 32 jaar (14 uitstellen)

Geneesheren die zich specialiseren.

2. Vrijlatingen (huidig art. 12 - art. 10 van het ontwerp)

Huidig systeem

Voorgesteld systeem

1. Verblijfplaats buiten Europa tijdens 5 jaar na de leeftijd van 18 jaar.

Afgeschaft.

2. Het mijnpersoneel.

Afgeschaft.

3. Zeelieden en vissers.

Onveranderd.

4. Lid van een groot gezin (5 broers of zusters in leven).

Onveranderd.

5. Twee broederdiensten.

Onveranderd, maar de dienst moet als gesoldeerde dienstplichtige vervuld worden (en niet meer als vrijwilliger of bij de rijkswacht).

6. Een broederdienst (+ ministerieel besluit tot vaststelling van bijkomende voorwaarden):

— een familielid hebben met vaderlandslievende houding;

— deel uitmaken van een gezin met x kinderen.

Minimum 4 kinderen in leven.

en:

of

— gehuwd zijn met kinderlast;

— kostwinner van een gezin;

— geen kandidaat zijn in de medische wetenschappen;

} Afgeschaft

of

wanneer het samengevoegd inkomen van de vader en de moeder een bepaald bedrag niet overschrijdt (bedrag vastgesteld bij koninklijk besluit).

Onveranderd.

7. Belg na 25 jaar.

Belg na 32 jaar.

8. a) Onmisbare kostwinner van het gezin.

Onveranderd.

b) Vader weduwnaar met kinderen.

Onveranderd: maar voortaan zonder voorafgaand uitstel.

c) Geval a of b indien overlijden tijdens de dienst.

Onveranderd.

9. Personen die buiten Europa verblijven, vóór de leeftijd van 18 jaar.

Afgeschaft.

10. Onmisbaar zijn voor een landbouw-, nijverheids- of handelsbedrijf voor eigen rekening of voor rekening van zijn ouders op voorwaarde dat:

Onmisbaar zijn voor een landbouw-, nijverheids- of handelsbedrijf:

a) dat hij drijft voor eigen rekening:

— hij twee voorafgaande uitstellen uit dien hoofde verkregen heeft;

— hij wees van vader en moeder is.

} Onveranderd.

b) dat hij drijft voor rekening van zijn ouders, op voorwaarde dat hij wees van vader of van moeder is.

11. Een kind hebben vóór 24 jaar, onmisbaar kostwinner van het gezin en geen kandidaat in de geneeskunde zijn.

Voorgeschreven ten voordele van de Belgen die buiten Europa verblijven en van de mijnwerkers die ten minste een uitstel bekomen hebben.

E. — Jusqu'à 32 ans (14 sursis)

Médecins qui se spécialisent.

2. Dispenses (art. 12 actuel - art. 10 du projet)

Système actuel

Système proposé

1. Résidence hors d'Europe pendant 5 ans après l'âge de 18 ans.

Supprimé.

2. Personnel des mines.

Supprimé.

3. Marins et pêcheurs.

Inchangé.

4. Membre d'une famille nombreuse (5 frères ou sœurs en vie).

Inchangé.

5. Deux services de frère.

Inchangé, mais le service doit être fait comme milicien soldé (et non plus comme volontaire à l'armée ou à la gendarmerie).

6. Un service de frère (+ arrêté ministériel fixant des conditions supplémentaires):

— avoir un membre de la famille ayant une qualité patriotique;

— appartenir à une famille de x enfants.

Minimum 4 enfants en vie.

et:

ou

— être marié avec charge d'enfant;

— être seul soutien de famille;

— n'être pas candidat en sciences médicales;

} Supprimé

ou

lorsque les ressources cumulées du père et de la mère sont inférieures à un certain montant (fixé par arrêté royal).

Inchangé.

7. Belge après 25 ans.

Belge après 32 ans.

8. a) Indispensable soutien de famille.

Inchangé.

b) Père veuf avec enfants.

Inchangé: mais désormais sans sursis préalable.

c) Cas a ou b quand décès en cours de service.

Inchangé.

9. Résidents hors d'Europe avant l'âge de 18 ans.

Supprimé.

10. Etre indispensable à une exploitation agricole, industrielle ou commerciale à laquelle il se livre pour son compte ou pour le compte de ses parents à condition:

Etre indispensable à une exploitation agricole, industrielle ou commerciale:

a) à laquelle il se livre pour son compte:

— qu'il ait obtenu deux sursis préalables à ce titre;

— qu'il soit orphelin de père et de mère.

} Inchangé.

b) à laquelle il se livre pour le compte de ses parents, à condition qu'il soit orphelin de père ou de mère.

11. Avoir un enfant avant 24 ans, être l'indispensable soutien de son ménage et n'être pas candidat en sciences médicales.

3. Régime transitoire.

Prévu en faveur des Belges hors d'Europe et des mineurs qui ont obtenu au moins un sursis.

4. Ontheffing.

a) Tweede lid van een gezin van 6 kinderen indien een broer, als lid van een groot gezin, vroeger werd ontheven of een onbepert uitstel heeft verkregen, ten minste vijf jaar voordien. Afgeschaft.

b) Een kind hebben vóór de leeftijd van 24 jaar. Afgeschaft.

5. In geval van excédent.

Het principe vervat in het huidig artikel 87bis blijft bestaan : de dienstplichtigen in overtal ten overstaan van de behoeften aan het contingent zullen bij de civiele bescherming of voor andere taken van algemeen nut aangewezen worden.

4. Libération.

a) Deuxième d'une famille de 6 enfants, si un frère, comme membre d'une grande famille, a été précédemment libéré, dispensé ou a obtenu un sursis illimité, au moins cinq ans auparavant. Supprimé.

b) Avoir un enfant avant 24 ans. Supprimé.

5. En cas d'excédent.

Le principe contenu à l'actuel article 87bis subsiste : les miliciens excédentaires par rapport aux nécessités du contingent seront affectés à la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général.

BIJLAGE 2

EVOLUTIE VAN HET CONTINGENT MILICIENS

(Schatting 1987-1995)

Voorafgaande opmerkingen

Dit document geeft een gedetailleerde uiteenzetting van en commentaar op de berekening van de evolutie van het contingent miliciens voor het eerstvolgend decennium om alle twijfels over de naar voren gebrachte cijfers uit de wereld te helpen.

Midden 1986 werd deze evolutie reeds berekend door de departementen van Landsverdediging en Binnenlandse Zaken. De tabel werd gepubliceerd, onder andere in het verslag van de Senaatscommissie voor Binnenlandse Zaken over het wetsontwerp houdende wijziging van de gecoördineerde dienstplichtwetten (*Stuk* nr. 370/3, blz. 76).

De berekening van deze tabel was gebaseerd op de gegevens van de lichte 1986 die op dat ogenblik nog niet exact gekend waren. Deze gegevens zijn ondertussen beschikbaar geworden en de tabel kan dan ook aangepast en verbeterd worden. U vindt de nieuwe tabel in bijlage.

Bij de berekening van de evolutie van het contingent werd rekening gehouden met volgende hypothesen:

- a) het aantal functies « niveau troep » blijft constant op 50 135;
- b) de duur van de legerdienst wordt verlengd met 2 maanden vanaf lichte 1987 (gemiddelde duur van 11 maanden);
- c) het aantal vrijwilligers wordt teruggebracht van 28 200 naar 24 000 in 3 jaar (van 1987 tot 1989);
- d) vanaf 1987 worden jaarlijks 400 miliciens gederacheerd bij de rijkswacht;
- e) het aantal K.R.O.'s en K.R.O.O.'s wordt opgetrokken zoals voorzien in het revalorisatieplan;
- f) de wijzigingen van de militiewetten worden van kracht op 1 januari 1987 voor de miliciens van de lichte 1988.

De volgende paragrafen hebben dezelfde nummering als de rubrieken van de bijlage.

A. Berekening van de behoeften (noodzakelijk contingent)

1. Functies van manschappen:

- a) 50 135 functies, met name:
 - 13 685 functies met een opleiding van 1 maand;
 - 36 450 functies met een opleiding van 3 maanden (in principe zijn deze voorbehouden voor vrijwilligers maar wanneer er een tekort is, worden ze vervangen door miliciens).
- b) In functie van de duur van de legerdienst moeten coëfficiënten toegepast worden om te berekenen hoeveel miliciens nodig zijn om de voorziene functies permanent te bezetten.

Voor een duur van 11 maanden zijn die coëfficiënten bijvoorbeeld:

$$\frac{12}{11-1} = 1,2 \text{ voor de functies « opleiding 1 maand »;}$$

$$\frac{12}{11-3} = 1,5 \text{ voor de functies « opleiding 3 maanden ».}$$

Voor 1987 — dat een overgangsjaar is met miliciens van 9 en 11 maanden — moet een aangepaste coëfficiënt gebruikt worden.

c) De behoeften zijn ook afhankelijk van het aantal bestaande vrijwilligers (nu 28 200).

Het doel is het aantal vrijwilligers terug te brengen van 28 200 naar 24 000 over een periode van 3 jaar. Het aantal vrijwilligers zal bedragen:

26 750 eind 1987;
25 250 eind 1988;
24 000 eind 1989.

Bij de berekening van de behoeften, moet men er rekening mee houden dat de vertrekken zich over het ganse jaar zullen spreiden. Men mag slechts met de helft van de vertrekken rekening houden; aldus komt men tot:

27 475 voor 1987;
26 000 voor 1988;
24 625 voor 1989.

ANNEXE 2

EVOLUTION DU CONTINGENT DE MILICIENS

(Estimation 1987-1995)

Remarques préliminaires

Le présent document explique et commente en détail le calcul de l'évolution du contingent de miliciens pour la prochaine décennie afin de ne plus laisser aucun doute sur les chiffres avancés.

Mi-1986, cette évolution a déjà été calculée par les départements de la Défense nationale et de l'Intérieur. Le tableau récapitulatif a été publié entre autres dans le rapport de la commission de l'Intérieur au Sénat sur le projet de loi modifiant les lois coordonnées de milice (*Doc.* n° 370/3, p. 76).

Toutefois, le calcul de ce tableau était basé sur les données de la levée 1986, qui à ce moment n'étaient pas encore connues avec exactitude. Entre-temps, toutes ces données sont disponibles et le tableau peut donc être adapté et amélioré. Vous trouverez ce nouveau tableau en annexe.

L'évolution du contingent a été calculée dans les hypothèses suivantes:

- a) le nombre de fonctions « niveau troupe » demeure constant à 50 135;
- b) la durée du service militaire est prolongée de 2 mois à partir de la levée 1987 (durée moyenne de 11 mois);
- c) le nombre de volontaires est ramené de 28 200 à 24 000 en 3 ans (de 1987 à 1989);
- d) 400 miliciens par an seront détachés à la gendarmerie à partir de 1987;
- e) le nombre de C.O.R. et de C.S.O.R. sera augmenté comme prévu dans le plan de revalorisation;
- f) les modifications des lois de milice entreront en vigueur le 1^{er} janvier 1987 pour les miliciens de la levée 1988.

La numérotation des paragraphes suivants est la même que celle des rubriques du tableau en annexe.

A. Calcul des besoins (contingent nécessaire)

1. Fonctions troupe:

- a) 50 135 fonctions, notamment:
 - 13 685 fonctions à formation 1 mois;
 - 36 450 fonctions à formation 3 mois (en principe prévues pour volontaires, mais s'il y a un déficit, remplacées par des miliciens).
- b) En fonction de la durée du service militaire, il faut appliquer des coëfficients pour calculer le nombre de miliciens nécessaires pour occuper en permanence les fonctions prévues.

Pour une durée de 11 mois, ces coëfficients sont par exemple:

$$\frac{12}{11-1} = 1,2 \text{ pour les fonctions « formation 1 mois »;}$$

$$\frac{12}{11-3} = 1,5 \text{ pour les fonctions « formation 3 mois ».}$$

Pour l'année 1987 — qui est une année transitoire avec des miliciens de 9 et de 11 mois — un coëfficiënt adapté doit être appliqué.

c) Les besoins dépendent aussi du nombre de volontaires existants (actuellement 28 200).

L'objectif étant de ramener le nombre de volontaires de 28 200 à 24 000 en 3 ans, le niveau des volontaires sera de:

26 750 fin 1987;
25 250 fin 1988;
24 000 fin 1989.

Pour le calcul des besoins, il faut tenir compte que les départs se répartissent sur toute l'année. On ne peut compter que la moitié des départs; ainsi on arrive à:

27 475 pour 1987;
26 000 pour 1988;
24 625 pour 1989.

d) Berekening van de behoeften:

(1) Voor 1986: $13\ 685 \times 1,5 = 20\ 258$ $(36\ 450 - 28\ 200) \times 2 = 16\ 500$ (coëfficiënten « 9 maanden », dit wil zeggen $\frac{12}{9-1} = 1,5$ en $\frac{12}{9-3} = 2$.)	
(2) Voor 1987: $13\ 685 \times 1,3 (*) \dots \dots \dots 17\ 790$ $(36\ 450 - 27\ 475) \times 1,6 (*) \dots \dots \dots 14\ 360$	
	32 150
(3) Voor 1988: $13\ 685 \times 1,2 \dots \dots \dots 16\ 422$ $(36\ 450 - 26\ 000) \times 1,5 \dots \dots \dots 15\ 675$	
	32 097
(4) Voor 1989: $13\ 685 \times 1,2 \dots \dots \dots 16\ 422$ $(36\ 450 - 24\ 625) \times 1,5 \dots \dots \dots 17\ 738$	
	34 150
(5) Voor 1990: $13\ 685 \times 1,2 \dots \dots \dots 16\ 422$ $(36\ 450 - 24\ 000) \times 1,5 \dots \dots \dots 18\ 675$	
	35 097

2. Behoeften aan miliciens voor het kader (K.R.O. en K.R.O.O.):

a) Tot nu toe voorzag de wet houdende vaststelling van het contingent elk jaar in een contingent van 2 600 miliciens voor de functies van K.R.O. en K.R.O.O.

b) Een wezenlijk element van het revalorisatieplan is het verhogen van het aantal K.R.O.'s/K.R.O.O.'s om de beroepsofficieren en -onderofficieren die in de eenheden ontbreken te kunnen vervangen en om de miliciens op die manier behoorlijk te kunnen omkaderen. Het aantal te begeven functies zal 857 bedragen voor K.R.O.'s en 2 070 voor K.R.O.O.'s.

c) Berekening van de behoeften:

K.R.O. $857 \times \frac{12}{13-6} = 1\ 470$ (5 maanden opleiding in school; 1 maand in eenheid);

K.R.O.O. $2\ 070 \times \frac{12}{11-4} = 3\ 549$ (4 maanden opleiding).

Voor het bezetten van dit verhoogd aantal functies heeft men dus 5 019 miliciens nodig.

Opmerking: In 1987 — overgangsjaar — schat men de behoeften slechts op 4 600 miliciens, wat overeenstemt met 758 functies K.R.O. en 1 650 functies K.R.O.O.

3. Gereformeerden na het C.R.S.:

a) Het handelt zich hier om miliciens die geschikt verklaard werden in het C.R.S., maar gereformeerd worden bij de aanvang van hun legerdienst. Zij moeten dus vervangen worden. In 1986 werden er 1 820 geregistreerd.

b) Voor de volgende jaren is het aantal aangepast aan de daling van het aantal ingeschrevenen.

Demografische evolutie

Geboortejaar — Année de naissance	Wettelijke en onwettige mannelijke geboorten — Naissances légitimes et illégitimes garçons
1966	77 503
1967	75 364
1968	72 947
1969	72 966
1970	73 171
1971	72 753
1972	70 014
1973	66 576
1974	63 595
1975	61 574
1976	62 228
1977	62 455
1978	62 947
1979	64 093

d) Calcul des besoins:

(1) Pour 1986: $13\ 685 \times 1,5 = 20\ 258$ $(36\ 450 - 28\ 200) \times 2 = 16\ 500$ (coefficients « 9 mois », c'est-à-dire $\frac{12}{9-1} = 1,5$ et $\frac{12}{9-3} = 2$.)	
(2) Pour 1987: $13\ 685 \times 1,3 (*) \dots \dots \dots 17\ 790$ $(36\ 450 - 27\ 475) \times 1,6 (*) \dots \dots \dots 14\ 360$	
	32 150
(3) Pour 1988: $13\ 685 \times 1,2 \dots \dots \dots 16\ 422$ $(36\ 450 - 26\ 000) \times 1,5 \dots \dots \dots 15\ 675$	
	32 097
(4) Pour 1989: $13\ 685 \times 1,2 \dots \dots \dots 16\ 422$ $(36\ 450 - 24\ 625) \times 1,5 \dots \dots \dots 17\ 738$	
	34 150
(5) Pour 1990: $13\ 685 \times 1,2 \dots \dots \dots 16\ 422$ $(36\ 450 - 24\ 000) \times 1,5 \dots \dots \dots 18\ 675$	
	35 097

2. Besoins en cadre miliciens (C.O.R. et C.S.O.R.):

a) Jusque maintenant la loi sur le contingent prévoyait chaque année un contingent de 2 600 miliciens pour des fonctions C.O.R./C.S.O.R.

b) Un élément essentiel du plan de revalorisation est l'augmentation du nombre de C.O.R./C.S.O.R. à partir de 1987 pour pouvoir remplacer les officiers et les sous-officiers d'active manquant dans les unités et pour pouvoir encadrer ainsi les miliciens convenablement. Le nombre de fonctions ouvertes serait de 857 pour C.O.R. et 2 070 pour C.S.O.R.

c) Calcul des besoins:

C.O.R. $857 \times \frac{12}{13-6} = 1\ 470$ (5 mois formation en école; 1 mois en unité);

C.S.O.R. $2\ 070 \times \frac{12}{11-4} = 3\ 549$ (4 mois de formation).

Il faudra donc, pour remplir ce nombre accru de fonctions, 5 019 miliciens.

Remarque: En 1987 — année transitoire — on estime que les besoins ne s'élèveront qu'à 4 600 miliciens, correspondant à 758 fonctions C.O.R. et 1 650 fonctions C.S.O.R.

3. Réformés après le passage au C.R.S.:

a) Il s'agit de miliciens déclarés aptes au C.R.S. et réformés en début de service, ils doivent donc être remplacés. En 1986 on en a enregistré 1 820.

b) Pour les années suivantes, ce chiffre est adapté à la décroissance des inscrits.

Evolution démographique

Geboortejaar — Année de naissance	Wettelijke en onwettige mannelijke geboorten — Naissances légitimes et illégitimes garçons	Leeftijdsklasse — Classe d'âge	Ingeschreven met de lichte op 31 december van het jaar der leeftijdsklasse — Inscrits en levée au 31 décembre de la classe
1966	77 503	1985	72 387
1967	75 364	1986	70 389
1968	72 947	1987	68 132
1969	72 966	1988	68 150
1970	73 171	1989	68 341
1971	72 753	1990	67 951
1972	70 014	1991	65 393
1973	66 576	1992	62 181
1974	63 595	1993	59 397
1975	61 574	1994	57 510
1976	62 228	1995	58 120
1977	62 455	1996	58 332
1978	62 947	1997	58 806
1979	64 093	1998	59 760

(*) Aangepaste coëfficiënt die rekening houdt met de « gemengde lichten » (9 en 11 maanden).

(*) Coefficient adapté pour tenir compte des levées « mixtes » (9 mois et 11 mois).

Voorbeeld: Voor 1988 $\frac{68\,150 \text{ (= beschouwd jaar)}}{70\,389 \text{ (= referentiejaar 1986)}} = 0,968$.

De gebruikte coëfficiënten zijn dus:

1987	0,968
1988	0,968
1989	0,965
1990	0,971
1991	0,929
1992	0,883
1993	0,844
1994	0,817
1995	0,826

4. *Detachering van miliciens bij de rijkswacht*: 400/jaar van 1987 tot 1996 (10 jaar).

5. De totale behoefte schommelt dus tussen $\pm 39\,000$ in 1987 tot $\pm 42\,000$ vanaf 1990.

B. Beschikbaar contingent

6. In 1986 werden 43 208 miliciens geschikt en beschikbaar bevonden. Er moet evenwel rekening gehouden worden met het feit dat veel meer verzakingen aan het uitsstel gevraagd werden dan de voorgaande jaren, om op die manier te ontsnappen aan de verlenging van de legerdienst (33 843 in 1986 tegen 29 612 in 1985, dus 4 231 meer dan normaal).

Met dit uitzonderlijk feit werd rekening gehouden in rubriek 11. Inderdaad, die massale verhoging van het contingent 1986 zal de volgende jaren moeten gerecupereerd worden. Bovendien moet er rekening mee gehouden worden dat in 1986 ontheffingen toegekend werden (1 258).

De lichte 1986 was dus als volgt samengesteld:

• Normaal • geschikt en beschikbaar contingent zonder ontheffingen	40 235
• Normaal • geschikt en beschikbaar contingent met ontheffingen	38 977
Verhoging ten gevolge van de verzakingen aan uitsstel	4 231

Totaal lichte 1986 43 208

Bij toepassing van de verminderingcoëfficiënten beschreven in punt 3, b, zullen de contingenten voor de volgende jaren zijn:

1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
38 947	38 947	38 827	39 068	37 378	35 528	33 958	32 872	33 234

7. De nieuwe wet op de nationaliteit voor vreemdelingen zal het contingent vergroten vanaf 1989. De verhoging wordt geschat op enkele honderden.

8. In 1986 werden 1 258 ontheffingen toegestaan.

9. Het beschikbaar contingent zal verminderen van $\pm 39\,000$ in 1987 tot $\pm 33\,000$ in 1994.

C. Tekort

10. Wanneer men de behoeften met het beschikbaar contingent vergelijkt, is er duidelijk een tekort dat snel groeit tot $\pm 8\,700$ in 1994.

D. Genomen maatregelen

11. De verlenging van de duur van de legerdienst leidde ertoe dat meer jongeren het uitsstel dat ze gevraagd hadden voor 1986 introkken (4 231: zie punt 6). Dit zal een invloed hebben op de volgende lichten.

Opmerking: Het groot aantal verzakingen aan uitsstel (meer dan de helft van alle mensen die in het C.R.S. verschijnen) geeft ieder jaar een overschot aan miliciens op het einde van het jaar. Men is daarom verplicht een zeker aantal miliciens van een bepaalde lichte onder de wapens te roepen in de loop van het eerste trimester van het volgende jaar. Zolang het aantal verzakingen aan uitsstel niet afneemt, is die procedure onvermijdelijk om het overschot weg te werken.

12. In 1986 werden 3 220 vrijwillige verlengingen van diensttijd genoteerd, waardoor 1 610 miliciens uitgespaard kunnen worden (1 milicien geeft een rendement van 6 maanden, er zijn dus 2 verlengingen van 3 maanden nodig om 1 milicien te kunnen uitsparen). In de toekomst zullen alleen K.R.O.'s/K.R.O.O.'s van deze maatregel kunnen genieten.

Indien men aanneemt dat 12% van de miliciens K.R.O./K.R.O.O. een verlenging van 3 maanden zullen tekenen, kan men jaarlijks rekenen op ± 600 verlengingen (winst van ± 300 miliciens).

Voor 1987 zullen de gevolgen hiervan zich nog niet laten voelen maar anderszals zal een deel van de miliciens die in 1986 getekend hebben, hun verbintenis in 1987 beëindigen (winst geschat op 1 200 miliciens voor 1987).

13. De herziening van de militiewetten zal het beschikbaar contingent vergroten ten gevolge van de afschaffing van bepaalde categorieën vrijlatingen.

Exemple: pour 1988 $\frac{68\,150 \text{ (= année considérée)}}{70\,389 \text{ (= année de référence 1986)}} = 0,968$.

Les coefficients employés sont donc:

1987	0,968
1988	0,968
1989	0,965
1990	0,971
1991	0,929
1992	0,883
1993	0,844
1994	0,817
1995	0,826

4. *Détachement de miliciens à la gendarmerie*: 400/an de 1987 à 1996 (10 ans).

5. Le total des besoins varie donc de $\pm 39\,000$ en 1987 à $\pm 42\,000$ à partir de 1990.

B. Contingent disponible

6. En 1986, 43 208 miliciens ont été déclarés aptes et disponibles. Toutefois, il faut tenir compte du fait qu'en 1986 beaucoup plus de renoncations au sursis ont été demandées que les années précédentes, pour échapper ainsi à la prolongation du service militaire (33 843 en 1986 contre 29 612 en 1985 soit 4 231 de plus qu'en temps normal).

Ce fait extraordinaire a été pris en compte dans la rubrique 11. En effet, cette augmentation massive du contingent 1986 devra être récupérée dans les prochaines années. En plus il faut tenir compte du fait qu'en 1986 des libérations ont été accordées (1 258).

La levée 1986 était donc composée comme suit:

Contingent « normal » apte et disponible sans libérations	40 235
Contingent « normal » apte et disponible avec libérations	38 977
Surplus suite aux renoncations au sursis	4 231

Total levée 1986 43 208

En appliquant les coefficients de décroissance décrits au point 3, b, les contingent pour les années suivantes seront:

1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
38 947	38 947	38 827	39 068	37 378	35 528	33 958	32 872	33 234

7. La nouvelle loi sur la nationalité des étrangers va augmenter le contingent à partir de 1989. L'augmentation est estimée à quelques centaines.

8. En 1986, 1 258 libérations ont été accordées.

9. Le contingent disponible diminuera de $\pm 39\,000$ en 1987 à $\pm 33\,000$ en 1994.

C. Déficit

10. Quand on compare les besoins au contingent disponible, il existe manifestement un déficit qui croît rapidement jusque $\pm 8\,700$ en 1994.

D. Actions prises

11. La prolongation de la durée du service militaire a provoqué une augmentation de renoncations du sursis demandées en 1986 (4 231: voir point 6). Ceci aura une influence sur les levées suivantes.

Remarque: Le nombre important de renoncations au sursis (plus que la moitié du nombre total des comparus au C.R.S.) provoque chaque année un excédent en miliciens en fin d'année. On est donc obligé d'appeler un bon nombre de miliciens d'une levée déterminée sous les armes dans le courant du premier trimestre de l'année suivante. Tant que le nombre de renoncations au sursis ne diminue pas, cette procédure est inévitable pour absorber l'excédent.

12. En 1986 3 220 prolongations volontaires du service de trois mois ont été enregistrées qui permettent de gagner 1 610 miliciens (1 milicien a un rendement de 6 mois, il faut donc deux prolongations de 3 mois pour pouvoir récupérer un milicien). Dans l'avenir uniquement les C.O.R./C.S.O.R. pourront encore bénéficier de cette mesure.

Si on admet que 12% des miliciens C.O.R./C.S.O.R. vont signer une prolongation de 3 mois, on peut compter sur ± 600 prolongations chaque année (gain de ± 300 miliciens).

Pour 1987, les effets ne se feront pas encore sentir mais d'autre part une partie des miliciens qui se sont engagés en 1986 finiront leur engagement en cette année (gain estimé à 1 200 miliciens pour 1987).

13. La révision des lois de milice augmentera le contingent disponible suite à la suppression de certaines catégories de dispenses.

Artikel 12, § 1, van de huidige gecoördineerde dienstplichtwetten — Article 12, § 1, des lois coordonnées actuelles sur la milice	Wijzigingen — Changements	Aantal in 1985 ⁽¹⁾ — Nombre en 1985 ⁽¹⁾	Geschatte winst — Gain estimé
1° Verblijf buiten Europa na 18 jaar. — <i>Résidents hors Europe après 18 ans.</i>	Afgeschaft maar overgangsmaatregelen. — <i>Supprimé, mais mesures transitoires.</i>	83	(²)
2° Mijnwerkers. — <i>Mineurs.</i>	Idem.	236	(²)
3° Zeelieden. — <i>Marins.</i>	Ongewijzigd. — <i>inchangé.</i>	119	
4° 6 kinderen in leven. — <i>6 enfants en vie.</i>	Ongewijzigd. — <i>Inchangé.</i>	1 001	
5° 2 broederdiensten. — <i>2 services de frère.</i>	Aangepast - dienst als milicien. — <i>Adapté - service comme milicien.</i>	3 716	1 000
5°bis 1 broederdienst + voorwaarden. — <i>1 service de frère + conditions.</i>	Aangepast - dienst als milicien. — <i>Adapté - service comme milicien.</i>	7 200	3 000
	Aangepast - gezin met 4 kinderen. — <i>Adapté - famille de 4 enfants.</i>		
6° Belg na 25 jaar. — <i>Belge après 25 ans.</i>	Aangepast: na 32 jaar. — <i>Adapté: après 32 ans.</i>	566	200 (³)
7° Onmisbare steun voor de familie. — <i>Indispensable soutien de famille.</i>	Ongewijzigd. — <i>Inchangé.</i>	409	
8° Verblijf buiten Europa vóór 18 jaar. — <i>Résidents hors Europe avant 18 ans.</i>	Afgeschaft, maar overgangsmaatregelen. — <i>Supprimé mais mesures transitoires.</i>	307	(²)
9° Wees van vader en moeder + onmisbaar voor eigen bedrijf. — <i>Orphelin père et mère + indispensable propre exploitation.</i>	Ongewijzigd. — <i>Inchangé.</i>	11	
NIEUW. — NOUVEAU			
— Wees van vader of moeder - onmisbaar voor familiebedrijf. — <i>Orphelin père ou mère + indispensable propre exploitation familiale.</i>	—	—	- 200 (⁴)
— Jonge vaders, onmisbare steun voor hun gezin. — <i>Jeunes pères indispensable soutien de famille.</i>	—	± 500 (ontheffingen — libérations)	- 500 (⁴)
Totaal. — Total			3 500

(¹) 1985 is het laatste jaar waarvan de eindresultaten bekend zijn.

(²) Geen onmiddellijke winst.

(³) Gedeeltelijk gecompenseerd door de wet-Gol.

(⁴) Deze maatregelen verhogen de vrijlatingen.

Wanneer we aannemen dat de geschatte winst niet gevoelig zal wijzigen voor 1986 (referentiejaar voor de berekeningen), kan men de winst voor de volgende jaren berekenen.

Er moet evenwel rekening gehouden worden met het feit dat die 3 500 jongeren langs het C.R.S. moeten passeren en dat ongeveer 20 % vrijgesteld zullen worden voor lichamelijke redenen. De werkelijke winst bedraagt dus ± 2 895 miliciens (basis 1986).

Door de coëfficiënten van punt 3.b. te gebruiken en door rekening te houden met de overgangsmaatregelen (winst van 50 man/jaar gedurende 6 jaar) bekomt men de getallen van de tabel.

14. De genomen maatregelen betekenen een winst van 1 600 miliciens in 1987, de volgende jaren van 2 600 tot 3 100.

E. Algemene balans

15. De globale balans belooft een overschot voor 1988 en 1989. Vanaf 1990, zelfs met een herziening van de militiewetten, zal het contingent aan miliciens een tekort vertonen en zullen nieuwe maatregelen moeten genomen worden.

Besluit

a) De schattingen van midden 1986 bleken verkeerd te zijn op drie belangrijke punten:

- het beschikbaar contingent werd onderschat (± 1 300 eenheden);
- de verzakingen van uitstel werden ook onderschat (± 2 000 eenheden);
- de invloed van de wijzigingen aan de militiewetten is minder belangrijk (te wijten aan de aanvaarde amendementen en aan het feit dat men rekening moet houden met een verlies tijdens het onderzoek in het C.R.S. van deze nieuwe kandidaten).

(¹) 1985 est la dernière année pour laquelle les résultats finaux sont connus.

(²) Pas de gain immédiat.

(³) Compensé partiellement par la loi Gol.

(⁴) Ces mesures augmentent les dispenses.

En admettant que le gain estimé ne changera pas sensiblement pour 1986 (année de référence pour les calculs), on peut calculer le gain pour les années suivantes.

Toutefois, il faut tenir compte du fait que ces 3 500 jeunes doivent encore passer au C.R.S. et qu'environ 20 % seront exemptés pour cause physique. Le gain réel s'élève donc à ± 2 895 miliciens (base 1986).

En appliquant les coefficients du point 3.b. et en tenant compte des mesures transitoires (gain de 50 hommes/an pendant 6 ans) on arrive aux chiffres du tableau.

14. Les actions prises font gagner 1 600 miliciens en 1987, les années suivantes de 2 600 à 3 100.

E. Bilan général

15. Dans le bilan total on peut remarquer qu'il s'annonce un excédent en 1988 et 1989. A partir de 1990, même avec une révision des lois de milice, le contingent de miliciens sera déficitaire et de nouvelles mesures devront être prises.

Conclusions

a) Les estimations de mi-1986 se sont avérées erronées sur trois points importants:

- le contingent disponible a été sous-estimé (± 1 300 unités);
- les renoncations au sursis ont aussi été sous-estimées (± 2 000 unités);
- l'influence de la modification aux lois de milice est moins importante (due aux amendements acceptés et au fait qu'on doit tenir compte d'une perte lors du passage au C.R.S. de ces nouveaux candidats).

b) Nochtans zijn de verschillen tussen de eindresultaten van de twee tabellen miniem.

Men mag eveneens niet vergeten dat het hier om een prognose gaat! Om zeker te zijn van een voldoende contingent, is het beter een klein overschot te voorzien dan een klein deficit.

b) Toutefois, la différence entre les résultats finaux des deux tableaux est minime.

On ne doit pourtant pas oublier qu'il s'agit ici d'un pronostic! Pour être certain d'avoir un contingent suffisant, il vaut donc mieux prévoir un petit excédent, plutôt qu'un petit déficit.

Evolutie van het contingent dienstplichtigen

Evolution du contingent miliciens

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
A. Noodzakelijk contingent: — Contingent nécessaire:										
1. Functies troep: — <i>Fonction troupe:</i>										
— vorming van 1 maand. — <i>à formation de 1 mois</i>	20 528	17 790	16 422	16 422	16 422	16 422	16 422	16 422	16 422	16 422
— vorming van 3 maanden. — <i>à formation de 3 mois</i>	16 500	14 360	15 675	17 738	18 675	18 675	18 675	18 675	18 675	18 675
2. Functies K.R.O.-K.R.O.O. — <i>Fonctions C.O.R./C.S.O.R.</i>	2 600	4 600	5 019	5 019	5 019	5 019	5 019	5 019	5 019	5 019
3. Gereformeerd na C.R.S. — <i>Réformés après le passage au C.R.S.</i>	1 820	1 762	1 762	1 756	1 767	1 691	1 607	1 536	1 487	1 503
4. Versterking rijkswacht. — <i>Renfort pour la gendarmerie</i>	—	400	400	400	400	400	400	400	400	400
5. Totaal. — <i>Total</i>	41 448	38 912	39 278	41 335	42 283	42 207	42 123	42 052	42 003	42 019
B. Beschikbaar contingent: — Contingent disponible:										
6. Beschikbaar contingent zonder ontheffingen. — <i>Contingent disponible sans libérations</i>	40 235	38 947	38 947	38 827	39 068	37 378	35 528	33 958	32 872	33 234
7. Wet nationaliteit (wet-Gol). — <i>Loi nationalité (loi Gol)</i>	—	—	—	200	200(*)	300(*)	400(*)	400(*)	400(*)	400(*)
8. Toegestane ontheffingen. — <i>Libérations accordées</i>	1 258	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9. Totaal. — <i>Total</i>	38 977	38 947	38 947	39 027	39 268	37 678	35 928	34 358	33 272	33 634
C. Tekort: — Déficit:										
10. 9-5	-2 471	+35	-331	-2 308	-3 015	-4 529	-6 195	-7 694	-8 731	-8 385
D. Genomen acties: — Actions prises:										
11. Ingetrokken uitstel. — <i>Renonciations au sursis</i>	4 231	-1 731(*)	-1 500(*)	-500(*)	-500(*)	—	—	—	—	—
12. Vrijwillige verlenging van de dienst. — <i>Prolongation volontaire du service</i>	1 610	1 200(*)	300(*)	300(*)	300(*)	300(*)	300(*)	300(*)	300(*)	300(*)
13. Herziening dienstplichtwetten (afschaffen van vrijlatingen). — <i>Révision lois de milice (suppressions de dispenses)</i>	—	—	2 802	2 842	2 908	2 829	2 733	2 654	2 610	2 639
14. Totaal. — <i>Total</i>	5 841	-531	1 602	2 642	2 708	3 129	3 033	2 954	2 910	2 939
E. Algemeen bilan (10+14). — Bilan Général (10+14)	3 370	-496	1 271	334	-307	-1 400	-3 162	-4 740	-5 821	-5 446

(*) Schatting.

(*) Estimation.

BIJLAGE 3

ANNEXE 3

VERDELING MILITAIREN OVER DE GARNIZOENEN
IN DE DUITSE BONDSREPUBLIEK (B.S.D.)REPARTITION DES MILITAIRES DANS LES GARNISONS
DE LA REPUBLIQUE FEDERALE D'ALLEMAGNE (F.B.A.)

Garnizoen — Garnison	Officieren — Officiers	Onderofficieren — Sous-officiers	Vrijwilligers — Volontaires	Miliciens	Total — Totaal
Düren	34	357	211	236	838
Aachen	33	242	320	339	934
Probsteierwald	19	126	228	290	663
Merzbrück	14	60	51	47	172
Stockheim	3	12	32	151	198
Geilenkirchen	21	18	10	2	51
Vogelzang	9	26	28	17	80
Blankenheim	7	89	91	142	329
Köln	32	62	79	180	353
Bützweilerhof	17	154	93	80	344
Weiden	178	394	561	511	1 644
Dellbrück	46	241	581	471	1 339
Niehl	11	45	159	123	338
Ossendorf	65	232	346	312	856
Spich	96	415	965	729	2 205
Altenrath	43	150	471	304	968
Westhoven	65	261	761	563	1 650
Xanten-Sonsbeck	7	96	91	155	349
Grefrath	16	191	138	169	514
Mönchen-Gladbach	—	3	10	2	15
Goch	—	4	4	2	10
Sankt-Tönis	3	41	62	26	132
Rheindalen	47	43	55	53	198
Uedem	14	8	4	—	26
Mülheim	—	—	1	2	3
Soest	147	514	1 261	1 517	3 439
Büren	10	33	106	112	261
Werl	71	369	508	691	1 639
Brakel	40	175	273	314	802
Essentho	42	178	273	313	806
Lüdenscheid	66	363	636	623	1 688
Arnsberg	24	107	292	195	618
Neheim	35	108	229	116	488
Siegen	97	379	995	794	2 265
Erntebrück	6	7	—	—	13
Arolsen	46	189	454	367	1 056
Totaal. — Total					27 284

BIJLAGE 4

ANNEXE 4

VRIJLATINGEN — ARTIKEL 12

DISPENSES — ARTICLE 12

Lichting — <i>Levée</i>	Contingent	Uitgestelden — <i>Sursitaires</i>	1°	2°	3°	4°	5°	5bis	6°	7°	8°	9°	Totaal vrijgestelden — <i>Total dispenses</i>	
													Art. 12	Internationale conventie — <i>Convention internationale</i>
1980	191 822	120 675	193	87	165	2 050	4 802	6 438	396	823	298	8	15 260	248
1981	192 555	119 943	192	100	125	1 744	4 636	10 440	352	813	267	7	18 676	184
1982	194 183	121 079	166	163	155	1 591	4 623	9 612	507	787	272	14	17 890	201
1983	196 134	124 298	148	182	152	1 316	4 530	8 831	470	724	387	8	16 748	161
1984	195 080	125 660	91	192	165	1 153	4 265	8 500	538	646	318	18	15 886	160
1985			83	236	106	1 001	3 716	7 110	565	396	307	23	13 531	

BIJLAGE 5

ANNEXE 5

JEUGDRAAD VOOR DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Advies II/15

Wetsontwerp tot wijziging van de dienstplichtwetten

Inleiding

De Jeugdraad vraagt het wetsontwerp tot wijziging van de dienstplichtwetten met de nodige zorg te bespreken. Er is inderdaad geen haast om de nieuwe wet te stemmen, aangezien zij niet noodzakelijk is voor de lichte 1988, die reeds een overtal aan dienstplichtigen vertoont. De Jeugdraad vraagt dat de parlementsleden zich eveneens zouden uitspreken over de toewijzing van het overtal dienstplichtigen aan de burgerlijke bescherming of andere taken van algemeen belang.

De Jeugdraad vraagt een evaluatie van het aantal functies in het kader van de NAVO-verplichtingen.

De herziening van de dienstplichtwetten en de verlenging van de dienstplicht worden meestal voorgesteld als gevolgen van de geboortedaling. De Jeugdraad is ervan overtuigd dat dit eerder betrekking heeft op verhoogde noden te wijten aan de besparingsmaatregelen en aan een verhoging van het aantal functies. Het is daarom noodzakelijk ernstig werk te maken van de overdracht van een aantal militaire taken naar de burgerlijke sector (b.v. hospitalisatiezorgen).

Ook een aantal « luxe-functies » dienen geschrapt (b.v. chauffeurs voor officieren vanaf een bepaalde graad, een te groot aantal messes en bars in de kazernes, ...).

De Jeugdraad verdedigt het principe van de individuele dienstplicht van de jongeren en geeft bij de beoordeling van uitstel, vrijlating en vrijstelling voorrang aan sociale omstandigheden, eerder dan aan familiale.

Standpunten van de Jeugdraad

I. Uitstel.

1. Uitstel om studieredenen.

De Jeugdraad vraagt uitbreiding van de categorieën die in aanmerking komen voor uitstel om studieredenen (avondonderwijs dat leidt tot een diploma universitair en hoger niet-universitair onderwijs, doctoraat, ...).

2. Uitstel op eenvoudige aanvraag.

Om de discriminatie tussen werkende en studerende jongeren te verminderen, stelt de Jeugdraad voor de mogelijkheid in te bouwen om tot 5 maal uitstel op eenvoudige aanvraag te verkrijgen. Hierdoor zouden de jongeren de kans krijgen om tijdelijke contracten af te sluiten of om uitstel te krijgen omwille van motieven van persoonlijke aard.

3. Uitstel als kostwinner.

Indien het voorstel voor 5 uitstellen op eenvoudige aanvraag niet ingewilligd wordt, dan stelt de Jeugdraad voor de inkomensgrens voor kostwinnerschap op te trekken tot 325 000 frank + 1/4 per persoon ten laste + indexering.

4. Uitstel voor mijnwerkers en zeelui.

Vermits het beroep van de mijnwerkers nog zwaarder is dan dat van de zeelui, en vermits hun loopbaan veel korter is, ziet de Jeugdraad niet in waarom de faciliteiten voor de mijnwerkers worden afgeschaft.

5. Uitstel voor één van twee broers van eenzelfde lichte.

Indien het beginsel van uitstel op basis van de broederdiensten behouden blijft, stelt de Jeugdraad voor de vroegere regeling in verband met twee broers van eenzelfde lichte te behouden.

II. Vrijlatingen.

1. Vrijlating voor jonge vaders.

De Jeugdraad juicht de omvorming toe van ontheffing tot vrijlating van de jonge vader. Nochtans maakt de Jeugdraad zich ongerust over de verstrenging van de voorwaarden tot vrijlating. Zo zal de jonge vader enige kostwinner moeten zijn (de echtgenote mag over geen enkel inkomen beschikken). Dit zal het aantal rechtgehebbenden gevoelig verminderen.

2. Vrijlating voor broederdienst.

De Jeugdraad stelt voor prioriteit voor vrijlating te verlenen op basis van sociale redenen: kostwinnerschap, jonge vader, ...

3. Vrijlating voor oudste zoon van 6 kinderen.

Om dezelfde redenen van broederdienst pleit de Jeugdraad voor de afschaffing van dit privilege.

TRADUCTION

CONSEIL DE LA JEUNESSE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

Avis II/15

Projet de loi modifiant les lois sur la milice

Introduction

Le Jeugdraad (Conseil de la Jeunesse) demande que le projet de loi modifiant les lois sur la milice soit examiné avec toute l'attention voulue et sans précipitation, puisque la levée de 1988 est d'ores et déjà excédentaire. Le Jeugdraad demande également que les parlementaires se prononcent sur l'affectation des miliciens en surplus à la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général.

Le Jeugdraad demande qu'il soit procédé à une évaluation du nombre de fonctions nécessaires dans le cadre du respect de nos obligations envers l'OTAN.

La révision des lois coordonnées sur la milice ainsi que l'allongement du temps de service sont souvent présentés comme les conséquences de la dénatalité. Le Jeugdraad est convaincu qu'il s'agit plutôt de besoins accrus de contingent dus à des restrictions budgétaires et à une augmentation des fonctions attribuées aux soldats-miliciens. C'est la raison pour laquelle il convient d'étudier sérieusement le transfert d'une série de tâches du secteur militaire au secteur civil (cf. les soins hospitaliers).

Il s'impose également de supprimer un certain nombre de fonctions de « luxe » (cf. chauffeurs d'officiers à partir d'un certain grade, multiplicité des mess et des bars au sein des casernes).

Le Jeugdraad défend le principe du service obligatoire individuel des jeunes et estime que, pour accorder un sursis, une dispense ou une exemption, il faut se fonder davantage sur les conditions sociales que sur les conditions familiales.

Points de vue du Jeugdraad

I. Sursis.

1. Sursis pour études.

Le Jeugdraad demande l'élargissement des catégories de bénéficiaires de sursis pour études (cours du soir sanctionnés par un diplôme universitaire et enseignement supérieur non universitaire, doctorat, ...).

2. Sursis sur simple demande.

Pour atténuer les discriminations entre jeunes travailleurs et jeunes étudiants, le Jeugdraad propose de permettre aux jeunes d'obtenir jusqu'à cinq sursis sur simple demande. Les jeunes seraient ainsi notamment en mesure de conclure des contrats temporaires ou de reporter leur service militaire pour des motifs d'ordre personnel.

3. Sursis soutien de famille.

Si la proposition des cinq sursis sur simple demande n'est pas approuvée, le Jeugdraad demande de porter le plafond des revenus des soutiens de famille à 325 000 francs + un quart de ce montant par personne à charge + indexation.

4. Sursis pour personnel des mines et de marine.

Etant donné que la profession de mineur est encore plus pénible que celle de marin et que la carrière d'un mineur est beaucoup plus courte, le Jeugdraad se demande pourquoi les facilités accordées aux mineurs sont supprimées.

5. Sursis pour l'un de deux frères appartenant à la même levée.

Si le principe du sursis sur base du service de frère est maintenu, le Jeugdraad propose de garder l'ancienne réglementation en ce qui concerne deux frères de la même levée.

II. Dispenses.

1. Dispense pour les jeunes pères.

Le Jeugdraad approuve la transformation de la libération du jeune père en une dispense. Cependant, il s'inquiète du durcissement des conditions d'octroi de cette dispense. C'est ainsi que le jeune père devra être soutien de famille unique (l'épouse ne pouvant disposer d'aucun revenu). Cette mesure diminuera fortement le nombre de bénéficiaires.

2. Dispenses pour service de frère.

Le Jeugdraad propose d'accorder la dispense en priorité pour des motifs sociaux: soutien de famille, jeune père, ...

3. Dispense pour le fils aîné de six enfants.

Le Jeugdraad préconise la suppression de ce privilège pour les mêmes raisons que celles invoquées pour la dispense pour service de frère.

III. Vrijstelling als ontwikkelingswerker.

Indien het beginsel van uitstel op basis van de broederdiensten behouden blijft, vraagt de Jeugdraad dat ontwikkelingswerk zou beschouwd worden als broederdienst.

Contracten afgesloten met verenigingen of bedrijven met winstgevend doel zijn uitgesloten.

III. Exemption coopération au développement.

Si le principe du sursis du service de frère est maintenu, le Jeugdraad demande que la coopération au développement soit reconnue comme service de frère.

Les contrats conclus avec des associations ou des entreprises à but lucratif seraient exclus.

BIJLAGE 6

ANNEXE 6

VERTALING

FRANSTALIGE JEUGDRAAD

Brussel, 20 februari 1987.

Naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de dienstplichtwetten, wil de C.J.E.F. de aandacht van de parlementsleden vestigen op enkele kernvragen die de basis vormen van het debat.

Het regeerakkoord koppelt de wijziging van de dienstplichtwetten aan de hervorming van de militaire dienst, de verminderde afhankelijkheid van beroepsvrijwilligers, de verbetering van de opleiding, de taken en het statuut van de dienstplichtigen en de herziening van de aanstellingsregeling voor gewetensbezwaarden.

In de lijn van zijn vroegere standpunten en bij gebrek aan informatie over objectieve criteria bij de vaststelling van de legersterkte, blijft de C.J.E.F. sterk gekant tegen de verlenging van de militaire dienst en de burgerdienst. De C.J.E.F. behoudt zich ook het recht voor om te gepasten tijd het fundamentele probleem aan te snijden van de verlenging van de legerdienst in het kader van een algemeen jeugdbeleid. De C.J.E.F. stelt zich ook heel wat vragen over de inhoud van de hervorming van de militaire dienst en de verbetering van de opleiding, de taken en het statuut van de dienstplichtigen. De Raad veroordeelt de politisering waarmee nu ook al de aanstelling van de gewetensbezwaarden is besmet.

De globale aanpak van de problemen waarmee de Regering te koop loopt, is in werkelijkheid een petitio principii die enkel deugt voor wat ze echt beoogt: besparen op landsverdediging door de jeugd een bijkomende fysieke belasting op te leggen.

Tijdens een vorig onderhoud met de Minister van Landsverdediging en op de samenkomsten met de Kamercommissies voor de Binnenlandse Zaken en de Landsverdediging, heeft de C.J.E.F. de oprichting voorgesteld van een gemengde Commissie voor de Binnenlandse Zaken en de Landsverdediging, die zou bestaan uit leden van Kamer en Senaat, en die duidelijkheid zou moeten verschaffen over de werkelijk noodzakelijke legersterkte, gelet op de behoeften van onze defensie.

Dat idee werd gunstig onthaald en de Minister verklaarde zich bereid de parlementsleden de nodige toelichting te verschaffen. Thans wordt het wetsontwerp tot wijziging van de dienstplichtwetten besproken, zonder dat er vooraf een debat is gehouden over de defensie-behoeften.

Ook al werd de daling van het geboortecijfer aangewezen als de belangrijkste oorzaak van de groeiende nood aan dienstplichtigen, toch is het duidelijk dat ook voor andere projecten steeds vaker een beroep wordt gedaan op dienstplichtigen. Zo is er de aanstelling van 400 dienstplichtigen bij de rijkswacht, en de aanstelling van dienstplichtigen in overtuiging bij de civiele bescherming of voor andere taken van openbaar belang. Dat is des te ernstiger daar de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken op bepaalde vlakken (de vrijlating wegens broederdienst b.v.) terzijde wordt geschoven ten gunste van een door Binnenlandse Zaken en Landsverdediging voorgesteld besluit. De sociale realiteit die aan de vrijlatingen ten grondslag ligt, moet aldus plaats ruimen voor de behoeften van de legersterkte, waarover geen verantwoording wordt versprekt.

Ten slotte heeft de laatstige bespreking van het ontwerp voor grote administratieve problemen gezorgd voor de jongeren die hun dienstplichtformaliteiten in januari moesten vervullen.

Ter gelegenheid van deze ontmoeting met de parlementsleden, wil de C.J.E.F. ook wijzen op de absurde toestand waarin de gewetensbezwaarden verkeren. Tijdens zijn algemene vergadering van 19 februari jl. heeft de C.J.E.F. uiting gegeven aan zijn bezorgdheid over de moeilijkheden die de aanstellingsprocedure van de gewetensbezwaarden met zich meebrengt, zowel voor de jongeren als voor de organisaties die hen tewerkstellen, in het bijzonder de jeugdorganisaties.

Technische nota met betrekking tot de herziening van de dienstplichtwetten

De C.J.E.F. wijst erop dat hij geen standpunt inneemt met betrekking tot de grond van de zaak, aangezien tot op heden geen ernstig antwoord werd gegeven op zijn vorige vragen.

De C.J.E.F. verdedigt de volgende beginselen:

1. Uitsel.

- Uitsel om studieredenen: de C.J.E.F. vraagt een verruiming van de categorieën die in aanmerking komen voor uitsel: doctoraatstudies, avondcursussen voor hoger onderwijs...
- Uitsel als kostwinner: de C.J.E.F. is het eens met de door het wetsontwerp aangebrachte wijzigingen.
- Uitsel voor mijnwerkers en zeelui: de C.J.E.F. is het eens met dat punt. Naar zijn oordeel gaat het hier om een aan bepaalde beroepen verbonden voorrecht.
- Buitengewoon uitsel: de C.J.E.F. betreurt dat dit soort van uitsel is omgevormd tot een uitsel van oproeping, dat niet dezelfde waarborgen biedt.

CONSEIL DE LA JEUNESSE D'EXPRESSION FRANCAISE

Bruxelles, le 20 février 1987.

A l'occasion de la discussion du projet de loi modifiant les lois de milice, le C.J.E.F. voudrait attirer l'attention de Mesdames et Messieurs les parlementaires sur les questions de fond qui sous-tendent le débat.

L'accord de gouvernement lie la modification des lois sur la milice à la réforme du service militaire, au moindre recours aux volontaires de carrière, à l'amélioration de la formation, des tâches et du statut des miliciens, ainsi qu'à la révision du système d'affectation des objecteurs de conscience.

Vu ses positions antérieures, dans l'ignorance des critères objectifs de détermination du contingent, se réservant le droit d'aborder à un moment la question de fond sur le principe de l'allongement du service militaire dans le cadre d'une politique globale de la jeunesse, le C.J.E.F. reste vigoureusement opposé à l'allongement de la durée des services militaires et civils. Le C.J.E.F. s'interroge toujours sur ce que seront la réforme du service militaire et l'amélioration de la formation, des tâches et du statut des miliciens. Il condamne la politisation dont est désormais entachée l'affectation des objecteurs de conscience.

La globalisation des problèmes, affichée par le Gouvernement, se révèle être une pétition de principe qui ne sert qu'à ce à quoi elle était destinée: réaliser des économies à la Défense nationale en levant un impôt physique supplémentaire sur la jeunesse.

Lors d'une précédente entrevue avec le Ministre de la Défense nationale, ainsi que lors des rencontres avec les Commissions de l'Intérieur et de la Défense nationale de la Chambre, le C.J.E.F. avait lancé l'idée d'une commission mixte de l'Intérieur et de la Défense nationale, Chambre et Sénat réunis, pour que toute la clarté puisse être faite sur les besoins réels du contingent en fonction des nécessités de la défense.

Cette idée avait été bien reçue et le Ministre s'était déclaré prêt à fournir toutes les explications aux parlementaires. Aujourd'hui, le projet de loi modifiant les lois sur la milice est en discussion sans que le débat sur les besoins de la défense ait pu préalablement avoir lieu.

Alors qu'on avançait la dénatalité comme cause principale du recours à un nombre accru de miliciens, on s'aperçoit que d'autres projets justifiaient cette mesure: affectation de 400 miliciens à la gendarmerie et affectation de miliciens « en surplus » à la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général. C'est d'autant plus grave qu'en certains domaines, comme par exemple la dispense pour service de frère, la compétence du Ministre de l'Intérieur est rejetée au profit d'un arrêté proposé par l'Intérieur et la Défense nationale. Les réalités sociales qui justifient la dispense cèdent le pas aux besoins du contingent, sur lesquels on ne s'explique pas.

Enfin, la discussion tardive du projet a entraîné des problèmes administratifs accrus pour les jeunes qui devaient accomplir leurs formalités de milice en janvier.

Le C.J.E.F. souhaite saisir l'opportunité de la rencontre avec Mesdames et Messieurs les parlementaires pour leur exposer la situation aberrante de l'objection de conscience. Le C.J.E.F. réuni en assemblée plénière ce 19 février s'est inquiété des réels problèmes que pose la procédure d'affectation des objecteurs de conscience, tant aux jeunes qu'aux organisations qui les emploient, et particulièrement aux organisations de jeunesse.

Note technique sur la révision des lois de milice

Le C.J.E.F. tient à préciser qu'il ne prend pas position sur le fond, puisque jusqu'à présent, aucune réponse sérieuse n'a été fournie suite à ses précédentes interpellations.

Voici les principes défendus par le C.J.E.F.:

1. Sursis (= report de service).

- Sursis pour études: le C.J.E.F. souhaite l'élargissement des catégories de bénéficiaires de sursis pour études, doctorats, cours du soir du niveau supérieur...
- Sursis pour soutien de famille: le C.J.E.F. accepte les modifications établies par le projet de loi.
- Sursis pour personnel des mines et de la marine: le C.J.E.F. marque son accord sur ce point qu'il considère comme des privilèges professionnels.
- Sursis extraordinaire: le C.J.E.F. déplore la transformation de ce type de sursis en report d'appel qui n'offre pas les mêmes garanties.

II. *Vrijlatingen.*

Vrijlating voor jonge gezinshoofden: de C.J.E.F. verheugt er zich over dat de ontheffing ten behoeve van de jonge gezinshoofden (die een soms willekeurig verleende of geweigerde gunst was), is omgevormd tot een vrijlating waarvan de voorwaarden bij wet zijn bepaald. De Raad maakt evenwel voorbehoud voor de strengere voorwaarden die aan de vrijlating zijn verbonden.

III. *Vrijstelling als ontwikkelingswerker.*

De C.J.E.F. vraagt dat ontwikkelingswerk zou worden beschouwd als broederdienst. Hij gaat ermee akkoord dat de vrijstelling voortaan wordt toegekend op grond van een contract dat rechtstreeks verband houdt met het ontwikkelingswerk (b.v. de N.G.O.I.S.) Contracten van louter particuliere aard zouden aldus worden uitgesloten.

IV. *Taken van de soldaten-dienstplichtigen.*

De herziening van de gecoördineerde dienstplichtwetten en de verlenging van de dienstdaag worden vaak voorgesteld als een gevolg van de daling van het geboortecijfer. De C.J.E.F. is er zich van bewust dat het veeleer gaat om een grotere behoefte aan dienstplichtigen, die te wijten is aan de budgettaire beperkingen en aan het groeiend aantal taken dat aan de soldaten-dienstplichtigen wordt opgelegd.

Er moet dus snel en grondig worden nagegaan welke taken van de militaire naar de burgerlijke sector kunnen worden overgeheveld (ziekenhuisverzorging). Er moet ook gesnoeid worden in de « luxe » taken (chauffeurs voor officieren vanaf een bepaalde graad, groot aantal messes en bars in de kazernes...).

V. *Onderzoek van het wetsontwerp en eindstemming.*

De C.J.E.F. vraagt dat het ontwerp grondig en zonder overhaasting zou worden onderzocht, aangezien er in ieder geval voor de legersterkte van 1987 en 1988 geen tekort te vrezen valt. Voorts verzoekt hij de parlementsleden zich te beraden over de aanstelling van dienstplichtigen in overtuiging bij de civiele bescherming of bij taken van algemeen belang.

Tot besluit verdedigt de Raad het individualiteitsprincipe van de jongere met betrekking tot zijn militieverplichtingen en beveelt aan de voorkeur te geven aan sociale eerder dan aan familiale maatregelen.

II. *Dispenses (= exonération du service).*

Dispense pour le jeune père de famille: le C.J.E.F. approuve la transformation de la libération du jeune père de famille (faveur soumise à l'arbitraire) en une dispense dont les conditions sont fixées par la loi. Cependant, il s'inquiète du durcissement des conditions d'octroi de cette dispense.

III. *Exemption coopération au développement.*

Le C.J.E.F. demande que la coopération au développement soit reconnue comme service de frère. Il marque son accord pour que l'exemption soit dorénavant accordée sur base d'un contrat en rapport direct avec la coopération (exemple: les O.N.G.). Seraient ainsi écartés, les contrats de type purement privés.

IV. *Fonctions attribuées aux soldats-miliciens.*

La révision des lois coordonnées sur la milice ainsi que l'allongement du temps de service sont souvent présentés comme les conséquences de la dénatalité. Le C.J.E.F. est conscient qu'il s'agit plutôt de besoins accrus du contingent dus à des restrictions budgétaires et à une augmentation des fonctions attribuées aux soldats miliciens.

Il apparaît donc nécessaire d'étudier rapidement et sérieusement le transfert d'une série de tâches du secteur militaire au secteur civil (ex: les soins hospitaliers). Il s'impose également de faire un tri dans les fonctions de « luxe » (ex: chauffeurs d'officiers à partir d'un certain grade, multiplicité des mess et des bars au sein des casernes...).

V. *Examen du projet de loi et vote final.*

Le C.J.E.F. demande que le projet soit examiné avec toute l'attention nécessaire et sans précipitation puisque de toute façon, il n'y a plus de « trou » dans le contingent 1987 et 1988. Il demande que la réflexion des parlementaires porte aussi sur l'affectation des miliciens en surplus à la protection civile ou à des tâches d'intérêt général.

En conclusion, le Conseil défend le principe de l'individualité du jeune face à ses obligations de milice et préconise la priorité aux mesures sociales plutôt que familiales.

BIJLAGE 7

(VERTALING)

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN OPENBAAR AMBT

Dienst Algemeen Bestuur

Betreft: Dienstplichtwet. Invloed van de duur van de militaire dienst op de loopbaan van de ambtenaren.

Met betrekking tot de in het opschrift vermelde nota, moeten volgende opmerkingen worden gemaakt.

De administratieve positie van de Rijksambtenaren tijdens hun militaire dienst wordt geregeld door het koninklijk besluit van 1 juni 1964 tot vaststelling van de administratieve toestand van sommige ambtenaren van de Rijksbesturen, die in vredetijd militaire prestaties verrichten of diensten ingevolge de wet van 3 juni 1964 houdende het statuut van de gewetensbezwaarden.

1. *De ambtenaar wordt onder de wapens geroepen wanneer hij al definitief benoemd is.*

Tijdens zijn militaire dienst wordt de ambtenaar op non-activiteit gesteld: hij wordt niet bezoldigd, maar behoudt zijn aanspraak op bevordering en zijn rechten op bevordering tot een hogere wedde (art. 4 en 5).

Overeenkomstig de regels met betrekking tot de berekening van de statutaire anciënniteit van de Rijksambtenaren wordt de duur van de militaire dienst in aanmerking genomen voor het berekenen van de anciënniteit in de dienst, het niveau en de graad, evenals voor de berekening van de geldelijke anciënniteit.

Er zij opgemerkt dat indien de Rijksambtenaar onder de wapens wordt geroepen op een andere datum dan de eerste dag van de maand, hij verlof krijgt gedurende het gedeelte van de maand waarin hij zijn militaire prestaties verricht (art. 2). Gedurende die verlofperiode behoudt de ambtenaar al zijn rechten, met inbegrip van zijn recht op wedde.

2. *De ambtenaar wordt onder de wapens geroepen terwijl hij stage loopt.*

Zijn militaire dienst wordt beschouwd als een periode van dienstschorsing. Gedurende die periode wordt de stagiair niet bezoldigd, maar hij behoudt zijn rechten op bevordering tot een hogere wedde (art. 6 en 7).

Net zoals in de vorige hypothese wordt de duur van de militaire dienst in aanmerking genomen voor de berekening van de administratieve en geldelijke anciënniteit van de betrokkene, en wel vanaf de eerste dag van de stage (¹).

Het spreekt vanzelf dat de militaire dienst de stage opschort, aangezien die een echte opleiding tot het ambt vormt. De definitieve benoeming vindt plaats nadat de stagiair de vereiste stage heeft doorlopen: ze wordt dus uitgesteld voor een periode gelijk aan die van de militaire dienst.

Merk op dat indien de stagiair onder de wapens wordt geroepen op een andere datum dan de eerste dag van de maand, hij verlof krijgt gedurende het gedeelte van de maand waarin hij zijn militaire prestaties verricht. Gedurende die periode behoudt hij al zijn rechten, met inbegrip van zijn recht op wedde.

3. *De ambtenaar wordt na zijn militaire dienstplicht te hebben volbracht tot de stage toegelaten.*

De ambtenaar die op grond van het feit dat hij voor een aanwervingsexamen geslaagd is, na zijn militaire dienst te hebben volbracht in dienst geroepen wordt, kan die dienst niet valoriseren: hij wordt op dezelfde wijze behandeld als degene die voor hetzelfde examen geslaagd zou zijn en die geen militaire dienst moest verrichten.

Volgens de thans vigerende reglementering wordt de militaire dienst die vóór de aanvang van de loopbaan volbracht werd, immers niet in aanmerking genomen bij de berekening van de anciënniteit van een Rijksambtenaar.

In 1983 hebben mijn diensten een studie gewijd aan de valorisering van die periode voor de berekening van de geldelijke anciënniteit. Uit die studie blijkt dat met die valorisatie in het geval van de ambtenaren een bedrag van ongeveer 1 miljard ten laste van de Rijksbegroting gemoeid is. In het raam van de inspanningen die de Regering zich getroost om het aandeel van de loonmassa in de Rijksbegroting te verminderen, zou een dergelijke maatregel een aanzienlijk begrotingsprobleem doen rijzen.

Volgens die inlichtingen die mij door het Ministerie van Onderwijs werden medegedeeld, kan het lid van het onderwijzend of niet-onderwijzend personeel dat in de hoedanigheid van stagiair of vast benoemd werd, zijn loopbaan onderbreken om onder dezelfde voorwaarden als de Rijksambtenaren zijn militaire dienst te volbrengen.

Voor diezelfde, tijdelijk aangeworven, personeelsleden wordt bij de vaststelling van de bestuurlijke en geldelijke anciënniteit geen rekening gehouden met de militaire dienst.

(¹) Die constante interpretatie van de zijde van de dienst voor Algemeen Bestuur werd door de Raad van State aangevochten. Een ontwerp van koninklijk besluit tot regularisering van die toestand werd onlangs door de Ministerraad goedgekeurd en voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

ANNEXE 7

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Service d'Administration générale

Objet: Loi milice. Impact de la durée du service militaire sur la carrière des fonctionnaires.

La note rappelée en rubrique appelle les considérations ci-après.

La situation administrative des agents de l'Etat pendant leur service militaire est réglée par l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 fixant la position administrative de certains agents des administrations de l'Etat qui accomplissent, en temps de paix, des prestations militaires ou des services en exécution de la loi du 3 juin 1964 portant le statut des objecteurs de conscience.

1. *L'agent est appelé sous les drapeaux alors qu'il est déjà nommé à titre définitif.*

Pendant la durée de son service militaire, l'agent est placé en non-activité: il n'est pas rémunéré mais conserve ses titres à la promotion et ses droits à l'avancement de traitement (art. 4 et 5).

En application des règles qui régissent le calcul des anciennetés statutaires des agents de l'Etat, la durée du service militaire est prise en considération pour le calcul des anciennetés de service, de niveau et de grade ainsi que pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire.

A noter que si l'agent de l'Etat est appelé sous les drapeaux à une date qui ne correspond pas au premier jour d'un mois, il est placé en congé pendant la fraction du mois au cours de laquelle il accomplit ses prestations militaires (art. 2). Pendant ce congé, l'agent conserve tous ses droits, y compris le droit au traitement.

2. *L'agent est appelé sous les drapeaux pendant qu'il accomplit son stage.*

Le service militaire est considéré comme une période de suspension de service. Pendant celle-ci, le stagiaire n'est pas rémunéré mais conserve ses droits à l'avancement de traitement (art. 6 et 7).

Comme dans l'hypothèse précédente, la durée du service militaire est prise en considération pour le calcul des anciennetés administrative et pécuniaire de l'intéressé et ce, à partir de la date du début du stage (¹).

Il est évident que le service militaire représente une suspension du stage puisque celui-ci constitue un apprentissage réel de la fonction. La nomination à titre définitif intervient après que le stagiaire ait réellement accompli le stage requis: elle est donc retardée d'une durée égale à celle du service militaire.

A noter que si l'appel sous les drapeaux ne correspond pas au premier jour d'un mois, le stagiaire est placé en congé pendant la fraction du mois au cours de laquelle il effectue les prestations militaires: il conserve tous ses droits, y compris celui au traitement.

3. *L'agent est admis au stage après avoir accompli son service militaire.*

L'agent qui, sur base de sa réussite à un concours de recrutement, est appelé en service après avoir effectué son service militaire, ne peut valoriser ce service: il est traité de la même façon que celui qui aurait réussi le même concours et qui ne doit pas effectuer son service militaire.

En effet, dans l'état actuel de la réglementation, le service militaire accompli avant le début de la carrière n'est pas valorisé dans le calcul des anciennetés d'un agent de l'Etat.

La valorisation de cette période pour le calcul de l'ancienneté pécuniaire a fait l'objet d'une étude au sein de mes services en 1983. De cette étude, il ressort que le coût de cette valorisation pour les agents à charge du budget de l'Etat se chiffre à environ un milliard. Dans le cadre des efforts entrepris par le Gouvernement pour réduire la part de la masse salariale dans le budget de l'Etat, une telle mesure poserait un problème budgétaire important.

D'après des renseignements qui m'ont été communiqués par le Ministère de l'Education nationale, le membre du personnel enseignant ou non enseignant nommé en qualité de stagiaire ou à titre définitif peut interrompre sa carrière pour accomplir un service militaire, aux mêmes conditions que les agents de l'Etat.

Pour ces mêmes membres du personnel recrutés à titre temporaire, le service militaire n'est pas valorisé dans les anciennetés administrative et pécuniaire.

(¹) Cette interprétation constante du service d'Administration générale a été contestée par le Conseil d'Etat. Un projet d'arrêté royal régularisant cette situation a été récemment approuvé par le Conseil des Ministres et est soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Het probleem van de militaire dienst is thans evenwel aan de orde in een bij het departement van Nationale Opvoeding opgerichte commissie *ad hoc*.

De Directeur-Generaal,
(get.) J. JASSOGNE.

Toutefois, le problème du service militaire fait actuellement l'objet d'une étude au sein d'une commission *ad hoc* au sein du département de l'Education nationale.

Le Directeur général,
(get.) J. JASSOGNE.

BIJLAGE 8

ANNEXE 8

NOTA VAN DE HEREN M. HARMEGNIES EN COOLS
MET BETREKKING TOT DE ONTWIKKELING
VAN HET MILITIECONTINGENT

NOTE DEPOSEE PAR MM. M. HARMEGNIES ET COOLS
QUANT A L'EVOLUTION
DU CONTINGENT DE MILICE

1. Indien de duur van de legerdienst ongewijzigd blijft (8/10 maanden), zullen :

- a) de vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers,
- b) de stijging van het aantal dienstplichtigen die zijn opgeleid voor het reservekader, van degenen die zullen worden ingedeeld bij de Rijkswacht en van degenen die zullen worden « afgekeurd » (dienstplichtigen buiten troepfuncties),

een uitbreiding van het militiecontingent met 29,8 % noodzakelijk maken.

2. Het dalende aantal beroepsvrijwilligers alleen al, zal leiden tot een stijging van het aantal dienstplichtigen met 22,2 %.

3. De stijging van het aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties zal een uitbreiding van datzelfde contingent met 7,6 % noodzakelijk maken.

4. Tussen 1985 en 1990 wordt die stijging gecompenseerd door een verlenging van de duur van de legerdienst met twee maanden, die een vermindering met 19,6 % van het vereiste contingent van dienstplichtigen voor gevolg heeft.

5. De vereiste netto-uitbreiding van het contingent — d.w.z. de uitbreiding die te wijten is aan het gecombineerde effect van het dalende aantal beroepsvrijwilligers en het stijgende aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties, maar die gecompenseerd wordt door de verlenging van de dienstplicht met twee maanden — zal tussen 1985 en 1990 derhalve 4,3 % bedragen.

6. EERSTE GEVOLGTREKKING : ongeacht de bijkomende invloed van het dalende geboortecijfer op het aantal dienstplichtigen die beschikbaar zijn na toepassing van de gecoördineerde dienstplichtwetten;

ongeacht de omvang van de vereiste uitbreiding van het contingent, die voortvloeit uit het gecombineerde effect van het dalende aantal beroepsvrijwilligers en het stijgende aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties, twee maatregelen die door de regering opzettelijk in haar programma zijn opgenomen;

en ongeacht de verlenging van de militaire dienst met twee maanden, die ontoereikend is om bovenvermelde uitbreiding te compenseren door een gelijkwaardige daling van het vereiste contingent,

heeft Landsverdediging zichzelf ertoe verplicht om niet alleen de legerdienst te verlengen, maar aan die eerste maatregel tevens een diepgaande hervorming van de samenstelling van het militiecontingent toe te voegen.

7. Tengevolge van het dalende bevolkingscijfer (daling van het aantal geboren jongens) tussen 1966 en 1975, en de daaruit voortvloeiende daling van de leeftijdsklassen 1985 tot 1994 (19 jaar later), zou het volgens de huidige gecoördineerde dienstplichtwetten (inclusief de toekenning van ontheffingen) geschikt bevonden en beschikbare militiecontingent :

- a) tussen 1985 en 1990 met 6,2 % moeten dalen;
- b) tussen 1990 en 1994 met 15,3 % moeten dalen;
- c) over de hele periode (1985-1994) met 20,6 % moeten dalen;

8. TWEEDE GEVOLGTREKKING : het dalende geboortecijfer heeft door zijn rechtstreekse invloed op het geschikte en beschikbare militiecontingent niet alleen een negatieve uitwerking op de geprogrammeerde groei van het vereiste contingent, maar ook op het saldo tussen het vereiste en het beschikbare contingent, d.w.z. op het personeelspotentieel van Landsverdediging.

Nochtans is de invloed van het dalende geboortecijfer op het beschikbare contingent (− 6,2 %) aanzienlijk kleiner dan het gezamenlijke effect van het dalende aantal beroepsvrijwilligers en het stijgende aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties op het vereiste contingent (+ 29,8 %).

9. Dat er een tekort is aan dienstplichtigen, is dus te wijten aan twee oorzaken :

- a) de inkrimping van het geschikte en beschikbare contingent, die voortvloeit uit het dalende geboortecijfer;
- b) de uitbreiding van het vereiste contingent, die het gevolg is zowel van het dalende aantal beroepsvrijwilligers als van het stijgende aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties.

10. Om het tekort aan dienstplichtigen te doen verdwijnen of eventueel een overschot (?) tot stand te brengen, zijn er ook twee oplossingen mogelijk :

- a) hetzij het vereiste contingent inkrimpen, onder meer door de duur van de legerdienst te verlengen;
- b) hetzij het beschikbare contingent uitbreiden, onder meer door een restrictieve hervorming van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

11. Bovenvermelde oplossingen zijn niet de enig denkbare, en er bestaan ook andere wijzen om het vereiste contingent te verminderen of het beschikbare contingent uit te breiden. Maar het zijn wel de oplossingen die door de Regering en door Landsverdediging werden gekozen.

12. Indien geen oplossing wordt gevonden om het aan het dalende geboortecijfer te wijten natuurlijk tekort op te vangen, of om het uit het dalende aantal beroepsvrijwilligers voortvloeiende geprogrammeerde tekort te compenseren, zal het netto-tekort aan dienstplichtigen 14 425 eenheden bedragen voor het contingent 1990 en 20 007 eenheden voor het contingent 1994.

1. A durée de service militaire inchangée (8/10 mois), l'effet conjugué :

- a) de la déprofessionalisation,
- b) de l'augmentation du nombre de miliciens formés pour le cadre de réserve, destinés à être affectés à la gendarmerie, ou qu'il est prévu de licencier par réforme (miliciens hors-fonctions troupe),

se traduit par une augmentation du contingent de miliciens nécessaire de 29,8 %.

2. La déprofessionalisation, à elle seule, a pour effet d'accroître le contingent de miliciens nécessaire de 22,2 %.

3. L'augmentation du nombre des miliciens hors fonctions troupe a pour effet d'accroître ce même contingent nécessaire de 7,6 %.

4. Cette accroissement entre 1985 et 1990 est compensé par un allongement de deux mois de la durée du service militaire qui a pour effet une diminution du contingent de miliciens nécessaire de 19,6 %.

5. L'augmentation nette du contingent nécessaire — c'est-à-dire son augmentation due à l'effet conjugué de la déprofessionalisation et de l'augmentation du nombre des miliciens hors fonctions, mais compensée par l'allongement de deux mois de la durée du service militaire — sera donc entre 1985 et 1990 de 4,3 %.

6. PREMIERE CONCLUSION : abstraction faite de l'effet supplémentaire de la dénatalité sur le niveau du contingent de milice disponible après application des lois coordonnées sur la milice;

du fait de l'importance de l'augmentation du contingent nécessaire qui résulte de l'effet conjugué de la déprofessionalisation et de l'augmentation du nombre de miliciens hors fonctions, deux mesures volontairement programmées par le gouvernement;

et du fait de l'insuffisance des effets de l'allongement de deux mois de la durée du service militaire à compenser la précédente augmentation par une diminution corrélative du contingent nécessaire,

la Défense nationale s'est, elle-même, mise dans l'obligation de ne pas se contenter seulement d'accroître la durée du service militaire, mais d'adjoindre à cette première mesure une réforme en profondeur de la formation du contingent de milice.

7. En raison de la chute démographique (dé natalité masculine) intervenue entre 1966 et 1975, et de la diminution consécutive des classes d'âge de 1985 à 1994 (19 ans plus tard), le contingent de milice apte et disponible en l'état actuel des lois coordonnées sur la milice et de leur application (y compris l'octroi des libérations), devrait diminuer :

- a) de 6,2 % entre 1985 et 1990;
- b) de 15,3 % entre 1990 et 1994;
- c) soit de 20,6 % sur l'ensemble de la période (1985-1994).

8. DEUXIEME CONCLUSION : la dénatalité, par ses effets directs sur le contingent de milice apte et disponible, a un effet négatif supplémentaire à l'accroissement programmé du contingent nécessaire, sur le solde entre contingent nécessaire et contingent disponible, c'est-à-dire sur les possibilités en personnel de la Défense nationale.

Toutefois, entre 1985 et 1990, son effet sur le contingent disponible (− 6,2 %) est nettement moindre que celui, conjugué, de la déprofessionalisation et de l'augmentation du nombre de miliciens hors fonctions sur le contingent nécessaire (+ 29,8 %).

9. Les causes déficitaires du contingent sont ainsi de deux ordres :

- a) la diminution du contingent apte et disponible qui résulte de la dénatalité;
- b) l'augmentation du contingent nécessaire qui résulte de l'effet conjugué de la déprofessionalisation et de l'accroissement du nombre des miliciens hors fonctions.

10. Les solutions pour résorber le déficit du contingent, ou pour le cas échéant créer un surplus (?), sont également de deux ordres :

- a) soit diminuer le contingent nécessaire, e.a. par l'allongement de la durée du service militaire;
- b) soit accroître le contingent disponible, e.a. par une réforme restrictive des lois coordonnées sur la milice.

11. Ces solutions particulières ne sont pas les seules imaginables et qui peuvent permettre, soit de diminuer le contingent nécessaire, soit d'accroître le contingent disponible. Du moins sont-ce là principalement celles qui ont été choisies par le gouvernement et la Défense nationale.

12. A supposer qu'aucune solution ne soit mise en œuvre soit pour résorber le déficit naturel dû à la dénatalité, ou pour compenser le déficit programmé que constitue la déprofessionalisation, le déficit net du contingent qui en résulterait se chiffrerait en 1990 à 14 425 unités, et en 1994 à 20 007 unités.

13. Op grond van die cijfers kan men het relatieve aandeel bepalen van beide oorzaken van het contingenttekort, vóór opslorping of compensatie.

Zo zal in 1990:

a) het dalende geboortencijfer ten belope van 16,2 % de oorzaak zijn van het tekort op het netto-saldo van het contingent;

b) het dalende aantal beroepsvrijwilligers en het stijgende aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties ten belope van 83,8 % de oorzaak zijn van datzelfde negatieve saldo.

14. DERDE GEVOLGTREKKING: wanneer men het relatieve aandeel onderzoekt van de oorzaken van het contingenttekort tussen 1985 en 1990, met name de daling van het geboortencijfer (een natuurlijke oorzaak) enerzijds, en het dalende aantal beroepsmilitairen (een geprogrammeerde oorzaak) anderzijds, dan kan worden vastgesteld dat laatstgenoemde oorzaak verreweg de belangrijkste is. Landsverdediging is dus in grote mate zelf de schuld van zijn personeelsproblemen, in een periode waarin het dalende geboortencijfer — dat nochtans te pas en te onpas wordt ingeroepen — eigenlijk slechts zeer beperkte gevolgen heeft.

15. In 1994:

a) zal het dalende geboortencijfer ten belope van 41 % de oorzaak zijn van het deficitaire netto-saldo van het contingent;

b) zal het dalende aantal beroepsvrijwilligers ten belope van het resterende deel (nog 59 %) de oorzaak zijn van het deficitaire saldo.

16. VIERDE GEVOLGTREKKING: wanneer men nog steeds het relatieve aandeel onderzoekt van beide oorzaken van het contingenttekort, maar dan voor de volledige periode 1985-1994, moet men wel constateren dat het dalende aantal beroepsvrijwilligers de voornaamste oorzaak blijft. Het relatieve aandeel van die oorzaak neemt weliswaar af, maar dat is alleen te wijten aan het feit dat het geboortencijfer in de periode 1990-1994 nog fors daalt dan voorheen (zie onder punt 7) en dat zij in die vijf jaar de enige voorziene oorzaak van het tekort van het contingent is, aangezien de vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers omstreeks het begin van het volgende decennium volledig zal zijn doorgevoerd.

17. In 1990 zou Landsverdediging dus 14 425 dienstplichtigen moeten vinden om de aan het dalende geboortencijfer, enerzijds, en het dalende aantal beroepsvrijwilligers, anderzijds, te wijten contingentverliezen te doen verdwijnen en te compenseren.

18. In 1994 zou Landsverdediging om diezelfde redenen en met hetzelfde doel 20 007 dienstplichtigen moeten vinden. Het verschil met 1990 is alleen te wijten aan de sterkere daling van het geboortencijfer.

19. De verlenging van de duur van de legerdienst met twee maanden, die in 1987 van kracht zal worden, zal Landsverdediging in staat stellen om voor een vrijwilligerspeil $V = 24\ 000$ (voorzien voor 1990) een onveranderlijk aantal van 10 331 eenheden in te schakelen.

20. $14\ 425 - 10\ 331 = 4\ 094$ dienstplichtigen die in 1990 moeten worden gevonden om op een of ander wijze de verliezen te compenseren of te doen verdwijnen.

$20\ 007 - 10\ 331 = 9\ 676$ dienstplichtigen die in 1994 moeten worden gevonden.

21. Naast de verlenging van de duur van de legerdienst heeft de Regering nog andere methodes en acties gepland, die volgens de ramingen tot de volgende resultaten zouden moeten leiden:

	1990	1994
Vrijwillige verlenging van de legerdienst (vroeger B6)...	300	300
Nationaliteitswet (wet-Gol) ...	200	400
Herziening van de dienstplichtwetten:		
a) afschaffing van vrijlatingen ...	2 908	2 610
b) afschaffing van ontheffingen ...	1 718	1 453
Aantal eenheden ...	5 126	4 763

22. Als alles verloopt zoals gepland, zou er in 1990 dus een contingentoverschot moeten zijn van 1 032 eenheden, die krachtens het nieuwe artikel 87 van de dienstplichtwetten (ontwerp van de Regering) zouden kunnen worden aangewezen voor de civiele bescherming of voor andere taken van algemeen belang.

23. In 1994 daarentegen zou er opnieuw een tekort van 4 913 eenheden zijn.

24. ALGEMEEN BESLUIT:

Vanaf 1990 zal alles moeten worden overgedaan: dezelfde personeelsproblematiek, dezelfde redenen tot ongerustheid en dezelfde oplossingen zullen voor 1994 opnieuw moeten besproken worden. Op dat ogenblik zal de oorzaak van het contingenttekort vooral het dalende geboortencijfer zijn. Maar zulks geldt enkel voor de periode 1990-1994.

Thans is de belangrijkste oorzaak van alle moeilijkheden de vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers. Wat de Regering echt wil, is terruggruipen naar een leger van dienstplichtigen, alvorens de demografische gegevens niet meer als voorwendsel kunnen dienen en de realisatie ervan onmogelijk maken.

Om dat doel te verwezenlijken is de Regering niet alleen van oordeel dat het aantal korporals- en soldaten-beroepsvrijwilligers voor 1990 drastisch moet worden beperkt, maar ook dat een leger van dienstplichtigen niet denkbaar is

13. Ces chiffres permettent de déterminer la part relative des deux causes déficitaires du contingent, avant résorption ou compensation.

Ainsi, en 1990:

a) la dénatalité interviendra à concurrence de 16,2 % comme cause déficitaire du solde net du contingent;

b) la déprofessionalisation, quant à elle, accompagnée de l'augmentation du nombre des fonctions hors troupe, interviendra à concurrence de 83,8 % comme cause déficitaire de ce même solde.

14. TROISIEME CONCLUSION: si on examine la part relative des causes de déficit du contingent entre 1985 et 1990, à savoir la dénatalité d'une part (cause naturelle) et la déprofessionalisation d'autre part (cause programmée), la seconde vient largement en tête; ce qui revient à dire que la Défense nationale crée elle-même, et pour l'essentiel, ses propres difficultés de personnel durant cette période pendant laquelle la dénatalité — tant invoquée pourtant — n'aura que des conséquences très relatives.

15. En 1994:

a) la dénatalité sera intervenue à concurrence 41 % comme cause déficitaire du solde net du contingent;

b) la déprofessionalisation sera intervenue à concurrence du reste, soit de 59 % encore, comme cause déficitaire du même solde.

16. QUATRIEME CONCLUSION: si on examine toujours la part relative des deux causes de déficit du contingent, mais sur l'ensemble de la période 1985-1994 cette fois, il est essentiel de constater que la déprofessionalisation continue à en être la cause première. Si sa part relative diminue, cela est uniquement dû au fait que la dénatalité augmente plus fortement entre 1990 et 1994 que dans la période précédente (cf. le point 7), et qu'elle constitue durant ces cinq années la seule cause prévue du déficit du contingent puisque pour le début de la prochaine décennie la déprofessionalisation devrait être acquise.

17. En 1990, la Défense nationale devrait donc trouver 14 425 miliciens pour résorber et compenser les pertes de contingent dues à la dénatalité, d'une part, et à la déprofessionalisation, d'autre part.

18. En 1994, elle devrait trouver dans le même but et pour les mêmes raisons 20 007 miliciens, le surcroît par rapport à 1990 étant dû seulement à l'accentuation des effets de la dénatalité.

19. L'allongement de deux mois de la durée du service militaire qui entrera en application en 1987, permettra à la Défense nationale de récupérer, pour un niveau de volontaires fixé à $V = 24\ 000$ comme prévu pour 1990, un nombre invariable de 10 331 unités.

20. $14\ 425 - 10\ 331 = 4\ 094$ miliciens restent donc à trouver en 1990 pour résorber ou compenser les pertes par une ou d'autres méthodes.

$20\ 007 - 10\ 331 = 9\ 676$ miliciens restent à trouver en 1994.

21. Les méthodes ou actions prévues par le Gouvernement, outre l'allongement de la durée du service militaire, sont les suivantes, et devraient selon les estimations permettre de récupérer de surcroît:

	1990	1994
Prolongation volontaire du service militaire (ex B6) ...	300	300
Loi nationalité (loi Gol) ...	200	400
Révision des lois de milice:		
a) suppression de dispenses ...	2 908	2 610
b) suppression des libérations ...	1 718	1 453
Nombre d'unités ...	5 126	4 763

22. Dès lors, et si ces actions se réalisent selon les estimations prévues, l'année 1990 devrait être marquée par un excédent de contingent de 1 032 unités qui pourront ainsi, comme prévu également, être affectées, en vertu du nouvel article 87 des lois sur la milice (projet du Gouvernement), à la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général.

23. A l'inverse par contre, l'année 1994 devrait connaître un nouveau déficit de contingent de l'ordre de 4 913 unités.

24. CONCLUSION FINALE:

Tout sera à recommencer à partir de 1990. La même problématique du personnel, les mêmes raisons de s'inquiéter, les mêmes solutions seront alors à rediscuter avant 1994. La cause du déficit du contingent sera alors principalement la dénatalité, cela ne fait pas de doute. Mais seulement alors, entre 1990 et 1994.

Aujourd'hui, la déprofessionalisation est la cause principale des difficultés. En réalité, ce que cherche à réaliser le Gouvernement, c'est à imposer avant que la démographie n'en permette plus le prétexte et la réalisation, le retour pur et simple à l'armée de milice.

Pour ce faire, il considère qu'il doit obtenir non seulement la limitation drastique du recours aux volontaires caporaux et soldats avant 1990, mais également qu'une armée de milice ne peut se concevoir sans une durée longue du

zonder een lange legerdienst en een uitbreiding van het aantal jongeren die onder de wapens moeten worden geroepen. Dat zijn in de eerste plaats principiële redenen.

In ieder geval zal het probleem van het dalende geboortecijfer niet worden opgelost door de maatregelen van de Regering, aangezien die alleen tot doel hebben de gevolgen van het dalende aantal beroepsvrijwilligers tussen nu en 1990 te compenseren.

In die context zal een nieuwe verlenging van de duur van de legerdienst in de eerste helft van de jaren negentig, evenals een nieuwe hervorming van de dienstplichtwetten om in die periode nog meer vrijlatingen en ontheffingen te schrappen, onvermijdelijk worden voor elke Regering, welke ook haar samenstelling zij. En op dat ogenblik zal men opgescheept zitten met een vergevorderde vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers, een regeling die voorziet in een lange militaire dienst en een grondig uitgehold stelsel van vrijlatingen...

CIJFERS

Vereist contingent in 1985	40 528	
Met V ⁽¹⁾ = 28 500 en H ⁽²⁾ = 4 100.		
Invloed van de vermindering van het aantal beroepsvrijwilligers	+ 9 000	(+ 22,2%)
Met V van 28 500 tot 24 000.		
Stijging van het aantal dienstplichtigen buiten troepfuncties	+ 3 086	(+ 7,6%)
Met H van 4 100 tot 7 168.		
Vereist contingent in 1990	52 614	(+ 29,8%)
	(+ 12 086)	
Indien de duur van de legerdienst ongewijzigd blijft (8/10 maanden).		
Invloed van de verlenging van de duur van de legerdienst	- 10 331	(- 19,6%)
Met T ⁽³⁾ van 9 tot 11 (10/12 maanden).		
Vereist contingent in 1990	42 283	(+ 4,3%)
	(+ 1 755)	
Na verlenging van de duur van de legerdienst met twee maanden.		
Invloed van het dalende geboortecijfer op het beschikbare contingent:		
1985-1990: 38 189 - 40 713 = - 2 524 (- 6,2%).		
1990-1994: 32 327 - 38 189 = - 5 862 (- 15,3%).		
1985-1994: 32 327 - 40 713 = - 8 386 (- 20,6%).		
Invloed van de oorzaken van het tekort op het saldo tussen het beschikbare en het vereiste contingent (zonder bijsturing):		
	1990	1994
Daling van het geboortecijfer	- 2 339 (16,2%)	- 8 201 (41,0%)
Verminderd aantal beroepsvrijwilligers	- 12 086 (83,8%)	- 11 806 (59,0%)
Saldo M' - M (38 189 - 52 614 =)	(32 327 - 52 334 =)	
	- 14 425	- 20 007

service militaire et sans une extension du nombre de jeunes astreints aux obligations de milice. Ces raisons sont des raisons de principe avant toute autre chose.

La dénatalité ne trouve d'aucune façon sa solution dans les mesures qui sont actuellement mises en œuvre par le Gouvernement et qui servent seulement à compenser les effets de la déprofessionalisation d'ici 1990.

Dans un tel contexte, une durée de service militaire allongée de surcroît dans la première moitié des années nonante, ainsi que la nécessité de réformer encore plus qu'avant les lois sur la milice afin d'en supprimer de nouvelles dispenses ou exemptions au cours de la même période, apparaissent comme des échéances que ne pourra éviter le Gouvernement d'alors, quel qu'il soit. Et il faudra compter avec l'héritage d'une déprofessionalisation déjà acquise, d'un temps de service militaire déjà long et d'un système de dispenses déjà bien rogné...

CHIFFRES

Contingent nécessaire en 1985... ..	40 528	
Avec V ⁽¹⁾ = 28 500 et H ⁽²⁾ = 4 100.		
Effet de la déprofessionalisation	+ 9 000	(+ 22,2%)
Avec V de 28 500 à 24 000.		
Augmentation des hors fonctions	+ 3 086	(+ 7,6%)
Avec H de 4 100 à 7 168.		
Contingent nécessaire en 1990... ..	52 614	(+ 29,8%)
	(+ 12 086)	
A durée de service militaire inchangée (8/10 mois).		
Effet de l'allongement de la durée du service militaire.	- 10 331	(- 19,6%)
Avec T ⁽³⁾ de 9 à 11 (10/12 mois).		
Contingent nécessaire en 1990... ..	42 283	(+ 4,3%)
	(+ 1 755)	
Après allongement de deux mois de la durée du service militaire.		
Effets de la dénatalité sur le contingent disponible:		
1985-1990: 38 189 - 40 713 = - 2 524 (- 6,2%).		
1990-1994: 32 327 - 38 189 = - 5 862 (- 15,3%).		
1985-1994: 32 327 - 40 713 = - 8 386 (- 20,6%).		
Effets des causes déficitaires sur le solde entre contingent disponible et contingent nécessaire (sans action correctrice):		
	1990	1994
Dénatalité	- 2 339 (16,2%)	- 8 201 (41,0%)
Déprofessionalisation	- 12 086 (83,8%)	- 11 806 (59,0%)
Solde M' - M (38 189 - 52 614 =)	(32 327 - 52 334 =)	
	- 14 425	- 20 007

⁽¹⁾ V = Vrijwilligers.

⁽²⁾ H = Dienstplichtigen buiten troepfuncties.

⁽³⁾ T = Duur van de legerdienst.

⁽¹⁾ V = Volontaires.

⁽²⁾ H = Hors fonctions.

⁽³⁾ T = Durée du service militaire.

BIJLAGE 9

NOTA VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING
EN VAN HET BRUSSELSE GEWEST
TOELICHTING BIJ DE NOTA BETREFFENDE
HET VERLOOP VAN HET LEGERCONTINGENT

1. De dienstplichtigen die na hun keuring in het centrum voor recrutering en selectie afgekeurd worden, mogen niet meegeteld worden als « dienstplichtigen buiten-troepfunctie ».

Het gaat hier om dienstplichtigen die voor troepfuncties bestemd waren, maar die om diverse redenen, voor het merendeel van medische aard, afgekeurd worden en moeten vervangen worden.

Dat aantal werd steeds in aanmerking genomen voor de berekening van het contingent: het gaat hier dus niet om een verhoging.

2. De Regering heeft de dienstplichtwetten willen aanpassen om het contingent te verhogen, gezien het steeds verder dalende geboortecijfer, maar ook om meer gelijkheid te scheppen tussen hen die legerdienst moeten vervullen en hen die dat niet moeten doen.

Tevens heeft de Regering besloten de legerdienst te herwaarderen en, om budgettaire redenen, het aantal vrijwilligers te beperken.

Derhalve kon men niet volstaan met een loutere aanpassing van de militiewetten, maar moest ook de duur van de legerdienst worden verlengd.

3. Het dalende geboortecijfer heeft geen invloed op het vereiste contingent, maar alleen op het beschikbare contingent.

4. De vooropgestelde percentages hangen uiteraard af van de beschouwde periode. Bijgevoegd vindt u de cijfers zoals die door Landsverdediging werden berekend: zij tonen aan dat de invloed van de denataliteit ongeveer overeenstemt met die van de deprofessionalisering.

5. *Besluit*: in de huidige stand van zaken kunnen de door de Regering geplande maatregelen een oplossing brengen voor het probleem van het legercontingent tot het einde van de eeuw.

CIJFERS

(Gegevens op basis van het document
« Evolutie van het contingent dienstplichtigen »)

Vereiste contingent in 1986:

V = 28 200 H = 2 600 41 448.

Invloed van de deprofessionalisering (de deprofessionalisering heeft uitsluitend invloed op het vereiste contingent):

V van 28 200 naar 24 000 in 3 jaar (van 1987 tot 1989),

+ 8 400 voor dienstplicht van 9 maanden,

+ 6 300 voor dienstplicht van 11 maanden.

Invloed van de denataliteit (de denataliteit heeft uitsluitend invloed op het beschikbare contingent):

Van 1986 (40 235) tot 1994 (32 872): - 7 363.

Verhoging van de reservkadern (revalorisatieplan):

Met H van 2 600 naar 5 019: + 2 419.

Versterking rijkswacht (regeringsbesluit): + 400.

Voor de beschouwde periode (1986 tot 1990):

— Invloed van de deprofessionalisering op het vereiste contingent (in het stelsel) + 6 300

— Invloed van de revalorisatie + versterking rijkswacht op het vereiste contingent + 2 819

+ 9 119

— Invloed van de verlenging van de dienstplicht op het vereiste contingent (b.v. in 1990) - 10 331

— Invloed van de denataliteit op het beschikbare contingent - 7 363

ANNEXE 9

NOTE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE
ET DE LA REGION BRUXELLOISE
COMMENTAIRES SUR LA NOTE CONCERNANT
L'EVOLUTION DU CONTINGENT DE MILICE

1. Les miliciens qui sont réformés après leur passage au C.R.S. ne peuvent être comptés comme « miliciens hors fonctions troupe ».

Il s'agit ici de miliciens qui étaient prévus pour des fonctions troupe mais qui, pour des raisons diverses (pour la plupart médicales), sont réformés et doivent être remplacés.

Ce nombre a toujours été pris en compte pour le calcul du contingent: il ne s'agit ici donc pas d'une augmentation.

2. Le Gouvernement a voulu adapter les lois de milice pour augmenter le contingent en vue d'une dénatalité toujours croissante, mais aussi pour créer plus d'équité entre ceux qui doivent faire leur service militaire et ceux qui ne doivent pas le faire.

En même temps, le Gouvernement a décidé de revaloriser le service militaire et — pour des raisons budgétaires — de diminuer le nombre de volontaires.

Dans ces conditions, on ne pouvait pas se contenter d'adapter uniquement les lois de milice mais on devait aussi augmenter la durée du service militaire.

3. La dénatalité n'a aucun effet sur le contingent nécessaire, mais uniquement sur le contingent disponible.

4. Les pourcentages avancés dépendent évidemment de la période considérée. En appendice, vous trouverez les chiffres tels que calculés par la Défense nationale: ils démontrent que l'effet de la dénatalité équivaut à peu près l'effet de la déprofessionalisation.

5. *Conclusion*: dans l'état actuel des choses, les mesures envisagées par le Gouvernement peuvent apporter une solution au problème du contingent jusqu'à la fin du siècle.

CHIFFRES

(Données de base dans le document
« Evolution du contingent de miliciens »)

Contingent nécessaire en 1986:

V = 28 200 H = 2 600 41 448.

Effet de la déprofessionalisation (la déprofessionalisation a uniquement un effet sur le contingent nécessaire):

V de 28 200 à 24 000 en 3 ans (de 1987 à 1989),

+ 8 400 pour service militaire de 9 mois

+ 6 300 pour service militaire de 11 mois.

Effet de la dénatalité (la dénatalité a uniquement un effet sur le contingent disponible):

De 1986 (40 235) à 1994 (32 872): - 7 363.

Augmentation des cadres de réserve (plan de revalorisation):

Avec H de 2 600 à 5 019: + 2 419.

Renfort gendarmerie (décision gouvernementale): + 400.

Pour la période envisagée (1986 à 1990):

— Impact de la déprofessionalisation pour le contingent nécessaire (en régime) + 6 300

— Impact des mesures revalorisation + renfort gendarmerie sur le contingent nécessaire + 2 819

+ 9 119

— Impact de l'augmentation de la durée du service militaire sur le contingent nécessaire (p. ex. en 1990) - 10 331

— Impact de la dénatalité sur le contingent disponible - 7 363