

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

7 MAART 1985

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 38 van
27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal
statuut der zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT DOOR DE HEER PEETERS

DAMES EN HEREN,

I. — Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Energie en voor Middenstand

Dit wetsontwerp heeft hoofdzakelijk tot doel het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen in overeenstemming te brengen met de richtlijn (79/7) van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 19 december 1978, betreffende de geleidelijke ten uitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen op het gebied van de sociale zekerheid.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : Mej. Devos.

A. — Leden : de heren Beerden, Bockstal, d'Alcantara, Desmarets, Mej. Devos, de heren Lernoux, Peeters. — de heren Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Leclercq, Mevr. Lefeber, de heren Perdieu, Peuskens, Santkin. — de heren Cornet d'Elzius, Daems, De Decker, Denys, Henrotin, Verberckmoes. — de heren R. Declercq, Vervaet.

B. — Plaatsvervangers : Mevr. Boeraeve-Derycke, de heren Bourgeois, Desutter, Dupré, Grafé, Moors, Steverlynck, Wauthy. — de heren Bogaerts, Coëme, M. Colla, De Batselier, J.-B. Delhay, Gondry, Lemoine, Van den Bossche, R. Vansteenkiste. — de heren Beyssen, Bril, D'hondt, Pans, Petitjean, Pierard, Sprockeels. — de heren Meyntjens, Van Grembergen, Verniers.

Zie :

1129 (1984-1985) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

7 MARS 1985

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967
organisant le statut social des travailleurs
indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. PEETERS

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Exposé du Secrétaire d'Etat à l'Energie et aux Classes moyennes

Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre tend principalement à adapter l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants à la directive (79/7) du Conseil des Communautés européennes du 19 décembre 1978 relative à la mise en œuvre progressive du principe de l'égalité de traitement des hommes et des femmes en matière de sécurité sociale.

(1) Composition de la Commission :

Président : Mlle Devos.

A. — Membres : MM. Beerden, Bockstal, d'Alcantara, Desmarets, Mlle Devos, MM. Lernoux, Peeters. — MM. Baldewijns, Delizée, Y. Harmegnies, Leclercq, Mme Lefeber, MM. Perdieu, Peuskens, Santkin. — MM. Cornet d'Elzius, Daems, De Decker, Denys, Henrotin, Verberckmoes. — MM. R. Declercq, Vervaet.

B. — Suppléants : Mme Boeraeve-Derycke, MM. Bourgeois, Desutter, Dupré, Grafé, Moors, Steverlynck, Wauthy. — MM. Bogaerts, Coëme, M. Colla, De Batselier, J.-B. Delhay, Gondry, Lemoine, Van den Bossche, R. Vansteenkiste. — MM. Beyssen, Bril, D'hondt, Pans, Petitjean, Pierard, Sprockeels. — MM. Meyntjens, Van Grembergen, Verniers.

Voir :

1129 (1984-1985) :

— N° 1 : Projet de loi.

Het genoemd koninklijk besluit n° 38 bevat thans inzake verzekeringsplicht en bijdragen een aantal bepalingen die verschillen naargelang het een man of een vrouw betreft. Deze verschillen kunnen als volgt samengevat worden :

— Voor een helper is er verplichte onderwerping aan het sociaal statuut, zelfs bij afwezigheid van een reëel of fictief loon. Deze verzekeringsplicht vangt aan vanaf 1 januari van het jaar van de 20^e verjaardag; in geval van huwelijk vóór de 20^e verjaardag is er onderwerping vanaf het kwartaal tijdens hetwelk het huwelijk is gesloten.

— Voor een helpster daarentegen is er slechts verplichte onderwerping wanneer er bij het bestuur der belastingen op haar naam een reëel of fictief inkomen werd verklaard. Deze onderwerping vangt ten vroegste aan op 1 januari van de 20^e verjaardag, zelfs ingeval van huwelijk vóór deze datum.

De helpster zonder reëel of fictief loon heeft echter de mogelijkheid te opteren voor een vrijwillige onderwerping aan het sociaal statuut.

— De gehuwde vrouwen en de weduwen wier bedrijfsinkomsten voor een bepaald jaar geen 77 472 F (aan index 142,75 der consumptieprijzen) bereiken, kunnen op hun verzoek, gelijkgesteld worden met personen die te bijkomende titel een beroepsbezigheid als zelfstandige uitoefenen.

Indien voor deze mogelijkheid wordt geopteerd betaalt betrokkene :

— indien de bedrijfsinkomsten lager zijn dan 32 724 F (à index 142,75 der consumptieprijzen) : geen bijdragen;

— indien de bedrijfsinkomsten 32 724 F bereiken, doch lager zijn dan 77 472 F (à index 142,75 der consumptieprijzen) : 11,79 % van de bedrijfsinkomsten (in plaats van 15,30 % op 154 000 F — à index 142,75 der consumptieprijzen — zelfs indien de bedrijfsinkomsten lager zijn dan 154 000 F).

Hierbij dient opgemerkt dat de personen die deze mogelijkheid inroepen de sociale voordelen verliezen die verbonden zijn aan de betaling van de bijdragen verschuldigd door de zelfstandigen die hun activiteit als hoofdberoep uitoefenen.

— Voor de gehuwde mannen en weduwnaars die als hoofdberoep een activiteit als zelfstandige met beperkte bedrijfsinkomsten uitoefenen bestaat de mogelijkheid niet om te vragen gelijkgesteld te worden met personen die te bijkomende titel een beroepsbezigheid als zelfstandige uitoefenen.

Hun minimumbijdragen worden berekend op een inkomen van 154 000 F zelfs indien hun bedrijfsinkomsten lager liggen dan dit bedrag.

Deze minimumbijdrage geeft hen evenwel recht op de sociale voordelen voorzien in het sociaal statuut.

Het wetsontwerp bepaalt dat voortaan :

1° de helpsters op voet van gelijkheid met de helpers worden geplaatst, d.w.z. :

— verplichte verzekeringsplicht, zelfs bij afwezigheid van een reëel of fictief loon vanaf 1 januari van het jaar van de 20^e verjaardag; in geval van huwelijk vóór de 20^e verjaardag zal er verplichte onderwerping zijn vanaf het kwartaal tijdens hetwelk het huwelijk is gesloten.

Cet arrêté royal n° 38 comprend actuellement, en ce qui concerne l'assujettissement obligatoire et les cotisations, certaines dispositions qui diffèrent selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme. Ces différences peuvent être résumées comme suit :

— Pour un aidant, il y a assujettissement obligatoire au statut social, même en cas d'absence d'une rémunération réelle ou fictive. Cet assujettissement prend cours le 1^{er} janvier de l'année du vingtième anniversaire; en cas de mariage avant le vingtième anniversaire, il y a assujettissement à partir du trimestre au cours duquel le mariage a été contracté.

— Par contre, pour une aidante, il n'y a assujettissement obligatoire que si une rémunération réelle ou fictive a été déclarée à son nom. Cet assujettissement prend cours au plus tôt le 1^{er} janvier de l'année du vingtième anniversaire, même en cas de mariage avant cette date.

L'aidante sans rémunération réelle ou fictive a toutefois la possibilité d'opter pour un assujettissement libre au statut social.

— Les femmes mariées et les veuves dont les revenus professionnels pour une année quelconque sont inférieurs à 77 472 F (à l'indice 142,75 des prix à la consommation) peuvent, à leur remande, être assimilées à des personnes qui exercent à titre complémentaire une activité de travailleur indépendant.

Si l'intéressée a choisi cette possibilité, elle devra payer :

— si les revenus professionnels sont inférieurs à 32 724 F (à l'indice 142,75 des prix à la consommation) : aucune cotisation;

— si les revenus professionnels s'élèvent au moins à 32 724 F sans toutefois atteindre 77 472 F (à l'indice 142,75 des prix à la consommation) : 11,79 % des revenus professionnels (au lieu de 15,30 % sur un montant de 154 000 F, lié au même indice des prix à la consommation), même si les revenus professionnels sont inférieurs à 154 000 F.

Il faut remarquer à ce sujet que les personnes qui utilisent cette possibilité perdent tous les avantages sociaux afférents au paiement des cotisations dues par les personnes qui exercent une activité à titre principal.

— Pour les hommes mariés et pour les veufs exerçant leur activité à titre principal et n'ayant que des revenus professionnels limités, la possibilité de demander d'être assimilé à des personnes qui exercent une activité à titre complémentaire n'existe pas.

Leur cotisation minimum est calculée sur un revenu de 154 000 F, même si leurs revenus professionnels sont inférieurs à ce montant.

Toutefois, le paiement de cette cotisation minimum leur donne droit aux avantages sociaux prévus par le statut social.

Le projet de loi prévoit que dorénavant :

1° les aidantes seront mises sur un pied d'égalité avec les aidants, ce qui signifie :

— assujettissement obligatoire, même en cas d'absence d'un salaire réel ou fictif, à partir du 1^{er} janvier de l'année du vingtième anniversaire; en cas de mariage avant le vingtième anniversaire, l'assujettissement obligatoire prend cours à partir du trimestre au cours duquel le mariage a été contracté.

2^o de Koning voor « bepaalde categorieën van onderworpenen » met beperkte bedrijfsinkomsten (in plaats van « voor de gehuwde vrouwen, weduwen en studenten ») zal vaststellen onder welke voorwaarden en binnen welke grenzen genoemde personen, op hun verzoek, kunnen gelijkgesteld worden met personen die te bijkomende titel een beroepsbezigheid als zelfstandige uitoefenen.

Voor het bepalen van deze categorieën van onderworpenen, alsook van de voorwaarden en de grenzen, zullen alle betrokken instanties te gelegener tijd worden geraadpleegd.

Luidens artikel 8 van de Richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen dienen de wettelijke en reglementaire beschikkingen met het oog op de verwezenlijking van de gelijkbehandeling van mannen en vrouwen op het gebied van de sociale zekerheid tot stand te komen binnen een termijn van 6 jaar te rekenen vanaf de betekening van de Richtlijn. Deze betekening gebeurde op 22 december 1978 zodat de nieuwe beschikkingen, voorzien bij het wetsontwerp, rekening gehouden met de ondeelbaarheid van de kwartaalbijdragen en van de onderwerping aan het sociaal statuut, uitwerking dienen te hebben met ingang van 1 januari 1985.

Tenslotte voorziet het wetsontwerp in een wijziging van de samenstelling van de Raad van beheer van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Aangezien de gezinspolitiek krachtens de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 tot de persoonsgebonden aangelegenheden behoort, dient de vertegenwoordiging van de Minister die het gezin in zijn bevoegdheid heeft, afgeschaft.

Nochtans blijven de Minister die bevoegd is inzake gezinsbijslag, alsook de gezinsorganisaties vertegenwoordigd in die Raad, wat er overigens op neerkomt een feitelijke toestand te bevestigen.

II. — Algemene bespreking

I.v.m. de echtgenote-helster en/of de echtgenoot-helper vraagt een lid op welke gronden die personen worden gekwalificeerd? Zal de nieuwe regeling ook op hen toepasselijk worden?

De Staatssecretaris herinnert eraan dat in de hoedanigheid van helpsters en helpers de echtgenoot of echtgenote van zelfstandigen niet aan het koninklijk besluit n^o 38 onderworpen zijn, zelfs indien een deel van de bedrijfsinkomsten hen wordt toegekend overeenkomstig de wetgeving op de inkomstenbelasting. Daaraan wordt in dezen niets gewijzigd.

Een ander lid pleit ervoor dat de leeftijd vanaf dewelke een verplichte onderwerping aan het sociaal statuut is voorgeschreven zou worden opgetrokken. Zulks is verantwoord daar de helpsters vroeger huwen dan de helpers. Hij vraagt of er in geval van stortingen vóór de leeftijd van 20 jaar een recht ontstaat op een supplementair voordeel?

De Staatssecretaris antwoordt dat men het probleem van de stortingen vóór de leeftijd van 20 jaar in een ruimer perspectief moet bekijken, met name de vrijwaring van sociale voordelen bij het overlijden van een gehuwde helper of helpster-in hoofde van de langstlevende echtgenoot, indien dit overlijden plaats vindt vóór betrokken helper of helpster 20 jaar oud is.

Gevallen waar personen gedurende 43 jaar ononderbroken helper of helpster blijven, zijn louter hypothetisch of zeker uiterst uitzonderlijk.

Men moet ook oog hebben voor de vrijwaring van het recht op sociale voordelen (vb. recht op pensioen) van de overlevende echtgenoot ingeval van overlijden van de gehuwde helper of helpster vóór de leeftijd van 20 jaar.

Deze rechten moeten absoluut worden gevrijwaard. Dit recht wordt evenwel niet verzekerd als er geen bijdragen werden gestort.

2^o le Roi fixera « pour certaines catégories d'assujettis » aux revenus professionnels limités (au lieu de « pour les femmes mariées et étudiants ») les conditions et les limites dans lesquelles ces personnes pourront, à leur demande, être assimilées à des personnes qui exercent leur activité de travailleur indépendant à titre complémentaire.

Pour la fixation de ces catégories d'assujettis, ainsi que des conditions et limites, toutes les instances concernées seront consultées en temps utile.

En vertu de l'article 8 de la directive du Conseil des Communautés européennes, les dispositions légales et réglementaires en vue de réaliser l'égalité de traitement entre hommes et femmes en matière de sécurité sociale doivent intervenir dans un délai de six ans à compter de la notification de la directive. Cette notification a été faite le 22 décembre 1978, de sorte que, compte tenu de l'indivisibilité des cotisations trimestrielles et des périodes d'assujettissement au statut social, les nouvelles dispositions prévues par le projet de loi doivent produire leurs effets le 1^{er} janvier 1985.

Enfin, le projet de loi prévoit une modification de la composition du Conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Etant donné que la politique familiale relève des matières personnalisables, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, il convient de supprimer la représentation du Ministre qui a la famille dans ses attributions.

Par contre, le Ministre compétent en matière d'allocations familiales et les organisations familiales restent représentées au sein de ce Conseil, ce qui revient du reste à confirmer une situation de fait.

II. — Discussion générale

Un membre demande sur la base de quels critères l'épouse aidante et/ou l'époux aidant sont qualifiés comme tels. La nouvelle réglementation s'appliquera-t-elle aussi à ces personnes?

Le Secrétaire d'Etat rappelle que le conjoint aidant d'un travailleur indépendant n'est pas assujéti à l'arrêté royal n^o 38, même si une partie des revenus professionnels lui est attribuée conformément à la législation relative aux impôts sur les revenus. Aucune modification n'est apportée en l'occurrence à cette réglementation.

Un autre membre demande un relèvement de l'âge à partir duquel les intéressés sont assujettis au statut. Une telle mesure se justifierait, étant donné que les aidantes se marient plus tôt que les aidants. L'intervenant demande si des versements effectués avant l'âge de 20 ans donnent droit à un avantage supplémentaire.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'il faut envisager le problème des versements effectués avant l'âge de 20 ans dans une perspective plus large, en l'occurrence le maintien des avantages sociaux dans le chef du conjoint survivant en cas de décès du conjoint aidant avant l'âge de 20 ans.

Les cas où des personnes sont aidants ou aidantes pendant 43 ans d'affilée sont purement hypothétiques et très exceptionnels.

Il faut également assurer le droit aux avantages sociaux (par exemple droit à la pension) au conjoint survivant en cas de décès du conjoint aidant avant l'âge de 20 ans.

Ces droits, qui doivent absolument être garantis, ne peuvent l'être si les cotisations n'ont pas été versées.

Om iedere verwarring te vermijden i.v.m. het toepassingsgebied inzake de helpers en helpsters moeten de wijzigingen bekeken worden in het licht van de bestaande tekst van artikel 7 van het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen waarvan slechts het 2° wordt vervangen door voorliggend ontwerp.

Een lid brengt in het midden dat de niet-gehuwden er belang bij hebben stortingen te verrichten teneinde van sociale bescherming te kunnen genieten als zij tot hun pensioenleeftijd ongehuwd blijven.

Een ander lid is bekommerd om de bijkomende lasten die in dit verband aan de bedrijven zullen worden opgelegd in vergelijking met de huidige toestand waarin zij geen enkele verplichting hebben tot het betalen van bijdragen wanneer er geen reëel loon of slechts een fictief loon wordt uitbetaald aan de helpers en helpsters. Het ontwerp verplicht evenwel tot de betaling van de bijdrage.

De Staatssecretaris verklaart dat op dat vlak niets verandert aan de huidige toestand.

De beroepsbezigheid als helpster of helper leidt als dusdanig geenszins tot onderwerping aan het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wanneer zij van toevallige aard is en niet over ten minste negentig dagen per jaar loopt.

Verder verklaart de Staatssecretaris nog dat een zelfstandige steeds onderworpen blijft aan het sociaal statuut ongeacht zijn inkomen, zijn leeftijd, zijn huwelijk of zijn celibaat.

Een lid verklaart zich tegenstander van bijkomende controles van het statuut van mannen en vrouwen die hun echtgenote of echtgenoot in de uitoefening van het beroep bijstaan of die vervangen.

De Staatssecretaris antwoordt dat de huidige reglementering terzake op generlei wijze wordt veranderd en herhaalt dat dit ontwerp enkel tot doel heeft het koninklijk besluit n° 38 aan de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen aan te passen.

Deze richtlijn strekt ertoe op het gebied van de sociale zekerheid een totale gelijkberechtiging van mannen en vrouwen te verwezenlijken.

De wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen voorziet reeds in een aantal maatregelen inzake de gelijkberechtiging van mannen en vrouwen op het gebied aan de pensioenen.

Er bestond nog een geringe seksistische discriminatie in het sociaal statuut der zelfstandigen. Thans zal dit worden uitgeschakeld.

Een lid verklaart ongelukkig te zijn met de terminologie « bepaalde categorieën van onderworpenen ». Geen enkele term is immers zo onbepaald als de term « bepaald ». Verder begrijpt hij moeilijk waarom in dit wetsontwerp de terugwerkende kracht wordt voorzien.

De Staatssecretaris verklaart dat het de bedoeling is de gespecialiseerde organen die terzake de belangen van de geïnteresseerden verdedigen te raadplegen. Er werd voorzien dat de wet van 1 januari 1985 in werking zou treden om het in overeenstemming-brengen met de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen zo vlug mogelijk te realiseren. Deze realisatie hoorde in feite reeds op 22 december 1984 te gebeuren, d.w.z. binnen een termijn van 6 jaar te rekenen vanaf de betekening van de Richtlijn aan de Belgische Regering (op 22 december 1978).

* * *

Bij de artikelen werden geen opmerkingen gemaakt. Zij werden alsmede het gehele ontwerp eenparig aangenomen.

De Rapporteur,
R. PEETERS

De Voorzitter,
G. DEVOS

Pour éviter toute confusion à propos du champ d'application en ce qui concerne les aidants et les aidantes, les modifications doivent être considérées à la lumière du texte de l'article 7 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, dont seul le 2° est remplacé par le présent projet.

Un membre fait remarquer que les célibataires ont intérêt à effectuer des versements afin de pouvoir bénéficier de la sécurité sociale s'ils restent célibataires jusqu'à l'âge de la pension.

Un autre membre se préoccupe des charges supplémentaires que le projet à l'examen entraînera pour les entreprises. A l'heure actuelle, les entreprises ne doivent en effet verser aucune cotisation lorsqu'aucune rémunération réelle ou fictive n'est versée aux aidants ou aidantes. Or, le projet les oblige à verser la cotisation.

Le Secrétaire d'Etat déclare que la situation actuelle n'est nullement modifiée.

L'activité professionnelle exercée en qualité d'aidant ou d'aidante n'entraîne aucun assujettissement à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants si cette activité est occasionnelle et si elle n'est pas exercée pendant 90 jours au moins par an.

Le Secrétaire d'Etat ajoute qu'un travailleur indépendant reste toujours soumis au statut social, quels que soient ses revenus, son âge ou son état civil.

Un membre s'oppose à l'instauration de contrôles supplémentaires en ce qui concerne le statut des hommes et des femmes qui aident ou qui remplacent leur conjoint dans l'exercice de sa profession.

Le Secrétaire d'Etat répond que la réglementation en vigueur actuellement n'est nullement modifiée et répète que le présent projet a pour seul but d'adapter l'arrêté royal n° 38 à la directive du Conseil des Communautés européennes.

Cette directive vise à consacrer le principe de l'égalité de traitement des hommes et des femmes en matière de sécurité sociale.

La loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pension contient déjà un certain nombre de dispositions visant à accorder des droits identiques aux hommes et aux femmes en matière de pensions.

Le statut social des indépendants renfermait encore une légère discrimination sexiste qui sera ainsi éliminée.

Un membre déclare que le choix des termes « à certaines catégories d'assujettis » est malheureux. Aucun terme n'est en effet aussi imprécis que le terme « certain ». Il dit ensuite avoir de la peine à comprendre pourquoi le présent projet doit avoir un effet rétroactif.

Le Secrétaire d'Etat déclare qu'il est prévu de consulter les organes spécialisés qui défendent les intérêts des intéressés. Il a été prévu que la loi entrerait en vigueur le 1^{er} janvier 1985 afin de pouvoir réaliser le plus rapidement possible l'adaptation à la directive du Conseil des Communautés européennes. Cette adaptation aurait en fait déjà dû être réalisée le 22 décembre 1984, c'est-à-dire dans un délai de 6 ans à dater de la notification de la directive au Gouvernement belge (le 22 décembre 1978).

* * *

Les articles ne font l'objet d'aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité, ainsi que l'ensemble du projet.

Le Rapporteur,
R. PEETERS

Le Président,
G. DEVOS