

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

10 MEI 1983

WETSONTWERP

tot toekenning van bepaalde bijzondere machten
aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr 4 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

A. — In hoofdorde:
Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De omschrijving van de aan de Koning verleende bijzondere machten is te vaag.

B. — In eerste bijkomende orde:

Op de vierde regel, na de woorden « bij in Ministerraad » de woorden « en in het in de artikelen 31 en volgende van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde overlegcomité » invoegen.

VERANTWOORDING

Het komt erop aan dat het gebruik van de bijzondere machten geen afbreuk doet aan de belangen van de gemeenschappen en van de gewesten.

C. — In tweede bijkomende orde:

Op de vierde en de vijfde regel, na de woorden « in Ministeraad overlegde besluiten » de woorden « die vijftien dagen vooraf aan de Wetgevende Kamers worden meegedeeld » toevoegen.

VERANTWOORDING

De voorlichting van de Kamers moet ten minste gevrijwaard blijven.

Zie:

643 (1982-1983):

- Nr 1: Wetsontwerp.
- Nr 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

10 MAI 1983

PROJET DE LOI

attribuant certains pouvoirs spéciaux
au Roi

AMENDEMENTS

N° 4 DE MM. COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}.

A. — En ordre principal:
Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La définition des pouvoirs spéciaux accordés au Roi est trop imprécise.

B. — En premier ordre subsidiaire:

A la quatrième ligne, après les mots « arrêtés délibérés en Conseil des Ministres » insérer les mots « et en comité de concertation visé aux articles 31 et suivants de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, »

JUSTIFICATION

Il importe que l'usage des pouvoirs spéciaux ne porte pas atteinte aux intérêts des communautés et des régions.

C. — En deuxième ordre subsidiaire:

A la quatrième ligne, après les mots « arrêtés délibérés en Conseil des Ministres », insérer les mots « communiqués quinze jours au préalable aux Chambres législatives ».

JUSTIFICATION

Il convient au moins de préserver l'information des Chambres.

Voir:

643 (1982-1983):

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

Nr 5 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

Het 1^o weglaten.

VERANTWOORDING

De bepalingen van dit lid slaan inzonderheid op de bezoldiging van de ambtenaren in de overheidssector. Die materie mag niet via een wet op de bijzondere machten worden geregeld.

Nr 6 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

In eerste bijkomende orde op het amendement nr 5.

Het 1^o vervangen door wat volgt:

- « 1^o de overheidsuitgaven te beperken of te verminderen:
- » a) van de instellingen van openbaar nut die onderworpen zijn aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;
 - » b) van de volgende instellingen:
 - » — Planbureau;
 - » — Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;
 - » — Gewestelijke Economische Raad voor Brabant;
 - » — Nationale Arbeidsraad;
 - » — Bedrijfsraad Scheikunde;
 - » — Bedrijfsraad voor het Bouwbedrijf;
 - » — Bedrijfsraad voor de Voeding;
 - » — Bedrijfsraad voor de Visserij;
 - » — Bedrijfsraad Leder;
 - » — Bedrijfsraad voor het Metaal;
 - » — Bedrijfsraad Papier;
 - » — Bedrijfsraad Textiel en Kleding;
 - » — Hoge Raad voor de Middenstand;
 - » — Gebouwenfonds voor de Rijksscholen;
 - » — Fonds voor Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen;
 - » — Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand;
 - » — Nationaal Gedenkteken van het Fort van Breendonk. »

VERANTWOORDING

Bij de vorige bijzondere machten heeft de Regering in de koninklijke besluiten nrs 88, 89 en 190 het toepassingsgebied van de maatregel omschreven. Bijgevolg moet de draagwijdte van de maatregel thans in de wet zelf worden beperkt.

Nr 7 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

In tweede bijkomende orde op het amendement nr 5.

Het 1^o aanvullen met wat volgt:

- « na raadpleging van het syndicaal overlegcomité en van de beheerscomités waar die bij de wet zijn ingesteld ».

VERANTWOORDING

Het ware onfatsoenlijk aan een van de grondbeginselen van het statuut van het openbaar ambt afbreuk te doen zonder dat de vertegenwoordigers van de belanghebbenden erbij worden betrokken en hun instemming met de beslissingen hebben betuigd.

N^o 5 de MM. COLLIGNON ET BURGEONArticle 1^{er}.Supprimer le 1^o.

JUSTIFICATION

Les dispositions de cet alinéa portant notamment sur les rémunération allouées aux agents du secteur public; il convient de ne pas régler ces matières par la voie des pouvoirs spéciaux.

N^o 6 DE MM. COLLIGNON ET BURGEONArticle 1^{er}.En premier ordre subsidiaire à l'amendement n^o 5.Remplacer le 1^o par ce qui suit:

- « 1^o de limiter ou de réduire les dépenses publiques:
- » a) des organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;
 - » b) des organismes suivants:
 - » — Bureau du Plan;
 - » — Conseil central de l'Economie;
 - » — Conseil économique régional pour le Brabant;
 - » — Conseil national du Travail;
 - » — Conseil professionnel de la Chimie;
 - » — Conseil professionnel de la Construction;
 - » — Conseil professionnel de l'Alimentation;
 - » — Conseil professionnel de la Pêche;
 - » — Conseil professionnel du Cuir;
 - » — Conseil professionnel du Métal;
 - » — Conseil professionnel du Papier;
 - » — Conseil professionnel du Textile et du Vêtement;
 - » — Conseil supérieur des Classes moyennes;
 - » — Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat;
 - » — Fonds des Bâtiments scolaires provinciaux et communaux;
 - » — Institut économique et social des Classes moyennes;
 - » — Mémorial national du Fort de Breendonk. »

JUSTIFICATION

Le Gouvernement lors des précédents pouvoirs spéciaux avait, dans les arrêtés royaux n^{os} 88, 89 et 190, défini le champ d'application de la mesure. Il convient donc de limiter cette fois, dans la loi, la portée de son action.

N^o 7 DE MM. COLLIGNON ET BURGEONArticle 1^{er}.En second ordre subsidiaire à l'amendement n^o 5.Compléter le 1^o par ce qui suit:

- « après consultation du comité de concertation syndicale et des comités de gestion là où ils ont été institués par la loi ».

JUSTIFICATION

Il serait inconcevable de porter atteinte à un des éléments fondamentaux du statut de la fonction publique sans que les représentants des intéressés soient associés et marquent leur accord aux décisions.

Nr 8 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

In derde bijkomende orde op het amendement nr 5.
De woorden « onder meer » weglaten.

VERANTWOORDING

In zijn advies merkt de Raad van State op dat « de aan de Koning verleende bijzondere machten zeer nauwkeurig behoren te worden omschreven. »

De woorden « onder meer » bieden aan de Regering de mogelijkheid de nauwkeurig bepaalde grenzen van de machtigingswet te overschrijden.

Nr 9 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

Het 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Aangezien niet nader bepaald wordt wat de aan de Koning toe te kennen machten inhouden om het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid te verzekeren, kunnen wij op dat verzoek om toekenning onmogelijk ingaan.

Nr 10 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

In eerste bijkomende orde op het amendement nr 9.
Het 2° aanvullen met wat volgt:

« en na definitief verslag van de Koninklijke Commissie ter voorbereiding van de codificering, harmonisering en vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de sociale zekerheid in het kader van een algemene hervorming van die wetgeving ».

VERANTWOORDING

Tijdens het laatste jaar van toepassing van de bijzondere machten werd geconstateerd dat de Regering, om het financieel evenwicht van de stelsels te waarborgen, maatregelen diende te treffen die een terugslag hebben op de werkzaamheden van die Commissie.

De Commissie heeft een interimverslag ingediend en haar bestaan werd verlengd. De conclusies van de werkzaamheden van die Commissie moeten als leidraad dienen voor de maatregelen die in een geest van coördinatie en overleg zullen worden genomen.

Nr 11 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

In tweede bijkomende orde op het amendement nr 9.

Op de vijfde regel, na de woorden « de minstbegoeden » de woorden « wier inkomsten ten minste gelijk zijn aan het gewaarborgd minimumloon... » invoegen.

VERANTWOORDING

De bepaling die de Regering van het begrip « minstbegoeden » zou kunnen geven, zal te onnauwkeurig blijven.

Ons inziens zou men een minimumbedrag moeten vaststellen dat niet meer kan worden verlaagd.

N° 8 DE MM. COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}.

En troisième ordre subsidiaire à l'amendement n° 5.
Supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat fait remarquer dans son avis « que les pouvoirs spéciaux confiés au Roi doivent être définis avec beaucoup de précision. »

Le mot « notamment » ouvre la possibilité au Gouvernement de déborder le cadre précis de la loi d'habilitation.

N° 9 DE MM. COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}.

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Devant l'absence de précisions quant aux pouvoirs accordés au Roi pour assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale, nous ne pouvons que refuser de les accorder.

N° 10 DE MM. COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}.

En premier ordre subsidiaire à l'amendement n° 9.
Compléter le 2° par ce qui suit:

« et après rapport définitif de la Commission royale chargée de préparer la codification, l'harmonisation et la simplification de la législation relative à la sécurité sociale dans le cadre de la réforme globale de cette législation ».

JUSTIFICATION

Il a été constaté lors de la dernière année des pouvoirs spéciaux que, pour assurer l'équilibre financier des régimes, le Gouvernement a été amené à prendre des mesures ayant des répercussions sur les travaux de la Commission.

Cette Commission a remis un rapport intérimaire et a été prorogée. Les conclusions des travaux de cette Commission devront guider les mesures qui seront prises et ceci dans un souci de coordination et de concertation.

N° 11 DE MM. COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}.

En deuxième ordre subsidiaire à l'amendement n° 9.

A la sixième ligne, après le mot « favorisé » insérer les mots « dont les revenus correspondent au moins au salaire minimum garanti ».

JUSTIFICATION

La définition que pourrait donner le Gouvernement de la notion de personnes moins favorisées restera trop imprécise.

Il nous paraît opportun de fixer un plancher au-dessous duquel il sera impossible de descendre.

Nr 12 VAN DE HEREN COLLIGNON EN BURGEON

Artikel 1.

In derde bijkomende orde op het amendement nr 9.

Op de negende regel, de woorden « de artikelen 5 tot en met 13 » vervangen door de woorden « *de artikelen 5 tot en met 13 en 19* ».

VERANTWOORDING

De Regering heeft met klem gewezen op de noodzaak om op het gebied van de sociale zekerheid het « medebeheer » in te voeren.

De wet van 29 juni 1981 die de Regering beweert te willen naleven, bepaalt in artikel 19 dat overleg moet worden gepleegd met de in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde sociale gesprekspartners. De wettekst zou dus in dat principieel overleg dienen te voorzien.

Nº 12 DE MM. COLLIGNON ET BURGEON

Article 1^{er}.

En troisième ordre subsidiaire à l'amendement n° 9.

A la neuvième ligne, remplacer les mots « articles 5 à 13 » par les mots « *articles 5 à 13 et 19* ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a lourdement insisté sur la nécessité de pratiquer la « cogestion » dans les matières de sécurité sociale.

La loi du 29 juin 1981, que le Gouvernement affirme vouloir respecter, prévoit en son article 19 la concertation avec les interlocuteurs sociaux représentés au Conseil National du Travail. Il s'indique donc de prévoir dans le texte de la loi d'habilitation ce principe de la concertation.

R. COLLIGNON.
W. BURGEON.