

Chambre des Représentants

SESSION 1981-1982

21 JANVIER 1982

PROPOSITION DE LOI

tendant à encourager, dans la Région bruxelloise,
l'établissement de jeunes chômeurs dans des entre-
prises indépendantes

(Déposée par M. Thys)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise économique comporte un aspect particulière-
ment inquiétant, celui de l'extension du chômage et, sin-
gulièrement du chômage des jeunes. Parallèlement, il sem-
ble que le goût d'entreprendre et le sens de l'initiative
soient en régression dans la jeunesse, peut-être à cause des
formalités rebutantes dont s'accompagne la création d'en-
treprises mais aussi, dans de nombreux cas, par manque
d'un minimum de possibilités d'investissement au départ.

Pourtant, beaucoup de jeunes, possédant une qualification
chèrement gagnée, rêvent d'autre chose, à l'entrée de leur
vie active, que de figurer sur des listes de chômeurs indem-
nisés ou d'obtenir des emplois précaires ne correspondant
ni à leur formation ni à leurs goûts.

La présente proposition va dans le sens des dispositions
déjà adoptées qui ont pour but d'encourager la création
d'emplois. Elle vise à aider les jeunes qui souhaitent s'établir
à leur compte ou encore s'associer entre eux pour créer
une entreprise, à surmonter l'obstacle du manque de capital
de départ. Il est facile de constater que de très nom-
breux jeunes ayant acquis leur diplôme terminal ou ayant
achevé leur apprentissage, sont amenés à s'inscrire comme
demandeurs d'emploi et à solliciter, après trois mois de
recherches infructueuses, les indemnités de chômage. Ils
sont alors astreints au chômage pour des périodes qui dé-
passent le plus souvent l'année, ce qui a pour résultat de
tuer leur enthousiasme et de décourager leurs initiatives.

Il apparaît donc que l'argent qu'il faudrait affecter de
toute manière au paiement des indemnités de chômage de
jeunes réduits à l'inactivité serait mieux utilisé à leur per-

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1981-1982

21 JANUARI 1982

WETSVOORSTEL

tot aanmoediging, in het Brusselse Gewest, van de
jonge werklozen om zich als zelfstandige te vestigen

(Ingediend door de heer Thys)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een bijzonder zorgwekkend aspect van de huidige econo-
mische crisis is de toenemende werkloosheid, vooral onder
de jongeren. Tevens lijken ook de ondernemingslust en de
zin voor initiatief bij de jongeren te verzwakken, misschien
omdat zij afgeschrikt worden door de formaliteiten waar-
mee de oprichting van een onderneming gepaard gaat,
maar in veel gevallen ook omdat zij niet over een minimum
aan beginkapitaal beschikken.

En toch zijn er heel wat jongeren die na hun scholing,
waarvoor zij hard hebben moeten werken, bij het begin
van hun loopbaan iets anders willen dan een uitkeringsge-
rechtigde werkloze te worden of een onzeker baantje te
krijgen dat niet beantwoordt aan hun opleiding of hun
voorkeur.

Het onderhavige voorstel gaat in de richting van reeds
vroeger goedgekeurde bepalingen tot aanmoediging van het
scheppen van arbeidsplaatsen. Het wil het gebrek aan be-
ginkapitaal verhelpen voor jongeren die zich voor eigen
rekening wensen te vestigen of zich met enkele anderen
wensen te verenigen om een bedrijf op te richten. Overal
kan worden geconstateerd dat zeer vele jongeren die hun
einddiploma hebben behaald of hun leeftijd hebben beëin-
digd, zich als werkzoekende laten inschrijven en na drie
maanden vruchteloos zoeken werkloosheidsuitkeringen aan-
vragen. Zij blijven dan meestal gedurende meer dan één jaar
gedwongen werkloos, zodat hun enthousiasme verdwijnt
en hun zin voor initiatief teloor gaat.

Het blijkt dus dat het geld dat in elk geval moet worden
uitgegeven in de vorm van werkloosheidsuitkering voor
inactieve jongeren, beter kan worden besteed door het hun

mettre de s'installer à leur compte. C'est la raison pour laquelle l'aide est fournie sans obligation de rembourser puisqu'elle remplace en fait l'indemnité de chômage à laquelle renonce le bénéficiaire. Toutefois, parce que la formule pourrait paraître imposer un choix difficile à certains, un aménagement est prévu permettant de choisir le maintien d'une partie de l'indemnité de chômage, ce qui entraîne une réduction proportionnelle de l'aide accordée.

Les dispositions en vigueur en matière de chômage permettent heureusement de maintenir au jeune bénéficiaire le droit à l'indemnisation, même dans l'éventualité où son entreprise viendrait à tourner court, pour autant que sa tentative dure moins de deux ans (art. 123, § 2, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963).

Par ailleurs, pour permettre aux bénéficiaires d'éviter les écueils sur lesquels périssent de nombreuses entreprises à leur début, à savoir l'ignorance des règles de base de la gestion et la méconnaissance des règlements en matière de fiscalité et de sécurité sociale, mais aussi pour leur donner l'occasion de s'ouvrir un maximum de débouchés, la présente proposition organise la consultation obligatoire de conseillers en matière de comptabilité, de fiscalité, de promotion, de commerce extérieur, etc...

Elle prévoit la mise en place de secrétariats polyvalents dont le personnel serait constitué par des chômeurs difficiles à remettre au travail en raison de leur âge mais possédant une grande qualification dans ces divers domaines.

Ainsi pourrait-on atteindre deux buts complémentaires :

- favoriser la création de jeunes entreprises ou l'installation de jeunes indépendants;
- fournir à des spécialistes la possibilité de se maintenir en activité et de faire profiter de leur expérience ceux, qui, autrement, devraient s'aventurer sans guide dans les difficultés de leur profession.

Sur le plan budgétaire, on observera que l'incidence de la présente proposition est négligeable par rapport au volume d'activité économiquement rentable qu'on peut en attendre. En effet, la prime octroyée aux bénéficiaires ne constitue pas une dépense nouvelle mais est comprise dans le budget de l'O.N.Em. au titre des indemnités de chômage.

Seuls les secrétariats polyvalents demanderont quelques dépenses d'investissement : location, équipement et entretien des locaux, et certaines dépenses de fonctionnement (courrier, téléphone, etc...).

L'aide au premier établissement relève de l'expansion économique régionale et est donc une matière de la compétence des régions, ainsi que le prévoit l'article 6, § 1, VI, 4^o, b, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (l'aide aux entreprises ou unités d'exploitation).

Si, pour les régions flamande et wallonne, c'est par décret qu'il convient normalement de légiférer en la matière, c'est au législateur national qu'il revient d'y procéder pour ce qui est de la région bruxelloise, telle qu'elle est visée par la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979.

La présente proposition n'interfère pas sur les dispositions de la loi de redressement économique du 10 février 1981, relative aux Classes moyennes dont le principe a été établi au niveau national et l'application confiée aux trois régions.

J. L. THYS

mogelijk te maken zich voor eigen rekening te vestigen. Daarom wordt de hulp verleend zonder verplichting tot terugbetaling, aangezien ze in de plaats komt van de werkloosheidsuitkering waarvan de betrokkene afstand doet. Daar die formule sommigen evenwel voor een moeilijke keuze zou kunnen stellen, wordt bepaald dat de betrokkenen voor het behoud van een gedeelte van de werkloosheidsuitkering kunnen kiezen, wat neerkomt op een evenredige vermindering van de verleende hulp.

Met de vigerende bepalingen inzake werkloosheid kan de jonge werkloze gelukkig zijn recht op uitkering behouden, zelfs als het door hem opgezette bedrijf ten onder gaat, voor zover zijn poging minder dan twee jaren heeft geduurd (art. 123, § 2, van het koninklijk besluit van 20 december 1963).

Om de betrokkenen anderzijds te behoeden voor de klippen waaraan talrijke ondernemingen in hun beginfase te gronde gaan, met name het feit dat zij de grondbeginselen inzake bedrijfsbeheer en de bepalingen van de wetgeving inzake belastingen en sociale zekerheid niet kennen, maar ook om ze een maximum aan afzetmogelijkheden te bezorgen, wordt door het onderhavige voorstel de verplichte raadpleging van consultants inzake boekhouding, fiscaliteit, verkoopbevordering, buitenlandse handel enz. georganiseerd.

Het voorstel bepaalt dat polyvalente secretariaten zullen worden opgericht, bestaande uit werklozen die wegens hun leeftijd moeilijk opnieuw aan het werk kunnen worden gezet, maar die op die diverse terreinen veel ervaring hebben.

Zo kunnen twee doelstellingen die elkaar aanvullen, worden bereikt :

- de oprichting van nieuwe bedrijven of de vestiging van jonge zelfstandigen wordt bevorderd;
- specialisten krijgen de mogelijkheid om aan het werk te blijven en om jongeren, die anders zonder enige leiding de moeilijkheden van hun bedrijf moeten trotseren, het voordeel van hun ervaring laten genieten.

Budgetair gezien is de terugslag van dit voorstel onbeduidend in vergelijking met de omvang van de economisch renderende bedrijvigheid die ervan mag worden verwacht. De aan de gerechtigden toe te kennen premie is immers geen nieuwe uitgave, maar is, als werkloosheidsuitkering, reeds vervat in de R. V. A.-begroting.

Alleen de polyvalente secretariaten zullen enige investeringsuitgaven (huur, uitrusting en onderhoud van de lokalen) vragen, alsmede bepaalde werkingsuitgaven (briefwisseling, telefoon, enz.).

Steun voor een eerste vestiging valt onder de gewestelijke economische expansie en is bijgevolg een materie die onder de bevoegdheid van de gewesten valt, zoals artikel 6, § 1, VI, 4^o, b, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 (« hulp aan ondernemingen of exploitatie-eenheden ») bepaalt.

Voor het Vlaamse en het Waalse gewest wordt dergelijke materie normaal bij decreet geregeld, maar voor het Brussels gewest, zoals dat wordt bedoeld bij de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979, moet normaal de nationale wetgever optreden.

Onderhavig voorstel is niet strijdig met de bepalingen van de herstellwet inzake de Middenstand van 10 februari 1981, waarvan het principe op nationaal vlak werd vastgesteld en de toepassing aan de drie gewesten werd toevertrouwd.

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est accordé une aide aux jeunes gens désireux de s'établir en qualité d'indépendants qui en font la demande et répondent aux conditions prévues par la présente loi.

Cette aide consiste en un capital non remboursable représentant tout ou partie du montant cumulé des indemnités de chômage d'une période déterminée par le Roi dont la durée n'excède pas un an.

L'aide a pour but de faciliter l'accès à l'entreprise ou à la profession. Elle doit être consacrée à l'achat de matières premières, à l'achat ou la location d'outillage, de documentation, d'équipements nécessaires au développement de l'entreprise ou à l'exercice de la profession ainsi qu'au règlement des taxes et des cotisations sociales.

Art. 2

Pour obtenir l'aide prévue à l'article 1, le jeune doit :

a) s'engager sur l'honneur à s'installer comme indépendant soit seul, soit en association dans l'activité professionnelle pour laquelle il a obtenu un diplôme depuis moins de deux ans ou à laquelle il a été formé par un apprentissage conforme;

b) être en règle vis-à-vis des lois sur la milice;

c) renoncer à tout ou partie des indemnités de chômage auxquelles il pourrait prétendre pendant la période qui sert de référence au calcul de l'aide;

d) s'engager à rendre compte à l'O. N. Em. de l'usage qu'il fera de l'aide et à recevoir une assistance en matière de gestion d'une cellule polyvalente dont il est question à l'article 3.

Art. 3

§ 1. Il est créé auprès du bureau régional de l'O. N. Em. de Bruxelles une cellule polyvalente groupant :

un (une) comptable spécialisé en fiscalité;

un (une) spécialiste en prospection des marchés;

un (une) spécialiste en organisation;

un (une) spécialiste en publicité;

un (une) spécialiste en gestion du personnel;

un (une) juriste.

§ 2. Les spécialistes composant la cellule sont des chômeurs possédant un degré élevé de qualification et au moins dix années d'expérience dans leur spécialité.

§ 3. La cellule polyvalente a pour mission :

a) de fournir aux bénéficiaires de l'aide décrite à l'article 1 toute forme d'assistance en matière de gestion de leur entreprise. Le Roi détermine les modalités de cette assistance;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Aan de jongeren die zich als zelfstandige willen vestigen en die aan de in deze wet gestelde voorwaarden voldoen, wordt op hun verzoek hulp verleend.

Die hulp bestaat in een niet terugbetaalbaar kapitaal dat overeenstemt met het gecumuleerde bedrag aan werkloosheidsuitkering over een door de Koning te bepalen tijdperk dat niet langer mag zijn dan één jaar, of met een gedeelte daarvan.

De hulp heeft tot doel de oprichting van een onderneming of de vestiging als zelfstandige te vergemakkelijken. Ze moet worden besteed voor de aankoop van grondstoffen, de aankoop of de huur van benodigdheden, documentatie, uitrusting voor de ontwikkeling van de onderneming of voor de uitoefening van het beroep, dan wel voor de betaling van belastingen en sociale bijdragen.

Art. 2

Om de in artikel 1 omschreven hulp te verkrijgen moet de jongere :

a) zich op zijn eer ertoe verplichten zich als zelfstandige te vestigen, hetzij alleen, hetzij samen met anderen, voor de uitoefening van het beroep waarvoor hij sedert minder dan twee jaar een diploma behaald heeft of waarvoor hij is opgeleid tijdens zijn leertijd;

b) de dienstplichtwetten hebben nageleefd;

c) afzien van de hele of een deel van de werkloosheidsuitkering waarop hij aanspraak zou kunnen maken gedurende het tijdvak dat als grondslag voor de berekening van de hulp dient;

d) zich ertoe verbinden tegenover de R. V. A. rekenschap af te leggen van het gebruik dat hij zal maken van de hulp en inzake bedrijfsbeheer bijstand te ontvangen van een polyvalente groep, waarvan sprake is in artikel 3.

Art. 3

§ 1. Bij elk gewestelijk bureau van de R. V. A. van Brussel wordt een polyvalente groep opgericht, bestaande uit :

een (mannelijke of vrouwelijke) boekhouder gespecialiseerd in belastingwetgeving;

een (mannelijke of vrouwelijke) specialist in marktonderzoek;

een (mannelijke of vrouwelijke) specialist in organisatie;

een (mannelijke of vrouwelijke) reclamespecialist;

een (mannelijke of vrouwelijke) specialist in personeelsadministratie;

een (mannelijke of vrouwelijke) jurist.

§ 2. De specialisten waaruit de groep bestaat, zijn hoog gekwalificeerde werklozen met ten minste tien jaar ervaring in hun specialiteit.

§ 3. De polyvalente groep heeft tot taak :

a) de gerechtigden op de in artikel 1 omschreven hulp alle bijstand inzake het beheer van hun bedrijf te verlenen. De Koning bepaalt de wijze waarop die bijstand wordt verleend;

b) de suivre la marche des entreprises qu'elle assiste et d'en faire rapport à l'O. N. Em.

Art. 4

Le Roi détermine les modalités d'application de la présente loi.

8 janvier 1982.

J. L. THYS

b) de door haar bijgestane ondernemingen te volgen en verslag daarover uit te brengen bij de R. V. A.

Art. 4

De Koning regelt de toepassing van deze wet.

8 januari 1982.
