

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1982-1983

9 MAART 1983

BEGROTING

van de Rijkswacht
voor het begrotingsjaar 1983

WETSONTWERP

houdende aanpassing
van de begroting van de Rijkswacht
voor het begrotingsjaar 1982

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER WILLEMS

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Leden : de heer Desutter, Mej. Devos, de heren L. Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Vanden Boeynants, Van Wambeke, Willems. — de heren Biefnot, Dejardin, Denison, Hostekint, Mevr. Lefebver, de heren M. Remacle, Tobback. — de heren Bonnel, De Decker, Heughebaert, Militis, Pans, Poswick. — de heren R. Declercq, Verniers. — Mevr. Spaak.

B. — Plaatsvervangers : de heren Ansoms, Cardoen, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Deneir, Desmarests, Grafé, Th. Kelchtermans, Moors. — de heren Bourry, Collignon, A. Cools, Guillaume, Mathot, Rubens, Sleenckx, Van den Bossche. — de heren Daems, De Winter, Evers, Klein, Mundelee, Sprockeels, Van Renterghem. — de heren Belmans, Van Grembergen, Vervae, — de heren Mordant, Outers.

Zie :

4-X (1982-1983) :

— N° 1 : Begroting.

5-X (1982-1983) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1982-1983

9 MARS 1983

BUDGET

de la Gendarmerie
pour l'année budgétaire 1983

PROJET DE LOI

ajustant le budget
de la Gendarmerie
de l'année budgétaire 1982

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. WILLEMS

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Membres : M. Desutter, Mlle Devos, MM. L. Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Vanden Boeynants, Van Wambeke, Willems. — MM. Biefnot, Dejardin, Denison, Hostekint, Mme Lefebver, MM. M. Remacle, Tobback. — MM. Bonnel, De Decker, Heughebaert, Militis, Pans, Poswick. — MM. R. Declercq, Verniers. — Mme Spaak.

B. — Suppléants : MM. Ansoms, Cardoen, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Deneir, Desmarests, Grafé, Th. Kelchtermans, Moors. — MM. Bourry, Collignon, A. Cools, Guillaume, Mathot, Rubens, Sleenckx, Van den Bossche. — MM. Daems, De Winter, Evers, Klein, Mundelee, Sprockeels, Van Renterghem. — MM. Belmans, Van Grembergen, Vervae, — MM. Mordant, Outers.

Voir :

4-X (1982-1983) :

— N° 1 : Budget.

5-X (1982-1983) :

— N° 1 : Projet de loi.

DAMES EN HEREN,

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

« De politieke omstandigheden hebben ertoe bijgedragen dat het budget van de Rijkswacht voor 1982 slechts in de laatste maanden van het jaar 1982 werd gestemd : in de Commissie op 24 november, in de Senaat op 30 november en in de Kamer op 21 december 1982.

Het is dus niet te verwonderen dat mijn bedenkingen omtrent het budget 1983 omzeggens geen noemenswaardige nieuwigheden naar voor brengen.

Inderdaad, voor wat de cijfers betreft situeert dit budget zich in dezelfde context van besparingen als het voorgaande. De verschillen met het voorgaande budget zijn bijna uitsluitend te wijten aan de natuurlijke evolutie van de kosten zoals die trouwens algemeen aanvaard werden op niveau van het Staatsbudget zoals de volgende analyse het zal aantonen.

Benevens zijn er geen merkwaardige feiten tussengekomen voor wat betreft de effectieven, de organisatie, de middelen of de opdrachten in het algemeen.

Budgettaire analyse van de Rijkswachtbegroting voor 1983

De begroting 1983 bedraagt 14 845,8 miljoen F, wat neerkomt op een verhoging met 879,6 miljoen F (6,3 % nominaal) t.o.v. de oorspronkelijke begroting 1982 (13 966,2 miljoen F). Tegenover een door de Regering vooropgestelde stijging van de index der consumptieprijzen met 8,5 % voor het opmaken van de begroting 1983, betekent dit een daling in reële termen met 2,03 %.

Deze globale middelen kunnen als volgt verdeeld worden :

- 1) 14 311,0 miljoen F lopende uitgaven en 534,8 miljoen F kapitaaluitgaven;
- 2) 14 415,8 miljoen F niet-gesplitste kredieten en 430,0 miljoen F ordonnanceringskredieten;
- 3) 11 587,2 miljoen F (of 78,1 %) personeelsuitgaven,
2 723,8 miljoen F (of 18,3 %) werkingsuitgaven,
534,8 miljoen F (of 3,6 %) investeringsuitgaven.

De personeelsuitgaven belopen dus 11 587,2 miljoen F, wat een verhoging vertegenwoordigt van 599 miljoen F (5,5 % nominaal) t.o.v. de oorspronkelijke begroting 1982.

De werkingsuitgaven (niet-gesplitste en ordonnanceringskredieten) bedragen 2 723,8 miljoen F, wat een verhoging vertegenwoordigt van 280,6 miljoen F (11,5 % nominaal) t.o.v. de oorspronkelijke begroting 1982.

De investeringsuitgaven (niet-gesplitste en ordonnanceringskredieten) bedragen 534,8 miljoen F, hetzij een nominale nulgroei t.o.v. de oorspronkelijke begroting 1982.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — EXPOSE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

« Les circonstances politiques ont voulu que le budget de la Gendarmerie pour 1982 ne fut voté qu'en toute fin d'année 1982 : en Commission le 24 novembre, au Sénat le 30 novembre et à la Chambre le 21 décembre 1982.

Rien d'étonnant dès lors que les quelques réflexions que je ferai valoir au sujet du budget 1983 ne contiendront aucune nouveauté marquante.

En effet, du point de vue des chiffres, ce budget-ci s'inscrit dans le même contexte d'économie budgétaire que le précédent. Il ne présente par rapport au précédent que des écarts liés à l'évolution naturelle des coûts et généralement admise pour le reste du budget de l'Etat, ainsi que le démontre la brève analyse qui suit.

Par ailleurs, ni du point de vue des effectifs, ni du point de vue de l'organisation, des moyens ou des missions en général, des faits remarquables ne sont intervenus.

Analyse budgétaire du budget de la Gendarmerie de 1983

Le budget 1983 se monte à 14 845,8 millions de F, ce qui correspond à une augmentation de 879,6 millions de F (6,3 % en terme nominal) par rapport au budget initial de 1982 (13 966,2 millions de F). Par rapport à l'augmentation prévue par le Gouvernement de l'indice des prix à la consommation de 8,5 % pour l'établissement du budget 1983, cela correspond à une diminution en termes réels de 2,03 %.

Ces moyens globaux peuvent être subdivisés de la manière suivante :

- 1) 14 311,0 millions de F de dépenses courantes
534,8 millions de F de dépenses de capital;
- 2) 14 415,8 millions de F de crédits non dissociés et 430,0 millions de F de crédits d'ordonnancement;
- 3) 11 587,2 millions de F (78,1 %) de dépenses de personnel,
2 723,8 millions de F (18,3 %) de dépenses de fonctionnement,
534,8 millions de F (3,6 %) de dépenses d'investissement.

Les dépenses de personnel s'élèvent donc à 11 587,2 millions de F, ce qui représente une augmentation de 599 millions de F (5,5 % en terme nominal) par rapport au budget initial de 1982.

Les dépenses de fonctionnement (crédits non dissociés et crédits d'ordonnancement) s'élèvent à 2 723,8 millions de F, ce qui représente une augmentation de 280,6 millions de F (11,5 % en terme nominal) par rapport au budget initial de 1982.

Les dépenses d'investissement (crédits non dissociés et crédits d'ordonnancement) s'élèvent à 534,8 millions de F, soit une croissance nulle par rapport au budget initial de 1982.

Het vastleggingsprogramma 1983 inzake investeringen ten bedrage van 284,9 miljoen F behelst :

— de vervanging van voertuigen ...	135,0 miljoen F
— de vervanging van bewapening ...	37,0 miljoen F
— de aankoop van divers materieel	15,0 miljoen F
— de vervanging van transmissiematerieel ...	107,9 miljoen F

1. Personeel

Men moet vaststellen dat sinds 1 januari 1979, datum waarop het niveau van de effectieven van de Rijkswacht werd bevroren ingevolge een Regeringsverklaring van toen, het globaal cijfer voor het personeel belast met de dienst van de Rijkswacht, slechts binnen zeer enge grenzen heeft gevarieerd.

Dit komt er op neer te zeggen dat het maximaal effectief, zoals dat was gedefinieerd en toegelaten door de wet van 29 december 1975, nooit werd bereikt zoals trouwens blijkt uit de volgende cijfers.

Op 1 januari 1982 bestond het operationeel korps van de Rijkswacht uit 15 738 eenheden. Daarin zijn geteld de leerlingen in opleiding met het oog op hun opname in dat korps.

Op 1 januari 1983 bedroeg dit cijfer 15 780 eenheden, hetzij 592 officieren en 14 193 onderofficieren, terwijl 995 leerlingen een kandidaat officier- of onderofficier-opleiding volgden.

Zo blijkt dus dat het deficit van het operationeel korps t.o.v. zijn legaal maximum effectief 198 officieren en 407 onderofficieren bedraagt. Dit deficit is vooral te betreuren voor wat betreft de onderofficieren. De budgettaire beperkingen waaraan we zijn onderworpen hebben ertoe geleid dat het aantal leerlingen in opleiding slechts volstaat om de natuurlijke afvloeiing te compenseren en ons niet in staat stelt een verhoging van het effectief door te voeren.

De wettelijke mogelijkheid om het effectief van de Rijkswacht te vervullen door een beroep op militairen van de andere strijdkrachten heeft numeriek nooit het verwachte resultaat opgeleverd.

Sinds 1975 hebben mijn voorgangers zich rekenschap gegeven van deze vaststelling.

Op 1 januari 1983 als wanneer de wet toelaat aan 80 officieren en aan 1 500 militairen beneden die rang dienst te doen bij de Rijkswacht in administratieve en logistieke taken, telt men er slechts 38 officieren en 383 onderofficieren en korporaals.

Om aan deze gang van zaken te verhelpen past het zo vlug mogelijk over te gaan tot de oprichting van het administratief en logistiek korps zoals dat werd gewild door de wet van 29 december 1975 d.w.z. bestaande uit 80 officieren en 1 500 leden van het personeel, die de wettelijke functies toevertrouwd aan de Rijkswacht niet mogen uitoefenen, maar wezenlijk deel uitmaken van de Rijkswacht en waarvan het statuut het voorwerp moet uitmaken van een bijzondere wet.

Een ontwerp-statuuut ligt ter studie in mijn departement. Zijn onderzoek vordert moeizaam wegens de verschillende nieuwe aspecten die naar voren komen bij een detailstudie van de kwestie. Niettemin zal een definitieve tekst waarschijnlijk worden vastgelegd binnen afzienbare tijd.

Noteren we dat de Rijkswacht burgerpersoneel gebruikt aangeworven op basis van een arbeidsovereenkomst. Het gaat hier om dactylo's, onderhouds- en kuispersoneel, als ook enkele stalknechten voor verzorging van de paarden in de mobiele overheden.

Le programme des engagements concernant les investissements pour 1983 à concurrence de 284,9 millions de F comprend :

— le renouvellement des véhicules	135,0 millions de F
— le renouvellement de l'armement ...	37,0 millions de F
— l'achat de matériels divers ...	15,0 millions de F
— le renouvellement de moyens de transmissions ...	107,9 millions de F

1. Personnel

Il convient de constater que depuis le 1^{er} janvier 1979, date à laquelle le niveau des effectifs de la Gendarmerie s'est trouvé figé suite à une déclaration gouvernementale de l'époque, le chiffre global des personnels affectés au service de la Gendarmerie n'a varié que dans des limites très étroites.

Ceci revient à dire que l'effectif maximum tel qu'il avait été redéfini et autorisé par la loi du 29 décembre 1975, n'a jamais été atteint ainsi que le démontrent les données ci-après.

Au 1^{er} janvier 1982, nous notions pour le corps opérationnel de la Gendarmerie 15 738 unités, en ce compris les élèves en formation en vue de leur admission à ce corps.

Au 1^{er} janvier 1983, ce chiffre est de 15 780, soit 592 officiers et 14 193 sous-officiers, alors que 995 élèves suivent une formation d'officier ou de sous-officier.

Il apparaît ainsi que le déficit du corps opérationnel, par rapport à son effectif légal maximum, est de 198 officiers et de 407 sous-officiers. Ce déficit est particulièrement regrettable en personnel sous-officier, mais les limitations budgétaires que nous sommes obligés de nous imposer ont pour résultat que le nombre d'élèves en cours de formation suffit uniquement à combler les départs et n'autorise pas une augmentation de l'effectif.

La possibilité légale de combler les effectifs de la Gendarmerie grâce à l'apport de militaires des autres forces armées n'a jamais donné, sur le plan numérique, ce que l'on escomptait.

Mes prédécesseurs, depuis 1975, ont fait état de cette constatation.

Au 1^{er} janvier 1983, alors que la loi permet à 80 officiers et à 1 500 militaires au-dessous de ce rang de faire du service à la Gendarmerie, essentiellement dans des emplois administratifs et logistiques, on y dénombre seulement 38 officiers et 383 sous-officiers et caporaux.

Pour pallier cet état de choses il convient de constituer au plus tôt le corps administratif et logistique tel qu'il a été voulu par la loi du 29 décembre 1975, c'est-à-dire composé de 80 officiers et de 1 500 membres du personnel au-dessous de ce rang, personnel qui ne peut remplir les fonctions légales confiées à la Gendarmerie, mais faisant partie intégrante de celle-ci et dont le statut ferait l'objet d'une loi particulière.

Un projet de statut est actuellement à l'étude au sein de mon département. Son examen s'avère difficile compte tenu des aspects nouveaux et multiples qui se font jour à l'analyse détaillée de la question. Néanmoins une proposition définitive pourrait vraisemblablement être arrêtée dans un délai raisonnable.

Notons que la Gendarmerie utilise du personnel civil engagé sous contrat de travail. Il s'agit de dactylos, de personnel d'entretien et de nettoyage, ainsi que des quelques palefreniers chargés des soins aux chevaux dans les unités mobiles.

Het onderhoud- en kuispersoneel bevat een personeelsformatie van 715 fulltime-jobs. Dit cijfer werd in 1978 vastgelegd volgens normen die heden ten dage als voorbijgestreefd kunnen beschouwd worden.

Het is derhalve niet alleen nodig de kredieten te voorzien voor het tewerkstellen van de effectieven 1978, want weldra zal ook de vraag rijzen of men, op korte termijn, niet zal moeten overgaan tot het aanpassen van deze effectieven.

Ik ben van mening, om terug te komen op het operationeel korps, dat het niet zonder belang is volgende losse cijfers i.v.m. de recrutering mee te delen.

In 1982 slaagden

— voor de officieren, 30 kandidaturen op 574, hetzij 5,23 %;

— voor de keuronderofficieren, 299 kandidaturen op 2 856, hetzij 10,18 %;

— voor de onderofficieren, 470 kandidaturen op 6 477, hetzij 7,26 %.

Deze cijfers spreken voor zich en wijzen uit dat het tegenwoordig mogelijk is te recruter op basis van strenge selectiecriteria.

Het onderzoek van de cijfers m.b.t. het afvloeien van het personeel heeft uitgewezen dat in 1982, 435 rijkswachters het korps hebben verlaten omwille van de volgende motieven :

— pensioengerechtigd :

— door leeftijdsgrens		203
— op aanvraag		66
— door lichamelijke ongeschiktheid		21

— voor andere motieven :

— op aanvraag		95
— om gerechtelijke of tuchtrechterlijke motieven		17
— professionele ongeschiktheid (leerlingen)		33

Men mag aannemen dat deze cijfers globaal overeenstemmen met het gemiddelde van de vijf laatste jaren en dat geen enkele noemenswaardige evolutie zich in dit verband heeft voorgedaan.

Ik zou dit hoofdstuk over het personeel niet willen afsluiten, zonder er volledigheidshalve enkele beschouwingen aan vast te knopen over de verschillende statutaire bepalingen eigen aan het personeel van de Rijkswacht (administratief, tuchtrechterlijk en syndicaal statuut).

Het is niet onbelangrijk aan mijn intenties terzake te herinneren, ook al moet ik daarvoor terugkomen op hetgeen ik daarover reeds verklaarde in de Kamercommissie.

De ondervinding opgedaan sedert het van kracht worden van de wet over het administratief statuut van het rijkswachtpersoneel, heeft me ertoe gebracht de samenstelling en de werkwijze van de Onderzoeksraden aan een kritisch onderzoek te onderwerpen.

De Onderzoeksraad is een orgaan dat direct advies verstrekt aan de Minister van Landsverdediging, telkens de rijkswachtsoverheid meent bepaalde statutaire maatregelen te moeten voorstellen t.a.v. een personeelslid, van welke graad ook.

Le personnel d'entretien et de nettoyage comprend un effectif de 715 emplois à temps plein. Ce chiffre a été fixé en 1978 selon des normes qui se trouvent être dépassées actuellement.

Dans ces conditions non seulement conviendrait-il de garantir les crédits permettant l'utilisation des effectifs organiques de 1978 mais bientôt la question se posera de savoir s'il ne faudrait pas envisager, à court terme, d'adapter ces effectifs.

Pour en revenir au corps opérationnel, j'ai estimé qu'il n'est pas sans intérêt de vous communiquer les quelques chiffres suivants concernant le recrutement.

En 1982, il a été retenu :

— pour les officiers, 30 candidatures sur 574, soit 5,23 %;

— pour les sous-officiers d'élite, 290 candidatures sur 2 856, soit 10,18 %;

— pour les sous-officiers, 470 candidatures sur 6 477, soit 7,26 %.

Ces chiffres sont éloquentes et démontrent qu'il est actuellement possible de recruter sur base de critères sévères de sélection.

L'examen des chiffres relatifs au départ du personnel m'a montré qu'en 1982, 435 gendarmes ont quitté le corps, pour des motifs se répartissant comme suit :

— mise à la pension :

— par limite d'âge		203
— sur demande		66
— pour inaptitudes physiques		21

— pour d'autres motifs :

— sur demande		95
— pour causes judiciaires ou disciplinaires		17
— pour inaptitudes professionnelles (élèves)		33

On peut considérer que ces chiffres correspondent globalement à la moyenne correspondante pour les cinq dernières années et qu'aucune évolution marquante ne se dessine à cet égard.

Je ne voudrais pas terminer ce chapitre sur le personnel, sans le compléter par quelques considérations sur les différents statuts du personnel de gendarmerie (statut administratif, disciplinaire, syndical).

Il n'est pas sans intérêt de rappeler mes intentions en ces matières, quitte à revenir sur ce que j'ai déclaré ce concernant, à la Commission de la Chambre.

L'expérience acquise, depuis la promulgation de la loi sur le statut administratif du personnel de la Gendarmerie, m'a amené à soumettre la composition et la méthode de travail des « conseils d'enquête » à un examen critique.

« Le conseil d'enquête » est un organisme appelé à servir le ministre d'avis lorsque la hiérarchie de la Gendarmerie estime devoir proposer certaines mesures statutaires à l'encontre d'un membre du personnel, quel que soit son grade.

Zoals thans geregeld, worden de leden van die Onderzoeksraad, geval per geval, bij loting aangeduid. Mijn bedoeling komt er op neer — zonder aan de loting te raken — aan de Raad een bestendiger karakter te geven met het dubbele oogmerk enerzijds de procedure te vereenvoudigen en te versnellen, anderzijds een onmisbare coherentie na te streven tussen het geheel van de door de Raad verstrekte adviezen.

De rijkswachtssyndikaten, het commando en mijn centrale militaire administratie pleegden hieromtrent ruim overleg, en konden akkoord gaan over de krachtlijnen van een hervorming, die nu zo spoedig mogelijk in reglementaire termen zal worden omgezet.

Ook dacht ik dat het past ons te bezinnen over de tuchtprocedure. De manier waarop actueel de rechten van de verdediging in de procedure zijn ingebouwd, maken deze procedure uiterst zwaar en traag, in die mate zelfs dat thans het principe ontkracht wordt volgens hetwelk een goede rechtsbedeling veronderstelt dat het opleggen van de straf zo snel mogelijk moet volgen op het plegen van de strafbare daad. Die traagheid geeft aanleiding tot ongezonde situaties waarbij de bestraffing, ook van lichtere tuchtvergrijpen, overmatig lang aansleept en zodoende nadelig werkt op het algemene tuchtniveau. De wijziging die ik hieromtrent overweeg, wil de rechten van de verdediging natuurlijk garanderen, maar wil tevens een snellere, daarom niet minder verzorgde rechtsbedeling.

Ook hierover werd beraad gepleegd met de rijkswachtssyndikaten en konden bevredigende oplossingen worden uitgedacht.

In de geest van de regeerakkoorden van mei en oktober 1980 werd door het departement in uitvoering van de syndicale wet van 11 juli 1978, een aanvang genomen met het opstellen van de ontwerpen van de eerste uitvoeringsbesluiten van het syndicaal statuut voor de Rijkswacht.

Deze besluiten gaan over de erkenning van de vakbonden van het personeel van de Rijkswacht en over de representativiteitsprocedure (voorwaarden om representatief te zijn, oprichting Controlecommissie).

De eerste tekst, over de erkenning van de syndikaten, werd in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd op 3 februari 1982.

Het ontwerp van koninklijk besluit van de representativiteit is nog ter studie.

De andere uitvoeringsbesluiten aangaande het syndicaal statuut zullen ruim geïnspireerd worden door de uitvoeringsbesluiten van het syndicaal statuut van het personeel van het Openbare Ambt.

2. Operaties

Ook in het dossier van de operaties is er een merkwaardig parallelisme vast te stellen tussen hetgeen 1981 en 1982 ons respectievelijk boden.

De criminaliteit behoudt nog steeds haar stijgende trend zoals reeds blijkt uit het nog onvolledig statistisch materiaal voor 1982.

Ik wens, als Minister van Landsverdediging hier niet in te gaan op de oorzaken van deze evolutie. Het is klaar dat het een zeer complex probleem betreft, dat veel verder reikt dan de eigen belangensfeer van de Rijkswacht en dat in zeer uiteenlopende domeinen een aangepaste reactie van de overheid — en dan weeral ook niet van de overheid alleen — zou vergen.

Il est prévu que les membres du conseil d'enquête sont tirés au sort pour chaque cas. Il est dans mes intentions — sans vouloir toucher au principe du tirage au sort — de donner au conseil un caractère plus permanent et ceci, dans le but double, primo d'alléger la procédure et secundo de favoriser la nécessaire cohérence de l'ensemble des avis émis par le conseil.

Les syndicats de la Gendarmerie, le commandement et mon administration centrale militaire ont eu des pourparlers à ce sujet et ont pu dégager les lignes de force d'une solution qui sera rapidement traduite en termes de règlement.

Il m'a également paru important de consacrer une réflexion au règlement de discipline et à la manière dont les droits de la défense sont actuellement consacrés par la procédure. Celle-ci en est devenue particulièrement lente et lourde, au point que le principe, selon lequel une bonne administration de la justice implique que la sanction suive au plus près le fait répréhensible, s'en trouve actuellement gravement compromis. Cette lenteur engendre des situations malsaines où la sanction se fait attendre même pour des transgressions mineures. Il en résulte des situations préjudiciables pour le niveau général de discipline. Le changement que je recherche, à ce sujet, serait évidemment respectueux des droits de la défense, mais tendrait à accélérer l'exercice du droit disciplinaire, sans que celui-ci ne dégénère en une justice expéditive.

À ce sujet également, des pourparlers ont eu lieu avec les syndicats de la Gendarmerie et des solutions satisfaisantes ont pu être imaginées.

Dans l'esprit des accords gouvernementaux de mai et octobre 1980, le département a entamé, en application de la loi syndicale du 11 juillet 1978, la rédaction des projets des premiers arrêtés d'application du statut syndical pour la Gendarmerie.

Ces arrêtés portent sur la reconnaissance des syndicats du personnel de la Gendarmerie et sur la procédure consacrant la représentativité (conditions à remplir pour la représentativité, mise en place d'une commission de contrôle).

Le premier texte sur la reconnaissance des syndicats a été publié au *Moniteur belge* du 3 février 1982.

Le projet d'arrêté royal sur la représentativité est encore à l'étude.

Les autres arrêtés d'exécution concernant le statut syndical seront sensiblement inspirés par les arrêtés d'application du statut syndical en vigueur dans les pouvoirs publics.

2. Opérations

Dans le domaine des opérations également, il peut être constaté un parallélisme remarquable entre les activités de 1981 et celles de 1982.

La criminalité garde sa tendance croissante comme il ressort des données statistiques déjà disponibles mais encore incomplètes de 1982.

Comme Ministre de la Défense nationale, je ne souhaite pas m'étendre ici sur les causes de cette évolution. Il est clair qu'il s'agit d'un problème complexe, débordant nettement la sphère d'intérêt propre de la gendarmerie et requérant dans les domaines les plus divers une réaction appropriée de la part des autorités et, disons-le, pas uniquement de la part des autorités.

In ieder geval is het reeds ten overvloede uiteengezet hoe het beschikbare actiepotentieel van de rijkswacht (andere oorzaken hierbij niet te na gesproken, zoals effectieveniveau, arbeidsduur, kredieten voor werkingsuitgaven) te nauwnood volstaat om aan de evoluerende situatie het hoofd te bieden.

Naar mijn oordeel, demonstreert de actuele evolutie op zeer klare wijze, zij het dan ook « ex absurdo », het onschatbare belang van een goede preventie, waaraan het commando van de rijkswacht overigens steeds meer aandacht schenkt. Daar kom ik straks op terug.

Ik kan de cijfers enige tijd geleden gegeven voor 1981, aanvullen met de beschikbare gegevens voor 1982, wijl ten vergelijkende titel de cijfers voor 1980 eveneens worden vermeld.

Voor het aantal misdaden en wanbedrijven, door de rijkswacht vastgesteld, lagen de cijfers 1980 en 1981 als volgt : 82 709-91 337. Het exacte cijfer voor 1982 is nog niet gekend, maar de stijging gaat gestadig verder. Deze vaststelling lijkt alleszins verontrustend.

Het aantal diefstallen met verzwarende omstandigheden steeg van 29 420 over 34 889 naar 38 724 in 1982.

Zeër sprekende cijfers worden geleverd door het aantal autodiefstallen en hold-ups en de hier vermelde cijfers slaan op het geheel van de vaststellingen gedaan door politie en rijkswacht.

Tijdens de drie voornoemde jaren evolueerde het aantal autodiefstallen als volgt : 6 560, 7 711 en 8 419.

Het aantal hold-ups — het dagelijks inkijken van de pers leert het ons allen — is uitermate onrustwekkend : 237, 368 en 434.

Voor de postkantoren blijken hierbij geïsoleerd : 43, 72 en 123 voor 1980 à 1982.

Ook de private spaarkassen werden veelvuldiger bedacht, terwijl de A. S. L. K. bv. het fenomeen beter schijnt aan te kunnen, want daar gaan de cijfers in dalende lijn : 46, 63 en 29 in 1982.

Het percentage hold-ups dat werd opgehelderd bedroeg eind januari 1982 : 19 %, cijfer dat dank zij de lopende onderzoeken, zeker nog zal stijgen.

Inzake drugs wijzen de door de rijkswacht gedane vaststellingen op een onmiskenbare toename van die kwaal.

Het aantal behandelde zaken bedroeg jaarlijks opeenvolgend : 2 148, 3 073, 5 232, terwijl het aantal daarbij betrokken personen opliep tot resp. 2 848, 4 457, 5 812 waarvan telkens 34,8, 43,5, 48,3 % minderjarigen (minder dan 21 jaar oud).

Het geheel van de gerechtelijke activiteiten gaf aanleiding tot het opstellen van een aantal processen-verbaal en gerechtelijke verslagen zeer vergelijkbaar met dat van vorige jaren.

Het aantal ambtshalve opgestelde dergelijke documenten beliep (cijfers 1981 tussen haakjes) :

voor misdaden : 1 858 (2 139);
wanbedrijven : 376 344 (355 550);
diverse inbreuken : 37 528 (39 804).

Op vraag van het parket werden in totaal 448 468 (449 749) processen-verbaal en verslagen opgesteld.

Hierop aansluitend blijf ik even staan bij de inspanning door de rijkswacht geleverd, inzake preventie.

En tout cas, il a déjà été exposé à profusion comment le potentiel d'action disponible de la gendarmerie — abstraction faite d'autres causes telles que le niveau des effectifs, la durée du temps de travail, les crédits de fonctionnement — suffit à peine pour faire face à l'évolution de la situation.

A mon avis, le cours actuel des événements démontre l'importance inestimable d'une bonne prévention (fût-ce par l'absurde) à laquelle le commandement de la gendarmerie attribue par ailleurs une importance croissante. J'y reviendrai plus loin.

Aux chiffres cités il y a très peu de temps pour l'année 1981, je peux ajouter les données déjà disponibles relatives à 1982. Les données de 1980 sont également reprises à titre de point de comparaison.

Au sujet du nombre de crimes et délits constatés par la gendarmerie, nous notions ce qui suit : 82 709 infractions pour 1980, 91 337 pour 1981; sans que le chiffre exact pour 1982 ne soit connu, il est déjà certain que l'augmentation suit son cours. Cette constatation est inquiétante de toute façon.

Le nombre de vols avec circonstances aggravantes augmente de 29 420 en 1980, en passant par 34 889 en 1981, à 38 724 en 1982.

Des chiffres éloquentes sont fournis pour ce qui est du nombre de vols de voitures et de hold-ups; ils concernent l'ensemble des constatations faites par la police et par la gendarmerie.

Au cours des trois années envisagées ci-dessus, les vols de voitures ont évolué comme suit : 6 560, 7 711 et 8 419.

Le nombre de hold-ups — et la presse quotidienne nous l'apprend — est inquiétant outre mesure : 237, 368 et 434.

Surtout les bureaux de postes se sont trouvés visés : 43, 72 et 123 de 1980 à 1982.

Des caisses privées d'épargne ont également joui d'une attention particulière; tandis que la C. G. E. R., par exemple paraît mieux maîtriser la situation comme il résulte de ces chiffres en baisse : 46, 63 et 29 en 1982.

Le degré d'élucidation des hold-ups était de l'ordre de 19 %, fin janvier 1982, proportion qui croîtra certainement grâce aux affaires encore en cours.

En ce qui concerne la drogue, les constatations de la gendarmerie nous font craindre une aggravation de cette plaie.

Le nombre d'affaires traitées annuellement est respectivement de 2 148, 3 073 et 5 232 tandis que le nombre de personnes impliquées dans ces affaires a augmenté de 2 848 à 4 457 d'abord, à 5 812 l'année dernière. Les moins de 21 ans représentaient respectivement 34,8 %, 43,5 % et 48,3 % de ces chiffres.

L'ensemble des activités judiciaires a donné lieu à un nombre de procès-verbaux et de rapports judiciaires comparable à celui des années précédentes.

Le nombre de documents de constats établis d'office s'établit comme suit (entre parenthèses les chiffres 1981) :

pour crimes : 1 858 (2 139);
pour délits : 376 344 (355 550);
pour infractions diverses : 37 528 (39 804).

A la demande du parquet, un total de 448 468 (449 749) P. V. et rapports fut dressé.

A la lumière de ces chiffres, je m'attarderai quelques instants pour mettre en évidence les efforts préventifs fournis par la gendarmerie.

In 1982 werd in de schoot van de Generale Staf van de Rijkswacht een bureau opgericht voor criminele preventie.

De principes aan de basis van de preventieve dienst van de rijkswacht werden opgepoetst en een werkmethode voor het opzetten van preventieprojecten werd uitgewerkt. Vertegenwoordigers van de bevoegde generale-stafsectie gaven daaromtrent voordrachten op provinciaal niveau.

Zo werden in 1982, in verschillende districten, op de blijkbaar best aangewezen periodes, volgende preventieprojecten doorgevoerd in de hierna genoemde districten:

Oudenaarde: diefstal met braak en inklimming in bewoonde eigendommen;

Brasschaat, Philippeville, Bastogne, Marche: inbraak in secundaire residenties;

Tienen: inbraak in kantines en vergaderplaatsen, ten dienste van sport-, jeugd- of andere verenigingen;

Charleroi: diefstal in voertuigen;

Oostende, Brugge, Veurne: idem, plus vandalisme;

Hasselt: hold-up, jeugdalkolisme;

Luik: aanranding op de openbare weg;

Brussel: vandalisme, aanranding en diefstal in of in de omgeving van grootwarenhuizen en commerciële centra.

Het is nog te vroeg om een volledig waardeoordeel te vellen, over de resultaten van deze acties, maar toch kan reeds gezegd dat zij door het groot publiek gunstig werden onthaald en dat het rijkswacht-personeel blijk gaf van grote inzet voor deze soort aanpak.

Het is klaar dat in genoemde domeinen nauwe samenwerking wordt nagestreefd met andere besturen of organisaties zoals de verzekeringswereld, de posterijen, de telefoonregie (die een campagne organiseert tegen het vandalisme in de telefoonschermen en waaraan de rijkswacht meewerkt), het bouwbedrijf (fysische bescherming van gebouwen aan de hand van standaardnormen voor sloten, deuren, vensters...).

De rijkswacht zal bovendien deelnemen aan een reeks tentoonstellingen waar de klemtoon zal gelegd worden op de antidiefstal bescherming en het merken en enregistreren van waardevolle voorwerpen door hun eigenaar.

Wat de politie op het wegverkeer betreft, hoef ik niet te herinneren aan het dubbel objectief dat de Rijkswacht sedert jaren nastreeft: veilig verkeer enerzijds, vlot verkeer anderzijds.

De hulpmiddelen die daartoe tot haar beschikking staan verrijken met de jaren.

Ik verwijs in dit verband naar een verkeerstoepassing opgenomen in haar computerprogramma's.

De bedoeling van dat programma bestaat erin, de zones of punten waar de ongelukkenfrequentie buitenmatig oploopt, af te sonderen en de ongelukken die er plaatsgrepen te analyseren naar mogelijk causale factoren; komt één dezer factoren met een te grote regelmaat terug, dan wordt op die factor corrigerend ingewerkt: hetzij door aanpassing van de verkeersinfrastructuur door Openbare Werken, hetzij door aangepaste dienstenprestatie: aangepast naar het tijdstip, de weersomstandigheden, e.a.; of aangepast naar hun eigen aard: discreet of opvallende actie, van preventieve of van repressieve aard.

Ook wil ik verwijzen naar de merkwaardige inspanningen geleverd door mijn Collega van Openbare Werken, die het mogelijk maken aan bepaalde Rijkswachteenheden permanent en in reële tijd geïnformeerd te blijven omtrent de verkeerssituatie op belangrijke weggedeelten (elektronische tel-apparatuur, TV-beelden in gesloten kring, grafische uitbeelding van gegevens omtrent verkeersdrukte, snelheid, e.a. eventueel per rijvak, enz.).

En 1982, un bureau de prévention criminelle fut créé au sein de l'état-major général de la gendarmerie.

Les principes à la base du service préventif de la gendarmerie furent affinés et une méthode de travail pour l'élaboration de projets de prévention fut définie. Des représentants de l'état-major ont donné des réunions d'information à l'échelon provincial.

De cette façon, en 1982 et dans divers districts des projets de prévention furent organisés dans les districts ci-dessous, aux périodes semblant les plus indiquées:

Oudenaarde: vol, vol avec effraction et escalade dans des maisons habitées;

Brasschaat, Philippeville, Bastogne, Marche: effraction dans des résidences secondaires;

Tienen: effraction dans les cantines et salles de réunion mis à la disposition de mouvements de jeunesse, d'organisations sportives ou autres;

Charleroi: vol dans les voitures;

Oostende, Brugge, Veurne: idem, plus vandalisme;

Hasselt: hold-up, alcoolisme chez les jeunes;

Liège: agression sur la voie publique;

Bruxelles: vandalisme, agression et vol dans ou aux environs des grandes surfaces et centres commerciaux.

Pour l'heure, il est trop tôt pour formuler un jugement de valeur définitif quant aux résultats de ces actions. Mais dès à présent, il peut être dit que le grand public a bien accueilli ces initiatives et que le personnel de la gendarmerie a fait preuve d'un engagement particulier pour les aborder.

Il est évident que dans les domaines visés ci-dessus, il est attaché une importance particulière à une collaboration étroite avec d'autres administrations ou organisations telles que assurances, postes, téléphone (qui mènera bientôt une campagne, de concert avec la gendarmerie contre le vandalisme dans les cabines téléphoniques), les sections de la construction (protection physique des bâtiments par l'établissement de normes standardisées pour serrures, portes, fenêtres...).

La gendarmerie participera en outre à une série d'expositions où l'accent sera mis sur la protection antivol ainsi que sur l'enregistrement et l'identification d'objets de valeur par leur propriétaire.

En ce qui concerne la police de la circulation routière, il est inutile de rappeler le double objectif poursuivi par la gendarmerie depuis des années: d'une part la sécurité de la circulation, sa fluidité d'autre part.

Les aides mis à sa disposition s'améliorent d'année en année.

Je citerai dans ce contexte une application « circulation » du système informatique.

Le but de ce programme consiste à isoler les lieux ou zones à fréquence d'accidents anormale et à analyser ces accidents en vue d'en isoler les causes probables. Lorsqu'à cet égard un même facteur se répète régulièrement, les correctifs possibles sont appliqués: soit au niveau de l'infrastructure routière par les Travaux publics, soit au niveau de l'adéquation des services concernés: adaptation selon le moment d'exécution, selon les situations atmosphériques ou autres; ou encore modification aux caractéristiques propres des services: action discrète ou voyante, préventive ou répressive.

Je renvoie également aux efforts remarquables de mon collègue des Travaux publics, donnant à certaines unités de la gendarmerie la possibilité d'être informées en permanence et en temps réel des conditions de circulation sur des axes importants (appareils de comptage électroniques, télévision en circuit fermé, représentation graphique de données concernant la densité du trafic, sa vitesse, etc..., éventuellement par bande de circulation, etc...).

Dit om aan te tonen dat de actie van de Rijkswacht verder reikt en meer behelst dan het eenvoudig vaststellen van verkeersongevallen en -inbreuken. Actie die derhalve eveneens een niet te verwaarlozen deel van haar activiteit opsloopt.

In 1982, noteren we volgende cijfers (tussen haakjes = 1981) :

- processen-verbaal : 562 613 (621 168);
- vastgestelde verkeersongevallen : 104 614 (104 197);
- onmiddellijke inning : 77 581 (87 843);
- gecontroleerde waarschuwing : 228 430 (216 160);
- schriftelijke opmerking : 168 643 (175 695).

Uit deze cijfers zou dus blijken dat de actie van de Rijkswacht in 1982, minder repressief (zie vastgestelde P. V. en onmiddellijke inning van boetes) zou zijn opgetreden.

Het aantal ongevallen met lichamelijke letsels vastgesteld door de Rijkswacht blijft een dalende lijn volgen; zoals hierna moge blijken :

	1980	1981	1982
Totaal aantal ongevallen	33 511	31 833	30 964
Doden	1 298	1 260	1 180
Zwaar gekwetsten	14 582	13 670	13 456
Licht gekwetsten	33 333	31 487	30 634

Inzake openbare orde-operaties of -uitrusting noteer ik sedert begin dit jaar geen noemenswaardige feiten of initiatieven.

De statistische gegevens omtrent de opdrachten uitgevoerd in 1982 zijn nog niet voorhanden.

Een paar dagelijkse opdrachten van de Rijkswacht verdienen ook wel enkele cijfergegevens.

De ordediensten in de gehoorzalen van Hoven en Rechtbanken (Assisenhof, Boetstraffelijke Kamers in Hoven van Beroep, Politierechtbanken, Burgerlijke Rechtbanken, Militaire Rechtbanken) vergden het inzetten van 29 493 manschappen en het presteren van 117 507 man/uur.

Het aantal uit de gevangenis gehaalde personen om ze te brengen hetzij voor de magistraat van de plaats, hetzij voor een magistraat van een andere gemeente hetzij naar een andere inrichting, door individuele overbrenging of door overbrenging in konvooi, leidde tot volgende cijfers :

- aantal uitgehaalde personen 80 778
- ingezette effectieven 66 849
- aantal man/uur 316 875

Als conclusie van deze gegevens omtrent de operaties, is het mijn plicht even te herinneren aan de weerslag van de broodnodige besparingsmaatregelen op het operationeel potentieel van de Rijkswachteenheden.

Sedert half 1980 reeds gelden inderdaad strenge richtlijnen die het commando van de Rijkswacht moeten toelaten de personeelsuitgaven en de werkingsuitgaven op voelbare wijze te drukken.

Dit resulteerde o.m. in een verbod overuren te presteren, behalve indien een onvoorziene dienst dat dringend vereist of wanneer de handhaving van de openbare orde belangrijke prestaties onvermijdelijk maakt.

Deze beperking leidt tot een vermindering van de preventieve diensten en deze van algemeen toezicht, inclusief inzake wegverkeer.

Tout ceci pour illustrer comment l'action de la gendarmerie dépasse la simple constatation d'accidents et d'infractions. Encore que ces constatations constituent une part non négligeable de ses activités.

En 1982, nous avons pu noter les chiffres suivants (entre parenthèses les chiffres de 1981) :

- procès-verbaux : 562 613 (621 168);
- constatation d'accidents de la circulation : 104 614 (104 197);
- amendes immédiates : 77 581 (87 843);
- avertissements contrôles : 228 430 (216 160);
- remarques écrites : 168 643 (175 695).

Ces chiffres semblent désigner une action moins répressive de la gendarmerie (cfr procès-verbaux et amendes).

Le nombre d'accidents corporels constatés par la gendarmerie suit une courbe dégressive comme indiqué ci-dessous :

	1980	1981	1982
Total accidents	33 511	31 833	30 964
Morts	1 298	1 260	1 180
Blessés graves	14 582	13 670	13 456
Blessés légers	33 333	31 487	30 634

En ce qui concerne les opérations ou les équipements de maintien de l'ordre, je ne note aucun fait marquant depuis le début de l'année.

Les données statistiques concernant les missions effectuées en 1982 ne sont pas encore connues.

Quelques missions journalières de la gendarmerie méritent également un éclairage statistique.

Le nombre de services d'ordre dans les salles d'audience des cours et tribunaux (cours d'assises, chambres correctionnelles, cours d'appel, tribunaux de police, tribunaux civils, tribunaux militaires) ont requis 23 493 hommes et la prestation de 117 507 heures/hommes.

Le nombre de personnes extraites de prison et conduites devant le magistrat du lieu ou d'une autre commune, ou encore dans un autre établissement en convoi ou individuellement, mène aux chiffres suivants :

- Nombre de personnes transférées 80 778
- Effectifs engagés 66 849
- Nombre heures/homme 316 875

En guise de conclusion sur les données relatives aux opérations, il est de mon devoir d'évoquer la répercussion de mesures d'économie indispensables sur le potentiel opérationnel des unités de gendarmerie.

Depuis la mi-1980 des directives sévères du commandement de la gendarmerie sont appliquées dans le but de réduire de façon sensible les dépenses de personnel et celles de fonctionnement.

Il en résulte notamment une interdiction de prester des heures supplémentaires sauf si un service imprévu et urgent l'exige ou lorsque l'ordre public le rend inévitable.

Cette restriction entraîne une diminution des services préventifs et de surveillance générale en ce compris la surveillance routière.

Er wordt zeer zuinig omgesprongen met het leveren van personeel voor de politie van Hoven en Rechtbanken, voor de bewaking van Ministeries, voor bepaalde overbrenging van gevangenen.

Anderzijds wordt er naar gestreefd het personeel belast met logistieke en administratieve taken tot het strikte minimum te beperken, ten bate van de operationele opdrachten.

Om het bij de betaling van overuren en week-end prestaties te houden, tonen volgende cijfers aan, welke de nagestreefde besparingen zijn. Inzake overuren, wordt een krediet gevraagd van 73,466 miljoen, d.i. een stijging van 92,2 % t.a.v. hetgeen voor 1982 aanvankelijk werd gevraagd.

Indien men het in 1982 werkelijk uitbetaald bedrag, als berekeningsbasis zou aanvaarden, dan ware een bedrag van 121,1 miljoen noodzakelijk in 1983.

Voor de week-end prestaties wordt voor 1983 een krediet geboekt van 350 miljoen. Een berekening op basis van de in 1981 gepresteerde gelijkaardige prestaties, zou leiden tot een kredietaanvraag van 388 miljoen.

De geleverde inspanning is reëel, maar uiteindelijk zijn het de feiten, t.t.z. de opdrachten waaraan de Rijkswacht zich niet kan of niet mag aan onttrekken, die zullen uitwijzen of de gevraagde kredieten ruim genoeg zullen zijn.

3. Materieel

Wagenpark

De Rijkswacht hoopt de vernieuwingspolitiek van haar wagenpark verder door te voeren hoofdzakelijk volgens de vastgelegde koopovereenkomsten doorgaans gespreid over verschillende jaren.

In deze context, kunnen volgende aanschaffingen worden vermeld :

- auto's van gemiddelde categorie : 63 (vervanging, contract over vijf jaar : 1982-1985);
- halfsnelle wagens : 35 (idem);
- Range Rover : 10 (vervanging van voertuigen die buiten gebruik werden gesteld);
- bureelcamionetten : 220 (nieuwe koopovereenkomst over vijf jaar : 1981-1986);
- minibusjes : 40 (idem);
- wagens voor leerschool : 30 (nieuwe vervangingsaankoop gespreid over drie jaar : 1983-1985);
- ziekenwagens : 10 (vervanging van voertuigen die buiten gebruik werden gesteld).

Rekening houdend met de budgettaire context, zal dit jaar geen enkele snelle wagen worden besteld.

Nota betreffende de brandstof

Sinds einde 1980 volgt het commando van de Rijkswacht, langs een contingentieringsweg, een politiek van vermindering van het brandstofverbruik.

Dit heeft voor gevolg gehad dat in 1981 een verbruiksvermindering van 14,5 % in vergelijking met 1980 werd genoteerd.

In 1982, onder druk van operationele imperatieven, heeft men een lichte stijging van het verbruik (2,9 %) in vergelijking tot 1981 moeten aanvaarden.

Er werd voorzien dat in 1983 een andere besparingsinspanning en rationalisering zou worden gedaan waardoor de post brandstofsmeermiddelen in het budget voorzien zou worden beperkt.

La parcimonie prévaut lorsqu'il s'agit de compter le personnel pour la police des cours et tribunaux; pour la surveillance de ministères ainsi que pour les transfèvements de détenus.

D'autre part le souci de limiter autant que possible le personnel administratif et logistique au bénéfice des missions opérationnelles, est constant.

Pour nous limiter à cela, les montants réservés au paiement des heures supplémentaires et des prestations de week-end donnent une idée des économies poursuivies. En matière d'heures supplémentaires, un crédit de 73,466 millions est demandé, ce qui représente une augmentation de 92,2 % par rapport au crédit initialement demandé pour 1982.

Si nous prenons comme base de calcul le montant réel décaissé en 1982, une somme de 121,1 millions serait nécessaire pour 1983.

Pour les prestations de week-end, un crédit de 350 millions est inscrit en 1983. Un calcul sur base de prestations identiques en 1981 aboutirait à une demande de crédit de 388 millions.

Les efforts réalisés sont réels mais ce sont les faits, c'est-à-dire les missions auxquelles la gendarmerie ne peut se soustraire, qui décideront du caractère suffisant ou non des crédits.

3. Matériel

Charroi

La Gendarmerie compte poursuivre la politique de renouvellement de son parc de véhicules principalement selon des conventions d'achat établies, s'étalant sur plusieurs années.

Dans ce contexte, on peut mentionner l'acquisition de :

- voitures de catégorie moyenne : 63 (marché de remplacement de cinq ans : 1981-1985);
- voitures semi-rapides : 35 (idem);
- Range Rover : 10 (remplacement de véhicules mis hors service);
- camionnettes bureaux : 220 (nouveau marché de cinq ans : 1982-1986);
- camionnettes minibus : 40 (idem);
- véhicules d'écolage : 30 (nouveau marché de remplacement de trois ans : 1983-1985);
- ambulances : 10 (remplacement de véhicules mis hors service).

Compte tenu du contexte budgétaire, aucune voiture rapide ne sera acquise cette année.

Note sur le carburant

Depuis fin 1980, le commandement de la Gendarmerie poursuit par voie de contingentement, une diminution de la consommation de carburant.

Ceci a permis d'enregistrer en 1981 une diminution de 14,5 % de la consommation par rapport à 1980.

En 1982, sous la pression d'impératifs opérationnels, il a fallu concéder une légère augmentation (2,9 %) de la consommation par rapport à 1981.

Il est prévu de fournir en 1983 un autre effort d'économie et de rationalisation permettant de comprimer le poste carburant-lubrifiant prévu au budget.

Wat deze materie betreft, moet nogmaals worden vastgesteld dat de Rijkswacht haar eigen toekomst niet in handen heeft en dat zij afhankelijk is van omstandigheden die de verplaatsing van belangrijke troepen noodzakelijk maken en van andere onvoorspelbare gebeurtenissen die nochtans de interventie van de Rijkswacht vereisen.

Al verleent het budget 1982, weliswaar aangepast, een krediet van 226,3 miljoen, het zullen uiteindelijk de gebeurtenissen zelf zijn die zullen bepalen of het voorziene objectief voor 1983 (krediet van 212,3 miljoen) zal worden gerealiseerd.

Bewapening

De aankoop van infanteriemortieren Brandt en van automatische geweren MAG werd afgeschaft. Niettegenstaande, blijft een krediet van 37 miljoen ter beschikking voor de aanschaffing van $\pm$ 400 FAL-geweren en $\pm$ 1 600 pistolen 9 mm GP, dit in het kader van de progressieve vervanging van het 7,65 mm pistool, een kaliber dat schijnt achterhaald te zijn door een steeds toenemend geweld.

Telecommunicaties

Informatica

Het is zeer wenselijk het computersysteem aan te vullen met vaste terminals, drukkers en multiplex-apparaten te vervolledigen. Deze toestellen zijn bestemd voor informatica, juridische en logistieke toepassingen alsmede voor de opleiding van het personeel.

Radio

Het vastleggen van een vierde schijf van radiotoestellen in het kader van een vijfjarenplan moet worden vermeld.

Dit plan heeft betrekking op de aanschaffing van materieel bestemd voor de vervanging van toestellen gebruikt in de mobiele eenheden. Het gaat ook om toestellen die verouderd zijn en voor dewelke men minder en minder vervangingsstukken kan vinden.

Dit materieel bestaat o.a. uit 45 mobiele toestellen, 15 draagbare toestellen en 30 licht te dragen toestellen.

Tenslotte, moet een tweede en laatste aankoopsschijf worden voorzien voor de aanschaf van 41 draagbare toestellen met ene cryptografisch systeem en waarvoor een bestelling van 60 stuks in 1982 werd gedaan.

Te noteren valt ook de aanschaffing van 3 radars met het oog op de vervanging van de oude, totaal versleten toestellen en de vervanging van 3 telefooncentrales die geëist werd door R. T. T. om te voldoen aan de nieuwe normen die zij oplegt.

Allerlei

De aanschaffing van 47 paarden en 11 honden (vervanging) is in 1983 voorzien, terwijl een bijkomende bestelling van 90 fototoestellen de verwezenlijking van de planning die over vijf jaar werd verspreid zal vervolledigen.

4. Kazernering

Zoals gebruikelijk geef ik mededeling van de voornaamste elementen in verband met de kazernering, alhoewel deze materie onder de Minister van Openbare Werken ressorteert.

Il faut constater toutefois qu'en cette matière, la Gendarmerie n'est pas maître de sa propre destinée et qu'elle se trouve tributaire de circonstances qui nécessiteraient des déplacements importants de troupes, soit d'autres événements imprévisibles mais nécessitant l'intervention de la Gendarmerie.

Si le budget 1982 ajusté prévoyait un crédit de 226,3 millions, ce seront finalement les événements qui diront si l'objectif fixé pour 1983 (crédit de 212,3 millions) se sera avéré réalisable.

Armement

L'achat de mortiers d'infanterie Brandt et des mitrailleuses MAG a été supprimé. Par contre, un crédit de 37 millions reste disponible pour l'acquisition de $\pm$ 400 fusils FAL et $\pm$ 1 600 pistolets 9 mm GP « allégé », ceci dans le cadre du remplacement progressif du pistolet 7,65 mm, calibre semblant dépassé par le contexte d'une violence, ayant tendance à se généraliser.

Télécommunications

Informatique

Il est hautement souhaitable de compléter le réseau informatique existant dans l'organisation de terminaux fixes, imprimantes et multiplexeurs. Ces appareils sont destinés à des applications informatiques, judiciaires et logistiques, ainsi que de formation du personnel.

Radio

Il faut noter l'engagement prévu d'une quatrième tranche de postes radio dans le cadre d'un marché de cinq ans.

Ce marché porte sur l'acquisition d'un matériel destiné à remplacer les postes utilisés dans les unités mobiles. Postes qui sont devenus vétustes et pour lesquels on trouve de moins en moins de pièces de rechange.

Ce matériel comporte notamment 45 postes mobiles, 15 postes portables et 30 postes portatifs.

Enfin, il faut prévoir la deuxième et dernière tranche d'un marché pour l'acquisition de 41 postes portables avec système cryptographique et dont l'engagement pour 60 exemplaires a déjà été pris en 1982.

Il faut noter également l'acquisition de 3 radars en vue de remplacer des exemplaires anciens arrivés à bout de souffle et de 3 centraux téléphoniques dont le remplacement est exigé par la R. T. T. pour satisfaire aux nouvelles normes qu'elle impose.

Divers

L'acquisition de 47 chevaux et de 11 chiens (remplacement) est prévue en 1983. Tandis qu'un achat supplémentaire de 90 appareils photographiques viendra compléter la réalisation d'un planning qui fut étalé sur cinq ans.

4. Casernement

Comme il est de tradition, je donnerai communication des éléments importants concernant le casernement, bien que cette matière relève des attributions du Ministre des Travaux publics.

Deze laatste stelt ter beschikking van de Rijkswacht de nodige gebouwen en de terreinen voor het onderbrengen van de staven, eenheden en diensten, evenals het logement voor het personeel beneden de rang van officier, zowel gehuwden als alleenstaanden.

De kosteloosheid van het logement compenseert de verplichting voor het personeel zich te huisvesten op de plaats waar het zijn functie uitoefent. Op plaatsen waar er door de staat geen huisvestingsmogelijkheid beschikbaar wordt gesteld, krijgt het personeel een compensatoire vergoeding.

Binnen het kader van de begroting van de Minister van Openbare Werken, beschikt de Regie van de Gebouwen over een dotatie waarvan een gedeelte wordt toegewezen aan de Rijkswacht voor haar investeringen.

De aldus toegekende dotaties bedroegen gedurende de laatste 5 jaar :

Begroting 1978 : Vastgelegde kredieten : 928 652 906;
Begroting 1979 : Vastgelegde kredieten : 995 901 932;
Begroting 1980 : Vastgelegde kredieten : 812 000 963;
Begroting 1981 : Vastgelegde kredieten : 1 885 184 589;
Begroting 1982 : Vastgelegde kredieten : 1 104 131 040.

Deze investeringen hebben bijgedragen tot de volgende situatie in het beschikbare logement op 1 januari 1983 :

Logement voor alleenstaanden : 2 071;
Logement voor families : 2 105.

Wat voor families beschikbaar is, is onvoldoende, vooral in de grote agglomeraties waar de huurprijzen uitstijgen boven het bedrag van de toegekende compensatie.

Er wordt een inspanning geleverd om meer nieuwe kazernes te creëren met huisvesting. Het in huur nemen van nieuwe woningen is momenteel geblokkeerd ten gevolge van een regeringsbeslissing.

Op kwalitatief vlak wordt de inspanning verder gezet om de bestaande logementen te vergroten en te moderniseren.

Evolutie van de kwaliteit van huisvesting tijdens de laatste zeven jaar :

	vóór 7 jaar	momenteel
Logement zonder centrale verwarming	72,2 %	34,34 %
Logement zonder badkamer ...	35,8 %	7,74 %
Logement zonder garage	69,1 %	46,40 %

Afgezien van deze investeringen, voorziet de Rijkswacht jaarlijks op haar eigen budget in de sommen die nodig zijn voor huuruitgaven en sommen verschuldigd aan de Regie voor het dekken van onderhouds- en beheerskosten van de onroerende goederen die ze betreft.

Voor 1983 bedragen deze kredieten 428,5 miljoen die als volgt uiteenvallen :

— kosten voor onderhoud en beheer van onroerende goederen, eigendom van de Regie : 340 miljoen;

— kosten voor het beheer van de onroerende goederen in huur genomen door de Rijkswacht, maar beheerd door de Regie : 1,272 miljoen;

— huur van onroerende eigendommen : 86,728 miljoen;

— huur onder eigen beheer van de Rijkswacht : 0,5 miljoen.

Ce dernier met à la disposition de la Gendarmerie les bâtiments et terrains nécessaires à l'installation des états-majors, unités et services, ainsi qu'aux logements du personnel au-dessous du rang d'officier, tant célibataire que marié.

La gratuité du logement compense l'obligation imposée au personnel de se loger sur le lieu de son travail. Dans les endroits où aucun logement de l'état n'est disponible, il est attribué au personnel non logé, une allocation compensatoire.

Au sein du budget du Ministère des Travaux publics, la Régie des Bâtiments dispose d'une dotation dont une partie est attribuée à la Gendarmerie pour ses travaux d'investissement.

Les dotations ainsi attribuées ont été les suivantes pour les 5 dernières années :

Exercice budgétaire 1978 : Crédits engagés : 928 652 906;
Exercice budgétaire 1979 : Crédits engagés : 995 901 932;
Exercice budgétaire 1980 : Crédits engagés : 812 000 963;
Exercice budgétaire 1981 : Crédits engagés : 1 885 184 589;
Exercice budgétaire 1982 : Crédits engagés : 1 104 131 040.

Ces investissements ont contribué à la situation des logements disponibles au 1^{er} janvier 1983 que voici :

Logements célibataires : 2 071;
Logements familles : 2 105.

Le logement disponible pour les familles est nettement insuffisant, surtout dans les grandes agglomérations où le montant des loyers est nettement supérieur au montant de l'allocation compensatoire.

Un effort est entrepris sur le plan quantitatif par la construction de nouveaux logements au sein des nouvelles casernes. La prise en location de nouveaux logements est actuellement bloquée par suite d'une décision gouvernementale.

Sur le plan qualitatif, l'effort se poursuit en vue de l'agrandissement et de la modernisation des logements existants.

Evolution de la qualité du logement au cours des 7 dernières années :

	Il y a 7 ans	Actuellement
Logements sans chauffage central	72,7 %	34,34 %
Logements sans salle de bains .	35,8 %	7,74 %
Logements sans garage	69,1 %	46,40 %

Abstraction faite de ces investissements, la Gendarmerie prévoit annuellement à son propre budget les sommes nécessaires, pour faire face à ses dépenses locatives et aux redevances dues à la Régie pour couvrir les frais d'entretien et d'administration des immeubles qu'elle occupe.

Pour 1983, ces crédits se montent à 428,5 millions se décomposant comme suit :

— frais d'entretien et d'administration des immeubles propriété de la Régie : 340 millions;

— frais d'administration des immeubles pris en location par la Gendarmerie, mais gérés par la Régie : 1,272 million;

— location d'immeubles : 86,728 millions;

— locations en gestion propre par la Gendarmerie : 0,5 million.

Bovendien voorziet de Rijkswacht jaarlijks op haar eigen budget de nodige kredieten voor de huuronderhoud van de gebouwen die ze inneemt.

Dit huuronderhoud wordt hetzij door eigen kazerneringsploegen uitgevoerd hetzij aan burgerlijke werkrachten toevertrouwd.

Voor 1983 bedraagt het voorziene krediet 28,781 miljoen.

Realisaties 1982

Op het globaal bedrag van 1,104 miljard werd bijna 60 % besteed aan kleine werken (Post Diversen). Het overige bedrag heeft gediend tot de financiering van belangrijker werken. Meerdere projecten werden niet doorgevoerd, omwille van het zeer hoge percentage van de post Diversen en van de afschaffing van een selectieve schijf tengevolge van de beperkingen door de Regering opgelegd. Bijna 80 miljoen werd besteed aan onderhoudskosten.

Er dient te worden aangestipt dat de vastgelegde kredieten bestemd zijn voor werken die door de Minister werden goedgekeurd; deze werken werden aangevat in 1982 of zullen begin 1983 aangevangen worden.

Werken en verkrijgingen (in miljoenen F) :

— Agglomeration Brussel

— Inrichting en modernisering van verscheidene belangrijke kwartieren te Etterbeek.

— Brigade Oudergem : aankoop.

— Verscheidene inrichtingswerken : totaal : 265,5.

— Nederlandstalige Regio

— Brigade Ronse : nieuwe kazerne	13,8
— Brigade Stekene : nieuwe kazerne	16,6
— Brigade Nevele : nieuwe kazerne	12
— Brigade Oosterzele : nieuwe kazerne	17,9
— Verschillende inrichtingswerken	154

314,3

— Waalse Regio

— Brigade Ottignies-LLN : nieuwe kazerne ...	34,3
— Brigade Rixensart : aankoop terrein	6
— District Mons : inrichting	22,3
— Brigade Lierneux : 3 logementen	15,9
— Brigade Amay : nieuwe kazerne	26,8
— Kazerne Liège : mess	12,9
— 4 Mobiele Groep (Vottem) : centrale verwarming	7,4
— Brigade Bouillon : nieuwe kazerne	33,7
— Brigade Tellin : nieuwe kazerne	18,7
— Kazerne Jambes : voltooiing	12,4
— Diverse inrichtingswerken	333,8

524,2

En outre, la Gendarmerie prévoit annuellement à son propre budget les crédits nécessaires à l'entretien locatif des bâtiments qu'elle occupe.

Cet entretien locatif est, soit exécuté par ses propres équipes de casernements, soit confié à la main-d'œuvre civile.

Pour 1983, le montant du crédit prévu est de 28,781 millions.

Réalisations 1982

Sur le montant global de 1,104 milliard, près de 60 % ont été affectés à de petits travaux (Poste Divers). Le restant a servi à financer des travaux plus importants. Plusieurs projets du programme physique n'ont pu être réalisés, en raison du très haut pourcentage du poste Divers et de la suppression de la tranche sélective à la suite des réductions imposées par le Gouvernement. Près de 80 millions ont été investis en frais d'entretien.

Il faut signaler que les crédits engagés sont destinés à des travaux qui ont été approuvés par le Ministre et que ces travaux ont été entamés dès 1982 ou débiteront au début de l'exercice 1983.

Travaux et acquisition (en millions de F) :

— Agglomération bruxelloise

— Aménagement et modernisation des différents quartiers importants d'Etterbeek.

— Brigade Auderghem : achat.

— Travaux divers d'aménagement pour un total de 265,5.

— Région flamande

— Brigade Ronse : nouvelle caserne	13,8
— Brigade Stekene : nouvelle caserne	16,6
— Brigade Nevele : nouvelle caserne	12
— Brigade Oosterzele : nouvelle caserne	17,9
— Travaux divers d'aménagement	154

314,3

— Région wallonne

— Brigade Ottignies-LLN : nouvelle caserne ...	34,3
— Brigade Rixensart : achat terrain	6
— District Mons : aménagement	22,3
— Brigade Lierneux : 3 logements	15,9
— Brigade Amay : nouvelle caserne	26,8
— Caserne Liège : mess	12,9
— 4 Groupe Mobile (Vottem) : chauffage central	7,4
— Brigade Bouillon : nouvelle caserne	33,7
— Brigade Tellin : nouvelle caserne	18,7
— Caserne Jambes : achèvement	12,4
— Travaux divers d'aménagement	333,8

524,2

Vooruitzichten 1983

De voorziene kredieten bedragen 1,286 miljard en zijn grotendeels bestemd voor de realisatie van belangrijke werken.

Belangrijke werken en verkrijgingen :

- Agglomeration Brussel
- Kazerne Geruzet — Blok E — Transformatie.
- Kazerne QM — 1^e fase Blok PSR.
- Mobiele Brigade — Blok B.
- Brigade Etterbeek — 4 logementen.
- Kazerne Laken (Detachement bij de Koninklijke Paleizen) — Nieuwe Blok.
- Generale Staf van de Rijkswacht te Elsene — Uitbreiding.
- Logistieke centrale te Ukkel — Aankoop van onroerend goed.
- Brigade Schaarbeek — Aankoop van onroerend goed.
- Brigade Vorst — Aankoop van onroerend goed.
- Nederlandstalige Regio
- Brigade Gooik - nieuwe kazerne.
- District en brigade Tienen - nieuwe kazerne.
- Brigade Landen - nieuwe kazerne.
- Brigade Kapellen - nieuwe kazerne.
- Brigade Meerhout - nieuwe kazerne.
- Brigade Bornem - 4 logementen.
- 2 Mobiele Groep (Wilrijk) - Manège.
- Brigade Turnhout - 8 logementen.
- Groep Territorium Hasselt - nieuwe kazerne.
- Brigade Oplabbeek - nieuwe kazerne.
- Brigade Berlare - nieuwe kazerne.
- Brigade Zomergem - nieuwe kazerne.
- Brigade Sint-Gillis-Waas - isolatiewerken.
- Brigade Gavere - nieuwe kazerne.
- District en brigade Roeselare - 1^{ste} fase - nieuwe kazerne.
- Brigade Lo - nieuwe kazerne.
- Groep Territorium Brugge - aankoop terrein.
- Waals gewest
- Brigade La Hulpe - nieuwe kazerne.
- Brigade Genappe - nieuwe kazerne.
- Brigade Rixensart - nieuwe kazerne.
- Brigade Gilly - nieuwe kazerne.
- Brigade Leuze - nieuwe kazerne.
- Brigade Soignies - nieuwe kazerne.
- Detachement SHAPE te Maisière - Administratief complex-logistiek.
- 3 Mobiele Groep te Charleroi - inrichting Blok H, inrichting mess.
- Brigade Kelmis - nieuwe kazerne.
- Brigade Theux - nieuwe kazerne.
- Brigade Oupeye - aankoop onroerend goed.
- Brigade Libramont-Chevigny - nieuwe kazerne.
- Brigade Sainte-Ode - nieuwe kazerne.
- Brigade Ciney - 8 logementen.
- Brigade Cul-des-Sarts - administratief complex, logistiek.
- Kazerne Jambes - voltooiing.
- Kazerne Andenne - nieuwe kazerne.

Prévisions 1983

Les crédits prévus s'élèvent à 1,286 milliard et sont destinés en grande partie à la réalisation de travaux importants.

Travaux importants et acquisitions :

- Agglomération bruxelloise
- Caserne Géruset — Bloc E — Transformation.
- Caserne QM — 1^{re} phase Bloc PSR.
- Légion Mobile — Bloc B.
- Brigade Etterbeek — 4 logements.
- Caserne Laeken (Detachement auprès des Palais Royaux) — Nouveau Bloc.
- Etat-Major Général de la Gendarmerie à Ixelles — Extension.
- Centre Logistique à Uccle — Achat d'un immeuble.
- Brigade Schaerbeek — Achat d'un immeuble.
- Brigade Forest — Achat d'un immeuble.
- Région flamande
- Brigade Gooik - nouvelle caserne.
- District et brigade Tienen - nouvelle caserne.
- Brigade Landen - nouvelle caserne.
- Brigade Kapellen - nouvelle caserne.
- Brigade Meerhout - nouvelle caserne.
- Brigade Bornem - 4 logements.
- 2 Groupe Mobile (Wilrijk) - Manège.
- Brigade Turnhout - 8 logements.
- Groupe Territorial Hasselt - nouvelle caserne.
- Brigade Oplabbeek - nouvelle caserne.
- Brigade Berlare - nouvelle caserne.
- Brigade Zomergem - nouvelle caserne.
- Brigade Sint-Gillis-Waas - travaux d'isolation.
- Brigade Gavere - nouvelle caserne.
- District et brigade Roeselare - 1^{re} phase - nouvelle caserne.
- Brigade Lo - nouvelle caserne.
- Groupe Territorial Brugge - achat terrain.
- Région wallonne
- Brigade La Hulpe - nouvelle caserne.
- Brigade Genappe - nouvelle caserne.
- Brigade Rixensart - nouvelle caserne.
- Brigade Gilly - nouvelle caserne.
- Brigade Leuze - nouvelle caserne.
- Brigade Soignies - nouvelle caserne.
- Detachement SHAPE à Maisière - complexe administratif, logistique.
- 3 Groupe Mobile à Charleroi - aménagement Bloc H, aménagement mess.
- Brigade Kelmis - nouvelle caserne.
- Brigade Theux - nouvelle caserne.
- Brigade Oupeye - achat immeuble.
- Brigade Libramont-Chevigny - nouvelle caserne.
- Brigade Sainte-Ode - nouvelle caserne.
- Brigade Ciney - 8 logements.
- Brigade Cul-des-Sarts — complexe administratif, logistique.
- Caserne Jambes - parachèvement.
- Caserne Andenne - nouvelle caserne.

Het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1982 voorziet in een totale verhoging van de beschikbare kredieten voor 1982 met 153 miljoen.

Dit bedrag is opgesplitst als volgt :

30 miljoen voor toelagen voor dienstprestaties tijdens weekend en voor bijkomende prestaties;

35 miljoen voor huishoudelijke energiegaven;

22 miljoen voor huurgelden te betalen aan Regie der Gebouwen;

56 miljoen voor bijkomende uitgaven veroorzaakt door diverse ordediensten (beschadiging persoonlijke uitrusting, verzorging door veeartsen, hospitalisatie in burgerlijke instellingen);

35 miljoen ingevolge verhoogd gebruik van de transportmiddelen wegens vermeerdering van de prestaties.

Als gedeeltelijke compensatie voor deze kredietverhogingen werd een kredietvermindering van 25 miljoen toegestaan op het artikel m.b.t. de aankoop van duurzame roerende goederen.

Tenslotte werd voor de vorige begrotingsjaren een bijkrediet aangevraagd voor in het totaal 68,3 miljoen, dit ter betaling van laattijdige ingediende schuldvorderingen waarvoor vroeger beschikbare kredieten reeds vervallen zijn.»

II. — ALGEMENE BESPREKING

Verschillende vragen werden gesteld over het militaire karakter van de Rijkswacht.

De Minister antwoordt dat het zijns inziens een ernstige fout zou zijn deze toestand te willen veranderen.

Het militair karakter van de Rijkswacht is een historische constante. De Franse revolutie heeft het militair karakter van de Rijkswacht vastgelegd en de opdrachten bepaald waarvan het burgerlijk karakter het voornaamste kenmerk bleek te zijn. De afhankelijkheid van de Ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken was daarvan het logische gevolg.

Onze Grondwet en de wet op de Rijkswacht van 1957 hebben in deze aangelegenheid niets nieuws gebracht, en de wet betreffende het statuut van het personeel van het actief kader van de Rijkswacht (27 december 1973) brengt, voor zover nodig, in het eerste artikel in herinnering : « De leden van het personeel van de Rijkswacht maken deel uit van de krijgsmachten... de opdrachten die zij uitoefenen zijn bepaald door de wet. Het zijn hoofdzakelijke opdrachten van administratieve en van gerechtelijke politie ».

In tegenstelling tot wat sommigen misschien denken, leidt deze goed begrepen drievoudige afhankelijkheid tot een systeem dat heel eenvoudig en verbazingwekkend soepel functioneert.

Overigens zij opgemerkt dat het gedane voorstel om de Rijkswacht slechts van één enkele Minister afhankelijk te maken niet vanzelfsprekend meer klaarheid brengt.

Tenzij men de aard van haar functies volledig zou veranderen zou de Rijkswacht immers, tegelijkertijd het werk-instrument blijven van de Minister van Justitie en van de Minister van Binnenlandse zaken, respectievelijk voor de taken van gerechtelijke en van administratieve politie.

Het is moeilijk te voorzien welke van deze twee Ministers de bovenhand zou behalen.

Le projet de loi ajustant le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1982 prévoit une augmentation totale des crédits disponibles pour 1982 de 153 millions.

Cette somme est répartie comme suit :

30 millions pour le paiement d'allocation pour prestations de service le week-end et pour prestations supplémentaires;

35 millions pour les dépenses de consommation énergétique;

22 millions pour l'augmentation du loyer réclamé par la Régie des bâtiments;

56 millions pour des dépenses supplémentaires occasionnées par les divers services d'ordre (équipement personnel endommagé, soins vétérinaires, hospitalisation dans des établissements civils);

35 millions en raison de l'augmentation de l'utilisation des moyens de transport suite à l'accroissement des prestations.

En vue d'une compensation partielle de ces augmentations de crédit, une diminution de crédit de 25 millions a été accordée à l'article qui concerne l'achat de biens mobiliers durables.

Enfin, pour les années budgétaires précédentes, un crédit supplémentaire pour un total de 68,3 millions a été demandé, pour le paiement de créances introduites tardivement et pour lesquelles les crédits disponibles antérieurement sont déjà tombés en annulation. »

II. — DISCUSSION GENERALE

Plusieurs questions furent posées au sujet du caractère militaire de la Gendarmerie.

Le Ministre répond que, selon lui, ce serait une erreur grave que de vouloir changer cet état de choses.

Le caractère militaire de la Gendarmerie est une constante historique. La révolution française consacra le caractère militaire de la Gendarmerie et codifia ses missions dont le caractère civil s'avérait être la caractéristique principale, la dépendance des Ministres de la Justice et de l'Intérieur en découlant logiquement.

Notre Constitution et la loi sur la Gendarmerie de 1957 n'ont pas innové en la matière et la loi relative au statut du personnel du cadre actif de la Gendarmerie (27 décembre 1973) rappelle, si besoin en était, dans son article 1, « les membres du personnel de la Gendarmerie font partie des forces armées... les fonctions qu'ils exercent sont fixées par la loi. Il s'agit principalement de fonctions de police administrative et judiciaire ».

Contrairement à ce que certains pourraient penser, cette triple dépendance, bien comprise, conduit à un système fonctionnant avec une grande simplicité et une souplesse étonnante.

Il faudrait faire remarquer par ailleurs que la proposition émise selon laquelle la dépendance de la Gendarmerie d'un seul Ministre créerait une situation plus claire n'est nullement évidente.

En effet, à moins de dénaturer complètement les fonctions de la Gendarmerie, celle-ci continuera à être l'outil à la fois du Ministre de la Justice et du Ministre de l'Intérieur, respectivement pour l'exercice de la police judiciaire et celle de la police administrative.

On voit difficilement lequel de ces deux Ministres prendrait le pas sur l'autre.

In die gedachtengang vindt de Minister de toestand, waar bij de overheid die de Rijkswacht inzet, dezelfde zou zijn als die welke instaat voor het beheer, democratisch gezien minder gezond zou zijn dan de toestand die wij nu kennen : de Minister van Landsverdediging beheerst een korps waar over hij in de praktijk niet beschikt maar dat hij binnen de wettelijke grenzen ter beschikking stelt van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie.

Hij voegt er aan toe dat de Minister van Landsverdediging persoonlijk belang heeft bij het militaire karakter van de Rijkswacht.

De militaire opdrachten die thans aan de Rijkswacht zijn toevertrouwd beantwoorden volgens de Minister, aan een reële behoefte. In het bijzonder denkt hij aan de alarm- en inlichtingsopdrachten die aan de territoriale eenheden zijn toevertrouwd.

De Mobiele eenheden van hun kant zijn interventie-eenheden die in eventuele crisissituaties altijd ter beschikking staan.

Het feit dat deze laatste hun operationele waarde de laatste tijd hebben zien dalen — omdat de tijd die nodig is voor de training gedeeltelijk opgeslorpt wordt door dringende politieopdrachten — doet aan deze vaststelling geen afbreuk.

Ook wenst de Minister te benadrukken dat het militaire karakter van de Rijkswacht onafscheidbaar verbonden is met bepaalde eigenschappen die haar eigen zijn en van haar maken wat zij is : haar politieke neutraliteit, haar specifieke vakbondswerking en ten slotte haar discipline en zin voor militaire deontologie, in de beste betekenis die aan deze laatste begrippen moet worden gegeven.

Indien men raakt aan een van de essentiële elementen van het huidige karakter van de Rijkswacht dan zou zulks niet alleen snel de waarde van dat korps aantasten, maar ook het vertrouwen dat de bevolking daarin meestal stelt.

Opgemerkt zij dat de Rijkswacht, hoewel zij aan de landsverdediging deelneemt, toch niet onder de begroting van Landsverdediging valt. Zij beschikt over eigen middelen — dat is de begroting die wij hier bespreken — zonder de begroting van Landsverdediging aan te tasten.

Om het probleem van de afhankelijkheid af te ronden wenst de Minister bondig uiteen te zetten hoe hij de rol van de inspecteur-generaal van de Rijkswacht ziet.

Volgens hem biedt de hoedanigheid van officier van de Rijkswacht enerzijds een waarborg voor de beroepsbekwaamheid, en anderzijds voor de politieke neutraliteit. Bij zijn weten werd de persoon zelf van de titularis van dat ambt nooit betwist.

De Minister stelt integendeel de vraag of de politieke neutraliteit en het vertrouwen dat de inspecteur-generaal normaliter geniet lange tijd weerstand zouden kunnen bieden aan partijdige overwegingen wanneer het om een burgerlijke inspecteur-generaal zou gaan.

Met betrekking tot de inspectieverslagen van deze autoriteit verklaart de Minister niet gewonnen te zijn voor een ruimere verspreiding dan thans. Er wordt herinnerd aan het feit dat de periodieke verslagen op vraag van de Minister opgesteld worden, omdat hij meent dat, wil hij ten volle zijn politieke verantwoordelijkheid kunnen opnemen, volledig over de Rijkswacht geïnformeerd moet zijn. Niet enkel langs de normale hiërarchische kanalen, maar eveneens door een instantie die niet tot die hiërarchie behoort en aan niemand anders dan aan hemzelf rekenschap verschuldigd is. Immers, de enige vertegenwoordiger van de uitvoerende macht die tegenover het Parlement verantwoording verschuldigd is over het doen en laten van de Rijkswacht kan

Dans ce même ordre d'idées, la situation dans laquelle l'autorité appelée à mettre la force en œuvre serait également celle qui en assurerait seule la gestion, paraît au Ministre démocratiquement moins saine que celle que nous connaissons actuellement, où le Ministre de la Défense nationale gère une Force dont il ne dispose pratiquement pas, pour la mettre à la disposition des Ministres de l'Intérieur et de la Justice, dans les limites voulues par la loi.

Le Ministre ajoute toutefois, que le Ministre de la Défense nationale trouve personnellement des intérêts dans le caractère militaire de la Gendarmerie.

Les missions militaires actuellement confiées à la Gendarmerie paraissent d'ailleurs selon le Ministre répondre à un besoin très réel. Tout particulièrement les missions d'alerte et de renseignement confiées aux unités territoriales.

Les unités mobiles, pour leur part, constituent des unités d'intervention toujours disponibles pour des situations de crise qui pourraient surgir.

Le fait que ces dernières ont vu baisser leur valeur opérationnelle ces derniers temps — le temps nécessaire à l'entraînement étant absorbé par des missions de police urgentes — n'enlève rien à cette constatation.

En outre, le Ministre souligne comment le caractère militaire de la Gendarmerie est lié indissolublement à une série de dispositions qui lui sont propres et qui font d'elle ce qu'elle est : sa neutralité politique, son syndicalisme spécifique et enfin son sens de la discipline et de la déontologie militaire, dans le meilleur sens qu'il convient d'accorder à ces derniers termes.

Toucher à l'une des composantes essentielles du caractère actuel de la Gendarmerie serait aller au-devant d'une situation qui verrait se dégrader, et rapidement, non seulement la valeur de ce Corps mais aussi la confiance que la population lui accorde généralement.

Il convient de remarquer que si la Gendarmerie participe à la défense du pays, ou mieux à la défense nationale, elle n'en relève pas pour autant du budget de la Défense nationale. Elle dispose de son budget propre, celui qui fait l'objet du présent examen, sans égratigner en quoi que ce soit le budget du Département de la Défense nationale.

Pour en terminer avec ces problèmes de dépendance, le Ministre tient à exposer brièvement sa conception sur le rôle de l'inspecteur général de la Gendarmerie.

Il lui semble que la qualité d'officier de gendarmerie est pour nous une garantie d'une part de compétence professionnelle, d'autre part de neutralité politique. A sa connaissance, la personne même du titulaire de la fonction n'a jamais été mise en cause.

Par contre le Ministre se pose la question de savoir si dans l'hypothèse d'un inspecteur général civil, la neutralité politique et la confiance qui lui sont naturellement acquises maintenant, survivraient longtemps à des considérations partisans.

Quant aux rapports d'inspection de cette autorité, le Ministre déclare n'être pas acquis à l'idée de les communiquer en dehors des destinataires actuels.

Il est rappelé que les rapports périodiques se font à la demande du Ministre parce qu'il estime que pour assumer pleinement sa responsabilité politique, il doit être informé complètement sur la Gendarmerie, c'est-à-dire non seulement par le canal hiérarchique naturel, mais également par une autorité ne relevant pas de cette hiérarchie et ne devant des comptes qu'au seul Ministre, car le seul représentant du pouvoir exécutif, responsable à l'égard du législatif de ce qui se fait ou de ce qui ne se fait pas par la Gendarmerie, ne peut être que le Ministre de tutelle con-

alleen de betrokken toezicht voerende Minister zijn. Overigens kent de Minister geen enkel ander geval waarin de wetgevende macht op de uitvoerende macht controle uitoefent via een hoge ambtenaar die van de uitvoerende macht deel uitmaakt en wiens functie door deze macht gewild werd als een onontbeerlijke hulp bij de uitoefening van de eigen prerogatieven.

* * *

Verskillende vragen werden gesteld over de middelen of het gebrek aan middelen van de Rijkswacht, en over de mogelijkheden om de getalsterkte aan te vullen.

Vooraleer deze materie aan te vatten wenst de Minister een zeer belangrijke opmerking te maken.

Wie getalsterkte zegt, zegt budgettaire middelen. Of nog : indien er thans geen budgettaire problemen waren, zou de getalsterkte van de Rijkswacht binnen een relatief korte termijn aanzienlijk tot een min of meer bevredigend peil opgetrokken kunnen worden.

Het volstaat eraan te herinneren dat de wettelijk toegestane getalsterkte voor het operationeel korps geenszins is bereikt, en dat de bijkomende mogelijkheden die het administratief en logistiek korps bieden hoegenaamd niet te verwaarlozen zijn.

Samengevat : indien de Minister over de gewenste kredieten zou beschikken, hoefde hij over het onvoldoende aantal niet te klagen.

Elke wisseloplossing moet dus aan de volgende *conditio sine qua non* voldoen : realiseerbaar zijn binnen de thans beschikbare budgettaire enveloppe.

Het lijkt niet vanzelfsprekend maar het staat wél vast dat de oplossing om een contingent miliciens ten dienste van de Rijkswacht te stellen zeker niet de netto begrotingsbonus zou opleveren, die met het verschil tussen de bezoldiging van een bepaald aantal rijkswachters en de soldij van de hen vervangende miliciens zou overeenkomen. Dit is één van de conclusies van de voorbereidende studie die de Minister ondernomen heeft. Deze conclusie zou, vooral in een proefperiode van redelijke duur, vlug bewaarheid worden.

Veel andere gegevens moeten in overweging genomen worden indien men deze vraag ten gronde wil bestuderen. De Minister zal slechts enkele daarvan behandelen.

Onderzoeken wij nu even de verschillende opdrachten die wij aan de miliciens zouden kunnen toekennen. Zij moeten een minimum aan variëteit vertonen en een zeker enthousiasme opwekken of denkt men aan een militaire dienst bestaande uit een reeks monotone wachten voor een ambassadegebouw ?

Men zou dan moeten aanvaarden dat de selectie en de incorporatie van miliciens volgens dezelfde moraliteitscriteria gebeurt als deze van toepassing voor het personeel van de Rijkswacht. Dit met alle administratieve lasten die daaruit voortvloeien.

De instructie zou dan op de specifieke opdrachten gericht moeten worden. De duur van de instructie zou in een aanvaardbare verhouding moeten staan tot de duur van de operationele prestaties.

We staan hier dus voor een complex probleem en de conclusies liggen hier dan ook niet voor de hand.

Er bestaan natuurlijk andere middelen om de Rijkswacht van bepaalde van haar specifieke opdrachten te ontlasten.

De vraag rijst hier of bepaalde opdrachten niet op andere Rijksbesturen afgewenteld kunnen worden, eventueel door de personeelsbezetting ervan aan te passen. Men denkt bv. aan het bestuur van de strafinrichtingen voor de overbrenging van gevangenen, aan de openbare veiligheid voor de controle van de vreemdelingen, aan de politie van de Regie der Luchtwegen voor bepaalde veiligheidsmaatregelen op de luchthavens. Nog andere activiteitssectoren zijn denkbaar.

Par ailleurs, le Ministre ne connaît aucun autre cas où le pouvoir législatif exercerait son contrôle sur l'exécutif par le canal d'un haut fonctionnaire faisant partie de l'exécutif, dont la fonction est voulue par celui-ci, comme une aide indispensable à l'exercice de ses propres prerogatives.

* * *

Plusieurs questions furent posées au sujet des moyens ou du manque de moyens de la Gendarmerie et les façons possibles d'étoffer ses effectifs.

Avant d'aborder cette matière le Ministre désire faire une remarque importante.

Qui dit effectifs, dit moyens budgétaires. Ou encore : s'il n'y avait pas actuellement de problèmes budgétaires, les effectifs de la Gendarmerie pourraient, dans des délais relativement brefs, être augmentés de façon substantielle, pour atteindre un niveau proche du satisfaisant.

Il suffit de rappeler que l'effectif légalement autorisé n'est pas du tout atteint pour le corps opérationnel, et que les possibilités supplémentaires offertes par le corps administratif et logistique sont loin d'être négligeables.

En somme si le Ministre disposait des crédits voulus, il ne serait pas amené à se plaindre de l'insuffisance des effectifs.

Toute solution alternative doit donc répondre a priori à une condition *sine qua non* : elle devrait être réalisable dans l'enveloppe budgétaire disponible en ce moment.

Cela ne paraît pas évident, mais il est certain que la solution consistant à mettre un contingent de miliciens en service à la Gendarmerie serait loin de produire un bonus budgétaire net, égal à la différence entre le traitement d'un certain nombre de gendarmes et la solde payée aux miliciens qui les remplaceraient. Ceci est une des conclusions de l'étude préparatoire à laquelle le Ministre s'est livré à ce sujet. Elle se vérifierait surtout pendant une période de démarrage d'une durée considérable.

Beaucoup d'autres données sont à prendre en considération si l'on veut étudier cette question de façon exhaustive. Le Ministre se contentera d'en fournir ici quelques-unes :

Considérons les missions dont on pourrait envisager l'attribution à des miliciens. Il faut qu'elles connaissent un minimum de variété et offrent un aspect un tant soit peu enthousiasmant, ou imagine-t-on un service militaire fait d'une succession interminable de gardes monotones devant un bâtiment d'ambassade ?

Admettons qu'il faudrait que la sélection et l'incorporation des miliciens se fassent selon les mêmes critères de moralité que ceux applicables au personnel de gendarmerie, avec toutes les contraintes administratives que cela comporte.

Constatons qu'il faudrait une instruction axée sur la ou les missions envisagées. Il faudrait que le rapport entre la durée d'instruction et la durée des prestations opérationnelles soit acceptable.

Bref, le problème est loin d'être aussi simple qu'il n'y paraît et les conclusions à tirer en la matière ne sont pas d'une incontestable évidence.

Il y a bien sûr d'autres moyens de soulager la Gendarmerie d'une partie de la charge de travail qu'elle doit assumer.

La question peut se poser de savoir si certaines missions ne pourraient être transférées à d'autres administrations de l'Etat, éventuellement moyennant adaptation de leur cadre ; on peut songer, par exemple, à l'administration pénitentiaire pour ce qui est du transfèrement des détenus, à la sûreté publique pour le contrôle des étrangers, à la police de la Régie des Voies aériennes pour certaines mesures de sécurité dans les aéroports et on pourrait imaginer d'autres secteurs d'activité encore.

De Minister is er geen voorstander van om een afzonderlijke eenheid met speciale bevoegdheden op te richten die zich bij het bestaande zou voegen, want dat zal onmiddellijk tot coördinatieproblemen leiden van dezelfde aard als toen er sprake was van de gelijktijdige wacht aan het Parlement van militaire politie, Rijkswacht en gemeentelijke politie.

Daarvoor, en ook voor enkele situaties die werden gesignaleerd betreffende de politie in de justitiepaleizen en bij de overbrenging van gevangenen, zal de Minister laten onderzoeken of er werkelijk kan gesproken worden van overlapping of van overbodige aanwezigheid van personeel.

Om met de miliciens te eindigen vermeldt de Minister nog dat de vergevorderde studie een belangrijk nieuw feit niet kan worden beëindigd.

* * *

Dit element komt naar voor in een vraag die door een lid werd gesteld over de toepassing van de in het openbaar ambt geplande vermindering van de arbeidsduur bij de Rijkswacht.

De Minister verklaart op die vraag geen antwoord te hebben. Het valt onder de bevoegdheid van de Minister om de regeringsinitiatieven betreffende loonmatiging, verkorting van de werktijd en het scheppen van nieuwe werkgelegenheid toe te passen. Dat kan geschieden via sectoriële onderhandelingen, d.w.z. na overleg met de vakbonden en zo mogelijk in akkoord met hen. Het lijkt moeilijk bij deze besprekingen de theoretische mogelijkheid uit te sluiten om miliciens bij de Rijkswacht aan te werven.

* * *

Verschillende vragen werden ook gesteld over de coördinatie tussen politie en Rijkswacht.

De Minister verklaart dat het eenvoudig is op nationaal vlak een gesprekspartner te vinden om in naam van de Rijkswacht die samenwerking te bespreken, maar dat het des te moeilijker is soortgelijke afgevaardigden te vinden die in naam van de gemeentelijke politie de essentiële praktische schikkingen kunnen bespreken, die de basis vormen voor die samenwerking.

* * *

Een lid stelde een vraag in verband met de informatica bij de Rijkswacht. De Minister zegt zeker de mening van de Commandant van de Rijkswacht getrouw weer te geven wanneer hij beweert dat niemand vuriger dan deze wenst dat er zo snel mogelijk een wet op de bescherming van het privéleven komt, die de rechten en plichten van eenieder vastlegt en die uiteindelijk elke latente, hoogst onaangename en onverdiende verdenking opheft, waarvan de Rijkswacht al te vaak het voorwerp is geweest.

De Minister deelt die mening volkomen.

* * *

Een lid stelde een vraag over aanwerving van vrouwen bij de Rijkswacht. De Minister blijft bij de vaststelling dat de thans bestaande juridische regeling van niet-discriminatie kan worden omschreven als een regeling van alles of niets.

Er is immers geen enkele reden om bepaalde taken of functies uitsluitend aan vrouwelijk personeel te geven, en evenmin om ze van andere uit te sluiten. Overigens is, in het operationeel korps van de Rijkswacht een strikte polyvalentie van alle leden steeds de regel geweest. Daarvan afwijken zou aanleiding geven tot beheersmoeilijkheden, tot ongelijkheden in de natuur van de prestaties, tot onvermijdelijke verschillen in de geldelijke vergoeding en tenslotte tot een onnodig ingewikkelde en moeilijke werking.

Le Ministre se déclare moins tenté par la solution créant une unité particulière, à compétence spéciale, qui viendrait s'ajouter à tout ce qui existe déjà, car il en naîtrait immédiatement le même problème de coordination que celui soulevé ici, lorsqu'il était question de la présence simultanée de police militaire, de gendarmerie et de police communale à l'entrée du Parlement.

A cet égard, de même que pour certaines situations qui ont été signalées et qui touchent à la police dans les palais de justice et au transfèrement des détenus, le Ministre fera examiner si le double emploi ou la surabondance apparente de personnel sont réellement à relever.

Pour en terminer avec les miliciens, le Ministre précise encore que l'étude en cours qui était sur le point d'aboutir, n'a pas été clôturée, un élément neuf et important ayant surgi entretemps.

* * *

Cet élément ressort d'une question posée par un membre au sujet de l'application au sein de la Gendarmerie de la diminution de la durée du travail, telle que celle-ci touche à la fonction publique.

Le Ministre déclare n'avoir cependant pas de réponse à cette question. Il convient en effet qu'à travers des négociations sectorielles, c'est-à-dire après discussion avec les organisations syndicales, et si possible en accord avec elles, le Ministre décide de l'application particulière à donner au sein de la Gendarmerie aux initiatives gouvernementales concernant la modération salariale, la diminution de la durée du travail et la création d'emplois nouveaux. Il lui paraît difficile de prétendre que ces discussions pourraient faire abstraction de la possibilité théorique d'engager des miliciens à la Gendarmerie.

* * *

Plusieurs questions ont aussi été posées à propos de la coordination entre la police et la gendarmerie.

Le Ministre déclare qu'autant il serait facile, au niveau national, de trouver des interlocuteurs mandatés pour discuter de cette coopération au nom de la Gendarmerie, autant il est difficile de trouver de semblables mandataires autorisés à parler au nom des polices communales au sujet des choses éminemment pratiques qui constituent l'essence même de la coordination à laquelle il a été fait allusion.

* * *

Un membre a posé une question au sujet de l'informatique à la Gendarmerie. Le Ministre se dit être certain de traduire fidèlement l'opinion du Commandant de la Gendarmerie en affirmant qu'il n'y a pas de demandeur plus fervent que celui-ci pour qu'au plus tôt une loi vienne régler la protection de la vie privée en cette matière, établisse exactement les droits et devoirs d'un chacun et permette enfin de lever cette espèce de suspicion latente, hautement désagréable et imméritée dont la Gendarmerie se trouve trop souvent à être l'objet.

Le Ministre partage sans réserve cette opinion.

* * *

Un membre a posé une question au sujet de l'admission des femmes à la Gendarmerie. Le Ministre déclare se contenter de constater que le système juridique de non-discrimination, actuellement en vigueur est un système de « tout ou rien ».

Rien n'autorise en effet à réserver certains emplois ou fonctions au personnel féminin, rien non plus n'autorise de les exclure de certains autres. Or au sein du corps opérationnel de la Gendarmerie une stricte polyvalence de chacun de ses membres a toujours été de règle. S'en écarter conduirait à des difficultés de gestion, à des inégalités dans la nature des prestations, à la différenciation de rémunération qui en résulterait inmanquablement, finalement à une mise en œuvre inutilement compliquée et difficile.

In dezelfde geest moeten voor een identieke functie van rijkswachter de toelatingsvoorwaarden — opgesteld op grond van bekwaamheidsbewijzen die van geschoold personeel mogen geëist worden — voor een man of vrouw dezelfde zijn.

Een lid vraagt uitleg over het krediet van 3 miljoen voor de recruteringsreclame.

De Minister verklaart dat 700 000 F bestemd is voor de aankondiging in de pers van de jaarlijkse wervingsexamens voor officieren en keur-onderofficieren; 1 miljoen wordt uitgetrokken voor de informatiebrochure ten gerieve van de kandidaat-rijkswachters, 350 000 F dient voor de aankondiging van een eventuele wervingsstop of wervingshervatting; 950 000 F voor de herhaling van een reclamebladzijde in de weekbladpers. Dat laatste bedrag is werkelijk een absoluut minimum om het effect van vorige informatiecampagnes niet verloren te laten gaan. Ter vergelijking de cijfers van de jongste vier jaar: 8 miljoen in 1980, 4 miljoen in 1981, 3,6 miljoen in 1982 en 3 miljoen in 1983.

Er ontspringt zich een langdurige discussie, waarbij verschillende leden terugkomen op de kwestie van het militair karakter van de Rijkswacht en van haar militaire opdrachten.

De Minister, hierin bijgetreden door verschillende leden, synthetiseert nogmaals zijn visie ter zake. Voor hem zijn de nadelen van een demilitarisatie evident terwijl de voordelen vanden ver te zoeken zijn.

Een lid wijst op de onmisbare bijdrage van de Rijkswacht bij het dekken van de mobilisatie en onderstreept aldus het belang van die militaire opdrachten.

Bijkomend wordt door twee leden gewezen op de specifieke uitgaven, die verbonden zijn aan de militaire opdrachten.

De Minister geeft toe dat dit niet te miskennen is, maar betoogt dat die uitgaven niet het volume aannemen vooropgesteld door een intervenant.

Het voertuigenpark bijvoorbeeld beantwoordt in de eerste plaats aan de vereisten gesteld door de opdrachten van de openbare orde en van de dagelijkse dienst.

Inzake ordehandavingsoperaties zetten verschillende leden vraagtekens achter het optreden van de Rijkswacht en de middelen die ingezet worden.

Zo zouden de massale inzet, waarvan de Rijkswacht de gewoonte heeft aangenomen, de uitdagende uitstalling van de troepenmacht, het gebruik van middeelen als fotoapparaten en helicopters, de aankoop van nieuwe uitrusting en met name van traangasgranaten, lange gummistokken enz... slechts tot een escalatie van het geweld bij betogingen kunnen leiden.

De Minister beantwoordt bondig die verschillende opmerkingen.

Het inzetten van een grote troepenmacht kan niet op een geïmproviseerde manier gebeuren en het is noodzakelijk dat ze in de buurt van de mogelijke aktiegebieden aanwezig blijft. Dat gesteld zijnde wordt de inzet bepaald op het zicht van de manifestanten; in sommige gevallen is het onvermijdelijk, hoewel men kan beweren dat het uitstellen van een forse troepenmacht soms een goed middel is om ze niet te moeten gebruiken.

Fotoapparaten zijn dikwijls het enige middel om de daders van misdrijven tijdens manifestaties te identificeren, en op dat punt blijft de Rijkswacht in haar rol.

Het inzetten van de helikopter kan voor sommigen weliswaar de zenuwachtigheid vergroten, maar voor anderen vormt het een onmiddellijk observatiemiddel van de massabewegingen en kunnen de toestand en de nodige maatregelen meer oordeelkundig worden getroffen.

Il en résulte corollairement que pour exercer la même fonction de gendarme, les conditions d'admission, établies en fonction des qualifications que l'on est en droit d'exiger du personnel formé, doivent être les mêmes, qu'il s'agisse d'un homme ou d'une femme.

Un membre a demandé des explications concernant le crédit de 3 millions pour la publicité de recrutement.

Le Ministre déclare que 700 000 F sont prévus pour l'annonce dans la presse des examens annuels de recrutement pour les officiers et les sous-officiers d'élite; 1 million est prévu pour la brochure d'information mise à la disposition des candidats gendarme; 350 000 F sont réservés pour l'annonce éventuelle de la fin ou du redémarrage d'un cycle de recrutement; 950 000 F sont prévus pour la répétition d'une page publicitaire dans la presse hebdomadaire. Pour ce qui concerne ce dernier montant, on peut dire qu'il s'agit d'un minimum absolu, nécessaire pour ne pas perdre l'effet des campagnes d'information précédentes. A titre de comparaison, voici les chiffres des quatre dernières années: 8 millions en 1980, 4 millions en 1981, 3,6 millions en 1982 et enfin 3 millions pour 1983.

Au cours d'une longue discussion, plusieurs membres reviennent au problème du caractère militaire de la Gendarmerie et de ses missions militaires.

Le Ministre rappelle ses conceptions en la matière qui sont d'ailleurs approuvées par plusieurs membres. Selon lui, une démilitarisation ne présenterait pratiquement que des inconvénients.

Un membre insiste sur la contribution indispensable de la Gendarmerie lors de la couverture de la mobilisation et souligne ainsi l'importance des missions militaires.

Deux membres soulignent en outre les dépenses spécifiques afférentes aux missions militaires.

Le Ministre admet que ces dépenses ne sont pas négligeables mais il démontre que leur volume n'est pas aussi important que ne le laisse supposer l'intervenant.

Par exemple, les véhicules de la Gendarmerie répondent tout d'abord aux exigences inhérentes aux missions de l'ordre public et du service journalier.

En matière d'opérations de maintien de l'ordre, plusieurs membres mettent en cause la façon d'intervenir de la Gendarmerie et les moyens mis en œuvre.

Ainsi, les déploiements d'office dont la Gendarmerie a l'habitude, les étallements de force comme par défi, l'utilisation de moyens tels que appareils photographiques et hélicoptères, l'acquisition de nouveaux équipements notamment grenades lacrymogènes, longues matraques, etc... ne pourraient conduire qu'à une escalade dans la violence des affrontements.

Le Ministre répond brièvement à ces différentes critiques.

La mise en œuvre de forces importantes ne s'improvise pas et nécessite leur présence près des zones d'action possibles. Ce faisant le déploiement s'effectue souvent au vu des manifestants; dans certains cas la chose est inévitable, encore que l'on pourrait prétendre que montrer la force constitue parfois un bon moyen de ne pas avoir à s'en servir.

L'appareil photographique fournit souvent l'unique moyen permettant d'identifier les auteurs des méfaits pendant les manifestations, et ce faisant la Gendarmerie reste dans son rôle.

Quant à l'usage de l'hélicoptère, s'il peut être source d'énervement pour les uns, il fournit aux autres un moyen d'observation immédiat des grands courants de masse et permet une appréciation plus judicieuse de la situation et des mesures à prendre.

De Minister drukt tenslotte zijn verwondering uit over het feit dat de uitrusting van de rijkswachters, die essentieel defensief is en alleen de fysieke bescherming van de rijkswachters beoogt, kan geïnterpreteerd worden als de uitdrukking van een agressieve neiging tot geweld.

* * *

Een lid betwist de cijfers geciteerd door de Minister betreffende het aantal door de Rijkswacht vastgestelde misdaden en wanbedrijven; het gaat volgens hem om feiten, vastgesteld door de Rijkswacht maar waarvan het eigen delictueel karakter uiteindelijk alleen bij vonnis wordt vastgesteld. De Minister geeft dit grif toe, maar stelt toch dat de hierbij door de Rijkswacht gehanteerde criteria sedert jaren ongewijzigd zijn en dat de geciteerde cijfers dus alleszins een betrouwbaar beeld leveren van de relatieve waarde van het arbeidspakket van de Rijkswacht in die aangelegenheden tijdens de laatste jaren.

In verband met die misdrijven en aansluitend op de beweringen van een lid volgens dewelke het gebruik van drughonden totaal inefficiënt zou zijn, antwoordt de Minister dat die bevestiging hem te absoluut lijkt.

De drughond kan niet alles, maar hij blijft een waardevol hulpmiddel bij het opsporen van drugs.

* * *

De Minister heeft laten blijken dat hij de overdracht van sommige opdrachten van de Rijkswacht naar andere rijkdiensten wenselijk acht. Daarmee wijkt hij af van de verklaringen van andere Ministers op andere plaatsen, die een deel van de opdrachten van hun administraties juist aan de Rijkswacht willen overlaten. Op een opmerking van een lid daaromtrent antwoordt de Minister dat hij zijn eigen standpunt realistischer acht omdat een uitbreiding van de personeelsformatie van sommige administraties door een bepaald gedeelte van de bevolking gemakkelijker wordt aanvaard dan een versterking van de Rijkswacht, zonder uiteraard met budgettaire overwegingen rekening te houden.

* * *

De Minister staat afkerig tegenover elke poging die het nationaal karakter van de Rijkswacht zou aantasten, door een te ondoordachte regionalisering.

Waar een lid het heeft over de verhouding tussen het aantal officieren en niet-officieren bij de Rijkswacht en daarbij spreekt over een « waterhoofdverhouding » wijst de Minister naar de praktische discussies die de goedkeuring van de wet van 28 december 1978 zijn voorafgegaan. Een van de beschouwingen waaraan hier wel kan herinnerd worden is het feit dat voor meer en meer opdrachten, omwille van hun complexiteit, steeds een groter beroep gedaan wordt op officieren en dat het opdrachten betreft die 24 uur op 24 uur, werkdag en feestdag moeten kunnen vervuld worden.

De Minister ziet het nut niet in van taalkaders, zoals een lid die aanprijst. Algemeen gezegd is het zo dat de territoriale verdeling van de effectieven bepaald wordt in functie van operationele en administratieve criteria, daarbij aansturend op een verdeling die het best het vervullen van de wettelijke opdrachten garandeert. Verschillende criteria zoals het bevolkingscijfer, het stedelijk, landelijk of industrieel karakter van een streek, de criminaliteit, de verkeersproblemen, de aanwezigheid en de sterkte van andere politiekorpsen zijn hierbij zo vele veranderlijke gegevens die aantonen dat het vaststellen van effectieve taalkaders tot een weinig soepele oplossing zou leiden, waarvan de « service » ten gunste van de bevolking het eerste slachtoffer zou zijn.

* * *

In verband met de nieuwe aspecten van het statuut van het administratief en logistiek korps, herinnert de Minister

Le Ministre s'étonne enfin de voir comment l'équipement des gendarmes, qui est essentiellement défensif et résulte du souci de la protection physique des gendarmes, puisse être interprété comme l'expression d'un penchant agressif et violent.

* * *

Un membre conteste les chiffres cités par le Ministre concernant le nombre de crimes et de délits constatés par la Gendarmerie. Il estime qu'il s'agit de faits constatés par la Gendarmerie mais dont le caractère délictueux ne pourra être réellement établi que lors du jugement. Le Ministre est entièrement d'accord avec cette remarque mais il tient néanmoins à préciser que les critères utilisés par la Gendarmerie n'ont pas été modifiés au cours des années et que les chiffres cités sont par conséquent le reflet fidèle de l'importance relative du travail presté par la Gendarmerie dans ce domaine au cours des dernières années.

En ce qui concerne ces infractions, un membre prétend que l'utilisation de chiens dans le cadre de la lutte contre la drogue manquerait totalement d'efficacité; le Ministre lui répond que son affirmation lui semble exagérée.

Les chiens ne sont pas infaillibles, mais ils apportent une contribution appréciable au dépistage du trafic de drogue.

* * *

A l'objection faite par un membre contre les vues du Ministre préconisant le transfert de certaines missions de la Gendarmerie vers d'autres administrations de l'Etat, s'opposant aux déclarations faites en d'autres lieux par d'autres Ministres, désireux de faire glisser une partie des missions de leurs administrations vers la Gendarmerie, le Ministre réplique que sa propre thèse lui semble plus réaliste, une augmentation des effectifs de certaines administrations étant plus facilement admise par une certaine opinion qu'un renforcement de la Gendarmerie, toutes considérations budgétaires mises à part bien entendu.

* * *

Le Ministre s'oppose à toute action, par exemple une régionalisation inconsidérée, qui porterait atteinte au caractère national de la Gendarmerie.

Au membre qui souligne la disproportion entre le nombre d'officiers et celui des autres membres de la Gendarmerie, — laquelle souffrirait d'après lui d'« hydrocéphalie », — le Ministre rappelle les discussions d'ordre pratique qui ont précédé le vote de la loi du 28 décembre 1978 : une des considérations dont on se souviendra est celle selon laquelle il est fait appel à des officiers pour des missions de plus en plus nombreuses et ce en raison de la complexité de celles-ci; à cela s'ajoute qu'il s'agit de missions à accomplir 24 heures sur 24 et tous les jours de la semaine.

Le Ministre ne voit pas l'utilité de créer des cadres linguistiques comme le préconise un membre. Globalement, la répartition géographique des effectifs est déterminée en fonction de critères opérationnels et administratifs sélectionnés en vue d'aboutir à une répartition garantissant l'accomplissement dans les meilleures conditions des missions définies par la loi. Etant donné la variabilité de paramètres tels que le chiffre de la population, le caractère urbain, rural ou industriel d'une région, le taux de criminalité, les problèmes de circulation, la présence et l'importance des effectifs d'autres corps de police, la création effective de cadres linguistiques constituerait une solution dont le manque de souplesse nuirait essentiellement à la qualité du « service » dont la population doit pouvoir bénéficier.

* * *

En ce qui concerne les aspects nouveaux du statut du corps administratif et logistique, le Ministre rappelle les

aan de verduidelijkingen die hij reeds gaf over de eigen aard van dat korps. Hij wijst op het feit dat de door dit korps te vervullen taken zeer uiteenlopend zullen zijn, en dat voor ieder professioneel domein dat daarbij aan bod komt, het kwalificatieniveau erg kan verschillen.

Met nieuwe aspecten doelt de Minister op de opeenvolgende problemen die daarbij onvermijdelijk rijzen zoals bij de technische analyse van ieder personeelsstatuut.

* * *

Een lid ondervraagt de Minister over de aanwezigheid van de Rijkswacht op de nationale luchthaven.

De Minister antwoordt dat hij zich rekenschap geeft van het feit dat het detachement van de rijkswacht dat te Zaventem de paspoorten controleert regelmatig moeilijkheden ondervindt zowel voor wat de inrichting van de dienst als wat het taalgebruik betreft. Alles is zeker niet perfect en de Minister verklaart dat hij bereid is, op verzoek van voornoemd lid, het probleem te doen onderzoeken.

* * *

Enkele leden stellen vragen in verband met het statuut en de syndicale toestand. De Minister neemt deze gelegenheid te baat om het voorstel van een eenheidssyndicaat te verwerpen en om te bevestigen dat hij nog geen stelling heeft genomen in verband met de wijziging van de normen betreffende de representativiteit. Naar zijn oordeel kan het opstellen van uitvoeringsbesluiten ter zake slechts gebeuren zodra de Regering tot een eensgezind standpunt is gekomen. Volgens de Minister houdt dit in dat hij in die aan gelegenheid niet kan voortuitlopen op de feitelijke toestand. Deze toestand belet echter niet dat de wederzijdse betrekkingen tussen de syndicaten en de overheid op aanvaardbare wijze evolueren.

* * *

Op een vraag met betrekking tot de inschakeling van dienstplichtigen in de Rijkswacht, verwijst de Minister naar zijn voorgaande verklaringen. In verband met het onvoldoende aantal beroepsmilitairen waarover de Rijkswacht beschikt voor het uitoefenen van logistieke en administratieve taken, merkt de Minister op dat het gebrek aan personeel waarmee de andere machten te kampen hebben, deze ertoe aanzet zeer omzichtig te zijn met het afstaan van bevoegd personeel ten voordele van de Rijkswacht.

* * *

Naar aanleiding van de tussenkomst van twee leden in verband met de tucht, merkt de Minister op dat de werking van de onderzoeksraad en een juiste dosering van de tucht zijn volle aandacht gaande houden en dat deze twee punten het voorwerp hebben uitgemaakt van een studie waarbij ondermeer de twee syndicaten van de Rijkswacht waren betrokken. De besluiten hiervan zullen hem weldra worden meegedeeld en kunnen sommige aanpassingen mogelijk maken voor een meer soepeler werking van de bestaande structuren.

* * *

Over wat de zaak François wordt genoemd, verklaart de Minister in antwoord op een vraag dat hij zelf het dossier grondig heeft bestudeerd. Eerlang wordt de beslissing genomen en worden de statutaire maatregelen aan het Staatshoofd voorgesteld.

* * *

explicaties qu'il a déjà données au sujet de la nature spécifique de ce corps. Il insiste d'autre part sur le fait que ce corps aura à accomplir des tâches d'une grande diversité, impliquant un niveau de qualification parfois très différent selon le domaine professionnel.

En parlant d'aspects nouveaux, le Ministre faisait référence aux problèmes successifs qui apparaissent inévitablement lorsque l'on aborde cette question, comme c'est le cas chaque fois qu'un statut du personnel est l'objet d'une analyse technique.

* * *

Un membre a interrogé le Ministre au sujet de la présence de la Gendarmerie à l'aéroport national.

Le Ministre se dit conscient du fait que le détachement de Gendarmerie s'occupant du contrôle des passeports à Zaventem est confronté régulièrement à des situations difficiles tant au point de vue de l'organisation des services que de l'emploi des langues. Tout ne semble pas être parfait et le Ministre se dit disposé à faire examiner la question, comme le lui suggérerait le membre.

* * *

Différents éclaircissements relatifs au statut et à la pratique syndicale sont sollicités par quelques membres. Ceux-ci donnent l'occasion au Ministre de rejeter l'idée avancée d'un syndicat unique, d'affirmer que quant à la modification des critères de représentativité son opinion n'est pas faite et que pour l'élaboration des arrêtés d'exécution une certaine unité de vue du Gouvernement sur l'ensemble des secteurs syndicaux lui semblait indispensable. Selon le Ministre, cette dernière considération fait qu'il lui semble peu indiqué de jouer un rôle d'avant-garde en la matière. Toutefois, la situation existante n'empêche pas les relations syndicats-autorités de se développer d'une façon pour le moins acceptable.

* * *

Sur une question relative à l'utilisation des miliciens à la Gendarmerie, le Ministre s'en tient à ses déclarations antérieures. Quant au nombre insuffisant de militaires de carrière dont la Gendarmerie peut disposer pour l'exercice des fonctions logistiques et administratives, le Ministre signale que les contraintes de personnel pesant sur les autres forces, obligent celles-ci à se montrer très circonspectes avant de se priver des services d'un personnel qualifié, au bénéfice de la Gendarmerie.

* * *

En matière disciplinaire, après l'intervention de deux membres, le Ministre rappelle que le fonctionnement du conseil d'enquête ainsi que le bon exercice de la discipline retiennent son attention et ont fait l'objet d'une étude à laquelle participaient notamment les deux syndicats de la Gendarmerie. Les conclusions viennent de lui parvenir et devraient autoriser des changements en vue d'un fonctionnement plus souple des structures en place.

* * *

Sur ce qui est appelé l'affaire François, en réponse à une question, le Ministre déclare s'être livré à une étude personnelle et très fouillée du dossier. Incessamment la décision sera prise et les mesures statutaires voulues seront proposées au Chef de l'Etat.

* * *

Een lid heeft ook belangstelling voor de stand van zaken met betrekking tot de schadeloosstelling van rijkswachters die in hun lichamelijke integriteit werden aangetast. De Minister geeft te kennen dat een voorontwerp van wet door zijn diensten is uitgewerkt en door de vakbonden is onderzocht en goedgekeurd. Hij verbindt er zich toe onverwijld de procedure voort te zetten, die tot indiening van het eigenlijke wetsontwerp moet leiden. De mogelijke verwickelingen van de procedure maken het hem echter onmogelijk te beloven dat hij een bepaalde termijn in acht zal nemen.

* * *

Inzake kazernering komt het tot een bespreking van de gegrondheid van de reglementering en het huidige beleid; meer bepaald het logies van de gezinnen van het personeel in de rijkswachteenheden wordt ter sprake gebracht.

De Minister zegt te kunnen aannemen dat zulk een ontwikkeling door sommigen wordt verdedigd. Gelet echter op de waarde van de bestaande onroerende investeringen, kan elke wijziging terzake maar het gevolg zijn van een zeer grondige studie. Bovendien zou het voor elke wijziging zaak zijn de mening van het personeel over zijn belangen op dat stuk te vragen.

In verband met de kritiek op de al te luxueuse afwerking van de nieuwe kazerne in de « rue St-Léonard » te Luik, belooft de Minister zich over de toestand in te lichten en in voorkomend geval de maatregelen te treffen die geboden zijn.

Op een vraag over de splitsing van de kazerne te Namen, bevestigt de Minister dat de gebouwen van de « rue de l'Arsenal » zullen blijven dienen voor de diensten van de brigade en het district Namen, die hun plaats dicht bij de bevolking moeten hebben. De eenheden en staven met een provinciale bevoegdheid zullen te Jambes worden gevestigd, zonder dat dit grote hinder voor hun opdrachten zal meebrengen.

Om volledig te zijn moet er op worden gewezen dat de « rue de l'Arsenal » grotendeels ook de woningen voor de gezinnen omvat.

* * *

De Minister belooft een omstandig antwoord op een aantal vragen die een lid stelde over de aard, de bestemming of de verdeling van bepaalde begrotingsartikelen. Het zal het lid in kwestie rechtstreeks worden bezorgd.

III. STEMMINGEN

De artikelen en de gezamenlijke begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1983, alsook de artikelen en het gehele wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Rijkswacht van het begrotingsjaar 1982 worden met 10 tegen 4 stemmen aangenomen.

De Rapporteur,

G. WILLEMS

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

Un membre s'intéresse aussi à l'état de la question pour ce qui est de l'indemnisation des gendarmes victimes de l'atteinte à leur intégrité physique. Le Ministre indique qu'un avant-projet de loi vient d'être élaboré par ses services et examiné et approuvé par les syndicats. Il s'engage à poursuivre sans délai la procédure, hélas longue, qui devra mener au dépôt du projet de loi proprement dit. Les aléas possibles de la procédure s'opposent à ce que le Ministre puisse s'engager à respecter un délai déterminé.

* * *

En matière de casernement, une discussion se développe sur le bien-fondé de la réglementation et de la politique actuelle; plus particulièrement, le logement des familles du personnel au sein d'entités de gendarmerie est mis en question.

Le Ministre dit admettre que pareille évolution puisse connaître certains défenseurs. Eu égard toutefois à la valeur des investissements immobiliers existants, toute modification en la matière, ne pourrait résulter que d'une étude très approfondie. Il conviendrait en outre, avant tout changement, de sonder l'opinion que le personnel se fait sur ses intérêts en la matière.

Devant la critique sur la réalisation par trop luxueuse de la nouvelle caserne de la rue St-Léonard à Liège, le Ministre promet de s'enquérir de la situation et de prendre éventuellement les initiatives qui s'indiqueraient.

Interrogé sur le dédoublement de la caserne de Namur enfin, le Ministre précise que les bâtiments de la rue de l'Arsenal continueront à abriter les services de la brigade et du district de Namur dont la place est au plus près de la population. Par contre des unités et états-majors à compétence provinciale seront implantés à Jambes, sans inconvénient majeur pour l'exercice de leurs missions.

Il faut signaler pour être complet que la rue de l'Arsenal comprend également pour une bonne part des logements réservés aux familles.

* * *

A un certain nombre de questions posées par un membre et se rapportant à la nature, la destination ou la répartition de certains articles budgétaires, le Ministre promet une réponse détaillée qui sera adressée directement au membre concerné.

III. VOTES

Les articles et l'ensemble du budget de la Gendarmerie pour l'année budgétaire 1983, ainsi que les articles et l'ensemble du projet de loi ajustant le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1982 sont adoptés par 10 voix contre 4.

Le Rapporteur,

G. WILLEMS

Le Président,

Ch. POSWICK