

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

1 OKTOBER 1981

ONTWERP

van verklaring tot herziening van de Grondwet

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN VAN GEYT EN LEVAUX

A) In de lijst van de voor herziening voorgelegde bepalingen, invoegen wat volgt:

« — artikel 2 en 3 van de Grondwet om aan de gewesten de macht te verlenen, de provincies te wijzigen of af te schaffen;

» — artikel 4 van de Grondwet om uitdrukkelijk de macht van de wegever te bevestigen om bij de gemeenteraadsverkiezingen stemrecht te verlenen aan de immigranten;

» — artikel 6 van de Grondwet om de gelijkheid tussen man en vrouw te verzekeren;

» — titel II van de Grondwet om een artikel 21bis in te voegen dat het beginsel en de wijze van organiseren van een van het volk uitgaande volksraadpleging vastlegt. »

B) In de lijst van de voor herziening voorgelegde bepalingen, het desbetreffende lid wijzigen als volgt:

« — titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 24bis betreffende de economische en sociale rechten en meer bepaald het recht op sociale zekerheid ».

C) In de lijst van de voor herziening voorgelegde bepalingen weglaten wat volgt:

« — titel III, eerste Hoofdstuk, eerste afdeling, van de Grondwet, om er een bepaling aan toe te voegen betreffende de volksvertegenwoordigers van rechtswege ».

L. VAN GEYT.
M. LEVAUX.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

1^{er} OCTOBRE 1981

PROJET

de déclaration de révision de la Constitution

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. VAN GEYT ET LEVAUX

A) Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit:

« — articles 2 et 3 de la Constitution, en vue de donner aux régions le pouvoir de modifier ou de supprimer les provinces;

» — article 4 de la Constitution, en vue de confirmer expressément le pouvoir du législateur d'accorder aux immigrés le droit de vote pour les élections communales;

» — article 6 de la Constitution, en vue de garantir l'égalité entre hommes et femmes;

» — titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 21bis établissant le principe et les modalités de l'organisation d'une consultation populaire d'initiative populaire. »

B) Dans la liste des dispositions soumises à révision, modifier comme suit l'alinéa correspondant:

« — titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 24bis relatif aux droits économiques et sociaux et en particulier au droit à la sécurité sociale ».

C) Dans la liste des dispositions soumises à révision, supprimer ce qui suit:

« — section I, du chapitre I, du titre III, de la Constitution, en vue d'y ajouter une disposition relative aux députés de droit ».

(¹) Zie:

924 (1980-1981):

— N^r 1: Ontwerp van verklaring.

(¹) Voir:

924 (1980-1981):

— N^o 1: Projet de déclaration.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEREN SCHILTZ EN BAERT

A) In de lijst van de voor herziening voorgelegde bepalingen, invoegen wat volgt:

- « — artikel 38bis van de Grondwet;
- » — artikel 107quater van de Grondwet;
- » — artikel 131 van de Grondwet. »

B) In de lijst van de voor herziening voorgelegde bepalingen, in de bepaling betreffende artikel 59bis, de vermelding « § 8 » weglaten.

VERANTWOORDING

— Artikel 38bis dient voor herziening vatbaar te worden gesteld met het oog op de afschaffing ervan.

Het artikel is ondemokratisch, het werkt verlamdend op de instellingen, en wordt als dusdanig nooit toegepast, enkel als drukings- of zelfs chantage-middel gebruikt.

— In artikel 59bis dienen de bevoegdheden van de gemeenschappen en hun organen te worden uitgebreid, o.m. wat het onderwijs betreft.

— Artikel 107quater dient te worden aangepast, enerzijds om de tweedigheid van het land te beklemtonen, anderzijds met het oog op een juiste formulering van de aard van de gewestorganen en de draagwijdte van hun bevoegdheid.

— Artikel 131 maakt de herziening van de Grondwet uiterst moeilijk, derwijze dat een verklaring tot herziening meestal op geïmproviseerde wijze tot stand komt.

Bovendien laat het niet toe, de staatsstructuren aan te passen aan de soms snelle maatschappelijke evolutie.

De procedure voor de grondwetsherziening dient derhalve te worden versoepeld, naar het model van verscheidene andere Europese staten, in die zin dat, mits een gekwalificeerde meerderheid, het Parlement steeds ook constituant is.

H. SCHILTZ.
F. BAERT.

III. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER MUNDELEER

In de lijst van de voor herziening voorgelegde bepalingen de respectieve leden wijzigen als volgt:

« — Artikel 115 van de Grondwet ten einde een bepaling in te voegen, waarbij wordt gesteld dat de totale belastingheffing van de Staat en van zijn verschillende onderverdelingen in geen geval meer mag bedragen dan 43 % van het bruto nationaal produkt van het voorlaatste begrotingsjaar. »

« — artikel 116 van de Grondwet, ten einde de tweede zin van het tweede lid als volgt te wijzigen: « Het ziet erop toe dat de in artikel 115 voorgeschreven totale belastingheffing niet wordt overschreden, dat geen enkel begrotingsartikel wordt overschreden en dat geen enkele overdracht plaatsvindt. »

VERANTWOORDING

Ieder is het er over eens dat de belastingdruk in ons land ondraaglijk geworden is.

De belastingen zijn zo overdreven dat ze geleid hebben tot het verdwijnen van het voorwerp waarop ze betrekking hebben,

Voor ons bedrijfsleven en voor de gezondheid van de overheidsfinanciën zelf is het van vitaal belang de belasting te beperken, die door de Staat op het bruto nationaal produkt wordt geheven.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR MM. SCHILTZ ET BAERT

A) Dans la liste des dispositions soumises à révision, insérer ce qui suit:

- « — article 38bis de la Constitution;
- » — article 107quater de la Constitution;
- » — article 131 de la Constitution. »

B) Dans la liste des dispositions soumises à révision, dans la disposition relative à l'article 59bis, supprimer la mention « § 8 ».

JUSTIFICATION

— L'article 38bis doit être déclaré sujet à révision en vue de sa suppression.

Cet article est antidémocratique, paralyse nos institutions et n'est jamais appliqué comme tel si ce n'est comme moyen de pression voire même de chantage.

— A l'article 59bis il convient d'élargir les pouvoirs des communautés et de leurs organes notamment dans le domaine de l'enseignement.

— Il y a lieu d'adapter l'article 107quater en vue, d'une part, de souligner la dualité du pays et, d'autre part, de formuler exactement la nature des organes régionaux et la portée de leurs compétences.

— L'article 131 rend la révision de la Constitution difficile au point qu'une déclaration de révision se fait le plus souvent de manière improvisée.

En outre, il ne permet guère d'adapter les structures de l'Etat à l'évolution parfois rapide de la société.

Par conséquent, la procédure de révision de la Constitution devrait être assouplie suivant l'exemple de plusieurs autres pays européens, le parlement étant toujours constituant s'il y a une majorité qualifiée.

III. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. MUNDELLER

Dans la liste des dispositions soumises à révision, modifier les alinéas respectifs comme suit:

« — Article 115 de la Constitution en vue d'y insérer une disposition précisant que le prélèvement fiscal global de l'Etat et de ses différentes subdivisions au cours d'un exercice budgétaire déterminé ne peut en aucun cas dépasser 43 % du produit national brut du pénultième exercice budgétaire. »

« — article 116 de la Constitution en vue de modifier comme suit la deuxième phrase du deuxième alinéa: « Elle veille à ce que le prélèvement fiscal global maximal prévu à l'article 115 ne soit pas dépassé et à ce qu'aucun article des dépenses du budget ne soit, lui aussi, dépassé et qu'aucun transfert n'ait lieu. »

JUSTIFICATION

Chacun s'accorde pour dire que la pression fiscale est devenue intolérable dans notre pays.

Les prélèvements fiscaux sont devenus tellement excessifs qu'ils détruisent la matière fiscale.

Il est vital pour notre économie et pour la santé des finances publiques elles-mêmes de limiter la part du prélèvement fiscal de l'Etat sur le produit national brut.

Opdat die beperking zou worden nageleefd, moet het principe ervan in de Grondwet worden opgenomen.

Daarom stellen wij voor de artikelen 115 en 116 van de Grondwet te wijzigen.

Ons voorstel tot wijziging van artikel 115 heeft tot doel de totale fiscale heffing door alle openbare lichamen samen te beperken tot ten hoogste 53 % van het B.N.P. Wij hebben het cijfer 43 % gekozen om de overheid te verplichten een zuinig beleid te voeren en tevens een beleid dat gericht is op de groei van het B.N.P., ten einde daarin de middelen te vinden om haar beleid verder te ontwikkelen.

Met ons voorstel tot wijziging van artikel 116 willen wij het Rekenhof in staat stellen voor de naleving van de in artikel 115 voorgestelde beperking te waken.

La garantie du respect de cette limitation nécessite l'inscription de celle-ci dans la Constitution.

C'est pourquoi nous proposons la modification des articles 115 et 116 de la Constitution.

Notre proposition de modification de l'article 115 vise à limiter au maximum à 43 % du P.N.B. le prélèvement fiscal global de l'ensemble des pouvoirs publics. Le taux de 43 % a été choisi pour imposer une politique d'économie et forcer les pouvoirs publics à mener une politique de croissance du P.N.B. pour y trouver les ressources nécessaires à un développement de leur action.

Notre proposition de modification de l'article 116 vise à permettre à la Cour des comptes de veiller à la bonne application de la limitation que nous proposons à l'article 115.

G. MUNDELEER.