

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

9 JULI 1981

WETSVOORSTEL

ter vergemakkelijking van de vestiging van jonge landbouwers door hen gedeeltelijk vrijstelling van betaling van de sociale bijdragen te verlenen

(Ingediend door de heer Pierret)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de periode van 1971 tot 1980 is de toestand in de landbouw dermate verslechterd dat het aantal landbouwbedrijven met meer dan 40 000 is teruggelopen, wat erop wijst dat de uittocht van het platteland aanhoudt. Uit vrij recente studies is gebleken dat de beroepsbevolking in de landbouw aanzienlijk veroudert, want slechts 8 % is jonger dan 35, terwijl 39 % ouder zou zijn dan 55 jaar; in de komende tien jaar zal het evenwicht nog meer worden verstoord. Wij moeten dus constateren dat de demografische balans ongetwijfeld zal verslechteren, wat een ernstige bedreiging voor de toekomst van onze landbouw vormt. Meer dan ooit is dus een dynamisch beleid nodig om voor jonge landbouwers de toegang tot het beroep te vergemakkelijken. Dat is in elk geval één van de punten van zorg van het Ministerie van Landbouw; de Regering heeft overigens reeds een stel maatregelen genomen waardoor jongeren de problemen bij een eerste vestiging gemakkelijker moeten aankunnen. In het merendeel van de gevallen stuiten jongeren die zich vestigen echter nog steeds op financiële moeilijkheden met een zware nasleep. Al te snel lijdt het financiële evenwicht van een nieuw bedrijf onder de hoge grondprijzen en onder de kostprijs van alle investeringen die vereist zijn om een landbouwbedrijf van de grond te krijgen. De maatregelen die tot nog toe werden genomen, zoals steun aan nieuwe vestigingen, leningen aan jonge landbouwers, de voorgestelde aanpassing van de rentevoet aan het peil van het Landbouwinvesteringsfonds, de ontwikkeling van groeperingen van grondeigenaars en de goedkeuring van de wet op de landbouwvennootschap zouden de vestiging van jongeren moeten stimuleren. Het blijkt nochtans nuttig om al die maatregelen aan te vullen en efficiënter te maken. Het eerste werkjaar is voor de jonge landbouwer trouwens vaak het moeilijkste, omdat het geld pas na een lange of middellange termijn binnenkomt, terwijl de lasten

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

9 JUILLET 1981

PROPOSITION DE LOI

tendant à faciliter l'installation des jeunes agriculteurs en les exonérant partiellement des cotisations sociales

(Déposée par M. Pierret)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La situation de l'agriculture pour la période de 1971 à 1980 s'est dégradée à un tel point que le nombre des exploitants agricoles a été réduit de plus de 40 000 unités. Il s'agit d'une diminution importante et l'observation permet de constater que l'exode rural reste une réalité. Des études assez récentes ont établi que la population active agricole subit un vieillissement important car seulement 8 % d'actifs ont moins de 35 ans alors que 39 % dépasseraient l'âge de 55 ans; ce déséquilibre s'accroîtra encore davantage au cours des dix prochaines années. Ceci nous amène à constater et à prévoir une aggravation certaine du déséquilibre démographique, ce qui constitue une grave menace pour l'avenir de notre agriculture. Il apparaît donc plus que jamais nécessaire de mener une politique dynamique en vue de faciliter l'installation des jeunes agriculteurs. C'est là certainement une des préoccupations du Ministère de l'Agriculture et un ensemble de mesures du déjà d'ailleurs été prises par le Gouvernement afin d'aider les jeunes à mieux faire face aux difficultés de première installation. Toutefois, dans la plupart des cas, l'installation des jeunes se heurte toujours à des difficultés financières lourdes de conséquences. Le prix de la terre et le coût des différents investissements nécessaires au démarrage d'une exploitation agricole compromettent trop rapidement, dès le départ, l'équilibre financier de l'exploitation. Les mesures prises jusqu'à présent, tels que la dotation d'installation, les prêts aux jeunes agriculteurs, l'adaptation proposée du taux d'intérêt au niveau du fonds d'investissement agricole, le développement des groupements fonciers et l'adoption de la loi sur la société agricole, devraient promouvoir l'installation des jeunes. Il semble cependant utile de compléter ces diverses actions et d'en renforcer les effets. La première année d'activité est par ailleurs souvent la plus difficile pour le jeune agriculteur : les rentrées ne s'effectuent qu'à

onmiddellijk op het jonge bedrijf wegen. Tot die lasten behoren de sociale zekerheidsbijdragen voor zelfstandigen. Die worden trouwens berekend volgens een forfaitair systeem, waarbij gebruik wordt gemaakt van een onvolmaakte berekeningsbasis, zodat er slechts een los verband bestaat met de reële mogelijkheden van de jonge werknemers om bijdragen te betalen. Die bijdragen komen bovenop de voor het bedrijf reeds bestaande zware lasten.

Wij vinden dan ook dat de jonge landbouwers moeten worden vrijgesteld van de betaling van de sociale bijdragen die zij aan de verzekering verschuldigd zijn.

Artikel 1 van het onderhavige wetsvoorstel bepaalt bijgevolg dat de voorgestelde vrijstelling betrekking heeft op de jonge landbouwers die voldoen aan de wettelijke voorwaarden om het voordeel te genieten van alle bestaande maatregelen met betrekking tot de vestiging van jongeren: zij moeten namelijk als jonge landbouwer erkend zijn, de Belgische nationaliteit bezitten of onderdaan zijn van een lidstaat van de E. E. G., minder dan 30 jaar oud zijn, zich voor de eerste maal vestigen en de voorwaarden inzake beroepsbekwaamheid vervullen.

Wij stellen voor dat de vrijstelling betrekking heeft op de totale bijdrage die de jonge landbouwer aan de sociale verzekering voor zelfstandigen moeten betalen. De Staat zou die bijdrage binnen het raam van de Maribel-bepalingen te zijnen lasten nemen in de beginfase van de exploitatie. De tweede volzin van artikel 1 bepaalt dus dat de vrijstelling alleen geldt voor de eerste periode van twaalf maanden, die een aanvang neemt op de 1^{ste} januari na de datum van vestiging. Overname gebeurt elk jaar immers meestal in de loop van de maand november, en de beroepsloopbaan van een jonge landbouwer zou gemakkelijk de 1^{ste} januari van het volgende jaar kunnen aanvangen. Die datum zou evenwel kunnen worden aangepast, indien een jonge landbouwer zich bijvoorbeeld in de maanden mei of juni zou vestigen.

De vrijstelling van de betaling van sociale bijdragen voor de duur van één jaar zou in dat geval op 1 juli van het lopende jaar van kracht kunnen worden. Wij laten het evenwel aan de uitvoerende macht over om de uitvoeringsmodaliteiten van de voorgestelde maatregel vast te stellen.

Wij wensen dat het voorliggende wetsvoorstel wordt aangenomen ter aanvulling van het hele bestaande arsenaal van bepalingen ten gunste van jonge landbouwers die de moed hebben om een land- of tuinbouwbedrijf over te nemen.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Jonge landbouwers die aan de wettelijke voorwaarden voldoen om het voordeel van de vestigingspremie te genieten, worden gedurende een heel jaar vrijgesteld van de sociale-zekerheidsbijdrage voor zelfstandigen. Ze wordt gedragen door de Staat en is gelijk aan de gezamenlijke bijdragen die verschuldigd zijn gedurende het eerste tijdvak van twaalf maanden waarover ze opeisbaar zijn. Die eerste periode kan ingaan op 1 januari of op 1 juli van elk boekjaar.

longue ou moyenne échéance alors que les charges pèsent immédiatement sur la jeune exploitation. Parmi les charges, figurent les cotisations sociales au régime d'assurances sociales des travailleurs indépendants. Ces cotisations sont d'ailleurs calculées selon un système forfaitaire qui, en raison de l'imperfection de l'assiette, n'a qu'un lointain rapport avec les facultés contributives réelles du jeune agriculteur. Elles viennent donc s'ajouter aux charges déjà lourdes qui pèsent sur l'exploitation.

Il nous paraît dès lors nécessaire d'exonérer les jeunes agriculteurs des cotisations sociales dont ils sont redevables envers le régime d'assurances.

L'article 1 de la présente proposition de loi prévoit dès lors que l'exonération envisagée concerne les jeunes agriculteurs qui remplissent les conditions légales pour obtenir le bénéfice de toutes les mesures prévues à l'installation des jeunes: à savoir, être reconnu en qualité de jeune agriculteur, être de nationalité belge ou ressortissant d'un Etat membre de la C. E. E., avoir moins de 35 ans, s'installer pour la première fois et remplir les conditions de capacité professionnelle.

Nous proposons que l'exonération porte sur la totalité des cotisations que les jeunes travailleurs doivent verser au régime d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Cette prise en charge, assurée par l'Etat dans le cadre des dispositions « M.A.R.I.B.E.L. », serait limitée à la phase de démarrage de l'exploitation. Aussi, la deuxième phrase de l'article 1 prévoit-elle que l'exonération porte seulement sur la première période de douze mois prenant cours le 1^{er} janvier qui suit la date d'installation. En effet, les reprises s'effectuent généralement au mois de novembre de chaque année et la carrière professionnelle d'un jeune agriculteur pourrait prendre aisément cours le 1^{er} janvier de l'année suivante. Une modalité pourrait toutefois intervenir si un jeune agriculteur s'installait dans le courant du mois de mai ou du mois de juin, par exemple.

L'exonération des cotisations sociales pour la durée d'une année, pourrait, à ce moment-là prendre cours au premier juillet de l'année en cours. Nous laissons toutefois à l'exécutif le soin de créer les modalités d'application de la mesure proposée.

Nous souhaitons que la présente proposition de loi soit adoptée dans le but de compléter l'arsenal des dispositions déjà créées en faveur des jeunes agriculteurs qui courageusement, reprennent à leur compte, une exploitation agricole ou horticole.

H. PIERRET

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Les jeunes agriculteurs remplissant les conditions légales pour bénéficier de la prime d'installation, sont exonérés pour la durée d'une année entière, des cotisations d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. La prise en charge assurée par l'Etat, est égale à la totalité des cotisations dues au titre de la première période de douze mois pour laquelle elles sont exigibles. Cette première période peut prendre cours soit au 1^{er} janvier, soit au 1^{er} juillet de chaque exercice social.

Art. 2

Het totale bedrag van de bijdragen waarvoor het R. S. V. Z. vrijstelling heeft verleend op grond van het bepaalde in artikel 1, wordt gecompenseerd door een verhoging van de B. T. W.-tarieven op de ingevoerde goederen die vetstoffen van plantaardige oorsprong bevatten, welke bestemd zijn voor menselijke consumptie en voor de fabricage van veevoeder.

Art. 3

De wijze van uitvoering van deze wet worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld.

12 juni 1981.

Art. 2

Le montant total des cotisations exonérées par l'I. N. A. S. T. I., en application des dispositions de l'article 1, est compensé à concurrence par un relèvement des taux de T. V. A. sur les matières importées et comprenant les corps gras d'origine végétale destinés à l'alimentation humaine et à la fabrication des aliments du bétail.

Art. 3

Un arrêté royal pris en Conseil des ministres déterminera les modalités d'application de la présente loi.

12 juin 1981.

H. PIERRET
J. DELHAYE
E. WAUTHY
R. GONDRY
R. GHEYSEN
G. DEVOS
A. LERNOUX
G. NYFFELS
O. DE MEY
J. LENSSENS