

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

14 JANUARI 1981

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 96 van de provinciewet
betreffende de samenstelling van de bestendige
deputatie

(Ingediend door de heer Vankeirsbilck)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 96 van de provinciewet bepaalt dat « in elke provincie de bestendige deputatie van de provincieraad bestaat uit zes leden. Tenminste één lid wordt in ieder gerechtelijk arrondissement genomen uit de raadsleden die in het gebied gekozen zijn of aldaar hun woonplaats hebben ».

Dit wetsvoorstel strekt ertoe hogervermeld artikel 96 te wijzigen. De beoogde wijziging zal tot gevolg hebben dat in de toekomst één lid van de bestendige deputatie dient genomen te worden uit ieder kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Dit lid van de bestendige deputatie moet daarenboven zijn wettelijke hoofdverblijfplaats hebben binnen de grenzen van dit kiesarrondissement.

Volgende motieven kunnen deze wijziging verantwoorden :

1. Het thans van kracht zijnde artikel 96 is een anachronisme geworden en komt niet langer tegemoet aan de eigentijdse interpretatie van de democratische beginselen welke aan onze staatsstructuur ten grondslag liggen.

2. Ondanks de grondwettelijke scheiding van de machten wordt de samenstelling van een orgaan van de uitvoerende macht geconditioneerd door de rechterlijke indeling van het land.

3. De rechterlijke arrondissementen omvatten zowel delen van verschillende bestuurlijke arrondissementen als van verschillende kiesarrondissementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

14 JANVIER 1981

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 96 de la loi provinciale relatif
à la composition de la députation permanente

(Déposée par M. Vankeirsbilck)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 96 de la loi provinciale dispose que : « La députation permanente du conseil est composée de six membres dans chaque province. Un de ses membres au moins sera pris, dans chaque arrondissement judiciaire, parmi les conseillers élus ou domiciliés dans le ressort ».

La présente proposition de loi vise à modifier l'article 96 précité. En vertu de la modification proposée, un membre de la députation permanente devrait, à l'avenir, être pris dans chaque arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants. Ce membre de la députation permanente doit, en outre, avoir sa résidence légale principale dans les limites de cet arrondissement.

Cette modification se justifie, selon nous, pour les motifs suivants :

1. L'article 96, actuellement en vigueur, constitue un anachronisme et ne répond plus à une interprétation contemporaine des principes démocratiques qui sont à la base des structures de l'Etat.

2. Malgré la séparation constitutionnelle des pouvoirs, la composition d'un organe du pouvoir exécutif est tributaire de la division judiciaire du pays.

3. Les arrondissements judiciaires comprennent aussi bien des parties d'arrondissements administratifs différents que des parties d'arrondissements électoraux différents.

De grenzen van een kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers vallen samen ofwel met die van een bestuurlijk arrondissement ofwel met die van een groepering van bestuurlijke arrondissementen.

4. Het begrip van de raadsleden « die aldaar hun woonplaats hebben » zoals bepaald in artikel 96, laat daarenboven allerlei weinig democratische combinaties toe. Zo zijn er gerechtelijke arrondissementen die *de jure* één lid van de bestendige deputatie hebben doch *de facto* er geen hebben, terwijl andere gerechtelijke arrondissementen *de facto* een hoger aantal deputatieleden tellen dan het aantal waarop zij *de jure* recht hebben.

5. Ondanks het feit dat er per provincie zes leden van de bestendige deputatie zijn, blijkt dat er bestuurlijke en kiesarrondissementen zijn die helemaal niet vertegenwoordigd zijn in de bestendige deputatie van hun provincie. Dit blijkt trouwens duidelijk uit het antwoord dat de Minister van Binnenlandse Zaken verstrekt heeft op de vraag n° 230 dd. 4 juni 1980 welke verschenen is op blz. 3689 van het *Bulletin van Vragen en Antwoorden* van 2 september 1980. Indien men deze beschouwing toepast op de desbetreffende kiesarrondissementen voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers, betekent zulks dat op grond van de bevolkingscijfers van 1 januari 1980 meer dan 5 % of 546 480 inwoners niet vertegenwoordigd zijn in de bestendige deputaties. Dit is het geval voor de kiesarrondissementen Aalst (262 732 inwoners), Dendermonde (179 769 inwoners) en Ieper (103 979 inwoners).

6. Een aantal kiesarrondissementen voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn daarentegen oververtegenwoordigd t.o.v. hun bevolkingsaantal. In de provincie Oost-Vlaanderen telt het kiesarrondissement Gent (565 883 inwoners) 3 leden van de bestendige deputatie of 1 per 188 628 inwoners, het kiesarrondissement Sint-Niklaas (209 146 inwoners) 2 leden of 1 per 104 573 inwoners. Het kiesarrondissement Dendermonde met 179 769 inwoners en het kiesarrondissement Aalst met 262 732 inwoners tellen daarentegen geen enkel lid in de bestendige deputatie van Oost-Vlaanderen.

Hetzelfde verschijnsel doet zich voor in de provincie West-Vlaanderen. Het kiesarrondissement Brugge (253 546 inwoners) telt *de jure* 2 deputatieleden of 1 per 126 773 inwoners en het kiesarrondissement Kortrijk (271 485 inwoners) 2 leden of 1 per 137 743 inwoners. Het kiesarrondissement Ieper met zijn 103 979 inwoners daarentegen is door niemand vertegenwoordigd in de bestendige deputatie van West-Vlaanderen.

7. Deze wijziging zal een meer evenwichtige en democratische spreiding van het aantal leden van de bestendige deputatie waarborgen in de eerste plaats in elke provincie en vervolgens over het gehele land.

8. Numeriek rijst geen enkel probleem daar het aantal leden van de bestendige deputatie voor elke provincie zes bedraagt terwijl er geen enkel provincie is die meer dan vijf kiesarrondissementen telt voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

E. VANKEIRSILCK

Les limites d'un arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants coïncident soit avec celles d'un arrondissement administratif, soit avec celles d'un groupe d'arrondissements administratifs.

4. La notion de conseillers « domiciliés », telle qu'elle est prévue à l'article 96, permet, en outre, toutes sortes de combinaisons peu démocratiques. Ainsi, certains arrondissements judiciaires ont, *de jure*, un membre de la députation permanente mais n'en ont point *de facto*, cependant que d'autres arrondissements judiciaires comptent, *de facto*, un nombre de membres de la députation plus élevé que celui auquel ils ont droit *de jure*.

5. En dépit du fait qu'il y a six membres de la députation permanente par province, il existe des arrondissements administratifs et électoraux qui ne sont pas du tout représentés dans la députation permanente de leur province. C'est ce qui ressort d'ailleurs clairement de la réponse fournie par le Ministre de l'Intérieur à la question n° 230 du 4 juin 1980, parue à la page 3689 du *Bulletin des Questions et Réponses* du 2 septembre 1980. L'application de cette considération aux arrondissements électoraux (pour la Chambre des Représentants) intéressés signifie que, sur la base des chiffres de la population au 1^{er} janvier 1980, plus de 5 % des habitants (546 480) ne sont pas représentés dans les députations permanentes. Tel est le cas pour les arrondissements électoraux d'Alost (262 732 habitants), Termonde (179 769 habitants) et Ypres (103 979 habitants).

6. Par ailleurs, un certain nombre d'arrondissements électoraux pour la Chambre des Représentants sont surreprésentés par rapport au chiffre de leur population. Ainsi, l'arrondissement électoral de Gand (565 883 habitants) compte trois membres de la députation permanente, soit 1 pour 188 628 habitants, l'arrondissement électoral de Saint-Nicolas (209 146 habitants) compte deux membres, soit 1 pour 104 573 habitants. L'arrondissement électoral de Termonde qui compte 179 769 habitants et l'arrondissement d'Alost qui compte 262 732 habitants n'ont, en revanche, aucun membre dans la députation permanente de Flandre orientale.

Le même phénomène se présente dans la province de Flandre occidentale. L'arrondissement électoral de Bruges (253 546 habitants) a *de jure* deux membres de la députation permanente, soit 1 pour 126 773 habitants et l'arrondissement électoral de Courtrai (271 485 habitants) a deux membres de la députation permanente, soit 1 pour 137 743 habitants. En revanche, l'arrondissement électoral de Ypres, qui compte 103 979 habitants, n'a aucun représentant dans la députation permanente de Flandre occidentale.

7. Cette modification garantira une répartition plus équilibrée et plus démocratique du nombre des membres de la députation permanente, tout d'abord dans chaque province et ensuite dans le pays tout entier.

8. Au point de vue numérique, il ne se pose aucun problème, dès lors que le nombre des membres de la députation permanente s'élève à six par province alors qu'il n'y a aucune province qui ait plus de cinq arrondissements électoraux pour la Chambre des Représentants.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 96 van de provinciewet wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

« Er zal minstens één lid zijn per kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het wordt aangeduid onder de provincieraadsleden verkozen in één van de provinciale kiesdistricten die tot hetzelfde kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers behoren. Het betrokken lid moet zijn wettige hoofdverblijfplaats hebben binnen de grenzen van het kiesarrondissement. »

Art. 2

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet.

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf de eerstvolgende algemene vernieuwing der provincieraden.

27 november 1980.

E. VANKEIRSBILCK
L. CARDOEN
P. BREYNE
G. BOEYKENS
J. VERROKEN
J.-L. THYS
G. ONKELINX
H. SUYKERBUYK

PROPOSITION DE LOI

Article 1

A l'article 96 de la loi provinciale, le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Un de ses membres au moins sera pris par arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants. Il sera désigné parmi les conseillers provinciaux élus dans une des circonscriptions électorales provinciales appartenant au même arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants. Ce membre aura sa résidence légale principale dans les limites de l'arrondissement électoral. »

Art. 2

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution de la présente loi.

Art. 3

La présente loi est d'application à partir du prochain renouvellement général des conseils provinciaux.

27 novembre 1980.