

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

10 JULI 1979

WETSVOORSTEL

betreffende het wettelijk statuut
van de paramedische beroepen

(Ingediend door de heer Bertouille)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1967 hebben de Wetgevende Kamers aan de Regering bijzondere machten verleend. Met toepassing van die machten heeft de Regering met name de geneeskunst en de daaraan verbonden beroepen door het besluit n° 78 gereguleerd. Nadien werd dit besluit door het Parlement gewijzigd om het statuut van de beoefenaars van de « verpleegkunde » daarvan los te maken. Op dat ogenblik had men eraan moeten denken het voornoemde besluit te wijzigen om ook het statuut van de andere paramedische beroepen afzonderlijk te behandelen. Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 23, § 1, van het koninklijk besluit n° 78 van 10 november 1967 betreffende de geneeskunst, de uitoefening van de daaraan verbonden beroepen en de geneeskundige commissies wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De Koning kan, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46, de in artikel 22, 1°, bedoelde prestaties nader bepalen en de voorwaarden vaststellen waaronder zij moeten worden uitgevoerd. Hij kan ook, op voorstel van de Minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort, de in dit hoofdstuk bedoelde paramedische beroepen opsommen en voor elk daarvan een alleas omvattende omschrijving van de specifieke activiteiten van dat beroep geven.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

10 JUILLET 1979

PROPOSITION DE LOI

relative au statut légal
des professions paramédicales

(Déposée par M. Bertouille)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1967, les Chambres ont accordé des pouvoirs spéciaux au Gouvernement. En application de ces pouvoirs, le Gouvernement a, notamment, réglementé l'art de guérir et les professions qui s'y rattachent par l'arrêté n° 78. Par la suite, cet arrêté a été modifié par le Parlement pour disjoindre le statut des praticiens de l'« art infirmier ». A ce moment-là, on aurait dû envisager de modifier l'arrêté précité afin de régler également le statut des autres professions paramédicales. C'est le but de cette proposition de loi.

A. BERTOUILLE

PROPOSITION DE LOI

Article 1

L'article 23, § 1, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'art de guérir, à l'exercice des professions qui s'y rattachent et aux commissions médicales, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1. Le Roi peut, conformément aux dispositions de l'article 46, préciser les prestations visées à l'article 22, 1°, et fixer les conditions de leur exécution. Il peut également, sur proposition du Ministre qui a la santé publique dans ses attributions, énumérer les professions paramédicales visées au présent chapitre et donner pour chacune d'elles une définition globale des activités qui lui sont propres.

Hij kan eveneens, overeenkomstig de bepalingen van artikel 46, § 3, de vereiste kwalificatievoorwaarden bepalen waaraan de personen moeten voldoen die deze prestaties verrichten. »

Art. 2

Artikel 24 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een § 2, luidend als volgt :

« § 2. Op verzoek van de belanghebbende kan de commissie het document viseren waardoor de directie van de onderwijsinrichting of de centrale examencommissie bevestigt dat de verzoeker geslaagd is voor het eindexamen dat recht verleent op het diploma. Het visum houdt op uitwerking te hebben bij het verstrijken van de maand na die waarin het diploma bekrachtigd is en uiterlijk bij het verstrijken van de zesde maand na die waarin het visum verleend is. »

Art. 3

Artikel 29, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Hij kan de Minister onder meer voorstellen doen met het oog op de uitvoering van artikel 23, § 1, eerste en tweede lid. »

Art. 4

Artikel 30 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 30. — § 1. De raad bestaat uit :

1° een voorzitter die een functie uitoefent of uitgeoefend heeft in het paramedisch onderwijs;

2° vier leden per paramedisch beroep, opgesomd door de Koning ter uitvoering van artikel 23, § 1, tweede lid. Die leden vertegenwoordigen de paramedische beroepen. Ten minste drie tiende en ten hoogste vier tiende van de tot die categorie behorende leden moeten hun beroep uitoefenen in een verplegingsinrichting;

3° vier doctors in de genees-, heel- en verloskunde, onder wie een ambtenaar bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, die de functie van secretaris uitoefent; een van de drie geneesheren die geen ambtenaar zijn, moet zijn kunst uitoefenen in een verplegingsinrichting;

4° twee beoefenaars van de tandheelkunde;

5° twee apothekers;

6° twee beoefenaars van de verpleegkunde;

7° een ambtenaar bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, die de functie van adjunct-secretaris uitoefent;

8° een ambtenaar bij het Ministerie van Nationale Opvoeding.

Het totale aantal geneesheren, beoefenaars van de tandheelkunde en apothekers, bedoeld in 3°, 4° en 5° van deze paragraaf mag niet meer bedragen dan vier tiende van het aantal leden bedoeld in 2° en 6°.

§ 2. Elk lid dat geen ambtenaar is, heeft een plaatsvervanger.

§ 3. De gewone en plaatsvervangende leden worden door de Koning benoemd voor een termijn van zes jaar, die eenmaal kan worden verlengd; de leden die geen ambtenaar zijn, worden benoemd uit een dubbeltal van kandidaten,

Il peut en outre, conformément aux dispositions de l'article 46, § 3, définir les conditions de qualification auxquelles doivent répondre les personnes qui accomplissent ces prestations. »

Art. 2

L'article 24 du même arrêté est complété par un § 2, rédigé comme suit :

§ 2. A la demande de l'intéressé, la commission peut viser le document par lequel la direction de l'établissement d'enseignement ou le jury central atteste que l'impétrant a réussi l'examen final donnant droit au diplôme. Les effets de ce visa cessent à l'expiration du mois qui suit celui de l'entérinement du diplôme et, au plus tard, à l'expiration du sixième mois suivant celui de la délivrance du visa. »

Art. 3

L'article 29, deuxième alinéa, du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante :

« Il peut notamment faire au Ministre des propositions en vue de l'exécution de l'article 23, § 1, alinéas 1^{er} et 2. »

Art. 4

L'article 30 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 30. — § 1. Le conseil se compose :

1° d'un président occupant ou ayant occupé une charge dans l'enseignement paramédical;

2° de quatre membres par profession paramédicale citée par le Roi en exécution de l'article 23, § 1, deuxième alinéa, membres représentant les professions paramédicales. Trois dixièmes au moins et quatre dixièmes au plus des membres appartenant à cette catégorie doivent exercer leur profession dans un établissement de soins;

3° de quatre doctors en médecine, chirurgie et accouchements parmi lesquels un fonctionnaire du Ministère de la Santé publique et de la Famille qui exercera les fonctions de secrétaire. Un des trois médecins non fonctionnaires doit exercer son art dans un établissement de soins;

4° de deux praticiens de l'art dentaire;

5° de deux pharmaciens;

6° de deux praticiens de l'art infirmier;

7° d'un fonctionnaire du Ministère de la Santé publique et de la Famille qui exercera les fonctions de secrétaire adjoint;

8° d'un fonctionnaire du Ministère de l'Education nationale.

Le nombre total des médecins, praticiens de l'art dentaire et pharmaciens visés au 3°, 4° et 5° du présent paragraphe, ne pourra pas être supérieur à quatre dixièmes de celui des membres visés au 2° et 6°.

§ 2. Chaque membre non fonctionnaire aura un suppléant.

§ 3. Les membres effectifs et suppléants sont nommés par le Roi pour un terme de six ans, renouvelable une fois; les membres non fonctionnaires le sont sur une liste double de candidats présentés par les associations professionnelles

voorgedragen door de representatieve beroepsverenigingen van de betrokkenen; de voorzitter en het in 8^o bedoelde lid worden benoemd op voordracht van de Minister van Nationale Opvoeding; het in 7^o bedoelde lid wordt benoemd op voordracht van de Minister van Volksgezondheid.

De Koning benoemt een ondervoorzitter uit de leden die geen ambtenaar zijn.

De voorzitter of de ondervoorzitter moet een geneesheer zijn die geen ambtenaar is.

§ 4. De Koning regelt de organisatie en de werkwijze van de raad. Deze beraadslaagt en besluit rechtsgeldig wanneer de helft van de in § 1, 2^o, 3^o, 4^o, 5^o en 6^o bedoelde leden aanwezig is. De besluiten worden genomen met een meerderheid van drie vierde van de aanwezige leden. Wanneer een besluit evenwel betrekking heeft op een beroep, is het alleen dan rechtsgeldig genomen wanneer vier tot dat beroep behorende leden aan de stemming hebben deelgenomen en ten minste drie van hen het besluit hebben goedgekeurd. »

Art. 5

Artikel 32 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 32. — Het dagelijks bestuur is belast met de regeling van de werkzaamheden van de raad, de verdeling van de taken en het beheer van de gewone zaken ».

Art. 6

Artikel 33 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 33. — § 1. In de raad wordt, voor elk van de daarin vertegenwoordigde beroepen, een technische commissie opgericht. Deze moet voor het betrokken beroep de in artikel 46, § 3, bedoelde adviezen uitbrengen.

§ 2. Elke technische commissie bestaat uit :

1^o vier tot het betrokken beroep behorende gewone of plaatsvervangende leden van de raad;

2^o vier leden-geneesheren, gekozen uit de gewone en plaatsvervangende leden van de raad.

§ 3. Op voordracht van de technische commissie wordt door de Koning een voorzitter benoemd. Deze maakt geen deel uit van de commissie. Hij leidt de werkzaamheden ervan zonder beraadslagende stem. Hij heeft een plaatsvervanger.

Het secretariaat van de technische commissie wordt waargenomen door een ambtenaar, aangewezen door de Minister van Sociale Voorzorg.

§ 4. Met toelating van het dagelijks bestuur kan elke technische commissie een beroep doen op personen buiten de raad, die zij kiest wegens hun bevoegdheid op het gebied waarover het onderzoek loopt. Die personen mogen in geen geval deelnemen aan de stemming.

§ 5. De Koning regelt de organisatie en de werkwijze van de technische commissies. Elke technische commissie beraadslaagt en besluit rechtsgeldig wanneer drie vierde van de leden van elk van de in § 2 bedoelde groepen aanwezig is.

De besluiten worden genomen met een meerderheid van drie vierde van de aanwezige leden van elke groep. »

representatives des personnes en cause; le président et le membre visé au 8^o sont nommés sur proposition du Ministre de l'Education nationale; le membre visé au 7^o est nommé sur proposition du Ministre de la Santé publique.

Le Roi nomme un vice-président parmi les membres non fonctionnaires.

Le président ou le vice-président doit être médecin non fonctionnaire.

§ 4. Le Roi règle l'organisation et le fonctionnement du conseil. Le conseil délibère valablement lorsque la moitié des membres visés au § 1^{er}, 2^o, 3^o, 4^o, 5^o et 6^o sont présents. Il prend ses décisions aux trois quarts des membres présents. Toutefois, lorsqu'une délibération concerne une profession, la décision n'est valable que si quatre membres de ladite profession ont participé au vote et si au moins trois d'entre eux l'ont approuvée. »

Art. 5

L'article 32 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 32. — Le bureau est chargé de l'organisation du travail du conseil, de la répartition des tâches et de la gestion des affaires courantes. »

Art. 6

L'article 33 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 33. — § 1. Au sein du conseil est créée une commission technique pour chacune des professions qui y sont représentées. Chaque commission technique a pour mission de donner, pour la profession concernée, les avis visés à l'article 46, § 3.

§ 2. Chaque commission technique est composée :

1^o de quatre membres effectifs ou suppléants du conseil appartenant à la profession en cause,

2^o de quatre membres médecins choisis parmi les membres effectifs et suppléants du conseil.

§ 3. Sur proposition de la commission technique, le Roi nomme un président. Celui-ci ne fait pas partie de la commission. Il en dirige les travaux sans avoir voix délibérative. Il aura un suppléant.

Le secrétariat de la commission technique est assuré par un fonctionnaire désigné par le Ministre de la Prévoyance sociale.

§ 4. Moyennant l'autorisation du bureau, chaque commission technique peut faire appel à des personnes étrangères au conseil et choisies en raison de leur compétence dans les matières examinées. En aucun cas ces personnes ne peuvent prendre part à un vote.

§ 5. Le Roi règle l'organisation et le fonctionnement des commissions techniques. Chaque commission technique délibère valablement lorsque trois quarts des membres de chacun des deux groupes visés au § 2 sont présents.

Elle prend ses décisions aux trois quarts des membres présents de chaque groupe. »

Art. 7

Artikel 34, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 34. — § 1. Zolang er geen met de uitoefening van het tuchtrecht belaste organen zijn ingesteld om de beroepsfouten van de beoefenaars van de verpleegkunde en van degenen die een paramedisch beroep uitoefenen te bestraffen, worden de desbetreffende klachten bij de raad aanhangig gemaakt door de provinciale commissies. De raad zal een lijst opstellen van de gedragingen die als beroepsfouten moeten worden beschouwd. Hij zal die lijst aan de Minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort, ter goedkeuring voorleggen. De lijst kan een voor alle in de vorige paragraaf bedoelde beroepen gemeenschappelijk gedeelte omvatten, alsmede afzonderlijke gedeelten voor sommige beroepen. »

Art. 8

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 34bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 34bis. — § 1. De raad richt onder zijn leden twee verzoenings- en tuchtkamers op, een Nederlandstalige en een Franstalige. Elke kamer bestaat uit twee leden van elk der paramedische beroepen, opgesomd door de Koning ter uitvoering van artikel 23, § 1, tweede lid, en uit twee leden die de verpleegkunde beoefenen. Elke kamer heeft een voorzitter, doctor of licentiaat in de rechten, en een secretaris. Beiden worden door de Minister tot wiens bevoegdheid de volksgezondheid behoort, gekozen onder de ambtenaren van zijn departement.

§ 2. Voor het onderzoek van een klacht, het verhoor van degene tegen wie ze is gericht en de besluitvorming te zijnen aanzien wordt de samenstelling van de kamer beperkt tot acht personen, met name :

- 1° de voorzitter;
- 2° de secretaris;
- 3° de twee leden die tot hetzelfde beroep behoren als de betrokkene;
- 4° vier leden, bij loting aangewezen onder de andere leden van de kamer. »

Art. 9

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 34ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 34ter. — § 1. De straffen die door de verzoenings- en tuchtkamers kunnen worden uitgesproken, zijn :

- 1° de waarschuwing;
- 2° de vermaning;
- 3° het verbod om het beroep uit te oefenen gedurende een periode van zeven dagen tot een jaar.

§ 2. Het dagelijks bestuur van de raad geldt als kamer van beroep voor degenen tegen wie een straf is uitgesproken door een verzoenings- en tuchtkamer. Het hoger beroep schorst de tenuitvoerlegging van de door deze laatste uitgesproken straf.

§ 3. De Koning kan de procedure voor de verzoenings- en tuchtkamers en ook hun werkwijze regelen, alsmede de procedure voor het dagelijks bestuur van de raad, dat als kamer van beroep optreedt. »

Art. 7

L'article 34, § 1, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 34. — § 1. Aussi longtemps que n'auront pas été créés des organes disciplinaires pour sanctionner les fautes professionnelles commises par les praticiens de l'art de soigner et les personnes exerçant une profession paramédicale, le conseil se saisira des plaintes qui lui seront transmises par les commissions provinciales. Le conseil dressera une liste des agissements qui doivent être considérés comme des fautes professionnelles. Il la soumettra à l'approbation du Ministre qui a la santé publique dans ses attributions. Cette liste pourra comporter une partie commune à toutes les professions visées au paragraphe précédent et des parties propres à certaines professions. »

Art. 8

Un article 34bis, rédigé comme suit est inséré dans le même arrêté :

« Art. 34bis. — § 1. Le conseil formera en son sein deux chambres de conciliation et de discipline, l'une d'expression française, l'autre d'expression néerlandaise. Chaque chambre sera composée de deux membres de chacune des professions paramédicales citées par le Roi en exécution de l'article 23, § 1^{er}, alinéa 2, et de deux membres praticiens de l'art de soigner. Elle aura un président, docteur ou licencié en droit, et un secrétaire. Tous deux seront choisis par le Ministre qui a la santé publique dans ses attributions parmi les fonctionnaires de son département.

§ 2. Pour l'examen d'une plainte, l'audition de la personne qui en est l'objet et la prise de décision à son égard, la chambre est réduite à huit personnes, à savoir :

- 1° son président;
- 2° son secrétaire;
- 3° les deux membres appartenant à la même profession que la personne en cause;
- 4° quatre membres choisis par tirage au sort parmi les autres membres de la chambre. »

Art. 9

Un article 34ter rédigé comme suit est inséré dans le même arrêté :

« Art. 34ter. — § 1. Les sanctions que peuvent prononcer les chambres de conciliation et de discipline sont :

- 1° l'avertissement;
- 2° le blâme;
- 3° l'interdiction d'exercer la profession pendant une période allant de sept jours à un an.

§ 2. Le bureau du conseil fait office de chambre de recours pour les personnes qui ont été l'objet d'une sanction prononcée par une chambre de conciliation et de discipline. L'appel est suspensif de la décision de celle-ci.

§ 3. Le Roi peut organiser la procédure devant les chambres de conciliation et de discipline et régler le fonctionnement de celles-ci, ainsi que la procédure devant le bureau du conseil siégeant en tant que chambre de recours. »

Art. 10

Artikel 36, § 2, 8°, van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door de volgende tekst :

« 8° twee leden per paramedisch beroep, opgesomd door de Koning ter uitvoering van artikel 23, § 1, tweede lid. »

Art. 11

Artikel 37, § 2, e en f, van hetzelfde koninklijk besluit worden respectievelijk vervangen door wat volgt :

« e) de publiek- en privaatrechtelijke belanghebbenden in te lichten omtrent de beslissingen genomen, hetzij door haar zelf, hetzij door de bij artikel 37 bepaalde geneeskundige commissie van beroep, hetzij door de betrokken Orde, hetzij door de Nationale Raad van de paramedische beroepen, hetzij door de rechtbanken, inzake de uitoefening van zijn activiteit door een beoefenaar van de geneeskunde, de artsenijbereidkunde, de veeartsenijkunde, de verpleegkunde of door een lid van een paramedisch beroep;

f) de organen van de bevoegde Orden en de met de uitoefening van het tuchtrecht belaste organen die in hun plaats optreden, in kennis te stellen van de beroepsfouten welke aan de beoefenaars die daaronder ressorteren worden ten laste gelegd. »

Art. 12

In artikel 46 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° § 1, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Over de bij artikel 2, §§ 1 en 2, artikel 3, derde lid, artikel 4, § 1, en artikel 5, § 2, bedoelde koninklijke besluiten wordt beraadslaagd in de Ministerraad.

2° Er wordt een § 3bis ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3bis. De koninklijke besluiten bedoeld in artikel 5, § 1, eerste en derde lid, 1°, artikel 6 en artikel 23 worden genomen op eensluidend advies van de bevoegde technische commissie waarvan sprake is in artikel 33, § 1; over die besluiten wordt beraadslaagd in de Ministerraad. »

Art. 13

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

21 juni 1979.

Art. 10

L'article 36, § 2, 8°, du même arrêté est remplacé par le texte suivant :

« 8° deux membres par profession paramédicale citée par le Roi en exécution de l'article 23, § 1, alinéa 2. »

Art. 11

L'article 37, § 1, 2°, e et f, du même arrêté sont remplacés respectivement par ce qui suit :

« e) d'informer les personnes de droit public ou de droit privé intéressées des décisions prises soit par elle-même, soit par la commission médicale de recours prévue à l'article 37, soit par l'Ordre intéressé, soit par le Conseil national des professions paramédicales, soit par les tribunaux, en matière d'exercice de son activité, par un praticien de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de l'art vétérinaire, de l'art de soigner ou par un membre d'une profession paramédicale;

f) de faire connaître aux organes des Ordres intéressés et aux organes disciplinaires qui en tiennent lieu, les fautes professionnelles reprochées aux praticiens qui en relèvent. »

Art. 12

A l'article 46 du même arrêté sont apportées les modifications suivantes :

1° Le § 1, 1^{er} alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

« Les arrêtés royaux prévus à l'article 2, §§ 1 et 2, à l'article 3, alinéa 3, à l'article 4, § 1, et à l'article 5, § 2, sont délibérés en Conseil des ministres. »

2° Il est inséré un § 3bis, rédigé comme suit :

« § 3bis. Les arrêtés royaux prévus à l'article 5, § 1, alinéas 1 et 3, 1°, à l'article 6 et à l'article 23 sont pris sur avis conforme de la commission technique compétente prévue à l'article 33, § 1; ils sont délibérés en Conseil des ministres. »

Art. 13

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

21 juin 1979.

A. BERTOUILLE
A. DE WINTER
A. DAMSEAUX
E. FLAMANT
J. DEFRAIGNE
F. VERBERCKMOES
Louis OLIVIER
A. DE CORDIER
G. PIERARD
W. Taelman