

Chambre' des Représentants

SESSION 1970-1971.

21 MAI 1971..

PROJET DE LOI

**concernant la fusion des communes
et la modification de leurs limites.**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les articles 91 à 95 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, consacrés aux modifications des limites territoriales des communes, ont permis d'entamer l'œuvre de rationalisation des limites communales.

En dix ans, elle s'est traduite par une réduction du nombre des communes de 2 663 à 2 359.

Mais, ce dernier chiffre démontre à suffisance combien il s'impose de poursuivre cette rationalisation, dont la nécessité et l'urgence ne sont plus guère actuellement contestées.

C'est dans ce but que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre le présent projet de loi, destiné à prendre en cette matière, le relais de la loi «Unique», dont le bilan est certainement positif.

Dix ans d'application ont toutefois fait apparaître certaines faiblesses auxquelles il se recommande de remédier.

C'est ainsi, qu'en plus de la fusion et de la modification de limites ~ les deux seules opérations retenues par le législateur de 1961 - l'expérience acquise impose de prévoir l'annexion à une commune de l'ensemble ou d'une fraction du territoire d'une ou plusieurs autres communes. On ne peut, en effet, qualifier de fusion l'opération qui consiste à incorporer à une commune importante une commune d'étendue et de population beaucoup moindres ni, à fortiori, des parties de communes voisines.

D'autre part, l'incorporation à une commune d'une partie importante du territoire d'une ou plusieurs autres constitue autre chose qu'une rectification de limites et doit trouver sa véritable qualification d'annexion partielle.

C'est ainsi qu'une loi du 22 mars 1958 a annexé à la Ville d'Anvers, les communes de Berendrecht, de Lillo et de Zandvliet et qu'une loi du 22 juillet 1952 a annexé à la commune d'Oteppe la commune de Vissoul.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971..

21 MEI 1971..

WETSONTWERP

**betreffende de samenvoeging van gemeenten
en de wijziging van hun grenzen,**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De artikelen 91 tot 95 van de wet van 14 februari 1961, voor economische expansie, sociale vooruitgang en Financieel herstel, die gewijd zijn aan de wijzigingen van de grenzen van het grondgebied der gemeenten, hebben het mogelijk gemaakt de rationalisering van de gemeente--grenzen aan te vatten.

In tien jaar tijds werd het aantal gemeenten aldus van 2663 tot 2359 teruggebracht.

Dit laatste cijfer toont voldoende aan dat het geboden is die rationalisering, waarvan de noodzaak en het dringend karakter thans haast niet meer worden betwist, voort te zetten.

Het is daarom dat de Regering de eer hedt li bijgaand ontwerp van wet voor te leggen, welke tot doel heeft te dezer zake de « eenheidswet », waarvan de balans ontzesprekkelijk positief is uitgevallen, te vervangen.

Tien jaar toepassing hebben echter onvolkomenheden aan het licht gebracht. Het verdicnt dan ook aanbeveling deze te verholpcn.

Aldus is hij ondervinding gebleken clat, benevens de samenvoeging en de grenswijziging - de enige twee verrichtingen die devvetgever van 1961 op het oog had - ook de mogelijkheid moet bestaan tot aanhechting, bij een gemeente, van het geheel of van een gedeelte van het grondgebied van ~~een~~ of meer andere gemeenten. Inderdaad, het toevoegen, aan een belangrijke gemeente, van een gemeen te met veel geringer oppervlakte en bevolking, kan bezwaarlijk een samenvoeging worden genoemd, en evenmin natuurlijk, het toevoegen van gedeelten van naburige gemeenten.

Aan de andere kant, is het toevoegen, aan een gemeente, van een belangrijk gedeelte van ~~een~~ of meer andere gemeenten, meer dan een grenscorrectie en moet zij als een werkelijke gedeeltelijke « aanhechting worden gekwalificeerd.

Aldus heeft een wet van 22 maart 1958 de gemeenten Berendrecht, Lillo en Zandvliet bij de stad Antwerpen aangehecht, terwijl de gemeente Vissoul bij een wet van 22 juli 1952 bij de gemeente Oteppe werd aangehecht.

C'est pourquoi le projet qui vous est soumis prévoit trois types d'opérations :

- la *fusion* de communes qui implique la création d'une nouvelle entité par la réunion de communes d'importance comparable, dont aucune ne manifeste une prépondérance marquée;

- l'*annexion*, totale ou partielle, qui suppose la prédominance de fait d'une des communes, et

- la *rectification de limites* qui vise les modifications périphériques d'ordre secondaire, imposées le plus souvent par la nature des lieux.

La distinction de ces opérations s'imposait également pour des raisons financières qui seront exposées plus loin.

Une seconde difficulté d'application est née du fait que l'article 91 de la loi du 14 février 1961 excluait de son champ d'application les communes faisant partie des agglomérations de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi. Or, des aménagements se justifient parfaitement au sein des agglomérations.

La possibilité offerte de recourir à la procédure accélérée pour ces communes laisse, bien entendu, intact le souci du gouvernement de proposer, pour les grandes agglomérations un type spécifique d'organisation.

* * *

Si — ainsi que la section d'administration du Conseil d'Etat en a émis l'avis dès le 17 décembre 1964, sur demande formulée par application de l'article 6 de la loi du 23 décembre 1946 — les articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 n'ont pas été abrogés par les lois du 8 novembre 1962 et du 2 août 1963, l'effet de ces lois postérieures à celle du 14 février 1961 et qui tendent ensemble à fixer l'appartenance et le régime linguistiques de toutes les communes du Royaume, a été d'écarter l'application par le Roi de la procédure prévue aux articles 91 et 92 à la modification de limites communales qui coïncident avec des limites d'ordre linguistique, c'est-à-dire avec des limites séparatives de communes soumises selon ces lois de 1962 et de 1963 à des régimes linguistiques différents.

C'est cette interdiction que consacre formellement l'article 4 du projet qui, afin de lever toute équivoque, ne reprend d'ailleurs plus, dans la rédaction de l'article 1^{er}, les considérations d'ordre linguistique au nombre de celles qui peuvent requérir les opérations qu'il prévoit.

Au surplus, tout changement ou rectification des limites des quatre régions linguistiques du pays est soumis à une procédure spéciale en vertu même de l'article 3bis de la Constitution.

* * *

Sous le régime fixé en 1961, et adapté en 1964 par la loi du 16 mars relative au Fonds des communes, seules les communes nouvelles, nées d'une fusion de communes bénéficiaient d'avantages financiers. Or, des difficultés financières peuvent également surgir en cas d'annexion et même, quoique plus rarement, en cas de rectification de limites.

Selon le régime proposé par le chapitre II du projet, le complément de recettes reste de droit en cas de fusion mais peut être également accordé dans les autres cas.

Om die reden is er in het U ter goedkeuring voorgelegde ontwerp sprake van drie type-verrichtingen :

- ~ de *ssmenoeeqing* van gemeenten, waardoor een nieuwe entiteit tot stand komt ten gevolge van de sarnenvoeging van ongeveer even belangrijke gemeenten waaronder geen enkele een duidelijk overwicht ten overstaan van de andere vertoont;

- de gehele of gedeeltelijke *nenhechtlng*, welke steunt op het feitelijke overwicht van een der gemeenten, en ten slotte

- de *grenscorrectie*, welke betrekking heeft op lichtere aanpassingen van de grens welke meestal voortvloeien uit de aard van de streek aldaar.

Het onderscheid tussen die verrichtingen steunt bovendien op financiële gronden, die verder zullen worden uiteengezet.

Een tweede moeilijkheid is bij de toepassing gerezen uit het feit dat artikel 91 van de wet van 14 februari 1961 de gemeenten, behorende tot de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi, uit zijn toepassingsveld heelt gesloten. Welnu, in de agglomeraties zijn aanpassingen eveneens ten volle te verantwoorden.

Het voorstel om voor deze gemeenten de aanwending van een versnelde procedure mogelijk te maken doet, vanzelfsprekend, niets af aan de wens van de Regering om voor de grote agglomeraties een specifieke organisatievorm voor te stellen.

.. ..

Indien — zoals de afdeling administratie van de Raad van State reeds op 17 december 1964 heeft geadviseerd op een verzoek gedaan bij toepassing van artikel 6 van de wet van 23 december 1946 — de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 niet werden opgeheven bij de wetten van 8 november 1962 en 2 augustus 1963, hebben deze, na de wet van 14 februari 1961 tot stand gekomen wetten, welke samen tot doel hadden voor alle gemeenten van het Rijk het taalgebied en de taalregeling te bepalen, tot gevolg gehad dat de toepassing doot de Koning (Jan de Procedure bedoeld bij de artikelen 91 en 92 uitgesloten was (Jaar de wijziging !Jan gemeentegrenzen die semenvellen met de teelgrenzen, d.w.z. met de grenzen tussen gemeenten die, luidens die wetten van 1962 en 1963, aan verschillende taalregelingen zijn onderworpen.

Dit verbod wordt formeel gehuldigd bij artikel 4 van het ontwerp. Om iedere dubbelzinnigheid te weren werden daarin trouwens in de redactie van artikel 1 de overwegingen van taalkundige aard niet meer opgenomen onder die welke aanleiding kunnen geven tot de verrichtingen welke het ontwerp behandelt.

Bovendien is elke wijziging of correctie van de grenzen der vier taalgebieden van het land krachtens artikel 3bis van de Grondwet zelf aan een bijzondere procedure onderworpen.

.. ..

Krachtens de in 1961 bepaalde en in 1964 bij de wet van 16 maart betreffende het Gemeentefonds aangepaste regeling, kunnen alleen de door samenvoeging ontstane nieuwe gemeenten financiële voordelen genieten. Evenwel kunnen zich financiële moeilijkheden voordoen in geval van aanhechting, en zelfs, hoewel zeer zelden, in geval van grenscorrecties.

Volgens de in hoofdstuk II van het ontwerp voorgestelde regeling blijft het recht op het ontvangstencomplement gelden voor de samenvoegingen, maar mag het complement ook worden toegekend in de andere gevallen.

Ce complément est destiné à permettre à la commune de faire face à l'accroissement temporaire de ses dépenses courantes inhérent à l'opération réalisée et de supporter provisoirement certaines charges qui sont appelées à se réduire avec le temps, notamment pour le personnel communal.

L'aide exceptionnelle, facultative, est également applicable à toutes les opérations. Seront aidées, s'il y a lieu, les communes qui ne pourraient, par leurs propres moyens, faire face à des situations exceptionnelles résultant, par exemple, de charges de dettes anormales ou de déficits graves d'une ou plusieurs anciennes communes.

En fait, dans les deux cas où une intervention sera accordée, l'objectif sera de permettre aux nouvelles communes de prendre normalement leur essor.

C'est dans ce but que le § 1^{er} de l'article 5 porte le complément de recettes à 15 % de la quote-part dans le Fonds B pendant les cinq premières années et à 10 % pendant les cinq années suivantes.

Pratiquement, cela signifie que:

- le montant actuel du complément de recettes est multiplié par deux et demi;
- les deux conseils communaux élus consécutivement à l'opération bénéficieront chacun pendant cinq ans de ce complément de recettes.

Le § 2 de l'article 5 empêche toutefois que, par le jeu d'opérations successives, un même centre ne se voie octroyer, pendant des décennies, de substantiels compléments à sa quote-part normale dans le Fonds B.

Le but du § 3 de l'article 5 est de faire rétroagir les avantages financiers nouveaux au bénéfice de toutes les fusions réalisées postérieurement à 1964; il organise à cet effet un système de rattrapage.

Dans le § 1^{er} de l'article 5 proposé, l'alinéa 1^{er} tend à rétablir une clause de sauvegarde semblable, mais non identique, à celle que comportait, en son § 1^{er}, l'article 94 initial de la loi, dite Unique, du 14 février 1961.

Cet article 94, § 1^{er}, avait pour but d'empêcher que dans la répartition de la tranche de l'ancien Fonds des communes qui s'effectuait au prorata du chiffre pondéré de la population, une commune issue d'une fusion n'obtienne une part inférieure au montant total de celles qu'eussent reçues les anciennes communes. Ceci se serait produit pratiquement chaque fois que plusieurs communes de moins de 1 000 habitants étaient englobées dans une fusion.

La loi du 16 mars 1964 qui réforma totalement le système de répartition du Fonds des communes, supprima cette clause sans y substituer une semblable,

La raison en fut donnée dans son exposé des motifs:

« Pareil résultat (note : c'est-à-dire la réduction de recettes visée ci-dessus) n'est plus à craindre avec le nouveau système de répartition du Fonds 13, puisque chacun des facteurs en fonction desquels se calculera la part de la nouvelle commune (par exemple: le nombre d'habitants, le revenu cadastral, la superficie des chemins améliorés), sera le résultat de l'addition des mêmes facteurs pour chacune des communes fusionnées », (Doc. Sénat, session 1963-1964, n° 55, page 23, dernier alinéa.)

Dat complement moet de gemeente in de mogelijkheid stellen de tijdelijke stijging van haar lopende uitgaven waarmede de uitgevoerde verrichting gepaard gaat te dekken en voorlopig sommige lasten te dragen die mettertijd zullen slinken, inzonderheid wat het gemeentepersoneel betreft,

De niet-verplichte, uitzonderlijke hulp kan gelden voor al de verrichtingen. In voorkomend geval zal steun worden verleend aan al de gemeenten die niet bij machte zijn met eigen middelen het hoofd te bieden aan de uitzonderlijke toestanden die, bij voorbeeld, uit de ongewone schuldenlast voortvloeien of uit de aanzienlijke tekorten van een of meer vroegere gemeenten.

Het zal er, in de beide gevallen waarin een tegemoetkoming zal worden verleend, in feite op neerkomen te bevestigstellen dat de nieuwe gemeenten zich normaal kunnen ontplooiën,

Met dit doel wordt bij § 1 van artikel 5 het ontvangstencomplement op 15 % van het aandeel in het B-Fonds voor de eerste vijf jaren en op 10 % voor de volgende vijf jaren gebracht.

Praktisch betekent zulks:

- dat het huidige bedrag van het ontvangstencomplement met twee en een half wordt vermenigvuldigd;
- dat de eerste twee gemeenteraden die na de verrichting achtereenvolgens gekozen worden, elk gedurende vijf jaar dit ontvangstencomplement zullen genieten.

§ 2 van artikel 5 voorkomt echter dat, in geval van achtereenvolgende verrichtingen, eenzelfde centrum gedurende verschillende decennia, aanzienlijke complementen bij zijn normaal aandeel in het B-Fonds zou ontvangen.

Het doel van § 3 van artikel 5 is de nieuwe financiële voordelen te doen terugwerken voor alle samenvoegingen die na 1964 werden doorgevoerd, weshalve het een inlaatsregeling vaststelt.

Het eerste lid van § 4 van het voorgestelde artikel 5 strekt tot wederinvoering van een vrijwaringsclausule welke gelijkaardig is, maar niet identiek, aan die welke voorkwam in § 1 van het oorspronkelijke artikel 94 van de zogenoemde eenheidswet van 14 februari 1961.

Dat artikel 94, § 1, beoogde te beletten dat, bij de omslag van de tranche van het vroegere Gemeentefonds die geschiedde naar rata van het gewoon bevolkingscijfer, een door samenvoeging ontstane gemeente minder zou bekomen dan het totaal van de sommen die de vroegere gemeenten zouden hebben ontvangen. Dat geval zou zich bijna telkens hebben voorgedaan als verschillende gemeenten van minder dan 1000 inwoners in een samenvoeging betrokken waren.

De wet van 16 maart 1964, welke de wijze van verdeling van het Gemeentefonds volledig heeft veranderd, heeft dat beding opgeheven zonder een gelijkaardige clausule in de plaats te stellen,

De reden hiervoor is in haar memorie van toelichting opgegeven:

« Met het nieuwe stelsel van verdeling van het B-Fonds dient men daarvoor (nota: voor de bovenbedoelde daling van ontvangsten) niet meer beducht te zijn aangezien elke factor, op grond waarvan het aandeel der nieuwe gemeenten zal worden berekend (als daar zijn: het aantal woningen, het kadastraal inkomen, de oppervlakte der verbeterde wegen) de uitkomst zal zijn van de optelling van diezelfde factoren voor elk der samengevoegde gemeenten », (Stukken Senaat, Zitting 1963-1964, n° 55, p. 23, laatste lid).

Si cette affirmation était valable pour les fusions à la suite desquelles la nouvelle commune reste dans la catégorie dont faisaient partie ses composantes (1) l'expérience des récentes fusions prouve, par contre, que l'accès à une catégorie supérieure ou que l'adjonction, à une commune faisant partie d'une catégorie déterminée, de communes appartenant à des catégories inférieures, peuvent se traduire, dans certains cas, par une réduction du montant global des ressources provenant du Fonds B.

Le § 4 proposé tend à compenser les éventuelles pertes de ressources par l'octroi d'une aide exceptionnelle.

Celle-ci se calculera d'année en année par comparaison entre le montant total des parts obtenues avant la fusion et la quote-part de la nouvelle commune pour l'année en cours. Elle sera, annuellement, affectée d'un certain coefficient (§ 4, alinéa 2) inspiré du système établi par l'article 29, § 3, de la loi du 16 mars 1964 au profit des communes dont la quote-part dans les Fonds nouveaux est inférieure à celle de 1962,

La clause de sauvegarde met fin à l'octroi de l'aide exceptionnelle, dès l'année où la nouvelle commune cesse de remplir les conditions requises.

* * *

L'article 8 a trait au personnel. Sa rédaction s'inspire directement des articles consacrés au personnel dans les lois du 17 juillet 1970 portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier,

Comme la situation des agents diffère sensiblement d'une commune à l'autre, les problèmes que pose la sauvegarde de leurs intérêts, sont très variables.

Il est donc difficile d'englober dans la loi toutes les dispositions susceptibles de résoudre la gamme des problèmes qui peuvent se poser en matière de personnel; une méthode plus souple a dès lors été choisie; le projet se borne à énumérer une série de dispositions légales auxquelles le Roi pourra déroger lorsqu'il sera amené à fixer les modalités d'exécution des opérations. Ces dérogations visent surtout à permettre une intégration satisfaisante des agents intéressés ou leur mise à la retraite anticipée.

Une disposition complémentaire permet au Roi d'autoriser les conseils communaux et les commissions d'assistance publique à accorder à certains fonctionnaires le titre honorifique de leurs anciennes fonctions,

Le Ministre de l'Intérieur,

L. HARMEGNIES.

Le Ministre des Relations communautaires,

F. DEHUSSE.

Le Ministre des Relations communautaires,

L. TINDEMANS.

(1) Il s'agit des catégories établies par l'article 8 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes.

Zo deze bewering opging voor de samenvoegingen na welke de nieuwe gemeente blijft behoren tot de klasse waarvan de samenstellende gemeenten deel maakten (1), heeft de ervaring met de jongste samenvoegingen daarentegen uitgewezen dat de toegang tot een hogere klasse of de toevoeging, aan een gemeente van een bepaalde klasse, van gemeenten van een lager klasse, soms aanleiding kan geven tot een vermindering van het gezamenlijk bedrag der uit het B-Fonds verkregen ontvangsten.

De voorgestelde 4" § beoogt het eventuele verlies aan middelen te compenseren door de toekenning van een uitzonderlijk hulpgeld.

Dat hulpgeld zal van jaar tot jaar berekend worden door vergelijking van het gezamenlijk bedrag van de voor de samenvoeging bekomen aandelen met het aandeel van de nieuwe gemeente voor het lopende jaar. Een bepaalde coëfficiënt zal daarop jaarlijks worden toegepast (§ 4, lid 2), in de zin van het stelsel dat door artikel 29, § 3, van de wet van 16 maart 1964 werd ingevoerd ten gunste van de gemeenten wier aandeel in de nieuwe Fondsen lager ligt dan dat van 1962.

De vrijwaring clause maakt een einde aan de toekenning van het uitzonderlijk hulpgeld van het jaar af waarin de nieuwe gemeente ophoudt de vereiste voorwaarden te vervullen.

* * *

Artikel 8 heeft betrekking op het personeel. De tekst ervan is rechtstreeks afgestemd op de artikelen die aan het personeel zijn gewijd in de wetten van 17 juli 1970, houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en Financieel herstel.

Aangezien de toestand van de personeelsleden merkbaar verschilt van de ene gemeente tot de andere zijn de vraagstukken in verband met de vrijwaring van hun rechten van zeer uiteenlopende aard.

In de wet kunnen dus bezwaarlijk alle bepalingen worden opgenomen ter oplossing van de reeks problemen, die in verband met het personeel kunnen oprijzen daarom werd aan een soepeler methode de voorkeur gegeven: het ontwerp beperkt zich tot de opsomming van een reeks wettelijke bepalingen waarvan de Koning zal kunnen afwijken wanneer hij de uitvoeringsmodaliteiten van de samenvoeging zal moeten vaststellen. Het doel van die afwijkingen is vooral een bevredigende opneming van de betrokken personeelsleden ofwel hun vervroegde inruststelling mogelijk te maken.

Luidens een aanvullende bepaling kan de Koning de gemeenteraden en de commissies van openbare onderstand machtigen aan sommige ambtenaren de eretitel van hun vroeger ambt te verlenen,

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES.

De Minister /Jan Communautaire Betrekkingen,

F. DEHOUSSE.

De Minister van Gemeentelijke Betrekkingen,

L. TINDEMANS.

(1) Het geldt hier de klassen vastgesteld bij artikel 8 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et il venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de Nos Ministres des Relations communautaires,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre de l'Intérieur et Nos Ministres des Relations communautaires sont chargés, de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE PREMIER.

De la procédure.

Article premier.

Si des considérations d'ordre géographique, économique, social, culturel ou financier le requièrent, le Roi peut, avant le 1^{er} janvier 1983, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres fusionner des communes limitrophes, annexer à l'une d'entre elles la totalité ou une fraction d'une ou plusieurs autres ou rectifier leurs limites.

Art. 2.

Les propositions relatives à ces modifications territoriales sont soumises, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et par le gouverneur de la province, aux conseils communaux intéressés et à la députation permanente du conseil provincial.

Le défaut d'avis de l'une de ces autorités dans les trois mois du jour où elle a été saisie de la proposition, vaut avis favorable.

Art. 3.

Les arrêtés royaux visés à l'article 1^{er} sont soumis à la ratification des Chambres législatives. Ils n'entrent en vigueur qu'après avoir acquis force de loi.

Art. 4.

Les mesures prévues par les articles 1^{er} à 3 ne peuvent affecter les limites séparatives de communes qui sont soumises à des régimes linguistiques différents en application des lois du 8 novembre 1962 et du 2 août 1963, modifiée le 23 décembre 1970.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hiertoe wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van Onze Ministers van Communautaire Betrekkingen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Onze Ministers van Communautaire Betrekkingen zijn gelast, in Onze Naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I.

Procedure.

Artikel 1.

Indien overwegingen van geografische, economische, sociale, culturele of financiële aard zulks vergen, kan de Koning, voor 1 januari 1983, bij in Ministerraad overlegde besluiten, aangrenzende gemeenten samenvoegen, bij een gemeente het geheel (of een gedeelte van een of meer andere gemeenten aanhechten of correcties aanbrengen in de grenzen tussen gemeenten.

Art. 2.

De voorstellen betreffende die gebiedswijzigingen worden, op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en door de provinciegouverneur, aan de belanghebbende gemeenteraden en aan de bestendige deputatie van de provincieraad voorgelegd.

Worcht door een van deze overheidslichamen Heen advies uitgebracht binnen drie maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel bij dat lichaam aanhangig is gemaakt, dan wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Art. 3.

De in artikel 1 bedoelde koninklijke besluiten worden aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging voorgelegd. Zij treden eerst in werking nadat zij kracht van wet hebben verkregen.

Art. 4.

De maatregelen die bepaald zijn in de artikelen 1 tot en met 3 kunnen geen betrekking hebben op de grenzen tussen gemeenten die aan verschillende taalstelsels onderworpen zijn bij toepassing van de wetten van 8 november 1962 en 2 augustus 1963, gewijzigd op 23 december 1970.

CHAPITRE II.

Des conséquences financières.

Art. 5.

§ 1^{re}. ~ Toute commune née d'une fusion de communes bénéficie pendant dix années consécutives d'un complément de recettes égal à 15 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes pendant les cinq premières années, et à 10 % pendant les cinq années suivantes.

Toute commune dont le territoire est touché par l'une des autres opérations visées aux articles 1^{er} à 3 peut également bénéficier, pendant la même période, d'un complément de recettes correspondant au maximum à 15 % de la même quote-part, pendant les cinq premières années et à 10 % pendant les cinq années suivantes.

Le complément de recettes est attribué, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 3, soit à partir de la seconde année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement.

§ 2. ~ En cas d'opérations successives, les compléments annuels versés aux anciennes communes conformément à l'1^{er} du présent article sont déduits respectivement de ceux qui reviennent à la nouvelle commune en application de la même disposition.

§ 3. -- A partir du 1^{er} janvier de l'année suivant celle de l'entrée en vigueur de la présente loi, les dispositions des §§ 1 et 2 sont applicables aux nouvelles communes créées par les lois des :

2 juillet 1964 portant ratification d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 11 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

6 juillet 1964 portant ratification d'une deuxième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

31 décembre 1964, en tant qu'elle crée la nouvelle commune d'Ertvelde;

26 mars 1969 réunissant la commune de Chokier à celle de Flémalle-Haute;

10 juillet 1970, fusionnant les communes de Grâce-Berleur et de Hollogne-aux-Pierres;

17 juillet 1970 portant ratification d'une troisième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

17 juillet 1970, portant ratification d'un arrêté royal pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier;

9 avril 1971 portant ratification d'une quatrième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

Toutefois, en ce qui concerne les communes qui ont bénéficié déjà du complément de recettes visé à l'article 94, alinéa 1^{er}, 1^o de la loi précitée du 14 février 1961, remplacé par l'article 26 de la loi du 16 mars 1964, l'attribution du

HOOFDSTUK II.

Financiële gevolgen.

Art. 5.

§ 1. ~ Elke gemeente, tot stand gekomen ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten, bekomt gedurende tien opeenvolgende jaren een ontvangstenbijslag welke gelijk is aan 15 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds gedurende de eerste vijf jaren en aan 10 % gedurende de vijf volgende jaren.

Elke gemeente waarvan het grondgebied gewijzigd werd ingevolge een der andere verrichtingen bedoeld in de artikelen 1 tot 3, kan eveneens, gedurende hetzelfde tijdvak, een ontvangstencomplement bekomen, gelijk aan ten hoogste 15 % van hetzelfde aandeel gedurende de eerste vijf jaren en aan 10 % gedurende de volgende vijf jaren.

Het ontvangstencomplement wordt toegekend hetzij met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op de hijs artikel 3 voorgeschreven bekrachtiging, hetzij met ingang van het tweede jaar dat volgt op die bekrachtiging, naar gelang dat deze tijdens het eerste kwartaal van een jaar dan wel later heeft plaats gevonden.

§ 2. ~ Wanneer het om achtereenvolgende verrichtingen gaat, worden de jaarlijkse complementen die overeenkomstig § 1 van dit artikel aan de vroegere gemeenten worden gestort respectievelijk afgetrokken van de complementen die, bij toepassing van dezelfde bepaling, aan de nieuwe gemeente toekomen.

§ 3. ~ Met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin deze wet van kracht wordt zijn de bepalingen van de §§ 1 en 2 van toepassing op de nieuwe gemeenten, tot stand gebracht door de wetten van:

2 juli 1964, houdende bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

6 juli 1964, houdende bekrachtiging van een tweede reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

31 december 1964, voor wat de tot standbrenging van de nieuwe gemeente Ertvelde betreft;

26 maart 1969 tot vereniging van de gemeente Chokier met de gemeente Flémalle-Haute;

10 juli 1970, tot samenvoeging van de gemeenten Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres;

17 juli 1970, houdende bekrachtiging van een derde reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

17 juli 1970, houdende bekrachtiging van een koninklijk besluit genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel;

9 april 1971, houdende bekrachtiging van een vierde reeks van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

Vat nochtan niet gemeenten betreft die reeds het ontvangstencomplement, bedoeld in artikel 94, lid I, 1^o van voornoemde wet van 14 februari 1961, vervangen door artikel 26 van de wet van 16 maart 1964, hebben genoten,

complément visé au ~ 1^{er} alinéa 1^{er} du présent article est régie par les dispositions suivantes:

1) le nombre d'années pour lesquelles l'ancien complément a été versé est déduit de celui pendant lequel doit être alloué le complément de 15 %;

2) lorsque le complément de 10 % devient exigible, il est ajouté une somme égale à la moitié de celui qui a été attribué en vertu de l'article 94, alinéa 1^{er}, l^{er} susvisé;

3) cette majoration est accordée pendant autant d'années qu'il en a été déduit en exécution du 1^{er}, elle est calculée d'année en année sur base des anciens compléments successifs.

~ 4. - En cas de fusion de communes ou d'annexion ayant entraîné la suppression d'au moins une commune, si la première quote-part de la nouvelle commune dans le Fonds B du Fonds des communes est inférieure d'au moins 5 000 F au montant total des quotes-parts qu'avaient obtenues les anciennes communes pour la dernière année précédant l'opération, une aide exceptionnelle égale à la différence entre les deux montants est allouée à la nouvelle commune sur le crédit spécial prévu à l'article 7 pour l'exécution de l'article 6.

Les années suivantes, la nouvelle différence est multipliée par le rapport existant entre la dotation du Fonds B de l'année en cours et celle de l'année pour laquelle a été attribuée la première aide exceptionnelle, sans qu'il puisse en résulter une majoration supérieure à 2 % par année postérieure à celle-ci.

Dès que les conditions d'octroi fixées par l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe ne sont plus remplies, l'attribution de cette aide exceptionnelle cesse définitivement.

Art., 6.

Sur avis favorable du Comité ministériel de la gestion budgétaire et de la fonction publique, il peut être alloué à toute commune dont le territoire a été affecté par l'une des mesures visées aux articles 1^{er} à 3 une aide exceptionnelle, payable en une fois ou en plusieurs versements annuels, destinée à l'apurement total ou partiel de son passif ou à la couverture de charges exceptionnelles, s'il est établi qu'elle est incapable d'y procéder par ses propres moyens.

Art., 7.

Deux crédits spéciaux sont inscrits, chaque année au budget du Ministère de l'Intérieur, pour permettre de faire face aux dépenses résultant de l'exécution des articles 5 et 6.

Il est disposé de ces crédits par le Ministre de l'Intérieur,

CHAPITRE III.

Des conséquences à l'égard du personnel.

Art., 8.

En vue de sauvegarder les droits du personnel des communes intéressées et des commissions d'assistance publique qui en dépendent, le Roi fixe les modalités d'exécution des opérations prévues au chapitre 1^{er}.

wordt de toekenning van het complement, bedoeld in ~ 1, lid 1, van dit artikel, beheerst door de volgende bepalingen:

1) het aantal jaren, waarvoor het vroegere complement werd gestort, wordt afgetrokken van het aantal jaren waarvoor het complement van 15 % moet worden verleend;

2) wanneer het complement van 10 % opeisbaar wordt, wordt daaraan een som, gelijk aan de helft van het krachtens voorenbedoeld artikel 94, lid 1, l^{er}, verleende complement toegevoegd;

3) die verhoging wordt toegekend voor zoveel jaren als ervan werden afgetrokken in uitvoering van het 1^{er}; zij wordt van jaar tot jaar berekend op de grondslag van de achtereenvolgende vroegere complementen;

~ 4. - Wanneer, bij een samenvoeging van gemeenten of bij een aanhechting met opheffing van ten minste één gemeente, het eerste aandeel van de nieuwe gemeente in het B-Fonds van het Gemeentefonds ten minste 5 000 Fl. ligt dan het totaal bedrag der aandelen welke de vroegere gemeenten voor het laatste jaar voor de verrichting hebben bekomen, wordt een uitzonderlijk hulpgeld, gelijk aan het verschil tussen de twee bedragen, aan de nieuwe gemeente verleend ten bezware van het speciaal krediet bedoeld in artikel 7 ter uitvoering van artikel 6.

Voor de daaraan volgende jaren wordt het nieuwe verschil vermenigvuldigd met het getal dat de verhouding weergeeft tussen de dotatie van het B-Fonds van het lopende jaar en die van het jaar, waarvoor het eerste uitzonderlijke hulpgeld werd verleend, zonder dat daaruit een verhoging van meer dan 2 % per daaraanvolgend jaar mag voortvloeien.

Van het ogenblik af dat de toekenningsvoorwaarden, gesteld in het 1^{ste} lid van deze paragraaf niet meer vervuld zijn, wordt de verlening van dit uitzonderlijk hulpgeld definitief gestaakt.

Art., 6.

Op gunstig advies van het Ministerieel Comité voor budgettair beheer en openbaar ambt kan aan elke gemeente waarvan het grondgebied gewijzigd werd ingevolge een der maatregelen bedoeld in de artikelen 1 tot 3, een buitengewoon hulpgeld worden toegekend, uitkeerbaar in eens of in verschillende jaarlijkse stortingen, teneinde haar passief geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren of in uitzonderlijke lasten te voorzien, indien het vaststaat dat zij dit niet uit eigen middelen vermag te doen.

Art., 7.

Twee speciale kredieten worden telken jare op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken, ter bestrijding van de uitgaven voortvloeiende uit de uitvoering van de artikelen 5 en 6.

De Minister van Binnenlandse Zaken beschikt over deze kredieten.

HOOFDSTUK III.

Gevolgen inzake personeel.

Art., 8.

Ter vrijwaring van de rechten van het personeel van de betrokken gemeenten en van de daaronder ressorterende commissies van openbare onderstand, bepaalt de Koning de wijze van uitvoering van de in hoofdstuk I bepaalde verichtingen.

A cet effet, Il peut:

a) déroger:

1° aux lois coordonnées des 3 août 1919 et 27 mai 1947, relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, et aux lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964;

2° à l'article 84, § 1^{er}, de la loi communale et à l'article 93, alinéa 2, de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique, en ce qui concerne les conditions de recrutement et de promotion;

3° à l'article 114 de la loi communale, en tant qu'il prévoit que les fonctions de receveur régional et de receveur communal sont exercées dans les communes auxquelles s'étendent ou ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement, selon le cas;

4° à l'article 123, alinéa 2, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des commissaires de police;

5° à l'article 129, alinéa 1^{er}, de la loi communale, en tant qu'il prescrit la présentation de plusieurs candidats pour la nomination des gardes champêtres;

6° à l'article 115 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, en ce qui concerne l'âge de la retraite;

7° à la loi du 25 avril 1933 relative à la pension du personnel communal;

b) autoriser les conseils communaux et les commissions d'assistance publique à décider que certains fonctionnaires pourront porter le titre honorifique de leurs anciennes fonctions.

CHAPITRE IV.

Dispositions finales.

Art. 9.

Toute nouvelle commune née d'une fusion de communes a, pour une durée de deux mandats prenant cours après l'installation du conseil communal de la nouvelle commune, deux conseillers et un échevin de plus que le nombre qui lui est attribué: en vertu de la loi communale.

Art. 10.

Sont abrogés les articles 91, 92 et 95 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, ainsi que l'article 94 de la même loi remplacé par l'article 26 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes.

Donné à Bruxelles. le 17 mai 1971.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

L. HARMEGNIES.

Le Ministre des Relations communautaires,
F. DEHÛSSE.

Le Ministre des Relations communautaires,
L. TINDEMANS.

Daartoe kan Hij :

a) afwijken:

10 van de gecoördineerde wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten der oudstrijders en daarmede gelijkgesteld, zomede van de wetten betreffende het personeel in Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964;

2° van artikel 84, § 1, van de gemeentewet en van artikel 93, 2^{de} lid, van de wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand, wat de aanwervings- en bevooronderingsvoorwaarden betreft;

3° van artikel 114 van de gemeentewet, in zover het bepaalt dat de ambten van gewestelijk ontvanger en gemeentontvanger worden uitgeoefend in de gemeenten die, naar gelang van het geval, al dan niet onder de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris ressorteren;

4° van artikel 123, 2^{de} lid, van de gemeentewet, in zover het de voordracht van verscheidene kandidaten voorschrijft voor de benoeming van de politiecommissarissen;

5° van artikel 129, 1^{de} lid, van de gemeentewet, in zover het de voordracht van verscheidene kandidaten voorschrijft voor de benoeming van de veldwachters;

6° van artikel 115 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, wat de leeftijd voor het rustpensioen betreft;

10 van de wet van 25 april 1933 op het pensioen van het gemeentepersoneel;

b) de gemeenteraden en de commissies van openbare onderstand toestaan te beslissen dat sommige personeelsleden de eretitel van hun vroeger ambt mogen dragen.

HOOFDSTUK IV.

Slotbepalingen.

Art. 9.

Elke nieuwe gemeente, tot stand gekomen ten gevolge van een samenvoeging, telt, voor de duur van twee mandaten, ingaande na de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, twee raadsleden en een schepen meer dan het aantal dat haar krachtens de gemeentewet toekomt.

Art. 10.

De artikelen 91, 92 en 95 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel zomede artikel 94 van dezelfde wet, zoals het werd vervangen door artikel 26 van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds, worden opgeheven.

Gegeven te Brussel, 17 mei 1971.

BOUD-WIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. HARMEGNIES.

De Minister van Communautaire Betrekkingen,
F. DEHÛSSE.

De Minister van Communautaire Betrekkingen,
L. TINDEMANS.