

## Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.,

23 MARS 1971.

### PROJET DE LOI sur les agglomérations et les fédérations de communes.

I. - AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR M. CUDELL.

#### Art. 3.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier les limites de l'agglomération, après avoir demandé l'avis des conseils de l'agglomération et des fédérations de communes concernées, ainsi que celui des conseils des communes concernées par cette modification.

}} Les conseils donnent cet avis dans un délai de trois mois à compter du jour où la proposition de modification a été portée à la connaissance des autorités respectives. Si ravis n'est pas donné dans ce délai, il est censé être favorable.

» L'arrêté royal portant modification des limites ne sort ses effets qu'après avoir été ratifié par la loi. »

#### JUSTIFICATION.

En faisant dépendre la modification des limites des agglomérations de l'avis conforme des conseils des agglomérations et fédérations de communes intéressées, on court le risque de ne pouvoir apporter, à l'avenir, aucune modification à ces limites. L'avis simple doit être suffisant en l'espèce. Eclairé de la sorte sur le point de vue des administrations intéressées, le Gouvernement doit décider lui-même si un motif d'intérêt général impose une modification territoriale.

Si cette disposition avait été reprise dans la loi communale à propos de la modification du territoire d'une commune ou à propos de la fusion d'une commune avec d'autres communes, les modifications du territoire des communes ou les fusions des communes auraient été rendues extrêmement difficiles.

Voir:

868 (1970-1971) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2 à 10: Amendements.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

23 MMRT 1971.

### WETSONTWERP op de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

I. - AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEER CUDELL.

#### Art. 3.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« De Koning kan, bij een in Ministerreed oerleqd besluit, de grenzen van een agglomeratie wijzigen nedet Hij het adoies heeft ingewonnen van de agglomeratieraad en van de reden van de daarbij betrokken federaties van gemeenten, elsmode van de gemeenteraden der gemeenten die bij de wijziging zijn betrokken,

}} De teden qeoen hun edoies binnen een termijn van drie meanden te rekenen van de dag waarop het oorstel tot wijziging ter kennis van de respectieoe sutorieiten is qebreht, Indien het edcies niet binnen die termijn is gegeven, tuotdt het geacht qunstiq te zijn.

» Het koninklijk besluit tot wijziging van de qrenzen heeft pas uituerking nadat het bij de ioet is bekrehtiqd. »

#### VERANTWOORDING.

Als de wijziging van de grenzen der agglomeraties afhankelijk wordt gemaakt van het eensluidend advies van de betrokken agglomeratie, raden en van de raden der federaties van gemeenten, bestaat het gevaar dat die grenzen voortaan niet meer zullen kunnen gewijzigd worden. Hier moet volstaan kunnen worden met een gewoon advies. Wanneer de Regering op die wijze op de hoogte is gebracht van het standpunt der betrokken besturen, kan zij beslissen of een grenswijziging door het algemeen belang is geboden.

Indien de gemeentewet in een dergelijke bepaling had voorzien in verband met de wijziging van het grondgebied van een gemeente of in verband met de fusie van gemeenten, zouden er slechts met grote moeite wijzigingen van het grondgebied Van de gemeenten en fusies van gemeenten kunnen tot stand gebracht zijn.

Z«.

868 (1970-1971) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- Nu 2 tot 10: Aznendementen.

Si on conteste, le problème spécifique du maintien de la frontière linguistique se trouve à la base du texte proposé par le Gouvernement. Il faut toutefois faire observer que la Constitution elle-même a instauré une répartition appropriée en cette matière. L'article 31bis dispose en effet qu'il ne peut être apporté aucune modification aux limites de la région linguistique néerlandaise, de la région linguistique française et de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ainsi que de la région linguistique allemande, que par une loi, adoptée à la majorité des deux tiers dans chaque groupe linguistique de chaque Chambre, à condition que la majorité des membres de chaque groupe linguistique soit présente et pour autant que le total des votes affirmatifs dans chacun des deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés. Au surplus, la loi du 2 août 1963 relative à l'emploi des langues en matière administrative a, elle aussi, été modifiée par la loi du 23 décembre 1970, en ce sens que, pour les six communes de la périphérie bruxelloise, lesquelles formaient auparavant un arrondissement spécial, il est disposé clairement qu'elles appartiennent désormais à la région linguistique néerlandaise.

Pour ce qui concerne la modification des limites, il faut demander non seulement l'avis des agglomérations et fédérations intéressées, mais aussi celui des communes qui, par suite de la modification des limites, feront partie d'une autre agglomération ou d'une autre fédération de communes adjacentes. Etant donné que ces communes, en raison du texte proposé, peuvent exercer certaines tâches en commun avec l'agglomération ou avec la fédération à laquelle elles appartiennent, il convient qu'elles puissent, elles aussi, faire connaître leur avis sur le rattachement proposé. Ceci est nécessaire également si, par suite de la modification des limites de l'agglomération ou de la fédération, le territoire d'une commune n'est pas entièrement rattaché à une autre agglomération ou à une autre fédération, les frontières communales étant simplement adaptées.

Enfin, il est nécessaire de fixer un délai dans lequel l'avis doit être donné.

#### Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

« L'agglomération est chargée de promouvoir et de coordonner toute forme de collaboration entre les communes qui en font partie,

» A cette fin, l'agglomération peut adresser des recommandations à ces communes. »

#### JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte a trait, au premier alinéa de l'article 4 du projet initial,

Tout d'abord, des améliorations de forme sont proposées.

Ensuite, il n'est plus traité ici de la coordination technique des services de police communale, étant donné qu'au nouvel article 7, il est proposé d'accorder à l'agglomération une compétence plus large en cette matière.

#### Art. 5.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« En matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme, l'agglomération exerce les compétences suivantes;

» 1° L'adoption du projet de plan de secteur, lorsque le territoire du secteur et celui de l'agglomération coïncident.

» Si le territoire du secteur s'étend sur le territoire de l'agglomération et sur celui de deux fédérations ou plusieurs, le projet de plan de secteur est adopté par l'agglomération et par chaque fédération, chacune pour son territoire. Dans ce cas, l'agglomération peut s'associer avec les fédérations limitrophes pour l'élaboration du plan de secteur. Pour autant que le territoire de l'agglomération ou des fédérations ne se situe pas à l'intérieur des limites du plan de secteur déjà arrêté par la loi, celui-ci peut, lors de l'approbation, modifier les délimitations territoriales arrêtées précédemment,

» Les projets de plan de secteur adoptés ont la même force que celle indiquée à l'article 2, § 2, de la loi du 29 mars 1962.

Het specifieke probleem van het behoud van de taalgrenzen ligt ongetwijfeld ter grondslag van de tekst die door de Regering is voorgesteld. Doch er zij opgemerkt dat de Grondwet zelf in een passende regeling voorziet. Artikel 31bis bepaalt dat de grenzen van het Nederlandse taalgebied, het Franse taalgebied, het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en het Duitse taalgebied niet kunnen gewijzigd worden dan bij een wet, aangenomen met de meerderheid van de stemmen in elke taalgroep van elke Kamer, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van elke taalgroep aanwezig is en voor zover het totaal van de stemmen in beide taalgroepen tweederde van de uitgebrachte stemmen bereikt. Bovendien is ook de wet van 2 augustus 1963 op het gebruik der talen in bestuurszaken gewijzigd door de wet van 23 december 1970 in die zin dat duidelijk is bepaald dat de zes Brusselse randgemeenten, die vroeger een speciaal arrondissement vormden, voortaan tot het Nederlandse taalgebied behoren.

Met betrekking tot de wijziging van de grenzen moet niet alleen het advies van de betrokken agglomeraties en federaties, maar ook dat van de gemeenten worden ingewonnen die ingevolge de grenswijzigingen, tot een andere aangrenzende agglomeratie of federatie van gemeenten zullen behoren. Daar die gemeenten ingevolge de voorgestelde teksten sommige taken kunnen waarnemen samen met de agglomeratie of de federatie waaroe zij behoren, moeten zij ook in de gelegenheid worden gesteld hun advies te doen kennen over de voorgestelde aanhechting. Als is eveneens vereist wanneer, ter gevolge van de wijziging van de grenzen van een agglomeratie of een federatie, het grondgebied van een gemeente niet volledig wordt gehecht aan een andere agglomeratie of federatie, maar alles zich beperkt tot een wijziging van de gemeentegrenzen.

Ten slotte moet ook een termijn worden gesteld binnen welke het advies moet worden verstrekt.

#### Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« De agglomeratie is belasting met de beoordeling en de coördinatie van iedere vorm van samenwerking onder de gemeenten die er deel van uitmaken,

» Te dien einde kan de agglomeratie aanbevelingen tot deze gemeenten richten, »

#### VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst heeft betrekking op het eerste lid van artikel 4 van het oorspronkelijk ontwerp.

Er worden eerst vormverbeteringen voorgesteld.

Voorts is er geen sprake meer van de technische coördinatie van de gemeentelijke politiediensten, aangezien in het nieuwe artikel 7 voorgesteld wordt aan de agglomeratie in dit opzicht een uitgebreide bevoegdheid te geven.

#### Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« In zekere ruimtelijke ordening en stedenbouwkundige agglomeratie de volgende bevoegdheden uitoefenen :

» 1° Het aannemen van het ontwerp-gewestplan, wanneer het grondgebied van het gewest en dat van de agglomeratie samenvallen.

» Indien het grondgebied van het gewest zich op het grondgebied van de agglomeratie en dat van twee of meer federaties uitstrekt, wordt het ontwerp-gewestplan door de agglomeratie en door iedere federatie, elk voor haar grondgebied, aangenomen. In dat geval mag de agglomeratie met de randfederaties aansluiten om het opmaken van het gervestplan. Voor zover het grondgebied van de agglomeratie of van de federaties niet binnen de grenzen van het gebied door de wet vastgestelde gewestplan ligt, mag dit plan, bij de goedkeuring, de vroeger vastgestelde gebiedsomschrijvingen wijzigen.

» De aanvaarding van ontwerp-gewestplannen hebben dezelfde kracht als die welke in artikel 2, § 2, van de wet van 29 maart 1962 bedoeld zijn.

» L'agglomération et les fédérations provinciales de plan de secteur sont représentées au sein de la Commission consultative régionale visée à l'article 7 de la loi du 29 mars 1962, organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme.

» 2° L'adoption d'un plan général d'aménagement pour l'agglomération ou pour une partie de celle-ci. L'agglomération installe la Commission consultative visée à l'article 19 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme. Les compétences octroyées au Roi et au Ministre compétent par l'article 19 sont transférées à l'agglomération.

» 3° L'approbation des plans particuliers d'aménagement adoptés par les communes qui font partie de l'agglomération. Lorsque le plan n'est pas approuvé, la décision de l'agglomération doit être motivée. Les compétences relatives aux plans particuliers d'aménagement octroyées au Roi et au Ministre par les articles 14, alinéa 1°, 23, 24 et 43 de la loi du 29 mars 1962, ainsi que les compétences relatives aux mêmes plans octroyées au fonctionnaire-délégué par les articles 45 et 46 de la même loi sont transférées à l'agglomération.

» 4° L'élaboration de plans d'alignement concernant la voirie, attribuée à l'agglomération par le Roi en vertu de l'article 6, ainsi que de plans d'alignement relatifs à la voirie aménagée par l'agglomération.

» 5° L'adoption des règlements sur la bâtisse et sur les lotissements visés aux articles 58 et 60 de la loi du 29 mars 1962, tels qu'ils ont été modifiés par la loi du 22 décembre 1970, ainsi que l'adoption des prescriptions complémentaires visées à ces articles.

» L'article 59 de la loi du 29 mars 1962, tel qu'il a été modifié par la loi du 22 décembre 1970, est modifié en ce sens que les matières mentionnées sous 4° sont de la compétence exclusive de l'agglomération. »

#### JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte concerne les matières reprises à l'article 6, 1°, 2°, 3°, 4° et 5°, du projet initial.

Il ressort du projet que l'Etat et les provinces conservent toutes leurs compétences sauf dans les domaines énumérés à l'article 5, l'et 3° (voiries d'agglomération). Ceci ressort notamment du contenu des articles 6 et 7 du projet.

Une critique flagrante que l'on peut faire au projet de loi est que le Gouvernement n'a pas eu sous les yeux ses propres déclarations relatives à la décentralisation ni le principe inscrit le 20 juillet 1970 à l'article 108, 3°, de la Constitution. Il est bien vrai que le but premier du projet de loi consiste à donner aux nouvelles entités administratives à créer la possibilité de remplir, à un niveau supra-communal, un certain nombre de tâches que les communes ne peuvent plus effectuer séparément. Mais on ne peut pas oublier que dans le passé, de nombreuses tâches, en raison de l'absence de ces nouvelles institutions, ont été transférées au pouvoir central. La réforme actuelle, proposée ne représente dès lors qu'une demi-mesure si on ne songe qu'aux tâches que les communes remplissent encore actuellement. De nombreuses autres tâches, qui auparavant, pour ces motifs valables, ont été centralisées, seront remplies de manière plus appropriée par les nouvelles institutions.

Ces tâches doivent dès lors être décentralisées vers les agglomérations et, par analogie, vers les fédérations de communes.

L'article 5 nouveau proposé tend à exécuter cette décentralisation en matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme. Ce texte s'écarte profondément de celui qui a été proposé par le Gouvernement à l'article 6 du projet de loi, lequel tend à un transfert de compétences communales.

Les signataires des présents amendements partent en effet de l'idée que l'agglomération ou les fédérations ne peuvent reprendre que les tâches communales qui, même dans une commune viable, ne peuvent pas être exercées efficacement, étant donné qu'il s'impose qu'elles soient accomplies à un niveau plus élevé.

» De bij het gecst plan. betrokken. Het plomeration: en fedallties zijn l'Cl'teycn! l'oordiyd in de reu, wle Com niissi» l'atv'advu's beu,dd bi' artikcl 7 l'an de wte rim 2Y nuuu t 1962 houdende organisatie l'ln de ruimtelijk e ordening 2Y l'Ln de stadcb.nuv,.

» 2° Hci aonncmcn Fan ceri alyemeell plan l'lin aalnleg l'oor de l'19ulollclitlc of l'101' Cl'n dcl Cl'an. De auglo-m cratic inst allcrt de Commissie. tan edvics bedoeld bi' artikel 19 (ian de l'1'Cl l'1. In 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijk e ordening en Vln de stadcbouw». De door f'l'l'Ocmd artikel 19 aan de Koning en aan de betro'ckcn Minister oerlcende bevoegdheid u'orden datl de agglomeratie overgedragen.

» 3° Het gordkeuren aan de bijzonder« plunncri (an eanlc q, aangenomen door gemeenten die dcl nitmk eri (ian de agglomeratie. Indien het plan niet goedgekeurd is, moet de bcslissing van de agglomeratie met redcneti omklccd worden. De bij stikclen 14, eestc lid, 23, 24 en 43 van de wet van 29 mtiurt 1962 aan de Konin q en de Minister vcrleende beooc qdhcden in ocrbend met de bijz ondcrc plannen l'at eanleg, evenals de bij de artikeleti 45 en 46 van dezeljde wet aan de gemachtigde ambtenaer oerlcende beoocqdhcden in oerbend l'let bedoelde plannen toot dcn aan de agglomeratie overgedragen.

» 4° Het opmekn van de rooilijnplenncn betreffende de krechtens ertikcl 6 door de Koning aan de al1910meratie toeuertrouiode wegen, cuenels van de rooilijnplannen betreffende de door de agglomeratie aangelegde wegen.

» 5° Het aannemen (Jan de bou ur- en uerkaolinqsoerordenin qen bedoeld bi' de ertikclcn 58 en 60 van de l'let l'an 29 maart 1962, zoels ze door de wet van 22 decembet 1970 gewijzigd ioerdcn, evenels het aannemen van de in die artikelen bedoelde bijkomende oorschrijfen.

» Artikel 59 pan de wet (Jan 29 maart 1962, zoels deze gewijzigd is bij de iuet van 22 december 1970, iootdt qetoij» zigd in die zin dat de sub 4° bedoelde meteties tot de uitsluitende bevoegdheid van de agglomeratie gaan behoren, »

#### VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst betreft de matrcles welke voorkomen in artikel 6, 10, 2°, 3°, 4° en 5° van het oorspronkelijk ontwerp.

Uit het ontwerp blijkt dat de Staat en de provincies al hun bevoegdheden behouden, uitgenomen wat de in artikel 5, l'en 3° (wegen van de agglomeratie) opgesomde bevoegdheden betreft. Zul's blijkt met name uit de inhoud van de artikelen 6 en 7 van het ontwerp.

Hetgeen in het ontwerp tot flagrante kritiek aanleiding kan geven, is het feit, dat de Regering, geen acht geslagen heeft op haar eigen verklaringen betreffende de decentralisatie en evenmin op het principe dat op 20 juli, 1970 in artikel 108, 3°, van de Grondwet opgenomen is. Voorzeker, de voornaamste bedoeling van het wetsontwerp bestaat erin aan de nieuwe administratieve structuren de mogelijkheid te bieden op supra-gemeentelijk niveau een aantal opdrachten te vervullen die de gemeenten afzonderlijk niet meer aankunnen. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat heel wat opdrachten in het verleden aan de centrale overheid zijn overgedragen, juist omdat deze nieuwe instellingen niet bestonden. De thans voorgestelde hervorming betekent dus slechts een halve maatregel indien zij alleen betrekking heeft op de opdrachten die de gemeenten thans nog vervullen. Heel wat andere opdrachten die vroeger, om gegooie redenen, gecentraliseerd werden, zullen op een meer aangepaste wijze vervuld kunnen worden door de nieuwe instellingen.

Daarom moeten deze opdrachten gedecentraliseerd worden naar de agglomeraties en, bij analogie, naar de leefbare gemeenten.

Het voor gestelde nieuwe artikel 5 strekt ertoe deze decentralisatie inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw ter uitvoer te leggen. Deze tekst verspreidt aanzicht van die welke de Regering in artikel 6 van het ontwerp had voorgesteld en die de overdracht van gemeentelijke bevoegdheden op het oog had.

De auteurs van de onderhavige amendementen gaan immers uit van het standpunt dat de agglomeraties of de federaties slechts die aan de gemeenten toevertrouwde opdrachten kunnen overnemen welke, zelfs in een leefbare gemeente, niet doeltreffend vervuld kunnen worden, omdat het noodzakelijk is ze op een hoger niveau ten uitvoer te leggen.

Ils insistent en vue de la poursuite de la politique de fusion de toutes les COMmunes qui ne présentent pas les dimensions administratives voulues pour s'acquitter de toutes les tâches d'intérêt communal qui doivent leur demeurer confiées. Parmi ces tâches, les signataires des présents amendements rangent l'élaboration des plans particuliers d'aménagement ainsi que la délivrance des permis de bâtir et de lotir. Dans cet esprit, les dispositions de l'article 6, 2° et 5°, du projet ne sont pas reprises par les amendements.

## Art. 6.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« § 1<sup>er</sup>. L'agglomération est chergée de la gestion de la voirie étatique, provinciale et communale: que le Roi lui attribue, après avoir recueilli son avis, ainsi que de la gestion de la voirie aménagée par l'agglomération, de l'éclairage de ces voiries et de l'adoption des règlements complémentaires en matière de police de roulage relatifs à cette voirie.

» Si des voiries provinciales ou communales sont attribuées à l'agglomération, ravis des conseils provinciaux et COMMUNAUX concernés doit être demandé au préalable.

» L'avis du conseil provincial est censé être favorable s'il n'a pas été fourni dans un délai de dix jours à dater de l'ouverture de la session ordinaire du conseil provincial.

» L'avis du conseil communal et celui du conseil d'agglomération visés à l'alinéa 1° sont censés être favorables s'ils n'ont pas été fournis dans un délai de soixante jours à dater du jour où la proposition a été soumise aux autorités respectives. La voirie attribuée doit être en bon état.

» L'agglomération reprend les charges financières éventuelles relatives à la voirie provinciale et communale transférée.

» § 2. L'agglomération crée la Commission consultative visée à l'article 7 des lois relatives à la police de la circulation routière coordonnées par arrêté royal du 16 mars 1968.

» Le Roi délègue au sein de cette Commission des représentants du Ministre des Travaux publics, du Ministre de l'Intérieur et du Ministre qui a la sécurité routière dans ses attributions.

» § 3. Les propositions du Ministre des Travaux publics et du Ministre qui a la sécurité routière dans ses attributions, ainsi que: celles des autorités provinciales, qui ont trait à l'aménagement ou à la modification de l'infrastructure des moyens de communication par terre et par eau dans l'agglomération sont soumises à l'avis préalable de l'agglomération. Cet avis est censé être favorable s'il n'est pas fourni dans un délai de soixante jours à dater de celui où la proposition a été soumise à l'agglomération. S'il est dérogé à ravis, la décision doit être motivée ..

## JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte remplace le 1° et le 3° de l'article 5 du projet. Cet article manque de la clarté souhaitable. Selon l'exposé des motifs, le projet tend à rendre l'agglomération compétente pour l'aménagement et pour la gestion de la voirie qui ne présente pas un caractère local. En fait, la voirie étatique et provinciale qui est importante pour la circulation au sein de l'agglomération, doit, elle aussi, être transférée à celle-ci. L'amendement propose d'adopter le texte en ce sens et, en même temps, règle les modalités de cette attribution: ces modalités ont trait à la consultation préalable des administrations concernées, à l'état de la voirie transférée ainsi qu'à la reprise des charges financières éventuelles si des charges d'emprunt relatives à la voirie transférée pèsent encore sur les provinces et les communes.

Zij dringen erop aan het heleid voort te zetten inzake de samenwerking van alle gemeenten die administratief gezicu. riet in staat zijn om alle opdrachten van gemeentelijk belang die hun toevertrouwd moeten blijven, te vervullen. Volgens de auteurs behoren de opstelling van de bijzondere plannen van aanleg evenals het afleveren van de bouw- en verkavelingsvergunningen tot die opdrachten. Om die reden worden de bepalingen van artikel 6, 2° en 5°, van het ontwerp niet in de amendementen overgenomen.

## Art. 6.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« § 1. De agglomeratie is belast met het beheer van de rijks-, provinciale en gemeentelijke wegen. Hetgeen dat heer door de Koning iordt toeuertrouwd nadat de: haar sdyk s heeft ingewonnen, coenels met het beheer t'an de door de agglomeratie aangelegde wegen. Je verlichting t'an die ioegen en de goedgekeurde t'an de eanuullende ocrkeersregelen op die wegen.

» Vooraleer provinciale of gemeentelijke [wegen aan de agglomeratie iuorden toegeuezen, moet het edoies t'an de betrokken provinciale en gemeenteraden rworden ingeueren,

» Het edoies van de provinciale raad iuordt geacht gunstig te zijn wanneer het niet is uitgebreid binnen een termijn t'an tien dagen uolgend op de opening van de gewone zitting van de provinciale raad.

» Het edvies t'an de gemeenteraad eoenals dat t'an de agglomeratieraad waarvan sprake is in het eersie lid uorden geacht gunstig te zijn wanneer ze niet zijn uitgebreid binnen een termijn van zestig dagen na de dag dat hei voorstel is oorgelegd aan de respectieoe autoriteiten. De toegenrezeti niegen moeten in goede staat oerkeren,

» De agglomeratie ncent de eoenieue [financiële lasten over die beirekking hebben op de cwerqedreoen provinciale en gemeentelijke wegen.

» § 2. De agglomeratie richt de Raadgevende Commissie op, bedoeld bij artikel 7 van de urettett betreffende: de politie over het wegverkeer, gecodeerd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1968.

» De Koniny vaardigt in deze Commissie oertegeniootdigers af van de Minister van Openbare Werken, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister onder ivie de veiligheid op de l'cg ressorteert,

» § 3. De oorstellen van de Minister van Openbare Werken en van de Minister onder urie de veiligheid op de weg ressorteert, evenals die van de provinciale autoriteiten, met betrekking tot de uitbouwen de wijziging van de infrastructuur van de oerkeersmiddelen te land en te water in de agglomeratie worden vooraf voor edoies aan de agglomeratie voorgelegd. Dit edoies wordt geacht gunstig te zijn wanneer het niet is uitgebracht binnen een termijn van zestig dagen na de dag dat het ooststel aan de agglomeratie is voorgelegd. Wanneer van het advies wordt afgeioeken, moet de beslissing gemotiveerd zijn, »

## VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst vervangt het 1° en het 3° van artikel 5 van het ontwerp, dat niet erg duidelijk is. Volgens de memorie van toelichting wil het ontwerp de agglomeratie bevoegdheid verlenen inzake aanleg en beheer van wegen die geen lokaal karakter vertonen. In feite moeten de rijks- en de provinciale wegen die van belang zijn voor het verkeer in de agglomeratie eveneens aan deze laatste worden overgedragen. Het amendement stelt een aanpassing van de tekst in di' zin voor en regelt, terzelfder tijd de modaliteiten van die overdracht, die modaliteiten hebben betrekking op de voorafgaande raadpleging van de betrokken administraties, op de roestand van de overgedragen wegen evenals op de overname van eventuele financiële lasten indien de provincies en de gemeenten nog lasten te dragen hebben voor leningen die in verband staan met de overgedragen wegen.

En même temps, dans l'esprit d'une décentralisation, il est proposé de faire dépendre directement de l'agglomération les Commissions consultatives instituées par le Code de la route qui émettent des avis sur les problèmes relatifs à la circulation routière et au stationnement des véhicules.

Enfin, dans le but d'éclairer aussi complètement que possible l'agglomération sur les propositions relatives à l'infrastructure routière au sein de l'agglomération, dans la mesure où cette infrastructure continue à dépendre du pouvoir central ou du pouvoir provincial, son avis est demandé préalablement à toute décision en la matière. Ainsi, l'agglomération pourra faire connaître à temps son point de vue sur toute décision projetée pouvant influencer le développement harmonieux du réseau routier au sein de l'agglomération. Trop souvent les autorités locales se plaignent en effet d'être placées par le pouvoir central devant un fait accompli. L'avis est censé être favorable s'il n'a pas été émis dans un délai de soixante jours. Toute décision ne tenant pas compte de cet avis doit être motivée.

#### Art. 7.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. Sur l'avis conforme de la Conférence des bourgmestres visée ci-dessus, l'agglomération peut être chargée d'organiser la formation des corps de police communale.

» § 2. La Conférence des bourgmestres peut adresser des recommandations aux communes en vue de la coordination de l'équipement technique des corps de police communale.

» § 3. Les commissaires, commissaires adjoints et agents de la police communale sont autorisés à exercer, à titre d'auxiliaire, leur fonction administrative et judiciaire sur le territoire des autres communes de l'agglomération. »

#### JUSTIFICATION.

Ce nouvel article remplace l'alinéa 2 de l'article 4 du projet initial.

Conformément au projet gouvernemental la compétence de police des bourgmestres est maintenue.

Toutefois, la Conférence des bourgmestres, à créer à côté des organes de l'agglomération, se voit octroyer des compétences de mettre en œuvre une coordination en matière de formation et d'équipement technique des corps de police communale:

- sur l'avis conforme de cette Conférence, l'agglomération peut prendre des initiatives pour la formation des corps de police communale;
- la Conférence peut adresser des recommandations aux communes en vue de la coordination de l'équipement technique des mêmes corps de police.

Il y a lieu de faire observer que la création d'une Conférence des bourgmestres a été également proposée dans la proposition de loi sur les districts, élaborée à l'initiative de l'Union des Villes et Communes belges.

Enfin, il est proposé d'interpréter l'actuel article 128 de la loi communale de telle sorte qu'il devienne automatiquement applicable à l'agglomération.

#### Art. 8.

Remplacer cet article par ce qui suit :

« L'agglomération reprendra les compétences, droits et obligations des communes qui ont fait partie, en matière d'organisation, des services de lutte contre l'incendie. Dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, elle règle l'organisation et le fonctionnement de ces services; dans la mesure du besoin, elle constitue des groupes régionaux et die en désigne le centre. »

#### JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte qui remplace l'article 6, 9<sup>e</sup>, du projet initial va plus

Terzelfder tijd wordt, met het oog op een zekere decentralisatie, voorgesteld dit door de Wegcode ingestelde Bijdrage van de Commissies die van advies dienen over de vraagstukken betreffende het wegverkeer en het stationeren van voertuigen, rechtstreeks van de agglomeratie te laten afhangen.

Om de agglomeratie zo volledig mogelijk in te lichten over de voorstellen in verband met de wegeninfrastructuur binnen de agglomeratie, wordt tenslotte haar advies vóór elke beslissing ter zake ingewonnen, zodanig zover bedoelde infrastructuur van de centrale of provinciale overheid blijft afhangen. Zodoende zal de agglomeratie haar standpunt tijdig laten kermen in verband met om het even welke geplande beslissing, die de harmonische ontwikkeling van het wegennet binnen de agglomeratie beïnvloeden kan. De lokale overheid klaagt er immers al te dikwijls over dat zij door de centrale overheid voor een voldongen feit geplaatst wordt. Het advies is geacht gunstig te zijn indien het niet binnen een termijn van zestig dagen is uitgebracht. Elke beslissing die met bedoeld advies geen rekening houdt, moet met redenen omkleed zijn.

#### Art. 7.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« § 1. Op eensluidend advies van de hieronder bedoelde Conferentie van burgemeesters kan de agglomeratie met de opleiding van de gemeentelijke politiekorpsen ioorden belast.

» § 2. De Conferentie van burgemeesters kan tot de gemeenten eenbeveling gete richten met het oog op de coördinatie van de technische uitrusting van de gemeentelijke politiekorpsen.

» § 3. De commissarissen, adjunct-commissarissen en agenten van de gemeentelijke politie zijn gemachtigd om bi; ioijze pan hulpoetlening hun administratieve en gerechtelijke taak op het grondgebied van de andere gemeenten pan de agglomeratie te oeroullen. »

#### VERANTWOORDING.

Dit nieuwe artikel vervangt het tweede lid van artikel 4 van het oorspronkelijke ontwerp.

In overeenstemming met het regeringsontwerp behoudt de burgemeester de bevoegdheid over de politie.

Evenwel worden aan de Conferentie van burgemeesters, die naast de organen van de agglomeratie moet worden opgericht, bevoegdheden verleend om op het gebied van de opleiding en de technische uitrusting van de gemeentelijke politiekorpsen de nodige coördinatie tot stand te brengen:

- op eensluidend advies van die Conferentie kan de agglomeratie het initiatief tot de opleiding van de gemeentelijke politiekorpsen nemen;
- de Conferentie kan tot de gemeenten aanbevelingen richten met het oog op de coördinatie van de technische uitrusting van die politiekorpsen.

Er dient te worden opgemerkt dat de oprichting van een Conferentie van burgemeesters eveneens vervat is in een wetsvoorstel op de districten, dat op initiatief van de Unie van Belgische steden en gemeenten is uitgewerkt.

Ten slotte wordt voorgesteld het huidige artikel 128 van de gemeentewet derwijze te interpreteren, dat het automatisch op de agglomeratie van toepassing wordt.

#### Art. 8.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« De agglomeratie neemt de bevoegdheden, rechten en verplichtingen oet van de gemeenten die, in reke organisatie, deel uitmaken van de brandioerdiensten. Binnen de perken van de door de Koning vastgesielde algemene bevelingen regelt de agglomeratie de organisatie en de ioetking van die diensten: oor zoer als nodig richt zij gewestelijke groepen op waarvan zij de hoofdplaats eenduidt. »

#### VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst, die artikel 6, 9<sup>e</sup>, van het oorspronkelijke ontwerp

loin que le texte du Godlwrnml't, lequel ne confère il l'agglomération que les compétence s communales. en matière n. de lutte contre l'incendie.

Le Roi demeure compétent pour arrêter des règlements ~~qu'étaient~~ mais, à côté de cela, l'agglomération reçoit une compétence ~~réglante~~ propre en vue d'organiser les services de lutte contre l'incendie, compte tenu de ses besoins particuliers.

En fonction de la nouvelle réglementation:

- le gouverneur de la province ne sera plus compétent pour répartir les communes en groupes régionaux;
- certaines matières, comme l'implantation des casernes de sapeurs-pompiers, qui actuellement sont réglées par arrêtés ministériels, ou par arrêtés du gouverneur de province, pourront être réglées par règlement de l'agglomération,

Il va de soi qu'il y a lieu d'adapter en ce sens la loi du 31 décembre 1963. Si l'on applique ce texte aux fédérations également, il faudra prévoir la possibilité de créer éventuellement, en cette matière, des associations de fédérations,

#### Art. 9.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« L'agglomération reprendra les compétences, droits et obligations des communes qui en font partie en matière d'aide médicale urgente; dans les limites des dispositions générales arrêtées par le Roi, elle assure l'organisation et le fonctionnement du système d'appel unifié. »

#### JUSTIFICATION.

Ce nouveau texte qui remplace le 10<sup>e</sup> de l'article 6 du projet initial, va également plus loin que le projet gouvernemental, étant donné qu'il octroie à l'agglomération une compétence réelle en matière d'organisation et de fonctionnement du système d'appel unifié.

Le Roi ne devrait conserver que la compétence de désigner les centres de ce système; il apparaît en effet que pour l'organisation rationnelle de ce service, une quinzaine de centres d'appel suffit. De plus, le Roi ne pourrait élaborer que des directives générales en cette matière.

La législation relative à l'aide médicale urgente doit, elle aussi, être adaptée dans cet esprit de décentralisation.

En ce qui concerne l'application de cette disposition aux fédérations, la création d'associations de fédérations peut éventuellement être prévue.

#### Art. 9bis (nouveau),

Insérer un article 9bis (nouveau) libellé comme suit:

« L'agglomération reprendra les compétences, droits, charges et obligations des communes qui en font partie dans les matières suivantes :

- » la ~~l'enlèvement~~ et le traitement des immondices;
- » 2° l'épuration des eaux usées et l'organisation des stations d'épuration nécessaires à cette fin;
- » 3° le ~~déménagement~~;
- » 4° l'expansion économique telle qu'elle est fixée par la loi du 30 décembre 1970;
- » 5° l'organisation et la gestion des abattoirs, ainsi que l'organisation du contrôle sanitaire sur le commerce des viandes;
- » 6° le transport rémunéré de personnes;
- » 7° le ~~camping~~;
- » 8° les transports funèbres, »

#### JUSTIFICATION.

Cet amendement introduit de nouvelles dispositions pour la reprise proposée par le Gouvernement de compétences communales (art. 6, 6<sup>o</sup>, 7, 8<sup>o</sup>, 11<sup>o</sup>, 12<sup>o</sup>, 13<sup>o</sup>, 15<sup>o</sup> et 17<sup>o</sup>).

vervanq. gaat v-er-der dan de n'fil-rinustekst. die z1110 cl<sup>o</sup>, a~HJbm(rüti-slechts dl' gem~"ltclij~e brvooqdheden inzake brandwcc r overdr aagt.

De Koning blijft bevoegd om alqen cru- re qlenu-nten vart te stc lln. doch daarnaast krijgt de nrgloTlcrati. v ecu CñHLn rcqlcmcnt ai re bl>VOL'-IJ-hcid on de brandwccrdto. t ten te' orqanis-rcn rekcninq houdend met haar spl'clille behoeften.

Gelet op de nieuwe regl~nentering :

- ~ zal de provinciegouverneur met meer bevoegd zijn o111 de qc.acccn-teri in gewestelijke groepen in te dclcn;
- zullen sonunigc maticcs, zoa's de "cc:tiqinn van brandwccrkazcrncs, die thans geregeld zij.i bij mnt-rc.lclcc besluiten of hcv lu itc n van de provincie-gouverneur, voortaan kunnen worden geregdd door de <lgglomcratie.

Natuurlijk moet de wet van 31 december 1963 in die zin worden aangepast. Indien bedoelde tekst ook op de lccdraties wordt toegepast, moet in de mogelijkheid worden voorzien om; op dit gebied eventueel vercnigingen van federaties op te richten.

#### Art. 9.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« Op het gebied van de dringende medische hulp zal de agglomeratie de bevoegdheden, rechten en verplichtingen van de deeluitmakende gemeenten overnemen, binnen de perken van de algemene door de Koning oest gclccqdc bepalingen voorziet zij in de organisatie en de werking van het eenomig oproepsysteem. »

#### VERANTWOORDING.

Deze nieuwe tekst, die 10<sup>e</sup> van artikel 6 van het oorspronkelijke ontwerp vervangt, reikt eveneens verder dan het reqleringsontwerp, daar hij aan de agglomeratie een werkelijke bevoegdheid inzake organisatie en werking van het eenvormige oproepsysteem toekent.

De Koning zou slechts bevoegd moeten blijven om de centra van de lndchtinq aan te wijzen; een vijftiental oproepcentra blijken immers voor de rationele organisatie van die dclcn-t te volstaan. Bovendien zou de Koning slechts "lge111e.le richtlijnen te' zake kurmen opstellen,

De wetgeving betreffende de dringende medische hulp dient eveneens in die geest van decentralisatie te worden aangepast.

Wat de toepassing van deze bepaling op de federaties betreft, kan eventueel in de oprichting van verenigingen van federaties worden voorzien.

#### Art. 9bis (nieuw IV).

Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« De agglomeratie zal in de oolgende eenqelegenheden de bevoegdheden, techien, lasten en oerplichtin geri ocrnemen van de gemeenten die er deel (Jan uitmaken :

- » 1<sup>o</sup> het ophalen en oerueicken ven het ouilnis;
- » 2° de zuoierinq van het afvalwater en de optichtinq van de te dien einde benodigde zuoierinqstetions;
- » 3<sup>o</sup> de ontwatering;
- » 4<sup>o</sup> de economische expensie zoals die' bi] de 1Vet van 30 decembet 1970 is bepesld;
- » 5° de orqsnisctie en het beheer van de slachthuizcn elsmede de organisatie van sanitaire controle op de ulees-handel;
- » 6<sup>o</sup> het bezoldiqd oetvoet van personen;
- » 7<sup>o</sup> het kemperen;
- » 8° het lijkenuoeroor, »

#### VERANTWOORDING.

Bij dit amendement worden nieuwe bepalingen ingevoerd voor de door de Reqlcrinq voorgestelde overname van gemeentelijke, bevoegdheden (art. 6, 6<sup>o</sup>, 7<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup>, 11<sup>o</sup>, 12<sup>o</sup>, 13<sup>o</sup>, 15<sup>o</sup> en 17<sup>o</sup>).

» 7<sup>o</sup> uecniëu uring uan het woonmilieu en van hei landschap:

- » 8° la création et l'entretien d'espaces verts;
- » 9° les cimetières et les cclumbnriürtis;
- » 10° les marches publics;
- » 11° les ports;
- » 12° la flection des aekoports.

» § 2. Les lois et les règlements généraux applicables à l'enseignement communal, notamment la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, s'appliquent à l'enseignement et aux établissements scolaires de l'agglomération, des commissions visées à la section IV du chapitre VII du présent titre et des fédérations, »

#### JUSTIFICATION.

Le nouveau texte proposé part de l'idée de ne transférer obligatoirement des communes à l'agglomération que ces tâches qui, même dans une commune éventuellement restructurée et à dimensions administratives valables, ne peuvent pas être exercées avec une pleine efficacité.

Pour les autres tâches, concernant lesquelles le Gouvernement a l'article 7 du projet, propose une compétence concurrente de l'agglomération et des communes qui en font partie, l'amendement choisit un système différent.

Ces tâches ne peuvent être exercées au niveau de l'agglomération que si les communes en décident librement, compte tenu de leurs possibilités et des besoins réels.

Sur le plan du principe, nos amendements vont dans le même sens que l'amendement présenté à l'article 7 par M. Mottard. Ils proposent en outre que les commissions d'assistance publique puissent décider le même transfert de compétences. Ceci est intéressant surtout pour ce qui concerne l'équipement médico-social et les hôpitaux.

Le transfert de compétences des associations intercommunales n'a cependant pas été jugé possible car les décisions en la matière doivent être prises par les communes elles-mêmes. Ce n'est que si les communes marquent leur accord à cet égard que les tâches actuellement confiées aux intercommunales et énumérées au présent article, peuvent être transférées à l'agglomération.

Par ailleurs, il résulte du texte proposé que tant l'agglomération que les communes et les commissions d'assistance publique peuvent prendre l'initiative de ce transfert. Cependant si l'agglomération prend l'initiative, une autorisation expresse des communes et commissions d'assistance publique concernées est requise. Dans les deux cas, l'agglomération n'exerce ses compétences que sur le territoire des communes ayant donné leur autorisation.

Pour ce qui concerne les matières énumérées, l'amendement reprend en premier lieu tous les points qui figurent à l'article 7 proposé par le Gouvernement. Toutefois, au 4°, une amélioration de forme est proposée, à savoir: remplacer le terme « la politique culturelle de la jeunesse » par les termes « la politique culturelle, la politique de la jeunesse ».

En ce qui concerne le 5° et le 8°, le texte de l'amendement introduit, par M. Mottard est repris.

Les 9° et 10° reprennent des matières qui figuraient à l'article 6 du projet initial, mais les présentent différemment.

Enfin, au 11° et au 12°, il est question des ports et des aéroports.

#### Art. 9quinquies (nouveau).

Insérer un article 9quinquies (nouveau) libellé comme suit:

« A la demande d'une ou de plusieurs communes, l'agglomération peut organiser à leur intention des services d'aide technique. »

#### JUSTIFICATION.

L'article 5, 2°, du projet initial peut être interprété en ce sens que, désormais, seule l'agglomération est compétente pour organiser des services techniques à l'intention des communes. Afin d'éliminer tout doute en la matière, un nouvel article est proposé.

Cet article est conçu dans le même esprit que l'article 9quater.

» 8° aanlcflycn et! onderliou..d l'an groene ronsc.

» 9° begraafplaitSCfl en columberuins:

» 10° opcnbare msrkten:

» 11° haoens:

» 12° bhccr l'an de luchthn ocns,

» § 2. De op het !lcmeenteondcru'ij's r..in toc pessituj, zijnde toettn en allclllene rcqlemctcn, o..il., de ioc l'an 29 mci 1959 tot wij:iyng t'an av' u'ctget'ing bctrcf'ende hct beu-uarsch oolcwclcr urij's, hct liJgn, middelbaar, notrtuul-, tecliniscl:, en kun stonde,mu'js, gelden r-oor het onder toij's en de ondcr-u'isjnetcllingen van de agglomeratie, van de in afdeeling IV van hoofdstuk VII van onderheoique titel oermeldc commissies en van de fcdcraties, »

#### VERANTWOORDING.

De voorqestelde nieuwe tekst berust op de overweeging om de gemeenten ertoe te verplichten allden die taken aan de agglomeratie over te dragen die zelfs in een gemeente met een eventueel vernieuwde structuur en aanzienlijk ke administratieve mogelijkheden niet doelmatig kunnen worden vervuld.

Het amendement staat een andere regeling voor m.b.t. de andere taken waarvoor de Regering in artikel 7 van het ontwerp een aanvullende bevoegdheid van de agglomeratie ten aanzien van de ervan deel uitmakende gemeenten voorstelt.

Die taken kunnen slechts door de "gg lamera tic worden overgenomen als de gemeenten e zulks in het besef van hun mogelijkheden en van de reële behoeften vrij beschikken.

Aan onze amendementen ligt hetzelfde beginsel ten grondslag als aan het op artikel 7 door de heer Mottard voorqestelde amendement. Verder stellen zij voor dat de commissies van openbare onderstand eveneens over de overdracht van bevoegdheden kunnen beslissen. Dat is vooral van belang in verband met de medisch-sociale uitrusting en de ziekenhuizen.

De overdracht van bevoegdheden van de intercommunale verenigingen wordt niet mogelijk geacht, daar de desbetreffende beslissingen door de gemeenten zelf moeten worden genomen. Slechts met de toestemming van de gemeenten kunnen de taken, die thans aan de intercommunale verenigingen zijn toevertrouwd en in dit artikel zijn opgesomd, aan de agglomeratie worden overgedragen.

Likt de voorqestelde tekst blijkt nog dat zowel de agglomeratie als de gemeenten en commissies van openbare onderstand het initiatief tot die overdracht kunnen nemen. Indien het initiatief evenwel van de agglomeratie uitgaat, is de uitdrukkelijke toestemming van de belanghebbende gemeenten en commissies van openbare onderstand vereist. In beide gevallen oefent de agglomeratie haar bevoegdheden slechts uit op het grondgebied van de gemeenten die met de overdracht hebben ingestemd.

Lv.m. de opgesomde bevoegdheden, worden in het amendement in de eerste plaats alle punten overgenomen die in artikel 7 van het reqlrnsontwerp voorkomen. In 4° wordt evenwel een verbetering naar de vorm aangebracht: de termen «het cultureel beleid van de jeugd » worden vervangen door « het cultureel beleid, de jeugdpolitiek ».

Voor de punten 5° en 8° wordt de tekst van het door de heer Mottard voorqestelde amendement overgenomen.

Het 9° en het 10° nemen bevoegdheden over die in artikel 6 van het oorspronkelijke ontwerp voorkwamen, maar de voorstelling is anders.

In 11° en 12° ten slotte wordt over de havens en luchthavens gesproken.

#### Art. 9quinquies (nieuw).

Een artikel 9quinquies (nieuw) invoeqen, luidend als volgt:

« Op oerzoek van een of meer gemeenten kan de agglomeratie te hunnen behoeve diensten voor technische hulp inrichten, »

#### VERANTWOORDING.

Artikel 5, 2°, van het oorspronkelijk ontwerp zou in die zin kunnen worden geïnterpreteerd dat voortaan alleen de agglomeratie bevoegd is om technische diensten ten behoeve van de gemeenten in te richten. Om dienaangaande alle twijfel weg te nemen, wordt een nieuwartikel voorgesteld.

Dat artikel is opgesteld in dezelfde geest als artikel 9quater.



## Art. 9sexies [nouveau],

Insérer un article 9sexies (nouveau) libellé comme suit:

« Les décisions, ordonnances et règlements communaux ne peuvent être contraires aux décisions, ordonnances et règlements de l'agglomération. »

## JUSTIFICATION.

Cet amendement reprend le texte de l'article 9 du projet initial.

## Art. 9septies [nouveau],

Insérer un article 9septies (nouveau) libellé comme suit:

« Les propositions de l'agglomération qui ont trait aux plans du secteur et aux plans généraux d'aménagement ont à la modification de l'infrastructure des voies de communication par terre ou par eau, à l'implantation de constructions et de terrains industriels ou à la délimitation d'espaces destinés à la réalisation des matières visées à l'article 9quater, sont soumises à l'avis préalable des communes concernées par ces propositions.

« Leur avis est censé être favorable s'il n'a pas été fourni dans un délai de soixante jours à compter de celui où la proposition a été communiquée à la commune.

« Pour ce qui concerne les matières visées à l'article 9quater, l'avis défavorable de la commune est contraignant dans la mesure où il est en concordance avec les plans d'aménagement.

« Pour ce qui concerne les autres matières, si elles s'écartent de l'avis de la commune, la décision de l'agglomération doit être motivée. »

## JUSTIFICATION.

Dans la nouvelle conception de l'article 9quater, l'article 8 du projet initial est dépourvu de sens.

Il demeure cependant utile que les communes soient autant que possible éclairées sur les propositions concrètes de l'agglomération en matière d'aménagement du territoire, en matière d'infrastructure quant au plan des voies de communication par terre et par eau, en matière d'implantation de constructions et de terrains industriels, en matière de détermination de zones affectées à la politique foncière, à la politique du logement ou à la création de parcs, etc.

Les propositions relatives à ces matières doivent dès lors être soumises à l'avis des communes intéressées.

L'avis doit être donné dans un délai déterminé.

Il n'est accordé une valeur contraignante à l'avis défavorable qu'en ce qui concerne les matières visées à l'article 9quater, et ceci dans la mesure seulement où cet avis est en concordance avec les plans d'aménagement ayant reçu une valeur juridique.

Les matières visées à cet égard ne peuvent en effet être gérées par l'agglomération qu'avec l'accord des communes. Dans les autres cas, l'agglomération doit motiver sa décision si celle-ci s'écarte de l'avis des communes.

## Art. 9sexies [nieuw],

Een artikel 9st'ies (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« De gemeentelijke beslissingen, ordeningen en reglementen mogen niet in strijd zijn met de beslissingen, ordeningen en reglementen van de agglomeratie. »

## VERANTWOORDING.

Dit amendement neemt de tekst van artikel 9 van het oorspronkelijk ontwerp over.

## Art. 9septies [nieuw],

Een artikel 9septies (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« De voorstellen van de agglomeratie die betrekking hebben op de gemeentelijke en de gemeentelijke plannen van een gebied, op het aanleggen of het inrichten van de infrastructuur van de verkeerswegen te land en te water, op de plaats waar de gebouwen opgericht en de industriezones aangelegd worden, of op de afbakening van de zones bestemd voor uitvoering van de in artikel 9quater bedoelde aanleggen, zijn onderworpen aan het voorafgaand advies van de gemeenten die bij deze voorstellen betrokken zijn.

« Hun advies wordt geacht gunstig te zijn indien het niet tegen een is binnen een termijn van zestig dagen te rekenen vanaf de dag waarop het voorstel aan de gemeente is overgedragen.

« Voor de in artikel 9quater bedoelde aanleggen is het ongunstig advies van de gemeente van dien aard oorzakelijk: het in overeenstemming is met de plannen van aanleg.

« Zo in de andere aanleggen afgeweken wordt van het advies van de gemeenten moet de beslissing van de agglomeratie met redenen omkleed zijn. »

## VERANTWOORDING.

Rekening houdend met de nieuwe opvatting van artikel 9quater heeft artikel 8 van het oorspronkelijk ontwerp geen zin meer.

Het blijft echter nuttig dat de gemeenten zoveel mogelijk inlicht worden over de concrete voorstellen van de agglomeratie in verband met de ruimtelijke ordening, de infrastructuur op het gebied van de verkeerswegen te land en te water, de plaats waar gebouwen opgericht en industriezones aangelegd worden, evenals in verband met het bepalen van de zones die bestemd zijn voor grondbelasting, woningbeleid of het aanleggen van parken enz.

Derhalve moeten de voorstellen betreffende deze aanleggen aan het advies van de betrokken gemeenten voorgelegd worden.

Het advies moet binnen een bepaalde termijn verstrekt worden.

Er wordt slechts een dwingend advies aan het ongunstig advies gekoppeld voor de in artikel 9quater bedoelde aanleggen, en dit alleen in zover het advies overeenstemt met de plannen van aanleg die een juridische waarde gekregen hebben.

De ter zake bedoelde aanleggen mogen immers slechts, door de agglomeratie beheerd worden, met de toestemming van de gemeenten. In de andere gevallen moet de agglomeratie haar beslissing met redenen omkleeden, indien die van het advies van de gemeenten afwijkt.

G. CU DELL.

M. PIRON.

II. - AMENDEMENTS  
PRESENTES PAR M. BRÜUHÜN.

Article J.

1. - Faire précéder le § 1 par ce qui suit:

« § 1. Dans le cadre de l'organisation administrative de la Belgique. ».

JUSTIFICATION.

La notion d'agglomération intervient dans d'autres domaines que celui visé par la présente loi. Il y a donc lieu de préciser dans quel cadre le législateur entend la définir.

2. - Au § 2, première ligne, remplacer le mot

« Les »

par le mot

« Ces »,

JUSTIFICATION.

La modification proposée est la conséquence logique du texte suggéré pour le § 1.

3. -- Au § 5, première ligne, supprimer les mots

« principal des services ».

JUSTIFICATION.

Il suffit de déterminer où sera établi le siège de l'agglomération. Les lieux d'implantation des services doivent être fixés par le conseil d'agglomération en fonction de l'intérêt général.

Art. 2.

A la première ligne de chaque alinéa, remplacer les mots

« s'étend sur »

par le mot

« comprend »,

JUSTIFICATION.

Il est plus adéquat de faire usage du verbe «comprendre» (prendre en soi, contenir) que du verbe «l'étendre» (donner à une chose plus d'étendue, occuper une certaine étendue) pour indiquer que le territoire de chaque agglomération se confond avec celui des communes qui la composent.

Art. 3.

Compléter le premier alinéa, par ce qui suit:

« ou, si elle ne fait pas partie d'une fédération de communes de la commune » concernée ».

JUSTIFICATION.

Il n'y a pas lieu de préjuger du fait que toutes les communes entourant les agglomérations seront automatiquement rangées dans des fédérations de communes.

II. - AMENDEMENTEN  
VOORGESTELD DOOR DE HEER BRÜUHON.

Artikel J.

J. - Paragraaf 1 doen voorafgaan door wat volgt:

« § 1. In het kader van de administratieve organisatie van België zijn er ».

VERANTWOORDING.

Het begrip agglomeratie komt nog in een ander verband voor dan hetgeen in deze wet is bedoeld. Er moet bijgevolg nader worden bepaald in welk kader de wetgever dat begrip hier wil omschrijven.

2. - In § 2, op de eerste regel, het woord

« de »

vervangen door het woord

« die ».

VERANTWOORDING.

De voorgestelde oplossing is het logische gevolg van de op § 1 voorgestelde wijziging.

3. -- In § 5, op de eerste regel, de woorden

« hoofdzetel van de diensten »

vervangen door het woord

« zetel ».

VERANTWOORDING.

Het volstaat te bepalen waar de zetel van de agglomeratie gevestigd zal zijn. De plaatsen waar de diensten gehuisvest zullen worden, moeten worden bepaald door de agglomeratierraad in functie van het algemeen belang.

Art. 2.

Op de eerste regel van elk lid de woorden

« strekt zich uit over »

vervangen door het woord

« omvat »,

VERANTWOORDING.

Het werkwoord «omvatten» {omsluiten, inhouden} past beter dan «zich uitstrekken» (reiken tot) om te betuigen dat het grondgebied van iedere agglomeratie samenvalt met dat van de gemeenten waaruit zij bestaat.

Art. 3.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt:

« of van de betrokken gemeente, wanneer deze geen deel uitmaakt van een federatie van gemeenten ».

VERANTWOORDING.

Men moet niet bij voorbaat handelen alsof alle gemeenten rond de agglomeraties automatisch in de federaties van gemeenten zullen worden opgenomen.

## Art. 4.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

« Chaque agglomération est chargée de promouvoir la collaboration entre les communes dont elle couvre le territoire. A cette fin, elle est habilitée à adresser auxdites communes des recommandations pour tout problème qui la concerne. »

## JUSTIFICATION.

Il y a lieu de mieux préciser l'étendue du pouvoir de recommandation donné aux agglomérations.

## Art. 6.

1. - Modifier le 10° comme suit:

« 10° l'organisation des services d'aide médicale urgente. »

2. - Remplacer le 13° par ce qui suit:

« 13° l'organisation des services d'autos-taxis. »

3. - Supprimer le 15°.

## JUSTIFICATION.

a) Le libellé du JO° actuel peut donner lieu à des interprétations par trop larges.

b) Le texte proposé par le Gouvernement a pour conséquence de placer sous le contrôle de l'agglomération l'activité des sociétés de transports en commun.

c) Il n'y a pas lieu de transférer à l'agglomération l'organisation et la gestion des installations de camping et de caravaning appartenant à des communes.

## Art. 7.

Compléter le § 1er par un 8° libellé comme suit:

« 8° l'aménagement de terrains de camping et de caravaning. »

## JUSTIFICATION.

Il s'agit de la conséquence logique de la suppression proposée du 15° de l'article précédent.

## Art. 8.

Supprimer le § 2.

## JUSTIFICATION.

La procédure prévue au § 2 est de nature à ralentir la réalisation d'initiatives d'intérêt général.

## Art. 9.

Compléter cet article par ce qui suit:

« pour les matières qui sont de la compétence exclusive de ces dernières »,

## JUSTIFICATION.

Il y a lieu d'éviter toute confusion entre les compétences respectives des agglomérations et des communes.

## Art. 4.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« Iedere agglomeratie is belast met de bevoegdheid van de samengruking onder de gemeenten op het grondgebied van haar: zij zich uitstrekt. Te dien einde is zij gemachtigd tot voorovername gemeenten aanbevelingen te richten in verband met iedere aanleggelegenheid, teerbij, zij het roken is. »

## VERANTWOORDING.

De draagwijdte van de aan de agglomeraties verleende bevoegdheid om aanbevelingen te doen, dient nauwkeurig te worden omschreven.

## Art. 6.

1. - 10° wijzigen als volgt:

« 10° de organisatie van de diensten voor dringende geneeskundige hulpverlening. »

2. - 13° vervangen door wat volgt:

« 13° de organisatie van de taxi-diensten, »

3. - 15° weglaten.

## VERANTWOORDING.

a) De huidige tekst van 10° kan tot te ruime uitleggingen aanleiding geven.

b) Ingevolge de door de Regering voorgestelde tekst komt de activiteit van de maatschappijen voor gemeenschappelijk vervoer onder de controle van de agglomeratie te staan.

c) De organisatie en het beheer van de aan gemeenten toebehorende kampeerinstallaties dient niet aan de agglomeratie te worden overgedragen.

## Art. 7.

Paragraaf 1 aanvullen met een 8°, luidend als volgt:

« 8° de aanleg van kampeerterreinen, »

## VERANTWOORDING.

Dit is het logische gevolg van de voorgestelde weglating van 15° in vorig artikel.

## Art. 8.

Paragraaf 2 weglaten.

## VERANTWOORDING.

De in § 2 bedoelde rechtspleging is van die aard dat zij de verzeijking van initiatieven van algemeen belang vertraagt.

## Art. 9.

Dit artikel aanvullen met wat volgt:

« voor de materie die tot de uitsluitende bevoegdheid van deze leestten behoren ». »

## VERANTWOORDING.

Elke verwarring tussen de respectieve bevoegdheden van de agglomeraties en van de gemeenten dient vermeden te worden.

## Art. 26.

Au premier alinéa, première et deuxième lignes, supprimer les mots

« principal des services ».

## JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement à l'article 2.

## Art. 48.

« In fine » de cet article, remplacer le mot  
« supérieure »

par les mots

« habilitée à le faire ».

## JUSTIFICATION.

La notion de « l'autorité supérieure » n'est pas suffisamment précise lorsqu'elle doit être appliquée aux agglomérations.

## Art. 49.

Compléter le premier alinéa par ce qui suit:

« ni aux règlements établis par les conseils communaux dans les limites de leur compétence ».

## JUSTIFICATION.

Il ne faut pas que les règlements de police de l'agglomération soient en contradiction avec ceux des communes.

## Art. 51.

Remplacer cet article par ce qui suit:

« Le conseil crée les commissions qu'il juge utiles pour aider dans l'accomplissement de sa mission. Elles ont un caractère consultatif.

» Le conseil, en approuvant le règlement d'ordre intérieur et en nommant ses membres dans les conditions qu'il détermine.

» Il fait de même pour désigner les personnes appelées à représenter l'agglomération. »

## JUSTIFICATION.

Il y a lieu de préciser le rôle des commissions d'agglomération et d'éviter que le conseil puisse leur déléguer une partie de ses pouvoirs.

## Art. 52.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit:

« Le président du collège préside de droit les réunions du conseil.

» En son absence, la présidence des réunions est assumée par le premier en rang des membres du collège présents. »

## JUSTIFICATION.

Le texte proposé dans cet amendement permet de faire face à des situations qui peuvent se présenter du fait de l'indisponibilité temporaire du président du collège.

## Art. 26.

In het eerste lid, op de 1<sup>ste</sup> regel, de woorden

« hoofdzetel van de diensten »

vervangen door het woord

« zetel ».

## VERANTWOORDING.

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 2.

## Art. 18.

« In fine » van dit artikel, het woord

« hogere »

vervangen door de woorden

« daartoe gemachtigde ».

## VERANTWOORDING.

Het begrip « hogere overheid » is niet duidelijk genoeg als het op de agglomeraties moet worden toegepast.

## Art. 49.

Het eerste lid aanvullen met wat volgt:

« noch met de reglementen die de gemeenteraden binnen de perken van hun bevoegdheid hebben opgesteld ».

## VERANTWOORDING.

De reglementen van politie van de agglomeratie mogen niet in tegenstrijd zijn met die van de gemeenten.

## Art. 51.

Dit artikel vervangen door wat volgt:

« De raad richt de commissies op die hij dienstig acht om hem bij het vervullen [van zijn opdracht bij] te steun. Die commissies bevoegen edueizen uii.

» De raad keurt het huishoudelijk, reglement van die commissies goed en benoemt de leden ervan in de door hem te bepalen ooraerden,

» Hij handelt evenzo om de personen aan te wijzen die de agglomeratie moeten oeragenuroordigen. »

## VERANTWOORDING.

De rol van de agglomeratiecommissies moet nader worden bepaald om te voorkomen dat de raad hun een deel van zijn bevoegdheid zou kunnen overdragen.

## Art. 52.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt:

« De voorzitter [van het college] zit de vergaderingen [van de raad van rechtswege] Jaar.

» Indien hij afwezig is, wordt het voorzitterschap van de vergaderingen overgenomen door de eerste in rang van de aanwezige leden van het college. »

## VERANTWOORDING.

De in dit amendement voorgestelde tekst maakt het mogelijk om situaties te voorzien die door de tijdelijke onbeschikbaarheid van de voorzitter van het college kunnen ontstaan.

## Art. 54.

Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit:

« Le conseil se réunit au moins dix fois l'an et, d'une manière générale, toutes les fois que l'exigent les affaires qui reviennent de sa compétence. Il est convoqué par son président ou par le collège, »

## JUSTIFICATION.

Il est souhaitable que le conseil d'agglomération soit réuni régulièrement..

## Art. 55.

I. - Au premier alinéa, deuxième ligne, remplacer le mot

« trois »

par le mot

« six ».

2, - Au quatrième alinéa, première ligne, entre le mot

« proposition »

et le mot

« émanant »

insérer le mot

« motivée ».

3. - Au même quatrième alinéa, deuxième ligne, remplacer le mot

« quatre »

par le mot

« six ».

## JUSTIFICATION.

Sauf les cas d'urgence, il faut veiller à ce que les conseillers d'agglomération disposent d'un temps suffisant pour examiner les dossiers au sujet desquels le conseil aura à délibérer.

Il est souhaitable que les conseillers motivent les propositions qu'ils veulent soumettre à l'assemblée délibérante,

## Art. 56,

1. - Compléter le premier alinéa par ce qui suit :

« Il appartient au président de séance de constater par un vote ou par un appel nominal que le quorum des présences n'est pas atteint. »

2, - Entre les deux premiers alinéas, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit:

« En cas d'absence des membres du collège, c'est parmi les conseillers présents, au premier en rang qu'il appartient de procéder à cette constatation. »

3. - Au deuxième alinéa, première ligne, supprimer le mot « Toutefois »,

## Art. 54.

Het tweede lid vervangen door wat volgt:

« De raad uccqcdrt minstens tienmaal per jaar en in het algemeen telkens nls de crondc r rcssortcndc . eunqclcqn-heden zulks eisen, Hij ivordt dcot zijn voorzitter of het college samengeroepen, »

## VERANTWOORDING.

Het is wenselijk dat de agglomeratieraad qercqclcd verqadrt,

## Art. 55.

1, - In het eerste lid, op de tweede regel, het woord

« drie »

vervangen door het woord

« zes ».

2. - In het vierde lid, op de eerste regel, tussen het woord

« uitgaand »

eu het woord

« voorstel »

de volgende woorden invoegen:

« met redenen omkleed »,

3. - In hetzelfde vierde lid, op de tweede regel, het woord

« vier »

vervangen door het woord

« zes ».

## VERANTWOORDING.

Behalve in dringende gevallen dient ervoor gezorgd te worden dat de agglomeratieraadsleden over voldoende tijd beschikken om de aan de raad voorgelegde dossiers te onderzoeken.

Het is wenselijk dat de raadsleden de voorstellen, die zij aan de beraadslagende vergadering wensen voor te leggen, met redenen omkleden.

## Art. 56.

1. - Het eerste lid aanvullen met wat volgt:

« De voorzitter van de oerqcdcting moet door een stemming of doot een naameirpepin q constateren dat het aanwezigheidsquorum niet bereikt is. »

2. - Tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« In geval van afwezigheid van de leden van het college moet het eenioeziqe . eadslid dei de eerste in rang is, tot die constetering overgaan. »

3. - In het tweede lid, op de eerste regel, het woord « echter » weglaten.

4. - Entre les deux derniers alinéas, insérer un nouvel alinéa libellé comme suit:

« La deuxième confection doit se faire dans les huit jours francs qui suivent la COTI-tation dont il est question à l'alinéa premier. La troisième confection éconuclle doit se faire dans les huit jours francs qui suivent la date de la deuxième réunion non valable du conseil. »

#### JUSTIFICATION.

Les amendements précisent la procédure proposée dans le projet.

4. — Tussen de laatste twee leden een nieuw lid invogen, luidend als volgt:

{( De tu-cede bijsenrocpino „ moct !JCschiedL'n binnen nclit vrije daqon valgl'nd op de in het eerste lid bedoelde constatering. De gebeurlijke derde bijsenrocpin q moct geschieden binne n acht vrije daqon volgcnd op de datum !Jan de tu-cede niet galdige ucrqedcriru; „ van de raad. »

#### VERANTWOORDING.

De amendementen... preciseren... de in het ontwerp voorgestelde procedure.

H. BRÜUHON.  
G. CUDELL.

### III. - AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN NOOARCX.

#### Art. 6.

1. - Het 1° van dit artikel vervangen door wat volgt:

« 1° het opmaken en het aannemen van de algemene plannen van aanleg die het grondgebied van de agglomeration of een deel van dit grondgebied bestrijken: »,

#### VERANTWOORDING.

Het begrip «aannemen y, is te vaag. In toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970, en meer bepaald van de artikelen 20 tot en met 23, is het wel duidelijk zo dat de agglomeratie ook zal moeten instaan voor het opmaken van dergelijke plannen. Waarom het dan niet in de wet bepalen.?

Voorts blijkt niet duidelijk uit de tekst dat het hier gaat om algemene plannen van aanleg die het volledige gebied van de agglomeratie of een deel ervan bestrijken. Het is trouwens zo, dat het begrip « algemeen plan van aanleg » enkel betrekking heeft op een gemeentelijk plan, dus een plan dat het gehele grondgebied van de gemeente maar ook niet meer bestrijkt.

Ten einde desaan gaande [juridische geschillen te voorkomen, dient in de toekomstige wet duidelijk te worden aangeduid dat de agglomeratie algemene plannen voor haar grondgebied of delen ervan - dus eventueel een of meer gemeenten - zal kunnen opmaken en aannemen.

2. - Het 2° weglaten.

#### VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 1 bij artikel 7.

3. - Het 3° weglaten.

#### VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 4 bij artikel 7.

### III. - AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. VAN NOOARCX.

#### Art. 6.

I. - Remplacer le 1° de cet article par ce qui suit:

« 1° l'élaboration et l'adoption des plans généraux d'aménagement couvrant tout ou partie du territoire de l'agglomération; ».

#### JUSTIFICATION.

La notion d'adoption est par trop vague. En application de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970, et, en particulier, des articles 20 à 23 inclus, il est certain que l'agglomération sera également appelée à établir de tels plans. Pourquoi, dès lors, ne pas le prévoir dans la loi?

En outre, il n'appert pas clairement du texte qu'il s'agit, en l'occurrence, de plans généraux d'aménagement couvrant la totalité du territoire de l'agglomération ou seulement une partie de celui-ci. D'ailleurs, la notion de plan général d'aménagement ne peut s'appliquer qu'à un plan communal, c'est-à-dire un plan couvrant l'ensemble du territoire de la commune, mais rien de plus.

Afin d'éviter toute controverse juridique à ce sujet, la loi doit préciser clairement que l'agglomération pourra élaborer et adopter des plans généraux d'aménagement couvrant l'ensemble de son territoire ou seulement des parties de celui-ci, c'est-à-dire éventuellement une ou plusieurs communes.

2. - Supprimer le 2°.

#### JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 1 à l'article 7.

3. - Supprimer le 3°.

#### JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 4 à l'article 7.

## 4. -- Het 5° aanvullen met wat volgt:

« en botvu-crc k n die uitsluit nd of hoofdzakelijk qebruikt urorden als parkeergeleijellheden tocoenckliik, t'oor hct publick »,

## VERANTWOORDING.

Gl'kl op de klaarblijkelijke belangrijkheid die de parkings in evn globale conceptie van de xtedebouw en de rutntelljke ordening uiter-aard hebben, dient de afce ring van verqunngcn voor hal opr ichten van belanqrjl«;... parkeerplaatsen uits luitend onder de bevoeqdhtd van de agglomeratie te rcsorteren.

De aanleq en de verkeerspolitick, waarcnder het openbaar vervoer, van de qehc agglomeratie kan worden wdwardsboomd en verlundcrd door een onoordeekundige aanle q van parkings in de agglomeratie en in haar perifer ie.

## 5. - In het 6° de woorden « ophalen en » weglaten.

## VERANTWOORDING.

De ophaling van het huisvuil schenkt in een aantal gemeenten en vooral ste den aan alle belanghebbenden voldoening. Bovendien is het ook zo, dat deze ophaling vaak rationeler door de gemeente kan worden qcorqansecrd dan door een agglomeratie - cu vooral dan door een fderatie - die over een veel uitgestrekter qebted en voor soms tah-ijke gemeenten van verschllende omvang zal bevoeqd zijn.

Daarom wordt voorgesteld deze bevoeqdheid inzake ophaling van huisvuil onder te brengen in artikel 7 opdat de agglomeratie/federatie . Zou optrcdn daar waar de gemeentelijke overheid ter zake in gebreke blijft.

Wat het verwerken van he t huisvuil be treft, lig'Jen de zaken heernaal anders. Dit kan niet degelijk door een gemeente of stad worden onder-normen en derhalve dient dit onder de uits luitende bevoeqdheid van de agglomeratie/federatie te ressorte ren.

## Art. 7.

## 1. - In § 1 van dit artikel, een 1°bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

« 1°bis het opmekeri en aannemen van de bijzondere plenneri van aanleq: ».

## VERANTWOORDING.

Gelet op de opdrachten die aan de agglomeratie worden toevertrouwd en o.m. de openbare parkings, de sociale en medico-sociale uitrustinq, de huisvestuing en de ver nleuwinq van het woonmilieu en van het landschap, is het duidelijk dat zij zich niel van haar taak kan kwijten indien zij enkel voor gemeenten met minder dan 5000 inwoners bijzondere plannen van aanleq kan opstellen.

Zowel de agglomeratie als de gemeente - hoe belangrijk deze ook zij - moeten worden in staat gesteld aan ruimtelijke ordening en stedebouw te doen, dus bijzondere plannen van aanleq uit te werken en voor te stellen.

Indien men desgevallend enlq misbruik zou vreren, dan dient te worden onderstreept dat het bepaalde in artikel 8 van het ontwerp hier van toepassing is en dat derhalve de wederzi jse activteten in dit opz icht van de gemeente en van de agglomeratie aan hun wederkeriq advies zijn onderworpen en de hogere overheid hier in geval van betwisting als scheidsrechter optree dt.

## 2. - Dezelfde § 1 aanvullen met een 8°, luidend als volgt:

« 8° het ophalen t'an het ouilnis ».

## VERANTWOORDING.

Zie verantwoording van het amendement n° 5 bij artikel 6.

## 4. - Compléter le 5° par ce qui suit:

« et des constructions utilisées exclusivement ois princi-païement en tant que parkings accessibles au public. »

## JUSTIFICATION.

Etant donné l'importance évidente que les parkings revêtent dans le cadre d'une conception globale de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire, il faut que la délivrance de permis d'aménagement de parkings importants relève exclusivement de la compétence de l'agglomération.

La politique de l'ensemble de l'agglomération en matière d'aménagement et de circulation - dont dépendent également les transports publics, - peut être contrecarrée et mise en échec par un aménagement inéon ... sidéré de parkings dans l'agglomération et la périphérie de celle-ci.

## 5. - Au 6°, supprimer les mots « l'enlèvement et ».

## JUSTIFICATION.

L'enlèvement des immondices donne dans un certain nombre de communes et surtout de villes entière satisfaction à laus les intéressés. En outre, cet enlèvement pourra souvent être organisé e plus rationnellement par la commune que par une agglomération, - et surtout une fédération -, laquelle sera compétente pour un territoire bien plus étendu et parfois pour de nombreuses communes de diverses étendues.

C'est pourquoi nous proposons que cette compétence portant sur l'enlèvement des immondices soit inscrite à l'article 7, afin que l'agglomération/ fédération intervienne là où se manifeste une carence des instances communales en la matière.

Le problème du traitement des immondices est tout à fait différent. Ce traitement ne peut pas être abordé efficacement par une seule commune ou une seule ville et, par conséquent, il doit être de la compétence exclusive de l'agglomération/fédération.

## Art. 7.

1. - Au § 1<sup>er</sup> de cet article, insérer un 10bis (nouveau), libellé comme suit:

« 10bis rétablissement et l'adoption des plans particuliers d'aménagement; ».

## JUSTIFICATION.

Il est évident, étant donné les tâches confiées à l'agglomération, et notamment les parkings publics, l'équipement social et medico-social, le logement et la rénovation de l'environnement et des sites, que cette agglomération ne peut s'acquitter de sa mission si elle ne peut établir, des plans particuliers d'aménagement que pour des communes de moins de 5 000 habitants.

Tant l'agglomération que la commune - quelque importante que soit celle-ci - doivent pouvoir agir en matière d'aménagement du territoire et d'urbanisme, et donc élaborer et proposer des plans particuliers d'aménagement.

Si une appréhension d'abus quelconques existait, il convient de souligner que les dispositions de l'article 8 du projet sont d'application en l'occurrence, c'est-à-dire que les activités respectives de la commune et de l'agglomération en cette matière sont soumises réciproquement à leur avis, et qu'en cas de contestation l'autorité supérieure intervient comme arbitre.

2. - Compléter le même § 1<sup>er</sup> par un 8°, libellé comme suit:

« 8° l'enlèvement des immondices. »

## JUSTIFICATION.

Voir la justification de l'amendement n° 5 à l'article 6.

3. --- Dezelfde § 1 aanvullen met een 9", luidend als volgt :

« 9° de aanvraag tot herziening van een udc:dic of l'an het gebied van een streek-, gewest- of gemeentelijk plan (aanleg. ».

#### VERANTWOORDING.

Het betreft hier ongetwijfeld, een vergetelheid. Inderdaad, in de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970 en meer bepaald in het artikel 43, wordt de herzieningsprocedure van de plannen van aanleg voorgeschreven. Daarin staat ondermeer vermeld : «De Koning kan, .. hetzij op verzoek van de betrokkene vereniging van gemeenten of van de betrokken gemeente, beslissen, dat een streek-, gewest- of gemeentelijk plan van aanleg geheel of gedeeltelijk wordt herzien ».

Het is derhalve vanzelfsprekend dat, indien aan de agglomeratie het opmaken en aanmerken van plannen van aanleg wordt toevertrouwd, deze instantie ook in de gelegenheid moet worden gesteld om de herziening te vragen van die plannen, en van andere die met meer zouden stroken met de nieuw op te maken of opgemaakte plannen.

4. - Dit artikel aanvullen met een § 3, luidend als volgt:

« § 3. De agglomeratie oerstrekt een edoies ovet het gewestplan, ureerbij ze betrokken is, in dezelfde hoedeniqheid als de gemeenten, zoals bepaeld in artikel 9 t'an de ioet van 29 meart 1962 houdende organisatie van de stedenboudo en de ruimtelijke odeninq. »

#### VERANTWOORDING.

In tegenstrjd met wat voorgeschreven wordt door de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de stedenbouw en de ruimtelijke ordening, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970 en meer bepaald het artikel 9, zouden de gemeenten geen advies meer kunnen uitbrengen over de gewestplannen, aangezien naar luid van de inleidende zin van artikel 6 van het wetsontwerp al de onder dit artikel vermelde bevoegdheden van de gemeenten aan de agglomeratie worden overgedragen.

Aangezien nochtans het gemeentelijk leven op ingrijpende wijze door de voorschriften van het gewestplan wordt bepaald, is het noodzakelijk dat de gemeente evenzeer als de agglomeratie daaromtrent advies kan verstrekken. Het advies van de gemeente dient dus te worden behouden zoals door de organieke wet op de stedenbouw en de ruimtelijke ordening is voorgeschreven en derhalve dient in het ontwerp de mogelijkheid te worden voorzien dat beide Instellingen, de agglomeratie en de gemeente, advies uitbrengen over het gewestplan. De goedkeuring van de voorgestelde bijkomende paragraaf in artikel 7 maakt zulks mogelijk.

3. -- Compléter le même § 1" par un 9" libellé comme suit :

« 9° la demande de révision de tout ou partie d'un plan d'aménagement régional, de secteur ou communal, »

#### JUSTIFICATION.

Indubitablement, il s'agit en l'occurrence d'une omission. La loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970, et plus spécialement l'article 43 de cette loi, détermine, en effet, la procédure de révision des plans d'aménagement. Il y est stipulé notamment; «Le Roi peut décider la révision de tout ou partie d'un plan d'aménagement régional, de secteur ou communal. • soit il la demande de l'association intercommunale ou de la commune intéressée ».

Or, il va de soi que si l'agglomération se voit confier la tâche de dresser et d'adopter des plans d'aménagement, cette instance doit également être mise en mesure de demander la révision de ces plans ainsi que d'autres plans qui ne cadreraient plus avec les nouveaux plans appelés à être établis ou déjà établis.

4. - Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit:

« § 3. L'agglomération émet, au même titre que les communes, un avis sur le plan d'aménagement de secteur qui la concerne, comme il est prévu à l'article 9 de la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme. »

#### JUSTIFICATION.

Contrairement à ce que stipule la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970 et plus spécialement, l'article 9 de cette loi, les communes ne seraient plus habilitées à émettre un avis sur les plans de secteur. puisqu'en vertu de la phrase initiale de l'article 6 du projet de loi toutes les attributions des communes mentionnées à cet article sont transférées aux agglomérations.

La vie dans le cadre d'une commune étant déterminée d'une façon décisive par les stipulations du plan de secteur, il faut que la commune puisse émettre des avis à ce sujet au même titre que l'agglomération. Il faut donc maintenir l'avis de la commune tel qu'il est prévu par la loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme et, en conséquence, il y a lieu de prévoir dans le projet la possibilité que les deux institutions, à savoir l'agglomération et la commune, se prononcent sur le plan de secteur. L'adoption du paragraphe supplémentaire proposé à l'article 7 permet cette procédure.

A. VAN HOORICK.