

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971..

9 MARS 1971.

PROJET DE LOI

octroyant des subsides pour la construction de maisons de repos pour personnes âgées.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE (1).
PAR M. SCHYNS.

MESDAMES. MESSIEURS,

I. - Exposé
du Ministre de la Santé publique.

Dans un bref exposé introductif, le Ministre rappelle que le projet trouve son origine dans une proposition de loi de MM. Hulpiau et consorts. dont l'objet est d'étendre le bénéfice des subsides des pouvoirs publics en faveur de la construction de maisons de repos pour personnes âgées par les associations sans but lucratif.

En effet, l'équipement de la Belgique en maisons de retraite est déficient sur les plans quantitatifs et surtout qualitatifs, et l'application de la loi du 12 juillet 1966 concernant les maisons de repos pour personnes âgées pose des difficultés à un certain nombre de ces institutions.

La construction et le reconditionnement des maisons de repos occasionnent de telles dépenses que l'amélioration est lente; c'est la raison pour laquelle le Gouvernement a marqué

(I) Composition de la Commission:

Président : M. Cornet.

A. - Membres: MM. Baeskens, Mme De Rtcraecker-Legot, MM. Eneman, Michel, Schyns, Verhenne, Mm. Verlackt-Gevaert. ~ M. Adriaensens, Mnlo Copée-Gerblinet, MM. Geldof, Hubin, Nazé, Vandenhove, Van Lent, Colla, Cornet, Gustin, Mme Mabille-Leblanc, MM. Van Cauteren, Vau Leenputte, Verdun, Vandamme (P.).

B. - Suppléants: M. Charpentier, Mmo Craeybeckx-Orti, MM. De Vlies, Gheysen, Boudson, Férib, MW. Groesser-Schrougns, MM. Nyfels, Gillet, Holvoet, Niemeppers, Anciaux, Laloax,

Voir:

823 (1970-1971) :

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971..

9 MAART 1971.

WETSONTWERP

tot subsidiëring van de bouw van rustoorden voor bejaarden,

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
DE VOLKSGEZONDHEID EN HET GEZIN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER SCHYNS.

DAMES EN HEREN.

L - Uiteenzetting
van de Minister van Volksgezondheid,

In een kort inleidend betoog herinnert de Minister eraan dat het ontwerp ontstaan is uit een wetsvoorstel van de heren Hulpiau c.s., dat de toekenning van de overheids-subsidies wil uitbreiden tot het bouwen van rusthuizen vnor bejaarden door verenigingen zonder winstooq merk.

In België is er immers een gebrek aan rusthuiz en en vooral aan degelijk uitgeruste rusthuiz en; daarbij plaatst de toepassing van de wet van 12 juli 1966 op de rustoorden voor bejaarden een bepaald aantal van die instellingen voor moeilij kheden,

De uitgaven voor het bouwen en het aanbrengen van verbeteringen in die rusthuizen zijn zo aanzienlijk dat de toestand slechts langzaam verbeterd: daarom stent de Regering

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Cornet..

A. -- Leden : de heren Baeskens, Callebert, Mevr. De Ricmaecker-Legot, de heren Eneman, Michel, Schyns, Verhenne, Mevr. Vorlackt-Gevaert. - de beer Adriaensens, Mevr. Copée-Gerblinet, de heren Geldof, Hubri, Nazé, Vandenhove, Van Lent. - Colla, Cornet, Gustin, Mevr. Mabille-Leblanc, de heren Van Cauteren, - Van Leern, putien, Verdun. - Vandamme (P.).

B. ~ Plaatsvervangers : de heer Charpentier, Mevr. Creeybeckx-Orti, de heren De Vlies, Gheysen, Baudson, Férib, Mevr. Groesser-Schragens, de heren Nyfels, Gillet, Holvoet, Niemeppers, Anciaux. - Letoux.

Z<<,

823 (1970-1971) :

- N° 1: Ontwerp overgeonden door de Senaat,

H. - 405.

son accord pour subsidier également dans l'avenir les initiatives provenant d'A.S.B.L. et de congrégations religieuses.

Au 1^{er} janvier 1971, la population du Royaume s'élève à 9 660 154 habitants.

La population de plus de 65 ans s'élève à 1 306 831 personnes, c'est-à-dire 14,25 % de la population totale. Le nombre de maisons de retraite est de 1 287, dont 347 agréées. Dans ces maisons, il y a 55 710 lits disponibles dont 51 (38 sont occupés, bien que seulement 15 600 soient agréés (voir tableau en annexe).

Le Gouvernement est favorable au projet à certaines conditions, notamment:

la transcription au budget pour 1972 de crédits spéciaux, car il ne peut être question de retirer ces crédits au secteur public;

2° un plan d'implantation sur base des besoins régionaux, déterminés en fonction de facteurs démographiques et socio-logiques;

3° des subsides au secteur privé d'un montant de 50 %, comme pour les hôpitaux du secteur privé;

4° le département peut exiger le respect du caractère social d'un établissement et la réservation d'un certain nombre de lits à des pensionnaires qui sont moins valides.

Enfin, le Ministre espère que le projet pourra être adopté rapidement par la Chambre, ce qui permettra une publication prochaine des arrêtés d'exécution.

II. - Discussion générale.

Deux membres évoquent les difficultés et les lenteurs de la procédure administrative en matière de construction de maisons de repos par les communes et les intercommunales. Il faut pratiquement sept ans pour réaliser la construction d'une maison de repos, estime l'un d'eux.

N'est-il pas possible de simplifier cette procédure? L'étude des besoins ne devrait pas être à charge du pouvoir subordonné qui construit le home mais de l'administration qui a une vue d'ensemble sur les homes existants,

Le Ministre répond qu'on ne peut rendre l'administration de la Santé publique responsable de tous les retards. La responsabilité se trouve parfois au niveau du pouvoir qui a pris l'initiative ou des autorités de tutelle.

D'autre part, lorsqu'une association publique ou privée sollicite les subsides de l'Etat, il est de règle qu'elle justifie ses besoins.

Le même membre estime insuffisant le pourcentage de 3 lits par 1 000 habitants, qui sert de base pour l'obtention des subsides et pour l'autorisation de la construction d'une maison de repos. Ne peut-on avoir une vision plus large des problèmes qui se posent et construire pour l'avenir?

Un autre membre estime qu'il n'y a pas lieu de construire des établissements trop grands. Si un home de 40 lits n'est pas rentable, il ne faut cependant pas dépasser 70 lits par home. Il est d'ailleurs préférable de répartir ces maisons de repos judicieusement dans le cadre d'un programme national.

Le Ministre répond que la Belgique compte 55 000 lits pour une population de plus de 65 ans de 1 306 831 habitants, ce qui donne une moyenne de 4,3 lits pour 1 000 habitants. Il estime que le chiffre de 5 lits pour 1 000 habitants

sera nécessaire pour assurer dans l'avenir les initiatives de la population de plus de 65 ans.

Ce 1^{er} janvier 1971, le Rijk telde 9 660 154 inwoners.

Il y a 1 306 831 personnes de plus de 65 ans, d.w.z. 14,25 % de la population totale. Il y a 1 287 maisons de retraite, dont 347 agréées. Il y a 55 710 lits disponibles, dont 51 (38 sont occupés, bien que seulement 15 600 soient agréés (voir tableau en annexe).

La Région est favorable au projet à certaines conditions, notamment:

1° une uittrekking op de begroting voor 1972 van speciale kredieten, want er mag geen sprake van zijn die kredieten van de openbare sector af te houden;

2° een vestigingsplan op basis van regionale behoeften, die op grond van demografische en sociale factoren worden bepaald :

3° subsidies voor de particuliere sector zoals voor de ziekenhuizen van de particuliere sector tot een bedrag van 50 %;

4° het Departement kan eisen dat het sociale karakter van de instelling in acht wordt genomen en dat een aantal bedden voor niet-vahde kostgangers worden voorbehouden.

De Minister hoopt dat dit ontwerp spoedig door de Kamer zal kunnen worden aangenomen, zodat het mogelijk zal zijn de uitvoeringsbesluiten binnenkort bekend te maken.

II. - Algemene besprekking.

Twee leden wijzen erop dat het verloop van de administratieve procedure in verband met de bouw van rusthuizen door de gemeenten en de intercommunale verenigingen moeilijk en traag is. Er zijn praktisch 7 jaar nodig om een rusthuis te bouwen, aldus een lid.

Kan de procedure niet vereenvoudigd worden? Het onderzoek van de behoeften zou niet door het ondergeschikte bestuur dat het tehuis houwt, maar door de administration, die een overzicht over de bestaan de tehuis heeft, moeten worden verricht.

De Minister antwoordt dat de diensten van Volksgezondheid niet voor alle vertragingen aansprakelijk kunnen worden gesteld. De verantwoordelijkheid ligt soms bij het bestuur, dat het initiatief heeft genomen of bij de toezichtende autoriteiten,

Anderzijds is het zo dat, wanneer een openbare of een particuliere vereniging rijkstoelagen aanvaardt, de regel geldt dat zij haar behoeften moet verantwoorden,

Hetzelfde lid acht het correct van 3 bedden per 1 000 inwoners, dat als basis dient voor het verkrijgen van de subsidies en voor de vergunning voor het bouwen van een rusthuis, ontoereikend. Kan men de zaken niet wat ruimer opvatten en bouwen voor de toekomst?

Een ander lid is van oordeel dat geen te grote inrichtingen moeten worden gebouwd. Een tehuis met 70 bedden is niet rendabel, maar er hoeven niet meer dan 70 bedden per tehuis te zijn. Het is trouwens verkeerslijker die rusthuizen in het kader van een nationaal programma oordeelkundig te spreiden.

De Minister antwoordt dat België 55 000 bedden telt, voor een bevolking van 1 306 831 personen van meer dan 65 jaar, dat is 1,3 bedden per 1 000 inwoners. Hij is de mening toegegaan dat het correct van 5 bedden voor 1 000 inwoners

correspond mieux aux besoins et est d'accord pour qu'on ne limite pas les possibilités à 3 lits par 1000 habitants. Il ne faut pas vouloir héberger toutes les personnes âgées dans des maisons de repos, mais plutôt les laisser dans leur milieu de vie, moyennant l'agrément des services médico-sociaux adéquats.

En réponse à une question d'un membre, le Ministre signale que le montant du subside dont il est question à l'article 3, § 2, est actuellement de 455 000 francs par lit.

Un autre membre souhaite obtenir les éléments statistiques afin de pouvoir comparer la situation entre les homes dont la construction est en cours et les possibilités nouvelles créées par le projet.

Le Ministre répond que cela n'est pas possible; en effet, les nouvelles dispositions innovent complètement dans ce domaine: il n'est donc pas possible de comparer, ni même de prévoir le nombre de nouvelles demandes. Le problème doit être examiné dans le cadre du programme national dont il est question à l'article 4 du projet.

Ce programme sera établi après avis de la Commission instituée par la loi du 12 juillet 1966 concernant les maisons de repos pour personnes âgées.

Un membre aimerait que la limitation actuelle de la superficie d'une maison de repos par rapport au nombre de lits disponibles entraîne des difficultés avec les chefs de corps de pompiers. Dans sa réponse, le Ministre invoque les dispositions de la loi du 12 juillet 1966 relatives aux normes des mesures de protection. Il signale que des contacts ont été pris avec le Ministre de l'Intérieur en vue d'aboutir à une uniformisation de ces normes sur le plan national.

Deux autres membres s'inquiètent des garanties que doivent fournir les personnes du secteur privé pour l'obtention des subsides. Ne faut-il pas demander à l'administration communale des renseignements sur la solvabilité de ces personnes et institutions et ne faudrait-il pas exiger des garanties quant à l'utilisation future de la maison de repos?

Le Ministre estime que les critères prévus à l'article 5 du projet donnent suffisamment de garanties que les subsides qui seront accordés, dans le cadre des crédits supplémentaires prévus à son budget à partir de l'année 1972, seront utilisés à bon escient.

Le Ministre informe les membres que, lorsqu'un nouveau home est en voie de construction, l'ancienne maison de retraite qui ne répond plus aux conditions d'agrément, sera maintenue en attendant que la nouvelle maison de repos soit terminée.

Enfin, jusqu'à présent, aucune institution n'a bénéficié d'un subside de 75 % comme il est prévu à l'article 7.

III. - Votes.

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité,

Le Rapporteur,

G. SCHYNS.

Le Président,

C. CORNET.

betcn aan de behoeft ten beantwoordt en hij sternt ernede in dat de moeilijk heden niet tot 3 bedd en per 1000 inwoners worden beperkt. Men moet niet al te bejaarden in rusthuizen willen onderbre nge n. 1kt is verkijsk hcn in hun lee irmlie te laten mits aarrqepaste medisch-sociale dienste n te erkennen.

Als antwoord op de vraag van een lid verklaart de Minister dat de subsidie waarvan in artikel 3, § 2, sprake is, thans 455 000 frank per bedraagt.

Een ander lid wenst de statistische gegevens te kermen om de toestand te kunnen vergelijken tussen de in aanbouw zijnde tehuizen en de nieuwe door het ontwerp geschapen mogelijkheden.

De Minister antwoordt dat zulks onmoegelijk is: de nieuwe bepalingen brengen immers een volledige vernieuwing op dit gebied, zodat het niet moeilijk is de situaties te vergelijken of zelfs het aantal nieuwe aanvragen te ramen. Het probleem dient in het kader van het in artikel 1 van het ontwerp vermelde nationale programma te worden onderzocht.

Dat laatste zal worden opgesteld na indiening van het advies van de bij de wet van 12 juli 1966 betreffende de rusthuizen voor bejaarden ingestelde Commissie.

Een lid merkt op dat de huidige beperking van de oppervlakte van een rusthuis in evenredigheid met het aantal beschikbare bedden moeilijkheden meebringt met de chefs van de brandweerkorpsen. In zijn antwoord beroert de Minister zich op de bepalingen van de wet van 12 juli 1966 betreffende de normen inzake beschermingsmaatregelen. Hij deelt mede dat met de Minister van Binnenlandse Zaken contact is opgenomen om tot eenvormige normen op nationaal vlak te komen.

Twee andere leden spreken hun ongerustheid uit over de waarborgen die de personen uit de particuliere sector moeten geven om subsidies te verkrijgen. Dienen aan het gemeentelijke bestuursapparaat geen inlichtingen te worden gevraagd over de solvabiliteit van die personen en instellingen en dienen geen waarborgen in verband met het toekomstige gebruik van het rusthuis te worden geëist?

De Minister is van oordeel dat de in artikel 5 van het ontwerp vastgelegde criteria voldoen de waarborgen bieden voor de goede aanwendung van de subsidies die zullen worden toegekend in het kader van de bijkomende kredieten die vanaf 1972 op zijn begroting zullen worden uitgetrokken.

De Minister declt de leden mee dat, wanneer een nieuw tehuis in aanbouw is, het oude rusthuis, dat niet meer aan de erkenningsnormen beantwoordt, zal worden gehandhaafd, in afwachting dat het nieuwe rusthuis beëindigd zal zijn.

Tot nu toe is aan geen enkele instelling een subsidie van 75 %. zoals die in artikel 7 is vastgelegd, toegekend.

III. - Stemming.

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever.

G. SCHYNS.

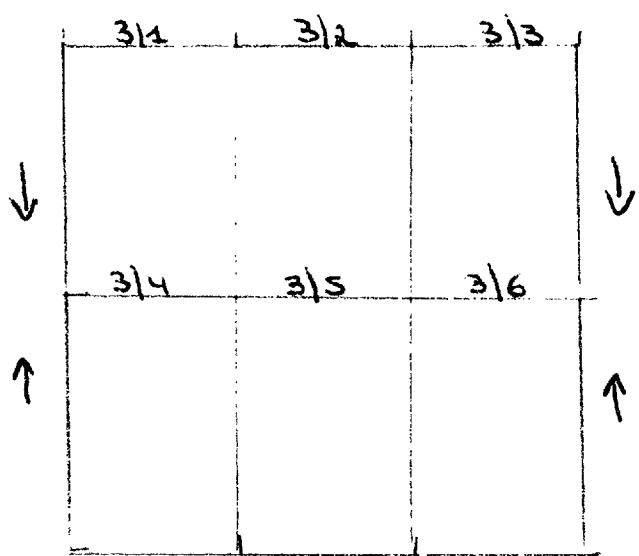
De Voorzitter.

C. CORNET.

3

VOIR PLAN
ZIE

3|1
2
3
4
5
6





ANNEXE.

SITUATION DES MAISONS DE REPOS.

Provinces	Arrondissements	Population	-t 65 ans	%	Nombre de maisons de repos Aantal rustoorden			
					A.S.B.L., et comm. reliq. V.z.W. en gadsd, gem.	Privées (but lucratif) Particuliere (met winstoog/1L)	Total Tottaal	Publiques Openbare
Provinces	Arrondissementen	Bevoikinc ..	+ 65 jaar		A.S.B.L., et comm. reliq. V.z.W. en gadsd, gem.	Privées (but lucratif) Particuliere (met winstoog/1L)	Total Tottaal	Publiques Openbare
Antwerpen. - <i>Anvers</i>	...	916828	129767	14,15	39	44	83	28
Mechelen--> - <i>Malines</i>	...	282816	36643	12,95	II	4	15	II
Turnhout.	...	350182	28631	8,67	6	1	7	9
Antwerpen, - <i>Anvers</i>	...	1529826	195041	12,71	56	19	105	i8
Bruxelles, - <i>Brussel</i>	...	1073111	182510	17,01	24	269	293	26
Périphérie. - <i>Randgemeenten</i>	...	57681	6339	10,98	1	14	15	0
Halle-Vilvoorde. - <i>Hal.Vilvoorde</i>	...	111225	51186	12,55	19	12	31	11
Leuven. - <i>Louvain</i>	...	388 617	48380	12,57	16	II	27	13
Nivelles. - <i>Nivelles</i>	...	232738	31101	u.ss	7	19	26	12
Brabant	...	2116372	323 849	14,94	67	325	392	65
Brugge. - <i>Bruges</i>	...	241214	30618	12,69	8	2	10	7
Diksmuide.. - <i>Dixmude</i>	...	18298	6239	12,91	6	0	6	3
Ieper. - <i>Ypres</i>	...	105375	14254	13,52	7	0	7	12
Kortrijk. - <i>Coudrai</i>	...	262759	33928	12,72	13	3	16	11
Oostende. - <i>Ostende</i>	...	128819	17232	13,37	7	0	7	i
Roeselare. - <i>ROllers</i>	...	110 586	17449	12,41	II	0	II	8
Tielt	...	76813	9766	12,71	7	0	7	1
Veurne. - <i>Furnes</i>	...	98178	6822	14,15	1	0	4	4
West-Vlaanderen. - <i>Flandre occidentale</i>	...	1052052	135208	12,90	63	5	68	53
Aalst.. - <i>Alost</i>	...	264 89B	34946	13,19	12	1	13	7
Dendermonde. - <i>Termonde</i>	...	175639	22535	12,89	8	0	8	15
Eeklo	...	85502	12141	14,20	6	0	6	6
Gent. - <i>Gand</i>	...	172 585	72 936	15,43	39	7	i6	21
Oudenaarde. - <i>Audenarde</i>	...	113710	17882	15,72	11	1	12	8
Sint-Niklaas. - <i>Saint-Nicolas</i>	...	198274	25461	12,81	11	0	II	17
Oost-Vlaanderen. - <i>Flandre orientale</i>	...	1 310 638	18590i	14,18	87	9	96	71

		I-U	U~	H.-U	j	j	o	J
Ath. - A.t	...	464451	57626	8,10	~)	29	35	9
Charleroi.	...	265539	39823	14,99	9	3	12	6
Mons. - Bergen	...	72722	11284	15,51	5	0	5	6
Mouscron. - Moeskroen	...	165213	24994	15,12	4	5	9	6
Soignies. - 2innik	...	137705	20048	14,55	6	7	13	5
Thuin	...	150390	245B8	16,34	II	1	12	10
Tournai. - Doornik	...							
Hamaut. - Heneqouwen	...	1 331 810	170641	12,81	44	48	92	52
Huy .. - Hcei	...	94199	15803	16,77	5	7	12	4
Liège, - Luik	...	622 239	97171	15,61	10	43	53	II
Verviers	...	210 763	34676	14,40	19	12	31	18
Waregem. - Borçøvcem	...	5B930	9872	16,75	3	0	3	3
Liège, ! - Luik	...	1016131	157522	15,50	37	62	99	36
Hasselt. -	...	318779	25260	7,92	8	0	8	7
Maaseik	...	158792	10562	6,65	7	0	7	4
Tongeren. - Tongre.	...	172 767	17567	10,16	6	0	4	4
Limburg. - Limbourg	...	650 338	53389	8,20	19	0	19	15
Arlon. - Aarlen	...	49083	5979	12,18	0	0	0	1
Bastogne. - Ba.tenaken	...	35497	470B	13,26	1	0	1	2
Marche	...	39669	5652	14,24	0	1	1	3
Neufchâteau	...	53040	7434	14,01	3	1	4	4
Virton	...	42080	6067	14,01	2	0	2	1
Luxembourg. - Luxemburg	...	219369	29840	13,60	6	2	II	11
Dinant	...	85423	12296	15,91	5	3	8	3
Namur. - Nemen	...	239 129	34522	14,43	5	19	24	14
Philippeville	...	59066	8019	13,57	2	1	3	2
Namur. - Nemen	...	383618	54837	14,29	12	23	35	19
Belgique. - Belgïë	...	966(J 154	1306831	14,29	391	523	914	373

$\sim \backslash S$

y	18	74	216	138	354	129	71	200	~
49	142	617	817	996	1813	153	620	773	!
21	200	100	953	523	1476	761	96	857	
II	853	0	182	398	580	181	0	181	
15	182	154	453	325	778	135	114	219	
18	299	159	361	318	679	183	136	319	
22	202	28	H4	637	1081	369	28	397	
144	416	2294	1 132	3426	3335	6761	1911	1035	2946
16	139	202	341	227	568	124	193	317	
61	510	919	1429	1010	2439	466	808	1 274	
49	701	295	996	I 134	2130	677	275	952	
6	220	0	220	127	347	203	0	203	
US	1570	1416	2986	2498	5484	1 170	1276	2746	
15	268	0	268	351	622	274	0	274	
11	224	0	224	251	475	217	0	217	
8	261	0	264	243	507	231	0	231	
34	756	0	756	848	1 604	722	0	722	
1	0	0	0	76	76	0	0	0	
3	14	0	14	78	92	12	0	12	
4	0	6	6	117	123	0	7	7	
B	176	7	183	131	317	110	9	149	
3	125	0	125	G7	192	125	0	125	
19	315	13	328	472	800	277	16	293	
11	166	15	181	54	235	151	7	158	
38	267	356	623	611	1 234	272	351	623	
5	93	67	160	90	250	93	84	177	
54	526	438	964	755	1719	516	482	998	
1287	19960	10680	30640	25070	55710	18744	9867	28611	

$\sim \backslash b -$

123	323	2	1	3	0	3	101	3i	135	0	?
908	1681	1	6	7	5	12	38	162	200	287	t
383	1240	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
428	609	3	0	3	0	3	90	0	90	0	
252	471	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
299	618	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
600	997	I	0	1	1	2	30	0	30	93	
2993	5939	7	7	14	6	20	259	196	455	380	
213	530	2	1	3	1	1	84	5	89	42	
993	2267	1	II	12	0	12	49	194	243	0	
872	182!	2	3	5	1	9	32	27	59	176	
109	312	0	0	0	1	1	0	0	0	30	
2187	!! 933	5	15	20	6	26	165	226	391	H8	
257	531	2	0	2	1	3	31	0	31	44	
216	433	0	0	0	1	1	0	0	0	54	
209	440	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
682	1404	2	0	2	2	4	31	0	31	98	
76	76	0	0	0	1	1	0	0	0	78	
80	92	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
112	119	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
113	262	1	1	2	0	2	80	66	146	146	
67	192	0	0	0	0	a	0	0	0	0	
44B	711	1	1	2	1	3	80	66	146	224	
55	213	1	0	1	0	1	73	0	73	0	
578	1201	2	6	1	0	B	110	69	179	0	
90	267	0	2	2	0	2	0	99	99	0	
723	1721	2	8	10	0	10	165	168	333	0	
23027	51638	144	135	279	66	3i7	7968	2764	10732	U6g	