

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

16 DECEMBER 1970

WETSONTWERP

houdende oprichting van een Rijksinstituut
voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE SOCIALE VOORZORG
EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER WIJNEN.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft een vergadering gewijd aan de
bespreking van dit ontwerp, die door de Minister van Mid-
denstand als volgt werd ingeleid.

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Sociale Voorzorg :

Voorzitter : de heer Posson.

A. - Leden : de heren De Mey, Dhoore, Posson, Schyns, Urbain,
Van Herreweghe, Verhenne, Mevr. Verlact-Gevaert, - de heren
Brouhon, Castel, Claes (W.), Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Demets,
Nyffels, Vandenhove, - de heren Borsu, Defraigne, D'haeseleer, Nie-
megeers, Vreven, - de heren Anciaux, Babylon, - de heer Moreau.

B. - Plaatsvervangers : de heren Peeters, Remade, Van Raemdonck,
Van Romp, Leg. - de heren Christiaenssens, Hicpaet, Lemers, Vernim-
men, - de heren Gillet, Leroupe, Sprockeels, - de heer Decommer,
- de heer Rouelle.

Samenstelling van de Commissie voor de Middenstand :

Voorzitter : de heer [eunehomme].

A. - Leden : de heren Charpentier, d'Alcantara, De Keersmaeker,
Goernan, Saint-Remy, Suykerbuyk, Tanqhe, Wijnen, - de heren
Boeykens, Boutet, Close, Cudell, Demets, Mathys, Vernimmen, - de
heren Cornet d'Elzjus, Gillet, Holvoet, [eunehomme], Mevr. Mabil-
leblanc, - de heren Mattheyssens, Olaerts, - de heer Knoops.

B. - Plaatsvervangers : de heer Baeskens, Mevr. Croetbeckx-Orii,
de heren Humblet, Vandamme, - de heren Baudson, Boel, Christiaens-
sens, N... ~ de heren Boey, D'heeseleer, Sprockeels, - de heer Sels,
- de heer Hevelenge.

Z«.

815 (1970-1971) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

16 DÉCEMBRE 1970

PROJET DE LOI

portant création d'un Institut national d'assurances
sociales pour travailleurs indépendants.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DE LA PREVOYANCE SOCIALE
ET DES CLASSES MOYENNES (1)

PAR M. WIJNEN.

MESDAMES, MESSIEURS.

Votre Commission a consacré une séance à l'examen du
présent projet qui a été introduit en ces termes par le Minis-
tre des Classes moyennes.

(1) Composition de la Commission de la Prévoyance sociale:

Président: M. Posson.

A. - Membres: MM. De Mey, Dhoore, Posson, Schyns, Urbain,
Van Herreweghe, Verhenne, Mme Verlact-Gevaert, - MM. Brouhon,
Castel, Claes (W.), Mme Copée-Gerbinet, MM. Demets, Nyffels,
Vandenhove, - MM. Borsu, Defraigne, D'haeseleer, Nemegeers,
Vreven, - Anciaux, Babylon, - M. Moreau.

B. - Suppléants: MM. Peeters, Remade, Van Raemdonck, Van
Rompaey, - MM. Christiaenssens, Hicpaet, Lemers, Vernimmen, -
MM. Gillet, Leroupe, Sprockeels, - M. Decommer, - M. Rouelle.

Composition de la Commission des Classes moyennes:

Président : M. [eunehomme].

A. - Membres: MM. Charpentier, d'Alcantara, De Keersmaeker,
Goernan, Saint-Remy, Suykerbuyk, Tanqhe, Wijnen, - MM. Boey-
kens, Boutet, Close, Cudell, Demets, Mathys, Vernimmen, - MM. Cor-
net d'Elzjus, Gillet, Holvoet, [eunehomme], M. Mabil-
leblanc, - MM. Mattheyssens, Olaerts, - M. Knoops.

B. - Suppléants: M. Baeskens, M. Croetbeckx-Orii, MM. Hum-
blet, Vandamme, - MM. Baudson, Boel, Christiaenssens, N... -
MM. Boey, D'heeseleer, Sprockeels, - M. Sels, - M. Havelange.

Voir:

815 (1970-1971):

- No 1 : Projet transmis par le Sénat.
- No 2 : Amendements.

1. - L'iteenzetting van de Minister.

Het onderhavige ontwerp is de logische herstructurering van de ontwikkelingen van de sociale voorzieningen voor zelfstandigen, waarvan de rationalisering reeds tot stand gebracht werd door het koninklijk besluit n° 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Dit koninklijk besluit heeft de primaire instellingen inzake pensioen en kinderbijslag vervangen door Sociale Verzekeringskassen en door een Hulpkas,

De opdracht van de Sociale Verzekeringskassen kan als volgt bepaald worden:

- 1) de bijdragen innen voor alle sectoren van het sociaal statuut;
- 2) de ouderdoms- en overlevingsrenten uitbetalen;
- 3) de gewone kinderbijslag uitkeren.

De verzekeringsinstellingen en de Hulpkas voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering zouden niet langer de verplichte bijdragen innen, maar toch belast blijven met de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen.

De band tussen de Sociale Verzekeringskas en het ziekenfonds ontstaat door middel van de bijdragebon die door de Sociale Verzekeringskas wordt opgemaakt en die de verzekerde aan een door hem gekozen ziekenfonds of aan de Hulpkas doet toekomen.

Bij de parastatale instellingen nam de R. S. V. Z. de opdracht over van de R. P. Z.; die dienst werd reeds bevoegd voor het hele sociaal statuut en voor alles wat betrekking heeft op de verplichtingen evenals voor het bijhouden van het algemene repertorium van de verzekeringplichtigen.

De R. K. Z. verloor zijn bevoegdheden die betrekking hebben op de « verplichtingen », terwijl het R. I. Z. I. V. zijn bevoegdheden behield.

De bevoegdheden van de Minister van Middenstand en van de Minister van Sociale Voorzorg werden verdeeld als volgt; de Minister van Middenstand is bevoegd voor de verplichtingen der zelfstandigen en de pensioenen, terwijl de bevoegdheid van de Minister van Sociale Voorzorg zich tot de gezinsuitkeringen en de Z. I. Vi-uitkeringen uitstrekt.

Welke wijzigingen brengt dit ontwerp in die structuur aan?

- 1) De R. K. Z. en de R. S. Z. worden gefusioneerd; de nieuwe instelling genaamd Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, neemt hun bevoegdheden, hun actief of hun passief over;
- 2) het R. I. S. V. Z. hangt af van de Minister van Middenstand, wiens bevoegdheid wordt uitgebreid tot de sector der gezinsuitkeringen.

Hoe zal de algemene structuur er dan uitzien?

Deze blijft ongewijzigd voor de primaire instellingen; maar op het vlak van de openbare instellingen wordt het R. I. S. V. Z. bevoegd voor de sectoren der verplichtingen, der pensioenen en der kinderbijslagen, terwijl het R. I. Z. I. V. voor de geneeskundige verzorging bevoegd blijft.

De ministeriële bevoegdheden vallen als volgt uiteen:

De Minister van Middenstand wordt bevoegd voor de verplichtingen van het gehele sociaal statuut, voor de pensioenen en de gezinsuitkeringen.

De Minister van Sociale Voorzorg blijft bevoegd voor de geneeskundige verzorging.

I. - EXposé du Ministre,

Le présent projet est l'aboutissement logique de l'évolution de l'assurance sociale en faveur des indépendants dont la rationalisation avait déjà été décidée par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des indépendants.

Cet arrêté remplaçait les organismes primaires en matière de pension et d'allocations familiales par des Caisses d'assurances sociales et par une Caisse auxiliaire.

La mission des Caisses d'assurances sociales peut être définie comme suit:

- 1) percevoir les cotisations pour l'ensemble du secteur du statut social;
- 2) liquider les rentes de retraite et de survie;
- 3) liquider les prestations familiales ordinaires.

Les organismes assureurs et la caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité ne percevraient plus de cotisations obligatoires, mais resteraient cependant chargés du remboursement des prestations de santé.

Le lien entre la caisse d'assurance sociale et la mutualité est réalisé au moyen du bon de cotisation établi par la Caisse d'assurance sociale que l'assuré doit faire parvenir à la mutualité de son choix ou à la caisse auxiliaire.

En ce qui concerne les organismes parastataux, l'O. N. A. S. T. I. reprenait les attributions de l'O. N. P. T. I. et devenait compétent pour l'ensemble du statut social, pour tout ce qui concerne les obligations, ainsi que pour la tenue du répertoire général des assujettis.

Quant à l'O. N. A. F. T. I., il perdait ses attributions relatives aux obligations tandis que l'I. N. A. M. I. maintenait les siennes.

La compétence des Ministres des Classes moyennes et de la Prévoyance sociale était répartie comme suit: celle du Ministre des Classes moyennes s'étend aux obligations des travailleurs indépendants et aux pensions tandis que le Ministre de la Prévoyance sociale est compétent en matière d'allocations familiales et de prestations A. M. I.

Quelles sont les modifications introduites par le présent projet?

- 1) l'O. N. A. F. T. I. et l'O. N. A. S. T. I. sont fusionnés: le nouvel organisme, appelé Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, reprend leurs attributions, leur actif et leur passif;
- 2) l'I. N. A. S. T. I. relève du Ministre des Classes moyennes dont la compétence est élargie et englobe le secteur des prestations familiales.

Quelle sera dès lors la nouvelle structure générale?

Celle-ci reste inchangée pour les organismes privés. Par contre, en ce qui concerne les organismes publics, l'O. N. A. S. T. I. devient compétent pour les secteurs des obligations, des pensions et des allocations familiales, tandis que l'I. N. A. M. I. reste compétent en matière de soins de santé.

Les compétences ministérielles s'établissent comme suit:

Le Ministre des Classes moyennes devient compétent en matière d'obligations pour l'ensemble du statut social, en matière de pensions et d'allocations familiales.

Le Ministre de la Prévoyance sociale reste compétent pour les prestations de santé.

Deze wijzigingen zijn verantwoord:

- a) zij verstevigen de eenheid in optreden en beheer van het sociaal statuut.
- b) zij voorkomen de dubbeluren;
- c) zij vergemakkelijken de coördinatie van de pensioenregelingen en van de kinderopslagregelingen.

• • •

De Minister van Sociale Voorzorg wijst erop dat de handhaving van zijn bevoegdheid op het stuk van ziekteverzekering verantwoord is omwille van de bijzondere structuur van deze sector, waaronder de hele Belgische bevolking ressorteert.

II. ~ Algemene bespreking.

In artikel 1, § 3, wordt de samenstelling van de raad van beheer vastgesteld. Het gemeenschappelijk vakbondfront had gewenst in de raad vertegenwoordigd te zijn. De Minister van Middenstand merkt op, dat een amendement in die zin door de Senaat is verworpen. Volgens hem moet de medezeggenschap van de vakorganisaties worden gezien in een algemene hervorming van het beheer der openbare diensten. Wanneer het statuut van de openbare instellingen van kracht zal worden, zal dat vraagstuk kunnen worden bestudeerd.

Hoe zullen de mandaten van de raad van beheer over de verschillende beroepsorganisaties worden verdeeld? Volgens welke criteria zal het representatief karakter van die beroepsorganisaties worden bepaald? De Minister zal daarbij die organisaties in aanmerking nemen welke in de Hoge Raad van de Middenstand vertegenwoordigd zijn.

Het feit dat de criteria inzake het representatieve karakter in de Hoge Raad moeten worden herzien mag niet tot gevolg hebben dat de Minister niet kan steunen op de huidige samenstelling van de Hoge Raad.

De professionele en interprofessionele organisaties dienen dubbele kandidatenlijsten voor te leggen.

Mag uit § 7 van artikel 1 worden afgeleid dat de gewestelijke kantoren gereorganiseerd zullen worden?

Zal een verder doorgedreven regionalisering geen promoties in de gewestelijke kaders met zich brengen?

Voor welke zaken zullen die gewestelijke kantoren bevoegd zijn?

De Minister van Middenstand antwoordt dat ze bevoegd zullen zijn voor zaken waarvoor persoonlijk contact met de betrokkenen gewenst is.

De fusie van de instellingen zal noch in het R. 1. S. V. Z. noch in de gewestelijke diensten nieuwe bevorderingen meebrengen, buiten die waartoe normaal moet worden overgegaan, meer speciaal in de gewestelijke diensten wanneer hogere functies moeten worden uitgeoefend. De regionalisatie die in het vooruitzicht wordt gesteld heeft niet tot doel een grotere verantwoordelijkheid op te leggen door bevorderingen toe te kermen.

In verband met de terminologie in § 3 van artikel 1 wordt opgemerkt dat het beheerscomité onder de raad van beheer staat, terwijl in de openbare instellingen van sociale zekerheid het beheerscomité altijd de hoogste instantie is. Kan men, omwille van de eenvormigheid, die bepaling niet op dezelfde leeswijze toepassen als die welke geldt in die sector van de loontrekkenden?

Anderzijds wordt de samenstelling van het beheerscomité bepaald door de Koning, die eveneens de leden benoemt. Men ontkomt niet aan de indruk dat de Lijst van

Ces modifications sont justifiées. En effet:

- a) elles renforcent l'unité d'ensemble et de l'ensemble du statut social;
- b) elles évitent les doubles emplois;
- c) elles rendent la coordination des régimes de pensions et des allocations familiales plus aisée.

• • •

Le Ministre de la Prévoyance sociale signale que le maintien de sa compétence en matière d'assurance maladie est justifié en raison de la structure toute particulière de ce secteur, qui couvre la totalité de la population du pays.

II. Discussion générale,

L'article premier, § 3, donne la composition du conseil d'administration de l'Institut national. Le front commun syndical avait souhaité être représenté dans le conseil. Le Ministre des Classes moyennes fait remarquer qu'un amendement en ce sens a été rejeté au Sénat. Selon lui, le problème de la co-gestion syndicale s'inscrit dans le cadre d'une réforme générale de la gestion des services publics. Lorsque le statut des organismes publics entrera en vigueur, ce problème pourra être étudié.

Comment les mandats au Conseil d'administration seront-ils répartis entre les différentes organisations professionnelles? Quels seront les critères de représentativité de ces organisations? En ce qui concerne la représentativité des organisations professionnelles des travailleurs indépendants, le Ministre se basera sur les organisations représentées au Conseil supérieur des Classes moyennes.

Le fait que les critères de représentativité au Conseil supérieur doivent être revus ne peut pas avoir pour effet que le Ministre ne puisse ici s'appuyer sur l'actuelle composition du Conseil supérieur.

C'est aux organisations professionnelles et interprofessionnelles qu'il appartiendra de présenter des listes doubles de candidats.

Peut-on conclure du § 7 de l'article 1^{er} que les bureaux régionaux seront réorganisés?

Une plus grande régionalisation n'entraînera-t-elle pas des promotions dans les cadres régionalisés?

Quelles seront les matières touchées par la régionalisation?

Le Ministre des Classes moyennes répond qu'il s'agit de matières pour lesquelles le contact personnel avec les intéressés est désirable.

La fusion des organismes ne doit pas entraîner de promotions nouvelles, ni dans l'I. N. A. S. T. 1, ni dans les services régionaux, en dehors des promotions normales et, plus spécialement en ce qui concerne les services régionaux, si des fonctions supérieures doivent être exercées. La régionalisation envisagée n'a pas pour objectif d'augmenter les responsabilités par l'octroi de promotions.

Au sujet de la terminologie employée au § 3 de l'article 1^{er}, il est fait observer que le comité de gestion est coiffé par le Conseil d'administration alors que dans les organismes publics de sécurité sociale, l'instance supérieure est toujours le Comité de gestion. Ne pouvait-on, dans un souci d'uniformité, aligner cette disposition à ce qui est prévu dans le secteur des travailleurs salariés?

D'autre part, la composition du comité de gestion est déterminée par le Roi, qui en nomme également les membres. On ne peut se défendre de l'impression que le pouvoir

rende Macht maar weinig vertrouwen heeft, in de in de raad van beheer vertegenwoordigde organisaties, die zelf hun kandidaten niet mogen voordragen.

Zal ten slotte het beheerscomité uitsluitend uit leden van de raad van beheer bestaan of zal de Koning vrijderden kunnen benoemen?

De Minister van Sociale Voorzorg geeft de volgende bijzonderheden over de benoeming van de leden van het beheerscomité, e

De raad van beheer zal worden geraadpleegd bij de benoeming door de Koning van de leden van de raad,

Zo men oordeelt dat de raad een redelijk advies heeft, uitgebracht. Zal de Koning de voorgedragen leden benoemen; in het tegenovergestelde geval wijzigt hij de voorgestelde lijst.

Men zal hier opwerpen dat de tekst niet bepaalt dat de Koning de raad van beheer moet raadplegen: het is nochtans logisch dat dit wordt gedaan, behalve in geval van urgentie.

Wat betreft de verdeling van de bevoegdheden tussen de raad van beheer en het beheerscomité, e moet de raad vanzelfsprekend de instantie blijven die de belangrijke beslissingen neemt, terwijl het beheerscomité e nochtans bevoegd moet zijn om een aantal maatregelen te treffen die nodig zijn voor een voldoende soepel beheer van de Instelling.

In antwoord op de vraag van een lid deelt de Minister mede dat in de raad het taalevenwicht in acht zal worden genomen,

In het plan dat de heer Sauvy in 1962 uitwerkte, stelde hij voor de kinderbijslag te differentiëren naar gelang van de gewesten. Kon die hervorming niet tot stand worden gebracht naar aanleiding van deze structuurwijziging? De Minister van Middenstand merkt op dat het hier om een sectoriële structuurhervorming gaat, die niets te maken heeft met een gewestelijke hervorming,

Het tweede lid van § 4 van artikel 1 bepaalt dat het personeel van het Rijksinstituut wordt benoemd door de raad van beheer die, te zijnen opzichte, eveneens het gezag inzake tuchtmaatregelen uitoefent. De Minister van Middenstand preciseert dat dit gezag niet op willekeurige wijze zal worden uitgeoefend, maar wel bij toepassing van een tuchtreglement zoals in de andere openbare instellingen.

Een lid wenst dat nader wordt bepaald wat in artikel 1, § 8, als volgt wordt geformuleerd: «De Koning neemt de maatregelen die nodig zijn opdat precies zou blijken op welke sector van het sociaal statuut der zelfstandigen de financiële verrichtingen van het Instituut betrekking hebben.»

De Minister antwoordt dat die tekst een psychologische bedoeling heeft. Het beheer van de verschillende sectoren moet gescheiden blijven. Er kan geen sprake van zijn een stelsel van «communicerende vaten» in te voeren.

Volgens artikel 6 neemt het nieuwe Instituut op de datum van de inwerkingtreding van de wet het personeel van twee Rijksdiensten over. Artikel 9 voegt daaraan toe dat de benoemingen in een betrekking waarin wordt voorzien in de personeelsformatie van het Rijksinstituut, moeten worden gedaan tegen het einde van de zesde maand na de inwerkingtreding van de wet. Hoe zal de toestand van het personeel in de overgangperiode zijn en hoe zal o.m. het recht op pensioen geregeld worden van de personeelsleden die alsdan de pensioengerechtigde leeftijd zullen bereiken?

In dat verband rijst geen probleem: de R. S. V. Z. en de R. K. Z. hebben dezelfde pensioenregeling, die verder zal worden toegepast.

Artikel 12 verleent de Minister van Middenstand, in afwachting van de installatie van de raad van beheer en van het beheerscomité, e de aan deze organen toebedeelde bevoegdheden, zonder dat enige termijn voor die installatie is gesteld.

exécutif manque de confiance dans les organisations représentées au conseil d'administration, qui ne peuvent présenter elles-mêmes leurs candidats.

Enfin, le comité de gestion sera-t-il composé uniquement de membres élus au conseil d'administration ou bien le Roi est-il libre de choisir des tiers?

Le Ministre de la Prévoyance sociale donne les précisions suivantes au sujet de la nomination des membres du Comité de gestion,

Le Conseil d'administration sera consulté lors de la nomination par le Roi des membres du Conseil.

Si l'avis du Conseil est jugé raisonnable, le Roi nommera les membres proposés; dans le cas contraire, il modifiera la liste présentée.

On arguera que le texte ne prévoit pas que le Roi doit consulter le Conseil d'administration: cette consultation est cependant dans la logique des choses, sauf en cas d'urgence.

Quant à la répartition des compétences entre le Conseil et le Comité de gestion, il est évidemment nécessaire que le Conseil reste l'instance où se prendront les décisions importantes, le Comité de gestion devant cependant être habilité à prendre une série de décisions qu'implique une gestion suffisamment souple de l'Institution,

En réponse à un membre, le Ministre des Classes moyennes signale qu'au sein du Conseil, l'équilibre linguistique sera respecté,

Dans son plan élaboré en 1962, Monsieur Sauvy préconisait une différenciation des allocations familiales d'après les régions. Cette réforme ne pouvait-elle être introduite à l'occasion de la présente modification des structures? Le Ministre des Classes moyennes fait observer qu'il s'agit ici d'une réforme de structure sectorielle n'ayant rien à voir avec une réforme régionale,

Le second alinéa du § 4 de l'article 1^{er} prévoit que le personnel de l'Institut national est nommé par le Conseil d'administration qui exerce également à son égard le pouvoir disciplinaire. Le Ministre des Classes moyennes précise que ce pouvoir ne sera pas exercé arbitrairement mais bien en application d'un règlement disciplinaire comme c'est le cas dans les autres organismes publics.

Un membre souhaite que soit clairement précisé ce qu'il faut entendre au § 8 de l'article 1^{er} par: «le Roi prend les mesures nécessaires afin qu'apparaisse d'une façon précise à quel secteur du statut social se rapportent les opérations financières de cet institut»,

Le Ministre répond que ce texte a une portée psychologique. Les différents secteurs doivent rester séparés dans leur gestion. On ne peut instituer le système «des vases communicants».

Selon l'article 6, le nouvel organisme reprend à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, les membres du personnel des deux Offices nationaux. L'article 9 précise que les nominations dans un emploi prévu au cadre organique de l'Institut national doivent intervenir dans les six mois qui suivent l'entrée en vigueur de la loi. Quelle sera durant la période intermédiaire, la situation du personnel et entre autres comment sera réglé le droit à la pension des membres qui atteindraient alors l'âge de la mise à la retraite?

Il n'y a pas de problème à cet égard: l'O. N. A. S. T. I. et l'O. N. A. F. T. I. ont le même régime de pension, qui continuera à être appliqué.

L'article 12 attribue au Ministre des Classes moyennes dans l'attente de l'installation du Conseil d'administration et du Comité de gestion, les pouvoirs dévolus à ces organes sans qu'un délai soit fixé pour cette installation.

De Minister van Middenstand wenst de leden gerust te stellen wat het doel van die bepaling betreft. De overgangperiode zal zolang duren als nodig is voor de volgende verrichtingen: het opmaken van de door de beroepsverenigingen voor te stellen dubbeltallen voor de benoeming van leden van de raad van beheer, het advies van de raad van beheer in verband met de benoeming van de leden van het beheerscomité en het advies van de raad in verband met de verdeling van de bevoegdheden over de raad en het comité.

Op de vraag of de zelfstandigen zonder vertraging de sociale verstrekkingen zullen verkrijgen waarop zij aanspraak kunnen maken tijdens de periode van de oprichting van de organen van het Instituut, antwoordt de Minister dat de ontwerpbesluiten die in de continuïteit van de diensten moeten voorzien, reeds klaar liggen.

In de artikelen 6 en 7 wordt de toestand van het personeel van de R. S. V. Z. en de R. K. Z. geregeld. Hier komt de bezorgdheid tot uiting om de door het Nationaal Instituut overgenomen personeelsleden generlei schade te berokkenen. Zullen dezelfde waarborgen verstrekt worden aan de leden van de twee opgeheven instellingen die naar een ministerieel departement of in een andere openbare instelling dan het Nationaal Instituut zullen overgeheveld worden? Hoeveel personen zullen buiten het Instituut overgeplaatst moeten worden? Zullen de rechten van de personeelsleden van de ministeriële departementen gewaarborgd worden? Zal de overplaatsing geen aanleiding geven tot wijzigingen in het personeelskader of in de structuur van de departementen of de instellingen waar deze personeelsleden te werk gesteld zullen worden en zullen er geen bevorderingen nodig zijn?

De Minister van Middenstand sluit de mogelijkheid van een wijziging van het kader van de betrokken departementen of instellingen niet uit, maar hij meent niet dat die er automatisch moet komen. Voor het ogenblik is het trouwens niet mogelijk het juiste getal te kermen van de personeelsleden die ingevolge de door dit ontwerp doorgevoerde rationalisatie overgeplaatst zullen worden.

De Minister van Sociale Voorzorg voegt eraan toe dat een belangrijk deel van de personeelsleden van de R. K. Z. deze dienst reeds verlaten heeft; een ander deel zal worden overgenomen door het nieuwe Instituut en de rest zal elders benoemd worden, met behoud van de rechten en met dezelfde bevorderingsmogelijkheden als de andere personeelsleden van de betrokken instellingen of departementen.

Zullen zij die geslaagd zijn voor de door een van de opgeheven nationale instellingen georganiseerde examens, welke niet zouden benoemd zijn in de graad waarvoor zij het examen afgelegd hebben, het voordeel van hun gunstige rangschikking verder blijven behouden?

De Minister van Middenstand antwoordt dat de verworven rechten van het personeel gevrijwaard zullen worden.

Er wordt niettemin op gewezen dat het feit van te slagen voor een examen geen recht op een promotie meebrengt, maar tot gevolg heeft dat de geslaagden de eersten zijn om in aanmerking te komen voor een bevordering.

Zal de personeelsformatie van het Rijksinstituut voor de benoeming van het personeel worden bekendgemaakt?

Het antwoord luidt bevestigend.

III. - Artikelsgewijze bespreking.

Artikel i.

In antwoord op de vraag van een lid dat zich erover verwondert dat de Koning een derde instelling kan aanwijzen dat belast is met het bijhouden van de individuele rekeningen, preciseert de Minister van Sociale Voorzorg

Le Ministre des Classes moyennes tient à rassurer les membres sur la portée de cette disposition. La période intermédiaire durera le temps nécessaire pour recueillir les listes doubles de candidats présentés par les organisations professionnelles prévues pour la nomination des membres du Conseil d'administration, l'avis du Conseil d'administration au sujet de la nomination des membres du Comité de gestion et l'avis du Conseil relatif à la répartition des pouvoirs entre celui-ci et le Comité.

A la question de savoir si les travailleurs indépendant obtiendront sans retard durant la période de mise en place des organes de l'Institut, les prestations auxquelles ils peuvent prétendre, le Ministre répond que les projets d'arrêts concernant la continuité des services ont déjà été élaborés.

Les articles 6 et 7 règlent la situation du personnel de l'O. N. A. F. T. L. et de la R. S. V. Z. On y retrouve le souci de ne léser en rien le personnel repris par l'Institut national. Accordera-t-on les mêmes garanties aux membres des deux établissements supprimés qui seront mutés dans un département ministériel ou dans un organisme public autre que l'Institut national? Combien de personnes devront être transférées hors de l'Institut? Les droits des membres des départements ministériels seront-ils sauvegardés? Le transfert n'entraînera-t-il pas de modifications du cadre du personnel ou des structures des départements ou des organismes dans lesquels sera versé ce personnel, avec nécessité d'effectuer des promotions?

Le Ministre des Classes moyennes n'exclut pas la possibilité d'une modification du cadre des départements ou organismes intéressés, mais ne la voit pas pour autant automatique. Par ailleurs il n'est pas possible pour l'instant de donner un chiffre précis quant aux personnes qui seront transférées suite à la rationalisation entraînée par le projet.

Le Ministre de la Prévoyance sociale ajoute qu'une fraction importante du personnel de l'O. N. A. F. T. L. a déjà quitté cet office: une partie sera reprise par le nouvel institut et le reste sera nommé ailleurs, avec maintien des droits et mêmes possibilités d'avancement que les autres membres des organismes ou départements concernés.

Les lauréats d'examens organisés par un des offices nationaux supprimés qui n'auraient pas été nommés au gracie pour lequel ils ont concouru, conserveront-ils ou non le bénéfice de leur classement?

Le Ministre des Classes moyennes répond que les droits acquis par le personnel seront respectés.

Il est néanmoins précisé que la réussite d'un examen ne confère pas un droit à la promotion mais a pour résultat que les lauréats entrent les premiers en ligne de compte pour une promotion.

Le cadre organique de l'Institut national sera-t-il rendu public avant les nominations du personnel?

Le réponse est affirmative.

III. - Discussion des articles.

Article premier.

En réponse à la question d'un membre qui s'étonnait que le Roi puisse, en application du § 2. dernier alinéa, charger un tiers organisme de la tenue des comptes individuels, le Ministre de la Prévoyance sociale précise qu'il

dat die opdracht aan een enkele insrelling moet worden toevertrouwd, zowel voor de zelfstandigen als voor de loontrekkenden. De individuele rekeningen hebben betrekking op het pensioen van de werknemers : gaat het b.v. om een gemengde loopbaan, dan kan die loopbaan gemakkelijker opnieuw worden samengesteld wanneer men zich slechts tot een enkele instelling moet wenden,

Amendementen werden voorgesteld door de heer Jeunehomme (Stuk n° 815/2 - I).

Het eerste amendement, waarbij ~ 3 wordt gewijzigd, heeft betrekking op de vertegenwoordiging van het personeel in de raad van beheer en in het beheerscomité. Het wordt ingetrokken ingevolge de verklaringen van de Ministers waarvan sprake was tijdens de algemene bespreking, waarbij werd aangekondigd dat een fundamentele hervorming tot de mogelijkheden behoorde en waarin werd gepreciseerd dat de Syndicale Raad van advies zijn taak zou verderzetten.

Het tweede amendement dat betrekking heeft op ~ 4 wordt eveneens ingetrokken, nadat de Minister van Middenstand heeft verklaard dat het gezag inzake tuchtmaatregelen zal worden uitgeoefend op grond van een tuchtreglement.

Een door de heer Knoop op ~ 3 in fine voorgesteld amendement (Stuk n° 815/2 - II) wordt op vijf stemmen en een onthouding na eenparig verworpen.

Het bepaalt dat de raad van beheer aan de Koning de lijst van de leden van het beheerscomité zal voordragen.

Tijdens de algemene bespreking had de Minister reeds verklaard dat, ondanks het feit dat er geen formele tekst is, de raad van beheer zal worden geraadpleegd.

De Minister zal zich dan bij dit advies aansluiten, zo het niet strijdig is met het algemeen belang of met de goede werking van het comité.

Voorstel tot verdeling van de bevoegdheden, waarbij de Koning de bevoegdheid zou behouden om de samenstelling van het comité te bepalen en aan de raad de benoeming van de leden toe te vertrouwen, krijgt geen instemming.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen; zeven leden hebben zich onthouden.

Art. 2 tot 6.

Die artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig aangenomen.

Art. 7.

De door het voorlaatste lid aan de Koning gegeven mogelijkheid om van de wettelijke bepalingen af te wijken, is verantwoord omwille van de rationalisatie. De Minister van Middenstand herhaalt nog eens dat met de verkregen rechten rekening zal worden gehouden.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8.

Een door de heer Jeunehomme ingediend amendement op het 2° (Stuk n° 815/2-1) wordt verworpen met 21 tegen 6 stemmen. Daarin werd voorgesteld dat bij de berekening van de administratieve anciënniteit rekening zou worden gehouden met de bij de Staat gepresteerde diensten.

De Minister van Middenstand licht de bepalingen toe van de nummers 1 en 2 van dit artikel :

— het 1° regelt de geldelijke toestand, die niet minder gunstig zal mogen zijn dan de in het oorspronkelijk bestuur verkregen wedde;

convient de confier cette mission à un seul organisme, tenu pour les travailleurs, l'indépendance dans laquelle pour les salariés. Les (Droits individuels; si on ne peut pas en prévoir des travailleurs : car c'est de caractère technique. L'exemple, il est plus aisé de reconstituer la carrière des intéressés s'il ne leur s'adresser qu'à un seul organisme.

Deux amendements ont été déposés par M. Jeunehomme (doc. n° 11512-1).

Le premier, modifiant le ~ 3, il rattache la représentation du personnel au sein du Conseil d'administration et du Comité de l'Est-Ouest. Il est retiré en raison des déclarations des Ministres, dont il a été question lors de la discussion générale, annonçant la possibilité d'une réforme fondamentale et précisant que le Comité de consultation syndicale continuera sa mission.

Le second amendement, qui porte sur le ~ 4, est également retiré après que le Ministre des Classes moyennes eut déclaré que le pouvoir disciplinaire serait exercé en application d'un règlement disciplinaire.

Un amendement au ~ 3, in fine, introduit par M. Knoop (doc. n° 815/2-II) a été repoussé à l'unanimité moins cinq voix et une abstention.

Il prévoyait que le Conseil d'administration présente au Roi la liste des membres du Comité de gestion.

Le Ministre avait déjà déclaré, lors de la discussion générale, que malgré l'absence d'un texte formel, le Conseil d'administration serait consulté.

Le Ministre suit cet avis s'il n'est pas contraire à l'intérêt général ou au bon fonctionnement du Comité.

Une proposition de partage des pouvoirs, laissant au Roi le pouvoir de fixer la composition du Comité et confiant au Conseil la nomination des membres n'est pas appuyée.

L'article 1, a été adopté à l'unanimité. Sept membres se sont abstenus.

Art. 2 à 6.

Ces articles n'ont appelé aucun commentaire et ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 7.

La possibilité de déroger aux dispositions légales accordée au Roi par l'avant-dernier alinéa, est motivée par un souci de rationalisation. Le Ministre des Classes moyennes répète à nouveau que les droits acquis seront respectés,

L'article a été adopté à l'unanimité.

Art. 8.

Un amendement au 2°, déposé par M. Jeunehomme (doc. n° 815/2-1), a été repoussé par 21 voix contre 6. Il stipulait que l'ancienne loi administrative est établie en tenant également compte des services prestés à l'Etat.

Dans son intervention, le Ministre des Classes moyennes explicite les dispositions des 1° et 2° de cet article :

— le 1° règle la situation pécuniaire qui ne pourra être inférieure au traitement acquis dans l'administration d'origine;

- het 2° betreft de bevorderingsmogelijkheden, Bij de overneming, in 1967, van het personeel van de R. K. Z. door de R. S. V. Z. werd het probleem van de anciënniteit geregeld. Voor de personeelsleden die sedertdien in dienst getreden zijn wordt slechts de bij de R. S. V. Z. verkregen anciënniteit in acht genomen.

De voorgestelde tekst strekt ertoe ten gunste van de bij het Instituut overgeplaatste personeelsleden maatregelen te nemen die ten minste even voordelig zijn als die welke destijds ten bate van het door de R. S. V. Z. overgenomen personeel van de R. K. Z. genomen worden.

Naast de inachtneming van de verkregen rechten, is het in feite het voornaamste doel van artikel 8.

Aan de Koning moet de zorg worden overgelaten om het ingewikkelde probleem van de anciënniteit te regelen.

Het bijvoegen van de woorden « de Staat » zou trouweris kunnen leiden tot aanvragen die misschien even verantwoord zijn, b.v. in verband met de openbare instellingen, de provincies, de oemeenten enz.

Bij 2° wordt bezwaar gemaakt tegen het gebruik van het woord « minstens ». Dit woord wordt door de Minister van Middenstand als volgt verantwoord: « Het 2° betreft het inachtnemen van de verkregen rechten: de Koning moet ingewikkelde overplaatsingsstoestanden kunnen regelen en, in die gevallen, moeten de verkregen rechten in aanmerking genomen worden. Vandaar de noodzakelijkheid van het betwiste woord. »

Het artikel wordt aangenomen met 21 tegen 6 stemmen.

Art. 9.

Een amendement van de heer Jeunehomme (Stuk n° 815/2-1) strekt ertoe de verwijzing naar artikel 7, 1°, te vervangen door een verwijzing naar artikel 7.

De Minister vraagt dit amendement in te trekken om volgende reden: door de benoeming van de door het Instituut niet overgenomen personeelsleden binnen de 6 maanden volgend op de inwerkingtreding van de wet voor te schrijven, wordt aan de Minister de mogelijkheid ontnomen de personeelsleden die niet tijdig herplaatst zouden zijn te benoemen.

Het amendement wordt ingetrokken en het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 10 en 11.

Die artikelen geven geen aanleiding tot bespreking en worden eenparig aangenomen.

Art. 12.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Een lid onthoudt zich echter en verklaart dat hij het ontbreken van een termijn waarbinnen de raad van beheer en het beheerscomité ingesteld moeten worden, afkeurt.

Art. 13.

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt eenparig aangenomen.

Het hele ontwerp wordt eveneens eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

P. WIJNEN.

De Voorzitters.

J. POSSON.
F. TANGHE.

- le 2° concerne les possibilités de promotion. Lors de la reprise en 1967 du personnel de l'O. N. A. F. T. I par l'O. N. A. S. 1°, le problème de l'ancienneté fut réglé. Pour le personnel l'entrée depuis lors seule l'ancienneté acquise à l'O. N. A. S. 1°, compte,

Par le texte proposé, on veut prendre en faveur du personnel transféré à l'Institut des dispositions au moins aussi favorables que celles qui furent prises jadis en faveur du personnel de l'O. N. A. F. 1°, repris par l'O. N. A. S. T. I.

C'est en réalité, en dehors de la sauvegarde des droits acquis, le but essentiel de l'article 8.

Il faut laisser au Roi le soin de régler le problème complexe de l'ancienneté.

Ajouter « l'Etat » entraînerait d'ailleurs des demandes peut-être tout aussi justifiées visant, par exemple, les établissements publics, les provinces, les communes etc..

Au 2° l'emploi des mots « au moins » a été contesté. Le Ministre des Classes moyennes les a justifiées comme suit: « Le 2° impose le respect des droits acquis: le Roi doit pouvoir régler des situations de transfert complexes et dans ces cas le respect des droits acquis s'impose. De là, la nécessité des mots contestés. »

L'article a été adopté par 21 voix contre 6.

Art. 9.

Un amendement de M. Jeunehomme (Doc. n° 815/2-1) tend à remplacer la référence à l'article 7, 1°, par une référence à l'article 7.

Le Ministre en demande le retrait pour la raison suivante: en imposant la nomination du personnel non repris par l'Institut dans les six mois qui suivent l'entrée en vigueur de la loi, on ôte au Ministre la possibilité de nommer le personnel qui n'aurait pas été remplacé dans les délais.

L'amendement a été retiré et l'article adopté ensuite à l'unanimité.

Art. 10 et 11.

Ces articles n'ont appelé aucun commentaire et ont été adoptés à l'unanimité.

Art. 12.

L'article a été adopté à l'unanimité.

Un membre s'est cependant abstenu lors du vote. Il entendait ainsi marquer sa désapprobation au sujet de l'absence de délai dans lequel le Conseil d'administration et le Comité de gestion doivent être installés.

Art. 13.

Cet article n'a appelé aucun commentaire. Il a été adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet a également été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

P. WIJNEN.

Les Présidents,

J. POSSON,
F. TANGHE.