

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

II DECEMBER 1970.

WETSONTWERP

betreffende de progressieve belastingontheffing
voor uitvoer in het kader van de belasting over
de toegevoegde waarde,

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOÛR DE FINANCIËN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BAESKENS.

DAMES EN HEREN,

De Minister van Financiën wijst erop dat de Regering beslist heeft, in het kader van de B.T.V. een belastingontheffing te voorzien voor de uitvoer. Voor 1971 zou een totale belastingontheffing echter een verlies aan ontvangsten betekenen van circa 9 miljard. Deze minder-ontvangst zou door leningen kunnen gefinancierd worden, wat vanzelfsprekend een gevaar van inflatie inhoudt en tevens een begrotingsrisico betekent. Om deze risico's binnen zekere perken te houden werd beslist enerzijds de belastingontheffing over twee begrotingsjaren te spreiden en anderzijds een provisie van circa 10 miljard aan te leggen.

In 1971 dient dus de helft van de huidige belastingdruk te worden behouden t.a.v. de naar het buitenland verzonden goederen. Deze belastingdruk zal worden berekend op de verkoopprijs en bij gebreke aan verkoopprijs, op de waarde van die goederen.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. - Leden : de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. -- Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detière, Mottard, Slmonet. - Ciselet, De Clercq, Defraigne, Deruelle (Gérard), Gendebien, - Olaerts, Van der Elst. - Defosset.

B. - Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme. -- Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele, - Hubaux, Pedé, Van Lidth de Jeude. -- Goemans, -- Moreau.

Zie:

SQJ(1970-1971):

- N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- NT 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

11 DÉCEMBRE 1970.

PROJET DE LOI

relatif à la détaxation progressive des exportations
dans le cadre de la taxe sur la valeur ajoutée.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. BAESKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre des Finances a fait observer que le Gouvernement a décidé de prévoir une détaxation des exportations dans le cadre de la T.V.A. Pour 1971, une détaxation totale entraînerait toutefois une moins-value en recettes d'environ 9 milliards. Cette moins-value pourrait être financée par des emprunts, ce qui implique évidemment un danger d'inflation et constitue également un risque budgétaire. Afin de contenir ces risques dans certaines limites, il a été décidé, d'une part, d'étaler la détaxation sur deux années budgétaires et, d'autre part, de constituer une provision d'environ 10 milliards.

Il s'indique donc de maintenir en 1971 la moitié de la charge fiscale actuelle en ce qui concerne les biens exportés. Cette charge fiscale sera calculée sur le prix de vente et, à défaut de prix de vente, sur la valeur de ces biens.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Dequae.

A. - Membres: MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Goeman, Meyers, Michel, Posson, Urbain. -- Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detière, Mottard, Slmonet. - Ciselet, De Clercq, Defraigne, Deruelle (Gérard), Gendebien, - Olaerts, Van der Elst. - Defosset.

B. - Suppléants: MM. De Gryse, Peeters, Saint-Remy, Vandamme. -- Bouter, Hurez, Lemers, Van Deeke, - Hubeux, Pedé, Van Lidth de Jeude. - Goemans. - Moreau.

Voir:

803 (1970-1971) :

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N° 2: Amendements.

Rekening houden d met de huidige fiscale druk werden de uitgevoerde goederen in twee grote groepen ingedeeld:

- 0,5 % belasting voor de goederen die op 31 december 1970 een forfaitaire teruggaaf bij uitvoer of een daarmee gelijkstaande belastingonthefving hebben, alsmede voor goederen die naar het buitenland worden teruggezonden, na hier te lande in maakloon te zijn bewerkt.
- 1,75 % voor alle andere goederen.

Artikel 4 van onderhavig ontwerp maakt het de Regering mogelijk het systeem met soepelheid te passen en onmiddellijk tussenbeide te komen indien de economische of conjuncturele evolutie zulks vergt.

Een lid vraagt of deze maatregel niet ongelegen komt, rekening houdend met de verzwakking van de conjunctuur.

Voor de Minister van Financiën lijkt het onder de huidige omstandigheden moeilijk zich over de conjunctuurtoestand uit te spreken. Er zijn nog aanzienlijke inflatoire drukkingen hoewel op internationaal vlak de toestand onduidelijk is.

Een ander lid meent dat de maatregel waarbij de belastingonthefving over twee jaar wordt gespreid nadelig is voor onze uitvoer. Op bepaalde markten zullen wij in een nadelige positie komen te staan t.o.v. de concurrenten.

Voorts wijst hij op artikel 43 van het Wetboek houderide de B.T.W. dat luidt als volgt:

« Belastingplichtigen kunnen de door hen voor uitvoer bestemde goederen, de grondstoffen en hulpstoffen voor de vervaardiging van die goederen en de diensten met betrekking tot deze vervaardiging, hier te lande afnemen of invoeren met vrijstelling van de belasting.

» De voorwaarden en de normen voor de toepassing van dit artikel worden bepaald door de Koning. »

Volgens hem is deze aangelegenheid wel geregeld maar er rijst een probleem voor de uitvoerders die rechtstreeks aankopen bij forfaitaire belastingplichtige producenten en hierdoor op de toepassing van artikel 43 geen beroep kunnen doen. De voorfinanciering blijft hier dus bestaan.

De Minister van Financiën ontkent niet dat er voor bepaalde sectoren moeilijkheden kunnen rijzen. Er mag evenwel niet uit het oog worden verloren dat er hoe dan ook een belastingvermindering toegekend wordt.

Onze uitvoer kent een gevoelige vooruitgang niettegenstaande een belastingheffing ten belope van 9 miljard. Deze druk wordt voor de helft verminderd.

Men kan dus moeilijk beweren dat ingevolge deze ontheffing ten belope van 4,5 miljard voor 1971, en gelet op de oordeelkundige spreiding over de diverse goederen, sprake zou kunnen zijn van een moeilijker toestand.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

In dit artikel wordt bepaald dat tot 31 december 1971 een speciale taks geheven wordt op de naar het buitenland verzonden goederen. De heer Gérard Delruelle heeft bij dit artikel een amendement ingediend (Stuk n° 803(2) dat ertoe strekt de goederen die naar het buitenland worden teruggezonden na in maakloon te zijn bewerkt, te ontheffen van elke belasting bij uitvoer.

Compte tenu de la charge fiscale actuelle, les marchandises exportées ont été divisées en deux grands groupes:

- taxation à 0,50 % pour les biens qui, au 31 décembre 1970, bénéficient d'une ristourne forfaitaire ou d'une détaxation analogue ainsi que pour les biens renvoyés à l'étranger après avoir fait dans le pays l'objet d'un travail à façon;
- taxation à 1,75 % pour tous les autres biens.

L'article 4 du projet permet au Gouvernement de garder au système une certaine souplesse et d'intervenir immédiatement au cas où l'évolution économique ou conjoncturelle le nécessiterait.

Un membre demande si cette mesure ne vient pas à un mauvais moment maintenant que la conjoncture s'est ralentie.

Le Ministre des Finances estime que, dans les circonstances actuelles, il est difficile de se prononcer sur la situation conjoncturelle. Les pressions inflationnistes sont encore considérables. Bien que la situation sur le plan international manque de clarté.

Un autre membre estime que la mesure visant à étaler l'exonération fiscale sur deux ans est néfaste pour nos exportations. Sur certains marchés, nous serons dans une position défavorable par rapport à nos concurrents.

Il attire l'attention sur l'article 43 du Code de la T.V.A., libellé comme suit:

« Les assujettis peuvent se faire livrer dans le pays où importer, en franchise de la taxe, soit les biens qu'ils destinent à l'exportation, soit les matières premières et les matières auxiliaires entrant dans la fabrication de ces biens et se faire fournir, en franchise de la taxe, les services qui concourent à cette fabrication.

» Les conditions et les critères d'application du présent article sont fixés par le Roi. »

Il est d'avis que cette question est, certes, réglée, mais qu'il y a un problème pour les exportateurs qui font leurs achats directement auprès de producteurs taxés forfaitairement et qui, partant, ne peuvent invoquer l'application de l'article 43. Le préfinancement subsiste donc en l'occurrence.

Le Ministre des Finances ne nie pas que des difficultés puissent se produire pour certains secteurs. Il ne faut pas perdre de vue cependant qu'une réduction de la taxe est consentie en tout cas.

Nos exportations enregistrent des progrès sensibles, malgré une taxation de 9 milliards. Cette charge sera allégée de moitié.

Il est donc peu justifié d'affirmer que cette exonération à concurrence de 4,5 milliards pour 1971, judicieusement répartie sur les divers produits, puisse être à l'origine d'une situation plus difficile.

Discussion des articles.

Article premier.

Cet article prévoit que, jusqu'au 31 décembre 1971, il est perçu une taxe spéciale sur les biens expédiés à l'étranger. M. Gérard Delruelle a présenté à cet article un amendement (Doc. n° 803(2) tendant à exonérer de toute taxe à l'exportation les biens renvoyés à l'étranger après avoir fait l'objet d'un travail à façon.

Voor de auteur komt de Regering niet alleen op haar beloften terug, maar onderwerpt zij de goederen die in België in maakloon zijn bewerkt aan een taks die thans niet geheven wordt.

Een lid merkt dat deze uitvoerbelasting voor maakloon-goederen er integendeel toe strekt te vernijden dat de uitvoerbelasting zou omzeild worden door veel meer op maakloon te werken.

De Regering heeft verklaard dat de mechanische terugslag van de B.T.W. op de consumptieprijzen en tot maximum 2 % zou beperkt zijn. Het zou meer gefundeerd zijn dit maximum op 1,75 % te bepalen.

De Minister van Financiën is het niet eens met het amendement van de heer Delruelle. Een aanpassing van onderhavig ontwerp in die zin zou een distorsie kunnen veroorzaken ten gunste van het maakloonwerk. De Minister is het erover eens dat de produktiewaliteiten van ons land ten volle moeten benut worden, inzonderheid wat het veredelingswerk betreft. Hij belooft een grondig onderzoek te wijden aan de mogelijkheid de mechanische terugslag van de B.T.W. op de consumptieprijzen te beperken.

Het amendement van de heer Delruelle wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 1 wordt zonder verdere bespreking goedgekeurd.

Art., 2.

Artikel 2 wordt zonder bespreking aangenomen.

Art., 3.

Bij artikel 3 heeft de heer Gérard Delruelle eveneens een amendement voorgesteld dat er toe strekt op het maakloonwerk geen belasting bij uitvoer te heffen.

Dit amendement wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen. Artikel 3 wordt vervolgens zonder verdere bespreking aangenomen.

Artt. 4 en 5.

De artikelen 4 en 5 worden aangenomen.

Het gehele ontwerp wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De Verslaggever,
D. BAESKENS.

De Voorzitter e.i.,
F. DETIEGE.

Selon l'auteur de cet amendement, le Gouvernement, non seulement revient sur ses promesses, mais frappe en outre d'une taxe actuellement inexistante les biens ayant fait l'objet d'un travail à façon en Belgique.

Un membre estime que cette taxe à l'exportation sur des biens ayant fait l'objet d'un travail à façon tend au contraire à éviter que la taxe à l'exportation soit éludée en s'adonnant davantage au travail à façon.

Le Gouvernement a déclaré que l'incidence mécanique de la T.V.A. sur les prix à la consommation serait limitée à 2 % au maximum. Il serait plus normal de fixer ce maximum à 1,75 %.

Le Ministre des Finances ne peut se rallier à l'amendement de M. Delruelle. Une adaptation en ce sens du présent projet pourrait entraîner une distorsion au profit du travail à façon. Le Ministre se déclare d'accord pour mettre pleinement à profit la qualité de nos produits, spécialement en ce qui concerne le travail de transformation. Il s'engage à faire étudier d'une manière approfondie les possibilités de limiter l'incidence mécanique de la T.V.A. sur les prix à la consommation.

L'amendement de M. Delruelle est rejeté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 1" est adopté sans autre discussion.

Art. 2.

L'article 2 est adopté sans discussion.

Art. 3.

A l'article 3, M. Gérard Delruelle a également proposé un amendement tendant à supprimer la taxe sur les biens renvoyés à l'étranger après avoir fait l'objet d'un travail à façon.

Cet amendement est rejeté par 10 voix et 2 abstentions. L'article 3 est ensuite adopté sans autre discussion.

Art., 4 et 5.

Les articles 4 et 5 sont adoptés.

L'ensemble du projet est adopté par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,
D. BAESKENS.

Le Président e.i.,
F. DETIEGE.