

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

26 JUNI 1970

WETSONTWERP

betreffende de financiering van de universitaire
investerings,

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE NATIONALE OPVOEDING (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BLANCKAERT.

DAMES EN HEREN,

1. - Inleiding.

1. Punt 54 van de bijlage bij de regeringsverklaring voorziet in de:

«Opstelling van een eerste programma inzake universitaire investeringen voor een bedrag van 95 miljard, te spreiden over tien jaar.»

2. Bij de toekenning en de verdeling van deze kredieten bevindt de Regering zich echter voor een dubbele moeilijkheid: enerzijds dient dringend het hoofd geboden te worden aan de bijzondere toestand die wordt geschapen door de overheveling van de Katholieke Universiteit van Leuven, Frans taalstelsel, naar Ottignies, en de

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: Mevr. Craeybeckx-Onj.

A. — Leden: de heer Blanckaert, Mevr. Craeybeckx-Onj.; de heren Eneman, Magnée, Otte, Remacle, Swaelen, Verroken. — de heren De Keuleneir, Denis, Mevr. Groesser-Schryens, de heren Hurez, Lacroix, Lamers, Lauwereins. — de heren Claes (A.), Delforge, Grootjans, Gustin, Sprockeels. — de heren Coppieters, Verduyn. — de heer Laloux.

B. — Plaatsvervangers: de heren Henckens, Nothomb, Van Raemdonck, Mevr. Verfaet-Gellact., — de heren Beudson, Close, Mathys, Vall, Hoorick, — de heren Ceruillon, Dejroigne, Hubeux. — de heer VallSteenkiste. — de heer Perin.

Z>>.

721 (1969-1970):

~ N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

26 JUIN 1970

PROJET DE LOI

relatif au financement des investissements
universitaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EDUCATION NATIONALE (1)
PAR M. BLANCKAERT.

MESDAMES, MESSIEURS.

1. - Introduction.

1. Le point 54 de l'annexe à la déclaration gouvernementale précise ce qui suit :

«Etablissement d'un premier programme des investissements universitaires, pour un montant de 35 milliards, à répartir sur dix ans, »

2. Toutefois, lors de l'octroi et de la répartition des crédits, le Gouvernement se trouve devant une double difficulté: d'une part, il convient de faire face, d'urgence, à la situation particulière créée par le transfert de l'Université catholique de Louvain, régime français, à Ottignies, et la scission de l'« Université libre de Bruxelles -

(1) Composition de la Commission:

Président: Mm' Craeybeckx-Orij.

A. ~ Membres: M. Blanckaert, Mm. Craeybeckx-Orij, MM. Eneman, Magnée, Orte, Remacle, Swaelen, Verroken. — MM. De Keuleneir, Denis, Mme Groesser-Schroyens, MM. Hurez, Lacroix, Lamers, Lauwereins, ~ MM. Claes (A.), Delforge, Grootjans, Gustin, Sprockeels. — MM. Coppieters, Verduyn. — M. Laloux.

B. — Suppléants: MM. Henckens, Nothomb, Van Raemdonck, M^{me} Verlaet-Geu, lert. ~ MM. Boudson, Close, Ivathys, Van Hoorick, — MM. Ceruillon, Dejroigne, Hubeux. — M. VallSteenkiste. — M. Perin.

Voir:

721 (1969-1970) :

~ N° 1: Projet transmis par le Sénat.

splitsing van « Université libre de Bruxelles - Vrije Universiteit Brussel » [punten 48, 51 en 52 van de bijlage tot de regeringsverklaring].

Anderzijds beschikt de Regering vooralsnog niet over een systeem van objectieve criteria dat een billijke en gewaarborgde objectieve verdeling der kredieten mogelijk moet maken.

3. Om deze dubbele moeilijkheid te verhelpen heeft de Regering dan ook beshst. de programmering voor de eerstkomende tien jaar als volgt uit te werken. :

A. - In gemeenschappelijk overleg tussen de Regering en de N. R. W. B., wordt gewerkt aan een stelsel van objectieve normen inzake kredietverlening, dat van toepassing zal zijn voor de gehele programmering, lopende over een periode van 10 jaar (1970-1980).

B. - In afwachting van deze definitieve regeling worden kredieten en leningsmogelijkheden toegekend lopende over de eerste drie jaren (1970, 1971 en 1972). Deze kredieten en ontleeningsmogelijkheden hebben en behouden een provisioneel karakter, zodat zij dienen beschouwd te worden als voorschotten welke in mindering zullen komen zodra voor het geheel van de bedragenovereenkomstig het stelsel der objectieve criteria zal gekend zijn.

Op deze wijze blijft een werkelijk programmering over een periode van 10 jaar mogelijk, terwijl ook in de onmiddellijke behoeften kan voorzien worden.

II. - Uiteenzetting van de Minister van Nationale Opvoeding, Nederlandse sector.

Voor de financiering van alle universiteiten, zowel wat de investeringen als de werkingskosten betreft, is het de uitelndelijke bedoeling van de Regering te komen tot uniforme criteria waarvan de toepassing vanzelfsprekend zal gepaard gaan met een identische controle.

Wat de investeringen betreft - het onderwerp van het onderhavige wetsontwerp - wordt door een werkgroep van enquêteurs, samengesteld uit bevoegde personen van het Fonds voor Hoger Onderwijsgebouwen en Stud entenverblijven van het Rijk en van de diensten voor de Programmering van het Wetenschapsbeleid een inventaris opgemaakt van wat bij de universiteiten bestaat, met de bedoeling de huidige behoeften te kennen. Een tweede werkgroep zal uit de bekomen informatie objectieve criteria, fysische en financiële normen trachten af te leiden.

De Koning zal achteraf de modaliteiten inzake controle nader regelen. Deze controle wordt uitgeoefend door de Minister van Nationale Opvoeding, die het Fonds voor Universitaire Gebouwen ernede zal belasten. Met dit doel en in uitvoering van punt 53 van de bijlage bij de regeringsverklaring, zal dit Fonds omgevormd worden tot een centraal organisme belast met de financiering van de investeringen en met de controle.

In afwachting zullen voor de eerste 3 jaren provisionele kredieten worden toegekend. Ten allerlaatst na deze termijn van 3 jaren worden de bedragen aangepast op basis van de bekomen uniforme criteria. De Regering wenst, over 10 jaren gespreid, 35 miljard te besteden aan de oprichting, de uitbreiding, de verbouwing en de modernisering van de onroerende installaties uitsluitend bestemd voor de administratie, het onderwijs en het onderzoek. De investeringen voor sociale doeleinden en voor de hospitalen vallen buiten dit genoemd bedrag.

Het jaarlijks basiskrediet werd op 115 miljoen bepaald voor een « grote » universiteit. Evenwel, gezien van het ogenblik af dat de U. C. L. en de V. U. B. over nieuwe gebouwen kunnen beschikken, gelijktijdig door hen andere

Vrije Universiteit Brussel" » (punten 48, 51 en 52 de l'annexe à la déclaration du Gouvernement).

D'autre part, le Gouvernement, provisoirement, ne dispose pas encore d'un système de critères objectifs devant permettre une répartition, garantie équitable et objective des crédits.

3. Pour parer à cette double difficulté, le Gouvernement a, dès lors, décidé d'élaborer la programmation pour les dix années à venir :

A. - De commun accord, entre le Gouvernement et le C. N. P. S., un système de critères objectifs en matière d'octroi des crédits est élaboré, système qui sera d'application pour toute la programmation couvrant une période de 10 ans (1970-1980).

B. En attendant cette solution définitive, des crédits et des possibilités d'emprunt sont accordés pour les trois premières années (1970, 1971 et 1972). Ces crédits et ces possibilités d'emprunts ont et gardent un caractère provisionnel de sorte qu'ils doivent être considérés comme des avances qui seront défalquées dès que sera connu le montant global, fixé conformément au système des critères objectifs.

De cette manière une programmation réelle portant sur une période de 10ans reste possible, tandis que, d'autre part, les besoins immédiats sont satisfaits.

II. - Exposé du Ministre de l'Education nationale, secteur néerlandais.

L'objectif final du Gouvernement est de parvenir à des critères uniformes pour le financement de toutes les universités, en ce qui concerne les investissements aussi bien que les frais de fonctionnement. L'application de ces critères étant évidemment assortie d'un contrôle identique.

Pour ce qui est des investissements - qui font l'objet du présent projet de loi - un groupe de travail d'enquête composé de personnes compétentes du Fonds des Constructions universitaires et des Homes pour étudiants de l'Etat ainsi que des Services de programmation de la politique scientifique, dresse actuellement un inventaire de ce qui existe dans les universités, afin de connaître les besoins. Un deuxième groupe de travail s'efforcera de tirer de l'information obtenue des critères objectifs ainsi que des normes physiques et financières.

Le Roi mettra au point ultérieurement les modalités du contrôle. Celui-ci sera exercé par le Ministre de l'Education nationale, qui en chargera le Fonds des Constructions universitaires. Dans ce but, et en exécution du point 53 de l'annexe à la déclaration du Gouvernement, ce Fonds sera transformé en un organisme central chargé du financement des investissements ainsi que du contrôle.

En attendant, des crédits provisionnels seront accordés pour les 3 premières années. Au plus tard à l'expiration de ce délai, les montants seront adaptés sur la base des critères uniformes qui auront été dégagés. Le Gouvernement à l'intention de consacrer une somme de 35 milliards, étalée sur dix années, à la construction, à l'extension, à la transformation et à la modernisation des installations immobilières destinées exclusivement à l'administration, à l'enseignement et à la recherche. Ce montant ne comprend pas les investissements à fins sociales et ceux qui sont affectés aux hôpitaux.

Le crédit de base annuel a été fixé à 415 millions pour une « grande » université. Comme autrefois l'U.C.L., et la V. U. B. peuvent disposer dès à présent de bâtiments nouveaux et évacuent simultanément d'autres bâtiments, un

gebouwen ontruimd worden, wordt voor de K. U. L. en de U. L. B. een som van 115 miljoen per jaar in mindering gebracht, dit wat de voorlopige berekening voor de eerste drie jaren betreft.

Ingevolge de bijzondere toestand geschapen door de overheveling van de U. C. L. naar Ottignies en de autonome oprichting van de V. U. B., werden aan beide instellingen bijzondere waarborgen gegeven lopend over 10 jaar, rekening houdend met het volume van deze universiteiten. Voor de periode van 1970 tot 1979 worden ontleningsmogelijkheden tot 350 miljoen, resp. 160 miljoen gewaarborgd.

Voor de kleine centra werd in een bedrag van 100 miljoen F per jaar voorzien. Zij kunnen eveneens ontleen via andere in het ontwerp voorziene artikelen, nl. de ontleningsmogelijkheden die tot op heden geplafonneerd waren op 5000 miljoen, werden gebracht op 5250 miljoen. De teruggestorte bedragen kunnen hier opnieuw worden ontleend. De verhoging met 250 miljoen is bestemd voor de kleine inrichtingen evenals de eerste 150 miljoen van de terugstortingen.

Ten behoeve van de rijksuniversiteiten werden de bestaande kredieten voor universitaire investeringen aangepast aan de evolutie van de bouwkosten, zodat voor de jaren 1969, 1970 en 1971, telkens een bijkomend bedrag van 400 miljoen F beschikbaar zal zijn.

* * *

Wat de homes en restaurants betreft werden reeds uniforme criteria toegepast. Rekening werd gehouden met het aantal ingeschreven studenten, met het aantal buitenshuis verblijvende studenten, met het aantal beschikbare plaatsen in die bestaande homes en restaurants.

Met het oog op het drukken van de prijzen, werd er naar gestreefd dat elke universitaire instelling een aantal plaatsen in een home zou kunnen ter beschikking stellen dat overeenkomt met 33 % van het buitenshuis verblijvende studenten. In de restaurants moet voor 25 % van de ingeschreven studenten plaats zijn.

Om tot de basisprijs van 80 miljoen per home voor 250 studenten en 32 miljoen per restaurant van 400 plaatsen, te komen werd rekening gehouden met wat door de verschillende universiteiten besteed werd tijdens de laatste jaren. De gemiddelde prijs per plaats werd bepaald. Het vooropgestelde bedrag in het wetsontwerp ligt lager dan dit gemiddelde.

Voor de U. C. L. werd een bedrag van 1 104 miljoen lopende over 10 jaar gewaarborgd.

III. - Bespreking in de Commissie.

I. Een lid pleit voor de verdaging van de behandeling van het ontwerp, op grond van volgende motieven :

Van de Regering wordt verwacht dat zij bindende data zal voorleggen in verband met het invoeren van objectieve criteria. Deze criteria dienen vergelijkbaar te zijn met deze die in de andere E. E. G.-landen gebruikelijk zijn.

De Regering dient eerst haar ontwerp in te dienen i.v.m. de universitaire structuren, en i.v.m. de expansiemaatregelen die zij zinnens is te nemen voor Antwerpen en Limburg.

Hoofdstuk II van dit ontwerp moet in overeenstemming worden gebracht met artikel 57 van de regeringsverklaring.

De onkosten voortvloeiend uit de overheveling van de U. C. L. en van de splitsing van de U. L. B. en de V. U. B. dienen gescheiden te worden van de andere kredieten.

montant de 115 millions par an sera défalqué pour la K. U. L. et l'U. L. B., bien entendu pour ce qui concerne le compte provisoire des trois premières années.

Par suite de la situation particulière due au transfert de l'U. C. L. à Ottignies et à la création d'une V. U. B. autonome, ces deux établissements se voient octroyer des garanties spéciales pour une période de dix ans, compte tenu de leur volume. Des possibilités d'emprunt jusqu'à concurrence de 350 millions et de 160 millions leur sont respectivement garanties pour la période de 1970 à 1979.

Un montant de 100 millions de francs par an a été prévu pour les petits centres. Ceux-ci pourront également contracter des emprunts sur la base d'autres articles du projet, et notamment de celui qui prévoit que les possibilités d'emprunt, plafonnées jusqu'ici à 5000 millions, seront portées à 5250 millions. Les sommes remboursées pourront en l'occurrence être réempruntées. L'augmentation de 250 millions est destinée aux petits établissements, de même que les premiers 150 millions des remboursements.

A l'intention des universités de l'Etat, les crédits existants en matière d'investissements universitaires ont été adaptés à l'évolution du coût de la construction, si bien que pour les années 1969, 1970 et 1971 on disposera chaque fois d'une somme supplémentaire de 400 millions de francs.

* * *

Pour ce qui est des homes et des restaurants, on a d'ores et déjà appliqué des critères uniformes. Il a été tenu compte du nombre d'étudiants inscrits, du nombre d'étudiants séjournant hors de chez eux, du nombre de places disponibles dans les homes et restaurants existants.

Dans le but d'exercer une pression sur les prix, le Gouvernement s'est efforcé de mettre chaque établissement universitaire à même d'offrir dans les homes un nombre de places correspondant à 33 % de celui des étudiants séjournant hors de chez eux. Dans les restaurants, il doit y avoir place pour 25 % des étudiants inscrits.

Pour établir le prix de base, à savoir 80 millions par home pour 250 étudiants et 32 millions par restaurant de 400 places, il a été tenu compte des sommes affectées à ces fins par les différentes universités au cours des dernières années. Le prix moyen par place a été établi. Le montant proposé dans le projet est inférieur à cette moyenne.

Pour l'U. C. L., le projet garanti un montant de 1 104 millions, réparti sur une période de 10 ans.

II. - Discussion en Commission,

I. Un membre a préconisé d'ajourner la discussion du projet, pour les motifs suivants:

On attend du Gouvernement qu'il propose des dates fixes pour l'instauration de critères objectifs. Ces critères doivent être comparables à ceux qui sont usités dans les autres pays de la C. E. E.

Le Gouvernement doit d'abord déposer son projet concernant les structures universitaires et les mesures d'expansion qu'il compte prendre pour Anvers et le Limbourg.

Le Chapitre II du présent projet doit être mis en concordance avec l'article 57 de la déclaration gouvernementale.

Les frais résultant du transfert de l'U. C. L. et du dédoublement de l'U. L. B. et de la V. U. B. doivent être séparés des autres crédits.

Er is behoefte aan een duidelijke wetst. hetgeen een nieuwe coördinatie voorveronderstelt.

Men moet beschikken over een tabel per instelling en per taalstelsel over de kredietbestedingen tijdens de jaren 1970-1979 in zake :

- bouw kosten;
- renten en afbetalingen;
- werkingskosten/forfaitaire subsidies;
- te ontfemen bedragen.

Men moet over een duidelijke en concrete planning beschikken vanwege de vrije universitaire instellingen waaruit blijkt dat de toegekende kredieten en/of ontfeningsmogelijkheden verantwoord zijn.

De Regering noch de Commissie gaat op dit verdragingsvoorstel in, wegens de dringende financiële problemen die zich voor sommige instellingen in het bijzonder stellen en dit wegens reeds genomen politieke beslissingen.

2. Een lid betwijfelt of de basiscijfers voor studenten-restaurants en -tehuizen zoals zij door de instellingen werden medegedeeld, met de werkelijkheid stroken.

In dit perspectief is het voorbehoud dat in artikel 9 wordt gemaakt uitermate belangrijk, ten einde een jaarlijkse aanpassing te kunnen doorvoeren. Bovendien wordt er op gewezen dat het in dit licht niet alleen wenselijk, doch ook noodzakelijk is, van nu af (lan reeds te voorzien in een nieuwonderzoek terzake.

Door een ander lid wordt eveneens gevraagd of de artikelen 8 en 9 die betrekking hebben op de aanpassing (lan de behoeften wel degelijk vanaf het academiëjaar 1971 zullen in werking treden.

Met betrekking tot de toegepaste berekeningsnormen werd aan de Commissie medegedeeld dat, gezien de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid de objectieve criteria tot heden toe niet heeft opgesteld, de Ministers zelf een initiatief terzake hebben moeten nemen.

Het aantal studenten aan elke universitaire instelling is gekend uit de publicaties van de Dienst voor Hogeschoolstatistiek. Het aantal studenten die verblijven buiten hun woonplaats werd schriftelijk aan de universiteiten gevraagd, alsmede het aantal beschikbare plaatsen in homes en restaurants. Uniforme criteria werden vooropgesteld, die dezelfde zijn voor alle universiteiten. Op basis van deze criteria werden de behoeften bepaald.

De gemiddelde prijs die tot nog toe door de universiteiten werd besteed aan de sociale investeringen werd vastgesteld. Op basis van deze gemiddelde prijs worden dan de kredieten of ontfeningsmogelijkheden bepaald. De bedragen voorkomende in het ontwerp zijn richtgetallen die de maximale toelagen of ontfeningsmogelijkheden aangeven, het zijn niet de werkelijke kostprijzen.

De eigenlijke fysische en financiële normen moeten nog worden vastgesteld door de Koning. Fysische en financiële normen betekent bv. dat voor een bepaalde faculteit het aantal m² per student wordt vastgesteld, alsmede de maximum prijs per m². De controle hierop zal worden uitgeoefend door de Minister van Nationale Opvoeding via het Fonds voor Universitaire Gebouwen.

Ten slotte verzekert de Minister dat de teksten inzake aanpassing aan de behoeften inderdaad ingang zullen vinden vanaf het academiëjaar 1971.

In principe zijn de bedragen vastgelegd voor een periode van 3 jaar, en gebeuren de aanpassingen achteraf. Van het ogenblik af dat het Fonds voor Universitaire

Il faut un texte de loi clair, ce qui présuppose une nouvelle coordination.

Il convient de disposer d'un tableau par établissement et par régime linguistique pour les affectations des crédits pendant la période 1970-1979 en ce qui concerne;

- les frais de construction;
- les intérêts et les échelonnements;
- les frais de fonctionnement, subventions forfaitaires;
- les montants à emprunter.

Il faut disposer d'un programme clair et concret, établi par les universités libres, et dont il résulte que les crédits octroyés ainsi que les autorisations d'emprunts sont justifiés.

Ni le Gouvernement ni la Commission n'ont marqué leur accord sur cette proposition d'ajournement, étant donné les problèmes financiers urgents qui se posent pour certaines institutions en particulier, et ce à la suite des décisions politiques déjà prises.

2. Un membre doute que les chiffres de base relatifs aux restaurants et aux homes pour étudiants, communiqués par les établissements, correspondent à la réalité.

Dans cette perspective, la réserve formulée à l'article 9 est extrêmement importante en vue de pouvoir réaliser une adaptation annuelle. En outre, il a été fait observer que dans cette optique il n'est pas seulement souhaitable, mais également nécessaire de prévoir dès maintenant une nouvelle enquête en ce domaine.

Un autre membre a également demandé si les articles 8 et 9, qui ont trait à l'adaptation aux besoins, entreront en vigueur dès l'année académique 1971,

En ce qui concerne les normes de calcul, il a été communiqué à la Commission que, comme le Conseil national de la Politique scientifique n'a pas jusqu'à présent élaboré de critères objectifs, les ministres ont dû prendre eux-mêmes une initiative en cette matière.

Le nombre des étudiants de chaque établissement universitaire est connu, grâce aux publications du Service des statistiques universitaires. Le nombre des étudiants résidant en dehors de leur domicile a été demandé par écrit aux universités, de même que le nombre de places disponible, dans les homes et les restaurants. Des critères uniformes ont été proposés, qui sont les mêmes pour toutes les universités. C'est sur la base de ces critères que les besoins ont été définis.

Le montant moyen consacré jusqu'à présent par les universités aux investissements sociaux a été déterminé. Les crédits ou possibilités d'emprunts ont été fixés sur la base de ce montant moyen. Les montants qui figurent dans le projet sont indicatifs et correspondent aux subventions ou aux possibilités d'emprunts maximales; il ne s'agit pas des prix de revient réels.

Les normes physiques et financières proprement dites doivent encore être arrêtées par le Roi. Par normes physiques et financières on entend, par exemple, que le nombre de m² par étudiant est déterminé pour une faculté donnée; il en va de même du prix maximum par m². Le contrôle de ces points est exercé par le Ministre de l'Éducation nationale, par le truchement du Fonds des constructions universitaires.

Enfin, le Ministre a donné l'assurance que les textes relatifs à l'adaptation aux besoins seront effectivement d'application à partir de l'année académique 1971.

En principe, les montants sont fixés pour une période de 3 ans et les adaptations sont opérées par après. À partir du moment où le Fonds des constructions universitaires

Gebouwen degelijk gestructureerd zal zijn en bij machte zal zijn de nodige controle uit te oefenen, zullen, wanneer grondige wijzigingen zich voordoen, aanpassingen jaarlijks mogelijk zijn.

3. Een lid wijst erop dat het stelsel dat men op dit ogenblik toepast, te weten : enerzijds aan het Rijk kredieten toe te staan die het eigen patrimonium van de instellingen verrijken, terwijl anderzijds aan de vrije instellingen leningen op lange termijn aan verhoogde intrest worden toegekend uiteindelijk ten nadele uitvallen van het Rijk. Er zijn om die en andere redenen principiële en ook financiële en praktische bezwaren. In de toekomst dient men - aldus het lid - dit stelsel te wijzigen en over te schakelen naar een stelsel van dotaties.

4. In de commissie ontstond zich dan een discussie rondom de vraag of het hier al dan niet een « eigenlijke programmatie » betreft, gezien het vastliggend karakter van de financiering over een termijn van 10 jaar met daarnaast een provisionele regeling voor een periode van drie jaar.

Het antwoord dat werd verstrekt komt hierop neer, dat het inderdaad een programmatie betreft lopende over een periode van 10 jaar, die wat de techniek aangaat pas na drie jaar vast vorm zal krijgen. De Regering zal zich met de betrokkenen inspannen om een definitief en billijk stelsel van objectieve criteria vast te leggen.

Een lid vraagt bovendien in welke mate het tien-jarenplan van toepassing is voor de « Universiteit catholique de Louvain » en de « Vrije Universiteit Brussel », op welke wijze men tot een som van 35 miljard is gekomen, vermits de bedragen vast bepaald zijn.

Hij vraagt ook door wie de objectieve criteria bepaald zullen worden.

De Minister van Nationale Opvoeding (Nederlandse Sector) antwoordt dat de U. C. L. en de V. U. B. verzekerd zijn een vast bedrag te krijgen gedurende 10 jaar, dit om een waarborg te geven aan de instellingen die door de splitsing getroffen worden.

Er wordt een globale som van 35 miljard over 10 jaar vooropgesteld. Ook wordt een tienjarige garantie voorzien voor de ontdebelling van de V. U. B. en de overheveling van de U. C. L. voor een bedrag van 350 miljoen, resp. 160 miljoen per jaar. De andere bedragen zijn provisioneel in afwachting van objectieve criteria, waarvan de Ministers hopen dat ze van toepassing zullen zijn ten laatste over 3 jaar.

Een lid vraagt ten slotte op welke wijze de Regering zal oordelen over « de zich wijzigende behoeften » vooral wat aangaat de kredieten voor homes, restaurants, enz. ...

Er zijn objectieve criteria vastgesteld voor de homes (aantal plaatsen dat overeenstemt met 33 % van de buitenhuis verblijvende studenten). In de restaurants moet voor 25 % van de ingeschreven studenten plaats zijn. Deze criteria zullen de behoeften van de universiteiten bepalen. Maar als men een vast bedrag geeft aan een instelling, steunt men niet meer op die criteria.

Van het ogenblik af dat bepaalde criteria als vertrekbasis genomen worden, vervalt elk begrip van evenwicht. De principes voor homes en restaurants zijn volledig objectief. Er werd rekening gehouden met de bestaande toestand en met de overblijvende behoeften. De in het ontwerp voorkomende bedragen konden alzo worden afgeleid.

Voor elke « grote » universiteit wordt anderzijds voor de eigenlijke universitaire investeringen in een gelijk bedrag van 415 miljoen voorzien. Ingevolge het ontruimen van gebouwen moet ook rekening gehouden worden in de berekening met de in mindering gebrachte bedragen van 115 miljoen.

Buiten het feit dat de overheveling naar Ottignies niet vergelijkbaar is met de ontdebelling van de Brusselse uni-

disposera d'une structure solide et des moyens nécessaires de contrôle, des adaptations seront possibles chaque année lorsque des modifications profondes se produiront.

3. Un membre a signalé que le système appliqué actuellement et qui consiste à accorder, d'une part, des crédits à l'Etat pour des constructions qui viendront enrichir le patrimoine des institutions, alors que, d'autre part, des prêts à long terme sont accordés, à un taux d'intérêt réduit, aux établissements libres se révèle finalement préjudiciable pour l'Etat. Ces raisons, et d'autres encore, justifient des objections d'ordre financier et pratique. A l'avenir, a estimé ce membre, il convient de modifier ce système et de passer à un système de dotations.

4. Ensuite, un débat s'est engagé en Commission au sujet de la question de savoir s'il s'agit ou non d'une programmation à proprement parler, étant donné le caractère fixe du financement pour une période de dix ans, allant de pair avec un système provisionnel prévu pour une période de trois ans.

De la réponse du Ministre il ressort qu'il s'agit effectivement d'une programmation portant sur une période de dix ans. D'un point de vue technique, cette programmation ne sera définitivement fixée qu'après trois ans. D'accord avec les intéressés, le Gouvernement s'efforcera d'élaborer un système définitif et équitable de critères objectifs.

Un membre a encore demandé dans quelle mesure le plan de dix ans est applicable à l'Université catholique de Louvain ainsi qu'à la « Vrije Universiteit Brussel », et comment on est parvenu au chiffre de 35 milliards, étant donnée que les montants sont fixés définitivement.

Il a demandé, en outre, qui déterminera les critères objectifs.

Le Ministre de l'Education nationale (secteur néerlandais) a répondu que l'U. C. L. et la V. U. B. sont assurées de recevoir un montant fixe pendant 10 ans, ceci afin de donner une garantie aux institutions touchées par la scission.

Un montant global de 35 milliards est envisagé pour une période de 10 ans. Une garantie de 10 ans est également prévue en vue du dédoublement de la V. U. B. et du transfert de l'U. C. L., respectivement pour un montant de 350 et de 160 millions par an. Les autres montants ont un caractère provisionnel, en attendant la fixation de critères objectifs dont il est permis d'espérer qu'ils seront d'application au plus tard dans trois ans.

Enfin, un membre de la Commission a demandé de quelle manière le Gouvernement appréciera les « besoins se modifiant », surtout en ce qui concerne les crédits destinés aux homes, restaurants, etc. ...

Des crédits ont été fixés pour les homes (nombre de places correspondant à 33 % des étudiants résidant hors de chez eux). Les restaurants doivent fournir de la place à 25 % des étudiants inscrits. Ces critères détermineront les besoins des universités. Mais si on alloue un montant fixe à un établissement, on ne se base plus sur ces critères.

Du moment que certains critères sont pris comme base de départ, la notion d'équilibre disparaît. En ce qui concerne les homes et les restaurants, les principes admis ont un caractère absolument objectif. Il a été tenu compte de la situation existante ainsi que des besoins insatisfaits. C'est ce qui a permis de déduire les montants repris au projet.

Par ailleurs, pour chaque « grande » université il est prévu un montant identique de 415 millions pour les investissements universitaires proprement dits. En raison de l'évacuation de certains bâtiments, il convient de tenir compte, dans les calculs, d'un montant à déduire de 115 millions.

Outre le fait que le transfert à Ottignies n'est pas comparable au dédoublement de l'université de Bruxelles (cré-

versiteit (tienjarig krediet), moet rekening gehouden worden met het feit dat de investeringen voor een grote universiteit duurder uitvallen dan de investeringen voor een basisuniversiteit.

De grondprijzen komen niet ter sprake, gezien vooraf afzonderlijk de mogelijkheid tot ontlening van 764 miljoen F aan de U. C. L. werd toegestaan en dat het Oefenplein te Etterbeek, waarvan de waarde eveneens geschat op 764 miljoen ter beschikking gesteld werd van de Brusselse universiteiten.

5. Een lid vestigt de aandacht van de Minister en de Commissie op de achterstand die Vlaanderen nog steeds vertoont inzake universitair onderwijs, en toetst deze situatie aan de inzake kredietverlening gevolgde politiek.

In dit verband verklaart de Minister dat reeds in de voorbereidende werken van de wet van 9 april 1965 door de Regering beloofd werd de Vlaamse universitaire achterstand bij prioriteit op te halen.

Wanneer men het ondervindende wetsontwerp naakt, stelt men vast dat de kredieten voor de rijksinstellingen 50/50 verdeeld worden. Wat de vrije instellingen betreft, overhevelingskredieten buiten de berekening gehouden, ontvangen de Franstalige instellingen 580 miljoen meer dan de Nederlandstalige.

In verhouding tot de betrokken leeftijdsklasse zou in een unitair regime dat de twee cultuurgemeenschappen erkent (regeringsverklaring), de verhouding moeten zijn 8 N c 6 F.

In dit verband is het geraden mede te delen hoe de verdeling per taalstelsel er zou uitzien 1970-1979.

Volgens betrouwbare berekeningen zou de verdeling zich voor de onroerende Investeringsinstellingen als volgt voordoen (onderwijs, onderzoek, administratie, studententehuizen en -restaurants samengesteld):

Nederlandstaligen :

A. - Tot 1973 :

Aanpassing vroegere kredieten Fonds voor hoger onderwijsgebouwen van het Rijk aan evolutie der kostprijzen	600 miljoen
Kredieten aan rijksinstellingen	2370 miljoen
Leningen aan vrije instellingen	2 145 miljoen
Bouw van studentenhuizen en -restaurants	488 miljoen

B. - Periode 1973-1979 :

Leningen aan vrije instellingen	1 120 miljoen
Totaal	6723 miljoen

Franstaligen :

A. - Tot 1973 :

Aanpassing vroegere kredieten Fonds voor hoger onderwijsgebouwen van het Rijk aan evolutie der kostprijzen	600 miljoen
Kredieten aan rijksinstellingen	2370 miljoen
Leningen aan vrije instellingen	3283 miljoen
Bouw van studentenhuizen en -restaurants	880 miljoen

B. - Periode 1973-1979:

Leningen aan vrije instellingen	2 450 miljoen
Bouw van studentenhuizen en -restaurants	688 miljoen
Totaal	10271 miljoen

dits étalés sur une période de dix ans). il convient de tenir compte du fait que les investissements affectés à une « grande » université sont plus élevés que ceux qui sont affectés à une université de base,

Le prix des terrains n'entre pas en ligne de compte, étant donné qu'au préalable la possibilité d'emprunter 764 millions de francs avait été accordée séparément à l'U. C. L. et que la Plaine des Manœuvres à Etterbeek, dont la valeur avait également été évaluée à 764 millions, avait été mise à la disposition des universités de Bruxelles.

5. Un membre a attiré l'attention du Ministre et de la Commission sur le retard que la filandre présente encore toujours en matière d'enseignement universitaire et a comparé cette situation à la politique d'octroi de crédits.

A cet égard le Ministre a déclaré que dès que les travaux préparatoires de la loi du 9 avril 1965, le Gouvernement a promis de rattraper, par priorité le retard de renseignement universitaire en Flandre.

En examinant le présent projet de loi, on constate que les crédits destinés aux établissements de l'Etat sont répartis moitié-moitié. En ce qui concerne les établissements libres, abstraction faite des crédits de transfert, les établissements de langue française reçoivent 580 millions de plus que les établissements de langue néerlandaise.

Par rapport aux classes d'âge intéressées, la proportion devrait être de 8 à 6 en faveur des établissements de langue néerlandaise, dans un régime unitaire reconnaissant les deux communautés culturelles (déclaration gouvernementale).

A cet égard, il convient de préciser quelle sera la répartition par régime linguistique en 1970-1971.

Selon des calculs dignes de foi, la répartition pour les investissements immobiliers (enseignement, recherche, administration, homes et restaurants universitaires cumulés) se ferait comme suit:

Secteur néerlandais:

A. - Jusqu'en 1973 :

Adaptation des anciens crédits du Fonds des constructions de renseignement supérieur de l'Etat à l'évolution des prix de revient	600 millions
Crédits aux établissements de l'Etat	2370 millions
Prêts aux établissements libres	2 145 millions
Construction de homes et de restaurants universitaires	488 millions

B. - Période 1973-1979 :

Prêts aux établissements libres	1 120 millions
Total	6723 millions

Secteur français:

A. - Jusqu'en 1973 :

Adaptation des anciens crédits du Fonds des constructions de l'enseignement supérieur de l'Etat à l'évolution des prix de revient	600 millions
Crédits aux établissements de l'Etat	2 370 millions
Prêts aux établissements libres	3 283 millions
Construction de homes et de restaurants universitaires	880 millions

B. - Période 1973-1979 :

Prêts aux établissements libres	2 450 millions
Construction de homes et de restaurants universitaires	688 millions
Total	10271 millions

De Minister van Nationale Opvoeding (Nederlandse sector) antwoordt dat die cijfers een verschil vertonen met die van zijn Departement. De cijfers van de Franstalige Sector zijn hoger wegens de stichting van een volledige Universiteit in het Franstalig gebied, te Ottignies, en komen aldus onrechtstreeks ten goede van de K. U. L.

De behoeften zijn niet altijd dezelfde. Als men objectieve criteria bepaalt, zal er geen gelijkheid zijn tussen de instellingen.

6. In het kader van de stichting van een universiteit te Antwerpen, vraagt een lid welk bedrag voorbehouden is van het totaal bedrag van 35 miljard welk voornoemd wetsontwerp inhoudt, voor het Rijksuniversitair Centrum Antwerpen en voor de Universitaire Faculteiten Sint-Ignatius te Antwerpen,

Een ander lid vraagt of reeds inlichtingen kunnen gegeven worden over het universitair Centrum van Limburg. Welke kredieten zijn voorzien?

7. Een lid vraagt of er een sleutel is voor de 300 miljoen voorzien voor de K. U. L. in artikel 7, en gedurende hoeveel jaren dit artikel van toepassing zal zijn.

De Minister van Nationale Opvoeding (Nederlandse sector) antwoordt dat er geen sleutel is en dat dit bedrag voorzien is voor de periode 1970-1972. Het is een provisioneel bedrag, dat in mindering zal gebracht worden van het totaal bedrag der leningen, op basis van de normen gedurende de periode van 10 jaar, ingaand op 1 januari 1970.

De Minister antwoordt, dat voor het rijksuniversitair onderwijs en voor het onderwijs dat geheel of gedeeltelijk op kosten van de Staat gegeven wordt, 1.580 miljoen is voorzien. Tweemaal 415 miljoen zijn geaffecteerd in het ontwerp. Het overblijvende bedrag, 750 miljoen - in gelijke delen te verdelen tussen Franstalige en Nederlandstalige instellingen - is bestemd voor het Rijksuniversitair centrum van Antwerpen, van Bergen, de Landbouwwetenschappen te Gent en te Gembloux, en het Instituut voor Veeartsenijkunde te Kuregem. Bovendien kunnen aan de Polytechnische Faculteiten te Bergen kredieten toegekend worden op voorwaarde van integratie in het Centrum.

Een gedeelte van de behoeften van de bovenbouw te Antwerpen kan met deze kredieten gefinancierd worden. De omvang van dit gedeelte werd nog niet bepaald, evenmin de wijze waarop het overblijvende deel zal gefinancierd worden.

De studierichtingen die te Hasselt zullen mogen worden opgericht, worden opgesomd in een wetsontwerp dat aanhangig is bij de Raad van State. Voorzien wordt in kandidaturen in de geneeskunde en bepaalde studierichtingen van de exacte wetenschappen.

De structuur zal geregeld worden bij een afzonderlijke wet, die gelijktijdig zal voorzien in de financiering van de investeringen; bv. een gedeelte van het nog niet toegewezen deel van de 3,5 miljard n.l., van de overblijvende 40 miljoen per jaar, kan toegekend worden aan Limburg. Ontleningsmogelijkheid voor een home en restaurant kan voorzien worden naargelang van de behoeften.

Wat de werkingskosten betreft, deze zullen kunnen bepaald worden overeenkomstig met wat voorzien wordt in het wetsontwerp dat eerstdaags aan de Ministerraad zal worden voorgelegd en waarin de Financiële controle voor alle universiteiten en de ruimere budgettaire autonomie van de rijksuniversiteiten wordt uitgewerkt en de uniforme criteria voor de financiering worden omschreven.

Le Ministre de l'Education nationale (secteur néerlandais) a répondu que ces chiffres présentent une différence avec ceux du Département. Les chiffres du secteur français sont plus élevés par suite de la création d'une université complète à Ottignies dans la région de l'ingénierie française, et bénéficient, de ce fait, indirectement à la K. U. L.

Les besoins ne sont pas toujours les mêmes. Si l'on définit des critères objectifs, il n'y aura aucune égalité entre les institutions.

6. Un membre a demandé, dans la perspective de la création d'une université à Anvers, quel montant a été réservé dans le total de 35 milliards que le projet de loi précité prévoit pour le Centre universitaire de l'Etat à Anvers et pour les Facultés universitaires St-Ignace à Anvers.

Un autre membre a demandé si des informations peuvent déjà être fournies sur le Centre universitaire du Limbourg. Quels sont les crédits prévus?

7. Un membre a demandé si une clé a été prévue pour les 300 millions prévus pour la K. U. L., à l'article 7, et pendant combien d'années cet article sera d'application?

Le Ministre de l'Education nationale (secteur néerlandais) a répondu qu'il n'y avait pas de clé et que ce montant était prévu pour la période 1970-1972. Il s'agit d'un montant provisionnel qui sera déduit du total des emprunts sur base des normes pendant la période de dix ans prenant cours le 1^{er} janvier 1970.

Le Ministre a répondu qu'un montant de 1.580 millions est prévu pour l'enseignement universitaire de l'Etat et pour l'enseignement donné, en tout ou en partie, aux frais de l'Etat. Deux fois 115 millions sont affectés dans le projet. Le solde, soit 750 millions à répartir par moitié entre les établissements de langue française et de langue néerlandaise, est destiné aux centres universitaires de l'Etat à Anvers et à Mons, aux Instituts agronomiques de Gand et de Gembloux, et à l'Institut vétérinaire de Cuverghem. En outre, des crédits peuvent être alloués aux Facultés polytechniques de Mons, à condition que celles-ci soient intégrées au Centre.

Une partie des besoins relatifs à la superstructure du Centre d'Anvers peut être financée au moyen de ces crédits. L'importance de cette partie n'a pas encore été déterminée, et pas davantage la manière dont la partie restante sera financée.

Les orientations d'études qui pourront être organisées à Hasselt sont énumérées dans un projet de loi pendant au Conseil d'Etat. Sont prévues : des candidatures en médecine et certaines orientations de sciences exactes.

La structure sera réglée par une loi distincte, laquelle prévoira simultanément le financement des investissements; une partie, par exemple, de la tranche non encore attribuée de 3,5 milliards, provenant notamment des 40 millions restant annuellement, pourra être allouée au Limbourg. Les possibilités d'emprunt pour un home et un restaurant pourront être prévues selon les nécessités.

Quant au frais de fonctionnement, il seront fixés conformément aux dispositions prévues dans le projet de loi qui sera incessamment soumis au Conseil des Ministres et qui organise le contrôle financier pour toutes les universités ainsi qu'une extension de l'autonomie budgétaire des universités de l'Etat, tout en définissant des critères uniformes de financement.

IV. - Stemmingen.

De artikelen en het gehele ontwerp werden aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De Vcrslaggcl'u.

K. BLANCKAERT.

De Vcorsitter..

G. CRAEYBECKX-ORIJ.

IV. - Votes.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par // voix et 4 abstentions.

Le RapPOl'tcllr.

K. BLANCKAERT..

Le Président,

G. CRAEYBECKX-ORIJ.
