

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

24 JUIN 1970.

Projet de loi créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **WIARD**.

MESSIEURS,

**I. Exposé du Vice-Premier Ministre
et Ministre du Budget.**

Le présent projet constitue un nouveau témoignage de l'intérêt que porte le Gouvernement aux victimes de guerre et aux victimes du devoir patriotique en temps de guerre en particulier.

Il fait suite à la loi du 24 décembre 1968 qui réalisait les engagements pris pour les années 1967 et 1968 et à la loi du 1^{er} juillet 1969 qui consacrait diverses mesures prioritaires pour l'année 1969. On peut affirmer qu'il marque une étape importante, sinon définitive, dans la liquidation du contentieux des victimes de la guerre.

Il constitue le résultat d'une longue et franche négociation menée au sein d'un groupe de travail composé d'une part des délégués des associations patriotiques et d'autre part

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Claes, Bricout, De Groof, Demarneffe, Dulac, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Cauwenberghe, Vreven et Wiard, rapporteur.

R. A 8363

Voir :

Document du Sénat :

487 (Session de 1969-1970) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

24 JUNI 1970.

Ontwerp van wet tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **WIARD**.

MIJNE HEREN,

**I. Uiteenzetting van de Vice-Eerste-Minister
en Minister van Begroting.**

Dit ontwerp van wet is een nieuwe blik van belangstelling van de Regering voor de oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van de vaderlandse plicht in oorlogstijd in het bijzonder.

Het hangt samen met de wet van 24 december 1968 die de verbintenissen voor de jaren 1967 en 1968 uitvoerde, en met de wet van 1 juli 1969 die verschillende prioritaire maatregelen voor 1969 bekrachtigde. Het is een belangrijke, zo al niet definitieve etappe voor de oplossing van de problemen van de oorlogsslachtoffers.

Het is het resultaat van langdurige en vrijmoedige besprekingen in een werkgroep die enerzijds bestond uit afgevaardigden van de vaderlandslievende verenigingen en ander-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Claes, Bricout, De Groof, Demarneffe, Dulac, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Stroobants, Van Acker F., Van Cauwenberghe, Vreven en Wiard, verslaggever.

R. A 8363

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

487 (Zitting 1969-1970) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

des représentants des différents Ministres intéressés à la solution des problèmes en discussion.

Il est donc le fruit de la volonté de dialogue du Gouvernement et je puis déclarer qu'il rencontre les principales aspirations des associations patriotiques et qu'il donne suite aux revendications fondamentales qui restaient encore en suspens.

Les mesures prévues sont très nombreuses et sont étalées sur les années 1970, 1971 et 1972. J'ai cru utile de les reprendre dans un tableau synoptique figurant au début de l'exposé des motifs et donnant leur date de prise de cours et la référence aux articles qui les concernent.

Je citerai rapidement les plus importantes telles que :

1. Majoration progressive des pensions des deux guerres, soit 2,5 p.c. au 1^{er} juillet 1970, 5 p.c. au 1^{er} juillet 1971 et 7 p.c. au 1^{er} juillet 1972.

2. Reconnaissance du principe d'une adaptation de ces pensions après chaque relèvement général des rémunérations des agents de l'Etat.

3. Relèvement de 60 à 62 p.c. du rapport constant entre les pensions des veuves et les pensions des grands invalides à 100 p.c.

4. Majoration des ventes de chevrons de front accordées aux titulaires de la Carte de Feu et aux veuves de tous les chevronnés de la guerre 1914-1918.

5. Création d'un droit à une rente de guerre en faveur des veuves de la guerre 1940-1945 et de multiples autres dispositions qui seraient trop longues à énumérer et qui aménagent et améliorent la législation suivant les vœux exprimés par les représentants des victimes de la guerre.

Compte tenu du fait que de nombreux bénéficiaires percevront simultanément deux ou plusieurs avantages, l'ensemble des victimes de guerre touchées par le projet s'élève à plus ou moins 200.000 personnes.

Le projet contient également des dispositions au profit des victimes du devoir militaire en temps de paix, c'est-à-dire en faveur des miliciens et des militaires de carrière blessés, accidentés ou devenus malades par le fait de leur service ainsi que de leurs veuves, orphelins ou ascendants.

Le taux des pensions des intéressés est relevé progressivement pour atteindre 80 p.c. de la pension de guerre correspondante, au 1^{er} juillet 1972.

Ce rapport étant définitivement fixé, ces pensions évolueront donc désormais dans les mêmes proportions que les pensions de guerre et ne courront plus de risque d'être dépréciées par rapport à celles-ci comme cela s'est produit au cours des dernières années.

Environ onze mille personnes sont concernées par ces dernières mesures.

zijds uit vertegenwoordigers van de verschillende Ministers die betrokken zijn bij de oplossing van de behandelde problemen.

Het is dus de vrucht van het streven van de Regering om tot een dialoog te komen en ik mag verklaren dat het ontwerp tegemoet komt aan de bijzonderste verzuchtingen van de vaderlandslievende verenigingen en aan de voornaamste eisen waarop nog niet was ingegaan.

De in uitzicht getelde maatregelen zijn zeer talrijk en zijn gespreid over de jaren 1970, 1971 en 1972. Ik heb het nuttig geoordeeld ze op te nemen in een synoptische tabel in het begin van de memorie van toelichting, met de datum van hun inwerkingtreding en de verwijzing naar de artikelen die erop betrekking hebben.

In noem alleen maar de belangrijkste :

1. Geleidelijke verhoging van de pensioenen van beide oorlogen, namelijk 2,5 pct. per 1 juli 1970, 5 pct. per 1 juli 1971 en 7 pct. per 1 juli 1972.

2. Erkenning van het beginsel van de aanpassing van die pensioenen na iedere algemene verhoging van de wedden van het rijkspersoneel.

3. Verhoging van 60 tot 62 pct. van de vaste verhouding tussen de weduwenpensioenen en de pensioenen van de grootinvaliden 100 pct.

4. Vermeerdering van de frontstreeprenten toegekend aan de houders van de Vuurkaart en aan de weduwen van alle frontstreephouders van de oorlog 1914-1918.

5. Aanspraak op een oorlogsrente voor de oorlogsweduwen 1940-1945 en invoering van talrijke andere maatregelen, te lang om op te sommen, die de wetgeving aanpassen en verbeteren volgens de wens van de vertegenwoordigers van de oorlogsslachtoffers.

Rekening gehouden met het feit dat vele gerechtigden twee of meer voordelen tegelijk zullen ontvangen, mag het aantal oorlogsslachtoffers die voor het ontwerp in aanmerking komen op circa 200.000 worden geschat.

Het ontwerp bevat eveneens bepalingen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht in vredetijd, namelijk de dienstplichtigen en de beroepsmilitairen die als gevolg van hun dienst werden gewond, een ongeval kregen of ziek werden, evenals hun weduwen, wezen of bloedverwanten in de opgaande lijn.

Hun pensioen wordt geleidelijk verhoogd en zal, op 1 juli 1972, 80 pct. belopen van het daarmee overeenstemmende oorlogspensioen.

Nu deze verhouding definitief is vastgesteld, zullen die pensioenen voortaan in dezelfde mate evolueren als de oorlogspensioenen en zullen zij niet meer achterop komen, zoals in de jongste jaren is gebeurd.

Ongeveer elfduizend personen zullen de laatstgenoemde maatregelen genieten.

J'ajoute enfin qu'au cours de la discussion à la Chambre, le Gouvernement a accepté d'apporter une modification à son texte initial. Celui-ci prévoyait en effet, en ce qui concerne les rentes de guerre accordées aux veuves, que le mari devait avoir eu des prestations de guerre comptant au moins six semestres, pour ouvrir un droit à la rente en faveur de sa veuve. Une seule exception était prévue en faveur des prisonniers politiques pour lesquels la durée de captivité exigée était de deux semestres. Ces délais avaient été fixés avec l'accord des associations patriotiques.

Le Gouvernement a cependant accepté de déposer un amendement ramenant de 6 à 4 semestres le délai prévu sans qu'il soit rien changé en ce qui concerne les prisonniers politiques.

Le texte de la loi ainsi modifié a été approuvé à l'unanimité par la Chambre.

J'espère que votre Commission et ensuite le Sénat, le voteront à leur tour aux fins de permettre à l'administration de l'appliquer rapidement et de donner ainsi satisfaction aux milliers de victimes de guerre qui attendent avec impatience l'octroi des avantages prévus.



II. Discussion Générale.

Avant d'entamer la discussion générale, le Président rappelle l'incidence budgétaire du projet qui s'établit comme suit (en millions de francs) :

	Pensions de guerre	Pensions du temps de paix
Année 1970	122,5	2,5
Année 1971	271,5	11,5
Année 1972	378	29

Il s'agit de l'incidence du projet initial à laquelle il convient d'ajouter le coût des amendements admis par la Chambre soit $\pm$ 1.200.000 francs pour 1970 et 2.400.000 francs pour les années 1971 et 1972.

Un membre demande si le projet contient des avantages en faveur des agents de renseignements et d'action et s'ils sont nommément désignés.

Il désire également savoir où en est le problème de la pension anticipée sans réduction, en faveur des bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale.

Le Vice-Premier Ministre répond que les agents de renseignements et d'action bénéficient de la loi au même titre que les autres catégories, s'ils sont invalides. Il en est de même des ayants cause des intéressés qui bénéficient des majorations prévues en faveur des veuves et orphelins de guerre.

Ten slotte heeft de Regering, tijdens de bespreking in de Kamer, nog aanvaard haar oorspronkelijke tekst te wijzigen. Deze bepaalde namelijk, wat betreft de oorlogsrenten voor de weduwen, dat de man ten minste zes semesters oorlogsprestaties moest hebben volbracht om aan zijn weduwe aanspraak op een rente te verlenen. Hierop was een enkele uitzondering gemaakt ten gunste van de politieke gevangenen voor wie twee semesters gevangenschap vereist werden. Die termijnen waren vastgesteld in overleg met de vaderlandslievende verenigingen.

De Regering heeft evenwel aanvaard een amendement in te dienen waarbij die termijn werd verminderd van 6 tot 4 semesters, zonder iets te veranderen voor de politieke gevangenen.

De aldus gewijzigde tekst van het ontwerp werd door de Kamer met algemene stemmen aangenomen.

Ik hoop dat uw Commissie, en vervolgens de Senaat, het ontwerp op hun beurt zullen goedkeuren ten einde de administratie in staat te stellen de wet snel toe te passen en voldoening te schenken aan de duizenden oorlogsslachtoffers die met ongeduld op de toekenning van deze voordelen wachten.



II. Algemene bespreking.

Alvorens de algemene bespreking wordt aangevat deelt de Voorzitter mede dat de budgettaire terugslag van het ontwerp de volgende zal zijn (in miljoen frank) :

	Oorlogs- pensioenen	Pensioenen van vredestijd
Jaar 1970	122,5	2,5
Jaar 1971	271,5	11,5
Jaar 1972	378	29

Dit is de terugslag van het oorsponkelijk ontwerp waaraan de kosten moeten worden toegevoegd van de amendementen die de Kamer heeft aangenomen, namelijk $\pm$ 1.200.000 frank voor 1970 en 2.400.000 frank voor de jaren 1971 en 1972.

Een lid vraagt of het ontwerp voordelen verleent aan de agenten van de Inlichtings- en Actiediensten en of zij met naam worden aangeduid.

Hij wenst eveneens te weten hoever het staat met het probleem van het vervroegd pensioen zonder aftrek, ten gunste van de gerechtigden op een statuut van nationale erkentelijkheid.

De Vice-Eerste-Minister antwoordt dat de agenten van de Inlichtings- en Actiediensten op dezelfde voet als de andere categorieën van de wet genieten, indien zij invalide zijn. Hetzelfde geldt voor de rechtverkrijgenden, die aanspraak hebben op de verhogingen ten voordele van de oorlogsweduwen en -wezen.

Il signale en outre qu'il a reçu une délégation de l'Union des services de renseignements et d'action (U.S.R.A.) qui lui a exposé une revendication tendant à obtenir la supputation triple des services rendus en qualité d'agents de renseignements et d'action (A.R.A.), dans le calcul des pensions de retraite à charge de l'Etat. L'U.S.R.A. fonde sa revendication sur une disposition du statut des A.R.A. suivant laquelle leur temps de service est compté comme temps de service au front.

Le Vice-Premier Ministre estime qu'il n'est pas possible de donner suite à pareille revendication sans accorder un avantage identique à d'autres catégories et notamment aux prisonniers politiques, aux membres des forces belges en Grande-Bretagne, etc.

Il s'agit d'ailleurs d'une mesure qui a été examinée par le Groupe de travail des victimes de la guerre et qui n'a pas été retenue en dernière analyse.

En ce qui concerne la pension anticipée, le prochain Conseil des Ministres sera saisi d'un arrêté royal déjà approuvé par le C.M.C.E.S. et réalisant cette mesure à partir du 1^{er} juillet 1970.

L'anticipation s'appliquera aux prisonniers politiques et aux prisonniers de guerre et sera fonction de la durée de leur captivité, c'est-à-dire qu'elle sera proportionnelle au préjudice subi.

L'incidence budgétaire de cette disposition est difficile à établir, car le Ministère de la Prévoyance sociale ne possède pas encore de statistique du nombre d'invalides qui ont déjà sollicité l'octroi de la pension anticipée ainsi que le leur permet la réglementation actuelle, statistique qui constituerait un précieux élément d'appréciation.

Dès lors, si l'on connaît relativement bien le nombre, l'âge et la durée de captivité des nouveaux bénéficiaires, il est par contre difficile de déterminer le pourcentage de ceux qui utiliseront la faculté de demander leur pension avant l'âge normal.

Si un prisonnier sur deux fait usage de cette faculté, la dépense est estimée à environ 12,5 millions pour six mois, soit 25 millions par an.

Le membre prend note du fait que les A.R.A. peuvent bénéficier des avantages prévus au même titre que les autres catégories et comprend qu'il existe en matière de triplement des services, une possibilité d'escalade.

Le Président intervient pour signaler qu'un membre du Sénat se proposait de déposer certains amendements. Toutefois, il lui a fait savoir qu'il renonçait à cette intention aux fins de ne pas retarder le vote du projet mais qu'il avait l'intention de déposer une proposition de loi tendant notamment :

1. à porter de 200 à 250 francs le taux de la rente prévue en faveur des veuves de guerre 1940-1945;
2. de permettre la prise en considération de la période d'hospitalisation des prisonniers de guerre jusqu'au 28 février 1946 pour le calcul de leur rente;

Hij heeft een delegatie van de Unie der Inlichtings- en Actiediensten (U.I.A.D.) ontvangen die geëist heeft dat de diensten als agent van de Inlichtings- en Actiediensten (A.I.A.) driemaal in aanmerking zouden worden genomen bij de vaststelling van de rustpensioenen ten laste van de Staat. De eis van de U.I.A.D. berust op een bepaling van het statuut dat hun diensttijd gelijkstelt met diensttijd aan het front.

De Vice-Eerste-Minister is van oordeel dat het niet mogelijk is zulk een eis in te willigen zonder een zelfde voordeel toe te kennen aan andere categorieën, met name aan de politieke gevangenen, de leden van de Belgische strijdkrachten in Groot-Brittannië, enz.

Het is trouwens een maatregel die werd onderzocht door de Werkgroep van de oorlogsslachtoffers en die per slot van rekening niet in aanmerking werd genomen.

Wat betreft het vervroegd pensioen zal aan de eerstvolgende Kabinetsraad een koninklijk besluit worden voorgesteld, goedgekeurd door het M.C.S.E.C. en waarbij deze maatregel met ingang van 1 juli 1970 wordt toegepast.

De vervroeging zal worden toegepast op de politieke en de krijgsgevangenen in functie van hun gevangenschap, hetgeen betekent dat zij zal in verhouding staan tot de geleden schade.

De budgettaire terugslag van deze bepaling kan moeilijk worden geschat omdat het Ministerie van Sociale Voorzorg nog geen statistieken heeft over het aantal invaliden die reeds een vervroegd pensioen hebben aangevraagd op grond van de huidige reglementering. Deze statistieken zouden een kostbaar appreciatieelement zijn.

Al kent men het aantal nieuwe rechthebbenden, hun leeftijd en de duur van hun gevangenschap redelijk goed, toch is het moeilijk te zeggen hoeveel van hen hun pensioen zullen aanvragen vóór de normale leeftijd.

Indien één gevangene op twee van deze mogelijkheid gebruik maakt, mag de uitgave worden geschat op ongeveer 12,5 miljoen voor zes maanden, of 25 miljoen per jaar.

Het lid neemt akte van het feit dat de A.I.A. de voorziene voordelen kunnen genieten met hetzelfde recht als de andere categorieën en begrijpt dat de verdriedubbeling van de diensten een sneeuwbal effect kan veroorzaken.

De Voorzitter deelt mede dat een lid van de Senaat voornemens was amendementen in te dienen, maar hij heeft hem doen weten dat hij hiervan afzag ten einde de goedkeuring van het ontwerp niet te vertragen; hij is evenwel van plan een wetsvoorstel in te dienen om :

1. het bedrag van de rente voor de oorlogsweduwen 1940-1945, van 200 op 250 frank te brengen;
2. de hospitalisatietijd van de krijgsgevangenen tot 28 februari 1946 in aanmerking te doen nemen voor de berekening van hun rente;

3. de valider également pour le calcul de la rente, certaines périodes passées en Belgique ou en pays occupé par les prisonniers de guerre évadés.

Un autre membre demande pour quelles raisons certaines mesures et notamment l'adaptation des pensions d'invalidité et l'octroi de la pension « dite de réversion » aux veuves de la guerre 1940-1945, ne prennent cours qu'au 1^{er} janvier 1972.

Le Vice-Premier Ministre répond qu'il s'agit en l'occurrence d'une programmation et qu'il a fallu sérier les problèmes aux fins de les répartir en trois tranches annuelles.

Cette répartition est le résultat de pourparlers et de négociations qui devaient tenir compte des limites budgétaires imposées soit 555 millions en trois ans à raison de 185 millions par an.

Cet impératif a donc amené le Groupe de travail à fixer des dates de prises de cours différentes, dates qui peuvent paraître étranges mais qui ont reçu l'approbation des parties intéressées.

Le même membre demande combien aurait coûté une anticipation d'un an, en ce qui concerne l'octroi de la pension dite « de réversion » en faveur des veuves de la guerre 1940-1945.

Le Vice-Premier Ministre répond que pareille mesure aurait entraîné une dépense supplémentaire de $\pm$ 5 millions pour l'année 1971.

Un membre s'étonne du fait que la législation actuelle accorde des rentes très minimales à des personnes qui ne les ont pas demandées au lieu de réserver l'effort financier en faveur des victimes qui en ont réellement besoin.

Le Vice-Premier Ministre réplique que les rentes ne sont pas accordées d'office mais qu'elles sont subordonnées à l'introduction d'une demande.

Les articles et le projet ont été adoptés à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. WIARD.

Le Président,
E. ADAM.

3. sommige perioden die ontsnapte krijgsgevangenen in België of in bezet gebied hebben doorgebracht, te valideren voor de berekening van de rente.

Een ander lid vraagt waarom sommige maatregelen, met name de aanpassing van de invaliditeitspensioenen en de toekenning van het zogenoemde « terugkerend » pensioen aan de oorlogsweduwen 1940-1945, slechts ingaan op 1 januari 1972.

De Vice-Eerste-Minister antwoordt dat het hier gaat om een programmatie en dat men de problemen heeft moeten schiften teneinde ze over drie jaarlijkse tranches te verdelen.

Deze verdeling is het resultaat van besprekingen en onderhandelingen, waarbij rekening moet worden gehouden met de gestelde budgettaire beperkingen, te weten 555 miljoen in drie jaar naar rato van 185 miljoen per jaar.

Op grond hiervan heeft de werkgroep verschillende aanvangsdata vastgesteld, die vreemd kunnen lijken maar werden goedgekeurd door de betrokken partijen.

Hetzelfde lid vraagt hoeveel het zou gekost hebben indien de toekenning van het zogenoemde « terugkerend » pensioen voor de oorlogsweduwen 1940-1945 met één jaar was vervroegd.

De Vice-Eerste-Minister antwoordt dat dit voor het jaar 1971 circa 5 miljoen meer zou hebben gekost.

Een ander lid is verbaasd dat de huidige wet zeer kleine renten verleent aan personen die er niet om gevraagd hebben, in plaats van een grote financiële inspanning te leveren voor de slachtoffers die het werkelijk nodig hebben.

De Vice-Eerste-Minister antwoordt hierop dat de renten niet van ambtswege worden toegekend, maar afhankelijk zijn van de indiening van een aanvraag.

De artikelen en het ontwerp zijn eenparig aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever
J. WIARD.

De Voorzitter,
E. ADAM.