

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

28 MEI 1970.

Voorstel van wet tot het instellen van provinciale Hoge Raden voor de bescherming van het leefmilieu.

TOELICHTING

MIJNE HEREN,

De degradatie van ons leefmilieu door de verontreiniging van het water, de lucht en de bodem is een overbekend feit.

Maatregelen dringen zich derhalve op om dit milieu te beschermen. Een van de voornaamste redenen van deze degradatie is de oprichting en inplanting van nijverheden die water, lucht en bodem verontreinigen.

Bij de oprichting en inplanting van nieuwe nijverheden zowel als bij de vernieuwing of uitbreiding van bestaande nijverheden, gelden tot nog toe in de eerste plaats bijna altijd economisch-financiële overwegingen. Deze hebben meestal de bovenhand op overwegingen in verband met de volksgezondheid.

Welk is de thans geldende regeling ?

De gevaarlijke, schadelijke of hinderlijke inrichtingen en nijverheden zijn ingedeeld in drie categorieën (2^e klasse, 1^{ste} klasse en D) en moeten, alvorens in bedrijf te worden gesteld, een vergunning aanvragen bij het schepencollege, de bestendige deputatie van de provincieraad of nog bij een ter zake bevoegd departement (Volksgezondheid soms, maar meestal Arbeid en Sociale Voorzorg), zoals blijkt uit het Regentsbesluit de dato 11 februari 1946, Hoofdstukken I en II. Wanneer men de procedure schematisch tracht voor te stellen, komt men tot de volgende indeling :

R. A 8351

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

28 MAI 1970.

Proposition de loi portant création de Conseils supérieurs provinciaux pour la protection de l'environnement.

DEVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La dégradation de notre environnement par la pollution de l'eau, de l'air et du sol est un fait universellement connu.

D'où l'urgence de prendre des mesures de protection. L'une des raisons principales de cette dégradation réside dans la création et l'implantation d'industries qui polluent l'eau, l'air et le sol.

Jusqu'à présent, aussi bien la création et l'implantation d'industries nouvelles que le renouvellement ou l'extension d'industries existantes ont presque toujours été fondés avant tout sur des considérations économique-financières. Celles-ci l'emportent généralement sur des considérations d'hygiène publique.

Quelle est la réglementation en vigueur ?

Les établissements et industries dangereux, insalubres ou incommodes sont classés en trois catégories (seconde classe, première classe et D) et doivent, avant leur mise en exploitation, demander une autorisation au collège des bourgmestre et échevins, à la députation permanente du conseil provincial ou encore à un Département ministériel compétent (parfois celui de la Santé publique, mais le plus souvent ceux du Travail et de la Prévoyance sociale), ainsi qu'il ressort des Chapitres I^{er} et II de l'arrêté du Régent du 11 février 1946. Si l'on veut décrire schématiquement la procédure à suivre, on obtient le tableau suivant :

R. A 8351

TWEEDE KLASSE.	EERSTE KLASSE.	D.
1. Aanvraag.	1. Aanvraag.	1. Aanvraag.
↓	↓	↓
2. College burgemeester en schepenen (plaats der exploitatie).	2. Bestendige Deputatie.	2. Gouverneur.
↓	↓	↓
3. Onderzoek de commodo et incom- modo door aanplakken.	Gemeentebestuur.	3. Bevoegde technische ambtenaar.
↓	↓	↓
4. Vergadering van inwoners.	3. Onderzoek de commodo et incom- modo door aanplakken en schrifte- lijke kennisgeving individueel en aan huis.	4. Eventuele oplegging van exploitatie- voorwaarden door de Bestendige Deputatie.
↓	↓	↓
5. Eventueel, advies van Ministe- rie van Volksgezondheid.	4. Vergadering van inwoners.	5. Beroep bij de Koning.
↓	↓	
6. Eventueel, advies van de provinciale directeur van de stedenbouw.	5. Gemotiveerd advies van College burgemeester en schepenen.	
↓	↓	
7. Beslissing van College burgemees- ter en schepenen.	6. Gouverneur.	
↓	↓	
8. Beroep bij de Bestendige Deputatie.	7. Advies hetzij : Bestuur voor Hygiëne, Ingenieurs van het Mijnwezen. Dienst der Springstoffen.	
	↓	
	8. Advies : van Medische Arbeidsdienst; Van Dienst van Volksgezondheid; Van Staatsagronoom; Van Veeartsenijtoezicht; Toezicht van Bossen en Waters, of Ministerie van Landsverdediging.	
	↓	
	9. Eventueel, advies van andere ambte- naren of technische comités.	
	↓	
	10. Eventueel, advies van de Provinciale Directeur van de Stedenbouw.	
	↓	
	11. Beslissing van de Bestendige Depu- tatie.	
	↓	
	12. Beroep bij de Koning.	

DEUXIEME CLASSE. —	PREMIERE CLASSE. —	D. —
1. Demande.	1. Demande.	1. Demande.
↓	↓	↓
2. Collège des bourgmestre et échevins (lieu de l'exploitation).	2. Députation permanente.	2. Gouverneur.
↓	↓	↓
3. Enquête de commodo et incommodo par voie d'affiches.	Administration communale.	3. Fonctionnaire technique compétent.
↓	↓	↓
4. Assemblée des habitants.	3. Enquête de commodo et incommodo par voie d'affiches, et avis par écrit individuellement et à domicile.	4. Imposition éventuelle de conditions d'exploitation par la Députation permanente.
↓	↓	↓
5. Eventuellement, avis du Ministère de la Santé publique.	4. Assemblée des habitants.	5. Recours au Roi.
↓	↓	
6. Eventuellement, avis du Directeur provincial de l'Administration de l'Urbanisme.	5. Avis motivé du Collège des bourg- mestre et échevins.	
↓	↓	
7. Décision du Collège des bourgm- estre et échevins.	6. Gouverneur.	
↓	↓	
8. Recours auprès de la Députation permanente.	7. Avis : de l'Administration de l'Hygiène, des Ingénieurs de l'Administration des Mines, ou du Service des Explosifs.	
	↓	
	8. Avis des Services médicaux du Tra- vail; de l'Administration de l'Hygiène publique; de l'Agronomie de l'Etat; de l'Inspection vétérinaire; de l'Inspection des Eaux et Forêts, ou du Ministère de la Défense natio- nale.	
	↓	
	9. Eventuellement, avis d'autres fonc- tionnaires ou de comités techniques.	
	↓	
	10. Eventuellement, avis du directeur provincial de l'Administration de l'Urbanisme.	
	↓	
	11. Décision de la Députation perma- nente.	
	↓	
	12. Recours au Roi.	

Dit voorstel van wet heeft tot doel provinciale Hoge Raden voor de bescherming van het leefmilieu in te stellen.

Een Nationale Raad zou een te omslachtige taak krijgen. Daarom geven wij de voorkeur aan een raad per provincie. Deze regeling komt trouwens overeen met het decentralisatie- en deconcentratieproces dat zich in ons land moet voltrekken.

Deze provinciale Hoge Raden zouden bij elke beslissing een gemotiveerd advies moeten uitbrengen. Daar dit advies een bindend karakter krijgt, wordt het moeilijk er geen rekening mee te houden. Waar is in het huidige stelsel nog plaats voor een Hoge Raad voor de vrijwaring van het leefmilieu?

— In de tweede klasse zou het eventueel advies van de Minister van Volksgezondheid en het eventueel advies van de provinciale directeur van Stedebouw moeten afgeschaft worden en vervangen door een gemotiveerd advies van de provinciale Hoge Raad.

— In de eerste klasse moet wegvallen het advies, hetzij van het bestuur voor hygiëne, van het bestuur van het mijnwezen, van de dienst der springstoffen, het advies van de medische arbeidsdienst, de dienst voor volksgezondheid, de staatsagronoom, veeartsenijtoezicht, toezicht van bossen en waters, Ministerie van Landsverdediging, het eventueel advies van andere ambtenaren of technische comités, het eventueel advies van de provinciale directeur van stedebouw. Dit moet vervangen worden door een gemotiveerd advies van de Provinciale Hoge Raad.

— In de klasse D moet het advies van een bevoegde technische ambtenaar eveneens vervangen worden door het advies van de Provinciale Hoge Raad.

In de Hoge Raad zouden de ambtenaren zetelen van de thans geraadpleegde ministeriële diensten, d.i. van de medische arbeidsdienst, van de staatsagronomie, van het veeartsenijtoezicht, van het toezicht van bossen en waters, van het mijnwezen, van de landsverdediging. Zij bewaren evenwel hun bevoegdheid inzake toezicht zoals die door het Regentsbesluit is bepaald.

Opzettelijk worden Economische Zaken, Streekeconomie, niet in de lijst opgenomen, omdat deze diensten van een totaal ander standpunt zullen uitgaan.

De hoofdstukken I en II van het Regentsbesluit van 11 februari 1946 moeten dus gewijzigd worden.

Deze wijziging zal een dubbel voordeel inhouden :

1. een Provinciale Hoge Raad zal een gemotiveerd advies uitbrengen;

2. de procedure wordt vereenvoudigd.

Voor de aanvragen betreffende inrichtingen van de 2^e klasse worden de punten 5 en 6 van het schema vervangen door het advies van de Hoge Raad; voor de 1^{ste} klasse ver-

La présente proposition de loi a pour but de créer des Conseils supérieurs provinciaux pour la protection de l'environnement.

En pareille matière, un Conseil national se verrait confier une tâche trop vaste. C'est pourquoi nous donnons la préférence à un conseil par province. Cette solution se situe d'ailleurs dans la ligne du processus de décentralisation et de déconcentration qui doit se réaliser dans notre pays.

Ces Conseils supérieurs provinciaux devraient donner un avis motivé sur chaque décision. Etant donné que cet avis aura un caractère obligatoire, il sera difficile de ne pas en tenir compte. Dans les conditions actuelles, quel serait encore le rôle d'un Conseil supérieur pour la protection de l'environnement?

— Dans la deuxième classe, l'avis éventuel du Ministre de la Santé publique et du directeur provincial de l'Administration de l'Urbanisme devrait être supprimé et remplacé par un avis motivé du Conseil supérieur provincial.

— Dans la première classe, il faut supprimer l'avis de l'Administration de l'Hygiène, de l'Administration des Mines ou du Service des Explosifs, l'avis des Services médicaux du travail, de l'Administration de l'Hygiène publique, de l'Agronomie de l'Etat, de l'Inspection vétérinaire, de l'Inspection des eaux et forêts ou du Ministère de la Défense nationale, l'avis éventuel d'autres fonctionnaires ou de comités techniques et l'avis éventuel du directeur provincial de l'Administration de l'Urbanisme. Il faut y substituer un avis motivé du Conseil supérieur provincial.

— Dans la classe D, l'avis d'un fonctionnaire technique compétent doit également être remplacé par l'avis du Conseil supérieur provincial.

Au Conseil supérieur siègeraient les fonctionnaires des services ministériels actuellement consultés, c'est-à-dire des Services médicaux du travail, de l'Agronomie de l'Etat, de l'Inspection vétérinaire, de l'Inspection des eaux et forêts, de l'Administration des Mines et de la Défense nationale. Ils conserveront toutefois leurs attributions en matière d'inspection, telle qu'elles ont été fixées par l'arrêté du Régent.

C'est à dessein que nous ne reprenons pas dans la liste les Affaires économiques et l'Economie régionale, parce que ces services se placeront à un point de vue totalement différent.

Il s'impose donc de modifier les chapitres I^{er} et II de l'arrêté du Régent du 11 février 1946.

L'avantage de cette modification sera double :

1. un Conseil supérieur provincial donnera un avis motivé;

2. la procédure sera simplifiée.

Pour les demandes relatives aux établissements de la deuxième classe, les points 5 et 6 du schéma sont remplacés par l'avis du Conseil supérieur; pour la première classe, les

vallen de punten 7, 8, 9 en 10 en komt de Hoge Raad in de plaats; voor klasse D wordt punt 3 vervangen door de Hoge Raad.

K. POMA.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1.

In elke provincie wordt een Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ingesteld. Deze raad heeft tot doel een gemotiveerd advies uit te brengen bij de oprichting of inplanting van elke nieuwe nijverheid of bij de uitbreiding of de vernieuwing van een bestaande nijverheid, geklasseerd volgens het Regentsbesluit van 11 februari 1946 in gevaarlijke, schadelijke of hinderlijke inrichtingen of nijverheden.

ART. 2.

Elke Provinciale Hoge Raad voor het leefmilieu bestaat uit :

1 ambtenaar-doctor in de geneeskunde van het Ministerie van Volksgezondheid, dienst voor hygiëne.

1 ambtenaar-doctor in de geneeskunde van de medische arbeidsdienst.

1 ambtenaar-staatsagronoom van het Ministerie van Landbouw.

1 ambtenaar van het toezicht van bossen en waters.

1 ambtenaar-veearts van het veeartsenijtoezicht.

1 ambtenaar van het Ministerie van Landsverdediging.

1 ambtenaar-ingenieur van het Ministerie van Openbare Werken, specialist in groene zone.

1 ambtenaar-ingenieur van de dienst van het mijnwezen.

1 provinciale ingenieur-directeur van stedenbouw.

1 vertegenwoordiger van de waterleidingsbedrijven.

1 vertegenwoordiger van de Commissie voor de Volksgezondheid, hetzij van de Senaat, hetzij van de Kamer, bij voorkeur wonende in de betrokken provincie.

6 leden gespecialiseerd op het gebied van de milieuverontreiniging en de volksgezondheid, behorende tot de universiteiten of universitaire instellingen.

ART. 3.

Onverminderd hun adviserende taak, bewaren de technische ambtenaren die zitting hebben in de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu, de bevoegdheid inzake toezicht die hun door het Regentsbesluit van 11 februari 1946 wordt opgedragen.

points 7, 8, 9 et 10 sont remplacés par le Conseil supérieur; enfin, dans la classe D, le point 3 est remplacé par le Conseil supérieur.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}.

Il est créé dans chaque province un Conseil supérieur pour la protection de l'environnement. Ce Conseil est chargé de donner un avis motivé sur la création ou l'implantation de toute industrie nouvelle ainsi que sur l'extension ou le renouvellement d'une industrie existante, classée suivant l'arrêté du Régent du 11 février 1946 parmi les établissements et industries dangereux, insalubres ou incommodes.

ART. 2.

Chacun des Conseils supérieurs provinciaux pour la protection de l'environnement est composé de :

1 fonctionnaire-docteur en médecine du Ministère de la Santé publique, Administration de l'Hygiène publique.

1 fonctionnaire-docteur en médecine des Services médicaux du Travail.

1 fonctionnaire-agronome de l'Etat du Ministère de l'Agriculture.

1 fonctionnaire de l'Inspection des eaux et forêts.

1 fonctionnaire-vétérinaire de l'Inspection vétérinaire.

1 fonctionnaire du Ministère de la Défense nationale.

1 fonctionnaire-ingénieur du Ministère des Travaux publics, spécialiste en espaces verts.

1 fonctionnaire-ingénieur de l'Administration des Mines.

1 ingénieur-directeur provincial de l'Administration de l'Urbanisme.

1 représentant des sociétés de distribution d'eau.

1 représentant de la Commission de la Santé publique du Sénat ou de la Chambre, résidant de préférence dans la province intéressée.

6 membres appartenant à une université ou à un établissement universitaire et spécialisés dans les domaines de la pollution du milieu et de la santé publique.

ART. 3.

Sans préjudice de leur tâche consultative, les fonctionnaires techniques siégeant au Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement, conservent la compétence en matière de surveillance que leur a conférée l'arrêté du Régent du 11 février 1946.

ART. 4.

De Koning regelt de werkzaamheden en de organisatie van de Hoge Raden. Hij benoemt de leden ervan voor een termijn van 4 jaar. Hij wijst de voorzitter, de ondervoorzitter en de secretaris van deze instellingen aan.

De leden kunnen, na het voleindigen van hun mandaat, opnieuw benoemd worden. Zij kunnen ook benoemd worden in meer dan één Raad.

ART. 5.

In artikel 7 van het Regentsbesluit van 11 februari 1946 worden de leden 2 en 3 vervangen door de volgende tekst :

« De gouverneur zal het, binnen drie dagen te rekenen van de inontvangstneming, aan de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu, voor advies overmaken.

» Bedoeld advies moet binnen drie weken na de ontvangst van het dossier worden overgemaakt aan de overheid die met de beslissing belast is. »

ART. 6.

De artikelen 8, 9 en 9bis van het Regentsbesluit van 11 februari 1946 vallen weg.

ART. 7.

In artikel 11, lid 1, worden de woorden « van de technische ambtenaren om wier tussenkomst verzocht werd » vervangen door de woorden « van de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

In lid 3 van ditzelfde artikel worden de woorden « na het advies van de bij artikel 7 van dit reglement bedoelde technische ambtenaar » vervangen door de woorden « na het advies van de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

ART. 8.

In artikel 12, lid 1, worden de woorden « aan de met het toezicht belaste technische ambtenaar » vervangen door de woorden « aan de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

ART. 9.

In artikel 13, lid 2, worden de woorden « of op verzoek van de technische ambtenaar » vervangen door de woorden « of op verzoek van de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

ART. 4.

Le Roi règle les activités et l'organisation des Conseils supérieurs. Il nomme leurs membres pour un terme de 4 années. Il en désigne le président, le vice-président et le secrétaire.

A l'expiration de leur mandat, les membres peuvent être nommés à nouveau. Ils peuvent également être nommés dans plus d'un Conseil à la fois.

ART. 5.

A l'article 7 de l'arrêté du Régent du 11 février 1946, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par le texte suivant :

« Le gouverneur le transmettra pour avis et dans le délai de trois jours à dater de la réception, au Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement.

» Le dernier avis sera transmis, dans les trois semaines de la réception du dossier, à l'autorité chargée de statuer. »

ART. 6.

Les articles 8, 9 et 9bis de l'arrêté du Régent du 11 février 1946 sont abrogés.

ART. 7.

A l'alinéa 1^{er} de l'article 11 du même arrêté, les mots « des fonctionnaires techniques dont l'intervention serait requise » sont remplacés par les mots « du Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

A l'alinéa 3 du même article, les mots « après avoir pris l'avis du fonctionnaire technique désigné à l'article 7 du présent règlement » sont remplacés par les mots « après avoir pris l'avis du Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 8.

A l'alinéa 1^{er} de l'article 12 du même arrêté, les mots « au fonctionnaire technique chargé de la surveillance » sont remplacés par les mots « au Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 9.

A l'alinéa 2 de l'article 13 du même arrêté, les mots « ou sur requête du fonctionnaire technique » sont remplacés par les mots « ou sur requête du Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 10.

In artikel 16, laatste lid, worden de woorden « om het advies van de in artikel 7 aangeduide technische ambtenaar verzoeken » vervangen door de woorden « om het advies van de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu verzoeken ».

ART. 11.

In artikel 17bis, onder c), d), e), f), g) en h) worden de woorden « bevoegde technische ambtenaar » vervangen door de woorden « bevoegde technische ambtenaar zetelend in de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

ART. 12.

In artikel 20, leden 1, 4 en 5, worden de woorden « technische ambtenaren » vervangen door de woorden « technische ambtenaren zetelend in de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

ART. 13.

In artikel 21, leden 1 en 2, in artikel 22, lid 1, en in artikel 23 worden de woorden « technische ambtenaar » vervangen door de woorden « technische ambtenaar zetelend in de provinciale Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu ».

ART. 14.

In Hoofdstuk II van Titel I van het Algemeen Reglement voor de bescherming van de arbeid, uitgevaardigd bij het Regentsbesluit van 11 februari 1946 worden, in kolom 3 van de lijst en indeling van de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke ondernemingen, de afgekorte benamingen van de te raadplegen diensten vervangen door de afkorting H.R.B.L.

De Voetnota (2) onderaan die kolom valt weg en wordt vervangen door :

(2) H.R.B.L. : Hoge Raad voor de bescherming van het leefmilieu.

K. POMA.

ART. 10.

Au dernier alinéa de l'article 16 du même arrêté, les mots « prendre l'avis du fonctionnaire technique désigné par l'article 7 » sont remplacés par les mots « prendre l'avis du Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 11.

Aux littéras c), d), e), f), g) et h) de l'article 17bis du même arrêté, les mots « fonctionnaire technique compétent » sont remplacés par les mots « fonctionnaire technique compétent siégeant au Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 12.

Aux alinéas 1^{er}, 4 et 5 de l'article 20 du même arrêté, les mots « fonctionnaires techniques » sont remplacés par les mots « fonctionnaires techniques siégeant au Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 13.

Aux alinéas 1^{er} et 2 de l'article 21, à l'alinéa 1^{er} de l'article 22 et à l'article 23 du même arrêté, les mots « fonctionnaire technique » sont remplacés par les mots « fonctionnaire technique siégeant au Conseil supérieur provincial pour la protection de l'environnement ».

ART. 14.

Au Chapitre II du Titre I^{er} du Règlement général pour la protection du travail, promulgué par l'arrêté du Régent du 11 février 1946, dans la troisième colonne de la nomenclature et de la classification des établissements dangereux, insalubres ou incommodes, les sigles des services à consulter sont remplacés par le sigle C.S.P.E.

La note (2) en dessous de cette colonne est remplacée par :

(2) C.S.P.E. : Conseil supérieur pour la protection de l'environnement.