

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

REVISION DE LA CONSTITUTION

29 AVRIL 1970.

Revision de l'article 36 de la Constitution.

(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur Belge » n° 44 du 2 mars 1968).

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. ANSIAUX ET CONSORTS
AU TEXTE PRESENTE
PAR LA COMMISSION.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

HERZIENING VAN DE GRONDWET

29 APRIL 1970.

Herziening van artikel 36 van de Grondwet.

(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad » n° 44 van 2 maart 1968).

AMENDEMENTEN
VAN DE HH. ANSIAUX c.s.
OP DE TEKST VOORGESTELD
DOOR DE COMMISSIE.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

29 AVRIL 1970.

Revision de l'article 36 de la Constitution.

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. ANSIAUX ET CONSORTS.

ART. 36.

1. Remplacer l'alinéa 2 du texte proposé par la Commission comme suit :

« La loi peut interdire aux membres d'une des Chambres d'exercer une fonction administrative à laquelle est attachée une rémunération à charge du Trésor, d'institutions internationales, des pouvoirs et établissements publics ou d'établissements d'utilité publique. »

2. Remplacer la disposition transitoire proposée par la Commission comme suit :

« Les incompatibilités et interdictions entre la qualité de membre d'une des deux Chambres et l'exercice de certaines fonctions qui existent actuellement restent d'application jusqu'à modification par la loi. »

Justification.

Le texte proposé pour l'article 36 par la Commission prévoit en son alinéa 2 que les membres des Chambres ne peuvent exercer de fonctions

R. A 7525

Voir :

Documents du Sénat :

449 (Session de 1968-1969) : Rapport;
520 (Session de 1968-1969) : Amendement;
327 (Session de 1969-1970) : Rapport complémentaire.
343 (Session de 1969-1970) : Amendement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1969-1970.

29 APRIL 1970.

Herziening van artikel 36 van de Grondwet.

AMENDEMENTEN
VAN DE HH. ANSIAUX c.s.

ART. 36.

1. Het tweede lid van de tekst voorgesteld door de Commissie te vervangen als volgt :

« De wet kan de leden van een van beide Kamers verbieden een administratieve functie uit te oefenen waaraan een bezoldiging is verbonden ten laste van de schatkist, van internationale instellingen, van de openbare besturen en instellingen of van instellingen van openbaar nut. »

2. De overgangsbepaling voorgesteld door de Commissie te vervangen als volgt :

« De onverenigbaarheden en ontzeggingen tussen de hoedanigheid van lid van een van beide Kamers en de uitoefening van bepaalde functies welke thans bestaan, blijven van toepassing totdat zij gewijzigd worden bij wet. »

Verantwoording.

Het tweede lid van de tekst die de Commissie heeft voorgesteld voor artikel 36 bepaalt dat de leden van de Kamers geen functies

R. A 7525

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

449 (Zitting 1968-1969) : Verslag;
520 (Zitting 1968-1969) : Amendement;
327 (Zitting 1968-1969) : Aanvullend verslag.
343 (Zitting 1969-1970) : Amendement.

rémunérées par le Trésor ou par des institutions internationales et autres pouvoirs publics, sauf les exceptions établies par la loi.

Le texte paraît à première vue parfaitement satisfaisant, mais il doit être complété par la disposition transitoire ainsi conçue :

« Les compatibilités, cumuls et incompatibilités etc... ainsi que les interdictions qui existent actuellement, restent d'application jusqu'à modification par la loi. »

La disposition qualifiée de transitoire est en réalité une délégation de pouvoirs au législateur ordinaire et son effet immédiat est de priver de tout champ d'application l'alinéa 2 de l'article 36. Il en eût été différemment si la disposition transitoire s'était bornée à maintenir en application les incompatibilités existantes, mais le texte prévoit que les « compatibilités » existantes restent d'application jusqu'à modification par la loi, ce qui signifie que l'interdiction comminée par l'alinéa 2 de l'article 36 est purement verbale.

En réalité, la combinaison de l'alinéa 2 de l'article 36 et de la disposition transitoire est destinée à satisfaire simultanément les partisans des incompatibilités, en affirmant le principe d'une manière catégorique, et les partisans du maintien des cumuls actuels en privant en fait cette déclaration de principe de tout effet pratique. Il serait dès lors plus raisonnable de remplacer l'alinéa 2 par une disposition conférant au législateur le pouvoir d'instaurer certaines incompatibilités, et d'autre part dans une disposition qui serait cette fois véritablement transitoire de déclarer que les incompatibilités existantes resteront d'application. Ainsi les textes répondront effectivement à la volonté réelle de la Constituante.

P. ANSIAUX.

J. MOREAU de MELEN.

L. MERCHERS.

B.J. RISPOULOS.

G. BEGHIN.

mogen uitoefenen die bezoldigd worden door de schatkist of door internationale instellingen en andere openbare besturen, behoudens de uitzonderingen bij de wet bepaald.

Die tekst lijkt op het eerste gezicht volkomen bevredigend, maar hij moet worden aangevuld met de overgangsbepaling, luidende :

« De verenigbaarheden, cumulaties en onverenigbaarheden, enz... alsmede de ontzeggingen welke thans bestaan, blijven van toepassing totdat zij gewijzigd worden bij de wet. »

De bepaling die als overgangsbepaling wordt bestempeld, is in werkelijkheid een overdracht van bevoegdheden aan de gewone wetgever en het onmiddellijk gevolg ervan is dat artikel 36, tweede lid, geen werkingssfeer meer heeft. Het zou anders geweest zijn, indien de overgangsbepaling zich beperkt had tot het handhaven van de bestaande onverenigbaarheden, maar de tekst bepaalt dat de bestaande « verenigbaarheden » van toepassing blijven totdat zij gewijzigd worden bij de wet, hetgeen erop neerkomt dat het verbod opgelegd door artikel 36, tweede lid, een zuiver verbaal verbod is.

In werkelijkheid dient de combinatie van artikel 36, tweede lid, met de overgangsbepaling om tegelijkertijd voldoening te schenken aan de voorstanders van de onverenigbaarheden, door het beginsel ervan categoriek te bekrachtigen, en aan de verdedigers van de handhaving van de huidige cumulaties door in feite elk praktisch gevolg aan deze beginselverklaring te ontnemen. Het zou dan ook redelijker zijn het tweede lid te vervangen door een bepaling die aan de wetgever bevoegdheid verleent om bepaalde onverenigbaarheden in te stellen en anderzijds, in een bepaling die ditmaal een echte overgangsbepaling zou zijn, te verklaren dat de bestaande onverenigbaarheden van toepassing blijven. Aldus zullen de teksten werkelijk beantwoorden aan de wil van de Constituante.