

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1969-1970.

9 DECEMBER 1969.

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten.**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
JUSTITIE (1) UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER **CALEWAERT**.

MIJNE HEREN,

Uw Commissie heeft het onderhavige wetsontwerp behandeld tijdens haar vergadering van 2 december 1969, in aanwezigheid van de Heer Minister van Justitie.

Dit ontwerp strekt ertoe het bedrag van de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten aan de evolutie van de levensduurte aan te passen ten einde het repressief karakter van de geldboete in stand te houden.

De verhoging van de strafrechtelijke geldboeten, waartoe besloten werd bij de wet van 24 juli 1921, werd vastgesteld op 90 decimes bij de wet van 14 augustus 1947 en op 190 decimes bij de wet van 5 maart 1952.

Sedert de wet van 5 maart 1952, zijn indexcijfer van de prijzen, lonen en nationaal inkomen aanmerkelijk gestegen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Pierson, voorzitter; Baert, Custers, Dua, Goffart, Hambye, Herbiet, Renquin, Rombaut, Van Bogaert, Van Cauwelaert, Vandekerckhove, Vanderpoorten, Van Hoeylandt en Calewaert, verslaggever.

**R. A 8131**

*Zie :*

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

471 (Zitting 1968-1969) :  
1 : Ontwerp van wet;  
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

20 november 1969.

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1969-1970.

9 DECEMBRE 1969.

**Projet de loi modifiant la loi du 5 mars 1952 relative aux décimes additionnels sur les amendes pénales.**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE (1)  
PAR M. **CALEWAERT**.

MESSIEURS,

C'est au cours de sa réunion du 2 décembre 1969, tenue en présence du Ministre de la Justice, que votre Commission a examiné le présent projet de loi.

Celui-ci tend à adapter le taux des décimes additionnels sur les amendes pénales à l'évolution du coût de la vie afin de maintenir le caractère répressif de la peine d'amende.

La majoration des amendes pénales, décrétée par la loi du 24 juillet 1921, a été portée à 90 décimes par la loi du 14 août 1947 et à 190 décimes par celle du 5 mars 1952.

Depuis la loi du 5 mars 1952, l'indice des prix, les salaires et le revenu national ont considérablement augmenté.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Pierson, président; Baert, Custers, Dua, Goffart, Hambye, Herbiet, Renquin, Rombaut, Van Bogaert, Van Cauwelaert, Vandekerckhove, Vanderpoorten, Van Hoeylandt et Calewaert, rapporteur.

**R. A 8131**

*Voir :*

Document de la Chambre des Représentants :

471 (Session de 1968-1969) :  
1 : Projet de loi;  
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

20 novembre 1969.

Beide laatste zijn meer dan verdubbeld terwijl het indexcijfer van de prijzen een verhoging heeft ondergaan van nagenoeg 52 pct.

De opdecimes worden door het ontwerp op 290 vastgesteld, zodat het oorspronkelijke bedrag van de geldboete voortaan met 30 wordt vermenigvuldigd.

Een lid meent dat dit wetsontwerp zou moeten besproken worden samen met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 29 juni 1964 betreffende de opschorting, het uitstel en de probatie (Gedr. St. K. 515 - 1969-1970 - n° 1) en met het wetsontwerp, dat ter studie is, tot invoering van een systeem van evenredige geldboeten, waarbij rekening gehouden wordt met het inkomen en de lasten van de rechtsonderhorige.

In dit laatste verband doet hetzelfde lid gelden dat de boete een straf is en deze niet mag verbonden worden met de vermogenstoestand van de veroordeelde maar uitsluitend moet gesteund zijn op de zwaarwichtigheid van de schuld.

De Heer Minister merkt op dat het verschil in de ingeomen standpunten t.o.v. de verscheidene wetsontwerpen aantoonst dat deze afzonderlijk dienen behandeld te worden en dat de geldboete het aangepaste middel is om de gevangenisstraffen van geringe duur te vervangen.

Een lid meent dat zich meer en meer een omwenteling voordoet in de hiërarchie van de straffen, vooral bij middel van reglementerende beschikkingen. Indien de geldboete verhoogd wordt, zal bij de rechter — in tegenstelling met wat de Minister wil — de neiging ontstaan om in ruimere mate nog gevangenisstraffen op te leggen en daarbij gebruik te maken van de mogelijkheid uitstel van de tenuitvoerlegging te voorzien. Al deze problemen dienen gezien te worden in het kader van een herziening van het strafstelsel.

Meerdere leden doen opmerken dat de hiërarchie van de straffen door dit wetsontwerp niet wordt aangetast en dat het hier gaat om een loutere indexatie-maatregel, die gans onafhankelijk is van alle andere problemen in verband met de straffen over het algemeen.

Het enig artikel werd aangenomen met zes stemmen tegen één bij drie onthoudingen.

Dit verslag werd eenparig aangenomen.

*De Verslaggever,*  
W. CALEWAERT.

*De Voorzitter,*  
M.-A. PIERSON.

Ces deux derniers ont plus que doublé, tandis que l'indice des prix a augmenté de près de 52 p.c.

Le projet fixe le montant des décimes additionnels à 290, de sorte que le taux initial de l'amende sera dorénavant multiplié par 30.

Un commissaire estime que ce projet devrait être examiné conjointement avec celui modifiant la loi du 29 juin 1964 concernant la suspension, le sursis et la probation (Doc. Ch. 515, 1969-1970 n° 1) et avec celui actuellement à l'étude, instaurant un système d'amendes proportionnelles tenant compte des revenus et des charges du justiciable.

A cet égard, l'intervenant fait valoir que l'amende est une peine et qu'elle ne peut être liée à l'état de fortune du condamné mais doit au contraire être fixée uniquement en fonction de la gravité de la faute commise.

Le Ministre fait observer que les divergences de vues à propos des divers projets de loi montrent que ceux-ci doivent être examinés séparément et que l'amende constitue le moyen adéquat pour remplacer les peines d'emprisonnement de courte durée.

Un commissaire croit que la hiérarchie des peines est de plus en plus bouleversée, surtout à cause de certaines dispositions réglementaires. Si l'amende est augmentée, le juge aura tendance — contrairement aux intentions du Ministre — à infliger un plus grand nombre de peines d'emprisonnement, tout en faisant usage de la faculté qu'il a d'accorder le sursis d'exécution. L'ensemble de ces problèmes doit être examiné dans le cadre d'une réforme de notre système pénal.

Plusieurs membres font observer que le présent projet de loi ne modifie en rien la hiérarchie des peines, qu'il comporte simplement une indexation de la peine d'amende, mesure totalement indépendante de tous les autres problèmes que pose le système pénal en général.

L'article unique a été adopté par 6 voix contre 1 et 3 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

*Le Rapporteur,*  
W. CALEWAERT.

*Le Président,*  
M.-A. PIERSON.