

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1968-1969.

 29 AVRIL 1969.

**Proposition de loi fixant l'âge de l'électorat
à dix-huit ans.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **DULAC.**

MESSIEURS,

La détermination d'un âge pour la jouissance d'un droit ou pour l'exercice d'un devoir est un des problèmes les plus difficiles que doit résoudre un législateur.

A quel moment, en effet, peut-on dire qu'un individu est suffisamment apte à exercer un droit ? Cette aptitude dépend des capacités de chaque individu, des difficultés que présente l'exercice de tel ou tel droit, etc.

Or, la loi, par définition, est générale et le législateur doit dès lors s'arrêter à un âge moyen.

Mais l'âge moyen qui à un moment donné fut considéré comme le plus adéquat, peut, par suite des modifications économiques, sociales et culturelles, ne plus correspondre aux nécessités de la société.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Barbeaux, Billiet, Dequeecker, Franck, Goffart, Jorissen, Ruiten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten et Dulac, rapporteur.

R. A 7863

Voir :

Document du Sénat :

213 (Session de 1968-1969) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 1968-1969.

 29 APRIL 1969.

**Voorstel van wet tot vaststelling van de
kiesgerechtigde leeftijd op achttien jaar.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER **DULAC.**

MIJNE HEREN,

De vaststelling van een leeftijd om een recht te genieten of een plicht te vervullen is een van de moeilijkste problemen waarvoor de wetgever zich geplaatst kan zien.

Op welk ogenblik immers kan men zeggen dat iemand voldoende geschikt is om een recht uit te oefenen ? Die geschiktheid hangt af van de bekwaamheid van ieder afzonderlijk, van de moeilijkheden verbonden aan de uitoefening van het een of ander recht, enz.

Maar de wet is per definitie algemeen en de wetgever dient zich derhalve aan een gemiddelde leeftijd te houden.

Het kan zijn dat de gemiddelde leeftijd die op een gegeven ogenblik de meest geschikte werd geacht, als gevolg van gewijzigde omstandigheden op het economische, sociale en culturele vlak, niet langer beantwoordt aan de noodwendigheden van de maatschappij.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Barbeaux, Billiet, Dequeecker, Franck, Goffart, Jorissen, Ruiten, Sledsens, Strivay, Vanackere, Van Cauwelaert, Vandamme, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten en Dulac, verslaggever.

R. A 7863

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

213 (Zitting 1968-1969) : Voorstel van wet.

En Belgique, depuis quelque temps, un vaste courant pousse à l'abaissement de l'âge de l'électorat et à celui de l'éligibilité.

Les jeunes témoignent d'un intérêt croissant pour la politique, notamment en contestant certaines structures.

Le président de votre commission, dans un discours à la tribune du Sénat prononcé le 11 février dernier, fit remarquer que cette contestation des structures s'accompagnait d'une volonté de participation des jeunes. Or, si ceux-ci peuvent fonder famille et même payer des impôts il leur est interdit de choisir leurs mandataires. Dans l'état actuel de la législation il est exceptionnel de trouver un Belge de moins de 30 ans dans un conseil communal.

D'autre part, la prolongation de fait de la scolarité et la rénovation de l'éducation de la jeunesse ont été invoquées pour un abaissement de l'âge de l'électorat et de l'éligibilité.

C'est ainsi que votre Commission a été saisie d'une série de propositions.

Il fut décidé de tenir le 25 mars dernier une réunion dont l'ordre du jour contiendrait toutes ces propositions. Au début de cette réunion le président de la Commission donna lecture d'une note synthétisant les problèmes soumis à la Commission, et dont nous donnons l'essentiel :

CHAPITRE I.

De l'âge de l'électorat.

L'âge de l'électorat — *actuellement vingt et un ans* — est fixé :

pour les élections communales, par l'article premier de la loi électorale communale;

pour les élections provinciales, par l'article premier de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales;

pour les élections législatives, par l'article 47, alinéa premier de la Constitution.

Les arguments étayant la thèse selon laquelle il s'impose de ramener, de vingt et un à dix-huit ans, l'âge de l'électorat figurent dans les diverses propositions de loi déposées. Si ces arguments ont convaincu, comme cela paraissait être le cas lors de la réunion du 25 février dernier de notre Commission, le seul problème qui se pose encore réside dans la technique à employer pour atteindre le but visé.

Pour ce qui est des élections législatives, l'article 47 de la Constitution qui régit notamment l'âge de l'électorat, est heureusement soumis à révision dans la présente constituante. Une proposition de loi a été déposée tendant à ramener cet âge de vingt et un à dix huit ans. Cette proposition échappe à la compétence de la Commission de l'Intérieur. Elle sera traitée par la Commission de révision de la Constitution. Si elle aboutit,

In België bestaat sedert enige tijd een brede stroming om de kiesgerechtigde leeftijd en de verkiesbaarheidsleeftijd te verlagen.

De jongeren tonen een toenemende belangstelling voor de politiek, met name door hun betwisting van bepaalde structuren.

In een rede die hij op 11 februari jongstleden voor de Senaat uitsprak, merkte de voorzitter van uw Commissie op dat die betwisting van de structuren gepaard gaat met het streven van de jeugd om meer inspraak te verkrijgen. Zij mag een gezin stichten en zelfs belastingen betalen, doch het is haar verboden haar mandatarissen te kiezen. In de huidige stand van de wetgeving is het uitzonderlijk dat een Belg van minder dan dertig jaar zitting heeft in een gemeenteraad.

Anderzijds pleiten ook de feitelijke verlenging van de schoolplicht en de nieuwe wegen bij de opvoeding van de jeugd, voor de verlaging van de kiesgerechtigde leeftijd en de leeftijd van verkiesbaarheid.

Aan uw Commissie werden een aantal voorstellen in die zin voorgelegd.

Op 25 maart jongstleden hield zij een vergadering waarop al die voorstellen aan de orde waren. Bij de aanvang van die vergadering las de voorzitter een nota die de aan uw Commissie onderworpen problemen samenvatte en waarvan wij de voornaamste punten hierna overnemen :

HOOFDSTUK I.

De kiesgerechtigde leeftijd.

De kiesgerechtigde leeftijd — *thans eenentwintig jaar* — is vastgesteld :

voor de gemeenteraadsverkiezingen, bij artikel 1 van de gemeentekieswet,

voor de provincieraadsverkiezingen, bij artikel 1 van de inrichtingswet der provincieraadsverkiezingen van 19 oktober 1921,

voor de parlamentsverkiezingen, bij artikel 47, eerste lid, van de Grondwet.

De argumenten ten voordele van de stelling dat de kiesgerechtigde leeftijd van eenentwintig tot achttien jaar moet worden verlaagd, zijn te vinden in de verschillende voorstellen van wet. Indien die argumenten de leden hebben overtuigd, zoals scheen te blijken op de commissievergadering van 25 februari jongstleden, rijst nog alleen het probleem van de techniek om het beoogde doel te bereiken.

Wat de parlamentsverkiezingen betreft, is artikel 47 van de Grondwet, dat o.m. de kiesgerechtigde leeftijd bepaalt, gelukkig vatbaar voor herziening door de huidige constituante. Er is een voorstel van wet ingediend om die leeftijd van eenentwintig te verlagen tot achttien jaar. Dat voorstel valt buiten de bevoegdheid van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken. Het zal worden behandeld door de Commissie voor de Her-

elle ne produira ses effets que plus tard, notamment après incorporation dans les listes électorales des nouveaux électeurs âgés de 18 à 21 ans. Dès que cela sera fait, automatiquement, ces électeurs nouveaux deviendront en même temps électeurs pour les conseils provinciaux en vertu de l'article premier de la loi organique des élections provinciales. Par conséquent il ne paraît pas s'indiquer de vouloir traiter séparément de l'âge de l'électorat pour les élections provinciales. Voudrait-on d'ailleurs le faire qu'on se heurterait à de sérieuses difficultés techniques car du fait que les élections législatives et les élections provinciales se font, actuellement, la même date, on imagine difficilement d'y appeler deux types d'électeurs, ceux qui auraient le droit de participer aux trois scrutins — Chambre, Sénat et Province — et ceux qui ne pourraient participer qu'à un seul scrutin, celui de la Province.

Restent alors les élections communales. Pour toucher, en ce domaine, à l'âge de l'électorat, une loi ordinaire suffit. En adoptant la proposition de M. Van Cauwenberghe (1) fixant l'âge de l'électorat à dix-huit ans pour les élections communales la question serait définitivement tranchée et la mise en application aurait lieu aux prochaines élections communales du 11 octobre 1970. Il serait d'ailleurs excellent pour ces nouveaux électeurs de 18 à 21 ans, de faire leur première expérience d'électeurs à l'occasion d'élections communales.

CHAPITRE II.

Du droit de vote aux miliciens.

La proposition de loi de M. Dejardin et consorts (2), déjà débattue en première lecture, a été faite dans l'optique existante du droit de vote à 21 ans. Par conséquent, elle ne concerne que les miliciens sous-officiers, caporaux et soldats ayant atteint l'âge de 21 ans au moment où ils sont à l'armée. C'est une faible partie du contingent. A partir du moment où le droit de vote est accordé, à 18 ans, pratiquement tout le contingent — à l'exception de ceux qui devancent l'appel — est concerné. Dès lors, le problème prend d'autres proportions. Encore que les arguments qui militent en faveur du droit de vote aux miliciens âgés de 21 ans et plus restent absolument valables pour les miliciens âgés de 18 ans et plus. La seule question qui se pose est un problème de technique électorale. Deux possibilités existent : le vote par procuration et le vote par correspondance. Le premier système n'a jamais été employé. Le second a le mérite d'avoir été utilisé déjà il y a cinquante ans. Prétendre qu'il soit impraticable serait donc absurde. En réalité il suffirait de modifier la proposition de loi précitée et de lui faire dire que le droit de vote est accordé aux miliciens et que le Roi est chargé, dans les trois mois, de prendre toutes les mesures nécessaires pour organiser ce vote.

(1) Il s'agit de la présente proposition de loi.

(2) R.A. 7569; voir Document du Sénat n° 16 (session extraordinaire 1968).

ziation van de Grondwet. Indien het wordt aangenomen, zal het pas later uitwerking hebben, namelijk na de inschrijving van de nieuwe kiezers van 18 tot 21 jaar in de kiezerslijsten. Zodra dat gebeurd is worden die nieuwe kiezers automatisch en tegelijkertijd kiezers voor de provincieraden krachtens artikel 1 van de wet tot inrichting van de provincieraadsverkiezingen. Het lijkt derhalve niet geraden de kiesgerechtigde leeftijd voor de provincieraadsverkiezingen afzonderlijk te behandelen. Zou men dit wel doen, dan zou men op ernstige technische moeilijkheden stuiten, want aangezien de parlementsverkiezingen en de provincieraadsverkiezingen thans op dezelfde dag plaatshebben, kan men zich moeilijk voorstellen dat er twee soorten van kiezers voor zouden opgeroepen worden : degenen die mogen deelnemen aan de drie verkiezingen — Kamer, Senaat en provincie — en degenen die slechts één enkele stem zouden mogen uitbrengen, nl. voor de provincieraden.

Wat betreft de gemeenteraadsverkiezingen kan de kiesgerechtigde leeftijd worden gewijzigd bij gewone wet. Indien het voorstel van de heer Van Cauwenberghe (1) tot vaststelling van de kiesgerechtigde leeftijd op 18 jaar voor de gemeenteraadsverkiezingen zou worden aangenomen, zou de kwestie definitief geregeld zijn; de toepassing zou plaatshebben bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen van 11 oktober 1970. Voor die nieuwe kiezers van 18 tot 21 jaar zou het trouwens een uitstekende zaak zijn, hun eerste ervaring als kiezer op te doen naar aanleiding van gemeenteraadsverkiezingen.

HOOFDSTUK II.

Stemrecht van de dienstplichtigen.

Het voorstel van wet van de heer Dejardin c.s. (2) dat reeds in eerste lezing is besproken, gaat uit van de bestaande toestand : stemrecht op 21 jaar. Het heeft dus alleen betrekking op de dienstplichtige onderofficieren, korporaals en soldaten die 21 jaar oud zijn als zij bij het leger zijn. Dat is een gering gedeelte van de legersterkte. Maar van het ogenblik af dat stemrecht wordt verleend op 18-jarige leeftijd, zal praktisch het gehele contingent erbij betrokken zijn, met uitzondering van degenen die vervroegd dienst nemen.

Het probleem neemt derhalve andere proporties aan. De argumenten ten gunste van het stemrecht voor dienstplichtigen van 21 jaar en ouder blijven absoluut geldig voor de dienstplichtigen van 18 jaar en ouder. Het probleem is uitsluitend van technische aard. Er bestaan twee mogelijkheden : stemming bij volmacht en stemming per brief. Er is nog nooit bij volmacht gestemd. Stemmingen per brief geschieden reeds 50 jaar geleden. Het zou dus absurd zijn te beweren dat het niet mogelijk is. Het ware voldoende het voren genoemde voorstel van wet te wijzigen in die zin dat aan de dienstplichtigen stemrecht wordt toegekend en dat de Koning opdracht krijgt om binnen drie maanden alle nodige maatregelen te nemen om de stemming te organiseren.

(1) Dit voorstel van wet.

(2) Senaat, B.Z. 1968, n° 16.

CHAPITRE III.

Du droit de vote des Belges à l'étranger.

Parmi les miliciens il en est qui se trouvent en service en Belgique et il en est qui séjournent en Allemagne de l'Ouest, donc à l'étranger. Ce ne sont pas les seuls Belges susceptibles de se trouver à l'étranger au moment des élections. Il en est beaucoup d'autres. La proposition de loi de M. Dekeyser (1) vise « à permettre à tous les marins, tant de la marine marchande que de la pêche maritime, des navires de l'Etat et de la Force Navale, ainsi qu'au personnel navigant de la batellerie, d'exercer leur droit électoral. » C'est un premier pas. Mais il est des Belges dans nos Ambassades à l'étranger. Il en est d'autres y envoyés soit par notre Gouvernement, notamment dans le cadre de l'Assistance Technique, soit par des firmes privées, dans le cadre commercial ou international, soit d'initiative personnelle, pour des séjours de vacances, de cure, de convalescence ou de repos. A partir du moment où le vote par correspondance serait institué, il n'y aurait pas de raison de ne pas accorder le droit de vote à toutes ces catégories. Une nouvelle fois, il suffirait que la loi décrète ce droit et qu'elle charge le Roi de prendre dans un délai raisonnable les mesures pour l'organiser. A ce propos, à la demande du Président, le Service d'Etudes et de Documentation du Sénat a élaboré une proposition-type qu'il suffirait, pour en débattre, de verser au dossier.

CHAPITRE IV.

De l'âge de l'éligibilité.

L'âge de l'éligibilité est actuellement de :

25 ans, pour les Conseils communaux, les conseils provinciaux et pour la Chambre des Représentants et de

40 ans, pour le Sénat.

Pour la Chambre, cet âge de 25 ans est fixé par l'article 50, 3° de la Constitution. Dans la présente Constituante, cet article n'est pas soumis à révision. Pour ramener l'âge à 21 ans, une proposition de déclaration relative à la révision de cet article est en instance de dépôt sur le Bureau du Sénat. Elle sera effectivement déposée quand on aura l'assurance que la Commission de Révision de la Constitution ne la traitera qu'au moment adéquat car si elle devait être acceptée immédiatement on se trouverait normalement dans l'obligation de dissoudre le Parlement et de procéder à de nouvelles élections pour élire une nouvelle constituante.

Pour le Sénat, l'âge de l'éligibilité est fixé à 40 ans par l'article 56, 4° de la Constitution. Dans la présente Constituante cet article n'est pas soumis à révision. Pour ramener l'âge à 35 ans, une proposition de déclaration relative à la révision de cet article est en élaboration. Comme pour la Chambre, cette proposition ne pourra être effectivement déposée que quand on sera sûr que suite à ce dépôt on ne devra pas dissoudre le Parlement.

(1) R.A. 7870; voir Document du Sénat n° 219 de la session 1968-1969.

HOOFDSTUK III.

Stemrecht van de Belgen in het buitenland.

Sommige dienstplichtigen doen hun dienst in België, andere verblijven in West-Duitsland, dus in het buitenland. Het zijn niet de enige Belgen die zich op het ogenblik van de verkiezing in het buitenland kunnen bevinden. Er zijn er nog vele anderen. Het voorstel van wet van de heer Dekeyser (1) wil « alle zeelieden zowel van de koopvaardij als van de visscrij, de staatschepen en de zeemacht, alsmede het varende personeel van de binnenvaart, in de mogelijkheid stellen hun kiesrecht uit te oefenen ». Dat is een eerste stap. Maar er zijn Belgen in onze ambassades in het buitenland. Anderen zijn er heengezonden hetzij door onze Regering, onder meer in het kader van de technische bijstand, hetzij door privéfirma's met commerciële of internationale doeleinden of verblijven er op eigen initiatief voor vakantie, kuur, herstel of rust. Als het stemrecht per brief zou worden ingesteld, zijn er geen redenen meer om het stemrecht te onthouden aan al die categorieën. Ook in die gevallen is het voldoende dat de wet het recht uitvaardigt en dat zij de Koning gelast binnen een redelijke termijn maatregelen te nemen om het te organiseren. In dit verband heeft de Studie- en Documentatiedienst van de Senaat, op ons verzoek, een modelvoorstel opgesteld dat ter bespreking bij het dossier kan worden gevoegd.

HOOFDSTUK IV.

Leeftijd van verkiesbaarheid.

De leeftijd van verkiesbaarheid is thans :

25 jaar, voor de gemeenteraden, de provincieraden en voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

40 jaar, voor de Senaat.

Voor de Kamer is die leeftijd van 25 jaar vastgesteld bij artikel 50, 3°, van de Grondwet. Dat artikel is thans niet aan herziening onderworpen. Om de leeftijd te verlagen tot 21 jaar zal een voorstel van verklaring betreffende de herziening van dat artikel bij de Senaat worden ingediend als de verzekering bestaat dat de Commissie voor de Herziening van de Grondwet het op het passende tijdstip zal behandelen. want indien het onmiddellijk zou worden aangenomen zou men normaal verplicht zijn het Parlement te ontbinden en nieuwe verkiezingen te houden voor een nieuwe Grondwetgevende Vergadering.

Voor de Senaat is de leeftijd van verkiesbaarheid vastgesteld op 40 jaar bij artikel 56, 4°, van de Grondwet. Dat artikel is thans niet aan herziening onderworpen. Om de leeftijd terug te brengen tot 35 jaar wordt een voorstel van verklaring betreffende de herziening van dat artikel voorbereid. Evenals voor de Kamer zal dat voorstel eerst werkelijk kunnen worden ingediend wanneer men zeker zal zijn dat het Parlement, als gevolg van die indiening, niet zal ontbonden moeten worden.

(1) Senaat, Zitting 1968-1969, n° 219.

Restent alors les Conseils communaux et les conseils provinciaux. Pour ramener l'âge de l'éligibilité, dans ces Conseils, de 25 à 21 ans, il suffit d'une loi ordinaire qui modifierait d'une part l'article 65, 2° de la loi électorale communale, et, d'autre part, l'article 23, 2° de la loi organique des élections provinciales. La proposition de loi de M. Van Cauwenberghe (1) poursuit cet objectif. Si le texte des développements de cette proposition de loi a emporté l'adhésion des membres de la Commission, il suffit de voter la proposition pour qu'aux prochaines élections communales et aux prochaines élections provinciales l'âge de l'éligibilité soit ramené à 21 ans.

CHAPITRE V.

De l'âge de l'éligibilité dans les Commissions d'Assistance Publique.

C'est l'article 14 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'Assistance publique qui fixe à 25 ans l'âge de l'éligibilité dans cette institution para-communale.

En toute logique, si on ramène de 25 à 21 ans l'âge pour pouvoir être conseiller communal, il s'indique de faire de même pour les Commissions d'Assistance Publique. En effet un conseiller communal peut être élu membre d'une Commission d'Assistance Publique. On créerait une discrimination injustifiable entre les conseillers communaux si ceux de 25 ans et plus pouvaient devenir administrateurs de C.A.P. alors que ne le pourraient pas ceux âgés de 21 à 25 ans.

Une proposition de loi est déposée tendant à modifier l'article 14 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique pour ramener l'âge d'éligibilité de 25 à 21 ans. Adoptée, elle produirait ses effets lors du renouvellement des C.A.P., c'est-à-dire le 1^{er} juillet 1971.

CHAPITRE VI.

Proposition de conclusions.

Sept propositions de loi figurent à l'ordre du jour de la séance de ce 25 mars de notre Commission. Il y aura lieu d'en ajouter une huitième — celle relative aux Commissions d'Assistance Publique — quand elle aura été prise en considération par le Sénat. D'autre part une proposition — celle relative à l'électorat pour le Parlement — est en instance devant la Commission de Révision de la Constitution qui recevra ultérieurement deux autres propositions relatives à l'âge de l'éligibilité, l'une pour la Chambre, l'autre pour le Sénat.

Ces onze propositions constituent, ensemble, la globalisation voulue par notre Commission du problème en discussion.

Toutefois, à supposer qu'on le veuille, il est manifestement impossible dans le cadre de cette globalisation de faire *un sort simultané*, à toutes les proposi-

(1) R.A. 7864; voir Document du Sénat n° 214 de la session 1968-1969.

Wat betreft de gemeenteraden en de provincieraden kan de leeftijd van verkiesbaarheid van 25 tot 21 jaar worden verlaagd bij een gewone wet, die enerzijds artikel 65, 2°, van de gemeentekieswet en anderzijds artikel 23, 2°, van de wet tot inrichting van de provincieraadsverkiezingen zou wijzigen. Het voorstel van wet van de heer Van Cauwenberghe (1) strekt daartoe. Indien de toelichting van dat wetsvoorstel de goedkeuring van de commissieleden wegdraagt, is het voldoende het voorstel aan te nemen opdat de leeftijd van verkiesbaarheid bij de aanstaande gemeenteraadsverkiezingen en bij de aanstaande provincieraadsverkiezingen zou verlaagd zijn tot 21 jaar.

HOOFDSTUK V.

Leeftijd van verkiesbaarheid voor de commissies van openbare onderstand.

Artikel 14 van de wet van 10 maart 1925 tot inrichting van de openbare onderstand bepaalt de leeftijd van verkiesbaarheid voor die parageementelijke instelling op 25 jaar.

Indien de leeftijd om gemeenteraadslid te kunnen zijn van 25 tot 21 jaar wordt verlaagd, moet logischerwijze hetzelfde worden gedaan voor de commissies van openbare onderstand. Een gemeenteraadslid kan immers verkozen worden tot lid van een commissie van openbare onderstand. Het zou een niet te rechtvaardigen discriminatie tussen de gemeenteraadsliden zijn indien die van 25 jaar en ouder beheerder van een C.O.O. zouden kunnen worden en die tussen 21 en 25 jaar niet.

Er is een wetsvoorstel ingediend om artikel 14 van de wet van 10 maart 1925 tot inrichting van de openbare onderstand te wijzigen ten einde de leeftijd van verkiesbaarheid van 25 tot 21 jaar te verlagen. Indien het wordt aangenomen zal het gevolg hebben bij de vernieuwing van de C.O.O.'s, d.i. op 1 juli 1971.

HOOFDSTUK VI.

Voorstel van conclusies.

Op de agenda van de commissievergadering van 25 maart staan 7 voorstellen van wet. Daarbij zal nog een achtste komen — dat betrekking heeft op de commissies van openbare onderstand — wanneer de Senaat het in overweging zal hebben genomen. Bovendien is een voorstel — dat betrekking heeft op de kiesgerechtigde leeftijd voor het Parlement — in behandeling bij de Commissie voor de Herziening van de Grondwet, die nog twee andere voorstellen zal ontvangen betreffende de leeftijd van verkiesbaarheid, het ene voor de Kamer, het andere voor de Senaat.

Die elf voorstellen vormen het gezamenlijk probleem dat onze Commissie globaal wenst te behandelen.

Maar zelfs indien men het zou willen, zou het toch kennelijk onmogelijk zijn zich in het kader van die globalisatie tegelijkertijd uit te spreken over alle voor-

(1) Senaat, Zitting 1968-1969, n° 214.

tions du fait déjà que trois d'entre elles échappent à la compétence de la Commission de l'Intérieur et qu'au surplus parmi les autres, certaines appellent un examen technique approfondi.

Pour être pratique et pour faire avancer nos travaux, il est préférable de prendre les propositions une à une, dans l'ordre où elles sont inscrites à l'ordre du jour, et de leur faire un sort.

Le Ministre de l'Intérieur, tout en soulignant combien il partageait les préoccupations des auteurs des diverses propositions, signala que la décision à prendre était d'une importance telle qu'il ne pouvait se prononcer avant d'en avoir référé à ses collègues du Gouvernement.

Le 22 avril, la Commission se réunit à nouveau et M. le Ministre de l'Intérieur exposa que le Gouvernement avait marqué son accord pour l'abaissement de l'âge de l'électorat.

Votre Commission a donc adopté à l'unanimité l'article unique de la proposition de M. Van Cauwenberghe et consorts (du 20 février 1969) fixant l'âge de l'électorat à dix-huit ans pour la commune, article pratiquement identique à l'article premier de la proposition de M. Vanhaegendoren et consorts (du 20 septembre 1968) (1).

Si, à quelque parti qu'ils appartiennent, les membres de la Commission se sont tous prononcés pour l'abaissement de l'âge de l'électorat, c'est outre les raisons déjà données plus haut, pour les considérations suivantes :

— les éducateurs, les personnes en contact avec la jeunesse sont quasi-unanimes à constater que les jeunes sont politiquement plus avertis que leurs grands-parents pour lesquels l'âge de l'électorat avait été fixé à 21 ans;

— le développement des moyens audio-visuels a considérablement augmenté l'information politique des jeunes;

— la Belgique est un pays où le taux d'industrialisation et de scolarité est fort élevé. Si des pays à économie limitée comme la Colombie, le Pakistan ou la Libye accordent le droit de vote à 21 ans, n'est-il pas normal qu'en Belgique il soit de 18 ans ?

— des mouvements, des institutions (comme les conseils communaux des jeunes) qui n'existaient pas au moment où l'âge électoral fut fixé à 21 ans ont permis à la jeunesse de se familiariser pratiquement avec la gestion des affaires publiques;

— enfin, le législateur a déjà permis que des décisions importantes soient librement prises par des moins de vingt et un ans; il doit être logique et abaisser également l'âge de l'électorat. Nous ne citerons qu'un exemple : actuellement un officier de dix-neuf ans peut commander un peloton d'une trentaine d'hommes,

stellen, aangezien drie ervan buiten de bevoegdheid van de Commissie voor de Binnenlandse Zaken vallen en sommige andere een grondig technisch onderzoek vergen.

Om praktisch te werk te gaan en onze werkzaamheden te doen opschieten, is het verkieslijk de voorstellen een voor een te nemen in de volgorde waarin zij op de agenda voorkomen en zich over ieder afzonderlijk uit te spreken.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde het streven van de indieners van de verschillende voorstellen te delen, maar achtte de te nemen beslissingen zo belangrijk dat hij meende zich niet te kunnen uitspreken alvorens overleg gepleegd te hebben met zijn collega's in de Regering.

Op 22 april kwam Uw Commissie opnieuw bijeen en verklaarde de Minister van Binnenlandse Zaken dat de Regering haar akkoord had betuigd met de verlaging van de kiesgerechtigde leeftijd.

Uw Commissie heeft derhalve het enige artikel van het voorstel van de heer Van Cauwenberghe c.s. (van 20 februari 1969) tot vaststelling van de kiesgerechtigde leeftijd voor de gemeenteraden op 18 jaar met algemene stemmen aangenomen, welk artikel vrijwel hetzelfde is als het eerste artikel van het voorstel van de heer Vanhaegendoren c.s. (van 20 september 1968) (1).

Alle leden van uw Commissie, tot welke partij zij ook behoren, hebben zich uitgesproken voor de verlaging van de kiesgerechtigde leeftijd en zich hierbij, behalve door de reeds eerder vermelde redenen, laten leiden door de volgende overwegingen :

— de opvoeders en degenen die met de jeugd omgaan, zijn het er vrijwel eenparig over eens dat de jongeren op politiek gebied beter onderlegd zijn dan hun grootvaders die kiesgerechtigd waren op 21-jarige leeftijd;

— de ontwikkeling van de audiovisuele middelen heeft de politieke voorlichting van de jongeren aanzienlijk in de hand gewerkt;

— België is een land waar de industrialisering en het schoolbezoek sterk ontwikkeld zijn. Is het niet normaal dat, wanneer landen met een beperkte economische ontwikkeling zoals Columbia, Pakistan of Lybië stemrecht verlenen op 21 jaar, de kiesgerechtigde leeftijd in België wordt vastgesteld op 18 jaar ?

— sommige bewegingen en instellingen (zoals de gemeentelijke jeugdtraden) die niet bestonden toen de kiesgerechtigde leeftijd op 21 jaar werd vastgesteld, hebben de jeugd de gelegenheid gegeven zich praktisch vertrouwd te maken met het beheer van de openbare zaken;

— ten slotte heeft de wetgever zelf reeds toegelaten dat belangrijke beslissingen vrij worden genomen door personen beneden 21 jaar; hij moet logisch zijn en ook de kiesgerechtigde leeftijd verlagen. Wij vermelden slechts één voorbeeld : een 19-jarige officier mag het bevel voeren over een peloton van een der-

(1) R.A. 7675; voir Document du Sénat n° 121 de la session extraordinaire 1968.

(1) Senaat, B.Z. 1968, n° 121.

en temps de paix comme en temps de guerre, mais il n'est pas jugé capable d'élire des conseillers communaux !

Votre Commission vous propose donc de mettre la législation électorale en concordance avec les conditions de vie moderne et de permettre aux jeunes de dix-huit ans de participer aux élections communales. Cette participation permettra aux quelque 400.000 nouveaux électeurs de 1970 de se préparer à jouer leur rôle lors des élections législatives.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. DULAC.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

tigtal manschappen, zowel in vredes- als in oorlogstijd, maar wordt niet bekwaam geacht om gemeenteraadsleden te kiezen !

Uw Commissie stelt U derhalve voor de kieswetgeving te doen aansluiten bij de moderne levensomstandigheden en de jongeren van 18 jaar te laten deelnemen aan de gemeenteraadsverkiezingen. Dat zal zowat 400.000 nieuwe kiezers in 1970 in staat stellen zich voor te bereiden om hun rol te spelen bij de parlamentsverkiezingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. DULAC.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.