

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 30 JANVIER 1962.

Projet de loi modifiant le titre IV, chapitre V, de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

AMENDEMENTS DE M. MERCHERS
AU TEXTE PRESENTE PAR LA COMMISSION.

ARTICLE PREMIER.

A l'article 83ter, paragraphe 2, 2^e alinéa, supprimer les mots « pour autant qu'elles aient perçu pour la même année au moins 1.000 centimes additionnels à la contribution foncière ».

Justification.

A l'article premier, article 83bis, paragraphe premier, il est stipulé que les communes qui perçoivent au moins 800 centimes additionnels à la contribution foncière peuvent établir une taxe communale sur les revenus professionnels des personnes physiques.

Le projet de loi initial prévoyait la nécessité de 1.000 centimes additionnels. C'est par amendement adopté en Commission que ce taux a été ramené à 800, taux identique à celui prévu dans la « loi unique ».

Avec un taux de 800 additionnels à la contribution foncière, les communes participaient à la distribution du Fonds spécial institué à l'article 83ter, paragraphe 2, et groupant le produit des 5 centimes additionnels à la taxe mobilière et à la taxe professionnelle due par les sociétés.

Le Gouvernement a alors introduit un amendement à l'article 83ter, paragraphe 2, limitant le bénéfice du Fonds spécial aux communes qui voteraient 1.000 centimes additionnels à la contribution foncière.

Cette dernière disposition va à l'encontre de l'Exposé des Motifs, pages 2 et 3.

Il est dit clairement que c'est pour des raisons de facilité que l'on prive les communes du droit de taxer les sociétés. On évite ainsi le calcul du rendement des impôts communaux sur

R. A 6177.

Voir :

Documents du Sénat :

17 (Session de 1961-1962) : Projet de loi.
33 et 37 (Session de 1961-1962) : Amendements.
77 (Session de 1961-1962) : Rapport.
97 et 98 (Session de 1961-1962) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 30 JANUARI 1962.

Ontwerp van wet tot wijziging van titel IV, hoofdstuk V, van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

AMENDEMENTEN VAN DE HEER MERCHERS.
OP DE TEKST VAN DE COMMISSIE.

EERSTE ARTIKEL.

In artikel 83ter, § 2, 2^e lid, de woorden « voor zover zij, voor hetzelfde jaar, ten minste 1.000 opcentimes op de grondbelasting hebben geheven » te doen vervallen.

Verantwoording.

Artikel 1, artikel 83bis, § 1, bepaalt dat de gemeenten die ten minste 800 centimes op de grondbelasting heffen, een gemeentebelasting op de bedrijfsinkomsten van de natuurlijke personen kunnen invoeren.

Het oorspronkelijk ontwerp van wet bepaalde dat 1.000 opcentimes vereist waren. Dit getal werd bij een in Commissie aangenomen amendement op 800 gebracht, dus zoals bepaald was in de « eenheidswet ».

Met 800 opcentimes op de grondbelasting kregen de gemeenten een aandeel uit het Speciaal Fonds, ingesteld bij artikel 83ter, § 2, waarin de opbrengst van de 5 opcentimes op de mobilienbelasting en de bedrijfsbelasting, verschuldigd door de vennootschappen, wordt gestort.

De Regering diende toen een amendement op artikel 83ter, § 2, in, om het aandeel uit het Speciaal Fonds te beperken tot de gemeenten die 1.000 opcentimes op de grondbelasting zouden goedkeuren.

Deze bepaling is in strijd met de Memorie van Toelichting op blz. 2 en 3.

Er wordt duidelijk gezegd dat men de gemeenten voor het gemak het recht ontzegt om de vennootschappen te belasten. Zo behoeft men de opbrengst van de gemeentebelastingen op de

R. A 6177.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

17 (Zitting 1961-1962) : Ontwerp van wet.
33 en 37 (Zitting 1961-1962) : Amendementen.
77 (Zitting 1961-1962) : Verslag.
97 en 98 (Zitting 1961-1962) : Amendementen.

les bénéfices des sociétés ayant plusieurs sièges d'exploitation. Mais l'Exposé des Motifs disait « qu'il convenait cependant de maintenir un équilibre dans la taxation des diverses catégories de contribuables et des diverses espèces de revenus tout en évitant aux communes la perte du bénéfice des autres impositions autorisées par l'article 96. A ces fins en lieu et place des taxes communales... le projet de loi majore les dits impôts d'Etat de 5 centimes additionnels dont le produit sera réparti entre les seules communes qui auraient recours à la taxe sur les revenus professionnels des personnes physiques ».

Il ne se concevrait pas, en effet, qu'une commune puisse taxer les revenus professionnels sans pouvoir en même temps atteindre les revenus des sociétés.

C'est de droit que ce pouvoir de taxation appartient aux communes, ayant été rétabli par la « loi unique ».

Dès lors, du moment qu'une commune peut taxer les revenus professionnels, elle doit pouvoir participer à la distribution du Fonds spécial qui est la compensation de la taxe sur les sociétés que les communes ne peuvent plus lever.

Conformément au texte de l'Exposé des Motifs et au but de l'amendement adopté par la Commission de l'Intérieur, il faut supprimer du projet de loi la phrase qui impose un taux de 1.000 centimes additionnels pour pouvoir participer au Fonds spécial.

C'est une question de principe et le fait que la loi ne serait appliquée que pendant un an n'enlève rien à sa valeur.

En fait, l'amendement du Gouvernement a pour but indirect d'obliger toutes les communes en difficultés à voter d'abord 1.000 centimes additionnels à la contribution foncière, c'est-à-dire à majorer celle-ci de 25 % au moment où les conséquences de la péréquation cadastrale se feront sentir avec acuité. Il en résultera assurément des conséquences néfastes pour les petits propriétaires et pour les locataires qui verront le prix des loyers augmenter.

ART. 2.

Ajouter à l'article 36, paragraphe 2, troisième alinéa, après le 1^{er}, un 1^{er}*bis* libellé ainsi :

« 1^{er}*bis*. — aux véhicules servant au transport des marchandises ou d'objets quelconques dont le poids imposable dépasse 2.000 kilos, exonération limitée à trois véhicules; »

Justification.

Le projet de loi prévoit une exonération de la taxe communale en faveur :

- 1^{er} des transporteurs professionnels.
- 2^o des véhicules affectés à un service public et au transport en commun de personnes;
- 3^o des autocars.

Les exonérations figurant au 2^o et 3^o ont été prévues par un amendement du Gouvernement au texte initial.

Ces mesures qui trouvent leur justification dans la nécessité de ne pas aggraver encore les charges fiscales qui pèsent déjà lourdement sur les véhicules commerciaux et industriels, ne sont pas complètes.

Tous les transporteurs que ce soit pour des transports rémunérés de choses ou pour compte propre, sont aux prises avec les mêmes difficultés.

winst van de vennootschappen die verscheidene exploitatiezetels hebben, niet te berekenen. Maar de Memorie van Toelichting verklaarde wat volgt : « Het paste echter een evenwicht te handhaven in de belasting der verschillende categorieën belastingplichtigen en der verschillende soorten inkomsten, terwijl moest worden voorkomen dat de gemeenten zouden gespeend blijven van de opbrengst der andere belastingen, toegelaten bij voornoemd artikel 96. Daartoe worden bij het wetsontwerp, in de plaats van de gemeentebeslastingen... de evengenoemde Rijksbelastingen verhoogd met 5 opcentimen, waarvan de opbrengst uitsluitend zal verdeeld worden over de gemeenten die hun toevlucht tot de belasting op de bedrijfsinkomsten der natuurlijke personen hebben genomen ».

Het is immers niet denkbaar dat een gemeente de bedrijfsinkomsten mag belasten, zonder tegelijk aan de inkomsten van de vennootschappen te mogen raken.

Dit heffingsrecht komt immers van rechtswege toe aan de gemeenten, aangezien het bij de « eenheidswet » opnieuw werd ingevoerd.

Zodra een gemeente dus de bedrijfsinkomsten mag belasten moet zij kunnen deelnemen aan de verdeling van het Speciaal Fonds, dat bedoeld is als compensatie voor de belasting op de vennootschappen die de gemeenten niet meer mogen heffen.

Overeenkomstig de tekst van de Memorie van Toelichting en het doel van het amendement dat de Commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft aangenomen, moet uit het ontwerp van wet de volzin worden geschrapt die eist dat 1.000 opcentimes worden geheven vooraleer de gemeente kan deelnemen in het Speciaal Fonds.

Dit is een principiële zaak en het feit dat de wet slechts voor een jaar toepasselijk zou zijn, neemt hiervan niets weg.

Het amendement van de Regering heeft immers feitelijk tot indirect gevolg dat alle gemeenten die in moeilijkheden verkeren, verplicht zullen zijn eerst 1.000 opcentimes op de grondbelasting goed te keuren, d.w.z. die belasting met 25 % te verhogen op het ogenblik dat de gevolgen van de kadastrale péréquation zich scherp zullen doen voelen. Dit zal zeker funeste gevolgen hebben voor de kleine eigenaars en voor de huurders die de huurprijzen zullen zien stijgen.

ART. 2.

In artikel 36, § 2, 3^e lid, na het n^o 1 een n^o 1^{er}*bis* in te voegen, luidende :

« 1^{er}*bis*. — Op de voertuigen die dienen tot vervoer van om 't even welke goederen of voorwerpen en waar van het belastbaar gewicht groter is dan 2.000 kilogram, welke vrijstelling beperkt is tot drie voertuigen; »

Verantwoording.

Het ontwerp van wet voorziet in de vrijstelling van de gemeentebelasting ten behoeve van :

- 1^o de beroepsvervoerders;
- 2^o de voertuigen voor de openbare diensten en het gemeenschappelijk vervoer van personen;
- 3^o de autocars.

De vrijstelling onder n^o 2^o en 3^o is ingevoerd bij een amendement van de Regering op de oorspronkelijke tekst.

Deze maatregelen, die berusten op de noodzakelijkheid om de zware fiscale lasten op de handels- en nijverheidsvoertuigen niet meer te verhogen, zijn niet volledig.

Alle vervoerders, die zaken tegen bezoldiging vervoeren zowel als degene die voor eigen rekening werken, hebben met dezelfde moeilijkheden te kampen.

Si les impôts qui grèvent le prix de revient du transport sont trop élevés en Belgique, il en est ainsi pour tous les propriétaires de camions.

L'entreprise qui dispose de véhicules pour le transport de ses marchandises, acquitte la même taxe de circulation que les transporteurs professionnels.

De nombreuses petites entreprises ont à faire face à une concurrence très sévère de la part des grandes entreprises. Elles rendent cependant de nombreux services à la communauté.

Elles transportent au moyen de leurs véhicules les marchandises les plus diverses et le prix de revient des transports vient s'ajouter au coût des marchandises ou des matériaux transportés : pierres, farine, fourrages, chaux, sable, matériaux de démolition et de construction, animaux, etc...

L. MERCHERS.

Zijn de belastingen die de kostprijs van het vervoer bezwaren in België te hoog, dan is dit waar voor alle eigenaars van vrachtwagens.

De onderneming die over voertuigen beschikt voor het vervoer van haar waren, betaalt dezelfde verkeersbelasting als de beroepsvervoerders.

Tal van kleine ondernemingen moeten het hoofd bieden aan de zeer scherpe mededinging van de grote ondernemingen. Zij bewijzen nochtans vele diensten aan de gemeenschap.

Zij vervoeren met hun voertuigen de meest verscheiden waren en de kostprijs van het vervoer moet bij de kostprijs van de vervoerde waren of materialen gerekend worden : stenen, meel, veevoeder, kalk, zand, afbraak- en bouwmaterialen, dieren, enz.