

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 25 JANUARI 1962.

Voorstel van wet tot regeling van de geldelijke loopbaan van sommige leden van het Rijkspersoneel, die wegens de aard van hun tewerkstelling in tijdelijke besturen, van de normale bevorderingsmogelijkheden verstoken bleven.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het voorstel van wet dat wij de eer hebben U voor te leggen, beoogt de geldelijke toestand te regelen van sommige leden van het rijkspersoneel, die te werk gesteld zijn in een tijdelijk bestuur en die zich in dit tijdelijk kader, in de hiërarchie een loopbaan opgebouwd hebben. Uit de aard zelf van hun administratieve toestand echter bleven zij van elke normale bevorderingsmogelijkheid uitgesloten.

Om aan de administratieve noden, geschapen door de zeer moeilijke toestanden welke uit de oorlogsomstandigheden voortvloeiden het hoofd te bieden, is het Bestuur gedwongen geweest tijdelijke diensten in het algemeen kader van de Rijksadministratie in het leven te roepen. Wegens de uitzonderlijke omstandigheden kon het vullen van de aldus opgerichte kaders, en nog minder het scheppen van de vereiste hiërarchie, meestal niet geschieden volgens de normen van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, houdende het statuut van het Rijkspersoneel.

In toepassing van het Regentsbesluit van 30 april 1947, houdende statuut van het tijdelijk personeel, werden dan ook ambtenaren en beambten te werk gesteld of aangenomen om de goede werking van deze nieuwe diensten te verzekeren. Het liet zich voorzien dat talrijke van deze tijdelijke diensten een lange levensduur zouden hebben, zodat de toestand van het aldaar tewerkgestelde personeel

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SÉANCE DU 25 JANVIER 1962.

Proposition de loi réglant la carrière pécuniaire de certains agents de l'Etat, qui se sont vus privés des possibilités normales de promotion, en raison de la nature de leurs fonctions dans des administrations temporaires.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi que nous avons l'honneur de vous soumettre, tend à régulariser la situation pécuniaire de certains agents de l'Etat qui exercent des fonctions dans une administration temporaire et qui, ayant fait carrière dans la hiérarchie de celle-ci, se sont vus privés de toute promotion normale en raison de la nature même de leur situation administrative.

Afin de faire face aux difficultés résultant de la guerre, il a fallu recourir à la création de certains services temporaires, dans le cadre général de l'administration de l'Etat. Ces circonstances exceptionnelles ont empêché, dans la plupart des cas, d'étoffer les cadres et surtout de les pourvoir d'une hiérarchie, conformément aux règles prescrites par l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat.

C'est pourquoi, en vertu de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947, fixant le statut des agents temporaires, un certain nombre de fonctionnaires et d'agents ont été détachés ou recrutés, afin d'assurer la bonne marche de ces nouveaux services. Il était prévisible que beaucoup de ces services temporaires auraient une longue existence; aussi la situation de leur personnel est-elle incompatible

niet meer kan verantwoord blijven in de geest van het regentsbesluit van 30 april 1947 houdende statuut van het tijdelijk personeel, dat de aanwerving voor een bepaalde opdracht en voor een beperkte duur van tijdelijk personeel toelaat. De wetten van 28 december 1950 en 27 juli 1953 en de eruit voortvloeiende koninklijke besluiten bepaalden uitzonderlijke maatregelen van tijdelijke aard tot regularisatie in vast verband van de tijdelijke personeelsleden. Het kan niet geloofwaardig worden dat de aldus getroffen regeling niet de voldoening, die ervan verwacht werd, kon schenken aan het betrokken personeel, en zeker niet in de tijdelijke besturen. Dit personeel bleef inderdaad tewerkgesteld in een tijdelijk kader, waardoor het zich voor lange tijd van elke statutaire promotiekans uitgesloten zag. Ingevolge de hogervermelde regularisatiemaatregelen werd dit personeel in vast verband benoemd in de begingraad van de categorie, waarop het hoofdens de verworven diploma's aanspraak kon maken, en voor zover het de vereiste anciënniteit bezat.

Om in de behoeften van een hoognodige hiërarchie te voorzien, waren intussen de meest verdienstelijke elementen onder dit personeel belast geworden met functies hoger dan de graad waarin zij in dienst gesteld werden — of ter beschikking gesteld in hun oorspronkelijke graad om tot speciale functies benoemd te worden. Velen verwierven aldus door hun toewijding en vlijt een loopbaan, die de administratie ongetwijfeld ten goede kwam, doch ten opzichte van het personeelslid zelf onstabiel bleef en geen enkele blijvende waarborg bood.

Eens in vast verband geregulariseerd, werd op deze ambtenaren en beambten het Regentsbesluit van 12 april 1950, houdende de toekenning van een toelage wegens hogere functies, toegepast. Op dat ogenblik kon inderdaad de geldelijke toestand van het betrokken personeel moeilijk anders geregeld worden, hoewel voornoemd Regentsbesluit van 12 april 1950 bedoelde tijdelijk te voorzien in vakatures, in vaste kaders ontstaan door afwezigheid van de titularis e.d. en het ook uitsluitend van toepassing was op definitieve beambten.

Intussen staat voor sommige van deze tijdelijke besturen het einde van hun bijzondere opdracht in het vooruitzicht, en stelt zich het probleem van de affektatie van hun in vast verband geregulariseerde personeelsleden, en vooral van hun loopbaan. Gans bijzonder zullen diegenen, die werden belast met hogere functies worden teruggeplaatst bij het beginpunt van hun loopbaan, terwijl hun collega's in de vaste besturen zich intussen een definitieve carrière konden vormen.

Het ware strijdig met de bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel de beambten en ambtenaren, die in de tijdelijke besturen hogere ambten of functies hebben vervuld — en dit meestal gedurende jaren — in deze functie of graad in de vaste kaders over te nemen. Anderzijds is het onbetwistbaar dat deze ambtenaren en beambten onloochenbare diensten bewezen hebben aan het bestuur in de door hen uitgeoefende functies.

avec l'esprit de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires, qui autorise le recrutement des temporaires pour une mission déterminée et pour une durée limitée. Les lois des 28 décembre 1950 et 27 juillet 1953, ainsi que les arrêtés royaux qui en découlent, ont prévu des mesures exceptionnelles et temporaires de régularisation à titre définitif du personnel temporaire. Il est incontestable que, contrairement à ce que l'on avait espéré, ces mesures n'ont pas donné entière satisfaction aux agents intéressés, et certainement pas à ceux des administrations temporaires. En effet, étant restés en fonctions dans un cadre temporaire, ces derniers se sont vus privés pour longtemps de toute possibilité de promotion statutaire. Conformément aux susdites mesures de régularisation, ils ont été nommés à titre définitif dans le grade de début de la catégorie à laquelle ils pouvaient prétendre, sous réserve de remplir les conditions de diplôme et d'ancienneté.

Dans l'entre-temps, afin de mettre sur pied les cadres hiérarchiques indispensables, les éléments les plus méritants parmi ces agents ont été chargés de fonctions supérieures au grade dans lequel ils avaient été recrutés ou bien ils ont été mis en disponibilité dans leur grade initial, pour être nommés à des fonctions spéciales. Grâce à leur dévouement et à leur zèle, beaucoup ont ainsi fait une carrière qui, si elle fut très utile à l'administration, n'offrait aucune garantie de stabilité aux intéressés eux-mêmes.

Une fois régularisés à titre définitif, ces agents se sont vu accorder le bénéfice de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950, réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures. A ce moment en effet, il était difficile de faire autrement pour régler leur situation pécuniaire, bien que l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 visât à pourvoir momentanément les emplois devenus vacants dans les cadres définitifs, notamment par suite de l'absence des titulaires, et que, d'autre part, il fût exclusivement applicable aux agents définitifs.

Cependant, la fin de la mission spéciale de certaines de ces administrations temporaires étant en vue, on se demande quelle sera l'affectation de leurs agents régularisés à titre définitif, et surtout ce qu'il adviendra de leur carrière. Nous pensons plus particulièrement à ceux qui avaient été chargés de fonctions supérieures et qui se verront reportés au début de leur carrière, tandis que leurs collègues des services permanents ont pu, dans l'intervalle, faire une carrière qui leur est acquise définitivement.

Il serait contraire au statut des agents de l'Etat de les incorporer au personnel permanent, avec leur grade actuel ou dans les fonctions supérieures qu'ils ont exercées souvent depuis plusieurs années, dans les administrations temporaires. Mais d'autre part, il faut tenir compte du fait que ces agents ont rendu des services indéniables dans les fonctions qui leur avaient été confiées.

De terugbrenging in graad na het einde van hun loopbaan in hun tijdelijk bestuur is noodzakelijk en verantwoord in het licht van de algemene regelen die het statuut van het Rijkspersoneel beheersen. De terugzetting in geldelijke loopbaan lijkt, na al die jaren bewezen diensten, onbillijk en sociaal niet te verantwoorden. Het is immers begrijpelijk dat deze verdienstelijke elementen in de loop van de tijd de levensstandaard van hun gezin zijn gaan aanpassen aan hun werkelijke inkomsten, terwijl zij bovendien, wegens hun onmisbaarheid het hiërarchisch kader van hun tijdelijk bestuur, van de normale promotiekansen uitgesloten waren. Dat daarom een maatregel zou getroffen worden, om aan hun gerechtvaardigde verzuchtingen tegemoet te komen, lijkt ons niet meer dan billijk en rechtvaardig. Het is om deze redenen dat wij U bijgaand voorstel van wet willen voorleggen, dat in de zin van de vroeger getroffen maatregelen, de geldelijke loopbaan van deze personeelsleden beoogt te regelen.

De noodzakelijkheid van het treffen van een analoge regeling werd reeds vroeger aan gevoeld. Hieruit ontstond het koninklijk besluit van 31 mei 1958 dat voorzag in de definitieve toekenning van de wedde der laatst uitgeoefende functie aan die personeelsleden, welke tien jaren uitoefening van hogere functies over hun ganse loopbaan konden bewijzen. Dit besluit bleek echter niet toepasselijk op de personeelsleden van de tijdelijke besturen, daar deze besturen in 1948 (tien jaren voorheen zoals beoogd in bedoeld besluit) ofwel nog maar nauwelijks waren opgericht, ofwel nog niet waren ingericht voor de efficiënte uitvoering van de hun opgedragen taak.

Bovendien bestaat een gelijkaardige regeling in de rechterlijke macht, waar de vrederechters en griffiers, die gedurende meer dan 5 jaren belast zijn geweest met de bediening van een of meer kantons buiten het toegewezen, en uit dien hoofde een hogere wedde hebben genoten, deze hogere wedde blijven genieten, zelfs nadat zij ontlast werden van de bediening van deze meerdere kantons.

Wordt eensdeels aan het sociaal gegrond verlangen van de betrokkenen tegemoetgekomen, zo worden anderdeels hun collega's in de vaste besturen in geen enkel opzicht benadeeld.

Tenslotte zij aangestipt dat enkel met de ontwikkeling van een normale loopbaan rekening wordt gehouden. Inderdaad de toegekende wedde moet verbonden zijn aan een hogere betrekking behorende tot de kategorie van de statutaire graad of tot de naasthogere kategorie. Aldus wordt verhinderd dat een personeelslid van de vierde kategorie b.v. de wedde zou genieten verbonden aan een graad van de eerste kategorie.

R. DE MAN.

* *

Si, au regard des principes qui sont à la base du statut des agents de l'Etat, il apparaît nécessaire et justifié de les replacer dans leur grade initial, une fois terminée leur carrière dans l'administration temporaire, il serait, en revanche, injuste et anti-social de procéder de même en ce qui concerne leur situation pécuniaire, après tant d'années de services rendus. En effet, il est tout naturel que ces éléments méritants aient progressivement adapté le niveau de vie de leur famille à leur revenus réels. Mais il n'en reste pas moins qu'ils se trouvaient exclus de toute promotion normale du fait qu'ils étaient indispensables dans les cadres de leur administration temporaire. Aussi, il nous paraît équitable et juste de prendre des mesures qui répondent à leurs aspirations légitimes. C'est pour ces motifs que nous avons l'honneur de vous soumettre la présente proposition de loi, qui vise à régler la carrière pécuniaire de ces agents dans le sens des mesures prises précédemment.

La nécessité de prendre des mesures analogues à celle que nous proposons a déjà été ressentie auparavant. C'est ainsi qu'un arrêté royal du 31 mai 1958 prévoyait l'octroi, à titre définitif, du traitement afférent à la fonction exercée en dernier lieu aux agents pouvant établir qu'ils ont exercé des fonctions supérieures pendant dix années de leur carrière. Toutefois, cet arrêté s'est avéré inapplicable aux agents des administrations temporaires, parce qu'en 1948, c'est-à-dire au début de la période de dix ans exigée par l'arrêté en question, celles-ci venaient seulement d'être créées ou n'avaient pas encore été organisées efficacement en vue de l'accomplissement de leur mission.

Une situation similaire existe dans l'ordre judiciaire, où les juges de paix et greffiers qui ont été chargés pendant plus de cinq ans de desservir un ou plusieurs cantons en sus de celui dont ils étaient titulaires et qui, de ce chef, ont reçu un traitement plus élevé, continuent à bénéficier de ce traitement, même après avoir été déchargés de ces cantons supplémentaires.

En faisant droit aux aspirations des agents en cause, aspirations justifiées sur le plan social, la présente proposition ne portera aucunement préjudice aux intérêts de leurs collègues des administrations permanentes.

Notons enfin que ses auteurs n'ont eu pour but que de leur assurer une carrière normale. En effet, le traitement alloué doit être attaché à un emploi supérieur appartenant à la catégorie du grade statutaire ou à la catégorie immédiatement supérieure. Cette formule permettra notamment d'éviter qu'un agent de la quatrième catégorie ne touche un traitement réservé à ceux de la première catégorie.

* *

Voorstel van wet tot regeling van de geldelijke loopbaan van sommige leden van het Rijks-personeel, die wegens de aard van hun tewerkstelling in tijdelijke besturen, van de normale bevorderingsmogelijkheden verstoken bleven.

EERSTE ARTIKEL.

De ambtenaren en beambten, die tewerkgesteld zijn of geweest zijn in een tijdelijk Rijksbestuur, en aan wie in dit bestuur ambten of functies werden toevertrouwd, die hoger liggen dan hun statutaire graad, genieten definitief de wedde, verhogingen en vergoedingen, gehecht aan de graad van de laatst uitgeoefende hogere betrekking, vanaf het ogenblik dat zij gedurende tien jaren ononderbroken hogere ambten of functies hebben uitgeoefend en voor zover er tussen de categorie van de statutaire graad en die van de hoogst uitgeoefende functie niet meer dan één categorie verschil bestaat.

ART. 2.

Ingeval het verschil bedoeld in artikel 1 meer dan een categorie bedraagt, wordt de weddeschaal toegekend van de hoogste graad in de categorie, volgend op die waarin zij in vast verband werden geregulariseerd, op het ogenblik waarop zij ophouden de hogere functie uit te oefenen, en dit alsof zij in bedoelde graad werden benoemd.

R. DE MAN.
A. SLEDSSENS.
A. LACROIX.
J. WIARD.
N. HOUGARDY.

Proposition de loi réglant la carrière pécuniaire de certains agents de l'Etat, qui se sont vus privés des possibilités normales de promotion, en raison de la nature de leurs fonctions dans des administrations temporaires.

ARTICLE PREMIER.

Les fonctionnaires et agents affectés à une administration temporaire de l'Etat et nommés, dans cette administration, à des fonctions supérieures à celle de leur grade statutaire, bénéficient à titre définitif du traitement afférent aux fonctions supérieures exercées en dernier lieu à partir de la date à laquelle ils ont exercé ces fonctions supérieures pendant une période ininterrompue d'au moins dix ans et pour autant que la différence entre la catégorie dans laquelle ils ont été régularisés et celle de la fonction la plus élevée qu'ils ont exercée ne dépasse pas une catégorie.

ART. 2.

Au cas où la différence visée à l'article 1^{er} serait supérieure à une catégorie, le traitement du grade le plus élevé de la catégorie immédiatement supérieure à celle dans laquelle l'agent a été régularisé, lui sera attribué à la date où il cessera d'exercer la fonction comme si, à cette date, il avait été nommé à ce grade.