

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1961-1962.

SEANCE DU 14 DECEMBRE 1961.

Projet de loi modifiant les articles 16 et 36 de la loi du 27 juin 1921, accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que nous avons l'honneur de vous soumettre a pour objet de modifier les articles 16, alinéa I, et 36 de la loi du 27 juin 1921, accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique.

En vertu des dits textes, toute libéralité entre vifs ou testamentaire faite au profit d'une association sans but lucratif ou d'un établissement d'utilité publique doit être autorisée par le Gouvernement.

Il serait opportun de compléter les textes précités par la phrase suivantes :

« Néanmoins cette autorisation n'est pas requise pour l'acceptation des libéralités mobilières dont la valeur n'excède pas 50.000 F ».

Cette modification a pour but d'assurer le fonctionnement rationnel et normal du contrôle gouvernemental des libéralités faites aux associations sans but lucratif.

Il est, en effet, à remarquer que le nombre de ces institutions s'accroît régulièrement chaque année (il y a actuellement plus de 15.000 associations sans but lucratif). Il en résulte que le contrôle du Gouvernement s'alourdit sans cesse.

Or, ce contrôle s'exerce sans profit sur une foule de libéralités mobilières de peu d'importance. Ces libéralités, sans aucune portée économique, ne peuvent porter atteinte à personne : pas plus à l'intérêt général qu'à l'intérêt des familles. Il convient, dès lors, de les écarter du contrôle gouvernemental qui est, à leur égard, sans utilité.

Le chiffre de 50.000 francs proposé tient compte à la fois des contingences économiques et de la législation sur la tutelle administrative des établissements publics.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1961-1962.

VERGADERING VAN 14 DECEMBER 1961.

Ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 16 en 36 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan verenigingen zonder winsttoogmerken en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNHEREN,

Het ontwerp van wet dat wij de eer hebben U voor te leggen, heeft tot doel de artikelen 16, eerste lid, en 36 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan verenigingen zonder winsttoogmerken en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, te wijzigen.

Krachtens deze bepalingen moet voor elke schenking onder de levenden of bij testament ten bate van een vereniging zonder winsttoogmerken of van een instelling van openbaar nut door de Regering machtiging worden verleend.

Het zou gelegen komen voormelde bepalingen met de hiernavolgende volzin aan te vullen :

« Deze machtiging is evenwel niet vereist voor de aanvaarding van roerende schenkingen waarvan de waarde niet hoger is dan 50.000 frank ».

Deze wijziging heeft tot doel ervoor te zorgen dat de Regering de controle over schenkingen aan verenigingen zonder winsttoogmerken op rationele en normale wijze kan uitoefenen.

Er valt immers op te merken dat deze instellingen elk jaar regelmatig in aantal toenemen (er bestaan thans meer dan 15.000 verenigingen zonder winsttoogmerken). Daaruit volgt dat de controle van de Regering gedurig zwaarder wordt.

Die controle nu wordt nodeloos uitgeoefend over een menigte roerende schenkingen van weinig belang. Bedoelde schenkingen die geen enkele economische betekenis hebben, kunnen niets of niemand benadelen : het algemeen belang niet en ook het belang van de families niet. Derhalve is het geraden daarvoor de regelingscontrole, die te hunnen aanzien zonder nut is, te weren.

Het voorgestelde cijfer van 50.000 frank houdt tegelijk rekening met de economische omstandigheden en met de wetgeving op de bestuursvoogdij over de openbare instellingen.

R. A 6211.

La modification dont il s'agit ne présente pas d'intérêt pratique en ce qui concerne les libéralités faites aux établissements d'utilité publique, qui sont rares. Cependant, en vue de respecter l'harmonie de la loi, la dite modification devrait être étendue à ces dernières institutions.

C'est pourquoi le présent projet de loi a pour objet de compléter, comme il est dit ci-dessus, l'article 16 (alinéa I) de la loi du 27 juin 1921, qui concerne les associations sans but lucratif, et l'article 36 de la dite loi, qui vise les établissements d'utilité publique.

Le Ministre de la Justice,

Bedoelde wijziging levert geen practisch belang op ten aanzien van de schenkingen aan instellingen van openbaar nut, die zelden voorkomen. Om evenwel de overeenstemming van de wet in acht te nemen, zou genoemde wijziging ook op deze instellingen van toepassing moeten zijn.

Daarom ook heeft dit ontwerp van wet tot doel, zoals hiervoren is gezegd, artikel 16 (lid I) van de wet van 27 juni 1921, dat de verenigingen zonder winstoogmerken betreft, en artikel 36 van genoemde wet, dat op de instellingen van openbaar nut betrekking heeft, aan te vullen.

De Minister van Justitie,

P. VERMEYLEN.

Projet de loi modifiant les articles 16 et 36 de la loi du 27 juin 1921, accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique.

BAUDOUIN,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETDNS :

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER

L'article 16, alinéa I, de la loi du 27 juin 1921, accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique, est complété par le texte suivant :

« Néanmoins, cette autorisation n'est pas requise pour l'acceptation des libéralités mobilières dont la valeur n'excède pas 50.000 ».

ART. 2.

L'article 36 de la loi du 27 juin 1921, accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique, est complété par le texte suivant :

« Néanmoins, cette autorisation n'est pas requise pour l'acceptation des libéralités mobilières dont la valeur n'excède pas 50.000 francs ».

Donné à Bruxelles, le 4 décembre 1961.

Ontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 16 en 36 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan verenigingen zonder winstoogmerken en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

BOUDEWIJN,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Het artikel 16, eerste lid, van de wet van 27 juni 1921, waarbij aan verenigingen zonder winstoogmerk en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, wordt met de volgende tekst aangevuld :

« Deze machtiging is evenwel niet vereist voor de aanvaarding van roerende schenkingen waarvan de waarde niet hoger is dan 50.000 frank ».

ART. 2.

Het artikel 36 van de wet van 27 juni 1921, waarbij aan verenigingen zonder winstoogmerk en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, wordt met de volgende tekst aangevuld :

« Deze machtiging is evenwel niet vereist voor de aanvaarding van roerende schenkingen waarvan de waarde niet hoger is dan 50.000 frank ».

Gegeven te Brussel, 4 december 1961.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Van Koningswege :

Le Ministre de la Justice,

De Minister van Justitie,

P. VERMEYLEN

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 24 octobre 1961, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant les articles 16, alinéa I, et 36 de la loi du 27 juin 1921, accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique », a donné le 30 octobre 1961 l'avis suivant :

Le projet accorde la dispense de l'obligation de demander l'autorisation royale à toutes les associations sans but lucratif sans distinction, ainsi qu'aux établissements d'utilité publique, lorsqu'il s'agit de libéralités mobilières n'excédant pas 50.000 francs.

Il y a lieu d'observer que dans l'intention du Gouvernement ce régime nouveau ne modifie en rien celui qui a été établi en ce qui concerne certains établissements d'enseignement supérieur constitués sous la forme d'associations sans but lucratif par la loi du 11 mars 1954 relative au patrimoine des universités (article 5 inséré dans l'article 15 de la loi du 27 juin 1921).

**

En ce qui concerne la forme du projet, il serait plus conforme aux usages de diviser le dispositif en deux articles, modifiant respectivement l'article 16 et l'article 36 de la loi du 27 juin 1921.

La Chambre était composée de :

MM. J. SUETENS, premier président, L. MOUREAU, G. HOLOYE, conseillers d'Etat, P. DE VISSCHER, J. ROLAND, assesseurs de la section de législation, C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, auditeur.

Le Greffier - De Griffier,

(s.) C. ROUSSEAUX.
(w.g.)

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24^e oktober 1961 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « wijziging van de artikelen 16, eerste lid, en 36 van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan verenigingen zonder winstoogmerk en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend », heeft de 30^e oktober 1961 het volgend advies gegeven :

Het ontwerp ontslaat alle verenigingen zonder winstoogmerk, zonder onderscheid, alsook de instellingen van openbaar nut, van de verplichting de Koning om machtiging te vragen, wanneer het gaat om roerende schenkingen die 50.000 frank niet te boven gaan.

Op te merken valt, dat deze regeling, volgens de opvatting van de Regering, hoegenaamd geen wijziging brengt in die welke ten aanzien van sommige als verenigingen zonder winstoogmerk opgerichte inrichtingen voor hoger onderwijs is vastgesteld bij de wet van 11 maart 1954 betreffende het vermogen der universiteiten (artikel 5, ingevoegd in artikel 15 van de wet van 27 juni 1921).

**

In verband met de vorm van het ontwerp valt op te merken dat het in de lijn van het gebruik zou liggen, de tekst te splitsen in twee artikelen, die onderscheidenlijk artikel 16 en artikel 36 van de wet van 27 juni 1921 zouden wijzigen.

De kamer was samengesteld uit :

De heren J. SUETENS, eerste-voorzitter, L. MOUREAU, G. HOLOYE, raadsheren van State, P. DE VISSCHER, J. ROLAND, bijzitters van de afdeling wetgeving, C. ROUSSEAUX, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE, auditeur.

Le Président - De Voorzitter,

(s.) J. SUETENS.
(w.g.)